

张掖统计年鉴

ZHANG YE TONG JI NIAN JIAN

2008



张掖市统计局 编

《张掖统计年鉴》编委会 组成人员名单

编委会

名誉主任：王 军 (市委常委、常务副市长)
主任：史正廉 (统计局局长)
副主任：刘新民 (调查队队长)
李兆军 (统计局副局长)
李学云 (统计局副局长)
宋 明 (统计局副局长)
武强珍 (统计局纪检组长)
魏 勇 (调查队副队长)
刘军年 (调查队副队长)
王朝英 (调查队纪检组长)

委 员：(以姓氏笔划为序)

丁 振 华	马 新 茹	马 彩 云	王 朝 英
王 应 功	史 正 廉	刘 新 民	刘 军 年
刘 建 伟	李 兆 军	李 学 云	李 生 义
李 小 东	任 卫 东	孙 颖 贤	宋 明
杜 燕	张 华	张 登 卿	张 希 平
杨 德 钦	杨 卫 东	武 强 珍	罗 森 林
郑 庐 山	高 家 骅	唐 锋	陈 述 政
曹 玉 淑	魏 勇	潘 俊 霞	

编辑部

主 编：史正廉
副主编：刘新民 李兆军 李学云 宋 明
武强珍 魏 勇 刘军年 王朝英

编 辑：(以姓氏笔划为序)

马 新 茹	马 彩 云	王 应 功	王 红 梅
王 生 存	田 密	史 雪 梅	任 卫 东
孙 颖 贤	李 小 东	刘 建 伟	刘 效 民
杜 燕	张 华	张 希 平	张 鑫
杨 德 钦	杨 卫 东	杨 晶 晶	陈 小 莉
赵 晓 红	赵 亚 丽	祁 红 艳	罗 亚 军
高 家 骅	顾 秀 华	曹 冬 梅	雷 虹 霞
潘 俊 霞			

序

市委常委、常务副市长 王 军

2008年是我市实施“十一五”规划的重要一年。市委、市政府团结和带领全市各级党政组织和广大干部群众，深入贯彻落实科学发展观，全面落实市委二届四次全委扩大会议确定的“坚持特色方向、走好三条路子、推动三大战略、实现科学发展”的基本思路和总体部署，以建设“十大工程”为着力点和突破口，努力克服低温冷冻、持续干旱等自然灾害和国际金融危机冲击的不利影响，全力以赴谋划经济发展、推动改革创新、发展社会事业、解决民生问题，全市经济社会继续保持了发展速度较快、经济效益较好、群众受益较多的良好态势。

为了全面总结和反映2008年张掖经济和社会各项事业所取得的成就，更好地为实现全市经济社会又好又快发展、全面建设小康社会和构建和谐社会的目标服务，市统计局、国家统计局张掖调查队根据市政府的要求，在各级党委、政府的大力支持、有关部门和企事业单位的密切配合下，精心组织编纂了《张掖市2008年统计年鉴》。该年鉴图文并茂，集资料性与实用性为一体，以崭新的编印风格，生动的图表资料、丰富的文字记叙、准确的统计数据，客观、系统、全面地展示了2008年我市政治、经济、社会发展的重大成果。它的出版发行，不仅为各级党政领导、经济管理部门、企事业单位和科研机构进行决策、研究和咨询提供了重要依据，而且为有志于开发张掖、建设张掖的社会各界有识之士提供了准确、可靠的投资指南。

《张掖市2008年统计年鉴》是全市统计工作者为服务我市经济又好又快发展奉献的一份厚礼，在此，谨向编纂此书的全体工作人员表示衷心的感谢。希望全市广大统计工作者充分认识自己肩负的历史使命，深入学习实践科学发展观，大力推进统计适应性改革，逐步建立健全经济社会发展评价体系，发挥好统计信息、咨询、监督的职能作用；坚持以统计创新为动力，进一步夯实基层基础，加强统计法制，不断提高统计数据质量，继续加快统计信息化建设；坚持以服务中心工作为目标，拓宽服务领域，加强运行监测，提高监测和分析的及时性和针对性，不断提高统计服务的能力和水平，再创统计工作新的辉煌，为加快推进我市社会主义新农村建设、全面建设小康社会、构建和谐社会做出更大的贡献。

二〇〇九年六月



滨河新区规划简介

滨河新区规划区位于佳木斯主城区的西北侧。规划依据国家湿地公园西南侧，东靠国道312线，西面紧邻黑河，距佳木斯市中心约4公里，用地范围东至国道312线，南至规划北二环路，西至规划西三环路，北至黑河防洪堤，东西长4.5公里，南北宽0.89公里至2.27公里不等，总面积740公顷（合11100亩），现状高程1459至1494之间，平均坡度0.78%，其中：湖面面积182.5公顷（合2737.5亩），会集及接待中心面积39.94公顷（合599.1亩），可开发建设用地167.83公顷（合2517亩），道路建设用地38.66公顷（合579.9亩），高尔夫球练习场面积108公顷（合1620亩），绿化面积203公顷（合3046.05亩）。



滨河新区景观带绿化效果图



滨河大道绿化景观效果图





正在建设中的滨河新区施工工地



张掖湿地公园半景



张掖火电厂



黑河梯级电站开发





城市基础设施建设进一步加强



张掖钨钼产业基地

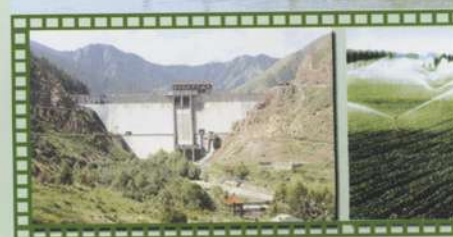


20万吨高纯硅一期5万吨工程
成为发展硅铁合金产业的龙头项目





中国金张掖玉米制种基地



甘肃省农村劳动力实用技术培训工程

甘州区肉牛养殖技术培训基地

中共甘肃省委组织部
甘肃省发展和改革委员会
甘肃省畜牧局
— 2004 —



培育百万头肉牛养殖基地





举节水旗 建设高效农业



中国西部马铃薯加工及种薯繁育基地





山丹县

山丹县是丝绸之路上的重要城镇，总面积 5402 平方公里，辖 5 乡 3 镇，总人口 19.63 万人。

2008 年山丹县实现生产总值 22.23 亿元，同比增长 11.3%，其中，第一产业增加值 5 亿元，第二产业增加值 9.3 亿元，第三产业增加值 7.93 亿元。大口径财政收入 1.1 亿元，固定资产投资 8.86 亿元，城镇居民人均可支配收入 8527 元，农民人均纯收入 4361 元。





民乐县地处祁连山分水岭以北、河西走廊中段。总面积 3687 平方公里，人口 23.8 万人，辖 6 镇 4 乡。

2008 年民乐县实现生产总值 19.15 亿元，比上年增长 11.3%。其中第一产业增加值 7.05 亿元，第二产业增加值 6.24 亿元，第三产业增加值 5.86 亿元。全县累计完成固定资产投资 8.1 亿元，大口径财政收入 1.03 亿元，农民人均纯收入达到 4028 元，城镇居民可支配收入 8289 元。

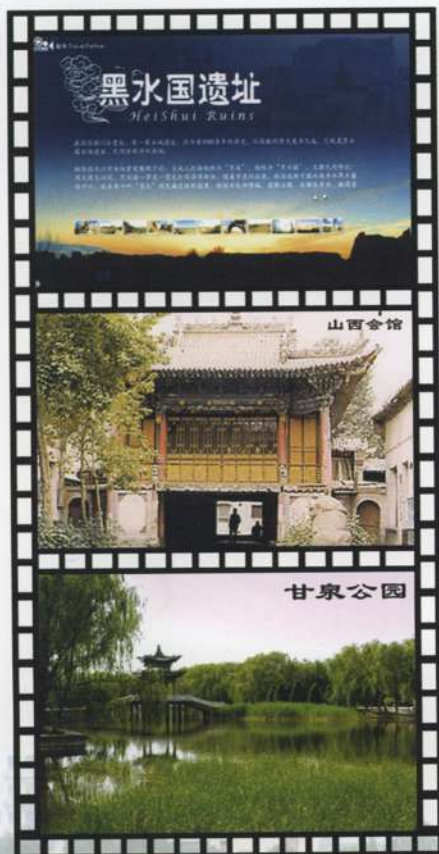
民乐县



甘州区

甘州区地处河西走廊中部，境内地势平坦，水源充足，历来为兵家必争、商旅必经之地，1986年被国务院公布为全国历史文化名城。全区总面积 4240 平方公里，总人口 50.27 万人，辖 1 个工业园区 11 镇 7 乡 5 个街道办事处。

2008 年甘州区实现生产总值 76.7 亿元，比上年增长 11.3%，其中，第一产业增加值 19.2 亿元，第二产业增加值 27.16 亿元，第三产业增加值 30.37 亿元。全年累计完成固定资产投资 28.5 亿元，完成财政收入 5.24 亿元，全年城镇居民人均可支配收入 9315 元，农村居民人均纯收入 4763 元。



靠科技争创





临泽县位于河西走廊中部，是古丝绸之路的一颗明珠。全县总面积 2727 平方公里，辖 5 镇 2 乡，总人口 14.83 万人。

2008 年临泽县实现生产总值 21.83 亿元，比上年增长 11.3%，其中，第一产业增加值 7.15 亿元，第二产业增加值 9.36 亿元，第三产业增加值 5.32 亿元。大口径财政收入 1.01 亿元，固定资产投资 8.7 亿元，城镇居民人均可支配收入 8618 元，农民人均纯收入 4628 元。

临泽县



高台县

高台县地处河西走廊中部，黑河中游下段，总面积 4425 平方公里，辖 3 镇 6 乡，总人口 15.99 万人。光热资源、农副产品资源、矿产资源丰富。

2008 年高台县实现生产总值 20.92 亿元，同比增长 11.3%，其中，第一产业增加值 8.70 亿元，第二产业增加值 7.65 亿元，第三产业增加值 4.58 亿元。大口径财政收入 1.09 亿元，固定资产投资 8.12 亿元，城镇居民人均可支配收入 8333 元，农民人均纯收入 4545 元。



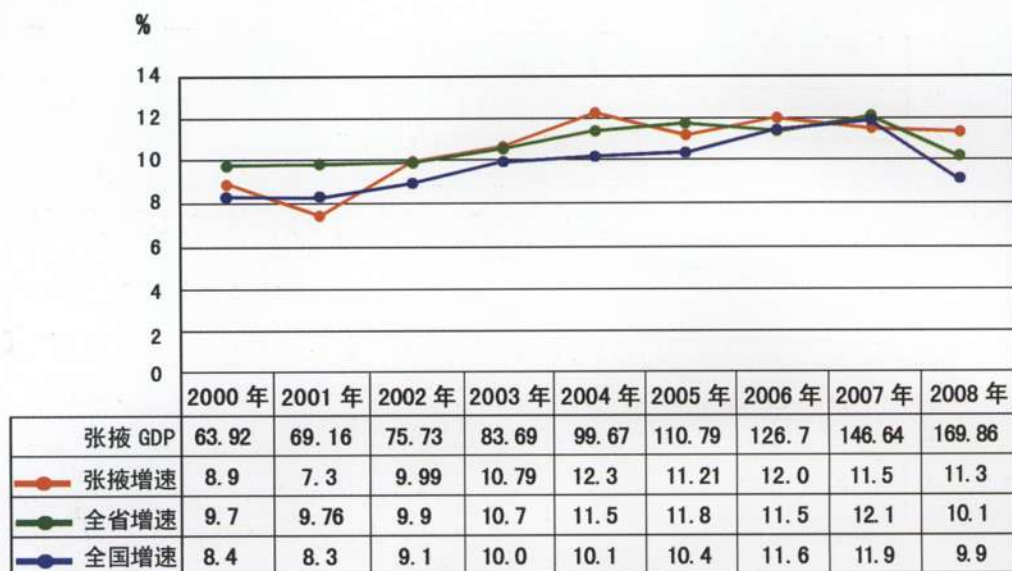
肃南 县

肃南裕固族自治县是全国唯一、甘肃独有的裕固族自治县，总面积 2.4 万平方公里，辖 6 乡 2 镇，9 个国有林牧场，总人口 3.64 万人。

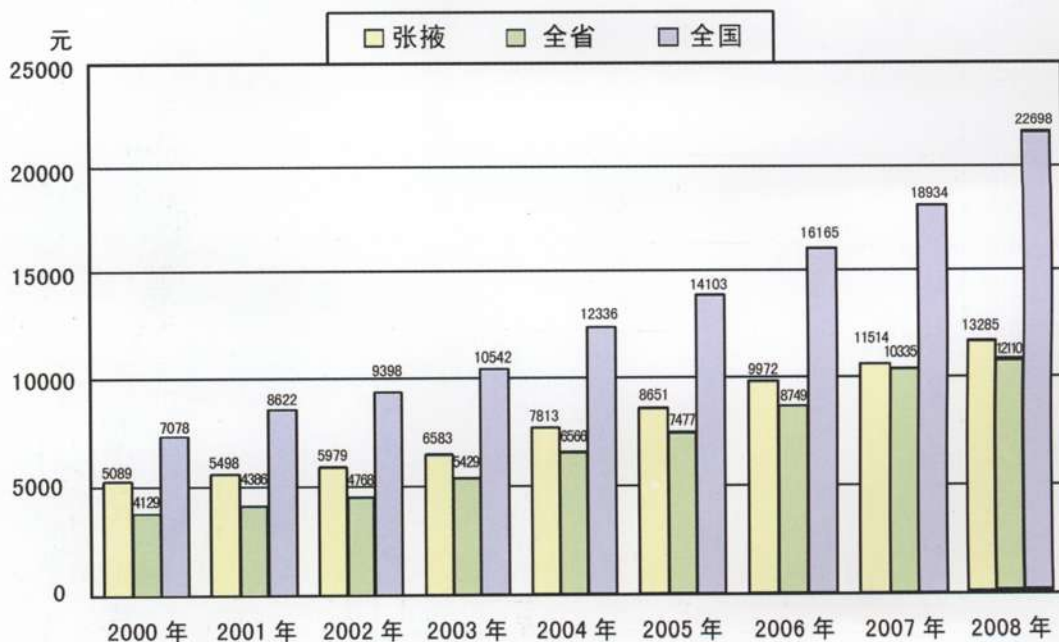
2008 年肃南县实现生产总值 9.44 亿元，比上年增长 23.9%，其中，第一产业增加值 1.95 亿元，第二产业增加值 5.8 亿元，第三产业增加值 1.69 亿元。大口径财政收入 2.05 亿元，固定资产投资 16.23 亿元，城镇居民人均可支配收入 9243 元，农牧民人均纯收入 5522 元。



张掖、全省、全国 GDP 增长曲线图



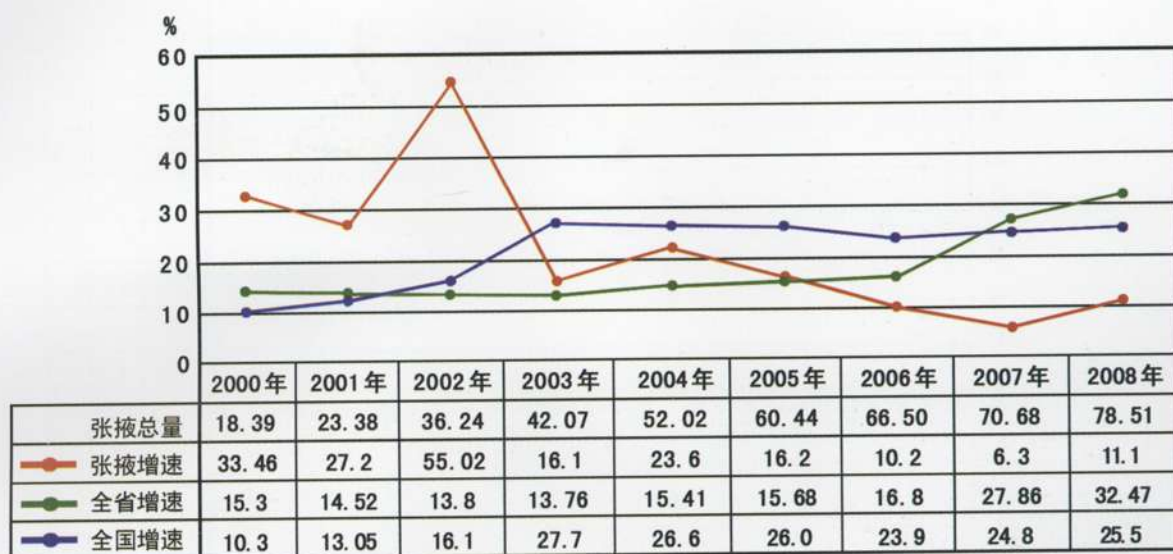
张掖、全省、全国人均 GDP 比较



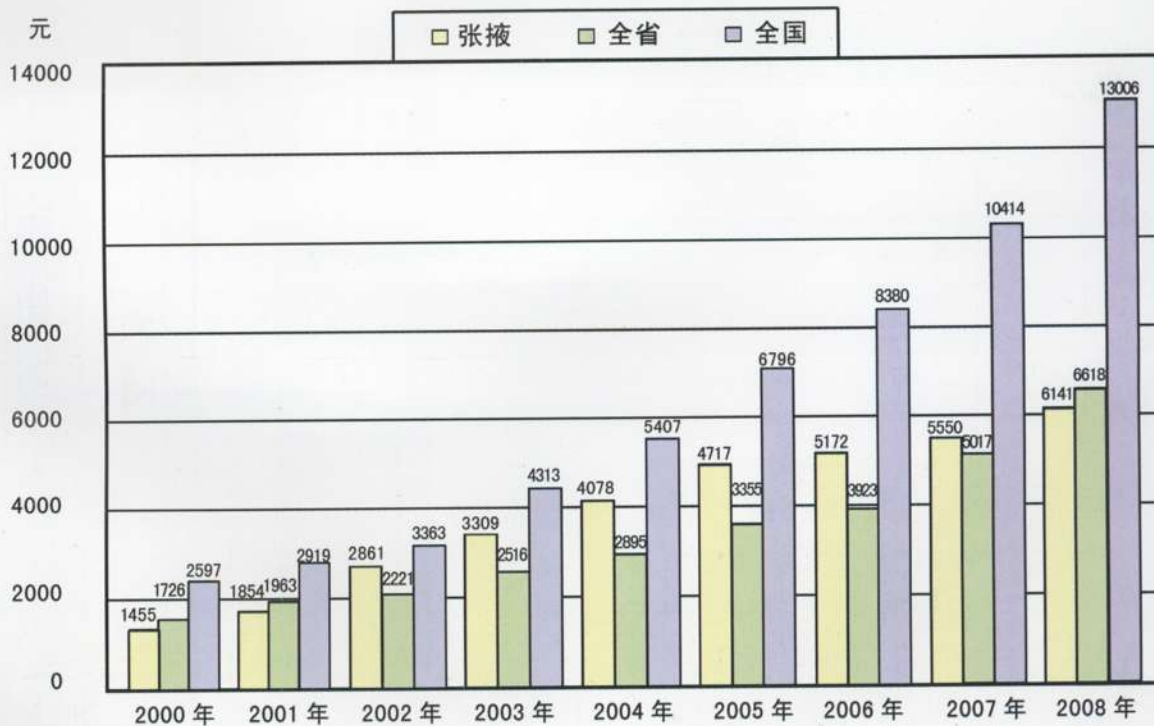
注：人均 GDP 与全国、全省比较：

2000 年比全国低 1989 元，比全省高 960 元； 2001 年比全国低 3124 元，比全省高 1112 元；
 2002 年比全国低 3419 元，比全省高 1211 元； 2003 年比全国低 3959 元，比全省高 1154 元；
 2004 年比全国低 4523 元，比全省高 1247 元； 2005 年比全国低 5452 元，比全省高 1174 元；
 2006 年比全国低 6193 元，比全省高 1223 元； 2007 年比全国低 7420 元，比全省高 1179 元；
 2008 年比全国低 9413 元，比全省高 1175 元。

张掖、全省、全国固定资产投资增长曲线图



张掖、全省、全国人均固定资产投资额比较

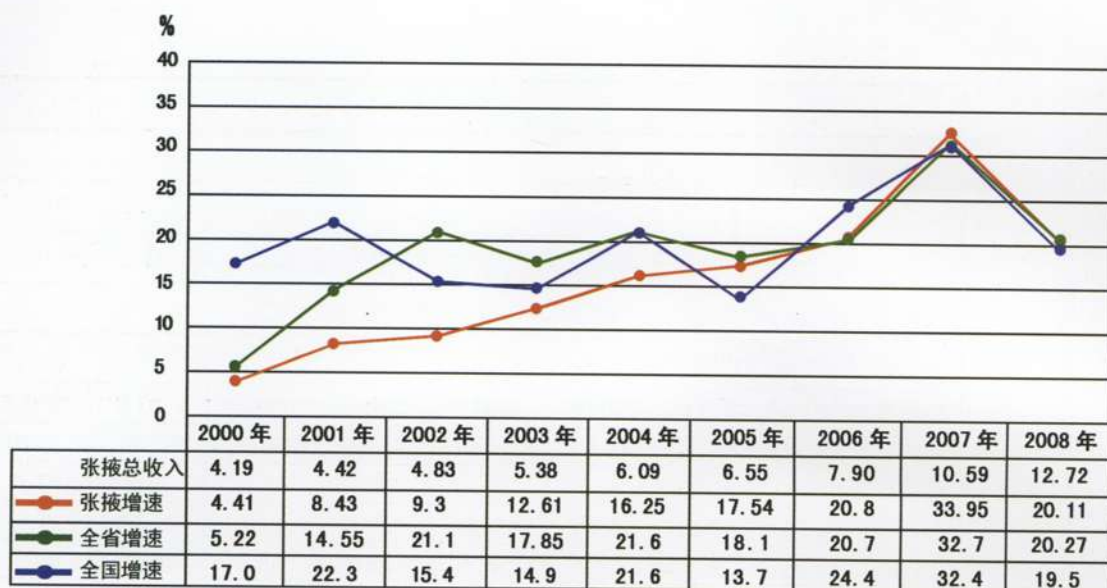


注：张掖人均固定资产投资额与全国、全省比较：

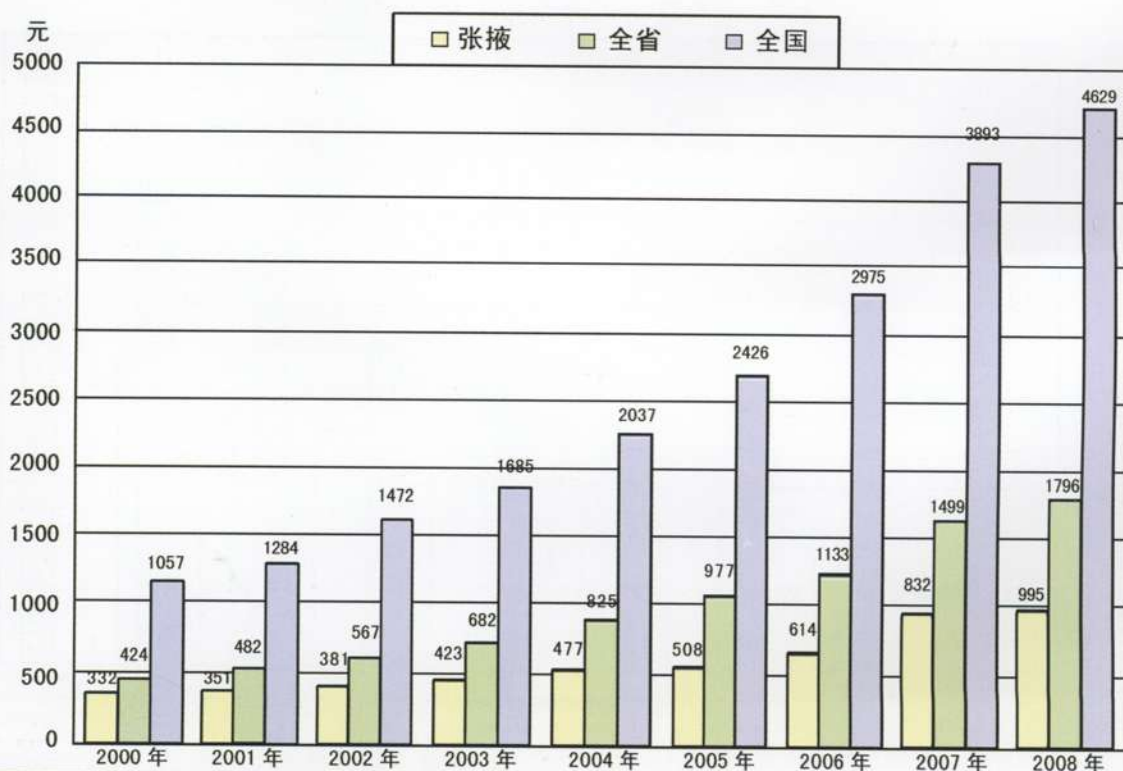
2000年比全国低 1142 元，比全省低 271 元；
 2002年比全国低 502 元，比全省高 640 元；
 2004年比全国低 1329 元，比全省高 1183 元；
 2006年比全国低 3208 元，比全省高 1249 元；
 2008年比全国低 6865 元，比全省低 477 元。

2001年比全国低 1065 元，比全省低 109 元；
 2003年比全国低 1004 元，比全省高 793 元；
 2005年比全国低 2079 元，比全省高 1362 元；
 2007年比全国低 4864 元，比全省高 533 元；

