

张掖市人民政府文件

张政发〔2026〕44号

张掖市人民政府 关于印发张掖市国民经济和 社会发展第十五个五年规划纲要的通知

各县区人民政府，市政府各部门，市直及省属驻张各单位

现将《张掖市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》
印发给你们，请认真组织实施。



目 录

第一章 “十五五”时期是扬优聚势 谱写中国式现代化张掖篇章的关键阶段	7
第一节 发展基础	7
第二节 发展环境	13
第三节 指导思想	15
第四节 基本原则	16
第五节 战略定位	17
第六节 奋斗目标	18
第二章 加力筑牢守好国家西部生态安全屏障 加快建设美丽张掖	22
第一节 优化提升重点生态功能区保护建设质量	22
第二节 持续深入推进污染防治攻坚	27
第三节 加强生态保护和修复监管	30
第四节 拓展生态产品价值实现路径和生态补偿渠道	31
第五节 推动形成绿色生产生活方式	33
第三章 全面落实水资源刚性约束制度 深入推进节水型社会建设	35

第一节 坚决从严管水治水	35
第二节 推进全社会深度节水控水	36
第三节 深化地下水管控治理	37
第四节 全面提升水利基础设施支撑能力	38
第五节 加强黑河流域综合治理	41
第四章 着力壮大工业规模 积极推进新型工业化	42
第一节 加力建设国家重要综合能源基地	42
第二节 优化提升传统产业发展动能	48
第三节 因地制宜培育新兴产业	52
第四节 合理开发利用矿产资源	57
第五章 纵深推进全省乡村振兴示范区创建 加快建设农业强市	60
第一节 全力落实粮食生产任务	60
第二节 加力培育全国现代种业发展高地	61
第三节 大力发展现代寒旱特色农业	65
第四节 建设宜居宜业和美乡村	69
第六章 全面推进文旅深度融合 促进现代服务业优质高效发展	73
第一节 加力打造国际知名旅游目的地	73
第二节 全力促进现代服务业优质高效发展	80

第三节 加快建设区域性消费中心城市	82
第七章 持续扩大有效投资 加快构建现代化基础设施体系 ..	84
第一节 持续扩大有效投资	84
第二节 加快完善综合交通网络	86
第三节 加快建设新型电力系统	87
第四节 适度超前建设新型基础设施	89
第八章 深入实施强科技行动 不断催生新质生产力	91
第一节 加快培育创新平台主体	91
第二节 推进重点产业技术创新	92
第三节 推动产学研用深度融合	95
第四节 一体推进教育科技人才发展	97
第九章 进一步全面深化改革 增强高质量发展动力	100
第一节 落实财税金融改革举措	100
第二节 推进要素市场化配置改革	102
第三节 充分激发各类经营主体活力	103
第四节 更好融入全国统一大市场	104
第五节 打造一流营商环境	106
第十章 深度融入高质量共建“一带一路” 提升开放开发	
水平	109
第一节 加快开放平台建设	109

第二节 大力发展外向型经济	110
第三节 深化区域合作交流	111
第四节 加大招商引资力度	112
第十一章 加快推进新型城镇化 促进城乡融合发展	115
第一节 优化国土空间开发保护格局	115
第二节 加快建设现代化人民城市	116
第三节 完善城乡融合发展机制	120
第四节 深入实施强县域行动	122
第五节 支持山丹马场和民族地区加快发展	125
第十二章 推动文化繁荣发展 满足群众精神文化需求	127
第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观	127
第二节 传承弘扬红色基因	128
第三节 加强历史文化名城整体保护和文物保护利用 ...	129
第四节 大力发展文化事业	131
第五节 加快发展体育事业	134
第六节 培育壮大文化产业	136
第七节 铸牢中华民族共同体意识	138
第十三章 持续保障和改善民生 扎实推进共同富裕	139
第一节 促进高质量充分就业	139
第二节 提高城乡居民收入	141

第三节 推进教育强市建设	142
第四节 健全社会保障体系	144
第五节 推动房地产高质量发展	146
第六节 深化健康张掖建设	148
第七节 促进人口高质量发展	151
第八节 保障妇女青年儿童和残疾人发展权益	153
第九节 加强双拥模范创建和退役军人服务保障	154
第十四章 统筹发展和安全 建设更高水平平安张掖	156
第一节 坚决捍卫国家安全	156
第二节 全力维护公共安全	157
第三节 提升社会治理水平	160
第四节 推进社会主义民主政治建设	163
第五节 深化法治张掖建设	163
第十五章 凝聚各方智慧力量 为实现“十五五”规划目标	
团结奋斗	165
第一节 坚持和加强党的全面领导	165
第二节 完善统一规划体系	166
第三节 健全规划制定和落实机制	167

第一章 “十五五”时期是扬优聚势 谱写中国式现代化张掖篇章的关键阶段

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。必须始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，深刻审视和科学分析市情特征趋势，准确把握发展阶段、发展环境变化，合理确定奋斗目标，扬优聚势、加速追赶，奋力推动全市高质量发展再上新台阶。

第一节 发展基础

“十四五”时期是张掖全面建成小康社会之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年。五年来，在党中央和省委的坚强领导下，市委、市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，牢记嘱托、感恩奋进，扬优聚势、团结奋斗，推动各项事业发展取得新的重大成就，中国式现代化张掖实践迈出新的坚实步伐。

经济实力跃上新台阶。地区生产总值年均增长 6.8%，高于全国全省平均水平，经济总量五年跨上三个百亿级台阶、2025 年达到 734.35 亿元。三次产业占比达到 25.1：20.3：54.6，其

中工业增加值占地区生产总值比重较 2020 年提升了 2.2 个百分点。一般公共预算收入从 26.95 亿元提升到 38.95 亿元，年均增长 7.6%。市场经营主体总量达 15.7 万户、较 2020 年增长 33%，其中“四上”在库企业 1319 户、居全省第 4。万元 GDP 用水量较 2020 年下降 29.84%，农业劳动生产率较 2020 年提升 45.7%。在全省市州重点工作季度考评中，共计获得“贡献奖”4 次，“进步奖”7 次，奖次数位居全省第 5 位。5 个县区获得 9 项全省县域经济发展年度奖项。

产业发展迈出新步伐。累计建成工业项目 234 个，工业固定资产投资较 2020 年增长 3 倍。新增规上工业企业 153 户、总量达 291 户，对规上工业产值增速贡献率达 70.4%。战略性新兴产业占规上工业增加值比重达 22.1%。综合能源“四基地一体系”加快形成，建成和在建风光新能源装机突破 1000 万千瓦。全市电力总装机规模从 255 万千瓦提升到 1027 万千瓦，其中新能源装机规模从 97.35 万千瓦提升到 670 万千瓦、居全省第 3。氢能零碳产业园初具规模，被确定为全省绿氢生产及综合利用先行示范区。加力拓展现代农业发展“六个空间”，特色农业产业集群加快形成，粮食产量实现“五连增”，一产增加值稳居全省第 2 位。农产品加工转化率提升 8 个百分点，达到 73%。玉米制种全产业链产值、企业营收、税收实现“三个翻番”增长。扎实推进文旅产业发展，新增 4A 级景区 4 家、总量达 23 家，继续保持全省首位。接待游客、旅游花费分别较 2020 年增长 1.7 倍、1.9

倍。建成全国文化和旅游市场信用经济发展试点城市、全国旅游标准化示范城市。实施现代服务业壮大行动，新增规上服务业企业 39 户、限上批零住餐企业 326 户，人均社会消费品零售额保持在全省前列，被确定为全省区域（特色）消费中心城市、全国第三批城市一刻钟便民生活圈建设试点和全国首批零售业创新提升试点。

生态保护取得新成效。祁连山生态环境从“由乱到治”向“由治到美”转变，影响祁连山生态环境的显性问题全面消除，黑河湿地生态功能巩固提升，“绿进沙退”态势拓展深化，不同种群野生动植物数量显著增加，荣获“2022 绿色亚太环保成就奖”。完成黑河分水国家战略任务，连续 5 年用水总量控制在 20.41 亿立方米以内，被确定为全国首批区域再生水循环利用试点城市、全国水预算管理试点地区，6 县区全部建成全国节水型社会建设达标县（区）。大力推进“三北”工程建设，打好河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战，完成营造林 224.7 万亩、退化草原修复治理 1092.9 万亩。蓝天、碧水、净土保卫战取得显著成效，2022 年因水环境改善显著被国务院表扬为生态环境领域真抓实干成效明显市。“一库一图十二网九平台”智慧张掖生态环境监测网络稳定运行，空气质量连续 10 年达到国家二级标准，地表水环境质量连续 7 年排名全国前列，土壤环境质量保持安全稳定。连续 3 年完成生态产品价值核算，入选第二轮国家生态产品价值实现机制试点，是西北首个林业和草原碳汇项目均开发成功

的地级市。甘州区纳入全国生态综合补偿重点区域。

城乡面貌发生新变化。获批建设全省乡村振兴示范区，全覆盖编制 511 个发展类村庄规划，建成省级乡村建设村 237 个、和美乡村 21 个，完成生态及地灾避险搬迁 2.5 万户、总量全省第 1。实施农房抗震改造、危房改造 3.96 万户，农村住房安全隐患整治 8040 院。新建和改造提升高标准农田 181.59 万亩，总量达 372.9 万亩、占基本农田的 79.5%、占比居全省第 3。获评全国促进乡村振兴重点工作成效明显激励市，入选全国防止返贫帮扶政策和低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨试点市。“六宜”城市建设全面启动，常住人口城镇化率达到 58.03%，提升 9.68 个百分点。新改建市政道路 233.8 公里、地下管网 951.5 公里。实施棚户区改造 5814 套，建设保障性租赁住房 5092 套，改造城镇老旧小区 280 个。城区供水普及率、水质合格率、燃气普及率、生活垃圾无害化处理率、5G 网络覆盖率、城市运行管理服务平台覆盖率实现“六个 100%”，城市精细化管理第三方评估连续 4 年获评“良好”等次。新（改）建二级及以上公路 321 公里，新（改）建农村公路 1459.3 公里，成功实现“县县通高速（一级）、乡镇通三级及以上公路、具备条件的自然村通硬化路”目标，“四好农村路”省级示范县创建实现全覆盖。全市机场旅客吞吐量达到 139 万人次。

改革开放呈现新局面。承接中央和省委部署改革任务 489 项、实施国家和省级改革试点 195 个，特别是探索推进工业园区

“七项”改革、村级集体经济公司化运营、玉米制种优质基地竞争性配置等 48 项原创性改革，取得了较好成效。张掖经开区迈进全国百强开发区，临泽、高台工业园区进入全省前 10。深入实施强科技行动，建成国家和省级引才引智示范基地、科技企业孵化器等创新平台 53 个，培育高新技术企业 239 家、省级科技创新型企业 164 家，分别较 2020 年增长 106%、429%，获评全省高新技术企业快速增长区。每万人高价值发明专利拥有量达 1.5 件。综合科技进步水平指数提升 2.29 个百分点、达到 57.11%。持续扩大对外开放，累计完成外贸进出口总额 21.2 亿元，年均增长 22%。培育进出口企业 18 家，成为全省向“一带一路”国家出口鲜活农产品最多的市州。“引大引强引头部”行动取得重大成果，引进三个“500 强”企业项目 204 项，拉动全市落实省外到位资金 1677.5 亿元、年均增长 20.57%。在全省率先出台“营商环境服务五项机制”和“营商环境建设十项机制”，营商环境第三方评价排名从 2021 年的全省第 7 位提升至 2024 年的第 4 位，2023 年成功创建全国社会信用体系建设示范区，连续 3 年获评“浙商最佳投资城市”。

民生福祉获得新改善。5 年累计完成民生投入 765.1 亿元，占财政支出的比重达 80.6%。就业形势保持稳定，全市累计新增城镇就业人数 10.2 万人，失业人员再就业 6.4 万人，就业困难人员就业 1.2 万人，零就业家庭保持动态清零。居民人均可支配收入与全国差距实现缩小，城乡居民收入比从 2020 年的 1.81：

1 收窄至 1.61 : 1。高考总录取率连续 14 年位居全省第 1，九年义务教育巩固率达到 100%、学前教育三年毛入园率达到 99.54%，均高于全国平均水平。市县区公立医院等级全部达到二级以上，每千人拥有病床位 10.69 张，在全省率先实现省级卫生城镇全覆盖。历史文化名城和文物保护全面加强，公共文化服务可及性显著提升。六县区全部高标准建成图书馆、文化馆、美术馆等场所并免费开放。累计建成大型体育场馆 18 个。“一老一小”服务体系健全完善，每千人口 3 岁以下婴幼儿托位数 4.76 个、高于全省平均水平 0.47 个。乡镇（街道）养老机构（设施）实现全覆盖，全国居家和社区基本养老服务提升行动项目验收位列西部地区第 1。办理省列市列为民实事 62 件，2025 年省列实事办理成效全省第 1。扎实推进“结对帮扶·爱心张掖”工程，帮办实事 1.52 万件。建立“每季（月）一题”“接诉即办”服务群众两项机制，“一事一方案”解决 21 个方面民生问题，“12345”便民热线按期办结率、满意率达 100%、99.7%。2023 年位列全国地级市民生发展百强榜单第 15 名，获评“2024 最具幸福感城市之美丽宜业之城”“2025 最具幸福感城市”。

平安建设实现新提升。主动创安主动创稳纵深推进，平安甘肃考评连续 6 年获得优秀等次，防震减灾综合考核连续 8 年获全省一等奖。“四级七天”矛盾纠纷调解工作法获评全国“枫桥式工作法”，种子法庭、马背法庭、“一庭三所+”等特色经验做法在全国交流，各类矛盾纠纷调解成功率达 98%以上。食品药品

全过程全链条监管体系全面建立，全域创建为省级食品安全示范城市。安全生产事故起数、死亡人数连续 5 年实现“双下降”，6 县区均被应急管理部列入“轻骑兵”建设试点。民族和睦宗教和顺局面持续巩固，创建省级以上民族团结进步示范区、示范单位 61 个，成功创建为全国民族团结进步示范市。创建全国文明村镇 6 个、文明单位 7 个，肃南县成功创建全国文明城市。军政军民关系更加融洽，再次获评全国双拥模范城。禁毒、扫黑除恶、安全隐患排查等工作全面加强，信访秩序、安全形势持续好转。

第二节 发展环境

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是扬优聚势谱写中国式现代化张掖篇章的关键五年。

从全局看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。我省处于国家战略叠加、重大政策加力的机遇期，发挥比较优势、激发潜力动能的上升期，聚力重点突破、实现追赶进位的窗口期，向上向好、向新向高的发展态势不断巩固拓展，加快发展面临的有利因素增多。同时，世界百年变局加速演进，我国有效需求不足，我省同全国的发展差距依然明显。外部有利因素将会更好支撑张掖发展，不利因素也会传导并影响张掖，关键在扬优聚势、突出特色，着力推进差异化、高质量发展。

从自身看，随着高质量共建“一带一路”转向重大标志性工程和“小而美”民生项目落地阶段，西部大开发形成新格局转向大保护、大开放、高质量发展阶段，种业振兴转向“种源自主可控”阶段，碳达峰转向攻坚决胜阶段，以及全省“七地一屏一通道”推进实施，张掖在全国全省大局中生态安全、能源安全、粮食和种子安全、战略通道安全的重要作用将更加凸显。随着东中部产业加速向西部转移、“沙戈荒”新能源大基地建设扩量提速、国家战略腹地和关键产业备份加快布局、扩大内需战略全面发力，张掖的特色优势将会进一步放大，为构建现代化产业体系带来历史性机遇。随着“十四五”时期重大产业类项目密集落地投产、重点产业聚链成群发展、“四上”企业扩容提质快速成长，张掖发展基础更为坚实，工业结构、产业结构、经济结构将会大幅优化，全市经济将会实现量的指数级跃升、质的根本性突破。随着能耗双控转向碳排放双控、新一轮《黑河流域综合规划》编制实施、政府债务逐步化解，张掖发展的瓶颈制约将会有效破解，发展平衡性、协调性、持续性将会全面提升。

但辩证看，全市资源性区域性工程性缺水问题仍然突出、经济总量偏小、人均水平偏低的市情实际没有变，发展动能不强、产业结构不优、工业支撑不足、开发开放水平不高的结构性矛盾没有变，民生短板依然较多、居民增收压力加大、重点领域还有风险隐患，发展任务仍然艰巨繁重。

综合分析，“十五五”时期，张掖总体上处于国家政策叠加

的难得机遇期、经济绿色转型的全面发力期、产业结构调整的关键突破期、瓶颈制约破解的集中攻坚期、发展争先进位的黄金窗口期，有条件、有优势在全省高质量发展中赶超进位。全市上下要牢牢把握张掖发展的阶段性特征，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，努力攻坚克难，奋力开创全市现代化建设新局面。

第三节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚决落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚决扛牢维护国家生态安全、能源安全、粮食和种子安全、战略通道安全的使命任务，深入实施“五强”行动，积极融入全省“七地一屏一通道”，加力推进“一屏三地”建设，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保与全国、全省一道在基本实现社会主义现代化上取

得决定性进展。

第四节 基本原则

——坚持党的全面领导、强化保证。始终把习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神作为全部工作的统揽和主线，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，全面提升各级领导班子科学决策、民主决策、依法决策水平，推动党员干部队伍思想观念、能力作风更好适应高质量发展要求，为现代化建设提供根本保证。

——坚持民生为本、人民至上。牢固树立造福人民的政绩观，更加注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持生态优先、绿色发展。自觉践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持在发展中保护、在保护中发展，构建以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，推动经济社会发展全面绿色转型。

——坚持突出特色、彰显优势。立足“一屏三地”壮大特色产业、放大比较优势，着力以特色优势产业赋能高质量发展，以高质量发展做优增量做大总量，构建具有张掖特色的现代化产业体系。

——坚持深化改革、创新驱动。以改革攻坚激发活力，以开放提升拓展空间，以创新驱动增添动能，着力破除制约高质量发

展、高水平开放、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，增强发展动力和社会活力。

——坚持系统观念、底线思维。增强忧患意识、风险意识，在发展中固安全，在安全中谋发展，深化主动创安主动创稳，提高社会治理水平，有效防范化解各类风险，以高水平安全保障高质量发展。

第五节 战略定位

坚持把国家所需、未来所向、群众所盼与张掖所能有机结合，努力将特色优势转化为发展胜势，把“一屏三地”打造为张掖的“四张名片”。

加力筑牢守好国家西部生态安全屏障。坚持把筑牢守好国家西部生态安全屏障作为对全国全省的最大贡献，突出祁连山、黑河和北部防风固沙带三大重点，全力做好护山、节水、治沙、碳汇文章，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，把张掖打造成节水型社会建设的典范。

加力培育全国现代种业发展高地。加快构建种质资源保护利用精准化、种业创新自主化、制种基地集约化、优势企业集聚化、监管服务高效化的产业发展体系，培育具有自主知识产权的优良品种，巩固提升全国杂交玉米制种基地优势地位，加快建设全国玉米制种加工基地、集散中心和价格形成中心，打响“张掖有种·种天下”名片，努力把张掖打造成在全国优势突出、链条完

备、具有较强竞争力的制种高地。

加力建设国家重要综合能源基地。坚持把综合能源发展作为构建现代化产业体系的主攻方向，深入实施“新能源+”行动，坚持“风光水火氢醇”多能互补和“发输储用造”一体化发展，加快推进“源网荷储制”一体化项目建设，打造千万千瓦级的风电基地、光电基地、抽水蓄能基地和综合能源装备制造基地，加快形成千亿级产业的新能源产业体系。

加力打造国际知名旅游目的地。坚持特色化、精品化、融合化、多元化发展方向，着力塑造品牌、打造线路、丰富业态、优化服务，形成国际化市场拓展、引客引流、品牌推广、服务管理的文旅产业生态，推动文旅产业全链条、全体系发展，建设具有国际风尚、中国气派、甘肃风范、张掖韵味的国际知名旅游目的地。

第六节 奋斗目标

锚定到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标，坚定信心、跳起摸高、争先进位，力争到 2030 年，全市地区生产总值超过 1000 亿元，人均地区生产总值、居民人均可支配收入、常住人口城镇化率等指标进一步缩小与全国平均水平的差距，形成一批现代化建设突破性标志性成果，奋力谱写中国式现代化张掖发展的崭新篇章。

美丽张掖建设水平明显提升。祁连山生态环境实现从“大治”到“大美”的跃升，黑河湿地和北部防风固沙带生态质量显著提升，水资源节约集约利用水平显著提高。绿色生产生活方式加快

形成，碳达峰目标如期实现，单位地区生产总值二氧化碳排放持续降低，非化石能源占能源消费总量比重持续提高，主要污染物排放总量持续减少，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，森林覆盖率持续提升。生态产品价值转化路径更加多元，生态系统多样性、稳定性、持续性逐步提升，国家西部生态安全屏障更加牢固，节水型社会建设取得阶段性成效。

经济发展质效显著增强。充分激发经济增长潜力，地区生产总值年均增速达到 5.5%，经济总量迈上千亿级台阶，实现经济质的有效提升和量的合理增长。产业结构更加优化，体现张掖特色的现代化产业体系加快构建，工业和制造业占比、战略性新兴产业占比稳步提高，现代服务业加快发展。居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强。城乡区域发展协调性明显增强，基础设施支撑保障和公共服务能力大幅提升，常住人口城镇化率年均提升 1 个百分点以上、达到 63%。

改革开放创新不断深化。市域治理体系和治理能力现代化深入推进，重点领域和关键环节改革取得显著进展。科技创新和产业创新深度融合，全社会研发经费投入增长年均达到 9.5%，每万人口高价值发明专利拥有量达到 2 件，综合科技进步水平指数显著提高，教育、科技、人才一体发展格局基本形成。外向型、开放型经济发展实现重大突破，在国家向西开放布局中的战略通道地位进一步强化。国有企业核心竞争力明显增强，民营经济贡献进一步提升，营商环境达到国内一流水平。

社会文明程度明显提升。主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，中华民族共同体意识深入人心。历史文化名城整体保护和文物保护利用持续推进，中华优秀传统文化得到有效保护和传承发展，群众精神文化生活更加丰富。文化事业和文化产业活力充分释放，国际知名旅游目的地建设取得明显成效，新创建一批文化旅游品牌。张掖城市 IP 特色鲜明，城市文化传播力、影响力持续增强。

人民生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展，农村居民人均可支配收入接近全国平均水平，城镇居民人均可支配收入增速高于全省平均水平，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大。全民受教育程度不断提升，劳动年龄人口平均受教育年限达到 10.5 年。社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平明显提升，每千人口拥有执业医师数和注册护士数分别达到 3.8 人和 5.6 人，养老机构护理型床位占比达到 73%，3 岁以下婴幼儿入托率达到 5.6%。

社会治理体系更加优化。统筹发展和安全更加有力，平安张掖、法治张掖建设取得新进展，重点领域风险有效防范化解，社会治理和公共安全水平明显增强，自然灾害防御能力、突发公共事件应急能力、本质安全水平显著提升，群众获得感幸福感安全感更加可感可及。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年实现全市发展综合实力大幅跃升，人均地区生产总值接近全国平均水平，全体居民人均

可支配收入迈上新的台阶，人民生活更加幸福美好，与全国、全省同步基本实现社会主义现代化。

专栏 1 “十五五”时期经济社会发展主要指标						
类别	指标		2025 年	2030 年	年均/ 累计	属性
经济发展	1. 地区生产总值（GDP）增长（%）		7.7	—	5.5	预期性
	2. 工业增加值占地区生产总值比重（%）		13.9	16	[2.1]	预期性
	3. 战略性新兴产业占规模以上工业增加值比重（%）		22.1	25	[2.9]	预期性
	4. 常住人口城镇化率（%）		58.03	63	[4.97]	预期性
创新驱动	5. 全社会研发经费投入增长（%）		19*	—	9.5	预期性
	6. 每万人口高价值发明专利拥有量（件）		1.5	2	[0.5]	预期性
民生福祉	7. 城镇居民人均可支配收入增长（%）		4.2	—	5	预期性
	8. 农村居民人均可支配收入增长（%）		7.1	—	6	预期性
	9. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）		10.2	10.5	[0.3]	约束性
	10. 每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	3.7*	3.8	—	预期性
		注册护士数（人）	5.5*	5.6	—	预期性
	11. 养老机构护理型床位占比（%）		66.15	73	[6.85]	预期性
	12. 3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		—	—	[5.5]	预期性
绿色转型	13. 万元 GDP 用水量下降率（%）		29.84	完成经省级审核衔接后确定的目标	完成经省级审核衔接后确定的目标	约束性
	14. 单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		[16]			约束性
	15. 非化石能源占能源消费总量比重（%）		30 以上			约束性
	16. 地级及以上城市细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）		23			约束性
	17. 优良水体比例（%）		100			约束性
	18. 森林覆盖率（%）		—			约束性
安全保障	19. 粮食综合生产能力（万吨）		155.9	≥150	—	约束性
	20. 能源综合生产能力（万吨标准煤）		325.75	>480	—	约束性
注：1.〔〕内为 5 年累计数；2.带*的为 2024 年数据						

第二章 加力筑牢守好国家西部生态安全屏障 加快建设美丽张掖

全面落实生态文明建设要求，践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全域改善提升生态环境质量。

第一节 优化提升重点生态功能区保护建设质量

统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程，全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，持续增强生态系统服务功能，加快建设“气候康养宜居地”。

加快构建生态安全体系。严格落实国土空间总体规划，实施生态环境分区管控制度，以生态安全战略格局为基础，围绕“南护水源、中兴绿洲、北防风沙”的总体思路，结合全域重要生态资源及自然保护地分布特征，持续构建“一屏一带三区多廊”的生态安全格局。配合做好祁连山国家公园批建，推进祁连山国家公园入口社区建设，加快构建以祁连山国家公园为主体、自然保护区为基础、自然公园为补充的自然保护地体系。到2030年，全市国家公园等自然保护地占比高于全省占比。

持续提升祁连山生态保护治理水平。健全完善祁连山生态环境保护长效机制。深化祁连山保护区外历史遗留废弃矿山生态修复治理和外围区域生态排查整治。强化水电站设施下泄生态流量和旅游设施项目日常监管，加强森林草原防灭火基础设施建设和日常巡查。严格落实草原禁牧、轮牧、休牧和草畜平衡政策，加强水源涵养区生态保护。巩固祁连山保护区山丹马场传统共牧区禁牧成效。实施森林草原扩面增效计划，积极申报实施林草湿荒一体化保护修复和山水林田湖草沙一体化保护修复项目。加强气候变化对生态系统的影响评估，常态化开展祁连山生态修复型人工增雨（雪）作业。全面保护森林、草原、河湖、湿地、冰川等生态系统，不断巩固祁连山生态保护修复成果，提升祁连山水源涵养能力和自然生态空间承载力。统筹推进青藏高原生态保护修复等工作。

全力推进荒漠化综合防治。落实打好河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战部署要求，聚焦重点风沙口和风沙线，因地制宜采取造林种草、封育修复等组合措施，建设防风固沙林网林带及沙漠锁边林草带，打好“三北”工程攻坚战，巩固拓展“绿进沙退”良好态势。深入实施科技治沙，创新发展“光伏治沙”“以路治沙”生态治理模式。积极实施产业助力治沙行动。到2030年，全市累计综合治理沙化土地278万亩。

深入实施“百村万树千里林”绿色工程行动。大力推进“绿满陇原”行动，科学开展国土绿化，扩大林草资源总量。围绕“四旁”和场院地、公共绿地、废弃闲置地等，以乡土树种和经济林

果为主推动乡村绿化再提升。科学布局农田外围及内部防护林带，有序开展田埂、排水沟、灌溉渠、田间道路绿化，加快构建功能完善、规模合理、体系完备的农田防护林体系。推进沙地、荒山、荒沟、荒丘、荒滩等沙荒地绿化，提升综合治理效能。落实林长网格化管理责任，加强林草资源管护。到2030年，全市村庄林木绿化率达到40%以上，农田林网化率达到90%以上。

深入实施生物多样性保护行动计划。加强野生动植物资源保护，加大对珍稀濒危及特有物种的“三场一通道”等关键栖息地保护力度。加强雪豹、盘羊、黑鹳等国家重点保护野生动植物资源专项调查与评估。保护好祁连山国家级自然保护区内的水源林、河源湿地、祁连圆柏林、青海云杉林等生态系统，改善黑河湿地“候鸟停歇点”生态功能。开展珍稀濒危物种和极小种群物种栖息地保护恢复，推进生态廊道建设和管护设施升级。构建生物多样性监测网络，有序推进生物多样性资源普查、专项调查等编目工作，建立野生动植物和农作物种质资源信息共享平台。加强外来入侵物种普查、监测预警和应急处置工作。

专栏 2 重点生态保护工程

祁连山生态保护修复工程。重点开展祁连山北麓水源涵养与生态保护修复、野生动植物及其栖息地保护修复、矿区生态系统修复、祁连山国家公园入口社区建设等工程。

黑河流域生态保护修复工程。开展重点江河湖库生态调查评估、河湖缓冲带生态保护修复及河湖水域水生植被恢复等工程。

黑河干流及支流生态综合治理工程。推进重点流域及区域水生态修复与治理工程建设。

水土保持工程。重点建设小流域综合治理和生态清洁小流域等工程。

防沙治沙工程。重点推进“三北”工程六期建设，实施黑河中游、石羊河中下游防沙治沙林草综合治理、林草湿荒一体化保护修复、巩固防沙治沙成果及沙化土地封禁保护补偿等项目。

人工影响天气水资源保障工程。重点推进人工影响天气地面作业能力、安全保障能力、指挥调度能力建设，强化中小型飞机作业、探测、评估能力，建设祁连山地形云人工增雨（雪）试验基地。

祁连山自然保护区防火通道建设工程。重点建设新建应急道路，维护与提升现有防火通道。

林草生态保护工程。重点建设国家级自然保护区、自然公园等自然保护地体系工程、草原生态修复治理、松材线虫病等有害生物防治、疫源疫病防治、林草种质资源保存库、良种基地等生态保护和修复支撑体系工程。

国土绿化工程。深入实施“绿满陇原”行动，重点推进“百村万树千里林”绿色工程，完成全市 511 个发展类村庄绿化任务，力争每个村庄栽植各类苗木 1 万株以上。新建及修复农田防护林 6000 千米以上。

