



# 张掖市人民政府公报

GAZETTE OF ZHANGYE MUNICIPAL  
PEOPLE'S GOVERNMENT

## 2026

第1期(总第233期)



# 张掖市人民政府公报

● 本刊所登文件与正式文件具有同等效力

## 目 录

### 市委市政府办公室文件

中共张掖市委办公室 张掖市人民政府办公室关于成立 张掖市制种玉米全生育期节水灌溉试验成果推广应用 工作专班的通知 .....	(3)
中共张掖市委办公室 张掖市人民政府办公室关于印发 《张掖市行政执法监督贯通工作机制》的通知 .....	(5)
张掖市人民政府办公室关于印发《张掖市自然灾害救助 应急预案》的通知 .....	(9)

### 部门文件

张掖市发展和改革委员会 张掖市卫生健康委员会 张掖市 教育局关于制定全市普惠托育服务机构保育费收费标准 的通知 .....	(26)
---	------

## 政 策 解 读

《张掖市自然灾害救助应急预案》政策解读……………(28)

《全市普惠托育服务机构保育费收费标准》政策解读  
……………(29)

## 会 议 纪 要

五届市人民政府第109次常务会议……………(31)

五届市人民政府第110次常务会议……………(31)

## 要 事 记

市政府工作要事记(1月)……………(32)

## 文 件 索 引

张掖市人民政府办公室1月份收文目录……………(36)

张掖市人民政府办公室1月份发文目录……………(36)

张掖市人民政府办公室

主 办

传达政令

宣传政策

指导工作

服务社会

编辑委员会

主 任:叶尔波力·孜汗

副 主 任:杨育林

编 委:边世昌 杜青春

顾 挺 雷军新

袁小龙 张宝善

毛富贵 曹 伟

张保志 张海龙

吴文涛 赵耀文

主 编:张保志

责任编辑:圣天兵

(月刊)

2026年第1期

(总第233期)

2026年2月10日印刷

# 中共张掖市委办公室 张掖市人民政府办公室

## 关于成立张掖市制种玉米全生育期节水灌溉 试验成果推广应用工作专班的通知

市委办函〔2026〕3号

各县、区党委和人民政府,市委有关部门,市级  
国家机关有关部门:

经市委、市政府同意,成立张掖市制种玉米  
全生育期节水灌溉试验成果推广应用工作专  
班,现将组成人员通知如下:

**组 长:**柴向前 市委副书记  
**刘 勇** 市委常委、副市长  
**副组长:**陈军霖 市委副秘书长、市委国安  
办专职副主任  
**杜青春** 市政府副秘书长、市机关  
事务管理局局长  
**土建雄** 市农业农村局党组书记、  
局长  
**韩建军** 市水务局党组书记、局长  
**成 员:**吴 旭 市水务局党组成员、市节水  
办主任  
**韩延亮** 市农业农村局党组成员、  
市农科院院长

**王正彪** 市农业农村局党组成员、  
副局长  
**刘学红** 市水务局党组成员、副局长  
**柴宗龙** 甘州区委副书记  
**韩世彦** 临泽县委副书记  
**王晓霞** 高台县委副书记  
**陈志军** 甘州区政府党组成员、  
副区长  
**常 飞** 临泽县政府党组成员、  
副县长  
**杨海涛** 高台县政府党组成员、  
副县长

工作专班负责统筹协调节水灌溉试验成果  
推广应用工作,研究解决推广的重要事宜。专  
班办公室设在市农业农村局,土建雄同志兼任  
办公室主任,韩建军同志兼任办公室副主任。  
办公室具体承担日常工作,协调各相关县区、部  
门开展节水灌溉试验成果推广应用工作,定期



调度推进情况,协调解决具体问题,督促落实各项工作。工作专班成员如有变动,由接替工作的同志自行替补,不另行文。工作专班不纳入市级议事协调机构管理,不刻制印章,不正式行文,工作结束后自行撤销。

工作专班下设两个工作组:

(一)工作推进组

组 长:王正彪、吴 旭

成 员:宋学林、张 洵、贺泉兴、王 凤、  
毛 涛、段 疆、杨玉兴、李雪明、  
朱 康、孟 波

**工作职责:**筛选具备智慧水肥一体化条件的乡镇、村社,精准确定制种玉米种植面积和推广区域,分解落实县区年度推广任务;统筹推进县区推广应用工作,建立工作台账,跟踪掌握任务进展情况;及时协调解决、反馈推广过程中出现的新情况、新问题;完成专班及办公室交办的其他工作任务。

(二)技术指导组

组 长:韩延亮、刘学红

成 员:缪纯庆、薛 勇、李文伟、张金汉、  
付忠卫、牛生海、任晓栋、薛燕翎、  
范 斌、谢晓刚

**工作职责:**深入解读制种玉米全生育期节水灌溉试验成果核心技术要点,对县区技术人员、种植户等进行全流程技术指导,提升技术应用能力;针对不同区域土壤条件、气候特点等,跟踪监测技术应用效果,开展田间试验数据收集、整理,定期分析推广效果,及时总结推广过程中的技术经验和改进措施;解答基层和群众疑问,解决技术层面具体问题;完成专班及办公室交办的其他工作任务。

中共张掖市委办公室 张掖市人民政府办公室

2026年1月8日

# 中共张掖市委办公室 张掖市人民政府办公室

## 关于印发《张掖市行政执法监督贯通工作机制》的通知

市委办函〔2026〕7号

各县、区党委和人民政府,市委有关部门,市级国家机关有关部门,中央及省属驻张有关单位:

《张掖市行政执法监督贯通工作机制》已经市委、市政府同意,现印发你们,请结合实际认真抓好贯彻落实。

中共张掖市委办公室 张掖市人民政府办公室

2026年1月15日

### 张掖市行政执法监督贯通工作机制

为深入贯彻落实《中共中央办公厅国务院办公厅关于加强行政执法协调监督工作体系建设的意见》及《甘肃省加强行政执法协调监督工作体系建设实施方案》精神,加快构建完善的行政执法监督工作体系,强化对行政权力的制约和监督,推进严格规范公正文明执法,持续优化法治化营商环境,结合全市实际,制定如下工作机制。

#### 一、行政执法部门(单位)内部监督机制

全市各行政执法部门(单位)是规范行政执

法的第一责任主体,应切实履行内部监督职责,筑牢监督体系的第一道防线。

#### (一)强化执法全过程管控

1. 重大执法决定法制审核。重大行政执法决定作出前,必须经本部门(单位)法制机构进行法制审核,未经审核或审核未通过的,不得提请集体讨论或会议研究。法制审核应形成书面意见并归档备查。

2. 日常监督与案卷评查。加强对行政执法全过程动态监督,及时纠正执法偏差。建立年

度案卷评查机制,对上年度已办结的行政执法案卷进行全面评查,评选优劣案卷,筛选发布典型案例。评查工作情况及结果应向同级司法行政机关报备。

3.内部纠错与完善机制。对评查、投诉或自查中发现以及行政复议决定书、行政复议建议(意见)书、诉讼裁判及司法建议书、检察建议(意见)书指出的行政执法问题,应主动启动纠错程序,并纠正到位。定期研判执法各环节风险点,及时修订内部执法规范,堵塞制度漏洞。

4.层级监督与业务指导。定期梳理社会反映强烈、易发多发的行政执法突出问题,通过制发执法监督工作要点、开展监督检查、执法案卷交叉评查、典型案例通报等方式,加强对下级对口行政执法部门(单位)的业务指导和监督。监督检查或专项整治情况向同级司法行政机关报备。

## (二)推进执法标准化建设

1.权责清单动态管理。依法全面梳理、编制并动态更新本部门行政执法事项清单和权力运行流程图,明确各项职权的依据、边界和程序,报同级司法行政机关备案并向社会公开。

2.规范行政裁量基准。直接适用或细化量化省级部门(单位)制定的行政裁量权基准,确保同类违法行为同标准处罚,防止随意给予顶格处罚或类案不同罚等突出问题。

3.推行包容审慎监管。落实“首违不罚”“两轻一免”清单制度,推行分级分类监管,建立容错纠错机制,运用说服教育、警示告诫等柔性方式,支持市场主体健康发展。

## (三)加强执法人员管理

1.严格资格管理与持证上岗。严格行政执

法人员资格管理,确保执法人员持证上岗、亮证执法。对因岗位调整、离职、退休等原因不再从事执法工作的人员,应及时收回并申请注销其执法证件。

2.常态化培训与岗位练兵。制定本部门、本领域年度执法培训计划,采取多种模式组织开展法律知识、执法技能和职业道德培训,确保执法人员年度培训不少于60学时。

(四)规范问题线索移送处理。建立问题线索移送处理机制,在履行内部监督职责中发现执法人员存在涉嫌贪污贿赂、滥用职权、玩忽职守、利益输送或不履行法定职责、违反法定程序、粗暴执法等违规、违纪、违法行为,涉嫌构成职务犯罪的,应当依照相关法律法规,及时将案件线索移送同级纪检监察机关或者人民检察院处理。

## 二、司法行政机关专门监督机制

市、县(区)司法行政机关应贯通衔接合法性审查(核)、行政执法监督、行政复议、普法督导等监督职能,形成专门监督合力。乡镇(街道)司法所协助县(区)司法行政机关依法开展行政执法监督工作。

(一)合法性审查(核)源头规范。在重大行政决策合法性审查、行政规范性文件合法性审核及备案审查工作中,对涉及行政执法的内容进行重点审查(核),确保内容符合现行规定,符合本地区实际。行政执法监督工作中发现本地区、相关部门(单位)制定的重大行政决策、行政规范性文件与上位法存在冲突或不适应执法实际时,合法性审查(核)机构应向文件制定部门(单位)提出书面意见,相关部门要重新评估文件,对存在执法适用风险的文件及时进行修改或废止。

(二)行政执法监督协调推进。行政执法协调监督机构指导、监督本地区行政执法工作,严格行政执法主体资格和行政执法人员资格审核,督促行政执法“三项制度”落实,综合运用工作检查、案卷评查,以及重大行政处罚决定备案等方式,强化日常监督、重点监督和综合监督。受理公民、法人或其他组织对行政执法部门(单位)和执法人员违法或不当行政执法行为的投诉举报,依法开展监督。

(三)行政复议监督反馈。行政复议机构通过行政复议决定纠治违法或不当行政行为。对行政复议案件反映出的行政执法突出问题,及时向被申请人制发行政复议意见书。依法审查具体行政行为所依据的规范性文件,避免“一个违法文件,产生多个违法行为”的恶性循环。定期分析行政复议案件办理情况,梳理行政执法突出问题,提出有针对性的监督意见,同时向本级人民政府及相关工作部门(单位)通报。

(四)普法依法治理融合督导。压实“谁执法谁普法”“谁管理谁普法”“谁服务谁普法”责任制,广泛宣传发布行政执法相关的法律法规、工作指引、典型案例及经验做法。聚焦执法不规范问题高发频发的执法领域,将精准普法贯穿于行政执法全过程,嵌入行政执法监督关键环节,实现普法与监督的良性互动。