张掖、全省、全国财政收入增长曲线图



张掖、全省、全国人均财政收入比较



注：张掖人均财政收入与全国、全省的差距：

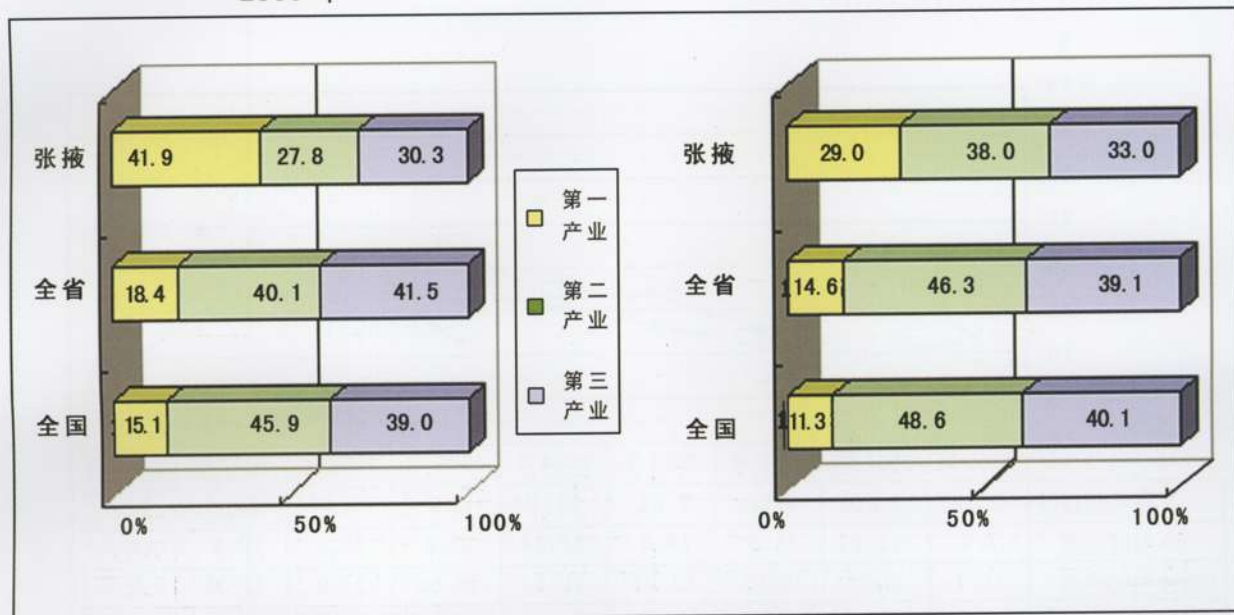
2000年比全国低 725 元，比全省低 92 元；
 2002年比全国低 1091 元，比全省低 186 元；
 2004年比全国低 1560 元，比全省低 348 元；
 2006年比全国低 2361 元，比全省低 519 元；
 2008年比全国低 3634 元，比全省低 801 元。

2001年比全国低 933 元，比全省低 131 元；
 2003年比全国低 1262 元，比全省低 259 元；
 2005年比全国低 1918 元，比全省低 469 元；
 2007年比全国低 3061 元，比全省低 667 元；

张掖、全省、全国三次产业构成比较

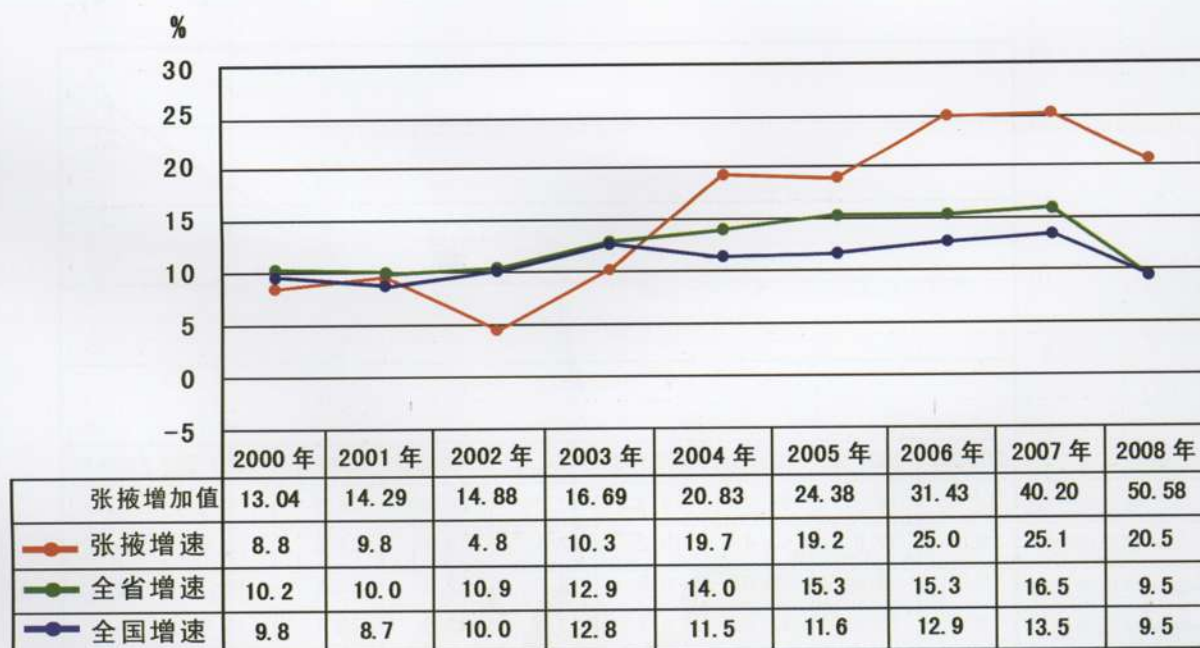
2000 年

2008 年



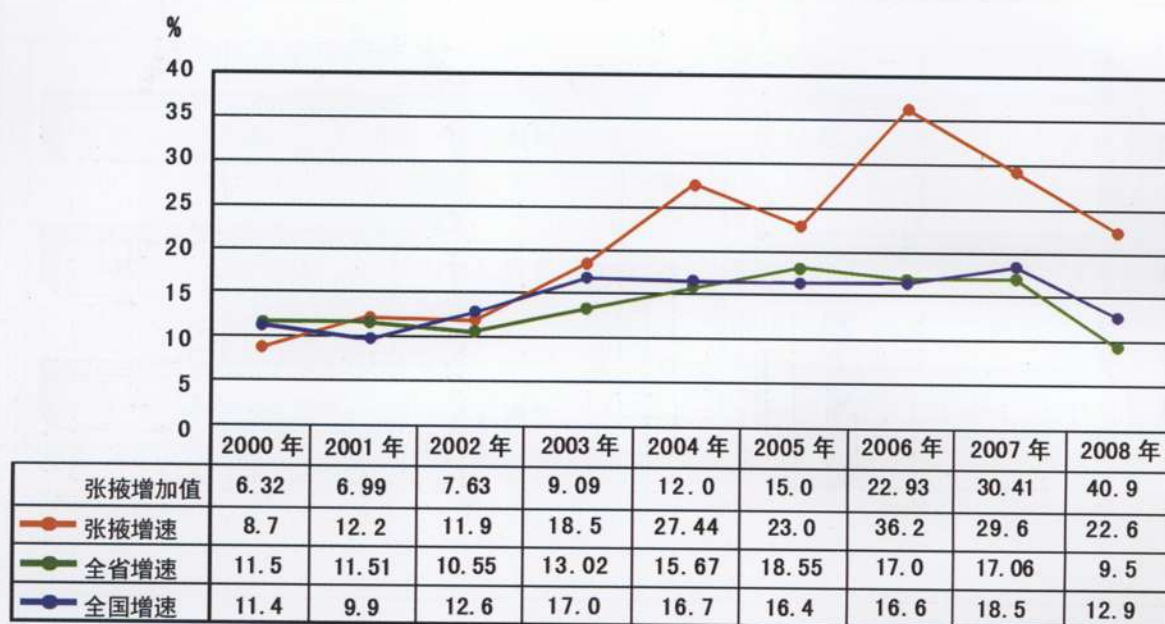
注: 张掖三次产业结构由 2000 年的 41.9: 27.8: 30.3 调整为 2008 年的 29.0: 38.0: 33.0, 八年间, 一产业下降了 12.9 个百分点, 二产业上升了 10.2 个百分点, 三产业上升了 2.7 个百分点。

张掖、全省、全国全部工业增长曲线图



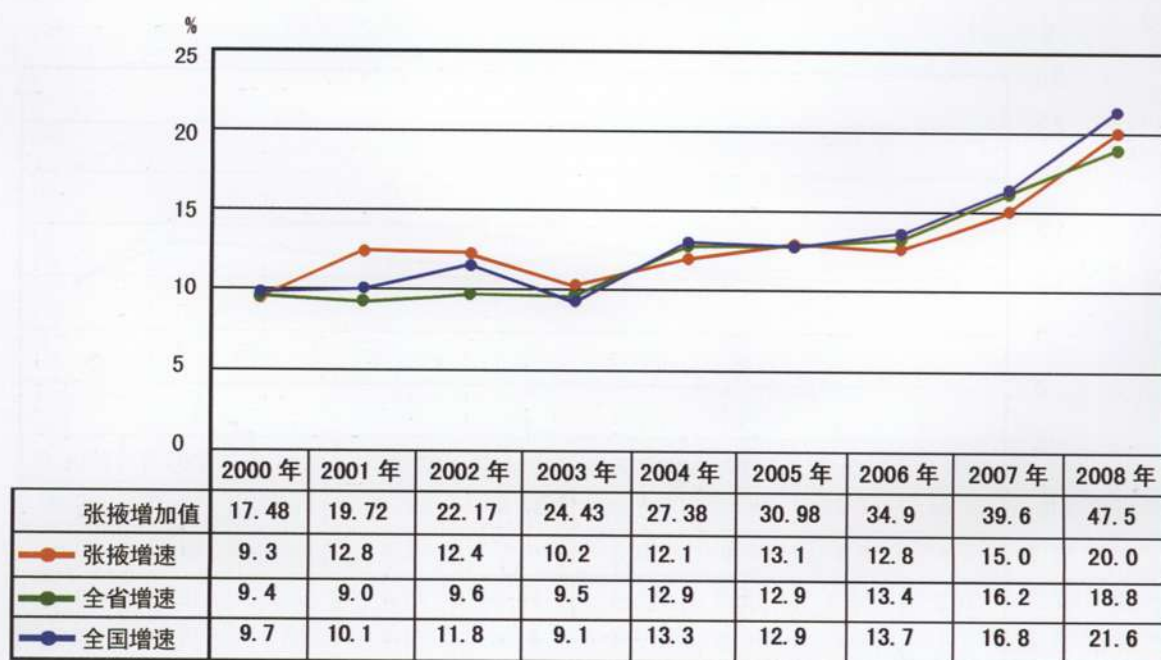
注: 2002 年张掖工业平滑过渡, 核减规模以下工业增加值 6200 万元, 使当年增速大降, 2003 年、2004 年尽管分别核减 5800 万元、4500 万元, 但工业项目发挥效益, 增速在恢复的基础上逐年加快。

张掖、全省、全国规模以上工业增长曲线图

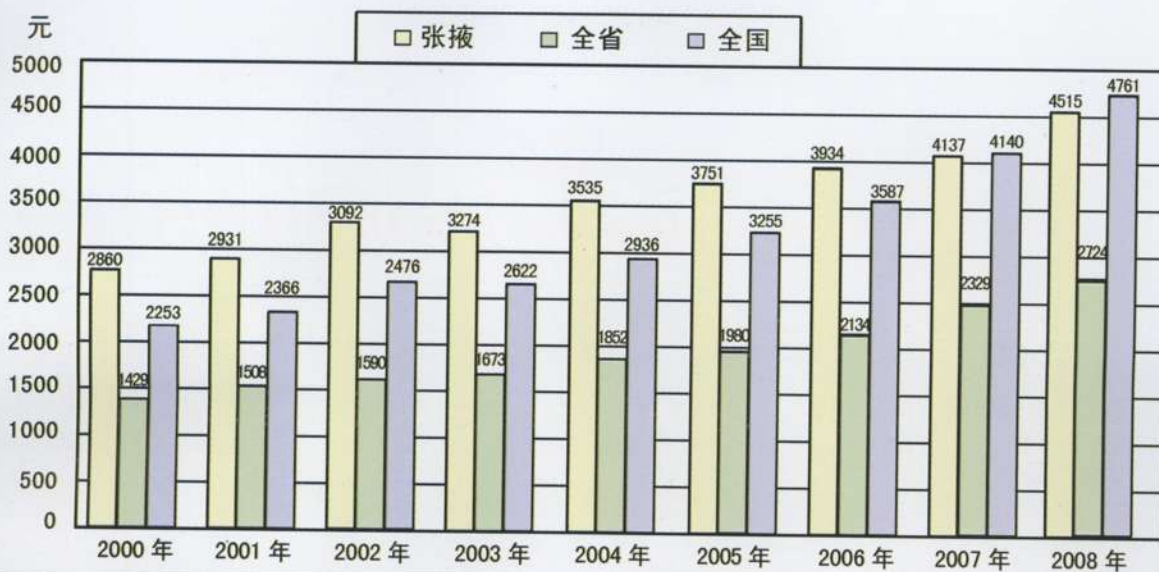


注：近年来，张掖发展抓项目取得了实质性进展。2001—2008 年累计建成投资上千万元、销售收入上 3000 万元的工业企业项目 137 个，成为带动工业经济发展的新生力量。

张掖、全省、全国社会消费品零售总额增长曲线图



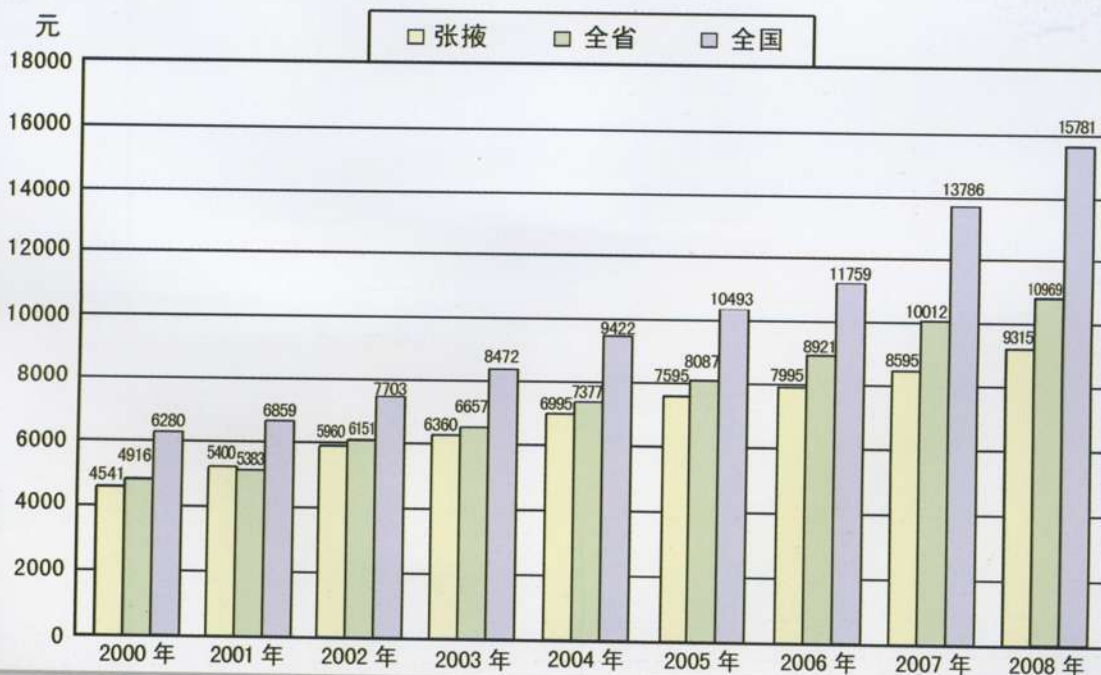
张掖、全省、全国农民人均纯收入比较



注：张掖农民人均纯收入与全国、全省比较：

2000年比全国高607元，比全省高1431元；2001年比全国高565元，比全省高1423元；
 2002年比全国高616元，比全省高1502元；2003年比全国高652元，比全省高1601元；
 2004年比全国高599元，比全省高1683元；2005年比全国高496元，比全省高1771元；
 2006年比全国高347元，比全省高1800元；2007年比全国低3元，比全省高1808元；
 2008年比全国低246元，比全省高1791元。

张掖、全省、全国城镇居民可支配收入比较



注：张掖城镇居民可支配收入与全国、全省比较：

2000年比全国低1739元，比全省低375元；2001年比全国低1459元，比全省高17元；
 2002年比全国低1743元，比全省低191元；2003年比全国低2112元，比全省低297元；
 2004年比全国低2427元，比全省低382元；2005年比全国低2898元，比全省低492元；
 2006年比全国低3764元，比全省低926元；2007年比全国低5191元，比全省低1417元；
 2008年比全国低6466元，比全省低1654元。

金張掖

金色的希望

JINZHANGYE JINSE DE XIWANG

丹霞奇观 旅游胜境

张掖是全国历史文化名城，境内名胜古迹遍布，自然风光绮丽独特，既有亚洲最大的室内泥塑卧佛和马蹄寺石窟群等佛教胜地，又有黑水国古城、骆驼城故址等历史遗迹，还有雪山冰川、大漠草原、苇湖甘泉等优美的自然风景和全国独有的裕固族风情，现正在开发建设的丹霞地质公园更是大自然巧夺天工、鬼斧神工的造化。



编辑说明

《张掖统计年鉴(2008)》是一部全面、系统、翔实反映张掖市2008年国民经济和社会发展情况的资料性年鉴,是认识和研究张掖市情、制定政策、指导国民经济和社会发展的主要资料和历史性的工具书。

《张掖统计年鉴(2008)》收录了2008年度张掖市国民经济和社会发展方面的统计数据,分四大部分:特载篇、综合篇、数据篇和附录。特载篇包括《在全市经济工作会议上的讲话》、《政府工作报告》、《关于张掖市2008年国民经济和社会发展规划执行情况及2009年国民经济和社会发展规划草案的报告》、《关于张掖市2008年财政预算执行情况和2009年全市及市级财政预算草案的报告》、《2008年张掖市国民经济和社会发展统计公报》。综合篇包括综合、农业、工业、投资、能源、商贸、城乡居民收入、物价、社会等专业综述,2008年各县区国民经济和社会发展综述,市、县区党政机关、事业企业单位领导人名录,市、县区统计系统先进集体、个人名录,市、县区统计局领导人名录。数据篇包括行政区划和自然资源,综合,人口,劳动力和劳动工资,人民生活和社会保障,农业,工业,固定资产投资,商贸和旅游业,交通运输、邮政和通讯业,能源消费,财政、税收、金融和保险,教育、科技和文化,体育和卫生,民政、司法和档案,环境保护与其他,工业品出厂价格指数和企业景气指数等十七个部分。附录篇包括2008年全省市、州主要经济指标及排序,西部省、区主要指标,全国各省、市、区主要指标。

本《年鉴》资料大部分来自统计年报,个别部分来自普查、抽样调查和部门报表数据。《年鉴》根据现行国家统计制度和有关普查资料,对个别历史统计资料进行了调整和修订。凡此前我局公布的统计数据与本年鉴不一致的,均以本《年鉴》为准。

《张掖统计年鉴(2008)》的数据篇基本保持了《张掖统计年鉴(2007)》数据篇的体系,在保持结构联贯、资料可比的基础上,根据现行国家统计制度,做了部分补充和调整,部分统计数据资料来源、计算价格、统计范围和统计方法的变动情况在表末附有注解。各表中价值量指标,凡未加说明的,均按当年价格计算。

本《年鉴》中“空格”表示该项统计指标无数据,“#”号表示其中项指标。《年鉴》中所使用的度量衡单位,除耕地面积照顾我国使用习惯继续使用“亩”为单位外,其余均采用国际统一标准计量单位。

本《年鉴》在整理编辑过程中,得到市直有关部门和单位的大力支持,在此表示感谢!由于水平有限及时间仓促,错误和疏漏之处在所难免,敬请各界人士批评指正。

二〇〇九年六月

张掖统计年鉴 ZHANG YE TONG JI NIAN JIAN

书 名	张掖统计年鉴
编 者	张掖市统计局
承印(制)者	张掖市计算机服务中心青华印刷厂
电 话	0936—8212398 13321363918
开本 / 数量	大 16 开 / 1—500 册
印(制)日期	2009 年 7 月
印张 / 工本费	25 印张 / 元

准 印 证 号 甘出准 059 字总 1358 号 (2009) 64 号

目 录

一、特 载 篇

在全市经济工作会议上的讲话

……中共张掖市委书记、张掖市人大常委会主任 陈克恭 (01)

在全市经济工作会议上的讲话

……中共张掖市委副书记、张掖市人民政府市长 栾克军 (11)

政府工作报告

……张掖市人民政府市长 栾克军 (21)

关于张掖市 2008 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2009 年国民经济和社会发展规划草案的报告 (书面)

……市发展和改革委员会主任 安想忠 (34)

关于张掖市 2008 年财政预算执行情况和 2009 年全市及市本级财政预算草案的报告 (书面)

……市财政局局长 柳延福 (41)

2008 年张掖市国民经济和社会发展统计公报

……张掖市统计局 国家统计局张掖调查队 (48)

二、综 合 篇

张掖市国民经济和社会发展情况及 2009 年展望

…… (55)

2008 年张掖市农业农村经济运行综述…… (60)

2007 年张掖市农村全面小康监测报告…… (65)

2008 年张掖市规模以上工业经济运行情况分析…… (70)

2008 年张掖市规模以上工业节能降耗形势分析…… (74)

2008 年张掖市全社会固定资产投资运行情况综述…… (79)

扩大消费需求,促进消费需求快速增长…… (84)

2008 年张掖市农民收支构成分析…… (88)

2008 年张掖市城镇居民收入消费双增长…… (91)

2008 年张掖市居民消费价格运行情况分析…… (95)

2008 年张掖市单位从业人员和劳动报酬继续增长…… (100)

山丹县国民经济和社会发展综述…… (103)

民乐县国民经济和社会发展综述…… (107)

甘州区国民经济和社会发展综述…… (112)

临泽县国民经济和社会发展综述…… (116)

高台县国民经济和社会发展综述…… (123)

肃南裕固族自治县国民经济和社会发展综述…… (129)

党政机关、事业、企业单位领导人名录…… (132)

市、县(区)统计系统先进集体、个人…… (139)

统计系统领导人名录…… (144)

三、数 据 篇

(一) 行政区划和自然资源

自然地理概括…… (145)

张掖市县市区乡镇行政区划…… (146)

主要河流基本情况…… (147)

张掖市行政建制…… (147)

分县区逐月平均气温…… (148)

分县区逐月降水量…… (149)

分县区逐月蒸发量…… (150)

分县区逐月日照时数…… (151)

全市及各县区土地分布情况…… (152)

人口和自然资源…… (153)

(二) 综合

历年生产总值…… (154)

历年生产总值发展速度…… (156)

历年生产总值构成…… (158)

生产总值…… (160)

生产总值指数·····	(160)	分县区农民人均纯收入·····	(199)
张掖的一天·····	(161)	农民人均纯收入构成情况·····	(199)
国民经济主要指标·····	(162)	(六) 农业	
国民经济综合平衡主要指标(现行价格)·····	(166)	农村基层组织及劳动力分布情况·····	(200)
地区生产总值构成项目·····	(168)	农村社会发展情况·····	(202)
县区生产总值·····	(169)	分县区农村社会发展情况·····	(203)
县区生产总值指数·····	(171)	农业生产条件·····	(204)
国民经济和社会发展比例、效益及人均指标·····	(172)	分县区农业生产条件·····	(205)
(三) 人口		农业现代化情况·····	(206)
全市主要年份人口数及构成情况·····	(173)	分县区农业现代化情况·····	(207)
各县区主要年份总户数·····	(173)	农作物播种面积及主要产品产量·····	(208)
各县区总人口数及构成·····	(174)	分县区农作物播种面积·····	(209)
全市人口数及构成·····	(175)	分县区农作物总产量·····	(210)
人口出生率、死亡率、自然增长率·····	(176)	林果业、渔业生产情况·····	(211)
常住人口及人口自然变动情况·····	(176)	分县区林果业、渔业生产情况·····	(212)
全市计划生育情况·····	(177)	畜牧业生产情况·····	(223)
各县区主要年份总人口·····	(177)	分县区畜牧业生产情况·····	(215)
(四) 劳动力和劳动工资		历年受灾情况·····	(217)
全社会劳动者人数·····	(178)	自然灾害情况·····	(218)
按三次产业划分的社会劳动者人数·····	(178)	农业总产值·····	(219)
分行业城镇从业人数·····	(180)	分县区农业总产值·····	(220)
分行业从业人员在岗职工劳动报酬·····	(182)	农业中间消耗及农业增加值·····	(221)
分行业城镇从业人员、在岗人员年平均劳动报酬·····	(184)	分县区农业中间消耗及农业增加值·····	(222)
(五) 人民生活和社会保障		乡镇企业基本情况·····	(223)
城镇居民人均可支配收入·····	(185)	山丹马场农业生产主要指标·····	(224)
城镇居民人均收入及构成·····	(185)	历年农作物播种面积·····	(225)
城镇居民人均支出及构成·····	(186)	历年粮食总产量·····	(226)
居民消费价格指数·····	(187)	历年农业总产值·····	(227)
商品零售价格指数·····	(188)	(七) 工业	
农民家庭基本情况·····	(189)	分年度规模以上工业企业主要经济指标·····	(228)
农村住户总收入·····	(190)	分年度主要工业产品产量完成情况·····	(229)
分县区农村住户总收入·····	(191)	分县区规模以上工业企业现价总产值·····	(230)
农村住户总支出·····	(192)	分县区规模以上工业企业主要经济指标·····	(231)
分县区农村住户总支出·····	(193)	分县区工业企业经济效益指数·····	(232)
农村住户现金收入·····	(194)	规模以上工业主要经济指标·····	(233)
分县区农村住户现金收入·····	(195)	规模以上工业企业主要经济指标·····	(234)
农村住户现金支出·····	(196)	主要工业产品产量完成情况·····	(246)
分县区农村住户现金支出·····	(197)	分县区规模以上工业企业现价增加值·····	(248)
农民家庭平均每百户耐用消费品拥有量·····	(198)	(八) 固定资产投资	
农村居民生活基本情况·····	(198)	全社会固定资产投资完成情况·····	(249)