关键栖息地建设工程。重点推进珍稀濒危物种和极小种群物种栖息地保护恢复建设、野生动植物保护及候鸟迁飞通道保护修复工程。

黑河湿地保护修复工程。重点实施黑河国际重要湿地保护与恢复（二期），系统实施湿地保护修复、栖息地生境改善、退化湿地修复及植被恢复等工程。

生物多样性保护工程。重点实施祁连山黑河湿地国家级自然保护区带张掖段生物多样性监测与保护等项目。

第二节 持续深入推进污染防治攻坚

全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，持续打好污染防治攻坚战。

深入打好蓝天保卫战。深入推进空气质量改善行动。严格落实“工业减排、燃煤减量、扬尘管控、尾气达标、面源管控”措施，强化源头管控、多污染物协同减排和区域污染协同治理。推进水泥、焦化等重点行业超低排放改造。深入开展地级城市建成区散煤“清零”行动。大力推广公共领域新能源汽车应用，提升重点行业清洁运输比例。

深入打好碧水保卫战。统筹推进水环境、水资源、水生态治理，纵深推进河湖库“清四乱”常态化规范化，开展河湖健康评价。全面推进省级及以上工业集聚区污水管网排查整治、污水收集处理设施建设和升级改造。深化入河排污口排查与综合整治，建立健全入河排污口监管体系。强化饮用水水源地保护，持续实施县级及以上集中式饮用水水源地规范化建设项目。巩固城市黑臭水体、地表水水质治理成果，提升山丹河（甘州段）污染水体治理成效。实现城市污水管网全覆盖，确定并保障黑河干流、山丹河（甘州段）及城市水体（河湖）基本生态流量，维护水生态环境安全。到2030年，全市地表水国控省控断面、全国主要水功能区水质达标率达到100%。

深入打好净土保卫战。开展土壤污染源头防控行动，加强农

用地分类管理、建设用地准入管理和工矿企业排污监管，确保土壤环境质量安全稳定。严格环境监管重点单位名录管理，确保土壤污染重点监管单位和地下水污染防治重点排污单位应纳尽纳。督促土壤污染重点监管单位按照标准规范落实控制有毒有害物质排放、土壤污染隐患排查、自行监测等要求。开展“一区两场”地下水污染问题整治，优化布设“十五五”土壤和地下水监测点位，定期开展监测。

全面开展农业农村污染治理。强化农业面源污染突出区域系统治理，加强畜禽粪污资源化利用和水产养殖尾水治理。持续推进化肥减量化和“精准用药提质增效”行动，加强废旧农膜和农药包装废弃物回收，支持秸秆综合利用。持续开展农村黑臭水体排查治理，确保全市无农村黑臭水体。推动农村生活垃圾源头减量、无害化和资源化利用。因地制宜开展农村厕所粪污和生活污水协同治理。到2030年，全市废旧农膜处置率稳定在88%以上，畜禽粪污综合利用率达到90%以上，农村生活污水治理（管控）率达到75%以上，生活垃圾无害化处理的行政村达到100%，尾菜处理利用率达到85%以上，秸秆综合利用率达到93%以上。

提升固体废物处置能力。实施固体废物综合治理行动。开展典型大宗工业固体废物堆存场所排查，强化尾矿、粉煤灰、建筑垃圾等固体废物综合利用，积极打造区域性再生资源加工利用基地和交易中心。加强新污染物治理，建立新污染物协同管理和环境风险管控体系，推进多污染物协同减排。提升危险废物全过程信息化监管能力，争取实施一批危险废物利用处置项目，减

少危险废物填埋处置量。加快完善医疗废物收集转运处置体系，补齐医疗废物收集处理设施短板。推进建筑垃圾资源化利用和处置。实施塑料污染全链条治理，加强塑料废弃物规范回收利用。持续开展非法倾倒固体废物专项整治、生活垃圾填埋场环境污染隐患排查治理、重金属环境安全排查整治三大专项行动。稳步推进“无废城市”建设。到2030年，全市新增大宗固体废弃物综合利用率达到60%，危险废物填埋处置量占比稳中有降。

专栏3 环境污染综合整治重点工程
大气污染防治工程。重点实施散煤治理、燃煤锅炉治理淘汰或清洁能源替代、燃气锅炉低氮改造、工业炉窑综合治理、移动源污染治理、重点行业超低排放改造等项目。
水污染防治工程。重点实施集中式饮用水水源地保护、工业废水深度治理及资源化利用、城镇污水水质净化及资源化利用、化工园区地下水详查评估及风险管控、河湖生态流量保障、河湖生态缓冲带保护修复、美丽河湖保护与建设等项目。
土壤污染防治工程。重点实施土壤污染源头管控与修复治理、农膜回收利用和农作物秸秆综合利用、采煤沉陷区综合治理等项目。
农村环境整治工程。重点实施农村生活污水、生活垃圾治理、农业废弃物综合利用、畜禽粪污资源化利用整县推进等项目。
固体废物综合治理工程。重点实施生活垃圾规范分类体系建设、餐厨餐余废弃物资源化利用和无害化处置、建筑垃圾填埋（堆填）场、资源化利用工程，垃圾中转站及转运站，危险废物环境管理物联网监控体系建设、资源再生处置中心、固体废物综合处置场等项目。

第三节 加强生态保护和修复监管

深化生态文明体制改革，进一步完善生态文明制度体系，不断提高生态环境治理体系和治理能力现代化水平。

深化生态文明体制改革。健全和落实祁连山国家级自然保护区生态保护机制、黄河流域生态保护机制、荒漠化综合防治机制，推动构建黑河流域上下游贯通一体的生态环境治理体系。健全生态环境监测和评价制度。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，实现固定污染源排污许可“一证式”管理。全面推进自然资源资产统一确权登记，深化自然资源资产有偿使用制度改革。健全“河湖长制+林长制”协同联动机制，提升治水、治林综合管护能力。落实生态环境保护责任与考核制度，探索建立基于 GEP 增长的考核机制。

强化生态保护修复监管和成效评估。完善“一库一图十二网九平台”智慧张掖生态环境监测网络，提升生态环境全链条、全过程、全方位保护监管能力。推进祁连山生态质量综合监测站开展生态样地监测，积极申报第四批国家生态质量综合监测站。适时开展生态状况、生态保护红线、自然保护区、县域重点生态功能区评估，加强对国家公园、自然保护区、自然公园人类活动遥感监测。加强生态保护修复成效评估宣贯和培训，加强评估结果应用。加强生态警务机制建设，推动生态环境行政执法、刑事司法、检察公益诉讼有效衔接，常态化开展联动执法。加强自然灾

害监测预警及防治，及时妥善科学处置突发环境事件。

第四节 拓展生态产品价值实现路径和生态补偿渠道

着力拓展生态产品价值实现路径和生态补偿渠道，探索形成干旱半干旱地区生态产品价值实现机制“张掖模式”，高质量建设国家生态产品价值实现机制试点。

健全生态产品价值实现机制。健全“资源核查—价值核算—开发交易—反哺产业、生态”的闭环机制，完善生态产品调查监测机制、价值核算统计和结果发布制度。加快推进完成全民所有土地、矿产、森林、草原、湿地等自然资源资产清查工作，建立资产清查成果数据库，修订完善生态产品目录清单。适时开展年度生态系统生产总值（GEP）核算，持续推动 GEP 核算结果在生态保护补偿、生态环境损害赔偿、生态资源权益交易等方面广泛应用。到 2030 年，力争全市生态系统生产总值（GEP）达到 2400 亿元，生态产品价值实现率达 35%。进一步推进特定地域单元生态产品价值（VEP）核算，推动 VEP 核算结果在经营开发、融资贷款等方面的应用。

拓展生态产品价值实现路径。加快生态产品产业化利用，打响生态产品区域公用品牌，促进生态产品增值溢价。依托市生态产品交易中心，探索打造“一带一路”国际生态产品交易平台，推动集体林权、水权、排污权、用能权、碳排放权等线上交易。促进生态资源市场化运营。积极开发生态物质产品、林草碳汇、可再生能源、节能降碳等项目，建设碳资产管理服务平台。健全

绿色金融信贷服务体系，不断丰富“生态贷”“碳金融”“GEP贷”“水权贷”等绿色金融产品。

专栏 4 生态产品经营开发重点任务
拓展现代寒旱特色农业。打造生态农业产业集群，打响区域公用品牌，制定寒旱区物质生态产品生产、认证技术标准，建立产品质量溯源机制，开展各类生态资源、权益交易，拓展线上交易渠道，实现生态产品增值溢价。 统筹推进特色沙产业。发展设施农业、戈壁农业、沙生药材产业，提升荒漠系统生态价值。实施光伏治沙立体种养模式，发展特色观光体验产业。实施“三北”工程“两化”项目、“沙戈荒”大基地建设，抓好新能源产业及产业链发展。 打造生态文旅康养产业。打造生态康养文旅复合型业态，开发独具特色的文创艺术产品，打响生态文旅特色品牌，积极承办演艺赛事活动，提升文化服务综合价值。 创新水权调控价值转化。推进用水权分配与确权登记。推进节水改造项目，通过水权交易将农业用水置换为工业用水，推动重大项目参与水权交易，促进用水权合理流动。畅通水权质押融资渠道，反哺生态产业发展。 推进碳汇开发实践应用。健全张掖市碳汇开发交易体系，开发CCER项目，将开发经验向省内外推广。融入全国碳排放权交易市场建设，探索实施“碳普惠”机制，加快“碳中和”市场发展。

完善多元化生态补偿机制。统筹整合财政转移支付、社会公益捐赠、金融机构专项投资、市场化生态产品交易收益等多类资金来源，构建稳定、可持续的生态补偿资金保障体系。扩大重点生态功能区转移支付规模，加大补偿资金向祁连山、黑河、生态脆弱区倾斜。争取建立黑河流域省际间横向补偿机制，推广“异

地园区共建”“生态产业转移”等创新模式，推动上下游成本共担、效益共享。支持受益地与保护地共建绿色产业园区。

第五节 推动形成绿色生产生活方式

大力发展绿色经济，促进资源集约节约循环利用，构建绿色低碳循环产业体系，推动形成绿色发展方式和生活方式，全力推进美丽张掖建设，积极建设国家生态文明试验区、美丽中国先行区。

全面实施碳排放总量和强度双控制度。落实国家和省上碳达峰碳中和政策体系，逐步完善地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度，积极稳妥推进和实现碳达峰。深入实施节能降碳改造和控煤减煤，加快推进新增用电量由新增清洁能源电量覆盖，推动煤炭和石油消费达峰，提高非化石能源消费占比。健全重点用能和碳排放单位管理制度。强化固定资产投资项目节能审查和碳排放评价，新建和改扩建高耗能高排放工业项目实施碳排放等量或减量置换。落实碳排放权初始分配与跨区域交易制度，主动参与全国碳排放权交易和温室气体自愿减排交易。完善应对气候变化工作体系，提升应对气候变化特别是极端天气能力。

健全完善绿色低碳发展政策和标准体系。创新和优化绿色低碳转型投资机制，加大财政资金对绿色低碳转型重点项目支持力度，鼓励各类资本提升绿色低碳领域投资比例，落实绿色税制。强化金融对绿色低碳发展的支持，扩大绿色信贷、绿色债券等融

资规模，发展绿色基金、绿色保险。健全完善居民用水、用电、用气阶梯价格制度。完善高耗能行业阶梯电价制度和分时电价政策。推动建立农业水价综合改革长效机制。进一步完善生活垃圾处理和污水处置收费方式。建立健全绿色产品设计、采购、制造标准规范，加强绿色产品认证与标识体系建设，优化政府绿色采购政策。

加快形成绿色生产方式。支持建设国家、省级零碳工厂和园区。完善资源总量管理和全面节约制度，统筹推进“能水粮地矿材”一体化节约。实施工业能效、水效提升行动，推广绿色低碳先进工艺技术装备。加强高耗能高排放项目管控，推动落后产能有序退出。加快推进新型用能项目，推动工业、交通运输、城乡建设等领域用能绿电替代。建立重点产品碳足迹标识认证制度。实施绿色制造行动，加快建设绿色工厂、绿色矿山、绿色园区和绿色供应链，打造绿色制造标杆企业，鼓励发展循环经济。

倡导绿色低碳生活方式。健全绿色消费激励机制，鼓励绿色消费、低碳消费，不断推广绿色建筑、低碳交通、生活节水型器具。加强既有建筑和市政设施节能降碳改造，促进超低能耗和装配式建筑规模化发展，实施制冷能效提升和绿色照明行动。积极推进冬季清洁取暖，因地制宜开展余热资源利用和非化石能源供热。推动交通动力低碳替代，优先发展城市公共交通。提升算力设施、5G基站等新兴领域用能效率。加快建设低碳社区。持续推进“光盘行动”。深入推进城市生活垃圾分类，推动分类网点与再生资源回收网点衔接融合。

第三章 全面落实水资源刚性约束制度 深入推进节水型社会建设

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，全面落实“四水四定”原则，推动全领域、全过程、全方位深度节水控水，加快推进集约高效、深度节水、全面兴水、全力护水、数字治理的节水型社会建设。

第一节 坚决从严管水治水

严格执行《张掖市坚持“四水四定”强化水资源刚性约束十项措施》，坚持分级分区管控用水总量，将用水总量控制指标落实到灌区、乡镇和各用水单元，到2030年，全市年用水总量控制在20.71亿立方米以内。强化用水强度控制，万元GDP用水量、万元工业增加值用水量降幅和农田灌溉水有效利用系数达到省上要求的控制范围。健全完善市、县、灌区三级水预算管理体系，合理确定用水预算管理对象，提高水资源精细化管理和精准化管控水平。加强计划用水管理，实现年用水量1万立方米以上的工业和服务业单位计划用水全覆盖。强化农业用水管理，落实高耗水工业服务业实行强制性用水定额管理。全面加强水资源用途管制，严禁擅自改变取水用途或范围。常态化开展违规取用水整治行动。

第二节 推进全社会深度节水控水

全面落实节水优先方针，深入推进国家节水行动，建立健全节水制度政策，推动全社会水资源利用效率、效益持续提升。

统筹推进节水型社会建设。深化水权、水价和水管体制改革，培育水权市场，加强水权交易监管，建立完善分类水价和动态调整机制，落实农业用水分类水价和超额累进加价制度，全面完成基层水管单位机构编制管理改革。大力推广第三方节水服务，全面推行合同节水管理。加强节水培训和宣传教育，全面增强全社会水忧患、水危机、水安全意识。

加快推进农业节水增效。坚持以水定地，深化农业节水增效，严禁新增耕地和违法开垦耕地。优化调整农作物种植结构，推进适水种植、量水生产，压减高耗水低效益作物种植面积，推行轮作休耕。全面实施大型灌区续建配套和现代化改造，分批推进中型灌区续建配套和节水改造，大力实施智慧农业高效节水项目建设。因地制宜发展旱作农业，推广抗旱节水品种、深松深耕、覆膜保墒等农艺节水技术，持续提升农田灌溉用水效率。到 2030 年，全市高效节水灌溉面积比例达到 80%以上。

深入实施工业节水减排。坚持以水定产，强化水资源水环境承载力约束，将水资源要素纳入工业发展项目准入条件。严控高耗水行业新增产能，水资源严重短缺县区、地下水超采地区严禁高耗水产业项目建设。积极培育工业节水型企业，推进园区和企

业开展节水改造，推动企业间串联用水、分质用水、循环用水，实现一水多用和循环利用。到 2030 年，力争全市规模以上工业用水重复利用率达到 94%以上。

开展城镇建设节水降损。大力开展公共供水管网漏损治理，加快供水管网更新改造，逐步降低供水管网漏损率。城乡建设严禁挖湖造景、建设喷泉等耗水人造景观，城乡绿化优先选用耐旱节水种树，灌溉落实节水措施，优先选用再生水。从严控制洗浴、洗车、人工滑雪场等高耗水服务业用水。到 2030 年，全市城市公共供水管网漏损率控制在 9%以内。

加强非常规水开发利用。推行非常规水源纳入水资源统一配置，积极创造条件拓展再生水利用领域和规模。鼓励建设集中或分布式污水收集再生设施，分类推进再生水用于工业生产、城市绿化、公园补水、消防用水、道路清扫、车辆冲洗、建筑施工及生态补水等领域。推进矿产绿色开采、保水开采，提升矿井水利水平。加快海绵城市建设，鼓励建立雨水调蓄池，推动雨污分流改造，提升雨水集蓄利用能力。到 2030 年，全市再生水利用率达到 86%以上。

第三节 深化地下水管控治理

严格执行《张掖市地下水管理条例》，强化地下水取水总量和水位双控。实行地下水分区管理制度，严格禁采区、限采区监管。强化取水许可审批与水资源论证，有序削减地下水取水量。强化地下水超采区治理，加快实现地下水采补平衡与可持续利

用。加快地下水取水计量设施建设，完善机井用水计量，实现计量设施安装全覆盖，提升取水在线监测率。强化抗旱应急监管和地下水取用水监管。到 2028 年，全市超采区地下水采补趋于平衡。到 2030 年，临泽县、民乐县、肃南县实现地下水采补平衡。到 2035 年，实现全市地下水采补平衡。

第四节 全面提升水利基础设施支撑能力

全面提升水资源节约集约和优化配置能力、农村供水保障能力、水旱灾害防御能力、河湖生态保护治理能力，加快建设现代化水网。

加快构建区域水网主骨架。以黑河西总干渠、山丹县抗旱应急供水保障工程为两条横向输水通道和黑河干流、梨园河、山丹河为三条纵向输配水通道，着力构建“两横三纵、多源互济”的水网主骨架。建成山丹河上游河库水系连通工程，积极配合推进河西走廊水资源配置工程前期工作，争取将张掖纳入南水北调西线等跨流域调水工程受水区。

加强水网节点工程建设。加快推进水源调蓄工程建设，积极推进正义峡水库前期工作，力争讨赖峡水库开工建设，实施临泽县扎尔墩调蓄水池、高台县金河湾水库等重点水源工程。推进现有水库清淤增效，建设一批中小型水库等调蓄设施。到 2030 年，全市新增调蓄库容 5000 万立方米以上。

完善区域水资源配置体系。深入推进“四抓一打通”工程，重点实施盈科、洪水河、马营河等 6 个大型灌区续建配套与现代

化改造项目，争取实施友联、鸭暖等灌区现代化改造工程，加快末级渠系、田间工程配套和小微型水源工程建设，加快完善骨干水源工程灌溉水网体系。实施农村供水管网更新及水质提升工程，推进城乡供水一体化、集中供水规模化。

系统完善防洪减灾体系。以河流水系为单元，实施高台县大湖湾、李桥水库等病险水库除险加固工程、黑河临泽段防洪治理工程和重点山洪沟道治理工程，加强中小河流防洪、山洪沟道治理，健全由水库、河道及堤防等组成的防洪工程体系，5级及以上堤防达标率达到98%以上。完善雨水情监测预报非工程措施，健全水旱灾害防御体系，提升防灾减灾能力。

推进重点河湖治理修复。以重要河湖为单元，实施沿河调蓄池等超采区治理项目，推广“港湾式”泵池等水源置换工程，促进地下水替代水源多元协同。争取实施幸福河湖建设项目，加快清洁小流域综合治理水土保持工程，开展河湖生态修复治理，改善区域生态环境，持续改善河湖水生态状况。

加快智慧水务和数字孪生水利建设。加强水资源监测能力建设，建设水利工程运行管理监测网，对水库、重点堤防、重点水闸、大中型灌区等水利工程进行全面监测。探索推进大中型灌区数字孪生应用和鸛鸽嘴等中型水库运行管理矩阵建设，全面提升水利现代化管理水平。

专栏 5 水安全保障体系建设重点工程

重点调蓄工程。加快实施临泽县扎尔墩调蓄水池、高台县金河湾水库等调蓄工程，争取实施甘州区新浚、新墩，高台县珍珠滩，民乐县海潮坝二号，山丹县四坝等水库工程，实施李桥水库等清淤增效工程。

重点引调水工程。加快建设甘州区平山湖综合能源基地引水工程、山丹县山丹河上游河库水系连通工程等引调水工程，争取实施黑河西总干渠延伸增效输水工程。

大中型灌区现代化改造工程。重点实施甘州区大满、盈科、西浚，民乐县洪水河、童子坝，山丹县马营河等 6 个大型灌区续建配套和现代化改造项目，争取实施高台县友联、新坝，临泽县鸭暖等灌区续建配套和现代化改造工程。

防洪减灾工程。建成黑河甘州区窑洞门、临泽段防洪工程，实施肃南县文殊沙河等中小河流治理工程，推进实施李桥等水库除险加固和黑河草滩庄枢纽、山丹县白石崖、高台县丰稔渠首等大中型水闸除险加固工程，争取实施榆树河等重点山洪沟道治理工程。

城乡供水保障工程。实施甘州区河东、山丹县东乐供水保障提升、民乐规模化供水工程等一批城乡供水一体化工程，因地制宜实施一批农村供水水源保障和提升改造项目。

水生态保护、修复与治理工程。重点实施大沙河（梨园河）等幸福河湖建设项目；争取实施黑河水生态保护修复项目西总干渠扩建延伸调水工程和临泽县九眼泉河、高台县水关河、山丹县清泉村祁店村等水土保持小流域综合治理项目；加快实施甘州区再生水利用试点项目；推进实施地下水超采治理“港湾式”泵池建设和地下水超采区治理等工程。

数字孪生水利工程。实施盈科、马营河、六坝等大中型灌区和市县区智慧水利信息化平台建设，建立水预算管理平台、水利视频集控平台建设和水权交易平台，完善地下水监测管理信息系统平台。

第五节 加强黑河流域综合治理

认真落实河湖长制，实施张掖黑河干流及支流综合治理项目，加强黑河流域水土保持和水生态保护力度，强化防洪体系建设，稳步推动生态清洁小流域、盐碱地治理，持续提升黑河生态系统功能。制定优化人工增雨布局提升黑河径流方案，协商建立甘青两省联合作业机制，加快推动以黄藏寺、野牛沟、莺落峡为重点的作业点位建设，构建“源头直补—干流调控”的系统治理体系。争取《黑河流域综合规划》落地实施。配合出台黑河流域管理条例。实施黑河母亲河复苏行动，完善落实“全线闭口、集中下泄”措施，严格生态流量监测，全力完成黑河年度调水任务，努力实现流域内省际间水资源协同共管。统筹推进黑河国际重要湿地、省级重要湿地、一般湿地保护修复，积极创建国际湿地城市。到 2030 年，全市湿地保护率稳定在 65%以上。

第四章 着力壮大工业规模 积极推进新型工业化

深入实施强工业提质升级行动，坚定不移强龙头、补链条、聚集群，加快构建以综合能源产业为支撑的现代工业发展体系，全力推动工业实现新突破。到 2030 年，全市工业增加值突破 160 亿元。

第一节 加力建设国家重要综合能源基地

深入实施“新能源+”行动，推进“风光水火氢醇”多能互补和“发输储用造”一体化发展，加力建设国家重要综合能源基地。到 2030 年，力争全市新能源并网装机规模达到 2000 万千瓦以上，清洁能源装机占比 85%，综合能源及装备制造产业产值达到 300 亿元以上。

加快建设风光发电基地。围绕沙漠、戈壁、荒漠地区不断扩大风光基地建设规模，加快建设甘州区、临泽县、高台县 3 个百万千瓦级风电基地和 6 个百万千瓦级大型光伏发电基地。坚持以负荷定规模，科学有序建设本地消纳集中式新能源项目，加快推进陇电入川配套新能源、国家第三批“沙戈荒”大基地项目。加大资源排查力度，进一步拓展提升风电可开发资源量。探索采用“风光同场”模式，提升资源利用效率。积极申报实施“千家万户沐光行动”，探索推进“千乡万村驭风行动”，有序推动分布

式风光发电项目发展。到 2030 年，全市风电装机规模和光伏发电装机规模分别达到 1000 万千瓦以上，千万千瓦级风电和千万千瓦级光伏发电基地全面建成。

合规有序推进水能资源开发。统筹水电开发和生态保护，严格按照讨赖河等流域相关规划，统筹兼顾防洪、生态、供水、灌溉等方面的需要，着力推进讨赖河三道湾水电站复工建设。鼓励企业对原有水电站及大坝水库进行设备维修及升级改造，提升水资源利用率。积极推进抽蓄资源开发利用，加快丹霞、青龙沟、白杨河等抽水蓄能项目前期工作，到 2030 年，全市建成抽水蓄能装机规模 280 万千瓦。

科学发展先进节能煤电。开展煤炭扩能增效行动，推动煤炭与煤电、新能源联营发展。积极争取平山湖坑口火电、山丹花草滩低热煤发电项目建设，推动煤电由电量主体电源向基础保障性和系统调节性电源并重转型。推进现役煤电机组节能降碳改造、供热改造和灵活性改造“三改联动”，积极发展清洁高效先进节能煤电。开展天然气调峰电源项目研究论证，适时启动建设。支持自备电厂主动参与调峰。到 2030 年，全市火电装机规模达到 265 万千瓦以上。

深化绿氢生产及综合利用成效。鼓励规划建设风光氢储一体化示范项目，实现低碳、经济、规模化的绿氢制备。招引可再生能源开发企业配套布局制氢、氢能装备制造、加氢站，延伸贯通“绿电—绿氢—化工”产业链关键环节。鼓励企业牵头开展制氢关键技术及装备研究，积极拓展氢能多领域应用场景。深化全省

绿氢生产及综合利用先行示范区创建工作，争创全国能源领域氢能区域试点。到 2030 年，全市累计引育氢能企业超过 10 家，制取能力达到 1 万吨/年，建成加氢站 5 座以上，形成覆盖主要工业园区和交通枢纽的供应网络。

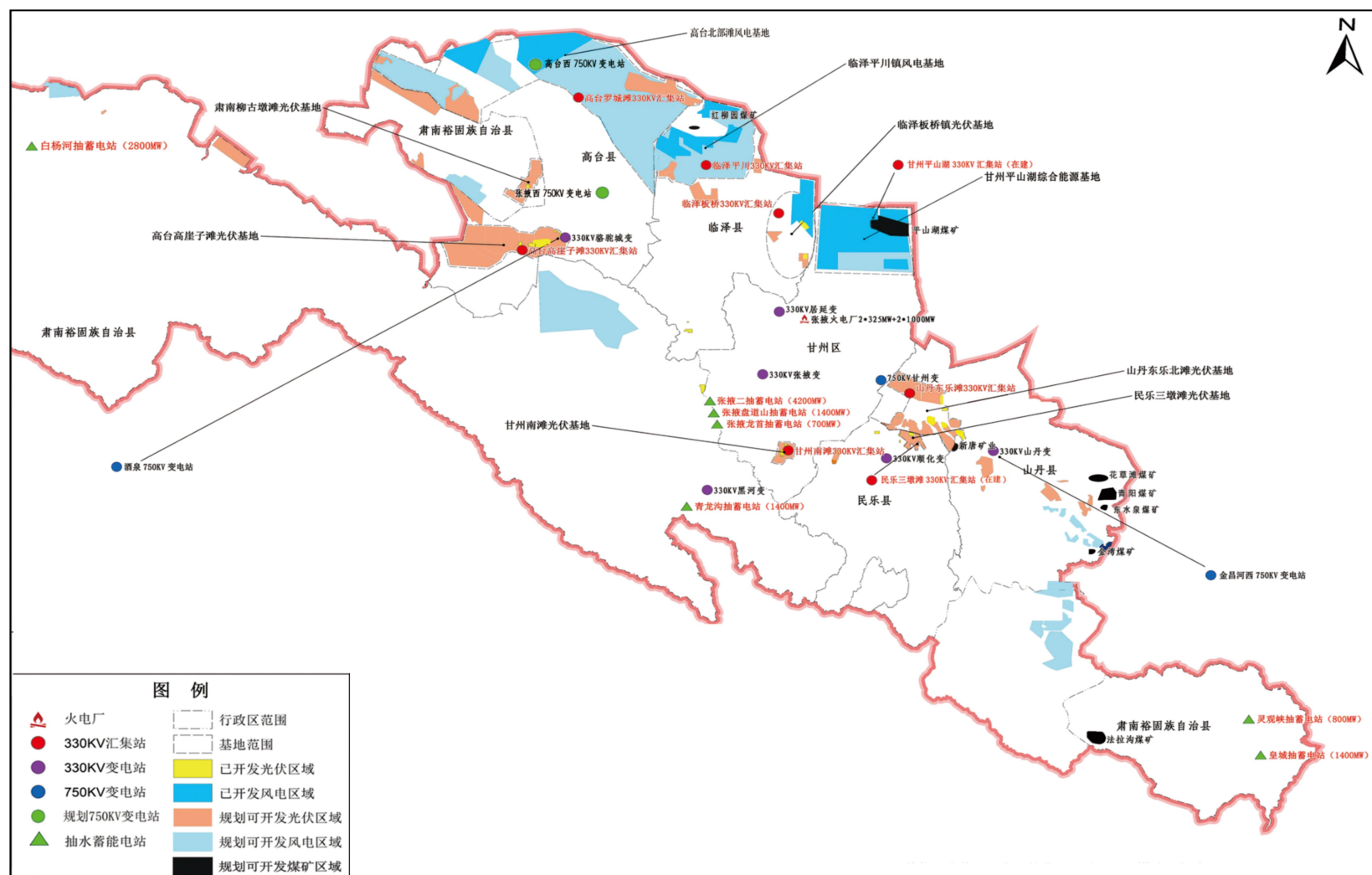
加快布局建设新型储能电站。加快推进“风光储”“光储充”等新型储能电站落地，推广示范电化学、压缩气体、重力、氢、飞轮、光热等多元化新型储能技术。统筹规划电源侧储能，加快建设一批独立共享储能电站，“十五五”期间新增电源侧新型储能装机 660 万千瓦。科学布局电网侧储能，适时建设构网型储能电站。因地制宜发展用户侧储能，满足差异化用能需求，鼓励甘州区、山丹县等工业园区及张掖经开区氢能零碳示范园区开展用户侧储能试点。到 2030 年，全市新型储能装机达到 870 万千瓦以上。

多元开发利用可再生能源。探索实施大容量光热项目、外送通道配套光热项目、“光热+风光电”一体化调度运行等光热发展路径，争取实施高台县长时储热型光热发电示范项目，推动光热资源规模化开发。有序布局退役风机、光伏板回收再利用项目。推广应用光伏治沙等“光伏+”综合利用模式，推动荒漠化防治和风光电基地融合发展。结合资源禀赋和供热供电需求，逐步有序布局生物质发电项目。