### 三、外部力量协同监督机制

充分发挥法治督察、纪检监察监督、审判监督、检察监督的职能优势和权威性,与行政执法监督紧密衔接、协同发力。

#### (一)法治督察与行政执法监督衔接

1.线索双向移送与协同处置。法治督察工

作中发现的行政执法问题线索,研判后反馈相关行政执法部门(单位)并督促整改,同时通报行政执法监督机构。行政执法监督中发现的涉及多部门(单位)、跨区域的系统性执法难题和风险,纳入法治督察范围。

2.重大案件联合挂牌督办。法治督察机构应及时将督察报告、问题清单、反面典型案例和法治政府建设重大责任事项约谈、挂牌督办等相关情况通报行政执法监督机构。对群众反映强烈、久拖不决或引发重大负面影响的行政执法案件,与党委、政府督查机构联合开展挂牌督办。

3.结果运用与风险防控。法治督察与行政执法监督结果及整改情况,由市委依法治市办汇总分析,形成专题报告报市委、市政府。

#### (二)纪检监察监督与行政执法监督协作

1.线索双向移送。行政执法监督中发现行政执法部门(单位)及执法人员涉嫌违规违纪、职务违法或者职务犯罪问题线索,应当及时移送同级纪检监察机关按照规定进行处理。纪检监察机关在监督执纪过程中发现行政执法领域存在的普遍性、倾向性执法问题,依纪依法向负有主体责任的行政执法部门(单位)制发纪检监察建议书,并同步抄送司法机关开展行政执法监督,相关部门(单位)将结果及时反馈纪检监察机关。

2.监督巡察联动。司法机关在执法监督中发现涉及政策执行、体制机制、职责履行、纪律作风等方面具有普遍性、典型性的突出执法问题,可按程序向市委巡察办提出建议,将相关监督事项及问题纳入市委巡察工作范围。

3.廉政风险共防。司法机关梳理、分



析行政执法领域中存在的廉政风险点,提请纪检监察机关将其纳入全市党员干部和公职人员廉政教育。

### (三)审判监督与行政执法监督互促

1.信息共享互通。严格落实府院联动机制,加强行政复议与行政诉讼的信息沟通和工作联动。审判机关每季度向司法行政机关通报全市行政诉讼案件审理情况等信息,对涉及重大公共利益和敏感行政案件,审判机关在立案后及时将案件基本情况通报司法行政机关,司法行政机关协调相关行政部门做好应对和风险控制。

2.专项协调会商。行政执法部门在个案办理中遇到法律适用疑难等问题,可邀请法律专家参与个案咨询或会商。审判机关在审理复杂敏感或涉及多部门职责交叉案件时,可邀请司法行政机关及相关行政执法部门(单位)参与协调会商。

3.行政争议化解。对适宜调解的行政争议,在复议诉讼前引导当事人通过调解方式解决。在复议诉讼过程中,行政复议机构和审判机关认为案件有协调化解可能的,可协同相关行政执法部门(单位)共同化解。

4.司法建议落实。审判机关就行政执法问题向行政执法部门(单位)制发的司法建议书,应同步抄送同级司法行政机关,司法行政机关督促指导相关行政执法部门(单位)抓好整改落实。

5.执法能力共促。司法行政机关与审判机关可共同组织或相互参与针对行政执法人员和法官的业务培训、专题研讨、案例教学等活动,共同促进行政执法部门(单位)依法行政能力

提升。

### (四)检察监督与行政执法监督配合

1.问题线索双向移送。司法行政机关在行政执法监督中发现行政执法部门(单位)、行政执法人员不履行或不正确履职等问题线索,应当移送检察机关。检察机关在履行职责中发现无需检察监督,但需执法纠错的行政执法突出问题和执法行为,应当移送司法行政机关依法进行监督。

2.检察建议(意见)协同落实。检察机关就行政执法问题向行政执法部门(单位)制发的检察建议书和检察意见书,应同步抄送同级司法行政机关,司法行政机关督促指导相关行政执法部门(单位)抓好整改落实。

3.争议实质性化解。严格落实府检联动机制,推动行政执法与检察监督协同发力,综合运用协调会商、公开听证、释法说理、司法救助等方式,共同推进行政争议实质性化解。对存在执法瑕疵或错误导致相对人权益受损引发争议的行政复议案件,司法行政机关可邀请检察机关参与化解。

4.法治体检协同。司法行政机关、检察机关、审判机关和行政执法部门(单位)就行政执法领域疑难复杂问题联合开展调查研究,解决行政执法中法律法规适用、行政裁量权适用等问题。

## 四、保障措施

市行政执法协调监督工作机制加强对全市行政执法监督工作的统筹协调,研究解决跨部门、跨领域重大监督事项和难点问题,部署推进重点工作。工作机制成员单位各司其职,加强

协调配合,形成工作合力,健全完善行政执法监督贯通各项工作制度,细化信息共享、线索移送、联合监督、成果运用等环节的工作细则和流程,确保监督贯通机制衔接顺畅。各县区、工作机制成员单位加强行政执法监督专职队伍建设

设,建立行政执法监督专家库,广泛吸纳人大代表、政协委员、法学专家、行业代表、民营企业及基层群众等多元力量参与监督,为有效履行监督职责提供坚实的力量保障。

## 张掖市人民政府办公室 关于印发《张掖市自然灾害救助应急预案》的通知

张政办发〔2026〕2号

各县区人民政府,市政府各部门,市直及省属驻张各单位:

《张掖市自然灾害救助应急预案》已经市政府同意,现印发给你们,请认真贯彻落实。张掖市人民政府办公室印发的《张掖市自然灾害救助应急预案》(张政办发〔2017〕150号)同时废止。

张掖市人民政府办公室

2026年1月20日

### 张掖市自然灾害救助应急预案

#### 1 总则

##### 1.1 编制目的

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾工作重要论述和重要指示批示精神,按照党中央、国务院总体要求,省委、省政府全面部署和市委、市政府工作安排,进一步规范全市救灾救助工作,科学有效衔接中央、省级救灾救助项目,充分利用现有自然灾害预警、救

援、救助等资源,加快健全完善自然灾害应急救援保障体系和高效运行机制,提升救灾救助工作法治化、规范化、现代化水平,全面提高自然灾害救助应急处置保障能力,最大限度减少人员伤亡和财产损失,坚决保障受灾群众基本生活,全力维护受灾地区社会稳定。

##### 1.2 编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国防

震减灾法》《中华人民共和国气象法》《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国草原法》《中华人民共和国防沙治沙法》《中华人民共和国红十字会法》《中华人民共和国抗旱条例》《中华人民共和国防汛条例》《中华人民共和国公益事业捐赠法》《自然灾害救助条例》《国家自然灾害救助应急预案》《甘肃省自然灾害救助应急预案》《甘肃省自然灾害救助办法》《甘肃省突发事件总体应急预案》《张掖市突发事件总体应急预案》等有关规定,结合我市自然灾害救助工作实际,制定本预案。

### 1.3 适用范围

本预案适用于我市行政区域内遭受重大、特别重大(以下简称“重、特大”)自然灾害时市层面开展的灾害救助工作。

我市毗邻市、州、盟发生重、特大灾害、并对我市辖区内造成重大损失时,依据本预案灾害救助应急响应启动条件,开展灾害应急救助工作。

### 1.4 工作原则

(1)坚持人民至上、生命至上,把确保人民生命财产安全放在第一位。

(2)坚持统一指挥,综合协调,分级负责,属地管理为主。

(3)坚持党委领导、政府负责、社会参与、部门分工协作,各司其职。

(4)坚持依靠群众,发动群众自救互救,充分发挥基层群众性自治组织和公益性社会组织的作用。

(5)坚持安全第一、预防为主,推动灾害防范救援救灾一体化,实现高效有序衔接,强化灾

害全过程应急管理。

## 2 组织指挥体系

### 2.1 张掖市防灾减灾救灾委员会

市防灾减灾救灾委员会为张掖市自然灾害救助应急综合协调机构,负责组织、指导全市自然灾害救助工作,协调开展重、特大自然灾害救助活动。市防灾减灾救灾委员会成员单位按照各自职责做好自然灾害救助相关工作。

### 2.2 张掖市防灾减灾救灾委员会办公室

设在市应急局,负责与相关部门、县区的沟通联络、组织协调、信息通报等,组织开展自然灾害灾情会商评估、灾害救助等工作,协调落实相关支持政策和措施。主要包括:

(1)组织开展灾情会商核定、灾情趋势研判及救灾需求评估。

(2)协调解决灾害救助重大问题,研究提出支持措施,推动相关成员单位加强与受灾地区的工作沟通。

(3)调度灾情和救灾工作进展情况,按照有关规定统一发布灾情以及受灾地区需求,并向各成员单位通报。

(4)组织指导开展重、特大自然灾害损失综合评估,督促配合做好因灾倒损住房灾后恢复重建工作。

(5)督促指导灾害救助重大决策部署的贯彻落实,做好救灾款物的使用发放和监督管理。

### 2.3 张掖市防灾减灾救灾委员会专家委员会(以下简称“专家委员会”)

对全市防灾减灾救灾工作重大决策、重要规划提供政策咨询和建议,为全市重、特大自然

灾害的灾情评估、灾害救助和灾后恢复重建提出咨询意见。根据需要,参与重、特大自然灾害损失评估工作。

### 3 灾害救助准备

#### 3.1 灾害救助应对准备

市气象、水务、自然资源、农业农村、林草、地震等部门应及时向市防灾减灾救灾委员会办公室和负有救灾职责的市防灾减灾救灾委员会成员单位通报自然灾害预警预报信息,并根据需要及时提供基础数据。市防灾减灾救灾委员会办公室根据自然灾害预警预报信息,结合可能受影响地区的自然条件、人口和社会经济状况,对可能出现的灾情进行分析研判,当可能威胁人民群众生命财产安全、影响基本生活,视情提前采取以下一项或多项应对措施:

(1)向可能受影响的县区防灾减灾救灾委员会或应急部门通报预警预报信息,提出做好灾害救助应对准备工作的相关要求。

(2)加强应急值守,密切跟踪灾害风险变化和发展趋势,对灾害可能造成的损失进行动态评估,及时调整相关措施。

(3)通知市粮食和物资储备局,要求相关县区救灾物资储备库做好救灾物资调运准备,紧急情况下提前调拨。及时沟通协调交通运输、铁路、民航、公安交管等部门和单位,做好救灾物资调运和交通管制等准备。

(4)派出工作组实地了解灾害风险,与相关涉灾部门会商研判灾情发展态势,检查指导各项救灾准备工作。

(5)根据工作需要,向市防灾减灾救灾委员

会成员单位通报灾害救助准备工作情况,重要情况及时向市委、市政府报告。

(6)依据有关规定,向社会发布预警信息及相关工作开展情况。

#### 3.2 灾害信息共享

担负灾害预警预报任务的市防灾减灾救灾委员会成员单位应及时汇总各类灾害预警预报信息,向其他成员单位通报预警信息,指导其做好灾害救助准备工作。

灾害风险解除或灾情稳定后,发布灾害预警预报信息的市防灾减灾救灾委成员单位终止预警。

### 4 灾情信息报告和发布

市、县区应急部门按照党中央、国务院和省、市党委、政府关于突发灾害事件信息报送的要求,以及《自然灾害情况统计调查制度》和《特别重大自然灾害损失统计调查制度》等有关规定,做好灾情信息统计报送、核查评估、会商核定和信息共享等工作。