分产业固定资产投资完成情况	(250)
分行业固定资产投资完成情况	(251)
分县区固定资产投资完成情况	(251)
房地产开发投资	(252)
农村固定资产投资完成情况	(253)
主要年份建筑业生产情况	(253)
(九) 商贸和旅游业	
批发零售业销售总额和分类销售额	(254)
社会消费品零售总额	(256)
分县区社会消费品零售总额	(256)
社会消费品零售总额对比资料	(257)
旅游业情况	(258)
(十) 交通运输、邮政和通讯业	
全市交通、邮政、通讯主要指标完成情况	(259)
(十一) 能源消费	
全市综合能源消费情况	(260)
规模以上工业企业能源消费及库存	(261)
规模以上工业企业分行业能源消费	(262)
规模以上工业企业能源购进、消费与库存	(264)
规模以上工业企业能源购进、消费及库存附表	(266)
(十二) 财政、税收、金融和保险	
历年财政收支总额及发展速度	(268)
全市财政收入和支出	(271)
分县区财政收入	(272)
分县区财政支出	(272)
全市地税入库税金明细表	(273)
全市地方税收分税种类型情况	(274)
全市地方税收分产业类型情况	(275)
全市地方税收分企业类型情况	(276)
全市地方税收营业税分行业类型情况	(277)
全市国税入库税金明细表	(278)
全市国家税收分税种类型情况	(279)
全市国家税收分产业类型情况	(280)
全市国家税收分企业类型情况	(281)
金融机构信贷资金平衡表(资金运用)	(282)
金融机构信贷资金平衡表(资金来源)	(283)
张掖市财产保险业务情况	(284)
张掖市人身保险业务情况	(289)

(十三) 教育、科技和文化

全市各级各类学校综合情况	(290)
历年各级学校在校学生数	(291)
全市普及初等及九年义务教育基本情况	(291)
文化事业机构和人员情况	(292)
各类专业技术人员数	(292)
有线电视台及电视覆盖情况	(293)
科技基本情况表	(293)

(十四) 体育和卫生

全市体育事业发展情况	(294)
全市卫生机构、床位、人员数	(295)

(十五) 民政、司法和档案

全社会享受补助、救济人员情况	(296)
社会福利事业单位基本情况	(296)
律师、公证工作基本情况	(297)
全市档案局、馆、学会基本情况	(298)

(十六) 环境保护与其它

环境(生态)保护和资源综合利用	(299)
-----------------	-------

(十七) 工业品出厂价格、企业景气指数

工业品出厂价格指数	(300)
企业景气指数	(302)
企业家信心指数	(304)
企业生产经营主要指标综合景气指数	(306)

四、附录篇

2008年全省市、州主要经济指标及排序(一)	(308)
2008年全省市、州主要经济指标及排序(二)	(309)
2008年全省市、州主要经济指标及排序(三)	(310)
2008年全省市、州主要经济指标及排序(四)	(311)
2008年全省各市、州主要经济指标及排序	(312)
分市州规模以上工业企业主要经济效益指标	(312)

分市州农、林、牧、渔业产值.....	(313)	农民人均纯收入.....	(319)
分市州农、林、牧、渔业产值指数.....	(313)	居民消费价格指数.....	(319)
分市州农业生产条件.....	(314)	全国各省、市、区主要指标	
分市州农作物播种面积.....	(314)	生产总值.....	(320)
分市州农、畜产品产量.....	(315)	规模以上工业增加值增长速度.....	(321)
西部省、区主要指标		规模以上工业利润总额.....	(322)
生产总值.....	(316)	城镇固定资产投资.....	(323)
规模以上工业增加值增长速度.....	(316)	房地产投资.....	(324)
城镇固定资产投资.....	(317)	社会消费品零售总额及出口总额.....	(325)
社会消费品零售总额.....	(317)	城镇居民可支配收入及农民人均纯收入.....	(326)
出口总额.....	(318)	居民消费价格指数.....	(327)
城镇居民人均可支配收入.....	(318)	商品零售价格指数.....	(328)

特 载 篇

2008 年



在全市经济工作会议上的讲话

中共张掖市委书记 张掖市人大常委会主任

陈克恭

(二〇〇八年十二月二十七日)

同志们：

这次经济工作会议的主要任务是，认真贯彻中央和全省经济工作会议精神，总结今年经济工作，分析面临的形势，研究部署明年经济工作，动员全市上下进一步统一思想，坚定信心，团结拼搏，锐意进取，努力推动全市经济社会又好又快发展。等一会，栾市长还要对今年经济工作进行全面的总结，对明年经济工作进行全面具体的安排部署，希望大家认真抓好落实。根据市委常委会讨论的意见，我主要强调讲两个方面的问题。

一、关于今年工作的简要回顾

2008 年是党和国家发展进程中很不寻常、很不平凡的一年，大事多、难事多，而且这些大事和难事在甘肃都有集中表现。在这样的大背景下，我们在省委、省政府的坚强领导下，始终保持同中央的高度一致，一方面与全国人民同呼吸、共命运；另一方面，咬定发展这个第一要务不放松，坚持以科学发展观为指

导，走符合张掖实际，能够发挥比较优势的特色经济之路，全市经济在克服困难中继续保持了快速协调发展的良好态势。一是坚持继续解放思想，深化市情认识，发展思路得到了进一步完善。在市县区四大班子和市直部门开展了“继续解放思想，推动科学发展”讨论活动，广大干部特别是各级领导干部谋科学发展、促和谐建设的思想认识明显提高，贯彻落实科学发展观的自觉性不断增强。在深入开展调查研究，广泛听取各方面意见的基础上，着眼于全面协调可持续发展，进一步审视张掖的过去、现在和未来，进一步把握张掖的优势和劣势，作出了“坚持特色方向，走好三条路子，推动三大战略，实现科学发展”和实施“十大工程”的工作部署，继承和发展了已有的工作思路，进一步明确了今后的发展方向，成为全市上下的共识和统一行动，有力地推动了经济社会发展。同时，以黑河、黑河湿地保护引领生态建设和城市建设，打建设生态张掖牌，进一步强

化了张掖在黑河流域中的生态地位,促进了建设生态张掖思想理念的深入人心。二是坚持党委统揽全局,协调各方,充分调动各方面的积极性,加快发展的合力不断增强。一年来,人大切实履行法律监督职能,围绕大局调整加强工作;政府依法施政,不断强化行政效能,提高了执行力,提高了公信度;政协积极参政议政,建言献策,协商共谋发展,各自作用得到了充分发挥。坚持把党委对经济工作的领导更多地体现在管方向、把大局,充分发挥人民政府为人民的行政职能作用上,为政府依法施政和落实“十大工程”组织力量、加强引导、统一协调、提供保障、创造环境上,进一步增强了全社会加快发展的合力。三是围绕实施“十大工程”,加强项目建设,保持了经济平稳增长的态势。依托“十大工程”强力推进项目建设,一批重大项目取得了重大进展和成效,对经济增长的拉动作用明显增强。工业发展上强调突出特色,把主攻点放在钨钼开发和农畜产品加工上,工业发展的战略目标更加清晰。进一步壮大提高农业支柱产业,农业和农村经济全面发展。生产总值、规模以上工业增加值、固定资产投资、财政收入、城乡居民收入等主要经济指标均可实现年初的预期目标。四是抢抓中央宏观调控扩大内需的机遇,迅速反应,争取项目投资取得了明显成效。为有效应对全球金融危机带来的经济下行趋势,国家推出扩大内需十项措施,市委、市政府迅速反应,立即安排部署项目争取工作,加强组织领导,强

化工作责任,充分利用实施“十大工程”的工作先机,采取单项出击、创新拆拼、整合打包、搭车上路等措施,顺应国家投资导向,紧密结合张掖实际,争取项目投资工作在短时间内取得了重要进展和明显成效。到目前为止,国家安排甘肃 36 亿元的投资,我们争取到了近 5 亿元,占了近八分之一。五是重视解决民生问题,加强社会事业建设,经济社会统筹协调发展。着力解决广大人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,群众满意度不断提高。新型农村合作医疗制度基本覆盖全部农村人口,社会保障体系进一步健全完善,就业再就业取得新的成效。人口与计划生育、“平安张掖”建设、安全生产得到全面加强。精神文明系列创建活动不断深入,促进了全社会知荣辱、讲正气、树新风、促和谐良好风尚的形成。六是围绕第一要务,大力加强党的建设,各级领导班子、干部队伍和基层组织的创造力、凝聚力、战斗力不断得到加强,为经济社会发展提供了强有力的政治组织保证。

总的看来,今年全市各项工作运行良好。但从经济社会发展层面来看,也还存在一些突出问题(有些问题的严重性还在不断加剧),主要是:部分企业特别是一些资源保障型企业受金融危机的影响,生产经营出现困难,工业经济增幅出现回落;劳务市场发生变化,出现劳务返乡现象,农业基础产品价格走低,对增加农民收入带来新的困难;节能减排任务仍然艰巨,全社会生态保护意识需要继续增强;一

些领导干部全局观念淡薄、工作作风飘浮，驾驭市场经济和领导科学发展的能力有待进一步提高，等等。积极研究解决这些问题，是我们工作的着力点和重点所在。我们必须多一些忧患意识，多一些预见性，坚持用改革和发展的办法，采取综合措施，认真加以解决。

二、关于明年经济工作的总体考虑

2009年是新中国成立60周年，也是推进“十一五”规划顺利实施的关键一年。做好明年经济工作，对于我们成功应对国际金融危机严重冲击，保持当前来之不易的好形势，维护好改革发展稳定大局，推进全面建设小康社会进程至关重要。根据中央和全省经济工作会议精神，结合我市当前的形势，我们认为，明年我市经济工作的重点是保证快增长，难点是增加城乡收入，关键是扩大投资。保增长是中央和全省经济工作会议提出的首要任务，保经济增长对我市来讲，就是要做到快增长。经济下行之后，带来的是需求不足，需求不足反过来就导致生产不足，生产不足就引起用工不足。对我们欠发达地区来讲，用工不足直接就影响到生计问题。尽管金融危机的直接冲击面是在东南沿海，是在资本市场，是在信用经济这一块，但是他们有储备，抗风险能力较强。我们虽然相对于他们所受影响小，但自身太脆弱，抗市场风险能力差，经不住冲击，会有很多困难和种种问题出现，对我们来讲最大的难点就是城乡收入，城市居民和农民的收入问题。这一点大家越来越有感受。国家层面明确提出，

保增长、扩内需、调结构。扩内需，对我们来讲就是增加收入，央行一再调息，引导、刺激扩大消费，是相对于有储蓄而言的；对我们这一地区来讲，城乡居民储蓄少，全省14个市州城乡居民储蓄存款我市第9位，人均第5位，在全省处于中间状态，大约是全国人均水平的30%，消费能力相对较弱。经济增长一是靠投资、二是靠出口，三是靠消费，我们出口量比较小，消费又是这样一个情况，所以我们工作的关键点就是扩大投资了。所以我们说经济工作的重点是保证快增长、难点是增加城乡收入、关键是扩大投资。据此，明年经济工作的基本要求是，全面贯彻党的十七大、十七届三中全会和中央、全省经济工作会议精神，深入贯彻落实科学发展观，把握宏观形势抢机遇，拓宽“三条路子”抓投资，实施“十大工程”快增长，坚持统筹兼顾促发展，以优异成绩向新中国成立60周年献礼。

做好明年经济工作，必须把握好两个基本原则：一要抓主抓重、保证快增长，这是明年经济工作的首要任务。明年经济工作的外部环境复杂多变，不确定因素太多，经济的前瞻性、可控性、预测性相对较弱。越是这样，越要抓主抓重，排除一切干扰，保持清醒头脑，紧扣首要任务部署工作。二要统筹兼顾、促进和谐稳定，这是明年经济工作的出发点和落脚点。我们自身的保障能力有限，保障水平较低，地方财政是个吃饭财政，自给率低；大型企业很少，垄断企业没有；城乡居民储蓄存款少，人

均储蓄水平低。一句话，从政府到企业、到城乡居民、到广大农民，自己解决自己问题的能力弱。在这种情况下，必须要强调统筹兼顾，统筹各项工作，兼顾各方利益，促进和谐稳定，任何闪失都不能有。没有和谐稳定的社会环境，就不可能保证经济快速增长；没有经济的快速增长，也难以保证社会和谐稳定。在中央保增长、扩内需、调结构要求的基础上，结合张掖实际，我们提出：抢机遇、抓投资，快增长、促发展，重民生、保和谐，这是我们明年经济工作的主线。从这样一个认识出发，我就实现上述基本要求讲一些意见。

1. 准确把握宏观形势，进一步坚定信心抢抓机遇。当前，世界金融危机所引发的全球性经济衰退，对我国经济的负面影响已经显现并日益加重，外部需求继续萎缩，工业增速下滑，投资增长后劲不足，部分行业企业经营困难，就业形势趋于严峻，财政收入增幅大幅回落，经济下行的势头还未见底。在这种形势下，中央把扩大内需，保持经济平稳较快增长作为当前各项工作的中心任务，并对财政政策、货币政策进行了科学适度的调整。这一系列宏观经济政策，实质是保增长、促民生，基本手段是扩大内需、扩大投资。在市场条件比较充分完善、供求平衡的时候，资源的配置主要由市场的基础性作用所决定。张掖作为一个落后地区，同东南沿海地区相比是绝对没有优势的。靠市场配置资源，张掖不是人流、物流、资金流、信息流的优势取向，倒是效益和利润的“低地”，

成本和费用的“高地”。但在中央扩大内需、扩大投资的宏观经济政策下，我们就有了一个逢凶化吉、可以抢抓的投资机遇期。国家投资的重点是基础设施、环境保护、“三农”，向工业基础薄弱、没有工业反哺农业能力的西部地区倾斜。特别是大幅度增加公共财政支出，保障民生和重点领域建设。而这些方面，都是我们需要加强的弱项。譬如铁路建设、机场建设，只有在国家扩大投资的宏观调控下才有可能上马。尤其是在国家投资向西部、向“三农”倾斜的情况下，我们农业大市的优势也才会显现出来。

金融危机，从世界范围来讲，对西方发达国家影响相对较大，对发展中国家影响相对较小；从国内来讲，对东南沿海发达地区影响相对较大，对内陆和不发达地区影响相对较小。就我市而言，经济外向度较低，金融危机并没有使我市经济发展的基本面改变。温家宝总理曾强调：“信心比黄金更重要”。我们既要看到国际金融危机还在不断蔓延的严峻形势，又要看到发展的大好机遇；既不能在挑战面前畏首畏尾、丧失信心，又不能在机遇面前等待观望、无所作为。在当前这一特殊时期，面对又一个投资高峰的到来，我们要有强烈的机遇意识，强烈的全局意识和责任意识，准确把握国家实施宏观调控经济政策带给我们相关产业发展的可能空间，认真寻找国家政策与我市经济发展的结合点，以“三步并作两步跑、两步并作一步跳”的精神状态，以“人一之、我十之，人

十之、我百之”的顽强作风，坚定信心，全力以赴，在抢抓新的发展机遇中争取丰硕成果。

2.不断拓宽“三条路子”，努力抓项目抓投资。我们提出走好“三条路子”，是针对全市实际提出的基本工作思路和基本措施，是为县域经济发展营造环境、奠定基础、提供辐射源的战略考虑，并没有包括我们工作的全部。随着形势不断发展变化，“三条路子”也应提高创新、拓宽充实。国家宏观政策作出重大调整，政策措施向基础设施、“三农”倾斜，向西部欠发达地区倾斜，同样为我们把“三条路子”走得更宽、更扎实提供了良好的条件和可能。出口、投资、消费是拉动经济增长的“三驾马车”。对我市而言，出口对经济增长拉动作用不大，依靠消费拉动经济增长作用有限，促进经济增长有效而有力的途径就是投资拉动。我们一定要认真研究、准确把握国家宏观调控政策和产业政策，结合实际，多做深层次思考，不断拓宽“三条路子”的外延，赋予新的内涵，使“三条路子”的内容更丰富、更具体，使“三条路子”越走越宽广，为经济持续快速增长提供强有力的投资载体。

建设生态张掖是实现全市经济社会可持续发展的主要内容，也是营造良好投资环境的重大举措。国家确定的四大投资重点之一就是生态建设，我们走好建设生态张掖的路子顺应中央的宏观调控政策。我们要从实现张掖可持续发展的高度，千方百计争取像黑河二期治理、黑河流域湿地保护、建设更高水平的节水型社

会、城市水环境综合整治等关系张掖长远发展、事关张掖根本的大项目。一个拥有国家级城市湿地公园的城市，其品位和形象都会发生深刻变化，对旅游业、对三产的促进作用是直接而迅速的，对一、二产业的影响也是重要而深远的。一个拥有国家级自然保护区的流域断面在整个流域中的作用和地位是不言而喻的，对流域内水权的分配格局都会产生深刻影响。我们要把眼光放得更开阔一些，顺应时代要求，从可持续发展的角度对待黑河，对待黑河及其生态资源，并以此统领谋划一些功在当代、利在千秋的发展项目。我们的第一资源是什么，第一要素是什么，就是水。如果没有水，没有黑河流域，就没有张掖，张掖的经济总量和规模是以可用水总量为背景的，我们的经济结构取决于我们用水的形式和结构。因此我们认真对待黑河、对待黑河生态资源，以此为坐标、为参考统领谋划经济工作是符合实际的，是正确的。张掖黑河湿地的功能区划要统筹保护与利用，甘州区这一块与城市紧密相连，湿地边缘可以进入缓冲区、试验区，但绝不能进入核心区。因为我们的出发点是想通过生态、借生态经济之道来促进经济社会的全面协调发展，我们树立这块牌子的目的就是为了推动城市建设更好更快的发展。在这个问题上我们眼光和眼界一定要放远一点，这一点我感觉大家的思想认识越来越一致，基本形成了共识。

工业强市是发展战略，夯实工业基础是当前任务和工作重点。这里我要说明两点：一是

我国经济总量大致是 30—40%来自于外贸出口,沿海地区甚至高到 60—70%。现在要扩大内需,调整结构的着力点就是调整出口。很多企业现在他们要转向国内市场,实现投资转变,资源就近加工。对这样一个转变,是一般经济规律的要求,需要把握。二是钨钼资源开发加工,这件事已经得到省委、省政府的高度重视,徐守盛省长亲临现场做了调研和安排部署,提出了要求。但是,由于宏观经济形势的影响,我省大型工业企业主要是资源加工型的,都遇到了前所未有的挑战。这样一个挑战是两个方面的,一方面,现在他们要保生产、保运转;另一方面,说明这些企业也存在一个产业结构陈旧的问题,都想拥有这一块以增强特色优势。从调结构来讲,这些企业比任何时候都更想做这件事。所以说,对我们的工业来讲,只要正确把握,还是会化“危”为“机”的。特别是国家大力调整结构,搞技术创新,加强节能环保减排等等,对于我们围绕钨钼、农畜资源,做大做强优势产业就有了新的契机。

大力发展现代农业,既是农业发展的根本方向,也是提高农业综合生产能力,增加农民收入的有效途径。除了在加强农村基础设施建设,大力发展节水农业、设施农业上下功夫、做文章外,还要用足用活各项强农惠农政策,在发展现代农业的外延上寻找突破口和切入点,努力发展循环农业,延长农业产出的增值链。现代农业一方面高产值,另一方面高风险,对人的要求特别高,对劳动者的素质要求特别

高,想办法延长农业产值增值链是保持农民增收的必然要求。十七届三中全会对进一步推进农村改革发展,提高农业综合生产能力提出了一系列新政策、新举措,也为我们进一步充分发挥农业优势创造了机遇条件。举节水旗,发展现代农业,加快新农村建设,我们必须按照中央宏观调控、扩大内需和推进农村改革发展的指导思想、基本原则来安排谋划,任何时候都要高度重视“三农”问题,绝对不能动摇农业的基础地位,绝对不能放松全党工作的这一重中之重,特别是对我们这样一个农业大市尤为重要。要积极贯彻落实胡锦涛总书记“扩大分子、缩小分母”的战略部署。“扩大分子”就是把单位面积的产值提高,生产水平提高,经济总量提高;“缩小分母”就是要减少农村人口,把农民向城市转移。这个战略部署,实质是要求我们把扩大农业经济总量,提高农业综合生产能力和促进农民转移,推进城镇化建设,实现城乡一体化有机结合起来,从而把解决“三农”问题的根本出路和最终着眼点放在提高农民素质、依靠农民自身发展上。在“十大工程”中,30 万农村劳动力技能培训课程,是涉及领导最多、涉及部门最多,也是各县区广泛深入开展的,要勇于创新,整合资源,办成深受农民欢迎的工程之一。特别在当下,大批农民工返乡,我们的农业形势、农民生活都会产生新的变化,抓这项工程是适时有意义的。改善农业基础条件、改善农民居住环境,对于新农村建设很重要,也很有必要。但最关键的是要富

裕农民，提高农民的自身素质，培养新农民是新农村建设的核心，也是以人为本在新农村建设中的具体体现。这个问题，希望引起各级党委、政府主要领导的高度重视。

3. 大力实施“十大工程”，全力保持经济快速增长。保增长是明年全国经济工作的首要任务。中央经济工作会议确定明年保持 8% 的增速，比今年预期目标降低了 1 个百分点，这是国际国内客观经济形势所决定的。但从张掖实际出发，一是我们受了金融危机的影响，但权衡利弊，带给我们更多的是发展的机遇；二是当前国家的宏观政策对我们十分有利，投资取向使张掖步入了一个投资高峰期；三是最关键的是我们通过实施“十大工程”，在项目上有了一定的储备，这为我们响应积极的财政政策争取国家项目，顺应宽松的货币政策获取金融支持，做了充分的准备，明年将有一批较大规模的项目开工。因此，固定资产投资将会有大的增长，我们必定是处于一个快速增长的时期。

实施“十大工程”，是保持经济快速增长的有力支撑和有效途径。“十大工程”的基本想法、思路目标与中央扩大内需十项措施的投资方向是一致的，这是一个非常好的基础。今年下半年以来，我们已经完成了工作大纲的编制，并筛选论证储备了一批重点项目和骨干项目，也就是说我们的“小算盘”符合国家的“大规划”。接下来我们要做的，就是对照国家扩大内需十项措施和中央经济工作会议确定的重点，对“十大工程”进行进一步完善、补充、提高，对中

央有政策、我们还没有列入的，要加紧分析论证，尽快编制项目本子，把它补充进去；对已经列入的一些后备项目，要进行调整，争取进入明年的计划盘子；对一些相对比较零散、特色和优势还不够明显的项目，要进一步整合，形成新的项目，延长产业链；要坚持用辩证的思维来看待、谋划，从不同角度、不同方位对项目进行创新拆拼、整合打包，使项目之间相互支撑、互为补充，力争有更多特色项目得到国家和省上的支持。如节水农业、现代农业、生态保护等问题，都是同一本质问题的不同方面，这一块需要再作的工作比较多，就是说你换一个角度，换一个方位，原有的东西就可能创新拆拼、整合打包，就可以形成一个新项目。比如说黑河二期综合治理，如果对现有的项目本子做一个调整，很快就有了新的项目。像黑河流域水利工程渠道衬砌等，说透了就是节水，说搞现代农业也是；反过来，不搞大田种植，搞玉米制种，搞养殖，搞温室大棚是不是节水？

“十大工程”本身也是便于强化对一个时期重点工作的管理、整合、提升而产生的，随着形势的变化，还会有一些新的重点项目出现和产生。因此，我们要不断研究政策，增强敏锐性，把握时代要求，及时论证，积极跟进。比如军民合用机场项目、煤化工项目、黑河抽水蓄能项目等，一定要千方百计做好前期工作，把这些项目抓紧抓好。

明年“十大工程”将进入全面实施阶段。我们已按每一项工程都有专门领导负责、专门

部门承担、专门队伍去干、专门支撑条件保障的要求，确保资金到位和专项资金的实施，确定了牵头领导、承担部门、干事队伍，进一步明确了目标任务。对工程的实施，我们确定了开放的承诺制管理。分管领导、挂项领导和工程承担部门主要领导要对工程形象进度、规模数量、质量效益面向社会作出公开承诺，要面向社会，让全社会都来监督，让全社会都来支持，知道项目产生的背景是什么，运行的基本原则是什么，要实现的目标任务是什么，阶段性的形象进度是什么，的确确实挂项领导负起责任。各级各部门要强化大局观念，一切工作都要围绕实施“十大工程”来开展，从而形成实施“十大工程”的强大合力和浓厚氛围。明年，兰新铁路第二双线、客运专线、火电二期等重大项目都要开工建设，要主动及时地做好各方面的配合准备工作，全力为项目顺利开工建设创造良好的环境条件。只要我们抓紧实施，把工作做实、做细，把该争取的都争取回来，该开工建设的都上去，尽快形成工作量，充分发挥投资拉动作用，明年经济快速增长的预期目标就一定能够实现。

4.坚持统筹兼顾，促进经济社会全面协调可持续发展。科学发展观的根本方法是统筹兼顾。在经济形势严峻，改革深入推进的情况下，善于运用科学发展观统筹兼顾这个根本方法去安排部署、协调落实好各项工作，则比任何时候都显得重要。在集中精力加快经济发展的同时，要加快社会建设，重视解决民生问题，促