深入推进“新能源+”产业培育行动。大力引进技术先进、用电负荷高的项目落地，加快形成“新能源开发—高载能产业—下游产品延伸”的资源综合利用模式。重点招引有色金属、能源化工、装备制造、数据等产业落地，加快培育“新能源+新

材料” “新能源+绿色算力” “新能源+绿色化工” “新能源+装备制造” “新能源+煤炭资源清洁开发利用” 等新兴业态。大力推广源网荷储一体化、绿电直连、智能微电网、虚拟电厂等新能源就近就地消纳模式。稳步有序推进工业、交通运输、建筑、农业农村、新基建等领域用能绿电替代，持续提升电能占终端能源消费比重。

专栏 6 多能互补能源体系建设工程
风电基地建设工程。按期建成国家第三批及后续批次“沙戈荒”大基地风电项目，“陇电入川”基地风电项目以及“十五五”分年度下达的各批次风电项目。推进实施“千乡万村驭风行动”试点项目。 光伏基地建设工程。按期建成国家第三批及后续批次“沙戈荒”大基地光伏项目，“陇电入川”基地光伏项目以及“十五五”分年度下达的各批次光伏项目。深入推进“千家万户沐光行动”项目。 水能资源开发利用工程。推动讨赖河三道湾 9 万千瓦水电站项目复工建设。加快建设盘道山、皇城抽蓄电站，力争丹霞抽水蓄能“十五五”期间核准开工，积极开展青龙沟、白杨河抽蓄前期工作。 先进节能火电建设工程。积极争取甘州平山湖 2*100 万千瓦、山丹花草滩 2*100 万千瓦“坑口”煤电项目建设。推进现役煤电机组节能降碳改造、供热改造和灵活性改造“三改联动”。 绿色低碳氢氨醇生产工程。加快引进建设一批绿色氢基化工项目，贯通“绿电-绿氢-化工”产业链关键环节。 新型储能电站建设工程。加快推进一批新型储能电站建设项目，新增布局装机 400 万千瓦新型储能电站。



加快壮大新能源装备制造产业集群。积极融入全省打造全国重要的新能源及新能源装备制造基地行动，积极承接中东部产业转移。聚焦“风光热储氢网”新能源装备制造，招引大兆瓦发电机、变流器、齿轮箱、逆变器、氢能全产业链装备等关键核心部件与系统集成项目，不断壮大装备制造产业集群。

专栏 7 新能源装备制造产业延链补链工程

储能装备制造产业。重点招引储能电池原材料生产、电芯制造领域企业，培育形成“原材料－电芯－集装箱－共享储能电站”的全产业链体系，打造储能装备制造产业集群。

氢能装备制造产业。加快氢能零碳产业园建设，重点推进绿色氢氨醇等氢基化工产业链项目，招引行业领军企业、标杆企业落地“制储运加用”各环节装备制造项目。

高端电气装备制造产业。加快引进逆变器、线缆、汇流箱等电气装备产业链项目落地，逐步形成区域特色电气装备产业集群。

新能源装备循环利用产业。积极招引新能源领域废旧设备回收利用项目，有序开展老旧风机“以大代小、以新代旧”试点。积极推进废弃光伏组件及风机配件的回收与无害化处理，实现硅料、玻璃、金属等材料再利用。推动新能源新型固废综合利用，支持废旧电池以及风电光伏废弃物循环利用。

筑牢能源安全供应底线。加快建设平山湖一号矿井、青阳矿井、花草滩煤矿西回风立井、金湾煤矿配套设施建设项目，全力推进山丹东水泉东、临泽红柳园、肃南法拉沟总规和总规环评等前期手续办理，积极推动平山湖二号、三号矿业权转让事宜，加快煤炭产能释放。加快推进煤炭储备基地、河西煤炭集散中心建

设。到 2030 年底，全市煤炭产能达到 1000 万吨以上，煤炭储备能力达 270 万吨。推动高台县臭泥墩油气资源探矿权出让，建立油气长输管道保护地企协同机制，保障市内油气管道安全稳定运行。积极推进天然气输气管网、储气设施建设，加快城镇燃气管网与储气调峰设施的互联互通，提高天然气协同调配和运输能力，增强天然气应急调峰保供能力。

第二节 优化提升传统产业发展动能

坚持强龙头、补链条、聚集群，拓展传统产业存量，提升优势产业能级，推动产业高端化引领、数智化赋能、绿色化转型，持续提升传统产业质量效益和综合竞争力。

持续做强农畜产品精深加工产业。推进农畜产品初加工、精深加工及综合利用加工协调发展，助推产业集群迈向价值链中高端，重点壮大提升种子、肉蛋奶制品、饲料、马铃薯、酿造等优势加工业规模，延伸蔬菜、食用菌、中药材、特色林业等特色加工链条，构建“农头工尾、粮头食尾、畜头肉尾”全产业链发展体系，推动农业向 1.5 次产业延伸。“十五五”期间，力争将玉米制种产业集群打造成为国家级中小企业特色产业集群，将奶制品、肉制品加工产业集群打造成为省级中小企业特色产业集群。到 2030 年，新增市级以上农业产业化龙头企业 50 家，全市农产品加工转化率达到 75%以上，全市农畜产品精深加工产业产值达到 150 亿元以上。

专栏 8 农畜产品精深加工产业提质增效工程

种子加工产业。重点推动种子产业由“代繁代制”向“育繁推”一体化发展，加快育种创新、生产加工、营销服务全产业链建设。

蔬菜加工产业。大力发展脱水、制酱、腌制等蔬菜初加工产品，持续向精深加工延伸，发展蔬果混合果汁等饮品、蔬菜脆片、蔬菜面等休闲食品。

肉制品加工产业。重点发展鲜切牛排、羊肉卷（片）、肉制品等精细分割肉、调理肉制品、预制菜等产品。充分利用畜禽屠宰副产物，引进皮革制品、明胶、骨素等附加值高的产品生产企业，加快畜产品全产业链开发。

乳制品加工产业。大力发展常温液态奶、低温发酵乳、配方奶粉等优势产品，积极研发乳清、乳酪、奶油等深加工产品，融合发展乳铁蛋白粉、DHA 益生菌等营养保健食品。加快推进驼奶、牦牛奶等乳制品开发。

马铃薯加工产业。重点发展以全粉为原料的马铃薯主食产品、薯条、膨化食品、休闲主食等，探索研发高端多种用途产品。

饲料加工产业。加快发展优质饲草生产加工以及与食草动物舍半舍饲养殖配套的浓缩饲料，积极开发新型饲料添加剂。充分挖掘农副资源饲料化利用潜力，开发推广饲草（料）新产品。

酒水、饮料加工产业。扩大白酒、葡萄酒、食用醋、食用酒精等企业产业规模，重点开发保健型、饮料型、调配型、高端收藏型等特色产品。深入研发梨、枣、沙棘等系列产品及枣渣、果皮等，不断提高加工水平。

食用菌加工产业。加大食用菌资源多元化开发应用，开发生产脆片、罐头、蘑菇酱等食用菌休闲、方便食品，拓展菌类调味品、功能食品、保健品等产品。

转型发展现代化工产业。提升化工园区本质安全水平，推动 4 个省级化工园区优化升级，确保化工园区安全风险等级均为 D 级，集聚氢基化工、煤化工、盐硝化工、农药化工、医药化工等细分产业。高台工业园区盐池工业园加大盐硝资源深度开发、综合利用力度，重点发展以医药原药及中间体、农药及中间体、染料及中间体等为主的精细化工产业。高台南华工业园化工产业集中区重点以煤焦油加氢、捣固炼焦生产为龙头，不断延伸煤炭清洁循环利用产业链。张掖经开区循环经济示范园化工产业集中区重点延伸氢基化工、农药化工和医药化工等产业链。民乐工业园区化工产业园依托硼同位素系列新材料、糠醛、纯无机氟化盐、绿色燃料等项目，重点发展专用化学品、精细化工等产业链。支持山丹、甘州区平山湖发展新型煤化工产业。到 2030 年，全市现代化工产业产值达到 100 亿元以上。

专栏 9 现代化工产业绿色发展工程
氢基化工。支持既有煤焦油加氢、粗苯加氢等产品工艺的绿氢替代，积极发展绿氢合成氨及下游化工产品、绿氢合成甲醇及下游化工产品，支持开展合成氨、合成甲醇的储氢示范。 煤化工。充分利用全市煤炭以及“疆煤东运”“蒙煤南下”等资源，重点在高台、山丹、甘州区平山湖打造煤化工产业集群，形成涵盖洗选、焦化、焦油加氢、环保醇基燃料、物流园、油气合建站等项目的新型煤化工产业链，促进煤炭就地深度转化。 盐硝化工。加速打造“芒硝→元明粉→硫化碱→精细中间体→专用助剂”盐硝精细化工产业体系，重点发展甲基磺酰氯、二甲硫基甲苯二胺、二乙基甲苯二胺等医药农药中间体，配套发展染料助剂、催

化剂等专用化学品。

农药化工。重点发展高效、低毒、低残留的新型环保农药，全面推行清洁生产技术与工艺，加快水分散粒剂、悬浮剂、水乳剂、缓控释剂等新剂型研发和生产。

医药化工。重点发展抗结核、抗感染、疫苗等中间体、原料药剂生产项目，实现产业链跃级提升。

氟化工。重点发展高纯氢氟酸、氟化铵、BOE（缓冲氧化物）蚀刻液等半导体用化学品，配套发展含氟聚合物、含氟精细化学品。

促进传统产业数智化转型。实施制造业技术改造提升工程，深化人工智能、5G/6G、边缘计算、工业元宇宙等新一代信息技术与制造业全链条、全要素深度融合。大力实施全链条智改数转网联工程，支持重点工业企业联合信息与通信技术企业开展全链条数字化改造。深化“人工智能+制造”赋能行动，积极打造一批人工智能场景应用示范项目。加快构建“产业大脑+未来工厂”发展模式，引导工业企业加快智能工厂建设，推动生产设备智能化改造、生产过程数字化管控、供应链协同化管理。到2030年，力争全市工业园区、产业集中区实现6G网络全覆盖，建成智能工厂、智慧园区标杆项目5个以上，规上制造业企业数字化转型基本实现全覆盖。

专栏 10 传统产业数智化转型重点任务

信息基础升级行动。加快5G、6G、千兆光网协同发展，以交通枢纽、旅游景区、产业集中区等区域为重点，建设覆盖全市的高质量基础通信网络，引导企业运用新型网络技术升级改造企业内网，推动5G网络、

千兆光网全覆盖。利用现有通信塔杆机房资源加快全域视联感知网、窄带物联网、边缘计算等建设部署，推动“通信塔”向“数字塔”转变。

工业互联网平台建设行动。加快推进工业互联网标识解析二级节点、张掖“数转云”等工业互联网平台建设，持续提升平台软硬件支撑能力，构建以二级节点为核心的工业互联网平台应用支撑体系。支持工业企业建设跨行业、跨领域工业互联网平台。

工业领域智改数转网联行动。结合设备更新、数字化转型、科技创新等项目，全方位推进工业企业智能化改造、数字化转型、网络化联接，分层次培育 5G 工厂、智能工厂和数字化车间。

第三节 因地制宜培育新兴产业

实施产业创新工程和新技术新产品新场景规模应用示范行动，加快培育特色战略性新兴产业，因地制宜发展新质生产力。

加快培育新材料产业。稳步扩大工业硅基础产能，加速延伸有机硅、光伏及半导体材料产业链条，重点布局高端硅油、硅橡胶、硅树脂等精细化产品，攻坚光伏级多晶硅、单晶硅切片及半导体级硅外延片等关键核心技术，构建“基础原料—中间产品—终端应用”全链条产业生态。实施锂、钠电池正负极材料的一体化布局，加速推动电池材料产业迈向规模化、高端化。加大山丹县、肃南县白云岩资源勘探和开发力度，培育发展镁质材料产业。加快建设张掖日用玻璃产业园项目，打造西北地区重要的玻璃制品生产出口基地。加快凹凸棒纳米新材料技术研发转化，推动霉菌吸附、污水处理、脱硫脱硝、土壤改良等凹凸棒石新材料产业化，着力构建“凹凸棒石+”产业体系。积极争取钨钼生产配额，

聚焦钨精矿下游链条开发利用，加快发展钨钼产业集群，规划建设钨产业园。加快发展碳纤维、玄武岩纤维、硼系等新材料产业。到 2030 年，全市新材料产业产值达到 100 亿元以上。

专栏 11 新材料产业培育壮大工程
硅系材料。稳步扩大工业硅基础产能，推动现有产能向有机硅、硅铝合金等中游产品升级。同步引进单晶硅、全硅负极材料、硅橡胶、硅树脂等高端制造企业。 电池材料。一体推进电池正负极材料技术研究开发、产品迭代升级，完善产业生态，推动电池正负极材料产业规模化发展。 凹凸棒石材料。鼓励企业研发生产用于生物医药工程、塑料、涂料等领域的凹凸棒石纳米级新材料新产品，招引环保修复、抗菌材料、医药载体、功能涂料等产品生产企业，同步做好石膏伴生矿的高值化开发利用，加快建设凹凸棒石资源开采和综合利用加工基地。 金属材料。有序开发铜、铁、钨、钼、锰、镁等金属矿产资源，重点实施智能化选矿与冶炼项目、金属矿产精深加工项目，提升资源综合回收率，延伸金属材料加工产业链。 纤维复合材料。积极招引高端碳素材料、纤维制品生产及相关复合材料项目，推动纤维复合材料产业发展。 硼系材料。加快提升硼同位素产品产能与丰度，推动实施上游氟硼酸钠和中游三氟化硼乙腈络合物等产业链延链补链项目，完善硼系材料产业链上下游生产环节。

加快发展数据算力产业。依托张掖大数据产业园，招引云服务商、数字集成服务企业、AI 类企业来张掖设立通算中心、智算中心、超算中心，引导数据中心向规模化、集约化、智能化、绿色化方向布局发展。支持数据企业围绕工业制造、现代农业、

商贸流通、金融服务、绿色低碳等行业领域，打造一批“数据要素×”典型场景，加快培育新技术新应用新业态。加快发展通算、智算、超算等多元化算力资源，支持企业参与算力全产业链生态建设，构建一体化高质量算力供给体系。大力发展数据标注，形成以算力、数字融合应用产业为主的信息服务产业。到 2030 年，全市智能算力规模达到 20000P，培育 5 家 AI 核心企业，建成 3 个 AI 算力中心，打造 10 个应用场景。

专栏 12 数据算力产业培育壮大工程
数据产业。着力培育区域性数据价值评估中心、公共数据开发运营中心、农业育种数据流通交易基地、人工智能孵化中心等数据产业核心节点，积极打造西部领先的数据要素集聚区和产业高地。深化数据要素市场化改革，推动公共数据、企业数据、个人数据有序开放与合规流通，开展数据确权、登记、定价、交易、监管等机制创新试点，促进数据资源向数据资产转化。 算力产业。加快建设算力网络，推进云网协同发展，提升算力中心跨网络、跨地域数据交互能力，建设面向特定场景的边缘计算能力，强化算力统筹和智能调度。加大算力企业招商引资力度，加快推进算力中心项目建设，形成基础算力、智能算力、超算算力多元配置格局。

创新发展生物医药产业。抢抓甘肃省国家中医药产业发展综合试验区建设机遇，积极引进国内中医药知名企业，重点发展中药饮片、中成药等中药材精深加工环节，加强中药提取、分离、纯化等产业化关键技术研究。深化“产学研医”协同创新，加大中药新药、保健食品、功能性食品等中医药大健康新产品研发，促进科研成果孵化转化。积极开发中药大健康产品，延伸发展中

医药流通及健康医疗产业。鼓励生物制品企业、种业公司、科研院所等单位，在生物合成、细胞工厂、干细胞技术应用等方面打造一批标杆项目。全力推进植物基新材料胶囊全产业链等项目建设，做大做强孕马血清、肠衣加工、基于传统中医理论和现代分子生物学研究的医学能态转化等产业。到 2030 年，全市中药材及饮片年加工能力达到 10 万吨以上，生物医药产业产值达到 30 亿元左右。

积极发展低空经济产业。全国落实国家、省上支持低空经济发展的政策措施，优化张掖（临泽）通航产业园设施设备，重点构建“通用机场—垂直起降场—无人机充电设施—低空航路”四级网络，拓展农林植保、应急救援、智慧交通、城市治理、物流配送等应用场景，培育“低空经济+”新业态。统筹建设低空新型基础设施和管理服务平台，构建全域可控的低空智联网络，建设低空试验试飞基地，打造“空中看张掖”高端观光旅游品牌。积极引进无人机、固定翼等航空器整机及核心零部件研发制造领军企业，构建集研发、生产、销售、维修、运营为一体的协同低空装备制造发展模式，发展低空飞行器整机生产、先进核心零部件研制、试验试飞等细分产业。到 2030 年，全市低空经济产业产值达到 20 亿元，建成通用机场 1 个、枢纽型垂直起降场 6 个、无人机充电设施 50 个、开通低空航路航线 10 条。

专栏 13 低空经济场景培育工程

低空旅游。培育发展直升机、热气球、动力伞、三角翼、eVTOL等多样化低空观光项目。整合张掖世界地质公园、张掖地质博物馆、张掖科技馆等资源，建设航空科技研学基地，开展飞行器观摩、气象观测实践、模拟驾驶舱体验、模型组装等研学活动。

航空运动。以巴尔斯雪山、七彩丹霞等核心资源为依托，重点发展滑翔伞、热气球、航模竞赛等运动项目，积极推动低空体育运动与户外运动、红色旅游、冰雪旅游等业态深度融合。

低空物流。探索构建“干线+支线+末端”三级低空物流网络。聚焦快递、生鲜配送、冷链物流、应急物资配送、跨境电商物流等场景，推动无人机与智慧物流平台相结合，鼓励低空物流与公路、铁路多式联运深度协同。

低空应急。探索构建河西走廊低空医疗物资、急救物资救援网络，依托通航机场部署救援直升机及eVTOL，快速响应河西走廊全域紧急医疗需求。在张掖丹霞通用机场成立甘肃河西应急救援区域分中心，开展警务飞行、城市消防、应急救援、矿山救援与抢险救灾等业务，打造河西应急救援基地。

资格培训。加快构建“低空培训+职业教育+资格认证”三位一体的培训研学体系。

培育发展安全应急装备产业。加快推动安全应急装备企业创新发展，支持应急装备、个人防护装备、医疗设备生产企业申报纳入国家先进安全应急装备推广目录，强化核心技术攻关及推广应用，加强先进适用安全应急装备供给。招引安全应急机器人、安全应急无人机、大型抢险救援装备、消防装备、应急通信装备、

高端个体防护装备、家庭应急产品等装备产业生产企业，打造竞争力强的安全应急装备先进制造业集群。

专栏 14 安全应急装备产业发展方向
应急动力与电源装备制造。重点发展便携式、移动式光伏储能电源、应急充电方舱等。
智能应急装备制造。重点发展智能灭火装备、消防机器人、高层救援设备为主的消防救援装备；开发适应高原、高寒、地质灾害的特种救援设备；发展轻型便携式排涝设备、应急供水系统等防汛抗旱装备；布局便携式医疗设备、远程诊疗系统。

第四节 合理开发利用矿产资源

深入推进新一轮找矿突破战略行动，不断提高矿产资源勘查合理开采和综合利用水平。

高效开发矿产资源。推动重晶石、石灰岩、硅石、石膏等矿产资源开发，提升矿产资源规模开发和产业集聚效应。有序开发铁、锰矿等黑色金属资源，不断提高开采效益和扩大产能。做好黑色金属后备矿源勘探储备工作，推动铁矿资源利用产业链向下游延伸，推进固废综合治理及资源化利用。抓好肃南祁青钨钼原料基地建设，重点开展小柳沟及周边地区钨钼资源的勘探。合理开发钨钼资源，做好战略储备。围绕光伏、风电、输电电缆、变压器等设备铜材需求，重点发展高频高速铜缆、光伏焊带、涂锡铜带等关键产品。依托石灰岩资源，重点发展活性钙、纳米钙、人造大理石等深加工产品。

实现探矿勘查重大突破。围绕重要成矿区带精准区分突破区、发现区、准备区，加快开展区域地质调查和矿产地质调查，着力加大战略性矿种、优势矿产找矿力度。重点依托省地勘基金，围绕 8 种国家战略性矿产和地热等优势矿产开展找矿行动，加大石油、天然气、煤炭、铁、金、萤石、地热等矿产资源勘查力度。鼓励矿山企业在现有采矿权上部和深部找矿，全面推进深部及外围找矿。到 2030 年，全市 1:5 万区域地质调查、1:5 万矿产地质调查覆盖率分别达到 50%以上，实现重要成矿区带全覆盖。

专栏 15 矿产资源重点勘查开发工程

区域地质调查工程。在高台县臭泥沟-平川乡镇地区、窑沟-四满口煤矿地区等重要成矿区带开展 1:5 万区域地质、区域矿产调查工作，在山丹新河西部、高台盘头山一带、临泽红柳园一带、临泽小黑山北一带开展煤炭调查评价，提高基础地质工作程度。

战略性矿产勘查开发工程。聚焦山丹-永昌煤田、祁连山赋煤带、潮水煤田；高台碱洼盆地、臭泥墩地区油气；民乐-张掖盆地地热（氦气）；肃南镜铁山、头道沟、石居里-东山顶一带铁铜、铅锌；肃南小柳沟一带钨钼；高台合黎山七坝泉一带萤石；高台慕少梁-临泽一棵树铜、金、晶质石墨、萤石；山丹木头沟-骆驼脖子金、钴；山丹新河北-武威大沙沟金、萤石进行矿产资源重点勘查开发工作。全面推进镜铁山矿区、小柳沟钨钼矿区、窑泉锰铁铅锌矿区、七坝泉萤石矿区等深部及外围找矿，尽快形成一批大中型重要矿产资源后备基地

优势非金属矿产勘查开发工程。对肃南灰大坂、皂凡沟、青边子、豁落河石灰岩，纳木沟、九个泉玄武岩、安山岩，夹皮沟白云岩、大房底子水泥配料用粘土；临泽泉树墩、黑山口、小孤山、鸡冠山石英岩、

哑巴山石英岩，正北山凹凸棒粘土、石膏；高台羊肚子山石英岩、扎子口花岗岩；山丹红崖子、普花湾石英岩，红寺湖滑石、茨湖石英砂、芨芨沟白云岩、撒牛沟口石榴子石、老窑高岭土；甘州区平山湖石英砂等具有广阔市场前景的矿产资源进行勘查开发工作，形成一批易转化、易开发、的非金属矿产储备资源。增加市县级矿产资源储备，增强优势非金属资源供应能力。

矿产资源开发基地建设工程。建成甘州区平山湖综合能源基地、肃南县青沙滩矿产品深加工循环产业园多金属、非金属矿产品加工基地、张掖－民乐盆地地热资源规模化开发和示范基地建设等一批大中型矿产资源开发基地。

第五章 纵深推进全省乡村振兴示范区创建 加快建设农业强市

大力发展现代寒旱特色农业，加快构建以现代种业为核心的现代农业产业发展体系，全面提升乡村发展建设治理水平，促进农业增效益、农村增活力、农民增收入。到 2030 年，力争全市农业全产业链产值突破 1000 亿元，农林牧渔业总产值突破 500 亿元，建成 500 个以上“和美乡村”。

第一节 全力落实粮食生产任务

坚决扛牢耕地保护和粮食安全政治责任，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，加快构建供给安全、布局合理、集约高效、韧性强劲的重要农产品供给保障体系。

落实最严格的耕地保护制度。坚决守牢 595.47 万亩耕地和 513.12 万亩永久基本农田保护红线（含山丹马场），坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，落实耕地占补平衡制度。持续推进高标准农田建设，优先把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。健全土壤监测评价体系，开展耕地质量等级年度监测和成果更新应用。积极争取全国、全省盐碱耕地综合治理试点项目，因地制宜推动盐碱地等耕地后备资源有序开发。实施耕地有机质

提升行动，加强退化耕地治理。至 2030 年，全市新建和改造提升高标准农田达 170 万亩以上。

提升粮食和重要农产品生产水平。深入实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动和粮油等主要作物大面积单产提升行动，增强粮食等重要农产品供给能力。粮食播种面积稳定在 300 万亩以上，总产量稳定在 150 万吨以上，小麦种植面积稳定在 55 万亩左右，粮经结构进一步优化，确保粮食安全。重点建设甘州区、民乐县 2 个粮食产能提升重点县，稳步提高玉米、小麦、马铃薯等重点品种粮食产能。深入实施优质粮食工程，推进粮食流通提质增效。推进粮食产后全链条节约减损，实施全谷物行动计划。严格落实“菜篮子”市长负责制，加快瓜果菜、畜牧养殖等结构调优，推动蔬菜、生猪、牛、羊、禽标准化规模种植养殖。健全农畜产品生产全过程质量追溯体制机制，加强农畜产品质量安全风险监测和评估，确保米面油、肉菜蛋奶等重要农产品安全供应。落实农业补贴和产粮、产油、制种大县等奖补政策，推动农业保险增品扩面提标，进一步保护和调动农民种粮积极性。

第二节 加力培育全国现代种业发展高地

深入实施种业振兴行动，巩固提升国家级玉米制种基地优势地位，聚力建设全国杂交玉米制种基地、加工基地、集散中心和价格形成中心。到 2030 年，力争全市现代种业全产业链产值达到 200 亿元以上。

做强现代种业产业集群。加快构建以玉米制种为主导，油菜、

蔬菜、马铃薯为重点，瓜类、花卉、小杂粮等特色种业多元发展的“1+3+N”现代种业体系。到2030年，全市各类农作物繁制种面积稳定在160万亩以上，其中玉米制种面积110万亩以上，年产种量稳定在6亿公斤以上。特色作物制种规模达到50万亩以上，总产量达到3亿公斤以上。

强化种质资源保护利用。建设以玉米种质资源为主的收集、鉴定与创新基地，加大市内珍稀、濒危、特有种质资源及地方特色品种抢救性收集工作。支持具有种质资源收集保存基础的科研单位、种子企业改善种质资源收集储藏条件，建立农作物种子资源苗圃和模拟气候实验室。支持市农科院建设河西绿洲农作物种质资源库，开展种质资源精准鉴定与创新创业。强化对国家重点保护的野生近缘植物和鱼类品种的保护。加强特色林果、道地中药材等种质资源品种改良研究和保护利用。加大对肃南牦牛、肃南马鹿、甘肃高山细毛羊等畜禽遗传资源的保护和开发利用。

加强种业科技创新攻关。聚焦玉米等主粮作物及特色经济作物，布局分子育种平台、生物育种实验室等高能级创新载体，集中力量攻坚基因编辑、分子设计、单倍体育种等前沿技术，选育具有核心竞争力的突破性玉米新品种。加大基因组育种等先进育种技术的创新与应用，持续推动“河西牛”新品种培育。提升全市畜禽冻配站点技术水平和服务能力，建成种牛站1个。

着力提升基地建设水平。提升玉米制种“五化”基地建设水平，形成优质基地与优势企业长期稳定的共建共管格局。建立覆

盖全产业链的标准体系，全面提高种子生产标准化水平和组织化程度。普及应用机械化精量播种、精准去雄、低损高效收获等关键环节技术装备，提高薄弱环节机械化水平。到 2030 年，全市制种基地标准化生产面积达到 160 万亩，耕种收综合机械化率达到 80%以上，水肥一体化覆盖率达到 85%。

专栏 16 建设全国现代种业发展高地重点工程

良种繁制种基地改造升级工程。重点实施玉米、油菜制种大县建设项目，蔬菜区域性良种基地建设项目，百万亩制种玉米智能化节水建设项目、国家级玉米制种基地智能化应用场景建设项目等。

种业科技创新提升工程。重点实施玉米优异种质资源发掘与创新及耐密宜机收新品种选育、张掖市玉米生物育种联合研究院合作项目、甘肃省河西灌区农作物品种区试站建设项目、农作物种质创新利用中心建设项目、玉米制种高水效技术与集成示范项目、制种玉米降碳节本单产提升技术示范项目、肉牛制（繁）种能力提升项目等。

优势企业集聚发展工程。重点实施优势种业企业加工能力提升项目，支持企业新建和改造玉米种子加工生产线、玉米果穗剥皮及捡穗生产线。

种业监管服务优化工程。重点建设金张掖种子产业互联平台、甘肃省国家级玉米制种基地信息监管平台、甘肃河西制种基地重大病虫害疫情区域应急防控指挥中心及物资储备库建设项目等。