市防灾减灾救灾委员会相关成员单位依据本部门、本行业相关技术标准做好主要灾情指标数据的统计和部门间信息共享工作。

#### 4.1 灾情信息报告

(1)市、县区应急部门应严格落实灾情信息报告责任,健全工作制度,规范工作流程,确保灾情信息报告及时、准确、全面,坚决杜绝迟报、漏报、瞒报、虚报灾情信息等情况。灾情信息报告内容包括:灾害发生的时间、地点、背景、灾害损失情况、已采取的救灾措施和受灾地区的需求等。



(2)市、县区应急部门在接到灾害事件报告后,应在规定时限内向本级党委和政府以及上级应急部门报告。县级人民政府有关涉灾部门应及时将本行业灾情主动通报同级应急部门。接到重、特大自然灾害事件报告后,第一时间向本级党委和政府以及上级应急部门报告,同时通过电话或国家应急指挥综合业务系统及时向应急部报告。

(3)通过国家自然灾害灾情管理系统汇总上报的灾情信息,初报要快,续报要勤,核报要准,确保灾损统计要有台账可查可溯。特殊紧急情况下(如断电、断路、断网等)可先通过卫星电话、传真等方式报告,后续及时通过灾情管理系统补报。

(4)地震、山洪、地质灾害等突发灾害发生后,遇有死亡和失踪人员相关信息认定困难时,受灾市、县区应急部门应按照因灾死亡和失踪人员信息“先报后核”的原则,第一时间先上报信息,后续再根据认定结果进行勘误或核报。

(5)对造成重大人员死亡和失踪的灾害事件,受灾市、县区应急部门要主动与公安、自然资源、交通运输、水务、农业农村、林草、卫生健康等部门沟通协调,认真核实因灾死亡和失踪人员信息。对造成重大人员伤亡的灾害事件,及时开展信息比对和跨地区、跨部门会商。部门间数据不一致或定性存在争议的,受灾市、县区应急部门会同相关涉灾部门联合开展调查并出具调查报告,向本级党委和政府报告,同时抄报上一级应急部门。

(6)重、特大自然灾害灾情稳定前,受灾县

区应急部门要严格执行灾情24小时零报告制度,逐级上报上级应急部门。灾情稳定后,受灾县区应急部门要及时组织相关部门和专家开展灾情核查,客观准确及时核定上报灾害损失。

(7)对于干旱灾害,县区农业农村部门应及早会同应急、水务、气象部门在旱情初显、群众生产生活受到一定影响时,及时对灾情进行调查、会商、评估、研判,并提供旱灾已形成的报告,及时上报旱灾初报;在旱情发展过程中,每10日续报一次灾情,直至旱情解除;旱情解除后应及时核报灾害损失。坚决杜绝不分春旱、夏旱、伏旱、秋旱至终结后上报问题的发生。

#### 4.2 灾情报告流程

(1)灾情初报。本行政区域内突发自然灾害后,县区应急局应在灾害发生后的2小时内,将反映灾害基本情况的主要指标数据向市应急局报告(含分乡镇数据),包括灾害种类、发生时间、受灾人口、因灾死亡失踪人口、紧急转移安置人口、需紧急生活救助人口。市应急局在接到县级报表后,应在2小时内审核、汇总数据,并将本行政区域汇总数据(含分县区数据)向省应急厅报告。对于造成10人以上(含10人)死亡失踪等灾情严重的自然灾害以及敏感灾害信息、可能引发重大以上突发事件的信息、社会舆论广泛关注的热点和焦点灾害事件等,县区应急局应在灾害发生后2小时内,同时上报省应急厅和应急部。报告方式可通过电话、传真、微信、短信或报灾系统等上报。接到应急部要求核实信息的指令,市、县区应急部门应及时反馈情况。对具体情况暂不清楚的,应先报告事件

概要情况,随后组织调查反馈详细情况,原则上,电话反馈应在接到指令后30分钟内完成,书面反馈(包括传真、微信、短信等方式)应在接到指令后1小时内完成。

(2)灾情续报。在灾情稳定前,市、县区两级应急部门均须执行24小时零报告制度。24小时零报告制度是指在灾害发展过程中,市、县区应急部门每24小时须上报一次灾情和救援救灾工作动态,即使数据没有变化也须上报,直至灾害过程结束。

(3)灾情核报。灾情稳定后,市、县区应急局应组织力量,全面开展灾情核定工作,并逐级上报。县区应急局应在5日内将经核定的灾情和救援救灾工作数据(含分乡镇数据)向市应急局报告;市应急局在接到县区报表后,应在3日内审核、汇总数据,将本行政区域汇总数据(含分县区数据)向省应急厅报告。

#### 4.3 灾情会商与信息发布的

(1)灾情会商。县级以上人民政府要建立健全灾情会商机制,由市、县区防灾减灾救灾委员会或应急部门针对重、特大自然灾害过程、年度灾情等,及时组织相关涉灾部门开展灾情会商,通报灾情信息,全面客观评估、核定灾情,确保各部门灾情数据口径一致。根据需要向本级防灾减灾救灾委员会有关成员单位提供灾情损失等信息。

(2)灾情统计。县区应急部门在灾情核定后,建立因灾死亡失踪人口一览表、因灾倒塌损坏住房户一览表、灾情损失统计、认定台账和评议、公示资料,为灾后恢复重建和开展生活救助

提供可靠依据。

(3)灾情信息发布。信息发布坚持实事求是、及时准确、公开透明的原则。发布形式包括授权发布、组织报道、接受媒体采访、举行新闻发布会等,受灾地区人民政府要主动通过应急广播、突发事件预警信息发布系统、重点新闻网站和政府网站、微博、微信、客户端等发布信息。各级广播电视、融媒体行政主管部门和相关单位应配合应急等部门做好预警预报、灾情等应急信息发布工作。

灾害稳定前,市、县区应急部门应及时向社会滚动发布灾害造成的人员伤亡、财产损失以及救助工作动态、成效、下一步安排等情况;灾情稳定后,应及时评估、核定并按有关规定发布灾害损失情况。

关于灾情核定和发布工作,法律法规另有规定的,从其规定。

## 5 应急响应

### 5.1 响应原则

(1)按照“分级负责、属地管理”的原则,灾害救助工作以市、县区政府为主,始终保持与上下级的配合协调,统一组织调度。

(2)按照“分级管理、各司其职”的原则,市、县区政府和相关部门在灾害发生后,应根据灾情,及时启动相关层级和相关部门的应急预案,做好受灾群众紧急转移安置和基本生活安排、抗灾救灾、次生灾害监测预警、灾情调查统计、灾害损失评估和灾情信息报告工作,最大限度减少人民群众生命财产损失。

(3)按照“条块结合、以块为主”的原则,突

出以县区为单位,加强纵向政策的贯通落实,注重横向部门间的高效推动,齐心协力确保受灾群众得到全面有效救助。

## 5.2 响应等级

根据自然灾害危害程度、灾害救助工作需要等因素,市自然灾害救助应急响应分为一级、二级、三级、四级。一级响应级别最高。

对照《张掖市自然灾害救助应急预案》,受灾地区一次灾害过程损失程度达到四级响应条件的,视为一般灾害;达到三级响应条件的,视为较大灾害;达到二级响应条件的,视为重大灾害;达到一级响应条件的,视为特别重大灾害。

## 5.3 一级响应

### 5.3.1 启动条件

全市行政区域内一次灾害过程出现或会商研判可能出现下列情况之一的:

(1)因灾死亡(含失踪)50人(含本数,下同)以上。

(2)因灾紧急转移安置或需紧急生活救助10万人以上。

(3)因灾倒塌和严重损坏房屋10000间或3000户以上。

(4)干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难,需政府救助人数占全市农牧业人口15%以上,或10万人以上。

(5)市委、市政府认为需要启动一级响应的其他事项。

### 5.3.2 启动程序

灾害发生后,市防灾减灾救灾委员会办公室经分析评估,认定灾情达到启动条件,向市防

灾减灾救灾委员会提出启动一级响应的建议,市防灾减灾救灾委员会报市委、市政府决定。必要时,市委、市政府直接决定启动一级响应,同时将启动一级响应的公告向省防灾减灾救灾委员会办公室报备。

### 5.3.3 响应措施

市防灾减灾救灾委员会主任(市政府市长)或其委托常务副主任(市政府分管应急工作的副市长)统一组织协调市级层面自然灾害救助工作,指导、支持受灾县区自然灾害救助工作。市防灾减灾救灾委员会及其成员单位视情采取以下措施:

(1)会商研判灾情。市防灾减灾救灾委员会组织各成员单位和受灾县区政府会商研判灾情和减灾形势,研究部署灾害救助工作,对指导、支持受灾县区灾害救助的重大事项作出决定,及时向省防灾减灾救灾委员会和市委、市政府报告有关情况。

(2)开展核灾救助。市防灾减灾救灾委员会派出有关部门组成的工作组,赴受灾县区指导灾害救助工作,核查灾情,慰问受灾群众。根据灾情和救灾工作需要,市应急局可先期派出工作组,赴受灾县区指导开展救助工作。

(3)汇总上报灾情。市防灾减灾救灾委员会办公室及时掌握上报灾情和救灾工作动态信息,按照有关规定统一发布灾情,及时发布受灾地区需求。市防灾减灾救灾委员会有关成员单位做好灾情、受灾县区需求及救灾工作动态等信息共享,根据需要,每日向市防灾减灾救灾委员会办公室报送有关情况,重大情况随时报告。

必要时,专家委员会组织专家开展灾情发展趋势以及受灾县区需求评估。

(4)投入救灾力量。市防灾减灾救灾委员会组织市综合性消防救援队伍、专业救援队伍及时参与救灾工作,协助受灾县区转移安置受灾群众,加强安置点安全管理。军队有关单位根据市级有关部门和受灾县区政府请求,组织协调力量参加抢险救援,协助受灾县区政府运送、发放救灾物资。市委社会工作部统筹指导有关部门和单位,动员引导志愿服务力量有序参与灾害救助工作。

(5)下拨救灾款物。市财政局会同市应急局迅速启动自然灾害救灾资金快速核拨机制,根据初步判断的灾情及时预拨市级自然灾害救灾资金,并积极争取中央和省级自然灾害救灾资金支持。灾情稳定后,根据受灾县区政府申请和市应急局会同有关部门对灾情的核定情况进行清算。市应急局会同市粮食和物资储备局紧急调拨市级生活类救灾物资,视情向省应急厅、省粮食和物资储备局申请物资支持,指导、监督受灾县区落实救灾应急措施和发放救灾款物。公安、交通运输等部门和单位充分发挥物流保通保畅工作机制作用,保障各类救灾物资运输畅通和人员及时转运。

(6)安置受灾群众。市应急局会同有关部门指导受灾县区统筹安置受灾群众,加强集中安置点管理服务,保障受灾群众基本生活。卫生健康部门组织医疗卫生队伍赴受灾县区协助开展医疗救治、灾后防疫和心理援助等卫生应急工作。

(7)恢复社会秩序。市公安局加强受灾县区社会治安和道路交通应急管理。市发展改革委、市农业农村局、市商务局、市市场监管局、市粮食和物资储备局保障市场生活必需品供应和价格稳定。市应急局、市发展改革委、市工信局组织协调救灾物资装备、防护和消杀用品、医药等生产供应工作。张掖金融监管分局指导做好受灾地区保险理赔和金融支持服务。