进社会和谐，这是我们快增长的出发点和落脚点。目前，群众最关心的仍然是就业、就医、上学等问题。各级各部门要积极创造条件，认真落实就业政策，用创新的思维，开拓的力度全方位促进就业增长，确保就业形势基本稳定。要加快完善城乡社会保障体系，努力扩大城镇职工基本养老保险、基本医疗保险和城镇居民基本医疗保险覆盖面，加大对低收入家庭的补贴和救助力度，切实提高农村贫困家庭、城镇困难家庭、离退休职工基本生活保障水平。大力推进科技、教育、文化、卫生事业发展，深入开展社会主义精神文明建设，为经济发展提供强有力的科技文化支撑和思想舆论保障。

安全生产、社会稳定是改革和发展的前提，是人民群众安居乐业的基础，必须紧紧抓在手上。在改革发展进入攻坚阶段，社会矛盾凸现时期，尤其在经济形势下行过程中，利益分配、就业压力、群众生产生活中遇到的种种困难等都有可能成为不稳定因素，引发各类突发事件。对此，我们必须高度警觉，把工作做早、做细、做实，宁可多做一些工作，未雨绸缪，防患于未然，做到万无一失。这个方面要出了问题就是前功尽弃，就什么也没有了，其他什么问题都可以挽回，稳定面出了问题，则无法挽回。今年发生的几件事大家心中都有数，回过头来想是得到了妥善处理。我想问，如果应对不了，妥善处理不了怎么办？在这个问题上主要领导一定要高度重视，特别是在这样一个经济形势下，关键是责任心的问题。你们“大

撒手”，我们就不得安心；反过来，你们操心了，我们就能放心、安心。同时，我在这里特别强调，有事有问题必须按规矩办，该报的要报，必须要及时上报，且不可自以为是。我的水平不一定比你高，但我看问题所处的位置和视角同你不一样。安全问题，我们多次强调，但在一些领域不大不小的问题时有出现，必须引起各县区和有关部门的高度重视。前段时间，我要求县区政府主要负责同志和分管同志就此作出书面承诺，目的只有一个，人命关天的事情，必须要高度重视，绝不能出现任何闪失。我们是一个负责任的政府，要求作出书面承诺，一方面是领导要有责任，另一方面也是为了让大家好做工作。特别是到年关这一段，要更加重视和加强。要加强和完善社会管理，健全应急管理体制机制，高度重视处理好农村征地、城镇拆迁等涉及群众切身利益的问题，努力解决群众反映强烈的突出问题，全力维护社会稳定。要继续坚持为民办实事、办好事，使之成为促进社会和谐稳定的德政工程、民心工程。

5.加强自身建设，不断改善党对经济工作的领导。2008年不平凡，2009年将复杂多变，全球经济一体化背景下的经济形势瞬息万变。把握好经济形势的走向，适时作出前瞻性的安排，不仅显得尤为重要，但也显得十分困难。尽管世界金融危机对发达国家、我国东南沿海地区影响较大，但我们必须看到，由于经济实力和 development 水平的局限，我们自身的承受能力和抗市场风险的能力比较脆弱。这就是我们提出

“抓主抓重快增长、统筹兼顾保和谐”两个原则的考虑依据。“忧则兴，预则立”。抢机遇、抓投资，快增长、促发展，重民生、保和谐，对我们各级党委、政府自身建设提出了更高的要求，也为我们的执政能力和领导水平提供了一个在实践中锻炼提高的舞台。解决中国的问题在我们党，党要管党是前提，是保证。我们一定要把加强自身建设放在更加突出的位置，着力提高领导发展的能力和水平。

要深入学习实践科学发展观。面对复杂多变的形势和艰巨繁重的发展任务，我们要完成明年经济工作的各项任务，推动经济快发展，必须不断提高领导科学发展的能力。明年2月份，深入学习实践科学发展观活动将在全市范围内全面展开。我们要把这次学习实践活动作为统一思想、应对挑战、解决矛盾、加快发展的重大契机，在深化学习中加深对科学发展观的理解，在解放思想中转变不适应不符合科学发展观的思想观念，在树立科学发展理念、增强科学发展信心、凝聚科学发展共识上不断取得新进步，切实把科学发展观转化为促进科学发展的自觉行动和动力。

要处理好改革发展稳定的关系。发展是第一要务，应对所有挑战、化解各种矛盾，基本条件是要发展。发展的过程本身就是一个破解难题、化解矛盾的过程。改革是经济社会发展的强大动力，它的决定性作用不仅在于解决当前经济社会发展中的一些重大问题，推进社会生产力的解放和发展，还要为今后的可持续发展扫

清机制、体制障碍。稳定是发展和改革的前提，发展和改革必须有稳定的政治和社会环境。三者之间关系处理得当，就能保证经济和社会的顺利发展。我们要善于统观全局，精心谋划，使改革、发展、稳定相互协调，相互促进。

要大兴调查研究之风。越是在情况复杂多变的情况下，越要重视调查研究。胡锦涛总书记强调，调查研究是谋事之基、成事之道。要把高昂的工作热情同科学务实的工作态度结合起来，深入基层、深入生产一线，问政于民，问需于民，问计于民，使我们的思路在工作落实中不断完善丰富，措施不断改进，更加符合实际。通过广泛深入地开展调查研究，真正摸清情况、把握大脉，发现问题、总结经验，改

进工作、推动落实。

当前正值岁末年初，工作头绪繁杂，特别要统筹安排好两节前后的工作，既要保证发展的势头不减，还要维护好社会稳定。尤其是要安排好困难群众的生产生活，强化安全监管，让广大人民群众过一个平安祥和的元旦和春节。

同志们，做好明年的经济工作任务繁重而艰巨，困难和挑战考验着我们，责任和使命激励着我们。我们一定要振奋精神，坚定信心，锐意进取，开拓奋进，调动各方面工作积极性，创造性开展工作，增强加快发展的活力，促进全市经济社会又好又快发展。



在全市经济工作会议上的讲话

中共张掖市委副书记、张掖市人民政府市长

栾克军

(二〇〇八年十二月二十七日)

同志们:

全市经济工作会议是在经济发展面临诸多挑战之际,市委、市政府召开的一次重要会议。刚才,陈书记的重要讲话,以科学发展观为指导,充分肯定了全市经济社会发展取得的成绩,深刻分析了面临的形势和存在的问题,提出了明年经济工作的总体要求和主要任务,我们一定要认真学习领会,抓好贯彻落实。下面,我就做好明年全市经济工作,讲几点意见。

一、正确估价今年工作,进一步坚定加快发展的信心

2008年是国际国内经济形势发生重大变化的一年。全市各级党政组织带领广大干部群众,认真落实市委二届四次全委扩大会议确定的基本思路,积极应对复杂多变的经济形势,以建设“十大工程”为着力点和突破口,全面推进各方面工作,继续保持了经济平稳较快发展、人民生活不断改善、社会大局和谐稳定的良好局面。预计全市生产总值达到169亿元,增长11.5%。固定资产投资完成77.8亿元,增长10.1%。社会消费品零售总额达到47.5亿元,增长20%。大口径财政收入和

地方一般预算收入分别完成12.7亿元和5.45亿元,增长20%和15%。财政支出完成33.5亿元,增长20.4%。城镇居民家庭人均可支配收入增加720元,达到9315元;农民人均纯收入增加378元,达到4515元。三次产业比重由30:37:33调整为29:38:33。人口与计划生育、国土资源管理、劳动保障、安全生产、环境保护等工作全面完成了目标任务。主要特点:

一是“十大工程”全面启动实施。市委、市政府在进一步深化市情认识的基础上,根据科学发展的新要求,立足优势资源开发、特色产业培育、人力资源支撑、社会民生保障、生态保护建设等影响全市经济社会发展的重要方面,确定实施“中国黑河流域湿地保护”等“十大工程”,得到了广大干部群众的高度认同和积极支持。经过深入调研,广泛论证,现已完成《工作大纲》编制工作,并制定了年度实施方案,各项工程基础工作扎实,部分工程项目取得初步成效。

二是项目投资工作进展良好。全市开工建设各类项目607项,比年初计划增加186项。市列15个投资上亿元的重点项目开工13项,投

资上千万元的重点工业项目开工 39 项。成功举办中外企业家巡游“金张掖”等多形式的项目推荐、商贸洽谈活动，签约招商引资项目 96 项，开工建设 86 项，到位资金 24 亿元。国家扩大内需政策出台后，积极申报落实项目 135 项，争取中央投资近 5 亿元（到位资金约 1.5 亿元，指标 3 亿多元）。

三是农业农村经济全面发展。认真落实各项强农惠农政策，制定实施特色产业发展规划，玉米制种、加工型马铃薯、肉牛、蔬菜等特色产业规模稳步扩大，日光温室、规模养殖等设施农业持续发展，农业产业化、标准化、品牌化建设有序推进，农民科技培训和农村信息、流通服务体系不断加强，粮食生产、结构调整、劳务经济、农民收入上了一个新台阶。省、市确定的 1 县 60 个村新农村建设试点工作顺利完成，全部通过省上考核验收。

四是工业支撑能力明显增强。坚持扩大规模和优化结构“两手抓”，工业经济保持了持续快速发展的态势。预计实现工业增加值 50 亿元，增长 21.6%，其中规模以上工业增加值 39.5 亿元，增长 24%。投入 9600 万元，加强工业园区基础设施建设，园区吸纳企业、聚集产业的能力明显增强，入驻企业达 548 户，实现工业增加值 28.2 亿元。工业对经济增长的贡献率达到 51.6%。

五是基础设施建设步伐加快。全市开工城建项目 44 项，完成投资 9.35 亿元，城市基础设施继续改善，承载能力和服务功能不断提升。乡村道路、水利基础设施建设力度加大，退耕还林、退牧还草、湿地保护、防沙治沙、生态移民等项

目顺利实施，国土资源整治和环境保护继续加强。

六是改善民生取得新的进展。各级财政加大社会发展和民生保障的投入，科技、教育、卫生、文化事业发展的基础条件进一步改善。城乡低保、新型合作医疗和城镇居民医疗保险覆盖面稳步扩大，社会保障基本覆盖了城乡群众。投入资金 6.4 亿元，全面完成了省上确定的“14 件实事”和市上承诺的“10 件实事”。

总体来看，各县区、各部门按照市委、市政府的总体工作部署，结合各自实际，不断理清发展思路，创新发展举措，在项目建设、特色产业发展、经济结构调整、民生保障以及生态环境改善等方面，都创造了一些值得推广的做法和经验，这也是我们能够在复杂多变的环境中保持经济社会平稳较快发展的重要内因。在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，全市经济运行中还存在一些困难和问题。一是金融危机造成经济下行压力加大，不确定因素增多，工业增速回落，大宗农产品积压，给明年经济工作带来前所未有的困难。二是经济结构不合理、产业层次低等一些多年积累的深层次矛盾，在国际国内经济下滑的不利环境中显得更加突出。元至 11 月，全市工业生产增幅同比回落 3.5 个百分点，规模以上工业实现利润总额同比下降 2.1%。三是拉动经济快速增长的大项目、好项目接续不足，全社会固定资产投资增幅偏低。虽然今年达到 10.1%，是近年来最好水平，但仍处于全省落后位置。四是农业发展方式转变较慢，主导产业特色不鲜明，加之低温冰冻灾害、生产资料价格上涨、部分农产品价格下跌等因素影响，保持农民持续增收的

难度加大。五是一些部门和领导干部抢抓机遇谋发展的责任意识不强,思想观念、工作方法还不适应、不符合科学发展的新要求。这些问题,将直接影响到明年经济工作,必须引起高度重视,采取更加有效的措施,认真加以解决。

二、准确把握当前形势,力促明年经济持续快速增长

2009年,是贯彻落实党的十七大和十七届三中全会精神的重要一年。准确判断经济形势,善于在不利环境中发现加快发展的有利条件,保持经济持续平稳发展的良好态势,对确保实现“十一五”规划意义重大。中央经济工作会议作出了“我国经济发展的基本面和长期趋势没有改变,我们遇到的困难和挑战是前进中的问题”、“我国发展的重要战略机遇期仍然存在,不会因为金融危机而发生逆转”的两个判断,是引导我们正确把握当前经济形势的一条主线。全省经济工作会议提出明年经济工作着重把握好“四条原则”、“八项任务”,为我们做好工作指明了方向。受金融危机传导性影响,明年我国出口、就业、税收形势将更趋严峻,经济发展的不确定因素增多,保持经济快速发展的困难和压力加大。但从国家实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策导向看,我们又具备许多加快发展的有利条件:国家明后两年增加4万亿投资拉动内需,是我们扩大固定资产投资规模的良好机遇;市场倒逼机制的形成和国家扶持中小企业、鼓励技术创新政策措施的实施,为我们承接产业转移、转变发展方式创造了条件;中央进一步加大“三农”投入,扶持发展现代农业、加强农村基础建设,使我们有更大

空间推进结构调整,促进农民增收;随着国家在我市基础设施建设和民生保障投入的增加,经济发展的瓶颈制约将进一步缓解。综合内外环境变化因素来判断:明年我市经济发展的压力在内需,困难在工业,机遇在项目,希望在投资。在挑战和机遇并存、困难和希望同在的复杂环境中,只要我们审时度势,科学谋划,把区域发展需求和国家政策导向很好地结合起来,就有可能变压力为动力,化危机为机遇,继续推动经济社会又好又快发展。

按照市委确定的“全面贯彻党的十七大、十七届三中全会和中央、全省经济工作会议精神,深入贯彻落实科学发展观,把握宏观形势抢机遇,拓宽‘三条路子’抓投资,实施‘十大工程’快增长,坚持统筹兼顾促发展,以优异成绩向新中国成立60周年献礼”的总体要求,明年经济工作的基本思路是:抢抓政策机遇力促投资增长,培育特色产业推动结构调整,深化改革开放增强发展活力,统筹城乡发展着力改善民生,加强效能建设提高服务水平,努力实现经济平稳快速发展。主要预期目标是:生产总值增长11.5%;全社会固定资产投资增长15%;社会消费品零售总额增长15%;大口径财政收入增长14%,地方一般预算收入增长12.5%;城镇居民人均可支配收入增长8%,农民人均纯收入增长10%以上;城镇登记失业率控制在3.8%以内;人口自然增长率控制在6.5%以内;万元生产总值能耗降低4%,主要污染物排放得到有效控制。上述预期目标是综合考虑各方面因素,根据发展需要确定的,最主要的基点是体现保增长的要求。为此,

在明年工作中，我们要把保持经济平稳快速发展放在首位，抓住关键，突出重点，创造性开展工作，努力扭转增速下滑的局面；要把实施“十大工程”作为支撑经济快速增长的有效载体，抢抓机遇加快项目建设，扩大投资拉动效应；要把结构调整贯穿于经济工作的始终，大力推进发展方式转变，在应对金融危机中提升市场竞争力；要把改善民生作为保增长扩内需的出发点和落脚点，着力解决涉及群众切身利益的热点难点问题，在提高人民生活水平和扩大内需上有新的进步。

三、抢抓历史机遇，切实改善基础设施条件

国家在继续实施已出台扩大内需“十项措施”的基础上，明年将进一步增加基础设施建设投资，改善城乡发展条件。我们一定要树立强烈的机遇意识和责任意识，以更大的力度抓项目促发展，力争有更多的项目挤进国家和省上计划盘子。特别是要集中精力抓一批能够带动结构调整、推动产业升级、增强发展后劲的大项目、好项目，确保固定资产投资完成90亿元，力争突破百亿大关。

要加强协调配合，着力推进重大项目建设。全力配合支持兰新铁路第二双线、兰州至张掖段客运专线、西气东输二期和城市天然气供应工程等重大项目建设。加大力度做好火电二期 2×60 万千瓦扩建项目申报立项工作，力争年内开工建设。加快军民合用机场、祁连山带特色旅游、黑河流域综合治理二期工程等重大项目的规划编制和可研论证，力争在年内取得实质性进展。对这些牵涉全局的重大项目，各县区、各部门要开辟“绿色通道”，积极做好土地征用、拆迁安置、环

境评估等工作，尽力促成项目早日开工建设，绝不能讲客观、讲条件，贻误项目建设时机。

要整合相关资源，以湿地保护工程引领城市建设。全面开展张掖国家湿地公园、东北郊湿地水源涵养工程、滨河新区建设，拓建东环路向南延伸段，改造青年东街和民主东街，配套完善张火公路等主次干道，综合整治东大街，进一步完善路网框架，拓展城市空间。积极做好黑河流域国家级湿地自然保护区申报工作，继续抓好退耕还林、土地整理复垦、防沙治沙、生态移民等项目，深入推进生态环境保护。

要着眼长远发展，加快水利电力交通设施建设。积极推进黑河近期治理工程剩余项目建设，加快实施草滩庄水利枢纽维修、山丹马营河等3个大型灌区节水改造和临泽鸛鸽嘴等5座病险水库除险加固工程。继续抓好农村饮水安全项目建设，解决6万人的饮水安全问题。加强电力农网、城网改造，积极配合做好750千伏送变电工程建设，开工建设高台330千伏变电站和临泽平川等四个110千伏变电站及线路工程，进一步扩大电力输送和供给保障能力。开工建设山丹东乐至内蒙阿拉善右旗二级公路61公里，新建续建通乡通村油路918公里，使行政村通柏油（水泥）路的比例达到60%以上。

四、强化农业基础地位，大力发展现代农业

全面贯彻落实十七届三中全会精神，坚持把解决“三农”问题作为重中之重，大力发展现代农业，加快农村制度创新，确保农民增收、农业增效和农村发展。

加快农业标准化品牌化建设。紧紧围绕做大做强“四个基地”，以标准化生产、品牌化经营为突破口，采取政策引导、龙头带动、科技服务推动等措施，全面推行标准化生产技术，开展无公害农产品、绿色食品、有机食品认证和地理标志证明申报认定工作，打破地域界限，集中打造玉米种子、肉牛、蔬菜、葡萄等特色品牌，切实做到一个产业推行一套技术标准、一种产品拥有一个共享品牌，全面提升特色农产品的科技含量、产品质量和市场知名度，提高农业产业化水平。明年全市玉米制种面积稳定在 70 万亩左右，马铃薯种植面积要达到 35 万亩，日光温室面积达到 5.9 万亩，肉牛饲养量达到 60 万头以上。

进一步拓宽农民增收致富渠道。全面落实国家强农惠农政策，大力发展特色优势产业和农村二三产业，加快小城镇建设步伐，努力拓展农民增收空间。深入实施 30 万农村劳动力技能培训工程，广泛开展现代农业、就业技能、创业能力等方面的培训，不断增强农民的就业创业能力。积极应对劳务市场需求变化，主动调整劳务输转格局，开发技能型劳动力巩固东部劳务基地，跟踪重大项目发掘区内外劳务市场，依靠能人带动扩大国外劳务输出规模，不断提高劳务经济的质量和效益。力争输转劳动力 22.5 万人（次），实现劳务收入 14 亿元。

大力推进农村制度创新。稳定和完善农村基本经营制度，鼓励和支持龙头企业、合作组织、能人大户参与土地承包经营权流转，培育一批规模化、集约化生产的典型样板。加快农、林、畜、农机推广体制改革，实施科技进村入户工程，围绕特色产

业发展建立科技服务长效机制。依托供销社、龙头企业、专业协会和农村经纪人队伍，加快农产品市场体系建设，促进优质农产品与高端市场、终端市场的有效对接。支持发展“公司+农户”、“公司+协会”等多种形式的专业合作组织，完善农业产业化利益联接机制，推动农业生产经营方式转变。整合涉农项目、支农资金，积极发挥政府投入的导向作用，带动更多的社会资本投入农村公共设施和小康住宅建设。明年力争新建小康住宅 2 万户。

五、加快经济结构调整，着力夯实工业基础

工业是优化经济结构的着力点，也是保持经济平稳快速增长的主要推动力。要立足钨钼、农畜资源优势和产业基础，深入推进工业强市战略，加快调整产业结构和产品结构，全面提高企业的市场竞争力。

加快传统产业改造升级。我市工业基础薄弱，传统产业比重大，抵御市场风险的能力不强，改造提升传统产业，既是保增长的重点，也是培育新兴产业的重要途径。要大力引导企业把技术改造同结构调整、产业升级结合起来，淘汰落后工艺和设备，不断延伸产业链、产品链，走低投入、高产出、低消耗、少排放、能循环、可持续的发展路子。加快 500 万吨钼矿采选、日产 5000 吨水泥熟料、爱味客公司 3 万吨全粉和 5 万吨薯条等重点项目建设，抓好锦世化工公司硫酸生产线回转窑余热利用等 19 项节能改造项目，尽快形成新的生产能力，不断增强工业实力和发展后劲。

培育壮大特色优势产业。抓住当前生产要素价格回落的有利时机，充分利用市场倒逼机制，

推进企业兼并重组和产业耦合,着力培育钨钼冶金、基础能源、特色农产品加工、化工四大优势主导产业。要把钨钼资源开发作为重要的经济增长极来培育,积极引进省内外大型品牌企业,实行采选、冶炼、加工一体化开发,力争钨钼深加工项目年内开工建设,加快建设中国钨钼产业基地。要充分发挥农畜特色资源优势,培育玉米制种、马铃薯、蔬菜、啤酒原料、畜产品加工等产业集群,全面提升农产品加工企业的竞争力。要坚持水电、火电、风电建设并举,电源建设与电网配套并进,组织实施500万千瓦发电工程,重点抓好宝瓶河、东水峡、三道湾等19座水电站建设,确保大孤山等13座电站建成发电,力争年内形成132万千瓦装机发电能力。加快长山子、法拉沟煤矿建设,抓紧做好黑河干流抽水蓄能电站和煤化工项目前期工作。要加快矿产资源勘探步伐,积极开发矿化产品,培育壮大硝盐、钡锶盐、铬盐化工产业集群。

增强园区辐射带动能力。从优化工业布局、培育产业集群、发展循环经济的出发,完善园区建设规划,科学制定园区产业规划,实现园区差别定位、错位发展。县区工业园区要严格执行规划环评,继续配套完善基础设施,强化提升综合服务效能,增强园区的承载力和可持续发展能力。甘州区东北郊工业园的功能定位、规划建设要与恢复湿地原貌、建设湿地公园、保护生态环境有机结合起来,对高污染、高排放的企业坚决予以“腾笼换鸟”。加快兔儿坝滩市级循环经济示范园区建设,引导优势资源、优势产业、新办企业向园区集中,形成产业特色,实现规模效益。

加大对中小企业扶持服务力度。我市企业既面临金融危机的现实冲击,又面临结构调整的长期压力。在企业生产经营遇到困难的时候,政府有责任为企业排忧解难,帮助企业渡过难关。各级各部门要树立与企业同舟共济、共渡时艰的理念,采取切实有效的措施,加强对企业的扶持服务,适时调整经营策略和产品结构,加强内部管理和市场营销,努力保住现有市场份额,积极开拓新的市场领域。要加快中小企业贷款担保体系建设,通过财政投入、利税返还、企业入股等多种方式,扶持壮大担保公司,更好地为中小企业提供融资支持。要全面落实加快非公有制经济发展和促进中小企业成长的各项政策措施,落实同等国民待遇,更加放手、放心、放胆支持非公有制经济发展。要继续实施“双千管理干部培训”和“双选双进”工程,落实优秀人才政府津贴,加强企业家人才队伍建设。要全面清理涉企行政收费、中介收费项目和行政处罚项目,严格控制检查评比活动,为企业生产经营创造宽松环境。

六、不断推进改革开放,增强经济发展活力

改革开放是新时期最鲜明的特点,也是经济社会发展的活力源泉。在当前金融危机影响加重、各方面困难增多的情况下,更需要用改革的思维解决前进中的问题,借开放的力量弥补发展中的不足,增强经济发展的持久活力。

积极推进政府职能转变。继续深化行政管理体制改革,大力削减审批事项,改进审批方式,规范审批行为,全面落实首问责任、承诺服务、限时办结、责任追究等制度,完善并联审批、全

程服务等机制，着力提高服务质量和办事效率。要从落实第一要务、加快张掖发展的高度出发，出实招解决软环境不软、硬环境不硬的问题，不遗余力地营造良好投资、建设、创业环境。对已出台的政策和作出的承诺一定要兑现，绝不允许从部门利益出发，随意截留和“贪污”。要坚持服务至上，坚决查处破坏发展环境和损害投资者合法权益的各种行为，真正把“人人都是发展环境、事事关系发展环境”的理念落实和体现到具体工作中，展示我们民风淳朴、诚实守信的新形象，努力把张掖打造成投资旺地、兴业乐园。

着力提高招商引资实效。利用东部地区产业转移时机，坚持“走出去”和“引进来”相结合，加强与省内外知名企业、金融界、商会的联系协作，加快推进我市优势资源、优势企业与战略投资者的紧密对接，以优质存量资产换增量，以特色优势资源换资金。健全完善招商引资责任制和激励机制，拓宽招商引资渠道，围绕“十大工程”建设，加大项目开发力度，确定招商引资的重点地区和重要客商，有针对性地走出去上门招商、一对一洽谈，增强招商实效，努力引进更多的战略投资者。要加强招商项目的跟踪服务与协调，提高招商项目履约率、资金到位率和项目开工率，促使各类引资、合作项目落地生根、发展壮大。

加快实施金融带动战略。创新银地银企合作方式，积极推进政府、银行和企业的战略合作，定期开展项目推介、政策发布、银企对接等活动，促进银政银企互利共赢。金融部门要认真执行适度宽松的货币政策，加快项目评估论证，积极争取信贷额度，加强对“十大工程”等重点项目和

重点领域的信贷投入，增强支持经济发展的实际效果。积极开展小额贷款公司、村镇银行、农村资金互助社等新型金融机构试点工作，加快“招行引资”步伐，进一步拓宽融资渠道。要高度重视全社会征信体系建设，努力创建金融生态城市，促进金融、经济协调发展。