品牌价值提升工程。重点开展“张掖玉米种子”品牌价值评估。建立“张掖玉米种子”贴标销售激励机制，做大品牌效应。

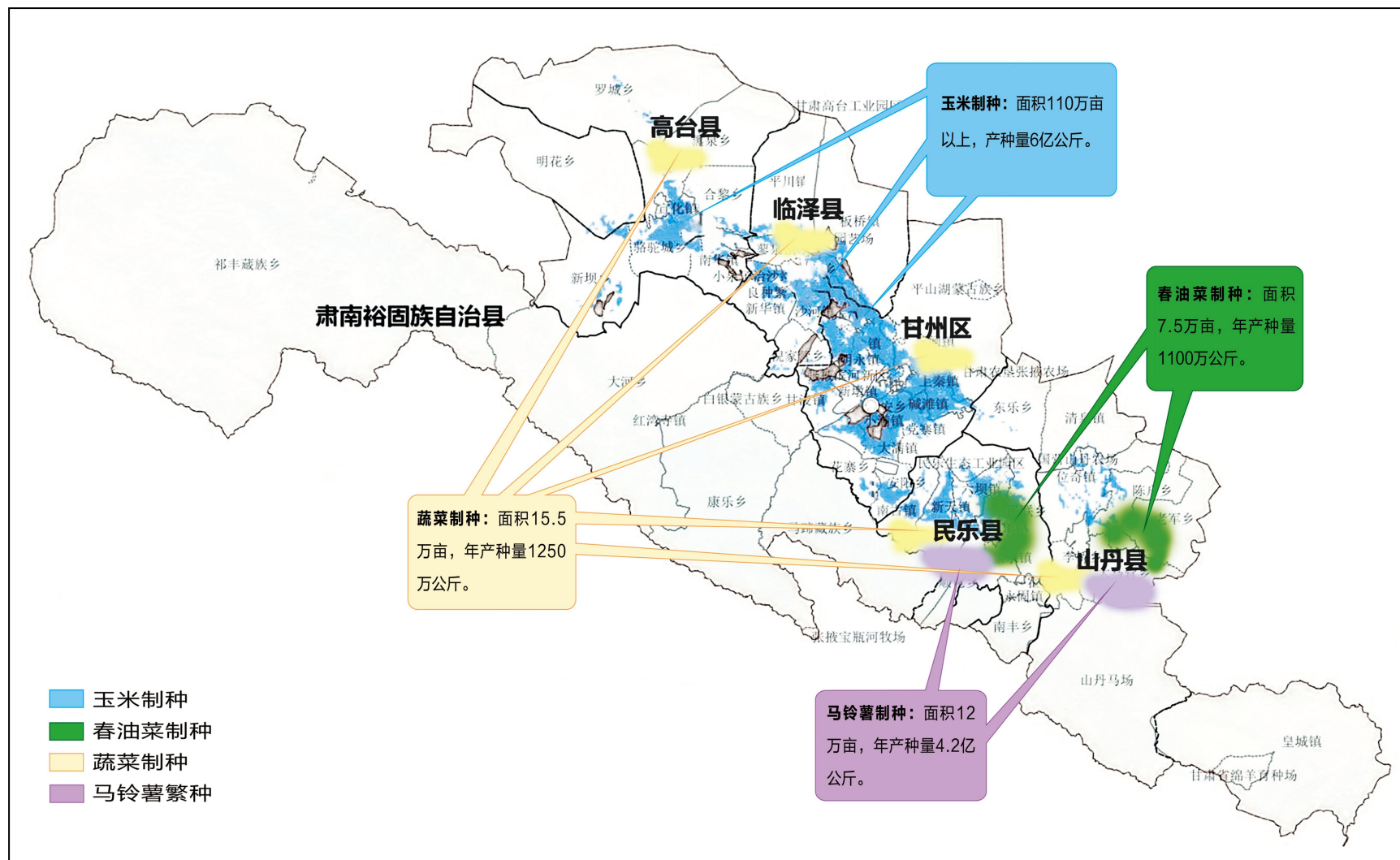


图3 张掖市种业区位布局示意图

助力优势企业集聚发展。强化制种企业“外引内培”，支持企业创新发展，鼓励通过兼并、联合、重组进行转型升级。争取打造 10 家以上育种能力强、生产加工技术先进、市场营销网络健全、技术服务到位的育繁推一体化现代种子企业，培育 3-5 家具有差异化竞争优势和专业化服务能力的特色作物制种企业。到 2030 年，全市玉米制种产业全产业链产值达到 160 亿元以上。

持续净化种业市场环境。完善地企精诚合作沟通协商机制，优化良好种业生态。探索构建品种全生命周期管理机制。支持企业采取“品种权+专利+商业秘密”等多重保护，构建知识产权保护体系。建立张掖玉米种子产业互联网平台，加强电商平台涉种监管，探索实行网络销售种子备案管理。全面开展玉米种子认证，推行“张掖玉米种子”质量追溯条码管理，严厉打击违法行为。叫响擦亮“张掖有种·种天下”名片。到 2030 年，全市玉米种子认证覆盖面达到 50%以上，品牌价值突破 240 亿元。

第三节 大力发展现代寒旱特色农业

持续优化调整农业产业结构，做大做强农业优势产业集群，打造全省现代寒旱特色农业的核心优势区和西北地区绿色生态农产品重要供给保障区，持续提升农业质量效益。

加快发展绿色优质蔬菜产业。实施蔬菜产业优化提升工程，推进绿色蔬菜、设施农业向优势区集中，建设粤港澳蔬菜保供基地、有机蔬菜生产基地，打造 25 个万亩以上规模化蔬菜基地，全市蔬菜种植面积稳定在 100 万亩以上，总产量达到 420 万吨，

培育 3 个 30 亿级以上蔬菜产业大县。依托甘州区党寨镇万亩有机蔬菜基地等优势区域，辐射全市发展有机等优质蔬菜生产基地 80 万亩，研发“甘州西兰花冷凉蔬菜组合绿洲生境保护与可持续发展”案例，新认证一批蔬菜碳标签产品，加快形成绿色蔬菜产业集群。到 2030 年，力争全市绿色蔬菜全产业链产值达到 140 亿元以上。

持续壮大张掖肉牛产业。实施肉牛产业基地建设工程，巩固提升“万头镇、千头村、百头社、十头户”生产格局。加快优质冻精采购发放与肉牛冻配改良，稳定基础母牛群，确保肉牛良种化率达到 98%以上、基础母牛稳定在 40 万头以上。重点在甘州区、临泽县、高台县打造肉牛产业集群，促进良种繁育、集中育肥、屠宰加工、品牌营销、物流配送一体化发展。大力推行“人畜分离”标准化、规模化养殖模式，支持整村整社新建标准化养殖场区，引导养殖场户集中入驻，新（改扩）建标准化养殖场 200 个，力争全市肉牛饲养量达到 140 万头，出栏量达到 55 万头。到 2030 年，力争全市肉牛全产业链产值达到 180 亿元以上。

培育提升优质奶业集群。积极融入河西走廊高产奶牛产业带建设，实施优质奶业集群建设工程，以大型奶企为引领、中小规模养殖场并进，强化良种繁育、饲草保障、疫病防控、质量追溯体系建设，推动奶业从规模扩张向品质提升、价值增值、品牌引领转型。引导中小规模奶牛养殖场延伸产业链条，发展乳制品加工与直销零售，提升养殖端增值收益，加快全市奶业养加一体化发展。到 2030 年，力争全市鲜奶产量达到 60 万吨，鲜奶日处理

能力达到 1000 吨以上。奶业全产业链产值达到 70 亿元以上。

大力发展戈壁节水生态农业。实施戈壁节水生态农业扩量提质工程。加大现有设施温棚改造建设力度。大力发展高效节水智慧设施农业，建设民乐和甘州现代智能温室产业集群。推动连栋玻璃智能温室、塑料双膜智能温室、工厂化食用菌等设施结构生产模式扩量提质，不断提高设施农业产品交付能力和市场占有率。“十五五”期间，新增设施种植业 5 万亩以上，改造提升老旧温室大棚 1 万亩以上。到 2030 年，力争全市现代设施农业面积达到 25 万亩，全市戈壁节水生态农业全产业链产值达到 60 亿元以上。

多元发展现代特色农业。实施马铃薯、中药材、特色林果、饲草、肉羊等特色优势产业提升行动，高标准打造 30 万亩河西“水肥一体化+加工型马铃薯”产业带和 30 万亩特色药材产业带，提升 50 万亩高产优质苜蓿草生产基地和 40 万亩高端商品燕麦草生产基地建设水平，持续发展优质葡萄、梨、红枣、枸杞等优势特色林果，加快现代化肉羊高效养殖发展步伐。到 2030 年，力争全市马铃薯、中药材、食用菌、特色林果、饲草、肉羊产能（饲养量）分别达到 120 万吨、14 万吨、6 万吨、25 万吨、200 万吨和 1100 万只。积极发展食用菌、小杂粮、甜菜等区域特色产业和肃南马鹿、山丹马、骆驼等特种畜养殖产业，因地制宜发展现代设施渔业和生态渔业，构建多元化食物供给体系。

加快推进有机农业高质量发展。落实“龙头企业牵引+专班服务推进”工作机制，以有机蔬菜为重点，突出生产主体培育与

基地建设，建成要素集约、功能集成、产业集聚的有机蔬菜产业体系，带动有机中药材等种植业产品外向辐射多元化发展，着力构建“露地有机为主体、戈壁设施为补充”的全季候有机农业生产体系和“生产+监测+认证+监管+保护”全链条管理体系。到2030年，全市有机农业基地达到15万亩以上，认证有机农产品120个以上，产值达50亿元以上。

全面提升农业综合生产能力和质量效益。统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业。推广优良品种和物联网智能管控、病虫害AI预警、智慧水肥一体化等技术，实施甘肃省农机研发制造推广应用一体化试点，实施农机装备高质量发展行动，促进良田良种良机良法集成增效。健全公益性和经营性相结合的农业科技推广体系。积极拓展农村一二三产业深度融合，大力发展田园观光、农耕体验、生态康养、乡村民宿等新产业新业态。扶优培强农业产业化龙头企业、做优中小企业。加快培育一批具有区域影响力的农产品电商直播基地。推动现代农业产业园和农业现代化示范区提质扩面强基。

加快推动品牌农业建设。深入落实品牌强农战略，扎实推进“甘味”金张掖农优品品牌建设。健全品牌分级分类培育机制，把张掖玉米种子打造成“世界品牌”，把张掖肉牛打造成“甘味名牌”，着力培育一批有竞争力的头部品牌和拳头产品，新认证绿色、有机、名特优新和地理标志农产品100个以上，累计建成“甘味”区域公用品牌8个、企业商标品牌80个以上，力争“甘味”农产品年销售额突破100亿元。大力培育在细分领域具有全

国或区域影响力的“单品冠军”县区，支持民乐县打造全国“甘味”串番茄“单品冠军县”，甘州区打造西北地区有机西兰花和娃娃菜“单品冠军”品牌，高台县打造西北地区高产高辣高品质辣椒“单产冠军县”。积极推广地理标志产品和品牌。

第四节 建设宜居宜业和美乡村

学习运用“千万工程”经验，建立健全常态化防返贫致贫机制和推动乡村全面振兴长效机制，建成全省乡村振兴示范区，打造宜居宜业和美乡村。

提升乡村建设水平。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，加大乡村振兴投入力度。顺应村庄人口变化、区位条件和发展趋势，推动全市发展类村庄规划实现应编尽编和规划管理全覆盖。分类有序、片区化推进6个城乡融合示范区、5个中心集镇示范片区、4条乡村振兴示范带和500个重点村建设，实现发展类村庄和美乡村建设全覆盖。持续开展农村住房安全隐患整治，积极推进农村危房改造和抗震农房改造，力争到2029年底基本完成农村土坯房整治任务。持续推动“四好农村路”建设。加快农村供水智慧水务信息系统建设，推动供排水管网城乡一体化发展。持续推进农村地区网络建设及有线宽带和光纤升级改造。深化农村寄递物流体系建设，持续提升快递进村服务质效。鼓励探索建立乡村公共基础设施管护机制。

优化农村人居环境。因村因户合理选择户厕改造模式，有效提升管护服务水平。完善垃圾污水治理长效机制，推进有条件的

城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖，加快推进垃圾无害化处理设施建设，推动农村生活垃圾、农业废弃物源头减量，就地就近处理和资源化利用。立足实际开展村庄绿化美化亮化行动。加快农村电网巩固提升和农村清洁能源应用进程，开展太阳能光伏发电、储能电站及沼气、太阳能等可再生能源集中供热工程建设和冬季清洁取暖项目建设，加快推进农村屋顶分布式光伏应用，推动农村用能绿色低碳转型。

完善农村基本公共服务。持续改善乡镇学校办学条件，推动城乡教育优质均衡发展。全面加强农村义务教育学生营养改善计划管理，确保食品安全和资金规范使用。加强乡村基层医疗卫生体系建设，提升乡镇卫生院和村卫生室医疗服务能力和健康管理水平，推动远程医疗服务体系建设。加强农村传染病防控和应急处置能力建设。推进“幸福食堂”“互助幸福院”建设，构建多层次农村养老服务体系。积极发展农村婴幼儿照护服务。健全党组织领导的乡村治理体系，做好易地搬迁后宅基地复垦、安置区社会治理等工作，推进基层治理体系和治理能力现代化。

深化农业农村改革。巩固和完善农村基本经营制度，深化农村土地制度改革，全面完成第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，发展农业适度规模化经营。强化新型经营主体培育，新培育家庭农场 100 家，规范提升农民专业合作社发展水平，确保各类新型农业经营主体带动农户的比例不低于 53%。深化农业社会化服务改革，建设区域性现代化农事综合服务中心，推广“全托管”“自主点单”等托管服务模式，农业社会化服务面积达到

800 万亩次以上。加快探索推动农村“三块地”改革。推动村集体经济公司化运营改革扩面提质，巩固拓展农村集体产权制度改革成果。完善以财政投入为主村级组织运转经费保障机制，推进农村基层网格化治理“多格合一”，切实减轻村级组织负担。巩固扩大国有林场改革成果，加快建设现代化国有林场。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果。深入推进防止返贫帮扶政策和低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨，建立健全统一规范、精准识别、动态进出的常态化防止返贫致贫监测体系，做到早发现、早干预、早帮扶。稳妥有序做好脱贫人口分类管理，对不需要帮扶政策也能稳定脱贫的有序退出帮扶，对离开帮扶政策会出现返贫风险的继续实施帮扶。落实相应兜底式保障和开发式帮扶措施，增强造血能力和内生动力。保持过渡期后现有帮扶政策体系和工作体系总体稳定，根据常态化帮扶需要适度优化，着力提高帮扶效能。充分发挥东西部协作、定点帮扶等机制作用，广泛动员社会力量积极参与常态化帮扶工作。

专栏 17 乡村建设重点工程
乡村建设工程。累计打造特色乡村 100 个以上，和美乡村 500 个以上。
农村住房安全隐患整治工程。到 2029 年全面完成有安全隐患的农村住房整治任务，基本完成农村土坯房整治工作。
农村公路提升工程。实施新一轮农村公路提升行动，有序推动老旧农村公路改造，推动“四好农村路”建设高质量发展。
农村供水提升工程。全市农村自来水普及率达 99%以上，规模化供水工程覆盖农村人口比例达到 78%。
数字乡村建设工程。实施智慧广电乡村工程，推进农村信息服务站

点和设施整合共享，推动传统基础设施数智化升级，农村 5G 网络覆盖率达到 100%，千兆宽带覆盖率达到 100%。

人居环境改造提升工程。推动全市常住农户卫生厕所覆盖率达到 100%，农村生活污水治理（管控）率达到 75%以上。

清洁能源建设工程。实施农村清洁能源综合利用示范项目 15 个以上，建成示范村 10 个以上。农作物秸秆综合利用率达到 93%以上。

农村教育发展工程。多渠道增加农村普惠性学前教育资源供给，持续改善乡镇寄宿制学校和乡村小规模办学条件，推动城乡教师交流轮岗。

健康乡村建设工程。乡村医生队伍中执业（助理）医师资格占比 50%以上。乡镇卫生院、社区卫生服务中心达到国家推荐标准的比例不低于 30%。

农村养老水平提升工程。乡镇（街道）范围具备综合功能的养老服务机构覆盖率达到 65%。

第六章 全面推进文旅深度融合 促进现代服务业优质高效发展

把服务业发展摆在重要战略位置，实施服务业扩能提质行动、服务业企业倍增计划，加快构建以文化旅游产业为龙头的现代服务业发展体系。到 2030 年，全市服务业增加值达到 550 亿元以上。

第一节 加力打造国际知名旅游目的地

持续打响“丝路明珠·彩虹张掖”品牌，加力建设国际知名旅游目的地。到 2030 年，力争全市文化及旅游产业增加值达到 30 亿元，年接待游客突破 7500 万人次，游客旅游花费突破 620 亿元，省外游客比重达到 55%，入境游客年均增长 16% 以上。

精心打造张掖特色文旅精品。积极推进七彩丹霞、马蹄石窟群旅游区、平山湖大峡谷等申报特品级旅游资源。推动张掖彩色丘陵列入世界自然遗产名录。推动马蹄石窟群旅游区、平山湖大峡谷、山丹马场创建国家 5A 级旅游景区，积极推进马蹄石窟群、高台驼骆城申报世界文化遗产，持续创建一批休闲街区、度假区、等级民宿等知名品牌。纵深推进全域旅游发展，构建全域全季全时旅游服务体系，加快打造丝绸之路旅游廊道、祁连山生态观光旅游廊道、黑河湿地生态旅游廊道 3 条精品旅游廊道，形成多条

特色旅游线路。到 2030 年，全市培育年接待 500 万人次景区 1 家以上、100 万人次以上景区 5 家以上、50 万人次景区 10 家以上。新创建 4A 级景区 3 家以上。

专栏 18 打造张掖特色文旅精品重点任务
国际知名品牌创建计划。力争将七彩丹霞、马蹄石窟群旅游区、平山湖大峡谷、山丹马场列入中国特品级旅游资源，张掖彩色丘陵列入世界自然遗产名录，马蹄石窟群旅游区、平山湖大峡谷景区、山丹马场创建为国家 5A 级旅游景区，马蹄石窟群、高台驼骆城列入世界文化遗产预备清单。 国家级文旅品牌打造计划。力争巴尔斯雪山创建为国家 4A 级旅游景区，全市 4A 级及以上旅游景区数量达到 25 家以上；甘州明清街成功创建为国家旅游休闲街区，新创建全国等级民宿 5 家以上，省级旅游休闲街区 3 家以上。 百万人次景区培育计划。到 2030 年，七彩丹霞景区年接待游客力争达到 500 万人次以上，马蹄石窟群旅游区、平山湖大峡谷景区、张掖大佛寺景区、中国工农红军西路军纪念馆、丹霞口文旅小镇等景区年接待游客达到 100 万人次以上，冰沟丹霞、外星谷、公航旅露营基地、山丹马场、张掖国家沙漠体育公园、焉支山国家森林公园、金沙湾旅游景区、裕固风情走廊、巴尔斯雪山、肃南祁连山鹿文化生态旅游区等景区年接待游客达到 50 万人次以上。 精品线路培育计划。重点打造丹霞地质地貌研学之旅、祁连黑河生态科考之旅、裕固风情体验之旅、石窟壁画艺术体验之旅、冰川雪山高端体验之旅、长城遗址研学之旅、沙漠戈壁户外运动之旅等精品特色旅游线路。 文旅龙头企业提质升规计划。实施“一企一策”分类培育，到 2030 年，文旅企业力争新增升规企业 10 家。

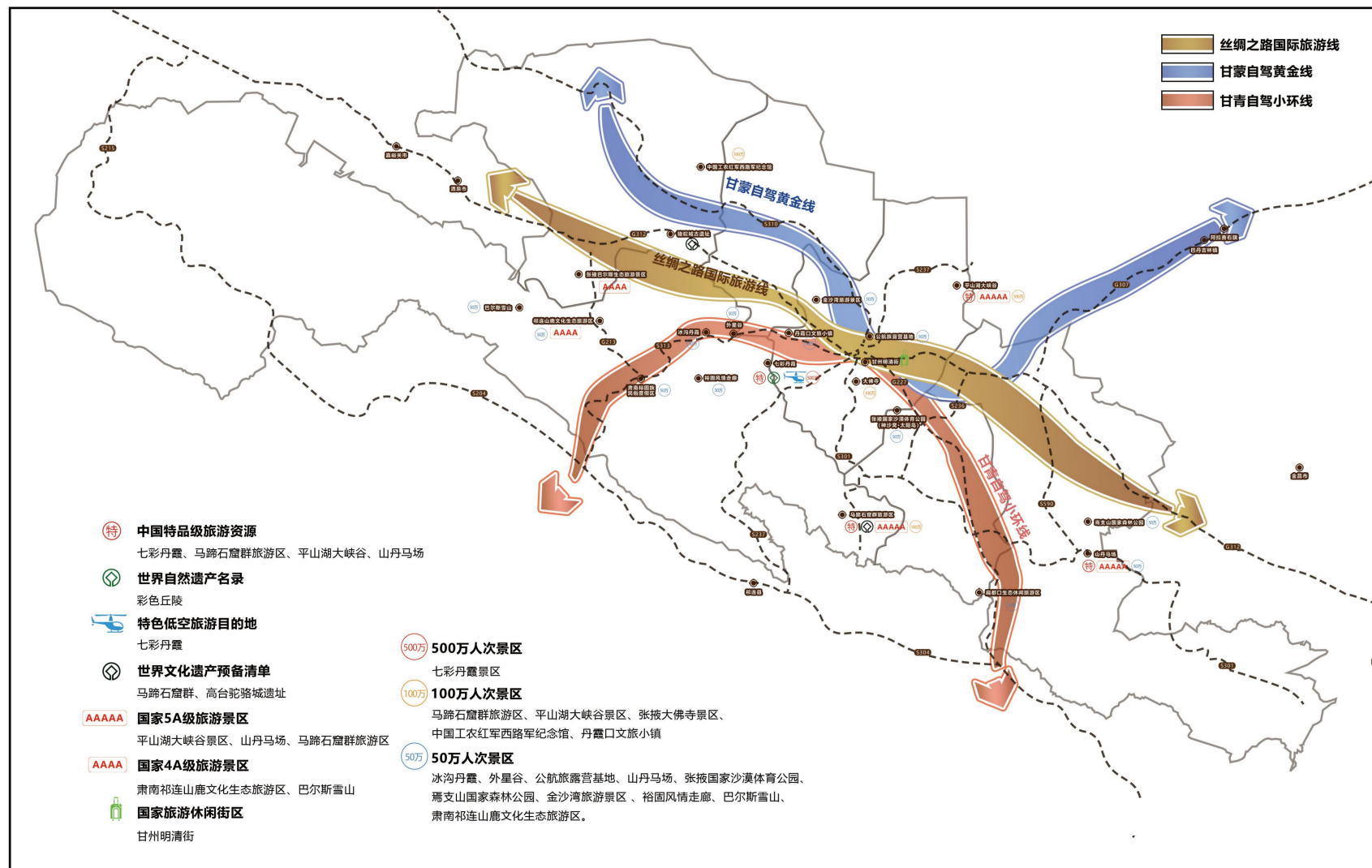


图 4 张掖市特色文旅精品打造布局图

加快重塑主客共享文旅生态。聚焦“快进慢游”，加密与重点城市往来的铁路、航空客运班次，推进省道、等级公路衔接配套，串联优质旅游资源，实现路景互动。聚焦“安全舒适”，推进安全救援、医疗、志愿服务、出入境等公共服务体系的标准化、国际化建设，优化公共文化服务与旅游便民设施布局，构建开放共享的配套设施体系。聚焦“数智融通”，新建数字化游客集散中心、定时定点停靠旅游交通驿站、旅游廊道等一批旅游重大基础设施工程，改造提升游客服务中心、智慧旅游、旅游厕所、双语旅游标识等文化旅游基础设施，加快5G、AI、VR、AR等技术的应用普及，构建全面覆盖的智慧服务体系。加快建设河西走廊文化旅游体验与集散中心。

专栏 19 旅游设施建设工程

景区强基焕新工程。实施重点景区基础设施完善更新和信息化建设项目，推进马蹄石窟群旅游区、平山湖大峡谷、山丹马场等景区基础设施提升。

立体交通全域畅行工程。市域内高速公路、一级公路服务区实现自驾车旅居车营地全覆盖，二级及以下公路加密一批微型服务区、交通驿站、自驾车旅居车营地。到2030年，构建走廊1小时、陕青蒙宁2小时、国内3小时直达的综合交通网络，甘州机场旅客吞吐量达到60万人次。

旅游城市设施配套工程。提升全市旅游厕所建设标准，规范“两站一场”、城市道路、主要旅游公路等场所旅游引导标识体系，建设满足接待国际游客需求的区域标识体系。到2030年，基本建成“旅游集散中心—游客中心—旅游咨询点”三级旅游咨询体系。

智慧文旅提升工程。升级张掖文旅智慧服务平台，对国家4A级

以上景区、国家级夜间文化和旅游消费集聚区重点文旅场景进行支付便利化升级。推进旅游解说体系智慧化改造，开发 AI 语音导游。到 2030 年，争取 4A 级及以上景区、四星级及以上酒店建成智慧景区、智慧酒店，建成 1 个全国智慧旅游沉浸式体验新空间。

提质升级文旅消费业态场景。加快创建国家文化和旅游消费试点城市。开展文化旅游赋能行动，在城乡建筑、沿线道路、景区景观和特色饮食等领域深度嵌入文化元素，建立文化辨识度推广导则，塑造有形有感文旅生态。大力推进“文旅+百业”融合发展，重点打造研学旅行、低空旅游、夜间旅游、户外运动和冰雪旅游、马文化旅游五大增长极，持续丰富文旅产品供给。实施景区景点文化内涵提升计划，打造一批特色鲜明的文物景区、非遗景区（村镇、街区）、文化创意街区，布局一批美术写生基地、文化驿站、高端旅拍、户外露营等多元业态和实景体验等沉浸项目。鼓励将剧本体验、影视研学、体育赛事、驻场演艺等融入旅游场景，打造多元化、智慧化特色街区 and 城市文化艺术综合体，培育开发动漫、电竞、云旅游、云展览、云直播等数字化体验产品。

着力提升精品旅游服务品质。开展旅游服务品质提升行动，加快完善张掖文旅标准化管理服务体系，塑造一批行业标准化知名品牌。积极推动城市高端星级酒店建设，培育一批中高端轻奢酒店、精品民宿。持续推进服务标准与国际接轨，对城市服务标识系统进行多语种改造，实现城市公共服务导向系统和向导服务全覆盖。开发自驾游智慧服务平台，完善车辆预订、落地自驾、

异地还车等配套服务。深化张掖旅游名品开发，设计制作特色文创产品，构建“张掖游礼”IP体系。启动导游（讲解员）专业素养提升计划，实施多语种导游（讲解员）培养项目，着力推进导游人才队伍建设。到2030年，全市打造2个以上旅游演艺品牌，培养外语导游60人以上，其中多语种导游占比达到10%左右。

专栏 20 文旅六大要素高品质提升重点任务

吃。打造“张掖味道”美食品牌，构建名菜名厨名店体系，重点推出“七彩丹霞宴”“裕固族风味宴”“世博盛宴”等主题美食IP，建设张掖美食街区、非遗美食体验馆、乡村特色餐饮示范点。

住。构建“城市高端酒店+乡村精品民宿+景区露营基地+体育营地”多元住宿体系。城市区域引入国际品牌酒店，打造轻奢精品酒店集群，开发外国人旅居社区；乡村旅游区域发展裕固族风情、田园乡村、非遗体验等主题民宿；景区周边建设高品质露营基地、帐篷营地、星空营地；体育旅游区域建设滑翔伞营地、沙漠运动营地等特色住宿设施。

行。推进“快进慢游”交通体系建设，建设机场—景区直通车、高铁站无障碍设施、智慧交通系统等设施平台，提升出行便利度。

游。打造马文化全产业链、全国最佳低空旅游、国际户外运动名城等文旅IP，构建“文化+自然+体育+研学”多元融合的旅游产品体系，优化线路设计，打造7条极具张掖韵味的旅游线路产品。

购。打造“张掖游礼”旅游商品体系，开发具有张掖文化元素、地域特色、实用性强的文创产品和旅游纪念品，扶持2-3家企业研发原创产品。鼓励非遗产品、手工技艺、裕固族刺绣等进入旅游市场。

娱。打造沉浸式、参与式、互动式文旅演艺与活动，推动“张掖丹霞之夜”“裕固族风情之夜”“冰沟丹霞大型AI场景”等夜游项目，打造“夜游张掖”品牌。鼓励发展低空飞行、沙漠越野、滑翔伞、露营星空、温泉康养等多元旅游体验项目。

构建文旅宣传营销创新体系。加强与国内外新闻媒体平台和海外社交媒体平台合作，常态化开展对外文旅交流。不断深化“张掖文化旅游全民宣传行动”和“彩虹张掖·百城万里行”“百城百场”“百景联动”文旅宣传交流品牌活动。争取加入丝绸之路旅游城市联盟，依托各类旅游联盟拓展合作圈，统筹市县区形象宣传和产品营销，形成宣传营销合力，构建“IP日、演出周、展示月、营销季、宣传年”立体化文旅推广格局。深化支持文化旅游产业发展相关政策措施，积极开展国际国内旅游推介活动，提升张掖文旅知名度和影响力。把握数字时代文旅传播规律，打造2—3个有影响力的文旅新媒体IP，培育10个以上省级文旅网红打卡地。

打造全域文明旅游典范城市。深入实施对接国内外、港澳台优化大环境行动，健全完善市民、游客、旅居人员共建共治共享的治理体系，着力营造规范有序的旅游消费环境。健全完善张掖文旅标准化管理服务体系，鼓励支持文旅企业积极开展旅游管理服务标准化建设工作。建立与国际通行规则相衔接的旅游市场信用监管体系，健全旅游行业自律规则和机制，完善旅游市场新型监管机制、旅游投诉处理机制和综合执法机制，着力保障游客合法权益。大力推进“平安景区”建设，畅通旅游安全风险预警渠道。深入推进旅游警务建设，健全旅游联合紧急救援工作机制，提升旅游安全风险综合防范水平。加强旅游行业文明建设管理，建设多语种文明旅游志愿者队伍，培育文明旅游活动品牌。

第二节 全力促进现代服务业优质高效发展

加快推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高品质和多样化、便利化升级，全面提升服务业质量效率和竞争力，更好发挥服务业支撑产业升级、满足民生需要、带动就业扩容的作用。

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。聚焦重点环节分领域推进生产性服务业高质量发展，加快生产性服务业数智化发展，建设产业互联网平台，促进现代服务业同制造业、现代农业深度融合，培育建设一批融合发展示范企业。加快发展现代金融服务业，积极稳妥推进金融产品和服务模式创新，增强供应链金融专业服务能力。做强做优科技信息服务业，提升研发设计、知识产权、科技成果转化、检验检测、质量认证等服务能力，加速推动科技成果转化应用。大力发展现代物流产业，深化各类物流园区联动，提升区域货源集散调配能力，着力发展铁路物流、快递物流、冷链物流、仓储批发等服务业，培育打造路衍经济产业链。发展壮大平台经济。大力发展专业化水利环境服务业，提供有特色、高水平的专业化节水节能环保服务。着力发展战略规划、营销策划、工程设计、咨询评估、认证服务、法律审计等专业商务服务业，持续做强人力资源管理服务。到 2030 年，全市规模以上生产性服务业企业达到 55 户以上。

推动生活性服务业向高品质和多样化、便利化升级。适应居民消费结构升级，加强公益性、基础性服务业供给，积极发展普

惠可及、个性多样的生活性服务业。以高品质商圈建设为抓手提升现代商贸业竞争力，加快促进餐饮住宿业高端化、品牌化、精致化转型，全面提高服务品质和消费满意度。加快发展家政、维修、健康、养老、育幼、物业、快递等居民服务业，创新社区集成服务模式，持续改善服务体验。以带动面广的行业为依托，促进多业态融合发展。鼓励有条件的企业品牌化、连锁化发展。聚焦全民健康、智慧养老、文化旅游、到家服务等，培育一批生活性服务业新增长点。到 2030 年，全市规模以上生活性服务业企业达到 70 户以上。