(8)抢修基础设施。交通运输等部门和单位协调指导开展重要通道快速修复等工作。市住建局指导灾后房屋建筑和市政基础设施工程的安全应急评估等工作。市水务局指导受灾县区水利工程修复、水利行业供水和村镇应急供水工作。国网张掖供电公司做好电力设施修复及电力应急保障工作。

(9)提供技术支撑。市工信局、中国电信张掖分公司、中国移动张掖分公司、中国联通张掖分公司组织做好应急通信保障工作。市自然资源局准备受灾地区地理信息数据,协调相关部门开展受灾地区现场影像获取等应急测绘保障工作,组织开展地质灾害应急监测。市生态环境局及时监测因灾害导致的生态环境破坏、污染、变化等情况,开展受灾地区生态环境状况调查评估。市科技局提供科技方面的综合咨询建议,协调利用新科技成果支持救灾工作。

(10)启动救灾捐赠。市应急局会同市民政局组织开展救灾捐赠活动,向社会发布接受救灾捐赠的公告,指导捐赠款物的分配使用。市民政局指导慈善组织开展救灾募捐活动。市政府办公室(承担外事管理协调的科室)和相关部



门负责办理国际救灾援助事宜,统一接收、管理、分配国际救灾捐赠款物,指导做好救灾的涉外工作。市红十字会依法开展救灾募捐活动。

(11)做好新闻宣传。市委宣传部会同市应急局等有关部门统筹做好新闻宣传和舆论引导工作,指导有关部门和受灾县区及时组织新闻发布会。市委网信办、市融媒体中心等按职责做好舆情应急处置和宣传报道工作。

(12)开展损失评估。灾情稳定后,根据市委、市政府统一部署,市防灾减灾救灾委员会组织受灾县区政府、市防灾减灾救灾委员会有关成员单位和专家委员会组织开展灾害损失综合评估工作,按有关规定统一发布灾害损失情况。根据需要,将评估结果报省防灾减灾救灾委员会办公室。

(13)市防灾减灾救灾委员会其他成员单位按照职责分工,做好有关工作。

(14)市防灾减灾救灾委员会办公室及时汇总各县区、各部门开展灾害救助等工作情况,按程序向市委、市政府报告。

## 5.4 二级响应

### 5.4.1 启动条件

全市行政区域内一次灾害过程出现或会商研判可能出现下列情况之一的:

(1)因灾死亡(含失踪)30人以上(含本数)、50人以下(不含本数,下同)。

(2)因灾紧急转移安置或需紧急生活救助30000人以上、10万人以下。

(3)因灾倒塌和严重损坏房屋3000间或1000户以上、10000间或3000户以下。

(4)干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难,需政府救助人数占全市农牧业人口10%以上、15%以下,或5万人以上、10万人以下。

(5)需要启动二级响应的其他事项。

### 5.4.2 启动程序

灾害发生后,市防灾减灾救灾委员会办公室经分析评估,认定灾情达到启动条件,向市防灾减灾救灾委员会提出启动二级响应的建议,市防灾减灾救灾委员会主任决定启动二级响应,并向市委报告,同时向省防灾减灾救灾委员会办公室报备。

### 5.4.3 响应措施

市防灾减灾救灾委员会常务副主任或主任委托副主任协调市级层面自然灾害救助工作,指导、支持受灾县区自然灾害救助工作。市防灾减灾救灾委员会及其成员单位视情采取以下措施:

(1)会商研判灾情。市防灾减灾救灾委员会组织各成员单位和受灾县区政府会商研判灾情和救灾形势,研究落实救灾支持政策和措施,重要情况及时向省防灾减灾救灾委员会和市委、市政府报告有关情况。

(2)开展核灾救助。市防灾减灾救灾委员会派出有关部门组成的工作组,赴受灾县区指导灾害救助工作,核查灾情,慰问受灾群众。

(3)汇总上报灾情。市防灾减灾救灾委员会办公室及时掌握上报灾情和救灾工作动态信息,按照有关规定统一发布灾情信息,及时发布受灾地区需求。市防灾减灾救灾委员会有关成员单位做好灾情、受灾县区需求及救灾工作动

态等信息共享,根据需要,每日向市防灾减灾救灾委员会办公室报送有关情况,重大情况随时报告。必要时,专家委员会组织专家开展灾情发展趋势以及受灾县区需求评估。

(4)投入救灾力量。市防灾减灾救灾委员会组织市综合性消防救援队伍、专业救援队伍及时参与救灾工作,协助受灾县区转移安置受灾群众,加强安置点安全管理。军队有关单位根据市级有关部门和受灾县区政府请求,组织协调力量参加抢险救援,协助受灾县区政府运送、发放救灾物资。市委社会工作部统筹指导有关部门和单位,动员引导志愿服务力量有序参与灾害救助工作。

(5)下拨救灾款物。市财政局会同市应急局迅速启动自然灾害救灾资金快速核拨机制,根据初步判断的灾情及时预拨市级自然灾害救灾资金,并积极争取中央和省级自然灾害救灾资金支持。灾情稳定后,根据受灾县区政府申请和市应急局会同有关部门对灾情的核定情况进行清算。市应急局会同市粮食和物资储备局紧急调拨市级生活类救灾物资,视情向省应急厅、省粮食和物资储备局申请物资支持,指导、监督受灾县区落实救灾应急措施和发放救灾款物。公安、交通运输等部门和单位充分发挥物流保通保畅工作机制作用,保障各类救灾物资运输畅通和人员及时转运。

(6)安置受灾群众。市应急局会同有关部门指导受灾县区统筹安置受灾群众,加强集中安置点管理服务,保障受灾群众基本生活。卫生健康部门组织医疗卫生队伍赴受灾县区协助

开展医疗救治、灾后防疫和心理援助等卫生应急工作。

(7)抢修基础设施。交通运输、铁路、民航等部门和单位协调指导开展重要通道快速修复等工作。市住建局指导灾害房屋建筑和市政基础设施工程的安全应急评估等工作。市水务局指导受灾地区水利工程修复、水利行业供水和村镇应急供水工作。国网张掖供电公司做好电力设施修复及电力应急保障工作。张掖金融监管分局指导做好受灾地区保险理赔和金融支持服务。

(8)启动救灾捐赠。市应急局会同市民政局指导受灾县区视情组织开展救灾捐赠活动。市红十字会依法开展救灾募捐活动。

(9)做好新闻宣传。市委宣传部会同市应急局等有关部门统筹做好新闻宣传和舆论引导工作,指导有关部门和受灾县区及时组织新闻发布会。市委网信办、市融媒体中心等按职责做好舆情应急处置和宣传报道工作。

(10)开展损失评估。灾情稳定后,受灾县区政府组织开展灾害损失综合评估工作,市防灾减灾救灾委员会办公室组织核定并按有关规定统一发布自然灾害损失情况,评估结果经市委、市政府审定后,根据需要报省防灾减灾救灾委员会办公室。

(11)市防灾减灾救灾委员会其他成员单位按照职责分工,做好有关工作。

(12)市防灾减灾救灾委员会办公室及时汇总各县区、各部门开展灾害救助等工作情况,按程序向市委、市政府报告。

### 5.5 三级响应

#### 5.5.1 启动条件

全市行政区域内一次灾害过程出现或会商研判可能出现下列情况之一的:

(1)因灾死亡(含失踪)10人以上(含本数)、30人(不含本数,下同)以下。

(2)因灾紧急转移安置或需紧急生活救助10000人以上、30000人以下。

(3)因灾倒塌和严重损坏房屋1000间或500户以上、3000间或1000户以下。

(4)干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难,需政府救助人数占全市农牧业人口5%以上、10%以下,或10000人以上、5万人以下。

(5)需要启动三级响应的其他事项。

#### 5.5.2 启动程序

灾害发生后,市防灾减灾救灾委员会办公室经分析评估,认定灾情达到启动条件,向市防灾减灾救灾委员会提出启动三级响应的建议,市防灾减灾救灾委员会常务副主任决定启动三级响应,并向市防灾减灾救灾委员会主任报告。

#### 5.5.3 响应措施

市防灾减灾救灾委员会副主任(市应急管理局局长)组织协调市级层面灾害救助工作,指导、支持受灾县区灾害救助工作。市防灾减灾救灾委员会及成员单位采取以下措施:

(1)会商研判灾情。市防灾减灾救灾委员会办公室及时组织有关成员单位和受灾县区分析灾情形势,研究落实救灾支持政策和措施,有关情况及时报告市防灾减灾救灾委员会主任、常务副主任、副主任,通报有关成员单位。

(2)开展核灾救助。市防灾减灾救灾委员会派出由有关部门组成的工作组,赴受灾县区指导灾害救助工作,核查灾情,慰问受灾群众。

(3)汇总上报灾情。市防灾减灾救灾委员会办公室及时掌握上报灾情,并按照有关规定统一发布灾情和救灾工作动态信息。

(4)投入救灾力量。市防灾减灾救灾委员会组织市综合性消防救援队伍、专业救援队伍及时参与救灾工作,协助受灾县区转移安置受灾群众,加强安置点安全管理。军队有关单位根据市级有关部门和受灾县区政府请求,组织协调力量参加抢险救灾,协助受灾县区政府运送、发放救灾物资。市委社会工作部统筹指导有关部门和单位,动员引导志愿服务力量有序参与灾害救助工作。

(5)下拨救灾款物。市财政局会同市应急局迅速启动自然灾害救灾资金快速核拨机制,根据初步判断的灾情及时预拨市级自然灾害救灾资金,并积极争取中央和省级自然灾害救灾资金支持。灾情稳定后,根据受灾县区政府申请和市应急局会同有关部门对灾情的核定情况进行清算。市应急局会同市粮食和物资储备局紧急调拨市级生活类救灾物资,视情向省应急厅、省粮食和物资储备局申请物资支持,指导、监督受灾县区救灾应急措施落实和救灾款物发放。公安、交通运输等部门和单位充分发挥物流保通保畅工作机制作用,保障各类救灾物资运输畅通和人员及时转运。

(6)安置受灾群众。市应急局会同有关部门指导受灾县区统筹安置受灾群众,加强集中

安置点管理服务,保障受灾群众基本生活。卫生健康部门指导受灾县区做好医疗救治、灾后防疫和心理援助等卫生应急工作。

(7)抢修基础设施。交通运输等部门和单位协调指导开展重要通道快速修复等工作。市自然资源局准备受灾地区地理信息数据,协调相关部门开展受灾地区现场影像获取等应急测绘保障工作,组织开展地质灾害应急监测。张掖金融监管分局指导做好受灾地区保险理赔和金融支持服务。

(8)启动救灾捐赠。市应急局会同市民政局指导受灾县区视情组织开展救灾捐赠活动。市红十字会依法开展救灾募捐活动。

(9)做好新闻宣传。市委宣传部分会同市应急局等有关部门统筹做好新闻宣传和舆论引导工作,指导有关部门和受灾县区及时组织新闻发布会。市委网信办、市融媒体中心等按职责做好舆情应急处置和宣传报道工作。

(10)开展损失评估。灾情稳定后,市应急局指导受灾县区开展灾害损失评估工作,核定自然灾害损失。

(11)市防灾减灾救灾委员会其他成员单位按照职责分工,做好有关工作。

(12)市防灾减灾救灾委员会办公室及时汇总各县区、各部门开展灾害救助等工作情况,按程序向市委、市政府报告。

## 5.6 四级响应

### 5.6.1 启动条件

全市行政区域内一次灾害过程出现或会商研判可能出现下列情况之一的:

(1)因灾死亡(含失踪)5人以上、10人以下。

(2)因灾紧急转移安置或需紧急生活救助500人以上、10000人以下。

(3)因灾倒塌和严重损坏房屋500间或100户以上、1000间或500户以下。

(4)干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难,需政府救助人数占全市农牧业人口1%以上、5%以下,或5000人以上、10000人以下。

(5)需要启动四级响应的其他事项。

### 5.6.2 启动程序

灾害发生后,市防灾减灾救灾委员会办公室经分析评估,认定灾情达到启动条件,市防灾减灾救灾委员会副主任(市应急局局长)决定启动四级响应,有关情况及时报告市防灾减灾救灾委员会主任、常务副主任、副主任,通报有关成员单位。

### 5.6.3 响应措施

市防灾减灾救灾委员会副主任(市应急局局长)组织协调市级层面灾害救助工作,指导、支持受灾县(区)自然灾害救助工作。市防灾减灾救灾委员会及成员单位采取以下措施:

(1)会商研判灾情。市防灾减灾救灾委员会办公室及时组织有关成员单位分析灾情形势,研究落实救灾支持政策和措施,有关情况及时报告市防灾减灾救灾委员会主任、常务副主任、副主任,通报有关成员单位。

(2)开展核灾救助。市防灾减灾救灾委员会办公室派出工作组赴受灾县区核查灾情,慰问受灾群众,协助指导受灾县区开展灾害救助工作。根据需要,可由市级有关部门组成联合



工作组。

(3)汇总上报灾情。市防灾减灾救灾委员会办公室及时掌握上报灾情,并按照有关规定统一发布灾情和救灾工作动态信息。

(4)投入救灾力量。市防灾减灾救灾委员会办公室组织市综合性消防救援队伍、专业救援队伍根据救援工作需要,及时参与救灾工作,协助受灾县区转移安置受灾群众,加强安置点安全管理。军队有关单位根据市级有关部门和受灾县区政府请求,组织协调力量参加抢险救灾,协助受灾县区政府运送、发放救灾物资。

(5)下拨救灾款物。市财政局会同市应急局迅速启动自然灾害救灾资金快速核拨机制,根据初步判断的灾情及时预拨市级自然灾害救灾资金,并积极争取中央和省级自然灾害救灾资金支持。灾情稳定后,根据受灾县区政府申请和市应急局会同有关部门对灾情的核定情况进行清算。市应急局会同市粮食和物资储备局根据受灾地区需求紧急调拨市级生活类救灾物资,指导、监督受灾县区救灾应急措施落实和救灾款物发放。公安、交通运输等部门和单位充分发挥物流保通保畅工作机制作用,保障各类救灾物资运输畅通和人员及时转运。

(6)安置受灾群众。市应急局会同有关部门指导受灾县区统筹安置受灾群众,加强集中安置点管理服务,保障受灾群众基本生活。交通运输等部门和单位协调指导开展重要通道快速修复等工作。卫生健康部门指导受灾县区做好医疗救治、灾后防疫和心理援助等卫生应急工作。

(7)抢修基础设施。交通运输等部门和单位协调指导开展重要通道快速修复等工作。市自然资源局准备受灾地区地理信息数据,协调相关部门开展受灾地区现场影像获取等应急测绘保障工作,组织开展地质灾害应急监测。张掖金融监管分局指导做好受灾地区保险理赔和金融支持服务。

(8)启动救灾捐赠。市应急局会同市民政局指导受灾县区视情组织开展救灾捐赠活动。市红十字会依法开展救灾募捐活动。

(9)做好新闻宣传。市委宣传部会同市应急局等有关部门统筹做好新闻宣传和舆论引导工作。市委网信办、市融媒体中心等按职责做好舆情应急处置和宣传报道工作。

(10)开展损失评估。灾情稳定后,市应急局指导受灾县区开展灾害损失评估工作,核定自然灾害损失。

(11)市防灾减灾救灾委员会其他成员单位按照职责分工,做好有关工作。

(12)市防灾减灾救灾委员会办公室及时汇总各县区、各部门开展灾害救助等工作情况,按程序向市委、市政府报告。

#### 5.7 启动条件调整

对灾害发生在敏感地区、敏感时间和救助能力薄弱的少数民族地区、边远地区等特殊情况,或灾害对受灾县区经济社会造成重大影响时,启动市级灾害救助应急响应的条件可酌情降低。

#### 5.8 响应联动

对已启动市级防汛抗洪、抗旱、地震、地质灾害、森林草原火灾等自然灾害应急响应的,市

防灾减灾救灾委员会办公室要加强灾情会商和分析研判,必要时按照本预案规定启动市级自然灾害救助应急响应。

县区启动三级及以上本级自然灾害救助应急响应的,应及时向市应急局报告。启动市级自然灾害救助应急响应后,市防灾减灾救灾委员会办公室、市应急局向相关县区通报,所涉及县区要立即启动本级自然灾害救助应急响应,并加强灾情会商和分析研判,根据灾情发展变化及时调整响应等级。

#### 5.9 响应终止

救灾应急工作结束后,经研判,市防灾减灾救灾委员会办公室提出建议,按启动响应的相应权限终止响应。

### 6 灾后救助

#### 6.1 过渡期生活救助

6.1.1 灾害救助应急工作结束后,受灾县区应急部门及时组织将因灾房屋倒塌或严重损坏需恢复重建无房可住人员、因次生灾害威胁在外安置无法返家人员、因灾损失严重缺少生活来源人员等纳入过渡期生活救助范围。

6.1.2 对启动市级自然灾害生活救助应急响应的灾害,市防灾减灾救灾委员会办公室组织指导受灾县区应急部门统计摸排受灾群众过渡期生活救助需求情况,核实需救助人员规模,建立需救助台账,并统计生活类物资等救助需求。

6.1.3 根据县区财政、应急部门的资金申请以及需救助人员规模,市财政局会同市应急局向财政部、应急部和省财政厅、省应急厅争取中央和省级自然灾害救灾资金,并按照相关政

策规定及时下达过渡期生活救助资金。市应急局指导受灾县区应急部门做好过渡期生活救助的人员核定、资金发放等工作,督促做好受灾群众过渡期基本生活保障工作。

6.1.4 市应急局、市财政局监督检查受灾县区过渡期生活救助政策和措施的落实,视情通报受灾县区救助工作开展情况。

#### 6.2 倒损住房恢复重建

因灾倒损住房恢复重建由受灾县区政府负责组织实施,提供资金支持,制定完善因灾倒损住房恢复重建补助资金管理有关标准规范,确保补助资金规范有序发放到受灾群众手中。恢复重建资金通过政府救助、社会互助、自行筹措、政策优惠等多种途径解决,并鼓励通过邻里帮工帮料、以工代赈等方式实施恢复重建。倒损住房恢复重建补助资金由受灾户自主申请,不建不补。积极发挥商业保险经济补偿作用,完善市场化筹集恢复重建资金机制,帮助解决受灾群众基本住房问题。重建规划和房屋设计应尊重群众意愿,综合运用自然灾害风险普查成果,科学安排项目选址,合理布局,避开地震断裂带、地质灾害隐患点、洪涝灾害高风险区、地质灾害极高和高风险区;无法避开地质灾害极高和高风险区的,必须采取工程防治措施,提高抗灾设防能力,确保安全。

6.2.1 对启动省级自然灾害救助应急响应自然灾害,根据市、县区应急、住建等相关部门核定的倒损住房情况,市防灾减灾救灾委员会办公室视情组织评估组,参考其他灾害管理部门评估数据,对因灾倒损住房情况进行综合

评估,明确需恢复重建救助对象规模。

6.2.2 市财政局、市应急局收到受灾县区倒损住房恢复重建补助资金的申请后,根据评估结果,联合向省财政厅、省应急厅并财政部、应急部提出倒损住房恢复重建补助资金申请。市财政局根据市应急局资金安排建议,结合中央、省级下达资金、受灾县区财力等因素会同市应急局确定补助方案,按程序下达因灾倒损住房恢复重建补助资金。

6.2.3 因灾倒损住房恢复重建工作结束后,受灾县区应急部门应采取实地调查、抽样调查等方式,对本地倒损住房恢复重建补助资金管理工作开展绩效评价,并将评价结果逐级报上级应急部门。市应急局收到县区应急部门上报的绩效评价情况后,应派出工作组,通过实地抽查等方式,对中央和省级倒损住房恢复重建补助资金管理使用工作进行绩效评价。

6.2.4 住建部门负责倒损住房恢复重建的技术服务指导和质量安全监督。自然资源部门负责做好灾后重建项目地质灾害危险性评估审查,根据评估结论指导受灾县区政府落实防范措施;负责做好国土空间规划、计划安排和土地整治,同时做好建房选址、用地审批。其他有关部门按照各自职责,制定优惠政策,支持做好因灾倒损住房恢复重建工作。

### 6.3 冬春救助

受灾县区政府负责解决受灾群众在灾害发生后当年冬季、次年春季遇到的基本生活困难。市应急局、市财政局根据省应急厅、省财政厅和市委、市政府有关部署加强统筹指导,县区应急

部门、财政部门抓好落实。

6.3.1 市防灾减灾救灾委员会办公室每年9月下旬组织开展全市受灾群众冬春期间生活困难情况调查,并会同县区应急部门开展受灾群众生活困难状况评估,汇总审核受灾群众冬春生活需救助情况。

6.3.2 受灾县区应急部门应当在每年10月底前统计、评估本行政区域受灾人员当年冬季、次年春季的基本生活救助需求,核实救助对象,建立工作台账,制定救助工作方案,经本级党委和政府批准后组织实施,并报上一级应急部门备案。

6.3.3 市应急局、市财政局根据县区应急局、财政局的资金申请,结合灾情评估情况,向省应急厅、省财政厅提出当年受灾群众冬春救助资金申请。中央和省级补助资金下达后,市财政局应及时下拨冬春救助资金,专项用于帮助解决受灾群众冬春期间基本生活困难。

6.3.4 县区应急部门根据受灾群众冬春生活救助需求,结合本级生活类救灾物资储备情况,会同有关部门视情组织调拨发放衣被等生活类救灾物资。市应急局会同市财政局、市粮食和物资储备局根据县区申请,结合市级生活类救灾物资储备实际,视情调拨市级救灾物资予以支持。市级储备物资不足时,由市应急局、市粮食和物资储备局根据县区受灾群众需求,及时向上级部门申请调拨省级物资储备。

## 7 保障措施

### 7.1 资金保障

7.1.1 县级以上党委和政府应将灾害救助

工作纳入国民经济和社会发展规划,建立健全与自然灾害救助需求相适应的资金、物资保障机制,强化落实应急救援财政事权和支出责任,将自然灾害救灾资金和自然灾害救助工作经费纳入年度财政预算。

7.1.2 市级财政每年综合考虑有关部门灾情预测和此前年度实际支出等因素,合理安排市级自然灾害救灾资金预算,支持受灾县区党委和政府履行自然灾害救灾主体责任,用于组织开展自然灾害救灾和受灾群众救助等工作。