大力发展现代服务业。积极争取国家发展服务业引导资金和商贸基础设施建设专项资金，配合兰新铁路第二双线、客运专线和军民合用机场建设，及早规划建设与河西交通枢纽相匹配的交易平台、批发市场和物流园区。积极支持商业银行发展消费信贷业务，培育汽车、住房、大型农机具、耐用生活用品等消费热点。扎实推进农村“新网”工程和“万村千乡”市场工程建设，打造农资配送、生活用品服务网络，促进现代流通方式向农村延伸，改善农村消费环境。继续深入开展市场经济秩序整顿规范工作，严厉打击制售假冒伪劣产品、虚假广告、商业欺诈等违法行为，维护市场公平交易秩序。加强旅游景区配套设施建设，抓好马蹄寺景观修复、丹霞景区开发、高台红西路军烈士纪念馆扩建等重点旅游项目，推进旅游资源整合，进一步提高旅游经济质量和效益。

七、加强财政税收工作，提高公共财政保障能力

为了有效应对金融危机的影响，国家正在实施的积极财政政策中包含了许多财税体制改革措施，即将全面实施的增值税转型改革和调低小规模纳税人税率等政策，对地方财政收入稳定增长带来很大压力。同时，惠民政策的落实和民生保障的加强，又将增加财政支出规模，使财政收支

矛盾更加突出。贯彻落实积极的财政政策，首要任务是下大力气做好项目争取工作，扩大支出规模，增强“造血”功能，做大财源“蛋糕”。要综合运用政府融资、财政贴息、政府补贴等手段，吸引社会各类资金投入我市经济建设。要深化财政管理改革，积极探索财政性建设资金整合使用的有效途径，进一步优化支出结构，在“保运转、保吃饭、保民生”的前提下，集中资金保重点、办大事，全力支持“十大工程”和公共基础设施建设。财税部门要切实加强税收监控，依法治税，强化征管，不断加强税收信息化、精细化、科学化管理，确保应收尽收，使经济发展的成效切实体现在税收的增长上。领导机关、领导干部要带头发扬艰苦奋斗的优良传统，牢固树立长期过紧日子的思想，坚决杜绝铺张浪费行为。要严格控制财政供给人员增长，限期消化超编人员；严格控制公务开支，实行车辆、会议、出国考察、公务接待费用“零增长”；严格控制以各种名义新建楼堂馆所，坚决压缩非生产性支出；严格执行部门包干经费预算，严肃查处各种违反财经纪律的行为，把有限的财力更多地用于改善民生办实事和培植财源促发展上。

八、着力改善民生保障，促进社会和谐稳定

关注民生、改善民生，是实践党的宗旨的根本要求，越是困难的时候越要关注民生，解决好群众最现实、最关心、最直接的利益问题。

努力扩大城乡就业。实施更加积极的就业政策，大张旗鼓地鼓励全民创业，全方位促进就业增长，确保就业形势基本稳定，年内城镇新增就业 1.4 万人以上。要加大统筹城乡就业力度，以发展增岗位，

以创业促就业，全面落实税费减免、社会保险补贴、小额担保贷款、公益性岗位安置等各项就业扶持政策。切实加大就业援助工作力度，帮助就业困难人员特别是零就业家庭成员实现就业。采取多种形式，解决 3000 名大学生就业问题。积极开展创业培训、创业指导、项目推荐、创业孵化“一条龙”服务，大力支持懂经营、会管理的人才带头创业，吸引外出务工致富能人返乡创业，扶持下岗职工自主创业，鼓励大中专毕业生自立创业。进一步完善农民工工资支付保障机制，落实好解决农民工问题的各项政策措施，保证农民工稳定转移就业。

进一步提高社会保障水平。以保障人民群众基本生活和基本医疗需求为重点，健全完善城镇职工基本养老、医疗、失业、工伤、生育保险等制度，继续扩大城镇居民基本医疗保险覆盖面，对城镇职工、城镇居民参保人员住院医疗费用平均报销率各提高 5 个百分点，分别达到 65% 和 55%。巩固新型农村合作医疗参保率，改进报销办法，提高参保人员医疗保障水平。完善城乡最低生活保障制度和救助体系，提高低保标准和城镇重点优抚对象定期定量生活补助及抚恤金标准，切实保障困难群众基本生活。新建经济适用房 8 万平方米、廉租住房 2 万平方米，对符合条件的城镇低收入家庭发放廉租住房补贴，逐步解决城镇低收入家庭住房困难问题。保证质量，加快进度，全面完成 35 所中小学、3 所县级医疗保健机构、152 个村（社区）卫生服务室、26 个乡镇综合文化站、300 个村农家书屋建设任务，加快推进 5 县文化信息资源共享工程，更好地满足群众就学、就医、文化娱乐等方面的需求。

全力维护社会大局稳定。落实安全生产责任

制，强化对食品、药品、危险化学品、交通等重点领域的安全监管，坚决遏制重特大事故发生。全面落实市、县、乡三级矛盾纠纷排查调处机制，切实做好矛盾纠纷排查调处工作，努力将社会不稳定因素化解在基层和萌芽状态。多层次开展平安张掖创建活动，加强社会治安综合治理，着力整治治安突出问题，依法严厉打击经济领域犯罪，维护市场经济秩序，努力为全市人民创造安全、稳定、和谐的社会环境。

九、切实加强效能建设，确保各项任务落到实处

一打纲领不如一个实际行动。面对日趋严峻的经济形势和艰巨繁重的发展任务，以解放思想为先导，以学习实践科学发展观为载体，以行政效能建设为抓手，深入开展“效能建设年”活动，从思想上、制度上、作风上全面加强各级领导干部抓落实促发展的能力。

一要继续解放思想。各级领导干部要坚决破除自我陶醉、畏首畏尾、小进则满、封闭保守的思想痼疾，敢于突破“惯例”，敢于超越“本本”，树立用市场经济办法破解难题、用法律手段解决问题的新理念，危机面前不沮丧，机遇面前不观望，加快发展不动摇，切实把思想和行动统一到保持经济平稳快速发展的总体要求上来，把力量和智慧凝聚到走好“三条路子”、实施“十大工程”的工作部署上来，不断提高引领科学发展、推动改革创新、服务人民群众的能力，努力在改革开放上实现新突破，在科学发展上取得新进展，在促进社会和谐上见到新成效。

二要加强行政效能建设。围绕完成明年经济工

作目标任务，突出“怎么干、谁去干、干到什么程度、完不成任务怎么办”等问题，建立完善四项制度：完善目标管理考核机制，对重要指标、重点项目和重点工作，细化分解，明确责任单位、责任领导和质量时限要求，实行公示公告，接受社会监督，以实绩和群众满意度为衡量标准，强化考核刚性，严格兑现奖惩。落实包点挂项服务机制，推行市级领导干部包“十大工程”、联系县区，部门包对口项目、联系贫困乡村，专门班子包重点项目、党员干部联系农户的“三包三联”制度，实行全程服务、全方位服务，及时解决发展中遇到的困难和问题。创新督查督办机制，经常性工作跟踪督查、阶段性工作定期督查，明查与暗访相结合，形成一级督办一级、一级对一级负责的工作制度，有效推进工作落实。推行行政问责机制，加强行政效能监察，盯住不落实的事，追究不落实的人，对行政不作为、乱作为和以权谋私、吃拿卡要的单位、个人严肃查处，绝不姑息。

三要切实改进工作作风。继续强化责任变会风，崇尚实干变作风，切实从文山会海、迎来送往中解脱出来，拿出更多的时间研究国家政策，抢抓投资机遇，运筹项目建设，破解发展难题，把心思用在干事业上，把精力放在促发展上，形成领导在一线服务、干部在一线创业、问题在一线解决、成效在一线体现的良好局面。真正干几件有利于张掖长远发展、惠及广大人民群众的实事好事，使发展的思路在落实中实现，发展的步伐在落实中加快，发展的成效在落实中显现。

十、强化工作责任，统筹抓好当前工作
年末岁首，各方面的工作任务十分繁重。各

县区、各部门要突出重点，统筹兼顾，确保各项工作有条不紊，协同推进。一要精心安排明年工作。在认真总结今年工作，准确把握当前形势的同时，按照这次会议的要求，及早着手，超前谋划，细化分解目标任务，明确工作措施，务求实现明年发展良好开局。二要加强农民培训和冬季农业生产。各县区、各涉农部门要加强农产品运销和农资调运工作，充分利用冬闲和农民工返乡时机，深入开展政策法规、实用科技、就业技能等培训，加大技术指导和信息服务，指导农民搞好日光温室、规模养殖等冬季农业生产。要加大农民工工资清欠兑付力度，维护务工人员的合法权益。三要安排好群众生产生活。近期，各县区要组织力量深入乡村、社区和企业，对困难群体的生活状况进行一次全面摸底调查，对困难群众过冬、过节问题做出具体安排。劳动保障部门要认真做好企业退休人员基本养老金和采暖费调整工作，在春节前必须全部发放。民政部门要对城乡特困户、受灾户及时给予生活救助，确保困难群众生活不出问题。商务、供销、物价等部门要组织好元旦、春节期间商品供应，切实加强重要商品和生活必需品市场价格监测。城建、电力、供水、供暖等单位要做好应急抢修预案，千方百计保证水、电、汽、暖等公共事业的正常运转。宣传文化部门要安排好节日期间的群众性文化活动，丰富群众文化生活。要认真做好三鹿奶粉受

害者的民事赔偿，春节以前全部兑付。四要加强安全生产工作。深入开展安全生产隐患排查整治，按照政府领导包行业、部门负责人包企业、企业法人包隐患的要求，加大对矿山、危险化学品、消防、特种设备、公共聚集场所等高危行业、重点领域和企业的监督排查力度，做到不留死角、不留盲区、不留隐患。公安、交通、运管部门要加强交通秩序整治，严禁超速、超载、超员，确保春运安全有序进行。工商、质监、卫生、食品药品监督等部门要进一步加强食品、药品监管和传染性疾病监控工作，保障广大人民群众生命安全。对不具备安全生产基本条件的生产经营单位，要采取断然措施，该停的停，该关的关，绝不迁就照顾。五要全力维护社会稳定。针对最近以来各类治安、纠纷问题比较突出、越级上访增加的情况，各县区、各部门要采取有力措施，重点对改制企业遗留问题、玉米制种款兑现、涉诉涉法信访案件等矛盾纠纷进行排查调处，防止矛盾激化。政法机关要加大严打整治、反邪教和禁毒工作力度，加强执勤守护和值班巡逻，让广大群众过一个平安祥和的节日。

同志们，全面做好明年经济工作，保持经济平稳快速发展，任务艰巨，责任重大。我们一定要在市委的坚强领导下，振奋精神，锐意进取，扎实工作，狠抓落实，努力促进全市经济社会又好又快发展，开创改革发展的新局面！

政 府 工 作 报 告

——2009年1月6日在张掖市第二届人民代表大会第四次会议上

张掖市人民政府市长 栾克军

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议。请各位政协委员和列席人员提出意见、建议。

一、2008年政府工作的简要回顾

2008年，是党中央、国务院带领全国人民沉着应对复杂多变的国际形势、战胜前所未有的艰难险阻，取得举世瞩目伟大成就的一年，也是我市各族人民和衷共济、开拓创新、奋发进取，经济社会发展取得重要进展的一年。在省委、省政府和市委的坚强领导下，我们深入贯彻科学发展观，全面落实市委二届四次全委扩大会议确定的基本思路和总体部署，坚持特色方向不动摇，咬定发展要务不放松，加强民生保障不懈怠，保持了经济持续快速发展、人民生活不断改善、社会大局和谐稳定的良好局面。预计全市生产总值达到169亿元，增长11.5%。固定资产投资完成78.5亿元，增长11.1%。社会消费品零售总额达到47.5亿元，增长20%。大口径财政收入和地方一般预算收入分别完成12.7亿元和5.6亿元，增长20.1%和17.5%；财政支出完成37.5

亿元，增长31.2%。城镇居民家庭人均可支配收入增加720元，达到9315元；农民人均纯收入增加378元，达到4515元。省、市政府为民承诺的实事全部落实。节能减排、安全生产、劳动保障、人口和计划生育、国土资源管理等责任指标全面实现。

——理清发展思路，“十大工程”顺利启动实施。以科学发展观为指导，进一步深化市情认识，抓住优势资源开发、特色产业培育、民生保障、生态保护等关系张掖发展的重点领域、重点产业和重要方面，科学谋划、启动实施了“中国黑河流域湿地保护”等“十大工程”，为走好“三条路子”提供了支撑，为抢抓国家投资机遇奠定了基础，得到了广大干部群众的高度认同和积极支持。经过深入调研、广泛论证，“十大工程”工作大纲编制全面完成，共规划骨干项目51项，子项目290多个，概算投资508亿元。黑河湿地保护、制种市场整治、火电二期扩建、设施农业示范、农民技能培训等基础工作进展良好，工程建设初见成效。

——强化项目支撑，投资拉动效应持续增强。把项目建设作为聚集生产要素、促进结构调整、

转变发展方式的关键措施来抓，全市开工建设各类项目 607 项，比年初计划增加 186 项。投资上亿元的重点项目开工 13 项，完成投资 11 亿元；投资上千万元的重点工业项目开工 39 项，完成投资 8.8 亿元。民乐爱味客马铃薯全粉生产线建成投产，黑河大孤山、宝瓶河，陶莱河东水峡、三道湾水电站和三岔煤矿等项目建设进展顺利。招商引资签约项目 96 项，开工建设 86 项，到位资金 24 亿元。抢抓国家扩大内需的政策机遇，积极申报落实项目 137 项，争取投资近 5 亿元。在项目建设的有效带动下，投资规模稳步扩大，有力地促进了全市经济快速增长。

——发挥特色优势，经济增长的质量效益不断提高。立足特色求突破，发挥优势促发展，着力转变发展方式，调整经济结构，夯实发展基础。全面落实国家强农惠农政策，粮食面积和产量稳定增加；制定特色优势产业发展规划，金张掖玉米制种、马铃薯生产加工、高原夏菜、设施葡萄、规模化养殖和劳务经济等特色产业优势凸显。农业增加值达到 49 亿元，增长 5.5%。突出特色农产品加工、矿产、水能资源开发，增加总量和优化结构“双驱动”，生产销售和质量效益“两手抓”，工业引领经济发展的能力进一步增强。全市规模以上工业实现增加值 39.5 亿元，增长 24%，工业对经济增长的贡献率达到 51.6%。投入 9600 万元改善 6 个园区道路、供水、供电、通讯等条件，入驻企业 548 户，实现工业增加值 28.2 亿元。加大扶持力度，优化发展环境，第三产业规模、从业人数稳步扩大，发展活力进一步增强。非公经

济健康发展，占生产总值的比重预计达到 42%。

——加强基础建设，可持续发展的条件进一步改善。紧紧围绕强化发展基础、扩充承载能力、改善人居环境等重点，加强城乡基础设施建设和生态环境保护。开工建设城建项目 44 项，完成投资 9.4 亿元。拓建城市主次干道 21 条 38.9 公里，改造背街小巷 9 条 2.3 公里。黑河湿地保护工程和城市湿地公园前期工作全面启动，滨河新区开工建设。疏浚排水管道 76 公里，开挖排阴渠道 7.1 公里，市区地下水治理初见成效。关闭自备水源 13 处、供热锅炉 12 台，清污分流工作稳步推进，主要污染物排放总量得到有效控制。开工建设通乡通村油路 642 公里，改建衬砌各类渠道 50.4 公里，新建小康住宅 1.5 万户、户用沼气 1 万户，解决了 6 万人的饮水安全问题，农村生产生活条件进一步改善。投资 21.2 亿元实施退耕还林、退牧还草、防沙治沙、生态移民等项目，国土资源整治和生态环境保护继续加强。

——突出民生保障，各项社会事业协调发展。进一步加大对社会发展和民生保障的投入，着力解决涉及人民群众切身利益的困难和问题。全市财政用于教育、医疗卫生、文化体育、人才培养、社会保障和就业的支出达到 17.6 亿元，同比增长 44.1%。积极开发就业岗位，全市新增就业 1.6 万人，城镇登记失业率控制在 2.9% 以内，超额完成年度计划。稳步推进社会保障体系建设，城镇职工基本养老、基本医疗、失业和工伤保险覆盖面继续扩大，城乡困难群众低保标准进一步提高。建设经济适用住房、廉租房 11.4 万平方米，为 1.1 万户城镇低收入家庭发放住房补贴 1938

万元，为 1.8 万户城市低保户发放取暖补助 377 万元。全面落实“两免一补”等教育普惠政策，提高农村中小学公用经费补助标准，化解农村义务教育债务近 2 亿元，义务教育投入保障机制进一步完善。高中阶段教育水平稳步提升，高考录取率、职教就业率保持全省领先。县、乡、村三级 174 个医疗机构改扩建全部完工，“四免一减一卡通”政策在 13 家公立医院全面推行。城市低保人员医疗保险与城镇居民基本医疗保险实现并轨，城镇居民医疗保险覆盖面达到 90.2%。新型农村合作医疗补助标准提高一倍，参合率达 93.8%，城乡医疗卫生服务能力、医疗救治条件明显改善。企业人才培养、大中专毕业生安置、科技特派员工作力度加大，院地院企科技合作多层次推进，科技富民强县行动初见成效。城乡公共文化体育设施建设、文物普查、非物质文化遗产保护进展顺利，群众文体生活日趋丰富。城市绿化、环卫、管理执法进一步加强，创建省级卫生城市通过省上验收。民族宗教、双拥共建、外事侨务、扶贫助残、审计统计、工商物价、防震减灾、老龄妇幼、人防气象、史志档案等工作都有新的进步。

——创新施政举措，政府执行能力和管理服务水平明显提升。积极探索符合张掖实际的科学发展之路，在事关全市经济社会发展的重要方面，制定出台、组织实施了一系列重要政策和重大措施，把科学发展观的根本要求和省、市委的决策部署变成具体有效的实际行动。以加强政府效能建设为抓手，进一步创新管理方式，强化服务职能，转变机关作风，落实工作责任，政府公

信度和执行力进一步提高。完善政府议事规则和决策机制，深化行政审批制度改革，大力推行政务公开，政府工作的透明度增强，公民参与政务、管理事务的权利得到有效落实和保障。坚持依法行政，推进依法治市，自觉接受人大、政协的法律监督和民主监督，认真听取各民主党派、社会各界的意见建议，人大代表建议和政协提案办复率 100%。强化政府社会管理职能，加大环境保护、安全生产、土地矿山执法力度，加强食品药品、餐饮卫生、市场物价监管，加强应急管理体系建设，政府应对公共突发事件的能力进一步提高。坚持落实市、县领导信访接待和包案督办制度，加强社会治安综合治理，推进政府系统廉政建设，维护了社会稳定大局。

在国际国内经济环境日趋严峻的形势下，我们能够取得这些成绩，是省委、省政府和市委总揽全局、正确领导的结果，是市人大、市政协和社会各界大力支持、有效监督的结果，是全市人民共克时艰、团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向奋战在全市各条战线的广大干部群众、驻张部队指战员、武警官兵、公安干警、离退休老同志、省属驻张单位、各民主党派、人民团体以及所有关心和支持张掖经济社会发展的同志们、朋友们表示崇高的敬意和衷心的感谢！

回顾过去一年的工作，我们为张掖的发展进步倍感振奋，对张掖的美好明天更加充满信心。但我们也清醒地认识到，全市经济社会发展中还存在不少困难和问题，政府工作与人民群众的期望还有一定的差距。主要是：产业层次低，结构不合理，经济发展的速度、质量、效益还不够协调，

主要指标仍处于全省中下水平,结构调整任务艰巨;投融资渠道较窄,全社会固定资产投资增幅偏低,拉动经济快速增长的大项目、好项目接续不足;工业基础薄弱,支柱产业和骨干企业抵御市场风险的能力不强;农业发展方式转变较慢,产业特色、区域特色不够鲜明,农民持续增收的基础还不稳固;地方财政仍然比较困难,支撑经济社会发展和提供公共服务的能力相对薄弱,群众生产生活、社会保障等方面的突出问题尚未得到有效解决;一些部门和干部机遇意识、发展意识、责任意识不强,思想观念、工作方法还不适应、不符合科学发展的新要求。对这些问题,我们要采取有效措施,在今后的工作中认真解决。

二、2009 年政府工作的总体部署

2009 年,是我们积极应对挑战,努力克服困难,实现“十一五”规划目标的关键之年。政府工作的基本思路是:认真贯彻党的十七大和十七届三中全会精神,以科学发展观为指导,以抢抓机遇抓投资、快增长促发展、重民生保和谐为主线,以拓宽“三条路子”、实施“十大工程”为重点,强力抓项目投资力促经济增长,突出抓特色产业推动结构调整,统筹抓城乡发展改善民生保障,深入抓改革开放增添发展活力,着力抓效能建设提高服务水平,全力推动经济社会持续快速健康发展。

主要预期目标是:生产总值增长 11.5%;全社会固定资产投资增长 15%;大口径财政收入增长 14%,地方一般预算收入增长 12.5%;城镇居民人均可支配收入增长 8%,农民人均纯收入力争增长 10%;城镇登记失业率控制在 3.8%

以内;人口自然增长率控制在 6.5‰以内;万元生产总值能耗降低 4%,主要污染物排放总量得到有效控制。

实现上述目标,我们面临着多方面的压力,也有许多有利条件。国际金融危机继续扩散蔓延,经济社会发展中的不确定因素较多,我们将突出面临停产半停产企业增多,工业增速回落的压力;农产品价格走低,农民持续增收难度加大的压力;城市下岗人员增加、农民工回流,城乡就业形势严峻的压力;资源环境约束趋紧,转变经济发展方式要求更为迫切的压力。但我们也看到,经过 30 年的改革和发展,我市经济实力大幅提升,基础设施条件显著改善,人民生活水平明显提高,为经济社会持续快速发展积累了坚实的物质基础;工业化、城镇化进程加快,优势资源开发、特色产业发展、城乡基础建设、生态环境保护等方面发展空间较大,投资和消费具有很大潜力;国家扩大内需的一系列政策措施,给我们带来了加强基础设施、承接产业转移、优化经济结构、改善民生保障的宝贵机遇。总体判断今年的形势,我们的压力在内需,困难在工业,机遇在项目,希望在投资。在挑战和机遇并存、困难和希望同在的复杂环境中,我们要正视困难,知难而进,积极从不断变化的形势中抢抓发展机遇,努力把金融危机带来的压力转化为科学发展的动力,继续推动经济社会又好又快发展。

根据国际国内经济发展形势和我市实际,今年政府工作要着重把握好四个方面:

一要坚定信心,奋力而为加快发展。牢固树立强烈的忧患意识和责任意识,坚定不移地贯彻

发展是硬道理的战略思想，始终把加快发展作为政府工作的首要任务，牢牢扭住经济建设这个中心，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，着力提高经济增长的速度、质量和效益，不断提升综合经济实力。

二要抢抓机遇，全力扩大项目投资。准确把握国家投资重点，努力寻找我市经济社会建设与国家政策支持的结合点，最大限度地用足用活国家政策，千方百计争取项目资金，力争有一批关系张掖长远发展、关系经济结构调整、关系群众生产生活的大项目、好项目纳入国家和省上计划盘子，切实把中央、省上的政策措施真正变成促进张掖发展的现实生产力。

三要乘势而上，强力推进“十大工程”。把拓宽“三条路子”、实施“十大工程”作为对接国家扩大内需政策最直接、最有效的载体，坚持政府推动和市场运作相结合，经济效益和社会效益相协调，以项目建设为支撑，以制度措施为保障，确保“十大工程”各项建设任务落到实处。

四要抓住核心，着力解决民生问题。把为民办实事作为政府的重要职责和使命来对待，围绕学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居的目标，重点解决群众就学、就业、就医、住房、社会保障等方面的突出问题，不断夯实社会和谐的基础。

各位代表，我们面临的任务艰巨而繁重，我们肩负的使命重大而光荣。只要我们齐心协力，同舟共济，全市一盘棋，上下一股劲，就一定能战胜各种困难和挑战，不断开创经济社会发展的新局面！

三、全力推动经济社会持续快速协调发展

以实施“十大工程”为着力点和突破口，转变发展方式，深化改革开放，发展社会事业，统筹城乡、经济社会、人与自然协调发展。

一、把握历史机遇，在重大项目建设上实现新跨越

进一步完善项目工作机制，集中精力抓一批能够带动结构调整、推动产业升级、增强发展后劲的大项目、好项目，确保固定资产投资较快增长。

着力抓好事关长远发展的重大项目。围绕建设河西走廊交通枢纽和甘肃西部中心城市的目标，积极主动地做好土地征用、拆迁安置、环境影响评价等协调服务工作，全力配合支持兰新铁路第二双线、兰州至张掖段客运专线、西气东输二期和城市天然气供应工程等重大项目及早开工建设。加快投资 70 亿元的黑河抽水蓄能电站、投资 50 亿元的煤化工、投资 5 亿元的祁连山生态旅游、投资 2 亿元的军民合用机场和黑河二期治理等一批重大前期项目的规划编制和可研论证，确保年内取得实质性进展。开工建设亿元以上项目 42 个，千万元以上项目 155 个，力争固定资产投资突破百亿元大关。

着力抓好带动结构调整的重点项目。开工建设 500 万吨钼矿采选、日产 5000 吨新型干法水泥生产线、80 万吨锰铁开发项目，进一步扩大优势矿产资源开发规模。抓好昆仑公司 2000 吨核黄素和 3000 吨土霉素，亨汇、恒达公司 10 万吨啤酒原料，爱味客公司 3 万吨全粉、5 万吨薯条，牧沅公司 10 万头肉牛屠宰等 10 个产业