专栏 21 现代服务业发展重点
商务服务。重点发展人力资源管理、法律咨询、商务咨询、资产评估、会计审计、税务、广告等专业服务。 数据信息。重点发展数据标注、软件开发、信息服务、数据和信息技术等专业服务。 科技服务。重点发展研发设计、知识产权、科技成果转化、检验检测、质量认证等专业服务 水利环境。重点发展节水评估、节能降碳、环境治理、回收利用的专业服务。 现代物流。重点发展铁路物流、快递物流、冷链物流、仓储批发等专业服务。依托张掖国家骨干冷链物流基地、张掖公路物流港、公铁智慧物流园，规划建设 2—3 个集仓储、分拣、运输、配送、信息、金融于一体的现代化综合物流（快递）园区。 居民服务。重点发展社区家政、零售、养老、托育托幼、医疗卫生、预防保健、文化旅游、体育健身、住宿餐饮等专业服务。

第三节 加快建设区域性消费中心城市

深入实施提振消费专项行动，重点以甘州区为中心，辐射带动周边县城，不断提升传统消费，培育新型消费，扩大服务消费，适当增加公共消费，加快建设区域性消费中心城市。

全力打造城市消费地标。深入推进全国零售业创新提升试点城市建设，巩固提升全国城市一刻钟便民生活圈试点、全省区域（特色）消费中心城市建设成果。鼓励有条件的县区改造提升一批高品位步行街，建成一批特色商业示范街，加快集聚高端商业、品质餐饮、康养休闲等消费业态，引进顶级赛事、演艺、会展等资源，打造融合地域特色与现代生活方式的生活美学商业空间，多模式多场景打造城市消费地标。加快城乡消费基础设施建设，深入实施“千集万店”改造提升，健全县域商业体系，培育多层次区域消费中心。

大力发展现代商贸产业。着力发展美食产业，积极打造品牌老店、老牌新店，培育打造“传统味+新潮范”美食消费目的地。升级发展品质零售产业，支持商业综合体品质化发展。大力发展首展、首发、首店经济，做强批发零售业品质和规模。用好楼宇载体资源，推广“线上引流+实体消费”新模式，积极引导各类企业开展直播电商业务。积极培育汽车销售品牌4S店，大力发展二手车交易、售后维修等增值服务业态。全面推广智能产品应用，增加智能家电消费，推动数字家庭发展。积极发展“小店经济”，支持社交电商、网络直播等多样化经营模式，培育发展一

批独具特色的老字号、网红店、夫妻档等小微商业群体。

营造丰富多样消费场景。完善“互联网+”消费生态体系，打造区域时尚消费地和网红打卡地。鼓励发展智慧商店、智慧餐厅等新零售业态。培育发展体验经济，打造潮玩式体验空间等新兴消费场景。支持旅游景区景点、文博单位拓展服务项目，开发各类文创产品，合理延长经营时间。支持鼓励网络平台和各类文化体育场馆、院校运动场地免费或优惠向市民开放。鼓励发展自驾车、旅居车、通用航空等特色消费。积极打造一批体现张掖文化特色的高水平会议论坛。创新“赛演+美食”“文旅+美食”等模式，大力发展夜购、夜食、夜游等夜间经济。积极开发生态研学、山地度假、星空露营、滨水娱乐等休闲项目，推动名店名品、艺术展览等业态有机植入。

打造放心舒心消费环境。全面落实消费品以旧换新政策，加大直达消费者的普惠政策力度，增加政府资金用于民生保障支出，合理提高公共服务支出占财政支出比重，增强居民消费能力。完善促进消费制度机制，清理汽车、住房等消费不合理限制性措施，建立健全适应消费新业态新模式新场景的管理办法。落实带薪错峰休假。健全食品安全、计量保障、明码标价等诚信经营环境，探索线下实体店无理由退货等制度，培育更多放心舒心消费基础单元。优化投诉高效处理和反馈机制，推动落实“消费纠纷一键和解”。严厉打击假冒侵权、虚假宣传等侵害消费者权益行为，营造安全放心的消费环境。

第七章 持续扩大有效投资

加快构建现代化基础设施体系

坚持适度超前、不过度超前，深入实施强基础行动，统筹存量和增量、传统和新型基础设施发展，提升安全韧性和运营可持续性，系统推进水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等六网规划建设，打造系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

第一节 持续扩大有效投资

坚持投资于物和投资于人紧密结合，着力补短板强弱项、优结构促转型，确保固定资产投资增速与经济增长基本同步，投资效益稳步提升。

构建结构优化的政府投资体系。科学合理确定政府投资方向，高质量推进政策性资金项目谋划实施。优化政府投资结构，在持续投资于物的基础上，加强人力资源开发和人的全面发展投资。重点加强现代化产业体系构建、科技创新等方面的投资引导支持，逐步提高民生类政府投资比重，实施一批普惠性、基础性、兜底性的民生工程。积极应对人口结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务设施规划布局，加快交通、水利、电力、市政等基础设施项目建设，合理布局新型基础设施。

健全多措并举的民间投资机制。健全民间投资支持政策，发挥政府投资基金引导带动作用，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，鼓励支持新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程和补短板领域基础设施投资，着力激发民间投资活力。鼓励民营企业加大科技创新和产业升级投资力度，推动新兴领域应用场景向民营企业开放。健全项目推介与准入机制，建立民间投资项目清单、特色产业项目清单、特许经营项目清单，常态化向社会发布。优化民间投资环境，强化项目建设用地、环评、能耗等要素协调保障，鼓励金融机构依法合规提供更多符合民间投资项目特点的金融服务和产品。规范实施政府和社会资本合作（PPP）新机制，支持更多符合要求的特许经营项目落地。“十五五”期间，力争民间投资占固定资产投资的占比达到50%以上。

深化协同高效的投资管理体制变革。探索编制全口径政府投资计划，持续提高投资管理水平。健全政府投资决策问责机制。加强政府投资全过程管理，完善财政承受能力评估、绩效评价、社会资本引入等机制，建立以产出效益为导向的项目全领域全生命周期管理机制。深化投资审批制度改革，优化投资项目审批流程，提升审批效率，加强项目信息共享。建立投资项目事前统筹、事中监管、事后评价的全周期监管机制，强化绩效综合评价、资金使用管理和项目竣工决算，规范投资行为。实施政府投资专户管理。完善投资项目谋划储备机制。

第二节 加快完善综合交通网络

积极推进交通基础设施增量供给和存量更新，统筹建设“十字型”铁路网和“两横四纵一环”的高速公路网，实施普通国省干线更新改造和农村公路提升行动，优化甘州机场运输能力，拓展低空经济发展业态，加快构建现代化综合交通运输体系。建成投运兰张三四线武张段，争取建设联通南北的铁路支线，升级张掖高铁西站配套设施，新建山丹客运站，提升铁路站点服务能力与旅游中转功能，推进等级客运站转型升级改造向适老化、多样化发展。实施好新一轮农村公路提升行动，有序推进老旧县乡道改造、具备条件的建制村通双车道、安防工程、危桥改造，持续推动“四好农村路”高质量发展。实施张掖机场改扩建工程，进一步优化航线布局，强化甘州机场航线网络与客运服务能力。以临泽通用航空机场为依托，布局建设直升机停机坪及垂直起降场建设工程。优化公路客运接驳网络，建设公铁航高效换乘的客运枢纽体系。推动综合客运、货运枢纽场站、高速公路服务区基础设施补短增效，提升交通运输服务水平。加快推动智慧高速、服务区建设和智慧站点升级，打造全流程智能化智慧邮政网络。在普通省道及农村公路养护中推广人工智能技术，提升交通基础设施数字化、智慧化水平。

专栏 22 综合交通建设重点工程项目

铁路建设工程。重点实施兰张三四线武张段项目。积极推进梧桐水（明水）经红沙梁至武威铁路、敦煌至镜铁山至木里铁路、张掖至阿右旗至乌力吉口岸铁路前期工作。争取实施山丹县交投铁路专用线项目、高台县煤炭物流园铁路专用线、张掖公铁物流智慧物流园铁路专用线扩建工程、临泽工业园区铁路专用线、平山湖矿区铁路专用线、张掖至种子产业园专用线项目。

公路建设工程。重点实施 S10 张掖至马鬃山高速公路张掖段、S52 金昌至山丹、S54 永昌至民乐、S18 张肃公路康乐至肃南县城段等高等级公路，积极谋划实施一批国省道和老旧县乡道路提升改造工程、过窄农村公路拓宽改造、建制村通双车道等补强工程，布局建设一批运输场站项目。

机场建设工程。争取实施张掖机场改扩建工程、临泽丹霞机场改扩建工程等项目。

直升机停机坪及垂直起降场建设工程。提升七彩丹霞景区直升机停机坪设施，满足低空串飞航线起降需求。在重点景区布局建设一批枢纽型垂直起降场和景区临时停机坪。在全市物流配送基地、教育医疗机构、城乡居民小区、生态修复区、高速公路沿线及可利用开敞空间等布局建设一批垂直起降场。

综合交通枢纽改造升级工程。全面完成张掖西站客运设施改造工程、山丹客运站建设工程。

第三节 加快建设新型电力系统

加快建设新型电网，实施新能源基地输配电网提升工程，切实提升新能源接入送出能力。大力推进特高压输电工程建设，积极争取实施巴丹吉林沙漠（张掖）基地项目。推动电网主干网架

提质升级，加快建设张掖西和高台西 2 个 750 千伏输变电工程项目，贯通河西走廊 750 千伏线路北通道，增强电网承载能力。谋划新增布局 330 千伏汇集站，补齐新能源汇集接入短板。加快建设新一代智慧配电网，支撑分布式新能源、新型储能、充电基础设施、源网荷储和多元负荷灵活接入。持续优化配电网网架结构，加快配电网一、二次融合和智能化升级，优化配电网调度机制，提升配电网灵活性和承载力。加快推进城镇老旧小区、城中村配电设施升级改造，争取实施农村电网巩固提升改造工程。

专栏 23 电力基础设施建设重点工程项目

特高压外送项目。积极争取巴丹吉林沙漠（张掖）基地项目纳入国家规划，“十五五”期间开工实施。加快推进“陇电入川”特高压外送通道项目建设。

750 千伏输变电工程项目。建成投运高台西 750 千伏输变电工程、张掖西 750 千伏输变电工程、甘肃酒泉－河西π入甘州 750 千伏线路工程。

330 千伏输变电工程项目。实施团结 330 千伏输变电工程、“十四五”第三批新能源项目配套接网工程、国家第三批“沙戈荒”大基地项目配套接网工程、陇电入川 330 千伏配套送出工程、兰张三四线外部供电工程、330 千伏绣花庙输变电工程、盘道山抽蓄 330 千伏送出工程、皇城抽蓄 330 千伏送出工程、甘州变-顺化变 330 千伏线路工程、顺化 330 千伏变电站 330 千伏间隔扩建工程、张掖西变 330 千伏配套送出工程、居延 330 千伏变电站 330 千伏间隔扩建工程、甘州 750 千伏变电站 330 千伏间隔扩建工程、山丹 330 千伏变电站 330 千伏间隔扩建工程等项目。

330 千伏新能源汇集站项目。布局建设甘州平山湖 2 号、临泽板

桥 2 号、临泽平川 2 号、高台北部滩 2 号、高台盐池滩、山丹东乐北滩 2 号、山丹花草滩、民乐三墩滩、肃南明花柳古墩滩等 330 千伏汇集站 9 座。新建“陇电入川”、国家第三批“沙戈荒”大基地项目配套 330 千伏汇集站 7 座。

其他电网项目。科学规划实施 110 千伏输变电工程、35 千伏输变电工程和 10 千伏及以下电网项目。

第四节 适度超前建设新型基础设施

围绕支撑产业升级和数智化发展，推进信息网络、算力中心、重大科技基础设施等新型基础设施布局建设和集约高效利用。加大 5G 基站、千兆光网等基础设施建设力度，分领域开展 5G 网络“信号升格”行动，推进第五代移动通信演进(5G-A)、光网城市建设，深化“云网边端”一体化融合。统筹推进数据流通基础设施建设，推动数据要素合规流通和数据资源高效配置。布局人工智能基础设施，实现“算力、数据、模型”三位一体协同发展。适度超前规划建设充电基础设施，推进城市充电基础设施与停车设施一体规划、建设和管理。支持各类社会资本积极参与建设运营。重点推动在县城布局建设公共直流快充站，在易地搬迁集中安置区、乡村旅游重点村镇等区域规划布局充电网络，在企事业单位、商业建筑、交通枢纽场站、公共停车场等区域布局建设充电基础设施，加快建设全域安全绿色出行能源网，构建“车一桩一网”一体化绿色出行服务体系。

专栏 24 新型基础设施建设重点工程项目

5G 通信网络项目。“十五五”期间新建 5G 基站 1000 个，以交通枢纽、旅游景区、产业集中区等区域为重点，建设覆盖全市的高质量外部公共网络，引导企业应用新型网络技术升级改造企业内网，推动 5G 技术赋能传统产业向数智化迈进。

绿色出行充电网络项目。积极构建覆盖全市的电动汽车充电桩、低速电动自行车充电端口、换电等充换电设施，普及 380V 网络，满足充电桩电压要求，加快推进“全域安全绿色出行能源网”建设。重点推进乡村充电基础设施建设。

第八章 深入实施强科技行动 不断催生新质生产力

因地制宜发展新质生产力，统筹推进科教兴市、人才强市、创新驱动发展，推动科技创新和产业创新深度融合，着力提升创新体系整体效能。到 2030 年，全市综合科技创新水平指数达到 60%以上。

第一节 加快培育创新平台主体

优化“科技型中小企业—省级科技创新型企业—高新技术企业”梯次培育体系，持续壮大科技型企业群体。到 2030 年，力争全市高新技术企业达到 260 家，省级科技创新型企业达到 210 家，科技型中小企业达到 450 家。

提升创新平台能级。持续巩固提升国家农业科技园区和国家级、省级创新型县建设成效，推动省级高新技术产业开发区、省级农业科技园区、张掖省级科技成果转移转化示范区提质增效。争取建设国家级农业高新技术产业示范区、崖州湾国家实验室张掖粮油作物创新平台（民乐）。探索推行“科创飞地”模式，推动创新资源跨地域优化配置、协同共享。积极争取国家级、省级平台分支机构和研发基地在张掖建设。鼓励争创国家及省级创新平台。“十五五”期间，力争全市培育技术创新中心、企业技术

中心等科创平台 5 个以上，高能级创新平台培育建设取得突破。

壮大创新企业群体。大力培育“高技术、高成长性、高附加值”企业、专精特新企业，招引一批“独角兽”企业、“瞪羚”企业、单项冠军企业来张落户，打造一批创新型领军企业、隐形冠军和科技型中小微企业群体。深入实施企业技术创新能力提升行动，鼓励企业加大研发投入，支持企业建设研发机构。支持企业牵头组建各类创新主体协同的创新联合体。力争到 2030 年，全市“高技术、高成长性、高附加值”企业达到 20 家，“专精特新”中小企业达到 65 家以上，专精特新“小巨人”企业达到 2 家以上。

促进创新要素集聚。用好研发费用加计扣除、所得税减免等优惠政策，激励企业不断开展特色优势产业应用研究。发行“科技创新券”，充分发挥省科学院张掖分院、省分析测试中心张掖分中心等平台作用，推动科研基础设施和仪器开放共享，实现创新要素的优化配置与高效利用。建立开放式协同攻关机制，推动传统产业技术、工艺、设备和产品链式突破，实现新技术、新工艺迭代更新。建立企业“研发准备金”制度。统筹推进“小升高”“规转高”和“高培强”。到 2030 年，力争全市规模以上工业企业中有研发活动企业占比保持在 30%以上。

第二节 推进重点产业技术创新

健全完善重大技术攻关组织机制，积极争取承担国家和省上重大科技项目，构建“基础研究—技术攻关—产业应用”全链条

创新体系。“十五五”期间，每年争取立项实施省市级科技计划项目 50 项以上。

强化生态保护科学研究。鼓励科研院所、高校和科技型企业积极争取国家、省、市生态领域科技计划项目，培育生态领域科技人才，积极参与寒旱区生态环境区域科技创新中心、省级实验室等高能级科研平台建设，赋能祁连山生态保护和修复、黑河流域综合治理、荒漠化综合防治。

提升农业科技创新能力。支持智慧农业建设、新品种（系）选育、优势特色产业抗逆优质丰产高效栽培、现代寒旱特色农业关键技术研究 and 成果转化。积极开展特色产业生物育种技术研究，推进种质资源创新与智慧水肥一体化、农业节水、病虫害绿色防控、农田污染治理、土壤肥力提升、盐碱地改良的技术研究。加强畜禽养殖设施设备、畜禽产品精深加工、草产品深加工、“互联网+”种养一体化等技术与集成应用。

赋能工业高质量发展。聚焦综合能源一体化发展和新材料综合开发利用，加强关键技术与先进技术应用，努力推动创新成果转化。加快推进工业大模型项目推广应用和智能工厂建设，推动首台套装备、首批次材料、首版次软件产业化应用，促进产业创新发展与迭代升级。鼓励支持各类创新主体加快新技术新产品新场景研究开发和推广应用。

做好未来产业前瞻布局。瞄准国家战略需求、未来产业发展趋势，重点围绕未来能源、未来空间、未来材料、未来信息、未

来制造、未来健康等领域招引和培育一批中小企业，前瞻部署一批战略性、储备性技术研发项目，加快布局重大科技基础设施和创新基地，统筹做好原创技术、底层技术攻关和产业标准研制，推动绿色氢能、新型储能、生物技术、先进材料等前沿技术应用及产业化发展。

专栏 25 未来产业发展方向

未来制造。重点关注纳米制造、激光制造、循环制造、柔性制造、共享制造、工业元宇宙等领域，积极培育人工智能控制产品、智能解析产品、智能硬件产品。

未来信息。重点关注深度数字孪生、量子通信等技术研发和产业化，培育量子通信产业生态。

未来能源。重点关注核能、氢能等重点领域，支持研发新型晶硅太阳能电池、薄膜太阳能电池等高效太阳能电池及相关电子专用设备，加快发展新型储能。

未来健康。重点关注生物育种、细胞与基因技术、AI+医疗装备、脑机交互、类器官等领域，鼓励生物制品企业、种业公司、科研院所等单位，在生物合成、细胞工厂、干细胞技术应用等方面打造一批标杆项目。

未来材料。重点关注高性能碳纤维、功能复合材料和光电磁热功能纳米材料，深化拓展硼同位素、碳基材料、钨钼等新材料在军工、医药、航空航天等高端前沿领域应用。

未来空间。重点关注遥感、卫星制造、卫星通信和数据服务、卫星导航、高精度地图、地面设备等领域，积极引进头部企业建设低轨卫星物联网星座，探索开展商业卫星应用服务。

第三节 推动产学研用深度融合

优化科技创新环境，畅通科技成果供需对接，推动形成“概念验证—中试熟化—场景应用—产业落地”成果转化模式，打通科技成果转化“最后一公里”。

促进科技成果转化。优化完善科研人员职务成果权益分配机制。推广职务科技成果“先使用后付费”模式，引导企业就地转化高校院所科技成果。加快市场化技术转移机构建设，引导高水平科研力量组织转化运营机构，鼓励支持企业联合高校、科研院所建立概念验证中心+中试平台，推动阶段性科研成果加快转化。强化张掖科技大市场、省科技成果转化赋能中心张掖分中心服务作用，常态化举办科技成果推介、技术需求发布和交易对接等活动。推动院所高校与企业搭建专利转化工作平台，拓展专利转化运用模式。到2030年，力争全市技术合同成交额达到60亿元以上，高价值发明专利达到200件以上。

优化科技创新生态。健全财政科技投入产出绩效评价体系，探索建立多元化科技投入体系，加大全社会研发经费投入。推动科技支出向基础研究、应用研究倾斜。加大政府采购自主创新产品力度。稳步推进科技领域体制改革。健全科技成果转化支持政策和市场服务，推进职务科技成果赋权和资产单列管理改革。加强知识产权保护和运用，争取建设知识产权保护中心、制种玉米知识产权运营中心。鼓励建立产业技术联盟。加强科学技术普及，弘扬科学家精神。加强科技法治、伦理、诚信、安全建设。到2030年，全市省级科普基地达到30家以上，实现6县区综合性

科技馆全覆盖。

加快培育应用场景。开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动，支持建设一批综合性重大场景、行业领域集成式场景、高价值小切口场景，扩大生产场景、工作场景、生活场景供给，推动场景资源开放，促进场景资源公平高效配置，推动新场景大规模应用。重点打造数字经济、人工智能、生物技术、清洁能源等新领域新赛道应用场景，建设制造业、交通运输、智慧文旅、智慧物流、现代农业等产业转型升级的新业态应用场景，推出矿山安全、应急管理等一批行业领域应用场景，创新政务服务等社会治理服务综合性应用场景、丰富医疗卫生等民生领域应用场景。

专栏 26 研产融合工程

创新基地建设工程。抓好国家农业高新技术产业示范区、崖州湾国家实验室张掖粮油作物创新平台争取工作。加快建设甘肃省科学院张掖分院协同创新体系。支持联合组建种业实验室、寒旱区生态环境区域科技创新中心、荒漠生态系统定位观测研究站、林草生态保护修复技术重点实验室等。

科技研发平台建设工程。支持科技型企业牵头组建技术创新中心、企业技术中心等研发平台，加大市级技术创新中心、创新联合体等创新平台培育力度。

科技创新企业培育工程。加快推动创新资源向企业集聚，助力科技型企业发展壮大，统筹推进“小升高”“规转高”和“高培强”。

科技服务平台建设工程。加快构建甘肃省科学院张掖分院“一个分院，六个工作站，与若干企业开展成果转化合作”的协同创新体系。发挥甘肃省科技成果转化赋能中心张掖分中心作用，为企业提供“一站式”服

务。发挥好张掖市大型科研设施和检验检测服务平台资源整合功能，推动全市大型科研设施共享。

院地合作平台建设工程。加强与高等院校的科研合作，支持建设河西走廊玉米制种产业学院、祁连山生物多样性保育示范基地、数字经济产业学院、河西走廊清洁能源高效利用技术研发中心等联合创新平台 5 个以上。

促进科技成果转化。围绕凹凸棒石、智能制造、大数据等领域，建立全市科技成果储备库。

第四节 一体推进教育科技人才发展

统筹推动教育科技人才体制机制一体化改革，深入实施人才赋能工程，加快建设高素质人才队伍，形成“教育培养人才、人才驱动科技、科技赋能产业、产业吸附人才”的良性闭环。

纵深推进产教融合发展。健全科教、产教协同育人机制，建立产业需求清单、人才培养清单双向对接机制，强化定向培养与联合育人。推动张掖市域产教联合体、行业产教融合共同体高效运行，建立政校行企资源协同联动机制，鼓励校企以“校中厂”

“厂中校”方式共建开放型区域产教融合实践中心、虚拟仿真实训基地、学生实习就业基地。鼓励普通高校、职业院校、科研机构和企业、产业园区建立联合培养模式，大力推广订单班、现代学徒制，建设一批现代产业学院。鼓励高等院校打造校企地联合创新平台。

加大科技人才培育力度。加强市拔尖人才、行业骨干人才特别是科技人才培养选拔等工作，增加企业专家人才入选数量。积

极推荐优秀人才参加省级以上人才评选。在重大攻关任务中，遴选能够引领产业技术创新的复合型人才，围绕团队建设、项目承担、平台搭建等方面给予一定配套支持。健全完善青年科技人才发现、选拔、培养、使用机制，减轻非科研负担。鼓励支持优秀青年科技人才担任关键科研岗位、负责重大科研项目、承担重要攻关任务。持续弘扬工匠精神，建设一流产业技术工人队伍。继续推行科技特派员制度，确保科技特派员队伍稳定在 1000 人以上，面向企业选派科技专员 50 人以上。

持续拓宽招才引才渠道。落实“带编入企”、柔性引才等人才引进政策，深化重点产业靶向引才、高端人才柔性聘用、张掖籍优秀人才回流“三大引才计划”和高校毕业生留张来张就业创业专项行动，着力拓展“一产业一人才支持计划”。支持建立高端专家智库、组建产业人才联盟。选派科研团队和专家入驻市内科技型企业开展技术服务。支持高等院校、科研院所设立流动岗位，提供具有竞争力的科研条件和支持政策，引进高层次人才和创新团队。

充分激发人才创新活力。全面落实党委联系服务专家制度，落实落细“陇原人才服务卡”“金张掖人才服务卡”等保障政策。完善支撑全市发展的职称评价体系，引导人才向科创前沿、产业一线和基层流动。探索建立符合实际的职称分类评价机制，推进社会化职称评价，鼓励符合条件的企事业单位设立职称评审委员

会，承接社会化职称评审工作。加快完善绩效工资、职称评审、成果收益等方面的激励政策。开展高层次人才园区挂职、“入园入企”等行动。赋予高水平科技人才更大技术路线决定权、经费支配权和资源调度权。健全完善人才创新容错试错机制，推行包容审慎监管。

专栏 27 科技人才集聚工程重点任务

强化复合型科技人才培养。构建差异化、精准化的科技领域复合型人才培养体系。围绕国家西部生态安全屏障建设培育“生态科技+绿色产业”复合型人才。围绕全国现代种业发展高地建设培育“农业科技+数字技术”复合型人才。围绕国家重要综合能源基地建设培育“技术+工程+管理”复合型人才。围绕国际知名旅游目的地建设培育“文旅+科技”跨界人才。

加强科技创新人才培养。每三年选拔一次科技创新人才，力争培养造就一支布局合理、结构优化、素质优良、善于创新的科技人才队伍。

组建产业人才联盟。支持在现代种业等领域建立高端专家智库、组建产业人才联盟，推动产业链人才链创新链深度融合。

完善科教协同育人机制。探索实施创新平台与高校联合招收和培养硕士研究生、博士研究生。

第九章 进一步全面深化改革 增强高质量发展动力

坚持“中央省委要求、发展所需、改革所向、张掖必为”，着力破除制约高质量发展的深层次体制机制障碍，充分激发全社会内生动力。

第一节 落实财税金融改革举措

统筹推进财政管理、税收制度、金融体制等领域改革，为市场主体解除体制机制束缚，持续激发市场主体活力。

深化财政管理改革。完善支持经济高质量发展的财政政策体系，增强全市重大任务、重大项目、重大工程财力保障。强化财政科学管理，加强财政资源和预算统筹，把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理。持续深化“财政+国资”模式，推进可经营性国有资产市场化运营。深化零基预算改革，提高预算管理统一性、规范性。健全完善预算绩效管理制度体系，强化项目全过程绩效评价，加强公共服务绩效管理，深化事前功能评估和绩效评价结果应用，完善预算公开和财会监督。落实权责发生制政府综合财务报告制度。建立健全全口径地方债务监测监管和防范化解隐性债务风险体系。全面落实一揽子化债方案，全面化解政府隐性债务，确保2028年底前

实现清零。坚决遏制新增隐性债务，防止边清边增。

落实税收制度改革。全面落实税收法定原则，规范税收优惠政策，完善对重点领域和关键环节支持机制，保持合理的宏观税负水平。全面落实党中央决策部署要求，健全直接税体系，完善综合和分类相结合的个人所得税制度，规范经营所得、资本所得、财产性所得税税收政策，实行劳动性所得统一征税。跟进消费税征收环节后移并稳步下划地方和地方共享税分享比例改革。规范跨地区经营的总分机构汇总申报纳税事项，加强税收征收管理，妥善处理地区间财政利益分配关系。落实市以下财政体制改革方案，以税种属性为基础确定收入划分，保持市县区税收收入划分格局基本稳定，构建统一稳定的收入划分体系。深化税收征管改革。加强税收保障能力建设，推动税收征管全流程数字化升级。

深化金融体制改革。积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的金融支持，健全金融机构服务实体经济的激励约束机制。优化金融机构体系，推动各类金融机构专注主业、完善治理、错位发展。实施贷款畅通工程，持续深化金融产品和服务创新，拓宽初创期、成长期中小企业融资渠道，促进融资成本低位运行。推行“财政+金融”模式，建立和完善政府投资基金管理机制。健全企业上市挂牌后备资源培育、政策激励和协调服务机制，加大高成长性企业上市辅导培育力度，力争实现上市公司数量零的突破。健全金融消费者保护和防范打击非法金融活动机制，构建产

业资本和金融资本“防火墙”，提高金融监管透明度和法治化水平。

第二节 推进要素市场化配置改革

建立健全城乡统一的建设用地市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场，全面促进各类要素资源高效配置。

推动土地要素市场化配置。建立政府公示地价体系，实现城乡基准地价和城镇标定地价全覆盖。建立健全建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场，完善交易平台，规范市场交易秩序。全面推行企业投资项目“标准地”改革，通过统一区域评估、优化控制指标、推广信用承诺，实现“拿地即开工”。全面落实建设用地“增存挂钩”机制，严格控制增量，加快盘活存量土地和低效用地。有效处置批而未供和闲置土地，引导低产低效企业逐步退出。全面摸清行政事业单位等存量资源资产，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。

引导劳动力要素有序流动。深化“培训+就业”一体化模式，提升企业用工需求保障水平。加快畅通劳动力和人才社会性流动渠道，打破户籍、身份、档案、性别等限制，优化事业单位公开招聘机制，支持灵活就业人员权益保障，完善以职业资格评价、职业技能等级认定和专项职业能力考核等为主要内容的技能人才评价机制，促进人才在不同类型、不同所有制单位之间合理流动。

推进资本要素市场化配置。支持符合条件的企业利用好国

内、国外债券市场，开展短期融资券、中期票据、公司债、企业债等各类债券融资，积极利用创新型债券工具融资。支持金融机构开展各类创新金融业务。支持设立普惠金融、中小微企业等专营机构，提供差异化服务。积极引进各类外资金融机构在张掖设立法人机构、分支机构。引导全市金融机构在外汇管理、国际金融服务等方面提升水平。健全金融消费者保护和防范打击非法金融活动机制。依法有序有效盘活被查封冻结财产。