7.1.3 市财政局应建立健全救灾资金快速核拨机制,根据灾情和救灾工作进展,按照及时快速、充分保障的原则预拨救灾资金,满足受灾县区自然灾害救助工作资金急需。灾情稳定后,及时对预拨资金进行清算。

7.1.4 县区政府根据经济社会发展水平、自然灾害生活救助成本等因素适时调整自然灾害救助政策和相关补助标准。

7.1.5 充分发挥灾害保险的损失补偿功能,鼓励、督促保险公司建立自然灾害理赔绿色通道,提升服务水平,提升理赔时效。

## 7.2 物资保障

7.2.1 充分利用现有市级储备仓库资源,合理规划、优化救灾物资储备库布局,完善救灾物资储备库的仓储条件、设施和功能,形成救灾物资储备网络。市政府、自然灾害多发易发地区的县区政府、交通不便或灾害事故风险等级较高地区的乡镇政府,应当根据自然灾害特点、居民人口数量和分布等情况,按照布局合理、规模适度的原则,设立救灾物资储备库(点)。救

灾物资储备库(点)建设应统筹考虑各行业应急处置、抢险救灾等方面需要。

7.2.2 制定救灾物资保障规划,科学合理确定储备品种和规模;建立健全救灾物资采购和储备制度,每年根据应对重、特大自然灾害的需求,及时补充购置更新救灾物资。市、县区应参照中央应急物资品种要求,结合本地区灾害事故特点,储备能够满足本行政区域启动二级响应需求的救灾物资,并留有安全冗余。按照实物储备和能力储备相结合的原则,提升企业产能保障能力,优化救灾物资产能布局。建立健全应急状态下集中生产调度和紧急采购供应机制,提升救灾物资保障的社会协同能力。

7.2.3 制定完善救灾物资质量技术标准、储备库(点)建设和管理标准,规范救灾物资发放全过程管理。建立健全救灾物资应急征用补偿机制、救灾物资紧急调拨和运输制度。

## 7.3 通信和信息保障

7.3.1 市工信局、中国电信张掖分公司、中国移动张掖分公司、中国联通张掖分公司负责组织开展灾害事故应急指挥公众通信保障。基础电信企业依法保障灾情传送网络畅通。自然灾害应急信息网络应以公用通信网络为基础,根据应急救援工作需要视情组建灾情专用通信网络,保障信息畅通。

7.3.2 充分利用现有资源、设备,完善灾情和数据共享平台,逐步实现灾情数据实时共享,加强灾害救助工作信息化建设。

## 7.4 装备和设施保障

7.4.1 市防灾减灾救灾委员会有关成员单



位应协调为基层配备灾害救助必需的设备和装备。县级以上党委和政府要配置完善调度指挥、会商研判、业务保障等设施设备和系统,为防灾重点区域和高风险乡镇、村组配备必要装备,提升基层自救互救能力。

7.4.2 县级以上党委和政府应根据发展规划、国土空间总体规划等,结合居民人口数量和分布等情况,统筹推进应急避难场所规划、建设和管理工作,明确相关技术标准,统筹利用学校、公园绿地、广场、文体场馆等公共设施和场地空间建设综合性应急避难场所,科学合理确定应急避难场所数量规模、等级类别、服务半径、设施设备物资配置指标等,并设置明显标志。自然灾害多发、易发地区可规划建设专用应急避难场所。

7.4.3 灾情发生后,县级以上党委和政府要视情及时启用开放各类应急避难场所,通过广播、电视、手机短信、电子显示屏、互联网等方式,及时公告应急避难场所具体地址和通达路径。

7.4.4 科学设置受灾群众安置点,避开山洪、地质灾害隐患点及其他危险区域,防范次生灾害。同时要加强安置点消防安全、卫生防疫、食品安全、社会治安等保障,做到安全有序。

## 7.5 人力资源保障

7.5.1 加强自然灾害各类专业救灾队伍建设、灾害管理人员队伍建设,提高自然灾害应急处置能力。支持、培育和发展相关社会组织、社会工作专业人员和志愿者队伍,鼓励和引导其在救灾工作中发挥积极作用。

## 7.5.2 组织应急管理、自然资源、住建、生

态环境、交通运输、水务、农业农村、商务、卫生健康、林草、地震、消防救援、气象、电力、红十字会等方面专家,开展灾情会商、灾损评估及灾害管理的业务咨询工作。

7.5.3 落实灾害信息员培训制度,建立健全覆盖市、县区、乡镇、村(社区)四级的灾害信息员队伍。村民委员会、居民委员会和企事业单位应当设立专职或者兼职的灾害信息员。

## 7.6 社会动员保障

7.6.1 建立健全灾害救助协同联动机制,引导社会力量有序参与。

7.6.2 完善非受灾地区支援受灾地区、轻受灾地区支援重受灾地区的对口救助支援机制。

7.6.3 科学组织、有效引导,充分发挥乡镇党委和政府、街道办事处、村民委员会、居民委员会、企事业单位、社会组织、社会工作专业人员和志愿者在灾害救助中的作用。

## 7.7 科技保障

7.7.1 组织应急管理、自然资源、生态环境、交通运输、水务、农业农村、卫生健康、林草、地震、消防救援、气象等方面专家及高等院校、在张科研机构等单位专家开展灾害风险调查,编制全市灾害风险区划图,制定相关技术和管理标准。

7.7.2 支持和鼓励市内高等院校、在张科研机构、企事业单位和社会组织开展灾害相关领域的科学研究和技术装备研发,建立合作机制,鼓励防灾减灾救灾政策理论研究。

## 7.8 宣传和培训

组织开展全市防灾减灾救灾宣传活动,利

用各种媒体宣传应急法律法规和灾害预防、避险、避灾、自救、互救、保险常识,组织好“全国防灾减灾日”“国际减灾日”“世界急救日”“世界气象日”“全国科普日”“全国科技活动周”“全国消防日”和“国际民防日”等活动,加强防灾减灾救灾科普宣传,提高公民科学防灾减灾救灾意识和能力。

组织开展对各级党委和政府分管负责人、灾害管理人员以及专业应急救援队伍、社会组织、社会工作专业人员和志愿者的培训。市、县区有关部门应当分级负责对自然灾害应急救援组织管理人员、灾情信息管理人员和基层灾害信息员进行业务培训。

## 8 预案管理

### 8.1 预案编制与修订

本预案由市应急局负责组织编制,报市政府批准后实施。县区应急部门应根据本预案修订本级自然灾害救助应急预案,县区预案应明确本级自然灾害救助应急响应分级标准,并报市应急局备案。市级有关部门和单位应根据各自实际制定落实本预案任务的工作手册、行动方案等,确保责任落实。预案实施后,各部门应结合重、特大自然灾害应对处置情况,适时召集有关部门和专家进行总结复盘、评估,分析评价预案内容的针对性、实用性和可操作性,实现应急预案的动态优化和科学管理,根据灾害救助工作需要及时修订完善。

### 8.2 预案演练

市、县区各有关部门应当建立自然灾害救

助应急预案演练制度,根据预案规定和实际情况,采取实战演练、桌面演练等方式,组织开展贴近实际、广泛参与、形式多样的应急演练。

加强自然灾害多发、易发地区自然灾害应急救援演练,检验并提高自然灾害应急准备、应急响应和应急救援能力。

## 9 附则

### 9.1 术语解释

本预案所称自然灾害主要包括洪涝、干旱等水旱灾害,风雹、低温冷冻、高温、雪灾、沙尘暴等气象灾害,地震灾害,崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害,森林草原火灾和重大生物灾害等。

本预案有关数量的表述中,“以上”包括本数,“以下”不包括本数。

### 9.2 责任与奖惩

依据有关法律法规,对在灾害救助工作中作出突出贡献的先进集体和个人,按照有关规定给予及时性表彰;对玩忽职守造成严重后果或影响的,依据有关法律法规追究当事人的责任,构成犯罪的,依法追究刑事责任。

### 9.3 预案解释

本预案由市应急局负责解释。

### 9.4 参照情形

发生自然灾害以外的其他类型突发事件,根据需要可参照本预案开展救助工作。

### 9.5 预案实施时间

本预案自印发之日起实施。

# 张掖市发展和改革委员会 张掖市卫生健康委员会 张掖市教育局关于制定全市普惠托育服务机构 保育费收费标准的通知

张发改价格〔2026〕7号

各县区发展改革局、卫生健康局、教育局,各普惠托育服务机构:

为规范普惠托育服务收费管理,促进我市托育服务健康发展,根据省发展改革委、省卫生健康委、省教育厅、省市场监管局《关于进一步完善普惠托育服务价格形成机制的通知》(甘发改价格〔2025〕256号)等文件精神,经成本调查、意见征求、合法性审查等法定程序,并经五届市人民政府第109次常务会议研究同意,现就我市普惠托育服务机构保育费收费有关事项通知如下:

## 一、适用范围

全市范围内提供6个月以上、3周岁以下婴幼儿照护服务,并经卫生健康部门备案的公办托育服务机构,有条件的公办幼儿园、普惠性民办幼儿园开设的托班按规定招收2-3岁幼儿,提供普惠托育服务。

## 二、收费类型

公办托育机构、社会办普惠托育机构、公办幼儿园托班及普惠性民办幼儿园托班收取的保

育费实行政府指导价管理。全市统一最高限价,下浮不限。

## 三、收费标准

班型划分,具体为:乳儿班、托小班、托大班、混合班。其中:乳儿班招收6-12个月婴幼儿,班额在10人以下;托小班招收12-24个月婴幼儿,班额在15人以下;托大班招收24-36个月婴幼儿,班额在20人以下;混合班招收18个月以上的婴幼儿,班额在18人以下。

1. 公办托育机构保育费每生每月收费标准:乳儿班1200元,托小班900元,托大班700元,混班800元。

2. 社会办普惠托育机构保育费每生每月收费标准:乳儿班1500元,托小班1300元,托大班1000元,混班1100元。

3. 公办幼儿园开设的托班保育费每生每月收费标准:780元。

4. 普惠性民办幼儿园开设的托班保育费每生每月收费标准:900元。

#### 四、计费周期及方式

保育费按月、季度或学期收取。按月收取的,婴幼儿入托不足半月的按半月收取,超过半月不足一月的按整月收取,不得跨学期收取。因托育机构或婴幼儿原因,婴幼儿整月未入托,保育费按月计退;在托时间不足半月按收费标准的50%退费;在托时间超过半月不退费。婴幼儿因故提出退(转)申请,应折算退还剩余费用。

托育服务有全日托、半日托、计时托、临时托等类型。全日托时间为法定工作日,一般不低于8小时/日,接送时间原则上与当地上下班时间一致。提供半日托、计时托等其他托育服务可以全日托收费标准为基准,按小时折算,具体以双方协议约定标准执行。

#### 五、有关规定

1.普惠托育机构应当按照规定做好收费公示,制定基本服务费(保育费)和其他服务费(伙食费、材料费等)目录清单,在经营场所显著位置、微信公众号等公示,目录清单应包含收费项目、收费标准、服务内容、收费依据等。目录清单之外不得收取其他费用。未按规定公示或公示内容与政策不符的,不得收费。

2.严格落实托育服务机构用水用电用气用热执行居民生活类价格的政策。县级卫生健康部门每年应公示辖区托育服务机构名单,名单内托育服务机构自行向供水供电供气供热等相关单位申请计价相关政策,相关单位应予以限时办结。