化龙头项目,进一步提高农产品精深加工能力。加快火电二期 2×60 万千瓦扩建项目申报立项工作,力争年内开工建设;抓好总投资 31 亿元、装机 42 万千瓦的宝瓶河、东水峡、三道湾等 19 座水电站建设,确保大孤山等 13 座电站建成发电;开工建设山丹长山子、肃南法拉沟煤矿,积极推进生物质能发电、太阳能、风能等清洁能源开发利用,力争甘州平山湖、肃南祁丰、高台北洼滩、山丹绣花庙、马场等区域风能资源评估工作取得新进展。

着力抓好建设生态张掖的城建项目。把黑河流域湿地保护和中心城市建设有机结合起来,调整完善城市总体规划和土地利用规划,全面开展张掖国家城市湿地公园、东北郊湿地水源涵养工程、滨河新区建设,完成张火公路、东环路向南延伸段等主次干道配套工程,改建南大池街心公园,力争对东大街实施综合改造。加快新闻大厦、金张掖国际大酒店、甘泉文化广场等标志性工程建设。加大环卫设施投入,开工建设全市医疗废弃物集中处理中心,完成城区给排水管网改造和垃圾填埋场配套设施建设,推进清污分流,扩大集中供热,全面提升城市承载功能,更好地彰显“湿地之城”、“生态之城”的独特魅力。积极开展祁连山北麓生态环境综合治理前期工作,申报黑河流域国家级湿地自然生态保护区,继续抓好退耕还林、退牧还草、国土整治、防沙治沙等项目,深入推进生态环境建设。

着力抓好增强发展后劲的基础项目。全面启动实施黑河近期治理工程剩余项目建设,加快草滩庄水利枢纽维修、山丹马营河等 3 个大型灌区

节水改造和临泽鸛鹑嘴等 5 座病险水库除险加固工程。抓好农村饮水安全项目建设,解决 7 万农村群众的饮水安全问题。加强电力农网、城网改造,积极配合做好 750 千伏送变电工程建设,开工建设高台 330 千伏变电站和临泽平川等 4 个 110 千伏变电站及线路工程,进一步扩大电力输送和供给保障能力。开工建设山丹东乐至内蒙古阿拉善右旗二级公路 61 公里、肃南白银至红石窝等通乡油路 5 条 150 公里、通村油路 400 公里,完成上年结转的通乡通村油路 368 公里,行政村通柏油(水泥)路的比例提高到 60%以上。

二、强化“三农”工作,在农业农村发展上再跨新台阶

认真贯彻落实党的十七届三中全会精神,加大投入力度,优化产业结构,推进制度创新,全面发展农村经济,持续增加农民收入,扎实推进新农村建设。

加快发展现代农业。加强基本农田保护,在稳定粮油生产,确保粮食安全的同时,紧紧围绕金张掖玉米制种基地、西部马铃薯加工及种薯繁育基地、百万头肉牛基地建设和现代农业示范工程,加强产地环境和农业投入品监管,严密监控重大动物疫病传播,建立农产品质量监测体系,在优势产业开发、生产基地建设、特色产品加工等方面全面推行标准化生产技术,积极开展无公害农产品、绿色食品、有机食品认证和地理标志证明申报认定工作,打破县域界限,集中打造金张掖玉米种子、肉牛、蔬菜、红地球葡萄等知名品牌,切实做到一个产业推行一套技术标准、一

种产品拥有一个共享品牌，全面提升特色农产品的科技含量、产品质量和市场知名度。全市产业化基地面积稳定在 290 万亩以上，标准化生产面积达到 240 万亩，玉米制种面积稳定在 70 万亩左右，马铃薯种植面积达到 35 万亩，日光温室面积达到 5.7 万亩，肉牛饲养量达到 60 万头以上，初步形成具有张掖特色和市场竞争优势的现代农业体系。

拓宽农民增收致富渠道。全面落实国家强农惠农政策，完善贷款贴息、以奖代补、政策保险等支农措施，把促进农民增收的重点放在发展特色优势产业、农村二三产业和劳务经济上，大力扶持农产品精深加工和销售，支持中小企业发展，加快小城镇建设，壮大县域经济实力，拓展农民增收空间。围绕实施 30 万农村劳动力技能培训工程，广泛开展现代农业、就业技能、创业能力培训，不断增强农民的就业创业能力。积极应对劳务市场需求变化，开发技能型劳动力巩固东部劳务基地，跟踪重大项目拓展西部劳务市场，依靠能人带动扩大国外劳务输出规模，进一步提高劳务经济的质量和效益。力争输转劳动力 22.5 万人，实现劳务收入 14 亿元。

积极推进农村制度创新。稳定和完善农村基本经营制度，在充分尊重农民意愿的前提下，鼓励和支持龙头企业、合作组织、能人大户参与土地承包经营权流转，发展规模化、集约化生产。加快农、林、牧、农机推广体制改革，加强农业科技服务体系建设，实施科技进村入户工程，提高农业科技推广应用水平。依托供销社、龙头企业、农村经纪人队伍，建立低成本、高效率的农

产品营销网络，促进优质农产品与国内外市场的有效对接。支持发展“公司+农户”、“公司+协会”等多种形式的专业合作组织，完善产业化龙头企业和农户的利益连接机制，推动农业生产经营方式转变。以水价改革和水管体制改革为突破口，不断推进节水型社会建设。抓好临泽试点工作，稳步推进全市集体林权制度改革。

加强农村基础设施建设。按照城乡经济社会一体化发展的方向，统筹规划农业基础设施、农村公共事业和农民住宅建设，切实改善农民生产生活条件。把握国家扩大内需的投资重点，积极做好农业农村基础设施、公共事业项目的申报争取工作。整合涉农项目、支农资金，发挥政府投入的导向作用，带动更多的民间资金投入新农村建设。抓好已立项的节水灌溉、户用沼气、环境整治、农村信息化等项目建设。加快游牧民定居工程和农村住宅建设，力争新建小康住宅 2 万户。

三、夯实工业基础，在扩张产业规模上力求新突破

深入实施工业强市战略，立足钨钼、农畜资源优势和产业基础，加快结构调整，推进技术创新，培育产业集群，发展循环经济，不断提升工业经济综合实力。

着力发展特色优势产业。以扩大产业规模、延伸产业链条、提高加工水平为重点，大力发展钨钼冶金、特色农产品加工、基础能源、化工四大特色主导产业。把钨钼资源开发作为重要的经济增长极来培育，积极引进省内外大型品牌企业，实行采选、冶炼、加工一体化开发，力争钨

钨深加工项目年内开工,加快中国钨钼产业基地建设步伐。充分发挥区域特色资源优势,培育玉米制种、马铃薯、蔬菜、啤酒原料、畜产品加工等轻工产业集群,大力发展农产品分级、包装、保鲜及精深加工,全面提升农产品竞争力。紧紧抓住国家实施“西电东送”工程和我省“建设河西风电走廊”的战略机遇,坚持水电、火电、风电建设并举,电源建设与电网配套并进,加快推进500万千瓦发电工程,力争年内形成146万千瓦装机发电能力。加大矿产资源勘探开发力度,积极开发矿化产品,培育壮大化工产业集群。

大力扶持中小企业和非公有制经济发展。全面落实促进中小企业成长和加快非公经济发展的各项政策措施,抓好重点行业、重点企业、重点产品的跟踪调度,做好企业融资及煤电油运等方面的协调服务,力促工业经济平稳较快增长。引导企业深化改革、加强管理,适时调整经营策略,挖潜增效、降低成本、拓展市场,提高经济效益。采取贷款贴息、落实技改配套资金等激励措施,增强企业引进消化吸收再创新能力,加快技术改造和新产品开发,提升企业核心竞争力。积极落实国家增值税转型改革、企业税费减免等政策措施,做到应免尽免。全面清理涉企行政收费、中介收费项目和行政处罚项目,在市级权限内能够取消的坚决取消,不能取消的一律按最低标准执行,切实减轻企业负担。实施企业优秀人才政府津贴等补助政策,扎实推进“双千管理干部培训”和“双选双进”企业人才培养工程,不断改善企业经营管理队伍和专业技术人才队伍结构。建立健全企业社会化服务体系,扩大服务

领域,提高服务质量,减少对企业的检查、评比等活动,为企业生产经营创造宽松环境。

提升工业园区发展水平。按照优化工业布局、培育产业集群、发展循环经济的目标要求,完善园区建设规划,科学制定园区产业规划,实现园区差别定位、错位发展。严格执行规划环评,继续配套完善道路、供排水、供电、通讯、环保等基础设施,强化提升综合服务效能,增强园区的承载力和可持续发展能力。甘州区东北郊工业园区的功能定位、规划建设要与恢复湿地原貌、建设湿地公园、保护生态环境有机统一起来,走生态、旅游、科技相融合的园区发展之路。坚持把循环经济作为发展现代工业、加速新型工业化进程的基本模式,加快兔儿坝滩市级循环经济示范园区建设,探索建立符合实际的利益分享机制,引导优势产业、新办企业向园区集中,促进要素聚集,加快形成资源精深加工和循环利用的产业链。强化节能减排主体责任,组织实施锦世化工公司硫酸生产线回转窑余热利用等19项节能改造项目,关停并转高耗能、高污染企业,确保节能减排控制目标顺利完成。

四、加强社会建设,在改善民生保障上取得新进展

扩大公共服务,完善社会管理,加快推进以改善民生为重点的社会建设,着力解决关系人民群众切身利益的热点难点问题,促进社会和谐,维护社会稳定。

实施更加积极的就业政策。加大统筹城乡就业力度,以发展增岗位,以创业促就业,全面落实税费减免、社会保险补贴、小额担保贷款、公

益性岗位安置等各项就业扶持政策,积极开展创业培训、创业指导、项目推荐等服务,大力支持懂经营、会管理的人才带头创业,吸引外出务工致富能人返乡创业,扶持下岗职工自主创业,鼓励大中专毕业生自立创业。切实加大就业援助工作力度,帮助困难就业人员特别是零就业家庭成员实现就业,年内城镇新增就业 1.5 万人,其中大中专毕业生达到 3500 人。

加快完善社会保障体系。以非公有制经济组织人员、城镇灵活就业人员和农民工为重点,推进社会保险扩面征缴。扩大城镇职工、城镇居民基本医疗保险覆盖面,提高参保人员医疗保险待遇水平,城镇职工、城镇居民基本医疗保险参保人员住院费用平均报销率提高 5 个百分点,分别达到 65%和 55%。推进事业单位养老保险制度改革,积极开展被征地农民、城乡居民养老保险试点工作。认真做好企业退休人员基本养老金调整工作,确保按时足额发放。加大城镇居民住房保障力度,建设经济适用住房 8 万平方米、廉租房 2.6 万平方米,对符合条件的城镇最低收入家庭发放廉租住房补贴,逐步解决城镇低收入家庭住房困难。完善城乡最低生活保障制度和社会救助体系,提高城乡重点优抚对象定期定量生活补助及抚恤金标准,为农村五保对象发放取暖补助,城镇低保标准再提高 10%。加快残疾人综合服务设施建设,积极发展社会福利和慈善事业,切实保障困难群众、受灾群众的基本生活。

推动教育优先发展。全面落实义务教育阶段普惠政策和经费保障机制,完成农村义务教育债务化解工作。合理调整农村中小学布局,

加大寄宿制学校建设力度,加快城区学校新建扩建步伐,全面完成 35 所中小学改造建设任务,进一步改善农村办学条件,努力解决城区学校班额过大问题。加快普及高中阶段教育,扩大职业教育规模,促进高中阶段职教普教协调发展。加强师资队伍和师德师风建设,深化教育教学改革,全面推进素质教育,不断提高教育质量和办学水平。

积极推进科技卫生文化事业全面进步。加强科技服务体系建设,完善科技特派员制度,鼓励支持企业与高校、科研院所开展技术合作,加快应用型技术推广,推进科技富民强县项目和星火产业带建设。加强公共卫生服务、医疗服务、医疗保障、药品供应保障体系建设,全面推进医疗卫生体制改革,巩固完善新农合制度、济困病床制度和“四免一减一卡通”等惠民政策,加大乡镇和民族地区医护队伍建设力度,改造 3 所县级医疗保健机构、152 个村(社区)卫生服务室,切实为群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。全面落实人口和计划生育优惠政策,巩固扩大创优成果,稳定低生育水平,提高出生人口素质。加强文物保护和文化遗产申报工作,加快公共文化服务体系建设,建成 26 个乡镇综合文化站、403 个农家书屋,推进文化信息资源共享。做好农村数字电影放映工作,启动有线电视数字工程,丰富群众文化生活。加强市体育健身中心等体育设施建设,大力开展全民健身活动和竞技体育运动。

切实加强安全生产和应急管理。进一步落实安全生产和食品、药品安全的政府监管责任及企

业法人主体责任，加大安全事故责任追究力度，及时排查和消除安全隐患，严防重特大事故发生。加强市场监管，深入开展产品质量和食品、药品市场专项整治，积极做好粮食、救灾物资储备，确保产品质量安全和物价平稳运行。强化环境执法，巩固甘州、山丹城区大气环境综合整治和黑河、山丹河水环境综合整治成果。高度重视防震救灾和公共安全防范工作，加强应急管理体系和平台建设，提高突发事件处置能力。

全力维护社会大局稳定。全面落实市、县、乡三级矛盾纠纷排查调处长效机制，充分发挥人民调解、行政调解和司法调解的职能作用，努力将不稳定因素化解在基层和萌芽状态，预防和减少群体性事件发生。依法规范信访行为，认真落实信访工作责任制和领导接访制度，带着感情和责任处理群众信访问题，提高涉法、涉诉信访案件结案率。扎实开展“五五”普法活动，提高公民法治意识，保证人民群众依法行使民主权利，认真履行法律义务。加强行政复议工作，及时化解行政争议。深入推进“平安张掖”建设，强化综合治理，完善防控体系，加强基层基础工作，严厉打击各类违法犯罪活动，进一步增强人民群众的安全感。深化民族团结进步创建活动，依法加强宗教事务管理，促进民族团结、宗教和顺。加强国防教育，积极开展拥军优属、双拥共建活动，推动民兵、预备役和国防动员力量建设。

五、深化改革开放，在优化发展环境上见到新成效

用改革的办法解决前进中的问题，靠开放的活力增添发展的动力，进一步加大重点领域和关

键环节的改革力度，创造有利于发展的良好体制和环境。

加快政府职能转变和管理服务创新。围绕建设服务型政府的目标，加快推进政府职能转变，更加注重履行社会管理和公共服务职能，支持群众自治组织、社会中介机构、行业协会在社会管理和公共服务中发挥更大的作用。扩大政府公共服务的覆盖范围，提高公共服务的供给能力和质量。按照“精简、统一、效能”的原则，深化行政管理体制改革，建立健全部门之间协调配合的工作机制，从体制上解决职能重叠、政出多门、推诿扯皮等问题，降低行政成本，提高行政效率。积极推进政务服务方式创新，加强行政服务中心建设，完善并联审批、全程服务、绿色通道等机制，着力提升工作效率和服务质量，营造良好投资、建设、创业环境。大力发展电子政务，及时发布公共信息，广泛听取各方面意见建议，搭建政府和群众互动交流平台。稳步推进事业单位分类改革，完善公共服务管理体制。

加大金融对经济发展的支持力度。积极推进政府、银行、企业的战略合作，定期开展项目推介、政策发布、银企对接等活动，促进银政银企互利共赢、协调发展。认真研究和落实国家信贷政策，加大金融对“十大工程”、重点项目和重点领域的信贷支持，努力增加信贷投放总量，增强支持经济发展的实际效果。加大中小企业信用担保机构建设支持力度，落实税收减免等优惠政策，通过财政资金补充、企业入股等多种渠道筹措资金，扶持各县区组建1—2个信用担保公司、市上组建2—3个信用担保公司，努力缓解中小

企业贷款难的问题。加快“招行引资”步伐，积极开展小额贷款公司、村镇银行、农村资金互助社等新型金融机构建设试点工作，扩大融资渠道。积极培育有条件的企业尽快上市。高度重视全社会诚信体系建设，创建金融生态城市，优化金融生态环境，促进金融、经济协调发展。

加强财政管理和税收征管。全面贯彻积极的财政政策，大力做好项目争取工作，不断增强“造血”功能，做大财源“蛋糕”。综合运用政府融资、财政贴息、政府补贴等手段，吸引社会各类资金投入我市经济建设。进一步深化财政管理改革，积极探索财政性建设资金整合使用的有效途径，优化支出结构，扩大支出规模，集中资金保重点、办大事，全力支持“十大工程”、民生改善、公共基础设施和生态环境建设。强化政府非税收入管理，推进“收支两条线”管理制度化、规范化。加强税收监控，依法治税，强化征管，确保应收尽收，使经济发展的成效切实体现在税收的增长上。加大审计监督力度，提高财政资金使用效益。

提高对外开放和招商引资水平。坚持“走出去、请进来”相结合，充分利用两个市场、两种资源，扩大对外经济技术交流与合作，推进我市优势资源、优势企业与战略投资者紧密对接，以存量资产换增量，以优势资源引资金。健全完善招商引资激励机制，创新招商引资方式，抓好产业招商、园区配套招商和节会招商，进一步增强招商实效，扩大引资规模，确保年内引资 20 亿元以上。全面落实各项优惠政策和承诺，加强招商项目的跟踪服务，提高招商项目履约率、资金

到位率。进一步扩大张掖特色产品的出口规模，提高外经外贸质量效益。

六、扩大内需拉动，在发展城乡服务业上迈出新步伐

高度重视服务业在提高生活质量、缓解就业压力、扩大消费需求、拉动经济增长等方面的重要作用，进一步加大政策扶持和资金投入力度，促其快速健康发展。

建立完善城乡市场流通体系。加快实施城乡市场建设规划，积极争取国家发展服务业引导资金和商贸基础设施建设专项资金，配合兰新铁路第二双线、客运专线和军民合用机场建设，及早规划建设与河西交通枢纽相匹配的交易平台、批发市场和物流园区。继续推进乡村集贸市场“退市还路”改造，加快“万村千乡”市场工程和“新农村现代流通服务网络”工程建设，打造农资配送、生活用品服务网络，促进现代流通方式向农村延伸，改善农村消费环境。落实好绿色通道政策，搞好农产品流通，促进农民增收。制定和完善促进物流业发展的扶持政策，吸引外资和民间资本投资现代物流业，降低物流成本，提高物流业现代化水平。

积极扩大城乡生产生活消费。落实补贴政策，组织“家电下乡”，鼓励农民购置家用电器、农机具、农用车等耐用消费品。积极推进“社区双进”工程，健全社区服务网络，大力发展家政服务、物业管理、医疗保健、养老托幼等社区服务。支持商业银行发展消费信贷业务，引导城乡居民扩大文化、旅游、休闲、健身等新型消费。鼓励发展连锁经营、便民超市等营销方式，扩大

商贸、餐饮、娱乐消费。从土地、金融、税收、行业管理等方面加大对房地产企业的扶持力度，促进房地产市场稳步健康发展。严厉打击假冒伪劣商品和侵害消费者权益的行为，进一步优化市场消费环境，维护市场公平交易秩序。

大力提升旅游业发展水平。立足我市鲜明的丝路文化、民俗文化、佛教文化和地域文化特色，充分发掘金张掖历史文化底蕴，重点抓好马蹄寺景观修复、丹霞景区开发、高台红西路军烈士纪念馆扩建等旅游项目建设，提高旅游景点的文化品位和知名度，打响金张掖旅游品牌。创新旅游资源开发模式，采取出售开发经营权等形式，吸引国内外投资者参与优势资源开发。整合旅游资源，实施以张掖历史文化名城为中心，以山丹、肃南县域旅游经济示范县为两翼，以祁连山特色旅游为纽带的区域联动战略，加大宣传促销和市场开发力度，完善“优秀旅游城市”服务功能，把张掖建成丝绸之路黄金旅游线上富有魅力的特色旅游区。

四、进一步提高政府施政能力和水平

按照新形势、新任务的要求，进一步解放思想，转变观念，改进作风，提高领导科学发展、推动改革创新、服务人民群众的能力和水平，切实把科学行政、民主行政、依法行政的要求落到实处。

深入学习实践科学发展观。围绕党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠的基本要求，把学习实践科学发展观活动与促进全市经济社会持续快速发展紧密结合起来，着力转变不适应科学发展的思想观念和体制机制，努力解决

影响经济社会发展的突出矛盾和问题，真正把学习成果转化为谋划科学发展的正确思路、促进科学发展的有效措施、领导科学发展的实际能力，切实把思想和行动统一到党的十七大精神上来，把力量和智慧凝聚到拓宽“三条路子”、实施“十大工程”上来，使政府工作更加符合科学发展观的要求，把科学发展观落实到经济社会发展的各个方面。

全面推进政府效能建设。认真组织开展“效能建设年”活动。对市上确定的重点项目和重点工作，明确责任单位、责任领导、责任人，明确质量和时限要求，实行公示公告，接受社会监督，一级抓一级，层层抓落实。建立市级领导包“十大工程”、责任部门包对口项目、专门班子包重点项目制度，完善目标管理考核办法，以工作实绩和群众满意程度为标准，强化考核结果运用，使想干事者有机会，能干事者有舞台，干成事者有地位。全面落实首问责任、限时办结、承诺服务等制度，加强行政效能监察和政务督查，推行行政问责制，盯住不落实的事，追究不落实的人，对行政不作为、乱作为、以权谋私、吃拿卡要的单位和个人从严查处、绝不姑息。

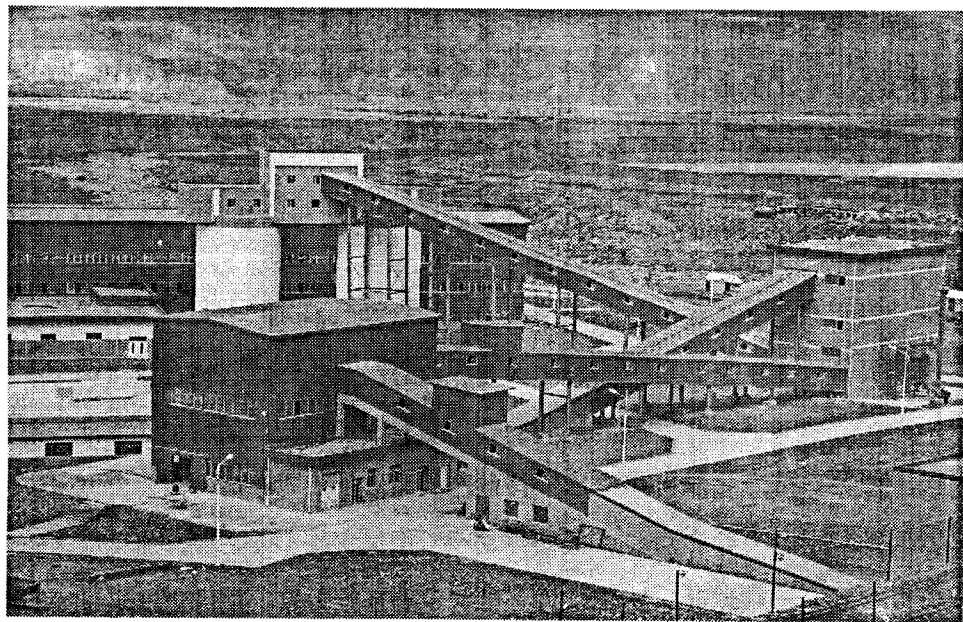
着力提高依法行政水平。全面贯彻落实《国务院关于加强市县政府依法行政的决定》，完善公众参与、专家咨询和集体决定相结合的决策机制，严格依照法定权限和程序履行职责，不断提高政府决策的科学化、民主化和制度化水平。认真执行市人大及其常委会的决议决定，支持市政协履行参政议政职能，及时办理人大代表建议和政协提案，自觉接受法律监督和民主监督。积极

支持各民主党派、工商联和无党派人士参政议政，支持工会、共青团、妇联等人民团体参与相关行政决策。加强行政执法队伍建设，全面推行执法责任制，做到严格执法、文明执法、公正执法。建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，加强政府系统廉政勤政建设，确保人民赋予的权力始终为人民谋利益。

切实改进工作作风。继续强化责任变会风，崇尚实干变作风，深入基层，深入群众，倾听群众呼声，反映群众愿望，关心群众疾苦，以务实的作风去解决问题、推动工作。从领导机关、领导干部做起，带头发扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统，进一步强化过紧日子的思想，大力压缩会议、接待、考察、培训、购车等方面的支出，

坚决纠正讲排场、比阔气、铺张浪费等不良行为。坚持一切从实际出发，加强调查研究，不搞形式主义，不做表面文章，干出几件实实在在、群众看得见摸得着的实事好事，让发展的思路在落实中实现，让发展的步伐在落实中加快，让发展的成果在落实中显现。

各位代表，加快张掖发展，是历史的重任，人民的重托。机遇和挑战考验着我们，事业和使命召唤着我们。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，在市委的坚强领导下，与时俱进拓宽“三条路子”，凝心聚力实施“十大工程”，只争朝夕，开拓进取，为把张掖建设得更加美好而努力奋斗！



关于张掖市 2008 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2009 年国民经济和社会发展规划草案的报告（书面）

——2009 年 1 月 6 日在市第二届人民代表大会第四次会议上

市发展和改革委员会主任 安想忠

各位代表：

我受市人民政府委托，向大会报告 2008 年全市国民经济和社会发展规划执行情况及 2009 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见、建议。

一、2008 年全市国民经济和社会发展规划执行情况

2008 年，在市委的正确领导和人大、政协的监督支持下，全市上下坚持以科学发展观为指导，紧紧围绕市委“坚持特色方向，走好三条路子，推动三大战略，实现科学发展”的总体部署，以项目建设为重点，全力实施十大工程，加快推进经济结构调整和发展方式转变，着力解决民生问题，努力克服低温冷冻、持续干旱和金融危机带来的不利影响，经济社会发展呈现出增长较快、效益提高、民生改善、社会进步的良好局面，较好地完成了市二届人大二次会议确定的各项目标任务。预计实现生产总值 169 亿元，增长 11.5%，占计划的 100%。