完善知识、技术、数据等要素配置机制。深化科技成果使用权、处置权、收益权改革，开展科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点，支持科研事业单位试行更灵活的薪酬管理制度。建立健全高等学校、科研机构、企业间创新资源自由有序流动机制。加强产权保护和激励，全面依法平等保护各类市场主体产权。健全数据产权登记体系，完善数据流通交易规则，加快数据领域标准体系建设。完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，加强要素资源价格管理，促进生产要素在更大范围内畅通流动。健全促进可持续发展的公用事业价格机制，推进公用事业和能源、交通等领域价格改革，实施天然气上下游价格联动机制。

第三节 充分激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，做强做优做大国有企业和国有资本，全面落实支持民营企业改革发展的政策措施，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

全面激发国有资本潜力。深化国资国企改革，进一步明晰国

企功能定位，指导企业明确国有资本重点投资领域和方向，深化不同层级国有企业整合重组，推进国有经济布局优化和结构调整。通过实施集团发展战略，深化国有资本投资、运营公司改革，构建“一级公司管资本、二级公司管经营、三级公司管生产”三级控制体系，实现资源、资本向优势企业和主业集中，提高国有资本配置效率。深化政企分开、政资分开，巩固经营性国有资产集中统一监管成果。完善国资监管权责清单，强化分类授权放权。加强对国有各层级企业重大事项的全面监管。到2030年，全市国有企业及其子公司实现“四上”企业的升规入库20户以上。

大力支持民营经济发展。全面贯彻落实《中华人民共和国民营经济促进法》及我省实施办法，实施民营经济助力护航行动，依法保护民营企业和民营企业合法权益，促进民营经济做大做强。弘扬企业家精神，培育壮大企业家队伍，推进建立中国特色现代企业制度。健全涉企收费监管和拖欠企业账款清偿长效机制。实施支持民营经济发展突破三年行动，争取培育一批“甘肃民营企业100强”榜单企业、“张掖民营企业50强”企业和50户“老字号”民营企业。全面推进市场主体“五转”工程。到2030年，力争6户民营企业入围“甘肃省民营企业100强”，全市“四上”民营企业增长至1400户以上，民营经济增加值占地区生产总值比重达62%以上。

第四节 更好融入全国统一大市场

坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，破除地方保护

和市场分割，促进商品要素资源在更大范围内顺畅流动，积极融入全国统一大市场建设。

健全市场经济基础制度。推进适应全国统一大市场要求的产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度建设。依法平等长久保护各种所有制经济产权，对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚。严格落实“全国一张清单”管理要求，优化新业态新领域市场准入环境，开展市场准入效能评估。完善企业质量、安全、环境等信息披露制度规则。巩固和扩大“一照多址”“一证多址”等改革成果。探索建立覆盖所有经营主体的简易注销机制。落实有利于统一大市场建设的统计、财税、考核制度，推广经营主体活动发生地统计，优化企业总部和分支机构、生产地和消费地利益分享。

维护公平竞争市场秩序。推动市场监管规则完善、基准统一、能力提升，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。预防和制止滥用行政权力排除、限制竞争，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。综合整治“内卷式”竞争，规范招商引资行为。对接国家标准体系，深化地方标准管理制度改革。开展规范涉企行政执法专项行动，深入推进“综合监管一件事”改革。统一市场监管执法，加强反垄断和反不正当竞争执法司法。完善行政裁量权基准制度，推进行政处罚和刑事处罚双向衔接。完善行政复议体制机制。健全综合执法体制机制，优化监管事项层级设置，提高基层执法效能。

促进市场设施高标准联通。立足河西走廊区位优势，积极对接现代流通战略支点城市建设，健全高效顺畅的现代流通体系。着力构建连接“一带一路”与西部陆海新通道的重要商品骨干流通走廊，健全一体衔接的流通规则 and 标准，有效降低全社会物流成本。加快推进多式联运设施建设与标准衔接，深化信息共享，促进本地特色农产品、矿产品等大宗物资公铁联运高效衔接。完善市场信息交互渠道，推动构建全链条信息信任和应用机制。用好公共资源交易“全省一张网”，完善统一规范、信息共享的招标投标和政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系，推进人工智能应用和大数据监管，实现项目全流程公开管理。

第五节 打造一流营商环境

开展营商环境创一流行动，全力打造公平、公正、便捷、高效、亲清的“张掖服务”营商环境品牌。

打造全省一流的“张掖服务”。深化“张掖企业家日”系列活动，建立完善政府与民营企业常态化沟通交流和解决问题机制，对涉企问题实施统一受理、分类处置、限时办结、评价反馈，着力构建亲清政商关系。推动县区企业服务资源向园区赋能，设置园区公共服务站点。建立健全“一日一卡两员三平台+多点”为企业服务机制，充分发挥“营商环境服务专员”和“社会监督员”作用，用好“张企服”为企业服务平台，拓宽营商环境监测点监督渠道，凝聚共促合力。

打造人民满意的“张掖效率”。以数字化、智慧化改革为牵

引，深化“极简审批”改革，全面提升制度供给效率、资源配置效率、政府审批效率、公共服务效率。深化要素市场化配置改革，完善要素交易规则和服务，推动公共资源交易服务标准化、规范化，提升要素交易监管水平，提高市场运行效率。创新公共服务供给模式和管理机制，鼓励社会力量和资本更多投入公共服务，提高公共服务效率。大力推行新型智慧城市建设，推动城市治理、服务等多领域全面升级，提高城市管理效率。在更多领域更大范围实现“高效办成一件事”，持续推动政务服务事项线上线下同流程同标准办理。

打造有为有感的“张掖诚信”。加快构建覆盖各类市场主体、多方共建共享、政府有为、公众有感的社会信用体系。全面推动《张掖市社会信用体系建设促进条例》落地实施，推进信用信息归集、共享、应用全流程标准化与法治化建设。在重点领域深化信用分级分类监管。探索推进自然人信用建设，积极拓展“信易+”普惠应用场景，推动城市信用合作共建。持续优化市级信用信息共享平台和网站服务能力，构建数据贯通、业务协同、应用多元的“城市信用大脑”。完善政府诚信履约机制，常态化开展政务失信监测与治理，带动商务诚信、社会诚信和司法公信全面发展。

专栏 28 优化营商环境打造工程

企业满意的政策环境打造工程。全面贯彻落实国家、省上各类政策措施，推动惠企政策“直通直达”“不来即享”“免申即享”，确保各项纾困惠企政策直达基层，直接惠及市场主体。

公平竞争的市场环境打造工程。完善公平竞争审查制度，破除市场准入、政府采购、招标投标等领域的隐性门槛和壁垒，对各类经营主体一视同仁、平等对待。

公平公正的法治环境打造工程。扎实推进依法行政，持续推进严格规范公正文明执法，健全轻微违法免罚和初次违法慎罚制度，不断加强司法服务和保障。

配置合理的要素环境打造工程。在土地、劳动力、资本、技术、数据等重点领域形成更加完善的要素市场化配置机制，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置。

暖心高效的政务服务环境打造工程。完善标准统一、运行规范、线上线下相融合的政务服务体系，推进政府管理和服务改革创新，提升政务服务数字化、智能化水平。

关系优良的政商环境打造工程。健全政务公开和政府守信践诺机制，规范政商交往行为，及时解决企业合理合法诉求，推动全面构建亲清政商关系。

第十章 深度融入高质量共建“一带一路” 提升开放开发水平

积极融入国内国际经济双循环，抢抓新时代西部大开发政策机遇，深度融入高质量共建“一带一路”和西部陆海新通道建设，不断强化区域合作，拓展高质量发展空间。

第一节 加快开放平台建设

发挥丝绸之路经济带通道优势，统筹布局建设科技创新、服务贸易、产业发展等开放合作平台。

加快开放平台建设。加快打造物资向西出口的货物集散基地和国际班列运营中心。高效畅通中亚国家进口渠道，稳定进口规模，打造粮食、饲料、化肥等农资产品集散中心和油脂、油料加工产业集聚中心。重点建设绿色有机农产品向西外贸物流港，打造辐射带动周边地区的优质农产品集散地。强化霍尔果斯、凭祥口岸办事处作用，在境外布局建设海外仓、分拨中心、展示展销中心等外贸仓储基地，建成霍尔果斯口岸农产品进出口前置仓和凭祥口岸农产品仓储园，打造进出口产销对接平台。积极推动哈萨克斯坦阿拉木图海外仓项目启动运营，有序推进霍尔果斯口岸果蔬产品深加工及冷链物流项目建设。推动国际货运班列常态化运行，开辟张掖至阿拉山口/霍尔果斯跨境冷链多式联运线路，

构建“产地—口岸—市场”的冷链物流网络。加快建设国家骨干冷链物流基地，推动张掖冷链资源与省级平台互联互通，共享冷链仓储和运输资源，降低企业运营成本。

强化省内协同联动。主动对接兰州国际陆港、酒泉物流枢纽等省级枢纽，深度参与兰州新区综合保税区、敦煌国际空港、武威国际陆港等省级重大开放平台的协同发展，形成全省向西开放物流网络的重要节点，共建向西开放通道网络。加强同省物流集团合作，联合开发国际物流线路，共享中欧班列、跨境电商平台等资源。积极组织企业参加兰洽会、广交会、进博会、服贸会、中俄博览会、东北亚国际消费品博览会等国家级、国际性、专业化展会，助力企业宣传特色产品、对接国外客户、拓展海外市场。

第二节 大力发展外向型经济

多措并举扩大贸易规模、创新利用外资、强化互动交流，显著提高外向型、开放型经济水平。到 2030 年，全市外贸进出口总额接近 10 亿元，年均增长 10%以上。

扩大对外贸易规模。巩固特色农产品出口优势，扩大潮玩商品、日用玻璃制品、化工产品等出口份额，支持风电整机及组件、光伏等产品开拓“一带一路”沿线国家及欧盟市场。深入开展外贸主体引育行动，大力招引加工贸易、保税物流、跨境电商等领域外贸企业，全力打造具有较强行业影响力和国际市场竞争力的自主出口品牌。积极引育跨境电商经营主体，搭建跨境电商交易平台，鼓励传统外贸企业利用跨境电商平台拓展海外市场。培育

壮大服务贸易企业，支持外贸企业享受报关、报检、担保、融资、退税、结汇等全流程一站式的“单一窗口”贸易便利化服务，及时有效帮助企业应对贸易摩擦。大力发展服务贸易，鼓励服务出口，提升服务贸易标准化水平。创新发展数字贸易，有序扩大数字领域开放。

拓展对外交流合作。依托“一带一路”职教联盟和甘州、山丹的“甘肃省境外就业培训中心”平台，主动与国外高等职业院校开展教育资源共享、人才订单培养，深化行业互动交流，扩大“培黎工坊职教出海”品牌影响力。加快健康、养老领域开放，引入海外优质服务资源。深化与世界银行等国际金融组织合作，支持我市生态环境治理、基础设施领域项目建设。落实好“准入又准营”，提升外资企业服务质量，吸引外资外企参与特色农业、新能源、新材料等领域合作。健全外商投资服务保障体系，全面落实国民待遇，推进数据高效便利安全跨境流动，营造透明稳定可预期的制度环境。有效实施对外投资管理，引导产业链供应链合理有序跨境布局。积极参与“一带一路”科技创新行动计划，加强科技人文交流，参与实施政府间科技合作交流项目，推动共建联合实验室和研发机构。

第三节 深化区域合作交流

充分发挥张掖“居中四向”区位优势，进一步强化经济通道功能，不断深化区域交流合作。

深度融入河西走廊经济带建设。积极融入全省“一核三带，

多点支撑”区域发展格局，对接大敦煌旅游文化圈，不断优化人口、产业、交通、公共设施布局，着力提升张掖在河西走廊经济带中的综合竞争力。注重加强与酒嘉、金武地区的协同联动，推动产业分工协作、优势互补、错位发展。持续巩固祁连山生态安全屏障，积极推进河西走廊城镇带建设，共同构建国家新能源产业基地，协同推进新材料、化工产业发展，大力发展特色高效农业，做优做强文旅产业，加快发展数字经济，共建现代产业体系。

纵深推进跨区域交流互鉴。加强与京津冀、长三角、长江经济带、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈等重点区域先进地区的交流合作，构建资源互补、经济协调发展的区域经济合作模式。深化与新疆阿勒泰、阿克苏等友好城市间的战略对接，加强与青海海北州、内蒙古阿拉善盟等周边地市的产业合作，探索“总部+基地”“研发+生产”“飞地经济”“异地借牧”等模式，鼓励跨市域、跨县域联合建设产业合作园区，全面提升区域综合实力和核心竞争力。深化甘青新蒙“四省十二城”区域文化旅游联盟、甘青新蒙四省（区）八市（州盟）民族团结进步联创共建等组织间的交流协作，常态化开展各类交流协作活动。拓展“千里河西大联防”协同警务机制，推动多领域联动执法、联合治理。健全完善跨区域联防联控机制。

第四节 加大招商引资力度

规范开展招商引资活动，积极承接产业梯度有序转移，着力打造东中部产业向西转移重要承接地。

加力开展招商引资。动态更新完善招商引资图谱清单，靶向开展精准招商、产业承接。健全完善招商引资政策和重大招商引资项目提级报备机制。推行“政府+公司+专业机构”联动模式，紧盯“三个500强”企业、行业领军企业、头部企业，鼓励开展差异化招商引资，着力壮大产业链条。加大对战略性新兴产业和高新技术企业的招商力度，搭建多层次领域合作平台。

努力承接产业转移。主动服务国家战略，积极承接东中部产业转移，构建“东部研发+张掖制造”“东部总部+张掖基地”“东部市场+张掖产品”产业互动格局。通过委托管理、投资合作等多种形式，积极与东中部地区合作共建“飞地经济”产业园区，引导转移产业和项目向园区聚集，培育产业集群。重点承接引进综合能源、农畜产品精深加工、新材料、现代化工、电子信息、生物医药等特色优势产业，推动产业集群发展壮大、产业体系优化升级。发展服务型制造，支持以工业设计为代表的生产性服务业企业在张落地生根。

深化承接合作模式。突出京津冀、粤港澳大湾区等重点区域，举办产业链招商推介。建立与央企的常态化沟通机制，通过央企对接会、央企进甘肃等活动，精准对接央企需求，吸引央企在张投资上下游配套产业。充分发挥驻外办事机构和各类商协会组织的纽带作用，加强以商招商。探索“基金+产业”融合发展，开展基金招商。通过招才引智等措施，加强人才储备，服务承接产业的落地和实施。

专栏 29 创新招商引资方式

深化产业链靶向招商。围绕构建张掖特色的现代化产业体系，按照产业链强链补链延链需求，建立动态管理的目标企业清单，精准招引一批“填空式”企业、落地建设一批“补充型”项目，推动产业集群发展。

强化园区专业化招商。聚焦园区主导产业，制定个性化招商方案，探索与加工制造业领军企业合作共建的方式，开展“园中园”“飞地园区”招商。

拓展以商招商网络。建立与重点企业、商协会及乡贤联络机制，通过政府与商会合作等方式，在重点区域设立联络处，搭建政府与企业对接平台，加大与发达地区各类服务平台交流，助力开展招商洽谈活动，拓展跨区域合作新模式。

借力节会平台招商。高质量办好兰洽会张掖推介会，组织参加进博会、丝博会、投洽会等国内外重点展会及省级专题招商活动，提升宣传推介和对接洽谈实效。

用好资本招商工具。建立“基金+招商”协同机制，发挥好市级产业基金作用，通过“母基金+子基金”或直投等方式，撬动社会资本、吸引优质项目。探索“证券+企业”招商，鼓励金融机构参与招商引资。

创新场景招商模式。围绕智慧农业、工业转型升级、文旅融合等场景，由场景主管单位牵头发布投资机会清单，采取“揭榜挂帅”、特许经营等方式，吸引企业参与投资运营。

加力外企外资招商。依托已落地外资企业和省级海外商协会等资源，积极对接重点外资企业及投资机构，精准推介张掖投资环境与合作机遇，力争在引进外资项目上实现新突破。

第十一章 加快推进新型城镇化 促进城乡融合发展

全面落实国家区域协调发展战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，全面提升城市功能品质，推动区域、城乡融合发展，着力壮大县域经济，构建城乡共同繁荣的一体发展新格局。

第一节 优化国土空间开发保护格局

立足资源环境承载能力，发挥各地比较优势，推动形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

强化总体规划的战略引领和底线管控作用。强化主体功能区战略实施。推动城市化地区高效集聚经济和人口，保护基本农田和生态空间，增强产业配套能力。推动农产品主产区增强农业生产能力，引导农产品加工、流通、储运等企业集聚发展。推动生态功能区聚焦保护生态环境、提供生态产品，因地制宜发展特色产业。积极引导人口和产业集约布局，推进以县城为重要载体的城镇化空间格局，增强区域协同，形成功能清晰、集聚高效的市域空间结构。

提升“三级三类”规划体系整体效能。开展国土空间规划体检评估，将城市更新要求全面融入国土空间规划体系，强化国土空间规划统筹支撑作用。加快推进以全域覆盖为目标的详细规划

编制实施，重点在中心城区和各县县城、工业园区推进单元详细规划全覆盖，明确各单元功能定位、开发强度、公共服务设施配置等刚性管控要求，加强关键产业集聚区的空间布局与规划指引。健全完善各类专项规划统筹协调机制，开展生态保护与修复、城市地下空间、综合交通等领域的专项规划编制，构建功能互补、统一协调的国土空间规划体系。

以数智化手段强化全域全周期用途管制。创新用地保障机制，严格控制新增建设用地规模，着力盘活存量土地资源。严格贯彻耕地和生态保护红线约束指标，实行城镇开发边界“增量严控、存量优化”，推行“详细规划+规划许可”精细化管理。推进全国国土空间规划实施监测网络试点建设，健全完善全市国土空间规划“一张图”数字化平台，强化“标准地”供应与动态监测。提升生态、农业、城镇空间和“三区三线”的立体化监管与智能预警水平。健全国土空间规划“年度体检+五年评估”机制，对规划执行效果进行量化评估与模拟推演，建立健全国土空间治理考核评价体系，强化市县规划传导与动态调整完善，确保空间战略落地实效。

第二节 加快建设现代化人民城市

坚持城市内涵式发展，大力推动城市结构优化、功能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，统筹推进友好型城市建设。

全面实施城市更新行动。持续开展城市体检评估，建立完善“专项规划—片区策划—项目实施方案”的规划实施体系，转变城市开发建设方式，探索建立多元化投融资方式和可持续的城市更新模式。以片区为单元精准实施中心城区更新改造、修复提升，统筹实施老城区精致化改造提升和新城区精细化规划建设。推进既有建筑、老旧厂房、低效楼宇、闲置传统商业设施等存量房屋改造利用。加快城市道路、电力、通信、燃气、供热、给排水、消防、再生水等地下管网和设施建设改造，补齐市政基础设施短板。系统推进好房子、好小区、好社区、好城区建设和“美好小区”创建，稳妥推进城中村、危旧房、老旧小区、老旧街区改造和市政设施安全改造。到 2030 年，全面完成市区 30 年以上老旧管网改造，新建改造地下管网 967 公里，改造市政道路 44 公里，改造老旧小区 164 个。

提升城市综合承载能力。老城区合理布局文化创意、展示展览等“静”业态，传承历史文脉、彰显文化底蕴。新城区重点布局现代商业、体验消费等“动”业态，展示时尚、新颖、灵动、活力元素，提升城市商业活力。持续优化中心城区路网布局，全面打通山丹南路、迎恩路、丽都街等城市“断头路”。不断完善配建为主、公共为辅、路内停车场为补充的停车设施供给体系，鼓励社会力量建设公共停车场，“十五五”期间累计新增停车位 2000 个以上。大力推广智慧停车系统建设，提高车位利用率。推进城市生命线安全工程建设，不断提高排水防涝能力，持续提

升城市安全韧性。稳步推进“平急两用”公共基础设施建设。优化地下空间资源配置，推动地上地下空间多功能立体开发和分层综合利用。

打造宜居优美城市环境。推进城市绿道绿廊建设，加大口袋公园建设力度，打造城市生态景观，确保全市建成区绿地率保持在41%以上，人均公园绿地面积保持在22平方米以上。加大城市污水和垃圾处理设施建设力度，实施雨污分流改造，修复水生态渠系，巩固城市黑臭水体治理成效，加快推进甘州区、临泽县污水处理厂设施设备升级改造和市生活垃圾焚烧发电厂设备技改项目建设，提高污水和垃圾处理能力。持续深入开展城市建筑垃圾专项整治，加快建筑垃圾监管信息平台建设，促进建筑垃圾减量化、资源化、无害化。加大城市扬尘污染和噪声污染治理力度。

增强城市公共服务能力。推动城市发展绿色低碳转型。充分利用闲置房屋和低效用地，建设党群服务阵地、爱心驿站、停车泊位、充换电设施等新就业群体服务设施，构建全市“友好场景”体系。增设无障碍通道与过街设施，优化城市公共交通服务，健全城市公园、绿道网络，建设串联口袋公园、社区广场等设施的城市慢行系统。加强互嵌式社区建设。统筹推进中小学、幼儿园、托育服务、医疗服务、体育健身设施建设，整体提升城市服务功能。统筹推进游客、女性、儿童、青年、老年、就业六大友好型城市建设。

加快建设新型智慧城市。持续推进数字政府、数字社会建设。优化市、县区数字政府政务服务体系，推动政务服务智慧化。积极建设城市数据底座和城市数字大脑，实现感知、分析、服务、指挥、监察“五位一体”，推动城市管理智慧化。加快建设就业、教育、医疗、养老、交通、文旅、应急、城管等领域智慧化平台，推动公共服务智慧化。积极推广智能快递柜、快递无人车、智能垃圾分类、自助充电、智能充电桩、智能换电柜等物联网智能终端的应用，推动便民服务智慧化。建设城市生命线安全智慧监测系统，对燃气、供水、桥梁等基础设施实施实时监控，提升城市防灾韧性。

专栏 30 现代化人民城市建设工程

城市基础设施智能化水平提升工程。通过在管网设置远程自动调控流量计、调流调压阀、压力监控、水质分析仪等监测仪表，建设智慧水务管控平台。

老旧小区市政基础设施配套完善工程。建设山丹县城镇老旧小区主体及配套基础设施改造提升项目、高台县老旧小区配套基础设施改造工程、临泽县老旧公共建筑节能改造项目、民乐县老旧小区宜居改造项目等。

城市地下老旧管网改造工程。因地制宜推动供水供气供热管网向城郊延伸。实施甘州区老旧供热主干线管道和设施更新改造项目、临泽县城区清洁取暖跨区域热电联产管网工程、六县区城市地下管网更新改造项目等。

城市内涝治理工程。着力推动排水管网、排涝泵站、调蓄设施、排涝通道和重要点位防护设施建设，重点实施山丹县城北片区排水防涝基

基础设施建设、民乐县排水防涝基础设施建设项目等。

生活污水处理效能提升工程。重点实施张掖市污水处理厂污水处理设施升级改造工程、临泽县生活污水处理厂设施设备更新改造工程、山丹县污水综合收集处理项目等。

再生水利用率提高工程。重点实施甘州区再生水利用配置试点项目（城市园林绿化灌溉工程）、民乐县城市中水资源化利用项目等。

“平急两用”公共基础设施建设工程。新建5处应急避难场所，将张掖市职教中心、张掖市全民健身中心调整为长期应急避难场所。

传统商圈优化升级工程。鼓励商业综合体改造升级。支持明清街创建国家级旅游休闲街区，甘州八坊创建省级旅游休闲街区。打造焉支巷子等“可阅读”的街区空间。

城市园林绿化品质提升工程。科学养护城区街路绿地和游园绿地，加快构建以公共绿地为支撑，以道路绿化为骨干，以街头绿地公园为节点，以小区绿化景观为点缀的城市绿色生态体系。

环境卫生质量提升工程。加强生活垃圾、建筑垃圾收集、运输、处理设施建设，依法办理环评、处置许可等手续，配套完善环保、消防、处置、监测等设施设备，提升垃圾处置规范化、无害化、资源化水平。

城市管理水平提升工程。建立健全城市管理统筹协调机制，完善城市管理运管服平台，提升城市精细化智慧化水平。持续开展城市公共区域、背街小巷环境卫生整治和校园周边环境秩序治理行动。

第三节 完善城乡融合发展机制

深入推进以人为本的新型城镇化，有序推进农业转移人口市民化，促进中心城区、县城、小城镇和乡村协调发展，不断提升产业支撑能力和公共服务水平。

加快推进中心城区赋能升级。统筹城市生产、生活、生态空

间，加强历史城区与滨河新区、城北片区、城南片区、城东片区组团统筹联动，创新赋能片区功能，高质量建设公共建筑、历史街区、公园绿地等重要节点，打造 24 小时城市活力中心。全面推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。持续开展洁化序化绿化亮化美化文化行动，提升城市整体品质，不断提升中心城区经济高度、人口密度和创新浓度。到 2030 年，力争甘州区常住人口城镇化率超过 65%。

推进以县城为重要载体的城镇化建设。因地制宜补齐县城短板弱项，促进县城产业配套设施提质增效、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能，增强县城综合承载能力。结合城镇发展变化态势，促进人口和公共服务资源适度集中，有序引导人口向经济发展优势区域转移。加快推进以城市 IP 为核心的城市品牌创建行动，不断提升诗意甘州、梦幻临泽、红色高台、古韵山丹、田园民乐、牧歌肃南等城市品牌知名度。

推进中心镇和特色小镇有序发展。充分发挥中心镇连接城乡、服务农村的枢纽作用，每个县重点培育 2-3 个中心镇，建设一批与城镇化相适应的新型农村社区。加快人口相对集中、产业集聚度高的中心镇提档升级，打造一批经济强镇、生态靓镇、商贸重镇和县域经济社会发展次中心，引导农民就地城镇化，促进产业、社区、文化、旅游等综合功能集聚，推动城市和小城镇协调发展。加快区域性重要农村集镇建设，推动镇村联动发展。因地制宜培育发展特色小镇。有序推进“县改市”，合理推进“乡

改镇”“乡（镇）改街道”，推进经济发达镇行政管理体制改革。

全力推进城乡融合发展。健全城乡融合发展体制机制、政策体系，促进城乡在产业发展、基础设施、公共服务、生态保护等方面相互融合。实施新一轮农业转移人口市民化行动，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利，完善“人地钱挂钩”政策，推动城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件，推进符合条件的随迁子女连续接受基础教育。构建多层次的新市民普惠服务体系和信用体系，助力新市民更好融入城市。依法维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让。构建城乡统一的建设用地市场。一体推进城镇和乡村规划、建设和治理，推动交通、水电气暖、信息网络等设施一体化布局，加快冷链物流、新能源、污水处理等城镇基础设施向农村延伸，促进城乡教育优质均衡发展、医疗卫生协同发展，推动城乡基本公共服务均等化。

第四节 深入实施强县域行动

坚持兴业强县富民一体发展，聚力在农业强县、工业大县、旅游名县培育创建上实现突破，不断提升县域综合实力和园区发展能级，推动六县区经济实力在全省县区排名整体提升。

汇聚力量做强甘州经济。支持甘州区立足工业主导型和城市服务型功能定位，坚决筑牢守好生态安全屏障，加力建设农业强区、工业大区、旅游名区，增强中心城区辐射带动功能。重点紧

盯新能源、新材料、煤化工、装备制造、智能制造、种业及农畜产品精深加工、数字经济等重点领域打造产业集群，着力建设全市要素聚集中心、科技创新中心、产业发展中心、物流输转中心、区域消费中心，不断提升首位度、开放度、贡献度及城市影响力、综合竞争力。

因地制宜发展县域经济。坚持工业主导型促增量、农业优先型提质量、文旅赋能型挖潜量、城市服务型拓体量、生态功能型增容量，引导各县把准功能定位，放大特色优势，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，推动县域产业结构持续优化、经济总量加快提升。支持各县区立足资源禀赋、产业基础和发展优势，集中力量打造1个首位产业和2—3个主导产业，力争地区生产总值年均增速高于全省平均水平。

专栏 31 县域经济发展重点任务
甘州区。立足工业主导型和城市服务型功能定位，坚持以现代寒旱特色农业为首位产业，做大做强综合能源及新材料、文化旅游两个主导产业，培育壮大新能源、新材料、煤化工、装备制造、智能制造、种业及农畜产品精深加工、数字经济等产业集群。 临泽县。立足农业优先型和文旅赋能型功能定位，坚持将文化旅游作为首位产业，做大做强现代种业、低空经济等主导产业，培育壮大玉米制种、畜牧养殖、绿色蔬菜、特色林果、戈壁节水生态农业、富硒水产等产业集群。 高台县。立足农业优先型和工业主导型功能定位，坚持将综合能源作为首位产业，做大做强现代化工、农畜产品生产及精深加工等主导产业，加快培育新能源及装备制造、新材料、煤炭清洁循环利用、

精细化工等产业集群。

山丹县。立足工业主导型和生态功能型功能定位，坚持将煤炭清洁高效开发利用作为首位产业，做大做强新能源综合开发利用、农畜产品精深加工及文旅康养等主导产业，着力打造综合能源全产业链，加快建设河西煤炭集散中心。

民乐县。立足工业主导型和生态功能型功能定位，坚持将现代农业作为首位产业，做大做强酒类酿造、新能源及装备制造产业、现代化工等主导产业，重点建设百亿级现代寒旱农业智能温室产业园，加快发展马铃薯、中药材、高原蔬菜等特色优势产业，聚焦硼氟化工，培育发展化工、新材料等产业。

肃南县。立足农业优先型和生态功能型功能定位，坚持将现代绿色畜牧业作为首位产业，做大做强矿产品精深加工、综合能源、文化旅游等主导产业，不断放大矿产、能源、草畜等资源优势，打造绿色、高效、智慧、品牌畜牧业，着力打造抽蓄电站集群。

突出特色提升园区经济。坚持以张掖国家级经济技术开发区为龙头，统筹带动五个省级开发区协同发展。加快提升园区现有产业能级，着力打造一批产业园区，推动一二三产业融合发展。支持发展加工型工业园区，建立配套生产加工基地，形成集制造、精加工、自主产品为一体的完整产业链。不断深化园区体制机制改革，深化“管委会+公司”运营模式改革，全面向园区放权赋能。推进张掖经开区托管联办县级园区机制，推行“飞地经济”和“一张蓝图把控+区域评估”“标准地”供地模式，开展“亩均效益”综合评价，提高要素配置效能。加快完善园区基础设施，争取实施园区基础设施建设项目，持续提升园区综合承载能力。