3.各普惠托育机构要加强内部管理,提高运行效率,提升服务水平。各行政主管部门要加强对托育服务收费执行情况的监督,严禁擅自扩大收费范围、提高收费标准、强制或变相强制收费等行为,对违反规定的依法依规进行查处。

#### 六、执行时间

本收费标准自2026年1月20日起执行,以上价格为试行价格,试行期2年。试行期间,如遇国家、省级出台新规定的,从其规定。

张掖市发展和改革委员会

张掖市卫生健康委员会

张掖市教育局

2026年1月8日



# 《张掖市自然灾害救助应急预案》

## 政策解读

为建立健全科学规范、高效协同的自然灾害救助应急体系,提升全市灾害应对与救助保障能力,我市制定了《张掖市自然灾害救助应急预案》(以下简称《预案》),现将主要内容解读如下:

### 一、起草背景

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾工作重要论述和重要指示批示精神,按照市委、市政府工作安排,进一步规范全市救灾救助工作,健全完善自然灾害应急救助保障体系和高效运行机制,提升救灾救助工作法治化、规范化、现代化水平。

1. 编制目的:健全救助体系,提升法治化、规范化、现代化水平,最大程度减少人员伤亡与财产损失,保障基本生活、维护社会稳定。

2. 编制依据:以《防洪法》《防震减灾法》《气象法》《自然灾害救助条例》等法律法规为支撑。

3. 编制原则:人民至上、生命至上;统一指挥、综合协调、分级负责、属地为主;党委领导、政府负责、社会参与、群众自救;预防为主、防救结合、一体化推进。

### 二、分级响应与核心流程

1. 响应等级:按危害程度、影响范围分为一

至四级,一级为最高等级,由市委、市政府或市防灾减灾救灾委员会按启动条件、程序、权限启动。

2. 响应措施:预警与准备,监测预警、会商研判、物资前置、队伍待命、预警信息“叫应”到户;应急处置,生命搜救、转移避险、临时安置、食品饮水、衣被、医疗防疫、治安维护同步推进,交通、电力、通信优先抢通;过渡期救助,灾害稳定后,对无房可住、生活无着人员给予1-3个月基本生活保障,包括口粮、饮水、衣被、临时住所、医疗等;灾后重建与冬春救助,倒损住房恢复重建补助;冬春救助,解决当年冬季至次年春季口粮、衣被、取暖等困难;信息管理,执行“初报要快、续报要勤、核报要准”,规范统计、核查、发布,避免谣言与恐慌。

3. 保障体系:资金保障,中央与地方分级负担,财政专项预算;紧急拨付机制,规范监管、专款专用;物资保障,建立市、县区、重点乡镇三级储备网络,协议储备补充,调运“绿色通道”,确保24小时内抵达重灾区;队伍保障,国家综合性消防救援队伍为主力,专业队伍(矿山、危化、工程)为协同,社会力量为补充,定期演练、快速集结;技术保障,卫星遥感、无人机、大数据用于灾情评估与指挥调度,通信“最后一公里”保障,确

保指令畅通。

### 三、灾后救助与恢复重建

1. 救助对象精准认定:以受灾台账为基础,摸排倒房户、无房户、生活困难户,公示后按规定程序纳入救助范围;精准救助,按灾害损失、家庭人口和困难程度分档区别救助;中央补助+地方配套,优先保障五保户、低保户、残疾人等特殊群体。

2. 重建流程:选址避开风险区,统一规划、分类施策,质量监管与技术指导同步,确保“安全、经济、适用”。

3. 冬春救助:每年9-10月开展需求评估,春节前完成资金发放,保障温暖过冬。

### 四、预案管理与地方衔接

1. 修订机制:根据灾害形势、机构改革、法规更新,原则上根据省《预案》进行修订,重大灾情后及时评估完善。

2. 市县区落实:依据省《预案》要求,市县细化操作流程,确保“横向到边、纵向到底”,落实到部门单位。

3. 演练与培训:定期开展桌面推演与实战

演练,提升协同处置能力;加强基层人员培训,普及自救互救知识。

### 五、关键执行要点

1. 责任链条:地方政府是第一责任人,县级统筹、乡镇落实、村组到户到人,杜绝责任悬空。

2. 时效要求:生命救援黄金72小时,物资24小时内抵达,过渡期救助7日内启动,冬春救助春节前发放到位。

3. 监督评估:资金物资全程公示公开,接受审计与社会监督;灾后开展救助效果评估,纳入《预案》优化闭环。

### 六、总结与实践意义

《预案》以全灾种、全链条、全覆盖为目标,构建“预防—响应—救助—重建”的完整体系。各级政府与社会力量需强化预案学习、演练与落地,确保灾害发生时快速响应、精准救助、高效恢复,切实守护人民群众生命财产安全。

张掖市应急管理局

2026年1月23日

## 《全市普惠托育服务机构保育费收费标准》 政策解读

### 一、文件起草背景及必要性

2024年,国家发展改革委、国家卫生健康委印发《关于进一步完善价格形成机制、支持普惠托育服务体系建设的通知》(发改价格〔2024〕

1477号)明确,普惠托育服务机构收费实行政府指导价管理。2025年,省发展改革委、省卫生健康委、省教育厅、省市场监管局印发《关于进一步完善普惠托育服务价格形成机制的通知》(甘

发改价格〔2025〕256号)规定“普惠托育服务机构基本服务费收费标准授权市(州)人民政府及兰州新区管委会制定”。为规范我市普惠托育服务机构托育服务收费管理,保障婴幼儿家长和托育服务机构经营者的合法权益,引导我市托育服务事业健康发展,市发展改革委牵头、卫健和教育部门配合,研究制定了我市托育服务试行收费标准。

## 二、主要政策依据

根据《中华人民共和国价格法》、国家发展改革委、国家卫生健康委《关于进一步完善价格形成机制、支持普惠托育服务体系建设的通知》(发改价格〔2024〕1477号)、《甘肃省定价目录(2022年版)》、省发展改革委、省卫生健康委、省教育厅、省市场监管局《关于进一步完善普惠托育服务价格形成机制的通知》(甘发改价格〔2025〕256号)等法律、法规和有关文件精神。

## 三、文件起草过程

为做好《通知》的起草工作,在借鉴周边地市经验做法的基础上,一是对全市现有托育机构收费情况进行摸底调查;二是组织对符合条件的普惠托育机构进行成本调查;三是通过书面和发布公告方式征求了市直相关部门和全社会意见建议;四是在充分考虑市、县区不同经济收入水平和家长承受能力的前提下,根据成本

调查情况、其他地市收费情况、我市现行民办托育机构价格水平以及相关单位意见建议起草形成《通知》。

## 四、主要内容

(一)明确了适合范围。全市范围内提供6个月以上、3周岁以下婴幼儿照护服务,并经卫生健康部门备案的公办托育服务机构,有条件的公办幼儿园、普惠性民办幼儿园开设的托班按规定招收2-3岁幼儿,提供普惠托育服务。

(二)明确了收费类型。主要为公办托育机构、社会办普惠托育机构、公办幼儿园和普惠性民办幼儿园托班实行政府指导价。全市统一最高限价,下浮不限。

(三)明确了托育服务收费标准。对公办托育机构、社会办普惠托育机构、公办幼儿园托班及普惠性民办幼儿园托班保育费收费标准进行明确。

(四)明确了计费周期和方式。保育费按月、季度或学期收取。

(五)对其它事项进行了明确。主要对托育机构收费公示、落实用水用电用气用热执行居民生活类价格政策、加强内部管理等其它事项进行了规定。

## 五、执行时间

收费标准自2026年1月20日起执行。

## 五届市人民政府第109次常务会议

1月6日,张掖市市长叶尔波力·孜汗主持召开五届市人民政府第109次常务会议,传达学习习近平总书记近期重要讲话重要指示精神,学习《中国共产党领导全面依法治国工作条例》,安排部署党风廉政建设、地下水超采治理和民生领域专项整治等事项。

会议传达学习习近平主席发表的二〇二六年新年贺词、习近平总书记对“三农”工作的重要指示和中央农村工作会议精神,强调要锚定目标任务,持续推动产业提质、生态向好、民生改善、发展安全,加快构建具有张掖特色的现代化产业体系。要扎实做好“三农”工作,巩固拓展脱贫攻坚成果,打造宜居宜业和美乡村,推动乡村全面振兴取得实质性进展。

会议强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想,全面落实党风廉政建设主体责任,

守好重点领域、重要部门、关键岗位廉政底线,驰而不息纠治“四风”,巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,持续推进作风建设常态化长效化。

会议强调,要全面落实习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路,坚持“四水四定”原则,强化水资源刚性约束,深入开展治理地下水超采攻坚行动,大力推广节水新技术,加快农林场经营结构调整,推动全市农林场绿色转型高质量发展。

会议强调,要全面开展民生领域专项整治“回头看”,聚焦关键部位、关键环节、关键岗位,深挖细查风险隐患,持续加强源头治理,不折不扣抓实整改,推动整治成果转化为群众可感可及的具体实效。

会议还研究了行政执法监督、应急管理预案落实等事项。

## 五届市人民政府第110次常务会议

1月21日,张掖市市长叶尔波力·孜汗主持召开五届市人民政府第110次常务会议,传达学习习近平总书记关于做好“三农”工作的重要指示精神,安排部署一季度重点工作、强化水资源管理等事项。集体学习国务院办公厅印发的《落实水资源刚性约束制度考核办法》。

会议传达学习了1月8日中央政治局常委会会议精神和习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神,强调要全面把握“十五五”规划开局之年的战略机遇,聚焦全市高质量发展目标任务,扎实抓好项目建设、产业发展、乡村振兴、生态保护、深化改革、民生保障等重点工作,

努力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

会议强调,要着力抓好“三农”工作,围绕粮食生产、结构调整、耕地保护、产业增效、乡村建设、农民增收等重点任务,加力培育全国现代种业发展高地,持续深化农村重点领域改革,扎实推进全省乡村振兴示范区建设,加快构建“1+4”现代农业产业发展体系,奋力建设高水平农业强市。

会议强调,要准确把握“十五五”时期经济社会发展的总体要求,全面总结先进经验,细化梳理目标任务,制定落实推进举措,确保圆满完

成全年目标任务。要坚持目标导向,紧盯关键节点,重点推进项目建设,精准释放消费潜能,加强经济运行分析研判,奋力实现一季度“开门红”。

会议强调,要扛牢治水兴水政治责任,落实水资源刚性约束制度,加强水资源节约集约利用,强化地下水超采管控治理,科学调整农林场种植结构,大力发展节水产业,统筹推进农业、工业、城镇、生态领域协同节水,持续提升水资源管理能力和水平。

会议还研究了其他事项。

## 市政府工作要事记

(2026年1月)

2日 市委副书记、市长叶尔波力·孜汗先后来到临泽县沙河镇、新华镇、板桥镇等地,调研水资源节约集约利用情况。他强调,要深入践行习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和关于治水重要论述精神,强化水资源刚性约束,全方位深度节水控水,以水资源可持续利用,推动县域高质量发展。杨育林参加。

5日 市委副书记、市长叶尔波力·孜汗先后来到山丹一中、和兴综合养老服务中心、山丹县市场监管综合行政执法队和山丹县人民医院,调研民生领域工作。他强调,要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,始终坚持人民至上,加力保障和改善民生,提升服务群众能力水