其中，第一产业增加值 49 亿元，增长 5.5%，占计划的 110%；第二产业增加值 65 亿元，增长 16.8%，占计划的 98.8%；第三产业增加值 55 亿元，增长 11%，占计划的 92%。三次产业比重由 2007 年的 30：37：33 调整为 29：38：33。完成大口径财政收入 12.7 亿元，增长 20.1%，占预算的 106%；地方一般收入 5.57 亿元，增长 17.5%，占预算的 104%。城镇居民可支配收入增加 720 元，农民人均纯收入增加 378 元，均完成或超额完成了年度计划。

（一）重点项目建设成效明显，固定资产投资稳步增长。坚持把促进投资增长作为拉动经济发展的重要举措，深入研究国家宏观调控政策，围绕实施十大工程，加大项目储备、筛选、论证和申报力度，项目建设取得了明显成效。年初确定的 15 个投资上亿元的重点建设项目开工 13 项，民乐爱味客马铃薯全粉生产线已建成投产，城区基础设施建设、黑河大孤山、宝瓶河和陶莱

河东水峡、陶莱河三道湾等水电站、三岔煤田开发等项目基本完成了年度建设任务。年初计划建设 30 个重点工业项目，实际开工建设 39 项，西域恒昌 3 万吨精淀粉生产线、巨龙铁合金一期 5 万吨高纯硅、大弓农化年产 3000 吨仲丁灵等 26 个项目已建成投产；火电二期、钨钼深加工等 10 个重点前期工作项目取得了一定进展。全年开工建设各类项目 607 项，比年初计划增加 186 项，预计完成全社会固定资产投资 78.5 亿元，增长 11.1%，占计划的 101%。

(二) 工业经济保持较快发展，企业效益出现小幅回落。在骨干企业和重点行业的带动下，工业经济继续保持较快增长。预计实现工业增加值 50 亿元，增长 21.6%，占计划的 103%。前三季度工业经济呈现出质量和效益逐步提升的态势，进入 11 月以来，受金融危机影响，工业生产效益开始逐步回落，1—11 月，规模以上工业企业实现利润 3.35 亿元，下降 2.1%，增速回落 106 个百分点；上缴税金 3.5 亿元，下降 1.6%，回落 82.7 个百分点；预计规模以上工业全年实现增加值 39.5 亿元，增长 24%，占计划的 96%。在加快工业发展的同时，不断强化节能减排措施，开展重点区域污染专项治理，节能减排取得了阶段性成效。预计万元生产总值能耗降低 4%，化学需氧量排放量、二氧化硫排放量均控制在省上下达的指标以内。

(三) 产业化水平不断提高，新农村建设稳步推进。全面落实各项强农惠农政策，加快推进农业产业化经营，大力发展劳务经济，农村经济继续平稳健康发展。粮食生产全面丰收，农作物播种面积达到 292.3 万亩，粮食和油料

总产量分别增加 1867 万公斤和 901 万公斤，为近年来最高水平；马铃薯、番茄、啤酒大麦、油料、蔬菜等优势产业面积进一步扩大，特色产业正在向专业化、规模化方向发展。围绕草畜、制种、果蔬、轻工原料四大支柱产业，新建投资千万元以上农产品加工项目 10 项，龙头企业的带动能力进一步增强。坚持政府引导与市场运作相结合，加大劳务输转力度，预计全年输转劳动力 22.41 万人次，实现劳务收入 13.45 亿元，增长 11.2%。整合项目资金，加大新农村建设的政策扶持力度，涌现出了一批以生态文明、特色产业开发、易地搬迁定居为亮点的新农村示范典型，带动全市新建、改建农村小康示范点 60 个，小康住宅 1.5 万户，有效改善了农牧民居住条件。

(四) 城镇化进程不断加快，基础设施和生态环境继续改善。强化城乡建设规划指导，编修完成了市区总体规划调整、北部新区控制性详细规划、国家城市湿地公园规划和高台等 3 县城总体规划。加大基础设施建设力度，税亭街、北水桥街西段、民主西街改造工程等城市骨干道路建成运营，拓改建城区主次干道 21 条 38.9 公里，进一步完善了城市路网框架。开工建设商品房、经济适用住房、廉租房 41 万平方米；配套完成了城市集中供热、污水处理工程，新增集中供热面积 50 万平方米，城市综合承载功能进一步增强，城镇化率达到 34.9%，比上年提高 1.5 个百分点。总里程 146 公里的 5 条通乡公路全部开工建设，总里程 496 公里的 121 条通村公路已基本建成通车；投资 1.4 亿元的 18 项电网建设工程和投资 2190 万元的农村饮水安全工程

全部完工,大型灌区节水改造、水库移民后期扶持、易地扶贫搬迁、农村沼气、退牧还草、重点防护林等项目均完成了年度建设任务。

(五)重点领域改革稳步推进,对外开放水平进一步提高。积极推进行政管理体制改

革,政务公开和行政审批逐步规范,政务服务中心业产能认定工作全面完成;祁青工业园区和肃南县城周围铁矿采选企业整合工作步入实质性阶段。投资体制改革继续深化,农村综合配套改革稳定推进,集体林权制度改革试点工作全面启动。鼓励、支持非公有制经济发展的政策措施得到较好落实,所有制结构不断优化,非公有制经济占生产总值的比重预计达到42%。对外开放步伐明显加快,招商引资成效显著,成功举办了“中外企业家巡游金张掖活动”,全年共签约招商项目96项,开工建设86项,到位资金24亿元;召开了金融机构项目推介会,向金融机构推介重点项目79项,8个项目申请利用北欧投资银行贷款3.8亿美元,融资渠道不断拓展。

(六)社会事业全面发展,民生保障能力不断增强。按照统筹经济社会协调发展的要求,积极争取实施科技、教育、文化、卫生等社会事业项目,全年开工建设社会事业项目120项。肃南县民族中学校舍改造和临泽县职教中心综合实训楼主体工程完工;高台县医院住院部大楼建成投入使用,新建、改扩建乡镇卫生院26所,教育基础设施和医疗条件进一步改善。扩大新型农村合作医疗试点范围,参合率达93.8%;城镇居民基本医疗保险覆盖面达到90.2%。认真落实就业再就业优惠政策,多渠

道开发就业岗位,城镇新增就业16461人。提高城乡低保和农村五保户供养标准,困难群众生活救助、爱心捐助和慈善活动深入开展。旅游产业开发稳步推进,预计全年接待游客103.8万人次,实现旅游综合收入3.71亿元,增长11.4%。生活型消费持续升温,预计实现社会消费品零售总额47.5亿元,增长20%,占计划的153.8%。

2008年,全市经济社会发展取得了显著成绩,这是市委科学决策、正确领导的结果,是人大、政协和社会各界有效监督、大力支持的结果,更是全市人民奋发图强、扎实苦干的结果。但我们也应该清醒地看到,全市经济社会发展中也还存在一些不容忽视的问题:经济总量偏小,产业升级步伐缓慢,培育壮大特色优势产业的任务还很艰巨;经济结构性矛盾比较突出,工业化水平低,资源和环境对工业发展的约束增强,经济发展方式亟待转变;投资增长缺乏强有力的项目支撑,中小项目多,重大项目少,保持固定资产投资持续稳定增长的压力较大;投融资渠道单一,企业发展的内外部环境还不够宽松,金融危机对工业发展的影响不断加深;社会事业发展滞后,就业压力大,社会保障能力较弱。这些问题需要我们在今后工作中认真加以解决。

二、2009年经济社会发展预期目标和主要任务

2009年,是实施“十一五”规划的关键一年,也是经济形势十分复杂的一年。全球金融危机对经济的影响将进一步加深,国内产品出口将受到很大限制,消费预期在经济衰退的影

响下逐步下降,经济下行趋势将更加明显。虽然我市经济的外向度不高,经济发展受全球金融危机的影响不是很大,但全国、全省经济总体下滑的大环境也会带来一定的负面影响,保持经济平稳较快增长将面临诸多困难和挑战,特别是工业发展的内外部环境继续趋紧。但国家扩大内需政策的相继出台和我市十大工程的全面实施,以及兰新铁路客运二线、火电二期等重大项目的开工建设,将对全市经济发展注入新的生机和活力。总体上看,机遇与挑战并存,机遇大于挑战。

做好今年的各项工作,保持经济平稳较快发展,对实现“十一五”预期目标至关重要。2009年全市经济社会发展的主要预期目标是:生产总值增长 11.5%。其中,第一产业增长 5.5%,第二产业增长 16%,第三产业增长 12%。三次产业比重调整到 28: 40: 32。工业增加值增长 20%,其中规模以上工业增加值增长 22%。全社会固定资产投资增长 15%,达到 90 亿元以上;大口径财政收入增长 14%,地方一般预算收入增长 12.5%;城镇居民人均可支配收入增长 8%;农民人均纯收入力争增长 10%;社会消费品零售总额增长 15%;城镇登记失业率控制在 3.8%以内;人口自然增长率控制在 6.5%以内;万元生产总值能耗降低 4%,主要污染物排放量得到有效控制。上述预期目标是在充分考虑明年经济社会发展有利条件和不利因素,与“十一五”规划相衔接,广泛听取各方面意见的基础上确定的,体现了积极向上的进取精神,符合我市发展实际,通过努力是完全可以实现的。

实现上述目标,重点做好以下工作:

(一) 正确应对危机,强化工作措施,全力保持经济平稳较快发展。坚持把保持经济平稳较快发展作为首要任务,着力在抢机遇、抓投资、快增长、促发展、保和谐上下功夫,密切关注国家政策变化和宏观经济走势,把扩大投资需求与调整优化经济结构、增加有效供给、改善消费环境和促进可持续发展结合起来,加强经济运行监测分析,适时掌握经济运行中出现的新情况、新问题,提高应对宏观经济环境变化的能力,全力保持经济较快发展的良好势头。准确把握和灵活运用国家积极的财政政策和适度宽松的货币政策,引导和鼓励金融信贷向十大工程、中小企业、技术改造等方面倾斜,努力突破资金“瓶颈”。坚持投资与消费协调拉动,在不断扩大投资规模的同时,鼓励和引导城乡消费预期,努力保持经济平稳较快发展。

(二) 抢抓政策机遇,加快项目建设,继续保持固定资产投资较快增长。以特色产业和优势资源为依托,强力推进项目建设。一是加大后续项目挖掘力度。潜心研究国家扩大内需政策,围绕十大工程和基础设施、生态环境建设,积极发掘、筛选、论证、储备一批大项目、好项目,为经济发展提供强有力的项目支撑。二是扎实推进重点项目建设。严格落实重点项目建设责任制,着力推进总投资 230 亿元、当年投资 95 亿元的 420 个项目建设,力促火电二期、钨钼深加工和花草滩、长山子煤田等投资上亿元的重大项目建设取得明显进展,加快宝瓶河、大孤山、陶莱河三道湾水电站和日产 5000 吨新型干法水泥等重点工业项目建设,积

极推进抽水蓄能发电、煤化工等项目前期工作。积极推进张掖军民合用机场前期工作，加强兰新铁路客运二线、西气东输二线等重大项目建设的协调服务，确保项目顺利实施。三是大力拓展投融资渠道。继续完善重点项目建设的选择、滚动、责任和激励机制，做好项目推介和申报工作，积极争取国家和省上支持。充分发挥中小企业贷款担保机构的平台作用，进一步扩大银企合作；加大招商引资力度，引导社会资本投向，扩大利用外资的规模和质量，提高公共投资的经济效益、社会效益和带动效应。四是切实提高项目监管水平。完善政府引导、市场运作、法人主体到位的项目建设机制，严格落实项目管理“四制”和环境、安全“三同时”制度，进一步提高监管水平。

（三）突出工业发展，强化节能减排，助推经济结构优化升级。以资源开发利用和加工转化为重点，培育壮大特色优势产业，促进工业经济快速发展。一是做大做强优势主导产业。按照生产集约化、产品标准化和加工精细化的要求，大力扶持发展马铃薯、玉米制种、番茄、麦芽、脱水菜、畜产品等加工工业，做大做强农副产品加工业。坚持电源、电网、煤炭三轮驱动，大力推进 500 万千瓦发电工程建设，突出抓好装机 42 万千瓦的 19 座水电站建设，积极推进火电二期项目前期工作，加快风能资源勘测进程，进一步壮大基础能源产业。以建设钨钼产业基地为重点，不断扩大硅铁、锰铁等产品的生产能力，积极引进开发特种铁合金、多晶硅、锆镁合金等高附加值产品，加速有色冶金产业的发展。充分挖掘非金属矿产资源优

势，进一步扩大红矾钠、碳酸锶、仲丁灵生物农药等产品的生产规模，加快核黄素、土霉素等项目建设，促进矿产化工产业的规模化发展。二是加快工业园区建设步伐。把工业园区作为项目建设的载体、产业聚集的洼地和招商引资的名片，强化规划指导，完善配套设施，明确功能定位，提高准入标准，引入竞争机制，促进园区快速发展。三是积极推进循环经济发展。以提高资源转化利用率为核心，建设清洁生产、生态工业园区和资源循环型社会为重点，加强工业污水处理和水资源循环利用，积极探索推进工业园区循环经济试点，大力引进推广节能减排技术，加快传统企业技术改造，力促经济结构优化升级。

（四）发展现代农业，提高产业化水平，扎实推进新农村建设。大力发展现代农业，不断提升产业化水平，促进农民增收、农村繁荣。一是加大特色优势产业培育力度。以建设金张掖玉米制种基地、现代农业示范工程、马铃薯加工及种薯繁育基地和百万头肉牛基地为重点，做强做大玉米制种、马铃薯、温室蔬菜及葡萄、肉牛养殖为重点的特色产业；加大龙头企业扶持力度，加快建设亨汇麦芽公司 5 万吨麦芽、恒达公司 5 万吨啤酒原料、祁连公司 2 万吨肉牛屠宰等农产品加工项目，进一步提高农产品加工能力；继续完善龙头企业、合作组织与基地农户的利益联结机制，不断提升产业化水平。二是努力提高农业生产科技水平。加大新品种、新技术引进、示范力度，大力推广无公害农业生产技术标准，加快无公害、绿色、有机农产品认证，提高农产品标准化生产水平。

建立健全农产品质量安全监测体系，严格落实防疫检疫措施，保障农牧业健康发展。三是大力发展劳务经济。以实施 30 万农村劳动力技能培工程为重点，积极开展多种形式的劳务培训活动，不断提高农民的生产技能、科技素质和就业创业能力。四是着力改善农村基础条件。加快国家大型商品粮优质马铃薯生产基地、农村饮水安全、农村沼气、大型灌区节水改造、病险水库加固、水库移民后期扶持等项目建设，努力做好小城镇经济综合开发、退耕还林后续产业开发等项目的争取工作；积极推进 1 县、30 个示范点、2 万户小康住宅建设。

（五）加强基础设施建设，改善发展环境，不断增强经济发展后劲。抢抓国家扩大内需政策和新增投资向基础设施倾斜的机遇，积极争取实施一批基础设施和生态建设项目，不断夯实发展基础。一是加强城市基础设施建设。继续加大以道路、垃圾和污水处理为重点的城市基础设施建设，全面建成山丹、民乐、临泽 3 县垃圾处理场，启动实施市医疗废物处理项目，积极争取高台、肃南 2 县垃圾处理场开工建设。加大保障性安居工程建设力度；新建廉租房 2.6 万平方米和经济适用住房 8 万平方米。加快新闻大厦、金张掖国际大厦、甘泉文化广场等标志性工程建设，进一步提升城市品味。二是加快乡村公路建设。开工建设投资 1.2 亿元的白银乡至红石窝、老军至花草滩、平川至倪家营等 5 条 150 公里通乡公路，提高乡村公路通达能力。三是完善配套其它基础设施。配合做好 750 千伏输电线路工程境内段建设，开工建设高台 330 千伏变电站，继续抓好县城电网改造

和农网完善工程，进一步扩大电网输送和供给保障能力。主动配合完成西气东输二线工程建设，配套建设城市燃气项目。四是加大生态保护与建设力度。以组织实施黑河流域湿地保护工程和黑河流域综合治理工程为重点，全面启动实施退耕还林调整节水灌溉项目，积极争取黑河流域综合治理二期、黑河湿地保护等项目建设，继续抓好易地扶贫搬迁、重点防护林、退牧还草、林木种苗基地等项目建设，切实保护和改善生态环境。

（六）发展社会事业，着力改善民生，全面促进社会和谐发展。继续把争取社会事业发展项目摆在更加突出的位置，组织实施投资 11.5 亿元、争取国家投资 3.6 亿元的 57 项社会事业项目，让人民群众更多的享受到改革发展的成果。一是加快教育文体事业发展。抓住国家支持老少边穷地区和中西部教育基础设施建设的机遇，继续加大农村初中校舍改造、校园基础设施建设、农村中小学远程教育、扩大职业教育规模和特殊教育等项目的争取力度，突出抓好肃南县二中校舍改造和职教中心综合楼建设及市聋人学校建设；启动实施市博物馆、山丹艾利捐赠文物陈列馆、肃南民族博物馆等文物库房建设；积极争取农民体育健身工程项目，加快建设肃南、民乐等 4 县区 26 个乡镇文化站，进一步提高群众的教育文化水平。二是切实改善医疗卫生服务条件。建立健全公共卫生和医疗服务体系，积极做好市中医院、精神卫生康复中心、甘州区医院、民乐县中医院、乡镇中心计生服务站等项目的争取工作，建成高台县中医院住院部大楼、山丹县妇幼保健站、

山丹马场医院和山丹县 20 个村级卫生室；重视和加强人口与计划生育工作，实施好 5 县区 14 个乡镇中心计生服务所建设。三是着力强化社会保障。以实施城乡就业和医疗、养老保险工程为重点，继续完善城镇职工基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育保险制度，不断扩大社会保障范围；大力发展民政福利和残疾事业，积极做好甘州区 2 个街道社区服务中心、8 个社区服务站和市残疾人康复中心、6 县区残疾人信息服务中心等项目争取工作。四是加快推进旅游业发展。积极争取彩虹峡谷旅游基础设施建设项目，加快马蹄寺世行项目和张掖历史文化名城特色街区、黑河城市湿地公园、高台烈士陵园等旅游项目建设，启动山丹、肃南两个省级县域旅游经济示范县和祁连山旅游开发项目，不断加快旅游业发展。

（七）深化各项改革，创新机制体制，努力营造良好发展环境。继续推进行政管理体制改

革，加强电子政务建设，切实提高行政效能。依法、分类、稳妥推进事业单位改革。深入推进集体林权改革和小城镇综合试点改革。全面深化农村综合配套改革，探索农村土地经营权流转的多种有效形式。全面落实非公经济发展的各项优惠政策，鼓励引导民营资本参与非自然垄断行业的基础设施、公用事业、社会事业等领域建设。深化财税体制改革，创新财政支持义务教育、医疗卫生、公共文化、社会保障和住房保障的机制，加快推进资源税费制度改革。加快建立资源节约和环境保护机制、资源

有偿使用制度和生态环境补偿机制，探索建立促进节能减排的体制机制。积极推进社会体制改革，不断完善社会保障制度，加快医药卫生体制和科技、教育、文化体制改革。继续深化投融资体制改革。

（八）加强作风建设，改进服务方式，努力提高发展改革工作水平。深入开展学习科学发展观实践活动，以作风建设为重点，进一步转变职能，提高行政效能。坚持以科学发展观统领发展改革工作，主动把思想和行动统一到科学发展观的要求上来，统一到经济社会发展的重大问题和关系民生建设的现实工作上来，不断增强把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题的能力。切实转变工作作风，认真履行投资和项目管理职能，加大协调服务力度，进一步增强服务的自觉性、主动性和针对性，改进服务方式，提高服务质量，为促进全市经济社会持续健康快速发展做出新的更大的贡献。

各位代表，今年经济发展形势复杂而多变，发展改革工作任务艰巨而繁重。我们将在市委的坚强领导和人大、政协的监督指导下，准确把握政策机遇，积极应对金融危机，进一步坚定信心，振奋精神，变压力为动力，化挑战为机遇，齐心协力，开拓进取，扎实工作，为全面完成各项目标任务、促进经济社会又好又快发展而努力奋斗！

关于张掖市 2008 年财政预算执行情况和 2009 年全市及市级财政预算草案的报告（书面）

——2009 年 1 月 6 日在市第二届人民代表大会第四次会议上

市财政局局长 柳延福

各位代表：

受市人民政府委托，我向大会报告 2008 年全市财政预算执行情况和 2009 年全市及市级财政预算草案，请予审议。并请各位政协委员和列席人员提出意见和建议。

一、2008 年全市财政预算执行情况

2008 年，在市委的正确领导和人大、政协的监督指导下，全市各级财税部门按照“坚持特色方向，走好三条路子，推动三大战略，实现科学发展”的总体部署，全力推动“十大工程”建设，着力强化民生保障，狠抓增收节支，全面推进财政各项重点工作，较好地完成了市二届人大二次会议确定的财政预算任务。全市地方一般预算收入完成 55728 万元，占预算的 103.97%，增长 17.5%；大口径财政收入完成 127169 万元，占预算的 105.8%，增长 20.11%；财政支出完成 375303 万元，占变动预算的 98.67%，增长 31.17%，其中：一般预算支出完成 358522 万元，占变动预算的 98.61%，增长 33.01%。

市级一般预算收入完成 13191 万元，占预算的 109.02%，增长 20.54%。财政支出完成 84611 万元，占变动预算的 97.62%，增长 21.95%，其中：一般预算支出完成 76564 万元，占变动预算的 97.38%，增长 19.21%。

一年来，财政各项重点工作全面完成年初确定的目标，主要体现在以下五个方面：

（一）财政收支快速增长，预算执行水平进一步提升

全市经济持续较快发展，为财政增收奠定了坚实的基础。各级财税部门大力推进依法治税，积极实施科学化、精细化管理，提高税收征管质量和效率，规范非税收入管理，促进了财政收入的快速增长，增收 21288 万元，增长 20.11%。与经济发展相适应，重点税种入库及时、增长较快。其中，增值税完成 47607 万元，增长 17.17%；企业所得税完成 9333 万元，增长 41.6%；个人所得税完成 6970 万元，增长 22.67%。积极争取上级财政支持，支出规模不断扩大。加强预算执行监管，支出均衡性继续提

高,增支 89182 万元,增长 31.17%,完成进度高 0.43 个百分点。

(二) 争取资金成效显著,促进发展的能力进一步增强

认真研究和把握国家宏观调控政策导向,依托资源优势和发展潜力,全力争取上级财政投入,引导社会资金扩大投入,利用外资增加投入,多渠道增加对发展的资金支持。全年争取上级财政资金和吸引社会投资共 14.8 亿元。一是全力为“实施十大工程”提供资金支持 6.8 亿元。争取资金 2.8 亿元,推进城市主次干道拓建、背街小巷改造等城镇基础设施建设,支持黑河湿地保护和城北湿地整治等重点生态工程项目,推动城镇化建设和生态建设。争取资金 1.3 亿元,支持工业园区基础设施建设,矿产、水能等优势资源开发和马铃薯、肉牛等特色农畜产品深加工项目,推动工业发展。争取资金 2.7 亿元,支持现代农业发展,推进新农村建设。二是全力争取增加一般性转移支付补助,当年增量 1.6 亿元,总量达到 5.6 亿元,增长 39.1%,缓解了市县乡财政困难,增强了财政保障能力。三是充分发挥财政政策和资金导向功能,积极利用贴息、补助、奖励等方式和手段,吸引社会资金 4.2 亿元投入项目建设。四是利用外资取得新成效。协议利用外资 4795 万美元的大孤山水电站等 5 个项目正式签约。利用外资项目总数达到 14 个,当年到位外资 3309 万美元,折合人民币 2.2 亿元。在小孤山水电项目成功获得世界银行碳汇基金 1350 万美元赠款的基础上,当年又争取到二龙山、大孤山水电项目利用亚洲开发银行和日本三井株式会社碳汇基金 1690 万美元赠款,是全省

目前仅有的三个与国际碳汇基金组织签约实施的项目,可获益 2.2 亿元,既开辟了利用外资的又一新渠道,降低了融资成本,又支持了清洁能源发展,推进了生态张掖建设。

(三) 民生投入力度加大,社会保障体系进一步完善

政府承诺办实事的财政保障资金全部落实,财政总投入 5.6 亿元。筹资 13743 万元,农村低保人均补差标准提高到 50 元,城镇低保户月人均累计增发临时物价补助 58 元,实施困难群众生活救助和采暖补助,完善了城乡救助体系。加强保险费征缴,争取上级补助 8931 万元,企业退休人员基本养老金及时足额发放,人均月增加 93 元。筹资 4192 万元,落实各项补贴政策,增加小额贷款担保基金规模,支持劳动力市场建设,促进了就业再就业。到位资金 8203 万元,农村中小學生均公用经费补助标准得到提高,城市义务教育阶段免除学杂费政策全面落实,家庭经济困难学生资助标准提高、力度加大。到位资金 11170 万元,新型农村合作医疗财政补助标准翻番,城市低保人员与居民医疗保险实现并轨,市县区公立医院“四免一减一卡通”、济困病床政策稳步实施,县乡村医疗服务机构改扩建顺利完成,群众医疗保障得到加强。筹资 3898 万元,用于 11347 户城市住房困难家庭租赁补贴发放 1938 万元,支持新建和收购廉租住房 1 万平方米,完成 270 户农村特困群众危房改造,改善了低收入家庭住房条件。到位资金 1116 万元,建设“农家书屋”和乡镇综合文化站,实施农村数字电影放映工程,丰富了群众文化生活。到位资金 2389 万元,对城市公交、农村客运、出租车等公益性行业从业人员发放补贴,缓解了成品油价格调整对其收入的影响。到位资金