专栏 32 工业园区发展重点任务

张掖经开区。聚焦“一区多园”建设，重点发展综合能源装备制造、新材料、农畜产品精深加工、生物医药化工、智能制造大数据、煤化工等产业。

临泽工业园区。重点发展凹凸棒石新材料产业、通航产业、新能源关联制造业产业和现代物流等产业。

高台工业园区。重点发展农副产品加工、化工、装备制造、新材料等产业。

山丹城北工业园区。重点发展煤化工、煤炭循环利用、环保建筑建材、生物医药、农畜产品加工等产业。

民乐生态工业园区。重点发展农副产品加工、综合能源及装备制造、化工、建材、生物医药、轻工等产业。

肃南祁青工业集中区。重点发展矿产资源综合开发利用、综合能源开发、新材料等产业。

第五节 支持山丹马场和民族地区加快发展

全力争取落实好国家相关政策，支持山丹马场和民族地区加快发展。

支持山丹马场转型发展。加快实施山丹马场草原生态保护修复治理项目，持续推进祁连山（山丹马场段）生态修复和系统治理，强化山丹马场区域生态保护和日常监管。坚持以水定畜、以草定畜，继续严控天然草原载畜量，不断调整种植结构，增加人工牧草种植面积，支持山丹马场重点发展规模种植业、特色养殖业、高原食品加工业和农旅融合产业。加强山丹马场农产品“三品一标”创建及“丹马”品牌的推广。加快推进 X008 线山丹马

场二场至西大河水库段，Y023 线山丹马场二场至二场九队段、X014 线三场八队至扁都口段、X023 线四场加油站至一场五队段等项目建设，不断完善山丹马场交通运输网络。加强水资源统一管理和中下游节水控水，积极推进实施山丹马场中型灌区建设项目、四墩水库除险加固工程及山丹马场四场供水工程。支持山丹马场完善牲畜圈舍、饮水设施、贮草棚等畜牧业基础设施建设，优化改良牲畜品种。统筹推进山丹马场社会保障和教育、卫生等社会事业发展，提升马场职工群众生活质量。支持山丹马场深入挖掘马文化、军屯文化、游牧文化等内涵，积极推进马场游客服务中心及旅游基础设施建设，积极争创 5A 级旅游景区。

支持民族地区快速发展。落实国家扶持少数民族和民族地区发展各项政策，支持肃南县、甘州区平山湖蒙古族乡加强生态环境保护，转变生产生活方式，建设生态文明高地。实施基础设施提质升级工程，快速推进 S18 张肃一级公路康乐至肃南县城段，S215 线大老虎石至祁青段，S593 明花至罗城互通式立交段、黑河西总干渠延伸增效输水工程等项目，提高民族地区与其他地区互联互通水平。大力实施民族地区重点民生工程，加大就业扶持力度，扩大医疗保险、养老保险覆盖面，完善社会救助体系。积极发展生态文化旅游、特色农牧业等产业，支持发展飞地经济。重点打造一批民族特色村镇，引导农牧民适度集中居住，提升公共服务水平，不断提高生活品质。创新推进民族团结交融互嵌式社区建设。支持肃南县建设各民族共同富裕先行区，全力申报国家级文化生态保护实验区。

第十二章 推动文化繁荣发展 满足群众精神文化需求

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，做好历史文化名城整体保护，进一步铸牢中华民族共同体意识，扎实推进文化强市建设。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，积极争创全国文明城市。

深入实施凝心铸魂工程。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。创新实施马克思主义理论研究和建设工程，加快发展中国哲学社会科学。加强和改进思想政治工作，积极构建新时代思想政治工作大格局。积极弘扬诚信文化、廉洁文化，加快推进校园文化建设。强化社科理论研究阐释。深入推进主流媒体系统性变革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，确保各类意识形态阵地可管可控。加强网络文明建设，实施“净网行动”，发展积极健康网络文化。

持续推进核心价值引领工程。深入实施公民道德建设工程，统筹推进文明培育、文明实践、文明创建，不断提升社会文明程

度和市民文明素养。深化群众性精神文明创建活动,持续开展“德润张掖”“做文明有礼张掖人”主题活动,不断加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育,争创更多文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园。统筹推进市县(区)创建全国文明城市。充分发挥市民公约、村规民约等作用,加强家庭家教家风建设。全面实施文明乡风建设工程,持续推进移风易俗,坚决抵制高额彩礼、大操大办、厚葬薄养等陈规陋习。持续开展道德模范、“身边好人”等先进典型选树宣传活动,营造崇德向善良好社会氛围。大力发展志愿服务。

第二节 传承弘扬红色基因

坚持把红色资源的保护开发摆在重要位置,着力让革命文物焕发新生,让红色记忆永续传承。

加强红色文化挖掘保护。实施红色文化传承弘扬工程,依托革命旧址、纪念场馆等资源,建设河西走廊“红色遗产廊道”。实施革命文物保护展示提升行动,建设长征国家文化公园(张掖段)、西路军革命文物保护利用片区,深化红色文化研究阐释与成果转化。开展革命文献、档案史料、口述资料的调查征集,积极争取革命文物保护利用项目,不断提升革命文物保护能力。深挖革命文物价值内涵,加大研究与实践应用力度。加大革命文物数字化展示传播和革命文化展示传播力度,广泛开展红色文化宣传、宣讲活动。提升中国工农红军西路军纪念馆建设水平,努力打造成为西路军革命精神核心承载地。

打造红色基因传承高地。在清明节、建军节、国庆节、烈士公祭日等重要时间节点，举办“祭英烈”等主题性活动。鼓励创作一批弘扬红色文化的情景剧、歌舞剧、影视剧等文艺作品，创作推出更多优质网络产品。实施红色文化旅游研学实践提升行动，打造“西路军革命征程之旅”等产品线路，争创国家级红色旅游融合发展区。积极开展红色主题现场教学、志愿服务、实习实践、研学旅行。加大红色文化对外交流力度，建立与延安、会宁等地联动机制，拓宽红色教育交流渠道。持续提升甘肃高台干部学院办学水平，积极建设红色基因传承创新基地、党史学习教育实践基地和红色文化弘扬研学基地。

第三节 加强历史文化名城整体保护和文物保护利用

加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承，全面提升文物保护利用水平，全面融入甘肃省打造河西走廊国家遗产线路建设。

加强历史文化名城整体保护利用。健全国家历史文化名城保护规划体系，加强对历史城区保护范围内建设项目的规划审批管理，严禁突破限高违规建设、破坏古城格局风貌的现象发生。常态化在全市城乡范围内开展历史建筑、古树名木、水系古井等历史文化资源摸排普查认定工作，做好挂牌保护和测绘建档工作。大力开展古城古镇连片保护工程，真实保存古城传统格局、历史风貌和景观环境。持续优化完善历史城区功能性，更新完善历史城区水、电、气、暖等基础设施，补充文博展示、民宿、特色商

业、文创等业态。进一步加强传统村落保护利用，健全完善分级保护体系。持续提升传统村落基础设施条件，建立传统建筑档案，维护村落历史环境和传统建筑风貌的完整性与真实性。

专栏 33 红色文化和历史文化名城整体保护利用工程

红色文化保护工程。重点实施甘州区西路军烈士纪念馆、山丹艾黎纪念馆、中国工农红军西路军纪念馆馆藏文物预防性及数字化保护利用、中国工农红军西路军纪念馆陈列展览、山丹县烈士陵园改扩建等项目。

历史文化名城整体保护工程。重点实施文庙巷、西街－劳动南街历史文化街区文化环境整治提升项目、张掖大佛寺、木塔寺、张掖鼓楼等重要古建筑保护利用项目、古民居保护修缮工程。培育明粮仓道德观、总兵府－图书馆等 6 处历史地段，打造文庙巷东线、西来寺巷西线 2 条历史文化展示线。将原丝路春酒厂列入历史风貌区，打造工业遗迹活化利用的文创基地。

历史城区古民居保护修缮工程。原址保护修复东街 31 号、文庙巷 28 号等 4 处古民居，异地迁建羊头巷 1 号、仓门街 14 号等 4 处古民居，原址保护修缮文庙巷 20 号、青年西街 139 号 2 处古民居。

传统村落集中连片保护利用工程。加大国家传统村落集中连片保护利用示范县申报力度，打造具有较高认知度和较大影响力的传统村落区域品牌。

融入河西走廊国家遗产线路。实施文化遗产线路价值解读工程，持续推进张掖西城驿、民乐西灰山等重大考古调查和发掘研究项目，积极建设骆驼城许三湾大遗址公园，争创黑水国考古遗址公园。实施石窟艺术长廊建设工程，推进马蹄寺石窟群、童子

寺石窟、文殊山石窟等重要石窟寺整体保护、数字化保护和科技保护，建立完善的石窟寺保护和展示利用体系。实施长城边塞廊道建设工程，建成“甘凉咽喉”风景道示范段、临泽特色资源展示点，分级分类保护长城遗址。建立全市不可移动文物资源数据库，对重点文物进行高精度三维扫描和数字化建模，推动文物数据共享，提升文物展示利用水平。一体推进博物馆智慧化建设。加强张掖彩丘地质遗迹保护管理，提升科研科普宣教展示水平，完善申遗地保护设施，打造自然遗产保护传承利用样板。

专栏 34 河西走廊国家遗产线路建设重点工程

文化遗产保护传承利用工程。重点实施马蹄寺、童子寺等重要石窟寺保护修缮及安防工程。实施明长城天城堡等重要长城点段保护修缮及防护围栏建设工程。实施万寿寺木塔保护修缮及消防、张掖鼓楼彩画保护修复等重要古建筑保护利用工程。实施县区博物馆改陈布展项目。全面推动省社科规划重点项目《驼骆城遗址保护与历史文化资源利用对策研究》成果转化利用。

自然遗产保护传承利用工程。重点实施张掖彩丘基础设施建设工程和自然遗产科研监测设施建设工程，强化对地质遗迹的保护传承利用。

第四节 大力发展文化事业

坚定文化自信，加大对张掖文化的创造性转化、创新性利用，全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、档案方志事业，提升公共文化服务水平。

健全公共文化设施网络。巩固提升国家公共文化服务体系示

范区创建成果。实施公共文化服务提质增效行动，不断推进城乡公共服务设施标准化均等化。深入推进县区级公共图书馆、文化馆总分馆制建设全覆盖，实现县、区文化馆、图书馆和乡镇综合文化站建设全达标，提升村（社区）综合文化服务中心服务功能。支持有条件的公共文化设施开展社会化运营。扩大免费和低收费的文化设施场所范围，延长公共文化场所对外开放时间。有计划推进城市影院设施设备改造工程，提升观影效果。健全基层公共文化服务阵地管理、常态化活动和投入保障机制，推动“城市书房”“阅读空间”“非遗工坊”等新型文化阵地建设。推动建设市图书馆分馆，打造20个新型公共文化空间。加强工会阵地建设。加强丝绸之路（张掖）国际传播中心建设，提高主流舆论引导和国际传播能力。

提高公共文化服务供给水平。深入推进文化惠民工程，广泛开展文化科技卫生“三下乡”“我们的中国梦——文化进万家”等群众性文化活动。持续开展全民阅读、全民健身，积极推进“跟着艺术游张掖”等演艺活动，持续做强“百姓大舞台”等品牌，年均举办各类群众文化活动3500场次以上。创新政府购买公共文化服务机制，引导社会力量参与公益性文化事业。积极拓展公益电影放映阵地，每年放映惠民电影1万场以上。实施“公共文化云”等项目，深入推进书香社会建设，鼓励建设甘州区东大山东山书院、高台县建康书院。开展多门类电子档案接收，不断提

升档案信息化、数字化水平。强化史志编修，高质量完成全国第三轮修志试点工作，全力打造张掖方志文化品牌。

促进精品文艺创作繁荣发展。实施文艺高峰攀登工程，建设张掖文学艺术创作展示中心，加大重点文化项目扶持力度，鼓励金张掖文艺精品创作，繁荣互联网条件下新大众文艺，推动新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作。打磨提升和新创一批沉浸式演艺，整理复排一批传统经典秦腔剧目，争取精品剧目赴外交流演出。推动“祁连山”交响乐全媒体广泛传播，做靓打响祁连山文化品牌标识。指导创作一批具有地域文化特色的艺术精品，举办各类精品展览交流活动。建好用好高台西部红色文化影视城和中国电影资料馆张掖修复基地。支持创作拍摄更多影视剧目。

完善非物质文化遗产保护传承体系。积极融入河西走廊民族民俗文化遗产传承体验带建设，进一步加强非物质文化遗产传承发展工作。加强对非物质文化遗产系统性保护力度，争取建设张掖丝绸之路非遗博览体验中心，推进各类非物质文化遗产馆、传承体验中心建设，促进非遗创造性转化、创新性发展。加强非遗项目、非遗传承人管理，评定全市第三批市级非遗传承人。深度挖掘张掖传统节日节气的文化内涵，丰富优秀传统文化的时代表达。加大河西宝卷、裕固族服饰等非遗代表性项目保护传承，组织非遗传承人进校园、进乡村、进景区、进街区、进夜市等工作，鼓励

景区打造融合非遗元素的沉浸式互动体验项目，促进非遗与旅游深度融合发展。

专栏 35 文化事业重点工程
公共文化服务设施提升工程。推进县级公共图书馆、文化馆总分馆制提质增效，完善提升基层综合文化服务中心服务功能。推进城市书房、阅读空间、非遗工坊、乡村记忆馆等公共文化服务空间建设。 公共文化产品提质工程。办好社火调演、广场舞大赛等品牌群众文化活动，开展全民阅读推广和全民艺术普及活动。推广流动图书馆、戏曲进乡村、非遗进校园等文化服务，丰富基层群众精神文化生活。 公共文化数字化建设工程。持续推动公共文化机构数字资源建设，以公共文化云、智慧图书馆为依托，积极整合各类文化数字资源，创新数字内容体验，提升数字服务的吸引力和可及性。 精品文艺创作工程。实施“一县一剧目”“一剧目一品牌”培育计划，提升《回道张掖》《辉映扁都》《一鸣惊绝》等具有地方特色的精品演艺项目，新创排沙漠实景剧《汉武帝》，推动实现常态化演出与市场化运营。大力争取国家艺术基金、甘肃艺术基金，鼓励和支持创作艺术精品。 非物质文化遗产保护传承工程。加强四级非遗项目、非遗传承人管理，常态化举办“张掖三十六节”“文化和自然遗产日”非遗宣传展示等传统节日节气活动，做好河西走廊国家遗产线路·河西走廊民族民俗非遗保护传承展示。

第五节 加快发展体育事业

做靓“彩虹张掖·户外天堂”品牌，打造具有特色和竞争力的户外运动项目和产品，加快创建高质量户外运动目的地。“十

五五”期间，坚持每年举办5项以上高水平体育赛事活动，体育产业总规模达到16亿元。

丰富户外运动产品及服务。加快布局以肃南—临泽走廊为核心、其他县区为支撑的户外运动体系，重点发展徒步、骑行、登山、滑雪等大众参与型项目，培育低空飞行、极限越野等专业运动。强化冰雪、山地、航空等户外运动场地设施建设，鼓励建设汽车自驾运动营地、航空飞行营地、登山营地等。积极引进具有较高知名度的户外运动品牌赛事，加快培育本土户外运动赛事品牌。鼓励企业开展户外向导、交通接驳、装备器材租赁销售等业务。力争“十五五”期间打造2—3个具有较大影响力的张掖户外运动赛事活动品牌。

推进公共体育多元发展。实施“金角银边”计划，充分利用城市闲置空间，开展体育场地和健身设施建设，不断完善15分钟健身圈。争取立项实施山丹县全民健身中心建设项目、张掖市体育运动学校综合训练馆建设项目、张掖市全民健身中心场馆维修改造等项目。支持社会力量举办群众性体育竞赛活动，积极发展线上赛事、虚拟运动等新兴体育业态。持续完善全市青少年体育竞赛体系，深化体教融合。完善“市队校办”“市队县办”机制，强化体育人才培养。鼓励企业创建体育俱乐部。积极申办甘肃省第十七届运动会。到“十五五”末，全市人均体育场地面积达到3.82平方米，经常参加体育锻炼的人数达到40%以上。社

会体育指导员比例达到 5‰，体育彩票年销售额突破 2.5 亿元。

专栏 36 高质量户外运动目的地建设工程
品牌赛事打造工程。重点打造张掖祁连山国际超百公里山地户外挑战赛、张掖全国徒步大会、张掖黑河半程马拉松、国际商学院丝域挑战赛、巴尔斯雪山滑翔伞精英赛、张掖祁连山冰雪嘉年华等赛事。 户外运动设施打造工程。围绕登山健身、滑冰滑雪、沙漠冲浪、户外露营、徒步穿越、赛马赛车、低空观光等体育项目，因地制宜建设航空飞行、汽车自驾、山地等户外运动营地，完善配套设施。

第六节 培育壮大文化产业

加强文化产业政策支持和市场服务体系建设，实施重大文化产业项目带动战略，谋划布局一批重点文化项目。实施国家文化数字化战略，推进文化和科技融合，推动文化建设数智化赋能、信息化转型，积极稳妥布局文化领域新型基础设施建设，持续打造舞台演艺、游艺娱乐、智慧文旅、影视制作等新型文化消费场景。加快实施影视基地建设项目，推动影视产业加快发展。加快建设甘州府城文化产业园等一批重点文化产业园区和一批重点文化创意街区，鼓励企业研发制作一批具有张掖地方标志性的文化创意产品和旅游商品，积极引导文化创意产业发展。建设“互联网+文化”“互联网+演艺”平台，鼓励文物、非物质文化遗产通过新媒体传播推广，支持演艺机构举办线上活动，大力发展数字文化、数字出版、数字影音等新兴文化业态。鼓励发展工艺美

术产业和广告产业。积极推进艺术品交易市场规范有序发展。引导规范网络文学、网络游戏、网络视听健康发展。

专栏 37 文化产业培育重点工程

影视制作工程。加快实施影视基地建设项目，力争创作拍摄 3 部影视剧。充分发挥中国电影资料馆张掖修复基地作用，完成 5 部以上电影修复。

演艺市场繁荣工程。全面落实“引演引艺”的扶持奖励政策，打造特色演艺精品，构建全域常态化旅游演艺品牌体系。到 2030 年，重点景区实现演艺常态化，打造 1-2 个张掖知名演艺品牌。

文化创意产业培育工程。支持创意产品的研发推广，开展创意博览、项目路演、引资推介等活动，开发一批具有张掖文化元素、地域特色、实用性强的文创产品和旅游纪念品。探索举办张掖市文化创意产品设计大赛，搭建文化创意产品研发交易平台搭建创新展示平台，推进创意设计成果转化和市场推广。

数字文化产业培育工程。推动数字文化产品和服务在公共文化场馆的应用，建设数字博物馆、AR 导览系统等智慧文旅设施，丰富公共文化空间体验形式和内容，开发 VR/AR 数字化、沉浸式体验产品。支持文物、非物质文化遗产通过新媒体传播推广，鼓励线下文艺资源、文娱模式数字化。建设“互联网+演艺”平台，支持演艺机构举办线上活动。

工艺美术产业培育工程。以书画、麦秆画、烙画、民族服饰等民族民间工艺品为主推产品，引导居民进行家庭生产，对有条件的加工户，鼓励开办工厂、加工店进行专业化生产。

广告产业培育工程。加大广告经营主体梯度培育，鼓励广告技术创新和新模式发展应用，推动广告产业数字化、集约化、专业化、特色化发展。

第七节 铸牢中华民族共同体意识

以铸牢中华民族共同体意识为主线，大力推进中华民族共同体建设，为高质量发展与团结稳定大局注入持久动力。

着力构筑各民族共有精神家园。打造“彩虹张掖一家亲”民族工作品牌，持续实施铸牢中华民族共同体意识教育“石榴籽”工程，健全常态化宣传教育机制，不断提升干部教育、国民教育、社会教育质效。深入开展“让历史文化资源为铸牢说话”“+铸牢”行动和“彩虹张掖·籽籽同心”**主题**系列宣传活动。重点实施中华优秀传统文化“五个一批”浸润工程，组织开展一批融合张掖元素的文化交流活动，创作一批彰显张掖底蕴的文艺精品，打造一批彰显共同体理念的公共空间，研究形成一批反映张掖各民族“三交”历史的理论成果，培育一批浸润传统文化的社会实践基地。

促进各民族交往交流交融。深化民族团结进步创建“十一进”活动，创新实施促进各民族交往交流交融“三项计划”，加快构建互嵌式社会结构和社区环境，巩固提升全国民族团结进步示范市创建成果。积极开展联创共建，助力推进河西走廊民族团结进步示范区建设。深化校地合作，积极打造铸牢中华民族共同体意识示范校，强化各领域跨区域交流合作，持续擦亮人才援疆金字招牌。

第十三章 持续保障和改善民生 扎实推进共同富裕

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质，扎实推进共同富裕，民生支出占比始终保持在80%以上。

第一节 促进高质量充分就业

深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，不断提高劳动者职业技能素质，构建就业友好型发展方式。“十五五”期间，全市累计城镇新增就业8.5万人左右。

强化落实就业优先政策。全面落实就业优先政策，实施稳岗扩容提质行动，加强产业和就业协同发展，积极培育新职业新岗位。深入落实招考就业、就业见习、灵活就业、援助就业和自主创业等措施，鼓励高校毕业生等青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业，每年实现高校毕业生就业创业4000人左右，高校毕业生就业率稳定在90%以上。持续组织开展“春风行动”等公共就业服务，进一步深化劳务对接协作，着力推动劳务品牌高质量发展，引导城乡劳动力有组织输转。积极培育返乡创业典型，鼓励支持人力资源企业和零工市场（驿站）深

入挖掘本地就业机会，引导带动农村劳动力就地就近就业。加强就业援助，确保零就业家庭动态清零。

强化技能培训和创业服务。深入实施“技能照亮前程”培训行动，健全终身职业技能培训制度。深挖产业发展需求、企业岗位需求和劳动者技能需求，开展就业技能、岗位技能提升和创业培训，提升劳动者技能素质。加大对农村低收入群体、防止返贫监测对象的就业技能培训和外出务工的扶持力度。“十五五”期间，年均开展各类职业技能培训 1.2 万人次以上。积极构建“创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动”四创联动支持体系，落实各项创业带动就业扶持政策，高质量实施“百千万”创业引领工程（第二期），进一步促进高校毕业生、退役军人、残疾人、返乡创业人员等重点群体就业创业。

构建精准高效就业公共服务体系。促进城乡劳动者平等享受就业创业扶持政策，实现城乡就业协同发展。因地制宜建设“乐业张掖·家门口就业服务站”，打造“15 分钟”就业服务圈。加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶，就业困难人员就业援助覆盖率达 100%。完善求职就业画像、AI+就业服务等数字化应用，加速就业公共服务数字化转型升级。完善劳动关系协商协调机制，加大欠薪整治力度，维护劳动者合法权益。“十五五”期间，年均开展各类招聘活动 300 场次以上，服务劳动者 10 万人次以上。

专栏 38 就业质量提升工程

“技能照亮前程”培训行动。面向有就业和培训意愿的农村转移就业劳动者、毕业年度高校毕业生、城镇登记失业人员、就业困难人员等重点群体，积极开展职业技能培训。

人岗联动就业服务提升工程。健全人力资源供求信息发布机制，推进“人工智能+就业”应用，打造数智就业服务模式，举办“小而专”招聘活动，提供高质量招聘岗位和见习岗位。

人力资源服务企业培育工程。全面落实贷款融资、“降、缓、返、补”等一系列惠企政策，扶持壮大人力资源服务企业。鼓励人力资源服务企业通过兼并、收购等方式，提高核心竞争力。鼓励企业向“专精特新”发展，推动技术、资金、人才等要素资源向企业集聚。

人力资源数字化建设工程。深入探索人社业务和数字技术深度融合，建立多角色终端覆盖业务协同平台。创新直播带岗+AI 智招、零工市场数字化等服务场景。

第二节 提高城乡居民收入

始终把促进全体人民共同富裕摆在更重要位置，逐步完善收入分配制度，努力提高城乡居民收入水平，缩小与发达地区的收入差距。

着力提高城乡居民收入。实施城乡居民增收计划，着力提高低收入群体收入，不断扩大中等收入群体规模，推动居民收入与经济发展同步增长、劳动报酬与劳动生产率同步提高。严格落实保障农民工工资支付制度，常态化开展治理拖欠农民工工资专项行动。积极发展夜间经济、家庭经济、个体经济等新业态，稳步提高居民经营性收入。通过土地、资本等要素使用权、收益权增

加城乡居民要素收入。拓展城乡居民租金、利息、股息、红利等财产性收入增收渠道。“十五五”期间，城乡居民人均可支配收入年均分别增长 5%和 6%以上。

逐步完善收入分配制度。持续优化初次分配格局，努力提高劳动报酬在初次分配中的比重，逐步形成各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，全面落实全省最低工资标准。严格落实税收、社保、转移支付等收入调节政策，合理调节过高收入、取缔非法收入、保护合法收入、规范隐性收入，努力缩小城乡、区域、行业和社会成员之间的收入分配差距，不断扩大中等收入群体比重，推动形成橄榄型分配格局。发挥第三次分配作用，促进和规范公益慈善事业发展。

第三节 推进教育强市建设

坚持教育优先发展，扎实开展教育强市建设，加快健全完善高质量教育体系。

塑造立德树人新格局。全面实施新时代立德树人工程，推进大中小学思政课一体化建设。完善教育评价体系，加强体育、美育、劳动教育和科技教育，普及心理健康教育，积极创建全国示范性特色学校。完善督政、督学、评估监测教育督导体系，探索上课下课协同、校内校外一体、线上线下融合的育人机制，大力发展素质教育。弘扬教育家精神，强化师德师风建设和教师待遇保障，实施教师教育能力提升工程，积极培养“双师型”教师，

培养造就高水平教师队伍。深化中小学教师“县管校聘”改革，优化教师队伍结构。大力办好特殊教育、专门教育，引导规范民办教育有序发展。深入实施教育数字化战略，积极发展在线教育，完善继续教育和终身教育学习体系，建设学习型社会。

办强办优基础教育。深入实施基础教育扩优提质工程，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给，“十五五”期间实施增学位项目7个，增加学位6200个以上。持续提升公办园在园幼儿占比，规范民办幼儿园办学行为，鼓励在满足3-6岁幼儿入园需求并具备条件的幼儿园探索开设托育班，逐步推行免费学前教育。有序推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化发展，着力推进集团化办学，加强寄宿制学校建设，办好必要的乡村小规模学校，鼓励有条件的县区开展小班化教学改革，加强闲置校舍管理处置。深入推进“强县中”工程，持续扩大普通高中教育资源供给，推进普通高中特色多样化发展。到2030年，六县区全部通过国家学前教育普及普惠县和义务教育优质均衡发展县评估认定，全市学前三年毛入园率达到99.8%，公办园在园幼儿占比达到70%，高中阶段毛入学率达到97.2%。

提升职业教育和高等教育服务发展水平。深化职业教育“新双高”建设，科学做好职业院校资源盘活工作，办强“少而精”的优质中等职业学校和“少而特”的优质中职专业，加快建立多层次的职业教育和培训体系。实施“3+2”、五年一贯制、“3+4”贯通培养，着力提升学生就业核心竞争力。支持培黎职业学院建

设高水平职业院校。支持河西学院建设特色鲜明的高水平应用型大学。到 2030 年，高等教育毛入学率达到 69%。

专栏 39 教育实力提升工程
学校基础能力建设工程。深入实施基础教育扩优提质工程，争取实施一批基础教育设施建设和信息化、教学实训设备购置项目，优化中小学和幼儿园布局，提升基本公共教育服务均等化水平。实施学前教育扩优提质工程，着力提高公办园在园幼儿占比。加强义务教育学校标准化建设，增加学位 3970 个。大力实施县中振兴工程，增加学位 2300 个。 教育数字化提升工程。加快推进教育城域网建设，加大教育信息化设备配备力度，大力实施人工智能赋能教育高质量发展行动，加强人工智能、信息科技和创客实验室建设。全面推进中小学人工智能通识教育，探索中小学生智能时代学习方式。以国家和省级智慧教育平台为依托，围绕基础教育、职业教育、高等教育、终身教育 4 大领域和德智体美劳 5 大版块，推进市级智慧教育平台建设及应用。 高素质师资培养工程。积极推进名优教师梯队建设工程，鼓励各级各类教师积极参与卓越教师培训计划、甘肃省教学成果奖评选和“553”工程。省级、市级、县级名优骨干教师分别达到 100 人、400 人、5000 人，占比达专任教师的 40%。培养市级以上优秀校园长 50 名。 校园安全能力提升工程。加强校园安全标准化建设，搭建安全管理和应急调度指挥平台，实现校园安全预警、调度指挥、日常巡查、信息报送和风险隐患排查等数字化管理。建立校园安全管理市、县、校三级培训体系，提升校园安全管理水平。

第四节 健全社会保障体系

按照兜底线、织密网、建机制的要求，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

完善基本养老保险制度。积极稳妥推进养老保险制度改革，完善并落实基本养老保险全国统筹制度，有序实施渐进式延迟法定退休年龄改革工作。聚焦新业态从业人员、灵活就业人员、农民工等重点群体，推进基本养老保险扩面增效。不断扩大年金制度覆盖范围，全面推行个人养老金制度，逐步构建多层次多支柱的养老保险体系。落实退休人员养老金调整政策、城乡居民养老保险筹资和待遇调整机制，逐步提高市县级基础养老金。加大对城乡居民参保缴费的补贴力度，落实多缴多得、长缴多得的激励政策，持续提高城乡居民养老待遇水平，促进城乡基本社会保险服务均等化。推广使用全国统一的社会保险公共服务平台，实现养老保险关系转移接续、待遇申领等业务“跨省通办”。