平,持续增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

6日 张掖市市长叶尔波力·孜汗主持召开五届市人民政府第109次常务会议,传达学习习近平总书记近期重要讲话重要指示精神,学习《中国共产党领导全面依法治国工作条例》,安排部署党风廉政建设、地下水超采治理和民生领域专项整治等事项。

6日至7日 副省长王钧在张掖、金昌、武威就水资源节约集约利用工作开展专题调研。先后来到甘州区白塔彩虹公园、山丹县李桥水库和暖泉村蓄水池等地,详细了解地下水水源置换工程建设、中水回用、河库水系连通、水权交易及农业综合水价改革等情况。他强调,要坚定不移践行习近平总书记“节水优先、空间均



衡、系统治理、两手发力”治水思路,坚决抓好中央巡视、生态环保督察、审计等各类反馈问题整改,持续深化地下水超采综合治理,强化水资源节约集约利用,为经济社会高质量发展提供有力保障。

7日 市委书记卢小亨先后来到临泽板桥羊台山300MW/1200MWh独立共享储能电站、龙源50万千瓦光伏治沙综合项目和20万千瓦风电、张掖世界地质公园数字科普馆建设项目和丹霞景区旅游基础设施改造提升项目现场、临泽县人民医院和第二中学,调研重点项目建设及群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作。他强调,要认真落实市委五届十一次全会暨市委经济工作会议精神,立足县域自身实际,大力发展综合能源、文体旅游等特色优势产业,扎实推进集中整治,全力维护群众切身利益,促进县域经济社会高质量发展。景国诚、杨宪辉参加。

△ 市政府召开征求意见建议座谈会,就拟提交张掖市第五届人民代表大会第五次会议审议的《政府工作报告(征求意见稿)》和“十五五”规划《纲要草案》、计划报告、财政报告、水预算报告,分别征求市人大常委会、市政协意见建议。市委副书记、市长叶尔波力·孜汗主持座谈会,市人大常委会主任张文生,市政协主席王荣才及市人大常委会、市政协领导班子成员出席会议。

8日 省人大常委会副主任俞成辉带领在甘全国人大代表来张掖市开展集中视察,并主持召开座谈会。市委书记卢小亨,市委副书记、市长叶尔波力·孜汗,市人大常委会主任张文生

等先后参加视察。

9日 市委全面依法治市工作会议召开,市委书记、市委全面依法治市委员会主任卢小亨出席并讲话。他强调,要深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记对全面依法治国工作作出的重要指示精神,全面落实中央全面依法治国工作会议和省委全面依法治省工作会议精神,充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要保障作用,全力推动现代化建设行稳致远。市长、市委全面依法治市委员会副主任叶尔波力·孜汗主持。张文生、王荣才、柴向前等市领导出席。

△ 在第六个“中国人民警察节”到来之际,市委书记卢小亨,市委副书记、市长叶尔波力·孜汗先后来到市公安局机关、市公安局交警支队九龙江高速公路大队和甘州分局上秦派出所调研公安工作,并慰问一线民警辅警,代表市委、市政府向全市人民警察致以诚挚问候和崇高敬意。潘映军、杨宪辉、安宏亮一同调研慰问。

13日 市委副书记、市长叶尔波力·孜汗先后来到高台华景丝路新能源有限公司北部滩独立储能电站项目、臭泥墩区域油气资源勘查项目现场、正清环保科技有限公司、鼎圣化工有限公司、恒业生物科技有限公司、盐池工业园消防站调研能源安全、水资源管理、乡村振兴并检查安全生产工作。他强调,要深入贯彻落实党的二十届四中全会和中央经济工作会议精神,充分发挥比较优势,持续优化能源结构,精打细算节水用水,加快推动乡村振兴,因地制宜推动县域经济高质量发展。杨育林参加。

14日 市委书记卢小亨与江苏海智新材料

科技有限公司董事长黄海生、思凯兰(福建)航空教育产业集团有限公司董事长季革胜一行座谈,就新材料、低空经济等领域合作事宜进行交流。中国社会经济文化交流协会副会长、张掖招商引资顾问单恒伟一同座谈。杨宪辉、王韶华参加。

△ 市委副书记、市长叶尔波力·孜汗在先后来到张掖国家沙漠体育公园、丝路明珠欢乐谷冰雪世界、甘州府城和甘州区悦liveshow全景沉浸式餐饮演艺融合体验项目现场,调研冬季旅游工作。他强调,要深入贯彻习近平总书记关于发展冰雪运动和冰雪经济重要指示精神,聚焦冬季旅游新亮点,加快业态升级,深化场景创新,优化服务体验,强化安全保障,构建“四季可游”文旅发展新格局,加力打造国际知名旅游目的地。

13日至14日 市人大常委会组织在张省十四届人大代表开展会前集中视察并召开座谈会。市人大常委会党组书记、主任张文生出席座谈会并讲话,市委常委、副市长刘勇参加,市人大常委会副主任杨发东参加视察并主持座谈会。

15日 张掖市与河西学院召开校地合作座谈会。市委书记卢小亨主持会议,河西学院党委书记王向阳讲话,叶尔波力·孜汗、张文生、王荣才等市四班子领导和河西学院校领导出席。会议还举行张掖市支持河西学院发展资金交接仪式。

△ 我市召开2026年全市征兵工作会议,贯彻落实全省征兵工作电视电话会议精神,部署全市征兵工作。市委常委、张掖军分区政委李明出席,市征兵工作领导小组副组长、副市长

安宏亮讲话。

16日 市委副书记、市长叶尔波力·孜汗先后来到临泽板桥羊台山300MW/1200MWh独立共享储能电站项目、北滩龙源50万千瓦光伏治沙综合项目、20万千瓦风电项目现场和甘肃鸿泽农业开发有限公司,调研项目建设工作。他强调,要深入贯彻党的二十届四中全会和中央经济工作会议精神,牢牢把握“十五五”开局之年的战略机遇,强力推进项目建设,着力扩大有效投资,奋力实现一季度开门红,为县域经济高质量发展奠定坚实基础。杨育林参加。

19日 华大集团董事长汪建、党委书记杜玉涛一行来张掖市考察,并召开考察座谈会。市委书记卢小亨,市委副书记、市长叶尔波力·孜汗,市领导杨宪辉、李锐、王韶华和河西学院党委书记王向阳,华大集团相关负责人参加考察活动。

△ 张掖市与中国中建设计研究院有限公司、中建文化旅游发展有限公司签订文旅产业战略合作框架协议。市委副书记、市长叶尔波力·孜汗主持签约仪式,中国中建设计研究院有限公司副总经理、中建文化旅游发展有限公司董事长吴宜夏出席并讲话,市委常委、宣传部部长尚友俊,市政府副市长姜金华及秘书长杨育林出席签约仪式。

20日 我市举行备战省第十六届运动会专题会议,安排部署我市备战省十六运会各项工作,副市长、市备战省第十六届运动会工作领导小组组长姜金华出席并讲话。

21日 市长叶尔波力·孜汗主持召开五届市人民政府第110次常务会议,传达学习习近平

总书记关于做好“三农”工作的重要指示精神，安排部署一季度重点工作、强化水资源管理等事项。集体学习国务院办公厅印发的《落实水资源刚性约束制度考核办法》。

△ 市政府党组书记、市长叶尔波力·孜汗主持召开市政府党组理论学习中心组学习会议，深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想以及关于加强党的纪律建设、作风建设的重要论述，集中学习习近平总书记在二十届中央政治局第二十一集体学习时的重要讲话精神、对深入贯彻中央八项规定精神学习教育的重要指示精神和在党的二十届四中全会第二次全体会议上的重要讲话，并开展研讨交流。

△ 张掖市见义勇为协会第二次会员代表大会召开，审议通过了《张掖市见义勇为协会第一届理事会工作报告》《张掖市见义勇为协会章程》，选举产生了张掖市见义勇为协会第二届理事及会长、副会长、秘书长。市委常委、政法委书记潘映军出席会议并讲话。

22日 市委副书记、市长叶尔波力·孜汗先后来到市生态产品交易中心、兆田生态农业有限公司和民乐工业园区水务公司，调研生态产品价值实现机制试点工作。他强调，要深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，做优做强特色生态产

品，积极拓展价值实现路径，加快生态产品价值实现机制试点建设，为全市绿色高质量发展提供坚实生态支撑。杨育林参加。

23日 市委副书记、市长叶尔波力·孜汗后来到肃南县文殊寺景区、文殊村乡村振兴示范项目、文殊山综合拓展研学基地以及祁丰乡天生场产业转型示范区，就乡村振兴、项目建设等工作开展调研。他强调，要全面贯彻落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，立足当地资源禀赋，持续发挥比较优势，统筹推进生态保护与产业发展，做强做优多元特色产业，以乡村全面振兴有力支撑县域经济高质量发展。

25日 市委副书记、市长叶尔波力·孜汗与新疆生化药业董事长赵新民一行，围绕医学、文化建设及跨界融合进行交流洽谈。市政府秘书长杨育林参加。

26日上午 出席省十四届人大四次会议的张掖代表团举行代表团会议，传达省两会党员负责同志会议、各代表团召集人和工作人员负责人会议精神，审议大会议程（草案），酝酿大会主席团和秘书长名单（草案）。会议推选省人大代表、市委书记卢小亨为张掖代表团团长，省人大代表、市委副书记、市长叶尔波力·孜汗，省人大代表、市人大常委会主任张文生为副团长，成立代表团临时党支部。



## 张掖市人民政府办公室1月份收文目录

甘政发〔2026〕1号	甘肃省人民政府关于印发深入实施“人工智能+”行动方案的通知
甘政发〔2026〕3号	甘肃省人民政府关于2025年度甘肃省专利奖励的决定
甘政发〔2026〕7号	甘肃省人民政府关于分解落实《政府工作报告》主要目标和重点工作的通知
甘政办发〔2026〕3号	甘肃省人民政府办公厅关于聘任省政府第四届外聘法律顾问的通知

## 张掖市人民政府办公室1月份发文目录

张政发〔2026〕10号	张掖市人民政府关于《〈中华人民共和国水污染防治法〉〈甘肃省水污染防治条例〉实施情况报告审议意见》落实情况的报告
张政发〔2026〕12号	张掖市人民政府关于市人大常委会执法检查组《检查〈中华人民共和国治安管理处罚法〉实施情况审议意见》落实情况的报告
张政发〔2026〕13号	张掖市人民政府关于《中心城区城市建设三年行动工作情况报告审议意见》落实情况的报告
张政办发〔2026〕1号	张掖市人民政府办公室关于进一步强化水行政执法严厉打击水事违法行为的通知
张政办发〔2026〕2号	张掖市人民政府办公室关于印发《张掖市自然灾害救助应急预案》的通知

主    管：张掖市人民政府  
主    办：张掖市人民政府办公室  
出版单位：《张掖市人民政府公报》编辑部  
地    址：张掖市甘州区南环路679号  
邮    编：734000  
联系电话：（0936）8224408

发行范围：公开发行  
网    址：<http://www.zhangye.gov.cn>  
邮    箱：[zyfzbjb@163.com](mailto:zyfzbjb@163.com)  
印    刷：甘肃发展印刷公司  
发    行：中国邮政集团公司兰州市分公司  
定    价：免费赠阅