完善医疗保险和失业工伤制度。深入实施全民参保计划，基本医保参保率稳定在95%以上。积极配合推进基本医保省级统筹，健全基本医疗保险筹资和待遇调整机制，认真落实基本医保、大病保险、医疗救助“三重”保障制度，持续完善多层次医疗保障体系。稳妥有序建立长期护理保险制度，积极支持商业医疗保险。优化药品和医用耗材集采、医保支付和结余资金使用政策。加强医保基金监管。落实异地就医直接结算，构建智慧医保多场景应用，提升医保经办服务质效。加强失业登记、帮扶、技能培训等基础管理与服务，落实失业保险金标准与最低工资标准联动调整机制，优化失业保险待遇申领发放流程。加强失业动态监测，完善失业监测预警机制。扩大工伤保险覆盖范围，推进工伤保险预

防、补偿、康复三位一体制度体系建设，及时调整落实工伤职工长期待遇。落实甘肃省新就业形态人员职业伤害保障试点政策。

健全分层分类社会救助体系。健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的社会救助制度体系。持续优化完善社会救助动态监测信息平台，逐步扩大监测范围，持续提升困难群众救助帮扶质效。健全政府救助与慈善救助衔接机制，加快发展服务类社会救助。建立分层分类社会救助体系，科学认定社会救助对象，精准落实各项社会救助政策，及时足额发放救助保障资金。加大流浪乞讨人员救助力度，持续开展全国救助管理区域性中心试点建设。持续实施“结对帮扶·爱心张掖”活动。

专栏 40 社会福利体系建设工程
救助网络建设工程。建立健全市、县区、乡镇（街道）、村（居）委员会四级联动救助管理网络，扎实推进 72 个临时救助点、934 个求助引导点建设。
福利机构建设工程。推进市儿童福利院优化提质和创新发展，加强儿童福利机构功能建设。持续推进“精康融合”行动，推动形成乡镇（社区）全覆盖的民政精神卫生福利服务模式，精神康复服务率达到 100%。

第五节 推动房地产高质量发展

适应房地产市场供求关系的新变化，加快构建房地产发展新模式，更好满足群众多元化住房需求。

促进房地产市场平稳健康发展。根据人口规模和结构合理确定住房需求，科学安排土地供应、扩大融资成效，促进房地产市场供需匹配、动态平衡。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，优化保障性住房供给，因城施策增加改善性住房供给。深入实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，推动安全舒适绿色智慧的“好房子”建设，全链条提升住房标准、设计、材料、建造、运维水平。探索建立房屋全生命周期安全管理制度，强化房屋安全保障。坚持防风险、强监管和创新模式相协调，筑牢“保交楼、保交房”风险防控底线。到 2030 年，全市新建（筹集）保障性住房 3646 套。

稳步推进商品房销售制度改革。完善商品房开发、融资、销售等基础制度，不断强化预售许可管理，逐步提高商品房预售许可门槛，严格商品房预售资金监管，保证被监管资金全部用于项目建设。有力有序推行现房销售，加快构建房地产发展新模式。多措并举去化库存，将商品住宅去化同期保持在合理区间。加力盘活商业闲置地产，促进市场供需动态平衡。鼓励引导居民家庭将自有房源用于租赁，支持企业盘活改造老旧厂房、商业办公用房、自持商品住房等用于租赁，多渠道增加租赁住房有效供给。

改革完善住房公积金制度。依法推动非公企业建制缴存，有序推动灵活就业人员自愿参加住房公积金制度。主动顺应形势发展变化和缴存人实际需求，适时调整优化住房公积金管理政策措施，支持缴存人提取住房公积金用于租房、购买商品房或保障性住房等自住住房、偿还贷款本息及老旧住宅加装电梯或电梯更新

改造等支出，有效满足缴存人多样化租购住房需求。健全完善存款利率竞价机制，科学管理、规范运营沉淀资金。

第六节 深化健康张掖建设

实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，提高人均预期寿命和人民健康水平。到 2030 年，全市居民健康素养监测水平达到 40%以上。

促进健康融入所有政策。持续深化爱国卫生运动和健康张掖行动，加快构建覆盖全域的健康影响评价制度体系，高质量推进健康张掖建设。积极开展健康城镇建设，提升城乡健康综合治理能力。加强健康知识普及，关注心理健康与精神卫生服务供给，强化慢性病管理及相关风险因素防控。持续普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业，建立健全“预防—干预—保障”三位一体的协同工作机制，努力构建全方位、全周期维护和保障人民健康的新格局。

提升公共卫生保障能力。健全突发公共卫生事件监测、预警、报告、指挥、处置一体化联动机制，常态化开展综合应急演练。加强市、县疾病预防控制中心基础设施标准化建设和核心能力提升，实现乡镇卫生院及以上医疗卫生机构传染病智慧化预警多点触发系统全覆盖。持续落实“四免一关怀”政策，实施结核病防控专项行动和病毒性肝炎消除计划，巩固扩大重点传染病防控成效。保持重点地方病消除状态，推进慢性病防、治、管、康整体融合发展。深化医防协同与医防融合，在二级及以上医疗机构全

面推行并完善疾控监督员制度。持续推进精神专科医院和综合医院精神科建设。加强基层医疗机构精神卫生专业技术人员配备，提升严重精神障碍患者规范服务能力。全面加强采供血服务体系建设与安全保障，弘扬无偿献血精神。普及群众性应急救护知识与技能。全面推进省级区域公共卫生中心建设和市域疾控联合体建设，到 2030 年，基本建成现代化公共卫生应急管理体系，提升区域疾病预防控制整体效能。

强化优质医疗资源配置。深入实施医疗、医保、医药协同治理与高质量发展、优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局、分级诊疗制度巩固完善、公立医院综合改革深化、卫生健康数字化赋能“五大工程”。全面推进紧密型县域医共体建设，实施医疗卫生强基工程，加快医疗卫生基础设施、设备更新进度。加快建设河西省级区域医疗中心，分层级推进市、县区域医疗中心建设。构建以河西学院附属张掖人民医院、市第二人民医院、市中医医院为龙头，县级公立医院为枢纽，乡镇卫生院（社区卫生服务中心）为基础，社会办医为补充的医疗卫生服务体系。加强临床重点专科分层分类建设，重点支持恶性肿瘤、心脑血管、神经系统疾病等领域的市级重点学科发展，着力提升县级医院急诊急救、重症医学、儿科等服务能力。大力推进“互联网+医疗健康”，加快智慧医院和互联网医院建设。逐步实现慢病、常见病药品向基层下沉。到 2030 年，力争市域内三级医院达到 5 家，县域内就诊率稳定在 90%以上。

推进中医药传承创新发展。提升中医药综合服务能力，加强

市、县、乡三级中医医疗机构基础设施、设备和人才建设，提升重大疑难疾病和急危重症中医诊疗水平，提高中医护理和应急救护能力。深入实施“中医强基层·基层兴中医”行动。积极推进中医药传承创新工程，打造中医特色优势专科和重点专科集群。积极推进智慧中医院建设，大力推进中西医协同发展，加强医疗机构院内中药制剂研发与成果转化，加大名老中医药专家工作室建设力度。推动中医药优质资源下沉和县域医共体内中医药服务同质化，不断提升中医药服务的可及性和覆盖面。

专栏 41 健康张掖重点工程

市级医疗体系建设工程。积极争取市域内三级医院病房改造等项目落地实施，统筹推进医疗设备更新、血液安全保障、紧急救护体系完善等重点项目。

医疗卫生强基工程。支持县级医院、重点乡镇中心卫生院建设，推动县域内医学影像、心电诊断、医学检验、消毒供应、中心药房等中心的升级扩容。

疾病预防控制体系建设工程。依托张掖市疾控中心建设省级区域公共卫生中心，完善重大和新发传染病监测、筛查、预警与快速响应机制，构建智慧化疫情监测预警体系，更新提升疾控机构实验室装备。

中医药传承创新发展示范工程。依托市中医医院建设省级区域医疗中心（针灸、康复），开展“陇上云医”、县级中医医院“两专科一中心”、乡镇卫生院（社区卫生服务中心）“旗舰中医馆”、村卫生室“中医阁”等项目。

重点学科专科建设工程。组织辖区二级及以上公立医院加强专科建设。到 2030 年，新增国家级重点专科 2 个、省级重点专科 5 个、市级重点专科 25 个。

公共卫生项目建设工程。重点开展居民电子健康档案管理、重点慢性病患者健康管理、孕产妇和 0—6 岁儿童健康管理等 12 类公共卫生服务。实施结核病、艾滋病、病毒性肝炎等重大传染病防控和地方病、慢性病、职业病防控项目。

第七节 促进人口高质量发展

以系统观念统筹谋划人口问题，促进人口长期均衡发展，推动建设生育友好型社会，促进人口高质量发展。

优化提升人口结构和素质。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，发挥育儿补贴和个人所得税抵扣政策作用，有效降低家庭生育养育教育成本，引导生育水平适度提升，并稳定在合理区间，促进人口长期均衡发展。加快建设人口基础数据库，建立人口预测预警制度，完善人口与发展综合决策机制。深入实施健康儿童行动提升计划，加快建设儿童友好医院，提高儿童医疗服务水平，促进优质儿科医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。完善生育保险制度，落实生育休假制度，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。

完善幼儿托育体系。积极争取中央财政支持托育发展示范项目，提高婴幼儿入托率，建立健全 3 岁以下婴幼儿照护服务体系。积极推进托幼一体化建设，加快建设托育综合服务中心和公办托育服务网络，着力增加公建托位供给，提高公建托位占比，力争实现托育综合服务中心市县区全覆盖。积极引导社会力量多方式

提供托育服务，合理增加托位供给。

完善殡葬服务体系。全面落实《殡葬管理条例》，坚持公益惠民、文明节俭、绿色生态，稳步推进殡葬改革，深化殡葬移风易俗。统筹调整火葬区范围，加快补齐殡葬服务设施短板，推动形成覆盖城乡、设施完善、供给充足、火葬土葬改革一体推进的殡葬服务网络。强化殡葬服务事业单位公益属性，加强和规范殡葬服务收费管理，全面实现“收费清单化”。规范殡葬中介机构、服务企业经营行为，建立健全综合监管机制。

完善养老服务体系。落实积极应对人口老龄化国家战略，推动养老事业和养老产业协同发展，打造老年友好型社会，促进老年友好社区、老年友好城市建设。优化基本养老服务供给，完善城乡养老服务网络，加强公共设施适老化和无障碍改造。深入推进医养结合，鼓励社会力量举办医养结合机构。积极争取医养结合项目建设，不断提高医养结合服务能力。加强乡镇（街道）综合养老服务中心和村级互助幸福院等养老服务设施建设。积极推进公办养老机构改革，建立公办养老机构入住综合评价和轮候制度，完善价格形成机制。推动建设康复医院、护理院，推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。培育专业化、连锁化、品牌化的社区养老服务机构，推行“物业+养老”“家政+养老”等模式，鼓励开展养老上门服务，强化对居家养老的支持。开展“健康消费引领行动”，推动养老服务与养生保健等健康服务协同发展。探索“旅游+养老”服务模式，拓展老年人娱乐消费场景。深化

拓展“银龄行动”，鼓励老年人参与文明实践活动，畅通老年人获得法律援助、公证服务绿色通道。支持城乡社区组织、志愿者团队为老年人提供更多服务，营造孝老尊老助老良好社会氛围。积极开发老年人力资源，发展银发经济。

专栏 42 托育、殡葬、养老服务重点工程
托育服务体系建设工程。深入实施托育服务质量提升年活动，积极争取中央财政支持托育发展示范项目和市县区托育综合服务中心建设项目，提高婴幼儿入托率，打造现代化普惠托育服务体系。 医养结合示范项目工程。通过实施市县区医疗结构病房改造和能力提升项目，健全完善医养结合体系。 殡葬服务体系建设工程。建成高台县公益性骨灰堂。完善配套全市现有殡葬设施，优化服务流程，提升服务质量。 养老服务体系建设工程。升级改造现有县级特困人员供养服务机构和养老服务信息系统，建设综合养老服务管理平台。积极争取医养结合城乡统筹发展项目。实施市县乡三级医疗机构病房改造适老化提升项目。加强乡镇（街道）综合养老服务中心建设，推进村级互助幸福院等养老服务设施建设，鼓励公共服务设施增加养老服务功能。

第八节 保障妇女青年儿童和残疾人发展权益

坚持男女平等基本国策和儿童优先发展，深入实施妇女、青年、儿童发展规划，提升综合素质，保障合法权益，努力让尊重妇女、支持青年、关爱儿童在全社会蔚然成风。强化妇幼、儿童医疗保健服务能力建设。积极为妇女参与经济社会发展创造条件，推动妇女依法平等行使民主权利、平等参与决策管理，深化

巾帼建功系列活动，大力支持广大妇女建功立业。完善促进儿童全面发展的制度机制，优化儿童发展环境，稳步提升儿童福利水平，关爱保护流动儿童、留守儿童和困境儿童，完善未成年人综合保护体系。完善支持家庭建设政策体系。严厉打击侵害妇女儿童人身权益的违法犯罪行动。持续开展“春蕾计划”“母亲邮包”等公益慈善项目，深化“彩虹张掖·爱心妈妈”结对关爱和“知心姐姐”关爱服务活动，引导、鼓励社会各界关心关爱困境妇女儿童群体。积极争取建设儿童友好城市和青年发展型城市。深化新时代中国青年科技创新、乡村振兴青春建功等行动，支持青年在各领域各方面工作中争当排头兵和主力军，为青年成长成才、建功立业创造良好条件。完善青年群体利益表达和诉求响应机制。健全完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，切实保障残疾人平等权益。提升特殊教育质量，完善融合教育支持体系。落实残疾人“两项补贴”政策，完善落实残疾人就业支持政策，健全就业服务体系，扶持残疾人自主创业。推动残疾预防和康复等服务提质增效，推进科技助残，全面推进公共设施、信息交流、社会服务无障碍环境建设，不断改善残疾人生活品质，促进残疾人事业全面发展。

第九节 加强双拥模范创建和退役军人服务保障

巩固双拥模范城创建成果。发扬拥军优属、拥政爱民优良传统，进一步健全完善双拥工作机制。全面落实军地互提需求互办实事“双清单”和军人子女教育优待、随军家属就业、安居工程

实施、免费乘坐市内公交车、大学生参军入伍等“六项拥军政策”。支持驻张部队积极参与地方经济社会建设。加强退役军人服务保障，全面做好退役军人思想政治、就业安置、优待抚恤、权益维护等工作。持续深化“城舰共建”，着力打造“彩虹张掖·双拥之城”品牌，争创新一届全国双拥模范城。

第十四章 统筹发展和安全 建设更高水平平安张掖

坚定不移贯彻总体国家安全观，深化主动创安主动创稳，提升防范化解重大风险能力，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

第一节 坚决捍卫国家安全

巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，加快推进国家安全体系和能力现代化，防范化解重大风险，以新安全格局保障新发展格局。

全面贯彻总体国家安全观。落实国家安全责任制，建立覆盖全面、权责一致、奖罚分明、环环相扣的国家安全责任体系，强化重点领域和重要专项协调机制，加快国家安全风险监测预警体系建设，提高应急应变效能。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识。强化国防动员能力建设，统筹推进军民融合发展，巩固军政军民团结。

加强重点领域国家安全能力建设。提高防范化解重点领域风险能力，统筹推进地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，持续保障生态环境、自然灾害和社会安全等风险平稳可控，严防系统性风险。夯实国家安全基础保障，确保粮食和种子、能源资

源、重要产业链供应链、重大基础设施安全，加强战略性矿产资源勘探开发和储备，维护战略通道安全。加强人工智能、生物、生态、数据、低空等新兴领域国家安全能力建设。

第二节 全力维护公共安全

以安全生产监管、食品药品安全监管、网络和人工智能安全监管为重点，全面提高公共安全保障能力。

推进应急管理体系和能力现代化。健全应急指挥机制，建立健全跨区域、跨部门高效协同机制。建强全市综合性消防救援队伍，构建现代化消防救援力量体系。推进专业救援队伍能力建设，建成服务本市、支撑河西地区救援能力提升的综合训练基地，全面提升装备现代化水平和实战效能。支持社会应急力量发展，构建“综合+专业+社会”的应急救援力量体系。完善应急救援体系，修订各级各类应急预案，深化全流程全要素实战化应急演练，提高事故灾害应对处置能力。推动灾害事故防范和应急管理工作力量下沉、保障下顺、关口前移，优化应急物资储备种类，改善基层储备条件，建立以实物储备、协议储备、市场储备和生产能力储备有机结合的应急物资保障模式。健全直达基层的现代应急物流体系，完善社会资源应急征用补偿机制，实现物资精准高效调度，着力提升基层应急管理体系和能力建设。

加力抓实安全生产工作。完善各级各部门安全生产责任清单，应用安全生产全面责任落实系统，推动“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求落到实处。压

实企业主体责任，严格执行全员全过程安全生产责任制。深入构建安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，不断提升企业本质安全水平。严格落实高危行业领域建设项目安全联合审批制度，健全重大项目决策安全风险评估与论证机制。深化重点领域安全专项整治，持续开展重大事故隐患动态清零行动。全面推行基于风险的“差异化、精准化”监管，大力推广“大数据+安全监管”等非现场监管模式，提升安全生产执法效能。

专栏 43 应急管理体系和能力建设重点工程

企业本质安全水平提升工程。构建基于工业互联网的安全感知、监测、预警体系，提升工业企业安全生产数字化、网络化、智能化水平，培育“工业互联网+安全生产”协同创新模式，扩大工业互联网应用，提升安全生产水平。

基层应急救援能力提升工程。构建分级应对、值班值守、会商研判、调度指挥、协调联络、救援保障、技术推广“七大职能”一体联动的应急指挥和救援机制。优化城市消防站、小微消防站建设布局，建成山丹马场消防站、临泽丹霞消防站和张掖市搜救犬站。建设基层社区应急救援示范队伍，形成 5 分钟覆盖及快速反应能力。

强化食品药品安全监管。坚持做好生产过程严控、重点领域严管、餐饮风险严防、违法行为严惩，强化食品药品全链条安全监管。完善食品、疫苗、药品、医疗器械、化妆品的检验检测等技术支撑体系，加强网络销售食品药品监管。加强农畜产品质量安全监管，全面落实食用农产品承诺达标合格证制度，加大校园学生餐、平台外卖等重点领域食品安全问题联合整治力度。落实

食品生产经营企业内部“吹哨人”制度，健全食品安全投诉举报的快速受理、高效处置机制，充分发挥食品安全责任保险法律作用，健全社会共治体系。健全生物安全监管预警防控体系，提高生物安全治理能力。

提升防灾减灾救灾能力。健全覆盖灾害前期预防、中期处置与后期恢复全链条体系，全面提升城市综合风险应对能力。持续推进自然灾害综合风险普查，动态更新数据，建立健全市县两级自然灾害综合风险数据库，编制各级风险图和防治区划图。建设全市自然灾害综合监测预警平台，构建空天地一体化监测网络，提升监测预报预警精准化水平。严格落实工程抗震设防标准，全面检测城市老旧建筑抗震性能，加快实施地震易发区房屋、病险水库等重要设施加固工程，提升重要基础设施本质安全水平。推动灾害保险保障体系建设。深化安全防灾宣传“五进”活动，提升公众安全防灾意识和自救互救能力。

专栏 44 防灾减灾救灾重点工程
气象灾害防治工程。重点实施气象监测预报预警和信息支撑工程项目，全面开展暴雨、干旱、高温、低温冷冻、风雹、雪灾和雷电等气象灾害的风险普查和隐患排查，提升气象灾害风险管理能力。 地质灾害防治工程。重点实施一批地质灾害综合治理项目，建立地质灾害自动化监测预警系统，构建群测群防和应急处置体系。 水旱灾害防治工程。重点实施中小河流治理和山洪灾害防治、重点涝区治理、城镇防洪排涝治理、水利设施除险加固等工程项目。加强水利设施运行工况动态监测，适时开展人工影响天气增雨作业。

森林草原火灾防治工程。重点实施森林防火阻隔系统和森林草原防灭火专业设施建设项目，建立森林草原火灾预警监测系统、森林草原防火通信和森林草原火灾阻隔系统，提升火灾救援能力，配备相应森林草原火灾扑救装备。

地震灾害防治工程。重点实施高风险地区公共基础设施、房屋安全加固工程，积极参与地震监测能力提升工程项目，加密建设地震监测站网并部署安装地震预警终端。在市域范围内开展地震灾害损失预评估和房屋抗震设防能力初判工作。

加强网络和人工智能安全监管。强化关键信息基础设施防护，夯实网络安全工作基础。健全网络安全应急体系，积极融入全省一体化网络应急指挥体系建设。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。宣传网络安全理念，普及网络安全知识，推广网络安全技能，加强网络安全人才培养，增强维护网络安全社会共识。建立人工智能安全监管制度，健全人工智能安全治理体系。实施人工智能应用分类分级管理，建立人工智能服务可追溯管理制度，强化人工智能供应链安全基础，健全人工智能安全风险威胁信息共享和应急处置机制，加大人工智能安全人才培养力度。

第三节 提升社会治理水平

深化基层治理建设，全面提升主动创安主动创稳质效，着力打造系统完备、科学规范、协同高效的社会治安整体防控体系，有效防范和科学化解各类现实矛盾风险。

纵深推进主动创稳。严格落实重大事项社会稳定风险评估，

常态化开展涉稳风险排查化解，持续推动涉众金融、房地产等领域重大现实矛盾问题攻坚化解。深入推进“祁连”系列行动，常态化开展扫黑除恶斗争，纵深推进重点行业领域整治，依法严厉打击电信网络诈骗、涉黑涉恶、涉枪涉爆和黄赌毒、盗抢骗、食药环等群众反映强烈的违法犯罪，依法严惩故意杀人、个人极端等严重暴力犯罪。深入推进命案防范治理，系统加强严重精神障碍患者、刑满释放人员、社区矫正对象等重点人群服务管理，健全社会心理服务体系。加强未成年人违法犯罪预防和治理，推动专门矫治教育提质增效。

健全完善社会治安防控体系。加强基层平安建设，深化社会治安整体防控体系和能力建设，常态推进祁连生态、丝路旅游、种业能源“三大警务”。完善联勤巡逻、专群联防机制，发展壮大群防群治力量，支持保安服务业发展，建立健全现代巡防体系。持续加强各级综治中心规范化建设，提升基层综治中心实战化效能。落实乡镇街道政法委员履职机制，深化派出所主防警务运行和城区社会面巡逻防控两项机制改革，规范化运行“两队一室”

“一队一室”，推进“一村（格）一警”全覆盖。升级改造农村地区防控基础设施，提高农村安全治理水平。推动智慧安防小区建设，加强枪支弹药、民用爆炸物品、烟花爆竹、管制器具等危险物品全流程信息化监管。健全突出社会治安问题挂牌督办制度，加强城中村、城乡结合部、治安复杂场所等重点部位以及季节性多发违法犯罪的联合清查整治，推动刑事、治安案件、公共安全事故持续下降。

健全完善社会治理体系。健全社会工作体制机制，完善社会治理政策。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，进一步扩大党的组织覆盖和工作覆盖，加强和改进对各类社会群体的政治引领和服务管理。提升非公有制企业党建工作质量，加强对混合所有制企业党建工作的分类指导，突出抓好商圈楼宇和园区党建工作。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。畅通人民建议征集渠道，提升党建引领接诉即办工作效能。加强社会工作专业人员队伍建设，提高专业化服务水平。健全社会心理服务体系和危机干预机制。推进信访工作法治化，推进网上网下协同治理。

全面提升基层治理效能。深入实施党建引领基层治理“四项行动”，加强新就业群体服务管理和关心关爱。持续巩固拓展破解基层治理“小马拉大车”突出问题工作成效。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，完善网格员选育管用机制。加强基层群众性自治组织规范化建设。总结推广山丹县“村居融合”改革试点工作经验，因地制宜推进城中村、城乡结合部、易地搬迁安置社区等城市特殊区域治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化应用“四级七天”调解法，扎实推进矛盾纠纷排查化解工作。全面推进“四方联动”城市社区治理共同体建设。加强基层治理队伍建设，稳定社区工作者薪酬待遇保障，锻造过硬村干部队伍。

第四节 推进社会主义民主政治建设

坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使各项职权，健全人大对“一府一委两院”的监督制度。保障拓展人大代表同人民群众联系渠道，健全代表议案建议交办、办理和督办机制。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥社会主义协商民主独特优势，推进政治协商、民主监督、参政议政。加强人民政协专门协商机构建设，健全用好专题议政性常务委员会会议、专题协商会等协商方式，注重发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，完善协商成果、委员提案和社情民意信息转化机制。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士沟通联络机制，加强对台、港澳、外事和侨务工作。全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，扎实做好民族、宗教工作。增强工会、共青团、妇联等人民团体的政治性、先进性、群众性。完善基层民主制度，健全基层选举、议事、公开、述职、问责等机制，扩大公民有序政治参与，加强群众自治。

第五节 深化法治张掖建设

坚持全面依法治市，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，推动更高水平的法治张掖建设。健全完善党领导全面依法治市的制度和工作机制，加强法治建设议事协调机构及其办事机构建设。科学制定立法规划和计划，加强立法规划和立法审查，提高立法质量。定期开展地方性法规清理工作。强化法

治政府建设，争创全国法治政府建设示范市。全面落实行政规范性文件备案审查，重大行政决策合法性审查，完善实质性化解行政争议机制。推进县乡合法性审查（核）工作。加强县乡行政决策合法性审查工作。深化行政执法体制改革，健全规范涉企执法长效机制，完善基层综合执法体制机制，持续完善行政执法协调监督工作体系。加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，强化跨部门执法司法协同和监督。规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。依法保障人身权、财产权、人格权。强化检察监督，加强公益诉讼。建立仲裁机构，完善仲裁制度。积极推进张掖市中级人民法院审批法庭项目建设。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。深入推进法治社会建设，加强各级法学会建设，构建覆盖城乡的现代公共法律服务体系，规范运行公共法律服务平台，推进律师制度、公证体制、司法鉴定管理等领域改革。加快发展律师等法律服务队伍，完善普惠性公共法律服务。实施“九五”普法规划，开展公民法治素养提升行动和全民尊法学法守法专项行动，加强法治宣传教育，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

第十五章 凝聚各方智慧力量 为实现“十五五”规划目标团结奋斗

实现本规划《纲要》确定的目标和任务，必须坚持和加强党的全面领导，充分发挥市场配置资源的决定性作用和更好发挥政府作用，最大程度地激发各类主体的活力和创造力，理顺规划关系，完善规划管理，强化政策协同，调控引导社会资源，合理配置公共资源，深入推进社会主义现代化幸福美好新张掖建设的具体实践。

第一节 坚持和加强党的全面领导

以党的政治建设为统领，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神融入规划制定、部署、实施、保障全过程，建立健全学习领会、工作推进、督促检查、跟踪反馈的全流程闭环机制，推动习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神和党中央决策部署落地见效。强化各级党组织的领导责任和实施职责，将规划纲要实施情况列入党委（党组）年度重点事项。深入实施组织工作凝心铸魂、选贤任能、人才赋能、强基固本、先锋引领“五大工程”。纵深推进“五区”基层党建工作，增强基层党组织政治功能和组织功能。坚持“重

担当、重实干、重实绩”选人用人导向，强化精准化专业化实战化培训，完善干部考核评价机制，推动领导干部能上能下常态化。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，加强对干部全方位管理和经常性监督。锲而不舍落实中央八项规定精神，深化整治形式主义为基层减负，推动作风建设常态化长效化。加强正确政绩观教育，深化“三抓三促”行动，开展“牢记嘱托开新局、更新观念求突破”活动。完善重点工作“四项制度”和抓落实“四项机制”，形成人盯人抓执行、人盯事抓落实的全链条闭环。健全“1+9”监督贯通协调机制，加强对权力配置、运行的规范和监督。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

第二节 完善统一规划体系

加快健全以发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的市级规划体系。充分发挥发展规划战略导向作用，增强对其他规划的指导性和约束力。适时修编国土空间规划，为重大战略任务落地提供空间保障。聚焦本规划确定的重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目，在科技创新、基础设施、产业发展、社会民生、绿色生态、安全保障等领域，制定实施一批重点专项规划，明确细化落实发展任务的时间表和路线图，有效破解产业不平衡、城乡发展不平衡。加强县区规划对本规划提出的发展战略、主要目标、重点任务、重大工程项目的贯彻落实。报请市委、

市政府批准的规划及县区发展规划须与本规划进行衔接，确保国土空间规划、专项规划、区域规划等各级各类规划与本规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策举措、重大工程、重大项目、风险防控等方面协调一致。

第三节 健全规划制定和落实机制

本《纲要》经市五届人大五次会议审议批准，具有法律效力。必须广泛团结一切可以团结的力量，凝聚起推动张掖高质量发展的强大合力，确保“十五五”规划的主要目标和战略任务顺利实现。

压实规划实施责任。各县区、各部门要根据职责分工，制定本规划涉及本县区、本部门的主要目标任务实施方案。本规划确定的约束性指标、重大工程、重大项目和公共服务、生态环保、安全保障等领域任务，要合理配置公共资源、积极引导社会资源，强化责任分解落实，确保如期完成。本规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等领域任务，要创造良好政策环境、体制环境、法治环境和营商环境，主要依靠发挥经营主体作用实现。年度计划要贯彻本规划提出的发展目标和重点任务，将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标，做好年度间综合平衡，并根据本规划确定的重点任务合理确定年度工作重点。

加强政策协调联动。各县区、各部门要结合经济社会发展形势，围绕实施本规划，合理确定宏观政策取向，促进财政、货币、

产业、价格、就业、土地等政策协同发力，增强宏观政策取向一致性，提升政策科学性和稳定性。制定政策要符合本规划确定的产业发展和结构调整方向、区域发展和空间格局优化方向。重大生产力布局和自然资源、人口、环境、社会等公共政策的制定，要服从本规划，服务于本规划的实施。

完善规划监督评估。市政府加强对本规划实施期情况的动态监测、中期评估和总结评估，监测和中期评估结果作为加强和改进本规划实施的重要依据。本规划实施情况依法接受市人民代表大会及其常务委员会的监督。监察机关和审计机关对推进规划实施监督。规划实施情况纳入各有关部门、地方领导班子和干部考核评价体系，作为衡量各县区、各部门依法履职情况的重要参考。需要对本规划进行调整时，由市政府提出调整方案，报市委同意后，提请市人民代表大会常务委员会审查和批准。

实现“十五五”规划目标，使命光荣、责任重大。全市上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，扬优聚势、团结奋斗，奋力谱写中国式现代化张掖篇章！

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

公开属性：主动公开

张掖市人民政府办公室

2026年6月18日印发