2309 万元,对雨雪、冰冻、地震等自然灾害实施应急救援,受灾群众的基本生产生活得到妥善安置。到位资金 221 万元,村干部养老保险和养老补贴制度启动实施。

(四) 各项惠农政策落实到位,财政支农力度进一步加大

认真贯彻中央 1 号文件精神,围绕促进农民增收“六大行动”,切实加大“三农”投入力度。一是加大农业补贴力度。落实粮食直补、农资综合直补、农机具购置、退耕还林等补贴资金 28583 万元。二是加大基础设施建设投入。投资 31527 万元,加大农业综合开发、土地整理、农田水利工程建设力度,支持县乡村道路改造建设,解决人口饮水安全,实施户用沼气建设,农村生产生活条件得到改善。三是加大粮油和“菜篮子”产品生产投入。投资 2922 万元,支持粮食、油料、生猪等生产基地建设,保障了主要农产品供给。四是加大农业产业化经营投入。投资 11099 万元,支持加工型马铃薯种植、肉牛养殖等产业基地建设,玉米种子、脱水蔬菜等加工龙头企业改扩建,种养、运销等合作经济组织发展。五是加大农民技能培训投入。筹资 2232 万元,支持实施“30 万农村劳动力技能培训课程”,强化职业技能培训,促进了劳务输转。六是加大扶贫开发投入。投资 3752 万元,推进开发性扶贫,解决贫困乡村群众生产生活问题。七是加大农业政策性保险投入。落实保险补贴资金 965 万元,推动全市开展以能繁母猪和奶牛为主的政策性养殖业保险试点,甘州、临泽开展制种玉米保险试点,保险补偿损失、助农增收的作用开始显现。

(五) 财政改革顺利推进,监管水平进一步提高 部门预算改革不断完善,健全基本支出定

额标准体系,完善财政补助办法,预算管理得到加强。财政国库管理改革向纵深推进,资金支付信息化管理水平得以提升,公务卡改革试点运行顺利,强农惠农专项资金支付方式改革启动实施,预算执行动态监控体系逐步健全。非税收入管理改革继续深化,源头管控得到加强,以票促收成效明显,收缴分离和“收支两条线”管理制度更加完善。政府采购管理规模和覆盖面继续扩大,全年完成政府采购金额 2.1 亿元,节约资金 1946 万元,节约率 8.3%。行政事业单位国有资产管理改革稳步实施,资产处置和收入管理得到规范。农村义务教育债务化解工作取得实质性进展,在反复核实锁定债务的基础上,积极争取上级补助和落实县区配套,化解债务 1.96 亿元。有效解决了积累多年、制约农村教育发展的债务问题,对减轻农村债务负担,巩固农村税费改革成果,消除农民负担反弹隐患,推进农村综合改革发挥了重要作用。财经监督工作不断加强,对收入征管质量、财政转移支付、关注民生政策落实和强农惠农、社会保障、医疗卫生等资金使用情况开展专项检查,涉及资金 6.1 亿元,查处并及时纠正落实违纪违规资金 2899 万元,严肃了财经纪律,维护了正常的财经秩序。充分履行财政投资评审职能,严格财政性投资项目审核,强化了政府投资管理。

在取得成绩的同时,财政运行中仍然存在一些困难和问题。一是财源结构不合理,税收贡献率较低,财政收入规模与经济总量的比例不相协调,财政经济运行的质量和效益有待进一步提高。二是地方自有财力增长缺乏稳定来源,刚性增支因素多,债务负担重,对经济社会发展支持的能力有限,基本公共服务保障水

平较低。三是财政资金使用效益还需不断提高。这些困难和问题,我们将在今后的工作中认真研究,努力加以解决。

二、2009 年全市和市级财政预算草案

2009 年,是应对复杂多变的国内外经济环境,继续推动全市经济社会又好又快发展的关键之年。随着国家积极财政政策的实施和各项扩大内需措施的落实,“十大工程”的全面推进,一批重点项目开工建设,固定资产投资规模进一步扩大,全市经济保持平稳较快发展,为财政收入增长奠定了良好的基础。同时,实施增值税转型改革,实行结构性减税,取消和停止征收部分行政事业性收费,将对财政收入的增长造成较大的压力。受大环境制约,我市经济运行中面临着部分行业生产经营困难,城乡就业压力加大,居民消费预期下降等压力,财政增收存在许多不确定因素。保障运转、维护稳定、促进发展、改善民生等重点领域需要加大投入,财政收支矛盾更加突出。

面对挑战和机遇并存、困难和希望同在的复杂环境,全市财政工作坚持以科学发展观为统领,认真贯彻落实积极财政政策,按照市委“抢机遇、抓投资、快增长、促发展、保和谐”的总体部署,积极支持实施“十大工程”,趋利避害,趁势而上,争抓项目促发展,严征细管抓增收,统筹兼顾保重点,改革创新求突破,努力开创工作新局面,促进全市经济社会又好又快发展。

2009 年财政预算安排的原则是:收入预算立足税源基础,力求积极稳妥。支出预算坚持量入为出、收支平衡,积极支持项目建设,继续增加对“三农”、教育、科技、社会保障和就业、医疗

卫生等重点领域的投入。贯彻厉行节约、勤俭办事的方针,严格控制一般性支出。

综合考虑各种因素,建议 2009 年全市财政收支预期目标为:地方一般预算收入增长 12.5%;大口径财政收入增长 14%。全市预计可安排总财力 199790 万元,比 2008 年预算增加 27790 万元,增长 16.2%。加省财政预下达专项补助 47380 万元,全市财政支出安排 247170 万元。其中:人员支出 153100 万元,占 61.9%;公用及事业发展经费 46690 万元,占 18.9%;专项支出 47380 万元,占 19.2%。

2009 年市级财政预算草案为:本级收入 14520 万元,增长 10.1%。加上级补助收入、下级上解收入等,减去补助县区支出后,财力预计为 41440 万元,增长 17.9%。按收支平衡要求,支出预算安排 41440 万元。其中:人员支出 28420 万元,占 68.6%;公用经费 4720 万元,占 11.4%;专项支出 7800 万元,预备费 500 万元,共占 20%。通过市级预算,继续安排对县区的财力性转移支付补助 116507 万元,比 2008 年预算增加 13755 万元,增长 13.4%。

围绕促进科学发展,推进“十大工程”建设,全市财政支出安排的重点主要是:

(一) 加大“三农”投入力度,推进城乡统筹发展

突出加强农业基础,促进农业发展和农民增收,推进社会主义新农村建设。安排农林水事务支出 21620 万元,同比增长 17.4%。继续加大粮食及农资综合直补、小麦和马铃薯良种、农机具购置等补贴力度。加强农村基础设施建设,大力支持农业生产发展,推进农业产业化

经营,提高农业综合生产能力。加大对先进实用技术推广应用的支持力度。认真落实生猪、奶业、油料生产发展的财税政策措施。推广“家电下乡”工作,改善农民生产生活条件。鼓励保险公司开展农业保险业务,农户参加农业保险,实行政府补贴保费的政策,稳步推进政策性农业保险试点。支持扶贫开发,创新扶贫开发机制。

(二) 加大社会发展投入力度,推进经济社会统筹发展

促进教育优先发展,安排支出 66380 万元,同比增长 18.4%。巩固和完善城乡义务教育“两免一补”政策,提高农村义务教育经费保障水平,支持中小学危房改造,落实家庭经济困难学生资助政策。

完善社会保障体系,安排支出 55650 万元,同比增长 17.2%。支持实施更加积极的就业政策,落实好减免税费、小额担保贷款财政贴息和职业介绍、培训、技能鉴定、社会保险补贴等促进就业的财税政策。大力支持农村劳动力转移培训。支持完善和巩固城乡最低生活保障制度。从 2009 年 1 月 1 日起,继续调高企业退休人员基本养老金。落实廉租住房制度各项政策,逐步扩大覆盖面,继续实施农村特困群众危房改造工程,帮助解决城乡低收入家庭住房困难。

强化医疗卫生保障,安排支出 18020 万元,同比增长 16.8%。支持深化医药卫生体制改革,完善城乡医疗保障和救助制度,加强公共卫生、医疗服务体系建设,促进人民群众健康水平的不断提高。

推进公共文化服务体系建设,安排支出 3940

万元,同比增长 15.2%。促进文化、体育、广播、电影电视等事业发展,支持实施广播电视节目无线覆盖等农村文化重点项目,推进公共体育基础设施建设,改善基层文化单位设施条件,推动文化遗产保护和文化产业加快发展。

落实公检法司经费保障机制,安排支出 11920 万元,同比增长 20.8%。加强基层政法基础设施和社会治安防控体系建设,维护社会稳定,保证人民生命财产安全。

(三) 加大生态建设投入力度,推进人与自然和谐发展

安排生态建设支出 4480 万元,支持黑河流域湿地保护,推进退耕还林、防沙治沙等重点项目建设,完善森林生态效益补偿基金制度,促进重点公益林管护和保护。安排城乡社区事务 7300 万元,同比增长 13.4%,支持规划修编,强化基础设施建设,促进提升城镇化建设水平。

(四) 加大科技创新和节能减排投入力度,促进经济发展方式转变

安排科技支出 1940 万元,增长 16%。加大对科技服务体系建设的投入,支持院地科技合作,鼓励企业与高校、科研院所开展技术合作,推进重点领域的自主创新和应用型技术推广。

支持节能减排,安排支出 3500 万元,增长 27.4%。支持重点节能工程、污水管网、污染减排监管体系等建设。落实补助和奖励政策,建立落后产能退出机制。

三、坚持依法理财,强化科学管理,确保圆满完成 2009 年预算

为确保圆满完成 2009 年预算,我们将抢抓机遇,充分利用有利条件,积极应对困难和挑战,

把各项措施想得周全一些，把各项具体工作做得扎实一些，坚持统筹兼顾，狠抓增收节支，深化财政改革，强化财政管理，进一步提高科学理财水平。

（一）抓项目、扩投资、促发展，做大财源“蛋糕”

抢抓国家实施积极财政政策和适度宽松货币政策的机遇，按照争取上级资金和引导社会资金并重，内资引进和外资利用同促，项目资金和转移支付资金争取同抓，整合存量和优化增量并举的思路，多元化增加发展资金投入。深刻领会国家政策内涵，把握投资方向，全力以赴争取资金，不断扩大支出规模。坚持用超前思维谋划、政策研究对接、优势资源开发、特色产品衍生的办法，全方位、宽领域、多层次发掘项目，常年筛选、动态跟踪、滚动储备，全面提升、系统完善项目库，为进一步争取项目奠定坚实基础。积极利用国家提高一般性转移支付规模和比例等政策机遇，争取更多的转移支付补助，缓解我市财政困难。创新财政支持经济发展的方式，充分发挥财政政策和资金的导向、杠杆作用，综合运用财政贴息、补贴、奖励等多种形式，引导社会资金投入和支持经济发展。贯彻落实好增值税转型改革和提高城乡居民收入等政策，促进企业投资和居民消费。落实财税支持政策，加强信用承贷平台、担保体系和风险补偿机制建设，支持金融业增强促进经济发展的能力。准确、及时把握外资投向，科学合理利用长期优惠贷款和赠款资金支持经济社会发展。探索财政性资金整合的有效办法，提高资金使用的整体效能。加大项目前期费投入，

为项目工作提供有力的经费保障。转变工作职能，认真履行项目和资金监管职责，增强协调服务意识，在服务中实施管理，在管理中体现服务，不断提高项目工作水平，推进项目建设。

（二）抓征管、提质量、快增长，确保应收尽收

加强对财政收入结构及其增长与经济关联要素的分析研究，确保实现财税增长与经济增长良性互动、协调发展。坚持依法治税，加大以票控税、税务稽查力度，积极创新征管方式，强化税收征管，提高税收征管质量和水平。认真清理核实税收优惠政策执行情况，严格税收减、免、退、缓、欠税管理，打击各种涉税违法行为，提高税款的征收率和入库率。加强和规范政府非税收入管理，严格执行“收支两条线”规定，加大征缴力度，切实把国有资产处置、有偿使用等非税收入纳入财政预算管理。开展财税库银税收收入电子缴库横向联网试点，完善非税收入管理政策和国库集中收缴制度，狠抓财政收入的均衡入库，促进财政收入较快增长。

（三）严预算、硬约束、保重点，提高支出效益

统筹安排、有促有控、优化结构，将有限的财力用于经济社会发展最需要的地方，促进科学发展，保障民生改善。按照“两个务必”的要求，牢固树立过紧日子的思想，完善开支标准，严格控制财政供养人员增长，严格控制公务开支，严格控制党政机关楼堂馆所建设等非生产性支出，严格单位预算管理，对公务用车购置、会议经费、接待费、出国（境）经费实行“零增长”，切实降低行政成本。强化支出

执行管理，健全工作目标责任制，完善动态监控体系，实行财政专项资金限时落实办法，切实做到各类专项及时下达，支出进度均衡实现，使用效益明显提高。

（四）抓创新、拓范围、促管理，提升理财水平

以信息化建设为平台，加快建立和完善以部门预算为基础的预算编制体系，以国库集中收付为纽带的预算执行体系，以绩效评价为核心的预算监督体系，建立健全预算编制、执行、监督相互分离、相互制约、相互促进的管理机制，提高财政资金使用的透明度。全面推进强农惠农专项资金支付方式改革，发挥国库集中支付网络作用，减少中间环节，确保资金及时足额到位、效益及早发挥。以“效率高、到位快、监管严”为目标，对强农惠农专项资金实行国库直接支付到县区、到项目。围绕“集中、透明、便利、及时”的要求，以明白册、存款折为载体，把各项惠农补贴直接发放到户，实现政策“一册明”、资金“一折统”。强化国有资产监管，将资产配置纳入部门预算，建立资产管理与预算管理相结合的管理机制，实现政府采购与国有资产管理、财政支出管理的有效衔接。深化政府非税收入管理改革，实现“收支两条线”管理的制度化和规范化。稳步推进农村综合改革，完成农村义务教育债务化解工作。加强政府债务管理，严格控制新债，防范和化解财政风险。按照“明确责任、奖补结合、分步实施”的原则，合理制定县级财力

保障标准，建立县级基本财力保障机制。

（五）重绩效、建机制、促规范，强化财经监督

坚持依法理财，主动接受各级人大、政协监督。以扩大内需政策落实和资金监管工作为重点，进一步加强财经监督。积极探索建立支出绩效评价体系，充分发挥财政投资评审职能，财政性资金安排的项目，原则上都要对其预算、决算进行全面审核，坚持重点项目、资金的跟踪问效制度，最大限度地发挥财政资金的使用效益。建立纵横联动机制，把监督检查贯穿于资金筹集、分配、拨付、使用、管理的全过程。加强对重点项目安排、大额度资金调拨、大宗物资采购以及涉及民生等重点事项的监督。将检查与调研相结合，高度关注各项政策的执行效果。将日常监管与专项检查相结合，增强检查的针对性和时效性。严格会计行业监管，强化会计人员素质教育和诚信建设，加大企业、单位会计信息的监督检查，提高会计信息质量。

各位代表，全面完成今年财政预算的任务十分繁重。我们衷心期盼人大代表、政协委员和社会各界人士继续监督、指导、帮助我们的工作。我们将在市委的坚强领导下，按照本次会议批准的工作目标和任务，抢抓机遇，开拓创新，强化措施，狠抓落实，为促进全市经济社会又好又快发展做出新的更大的贡献！

2008 年 张 掖 市 国民经济和社会发展统计公报

张掖市统计局 国家统计局张掖调查队

(二〇〇九年三月十四日)

2008 年,全市各族人民在市委、市政府的正确领导下,深入贯彻落实科学发展观,全面落实市委二届四次全委扩大会议确定的“坚持特色方向,走好三条路子,推动三大战略,实现科学发展”的基本思路和总体部署,以建设“十大工程”为着力点和突破口,全面扎实推进各项工作,努力克服低温冷冻、持续干旱等自然灾害和国际金融危机冲击的不利影响,国民经济持续较快发展,各项社会事业取得新的进步。

一、综 合

国民经济持续较快增长。初步核算,全市实现生产总值 169.86 亿元,比上年增长 11.3%。其中:第一产业增加值 49.23 亿元,增长 5.5%;第二产业增加值 65.03 亿元,增长 15.8%;第三产业增加值 55.60 亿元,增长 11.8%。全市人均生产总值达到 13285 元,比上年增长 11.3%。

产业结构进一步优化。三次产业结构由上年的 30:37:33 调整为 29:38:33,与上年相比,第一产业比重下降 1 个百分点,第二产业比重上升 1 个百分点,第三产业比重持平。

消费领域价格涨幅较大。全市居民消费价格总水平比上年上涨 7.3%,其中城市上涨 7.6%,农村上涨 7.0%。服务项目价格上涨 4.4%,消费品价格上涨 7.8%。构成居民消费品价格的八大类中,食品类价格上涨 18.3%,成为带动居民消费价格上涨的主要因素。家庭设备用品及维修服务类上涨 6.2%、交通和通信类上涨 3.7%、娱乐教育文化用品及服务类上涨 6.3%、居住类上涨 6.6%;烟酒及用品类、衣着类、医疗保健和个人用品类分别下降 2.7%、5%和 5.2%。全市商品零售价格总水平上涨 5.1%。

就业再就业形势较好。年末全市城镇单位从业人员 93794 人,比上年增加 715 人,增长 0.77%。城镇新增就业 16461 人,安置下岗失业人员 6978 人,比上年增长 53%。年末城镇登记失业率为 2.89%,比上年末下降 0.11 个百分点。全年输转农村富余劳动力 22.41 万人,培训农民工 19.35 万人。

财政收入较快增长。全市完成地方一般预算收入 55728 万元,比上年增长 17.5%。完成大口径财政收入 127169 万元,比上年增长 20.11%。其中增值税、企业所得税、个人所得税分别完成 47607 万元、9333 万元和 6970 万元,

增长 17.17%、41.6%和 22.67%。财政支出规模不断扩大,财政重点支出得到保证,全年财政支出 375303 万元,比上年增长 31.17%。

二、农 业

农业生产稳步发展。全市上下认真贯彻落实中央 1 号文件和省、市农村工作会议精神,紧紧围绕农业增效、农民增收,不断优化种植结构,努力克服年初低温冰冻灾害和春夏期间的高温干旱对农业生产带来的不利影响,农业和农村经济保持了稳定的发展势头。全市实现农业增加值 48.54 亿元,可比增长 5.5%。农业内部结构进一步优化。农业内部农、林、牧(渔)及服务业结构调整 66:3:25:6,粮、经、饲种植结构由上年的 67:26:7 调整为 68:26:6。粮食面积、产量稳定增长。全年粮食作物播种面积 198.2 万亩(含粮食制种面积 63 万亩),增长 2.7%;粮食总产量达到 9.5 亿公斤,增长 2%。受农产品加工企业和农产品市场价格因素影响,主要农产品在调整品种、优化品质的基础上有增有减。

主要农产品产量如下:

产品名称	单位	产 量	增长 (%)
粮食总产量	万吨	94.86	2.0
其中:小麦	万吨	22.79	-4.1
玉米	万吨	41.81	4.9
#玉米制种	万吨	29.18	10.7
油 料	万吨	5.24	27.2
甜 菜	万吨	6.58	-27.3
蔬 菜	万吨	99.36	2.0
水 果	万吨	17.96	-8.4
棉 花	万吨	0.91	9.5

生态环境进一步改善。全市完成造林面积 6.57 万亩,种草面积 50 万亩,其中优质牧草面积 10.4 万亩。当年封山(滩)育林 4.4 万亩,“三北”四期防护林建设人工造林 2.8 万亩,森林覆盖率达 10.71%。

畜牧业发展增势强劲。全市畜牧业增加值达到 12.3 亿元,可比增长 18.97%。年末大牲畜存栏 57.71 万头,增长 6.8%;猪、牛、羊、家禽出栏分别为 67.1 万头、15.1 万头、113.67 万只和 473.46 万只,分别增长 7.5%、27.5%、10.2%和 7%。全年肉、蛋、奶产量分别达到 8666.2 万公斤、1206.9 万公斤和 3708.6 万公斤,分别比上年增长 11.2%、8.3%和 21%。

主要畜产品产量和牲畜存栏如下:

产品名称	单位	产 量	增长 (%)
肉类总产量	万吨	8.70	11.2
其中:猪肉产量	万吨	4.60	7.5
禽蛋产量	万吨	1.21	8.3
奶产量	万吨	3.71	21.0
猪年末存栏	万头	55.17	6.9
羊年末存栏	万只	195.24	-2.5
禽年末存栏	万只	357.94	8.2
大牲畜年末存栏	万头	57.71	6.8
其中:牛年末存栏	万头	43.60	11.5

支柱产业稳步发展。围绕草畜、制种、果蔬、轻工原料四大支柱产业,建成产业化基地面积 290 万亩,占总耕地面积的 88%。当年开工新建、改扩建重点龙头企业 14 个,完成投资 3.79 亿元。以农产品为原料的加工企业年消耗农产品 178 万吨,农产品加工转化率达 54.5%。

农业生产条件进一步改善。年末全市拥有农业机械总动力 188.65 万千瓦,比上年增长 3.9%。拥有各类农用汽车 1843 辆,大中型拖拉机 6747

台,小型拖拉机 75622 台。全年化肥使用量(折纯) 8.1 万吨,农村用电量 28328.97 万千瓦小时。各项农田水利设施建设进展顺利,农业生产基础条件得到明显改善。

三、工业和建筑业

2008 年,全市上下深入实施工业强市战略,突出项目建设,深化企业改革,靠实目标责任,狠抓工作落实,工业经济持续快速增长,工业引领经济发展的能力进一步增强。

工业生产快速增长。全年全部工业企业完成工业增加值 50.58 亿元,比上年增长 20.5%。规模以上工业企业完成工业增加值 40.9 亿元,比上年增长 22.6%。其中国有企业完成增加值 6.53 亿元,增长 36.08%;集体企业完成增加值 0.81 亿元,增长 65.56%;股份制企业完成增加值 32.61 亿元,增长 20.77%。轻工业完成增加值 19.24 亿元,增长 29.16%;重工业完成增加值 21.66 亿元,增长 20.03%。

规模以上工业主要产品产量如下:

产品名称	单位	产量	增长 (%)
原煤	万吨	54.19	22.43
水泥	万吨	111.25	1.73
化肥	万吨	4.33	-22.87
发电量	亿度	55.91	-5.66
塑料制品	万吨	1.06	21.53
白酒(折 65 度)	千升	6851	12.29

工业生产效益明显回落。全年规模以上工业企业实现主营业务收入 73.43 亿元,比上年增长 13%,产品销售率为 91.47%,比上年下降 0.18 个百分点。实现利税总额 7.7 亿元,下降 0.19%。

亏损企业亏损额 1.0 亿元,同比上升 41.88%。全年规模以上工业企业盈亏相抵后,实现利润总额 3.78 亿元,比上年增长 2.43%。

建筑业保持稳定发展。全社会建筑业实现增加值 14.45 亿元,比上年增长 2%。招投标制度逐步完善,市场管理进一步规范,施工质量明显提高。

四、固定资产投资

固定资产投资稳步增长。全年完成全社会固定资产投资 78.51 亿元,比上年增长 11.08%。其中城镇固定资产投资完成 70.21 亿元,增长 11.09%;农村固定资产投资完成 8.30 亿元,增长 11.05%。

投资结构继续改善。在全社会固定资产投资中,第一产业完成投资 11.94 亿元,增长 101.67%;第二产业完成投资 32.84 亿元,增长 5.0%;第三产业完成投资 33.73 亿元,增长 0.74%。三次产业投资结构由上年的 8:44:48 调整为 15:42:43。

房地产开发投资增幅回落。全年完成房地产开发投资 4.84 亿元,比上年增长 3.36%,增幅比上年下降 28.26 个百分点。全年房屋施工面积 61.21 万平方米,同比下降 9.01%;商品房销售面积 37.42 万平方米,同比增长 13.29%,增幅比上年下降 18.15 个百分点。

重点项目建设加快推进。全年开工建设的项目达 609 项,比上年增加 16 项,完成投资 66.23 亿元,同比增长 11.52%。开工建设投资上亿元的项目 22 项,完成投资 15 亿元。重点项目建设的加快推进,有力的拉动了全市投资的平稳增长。

五、交通、邮电和旅游

交通运输和邮电通信业稳步增长。全市交通运输和邮电通信业实现增加值 7.70 亿元,比上年增长 6.6%。

交通运输业不断发展。全年完成客运周转量 82911 万人公里,比上年增长 7.0%;货运周转量 110195 万吨公里,比上年增长 8.0%。全市客运线路达 334 条,乡镇、村社通公路率和通班车率均达到 100%。年末全市共有出租车辆 1650 辆,已开通公交线路 27 条,公交车辆 201 辆。形成了以兰新铁路、GZ45 线、312、227 国道为主脉,县、乡、村公路为补充的交通网络和运输服务体系。

邮电通讯业持续较快发展。全年完成邮电业务收入 37995 万元,比上年增长 8.8%。其中邮政业务收入 3741 万元,下降 13.6%;电信业务收入 34254 万元,增长 12%。年末全市固定电话(含小灵通)用户达到 33.56 万户;移动电话用户达到 49.42 万户,电话普及率达到 64.7 部/百人。计算机互联网用户达 3.6 万户,增长 10.4%。

旅游业蓬勃发展。全年接待国内外旅游人数 103.86 万人次,比上年增长 10%。其中接待海外旅游人数 2.06 万人次,比上年增长 9.6%。全年实现旅游综合收入 3.71 亿元,比上年增长 11.4%,旅游综合收入占第三产业的比重达到 6.67%。

六、国内贸易、对外经济

消费品市场繁荣活跃。全年实现社会消费品

零售总额 47.5 亿元,比上年增长 20%。其中市的零售额 22.7 亿元,增长 23.6%;县的零售额 12.1 亿元,增长 16.3%;县以下零售额 12.7 亿元,增长 17.3%。分行业看,批发零售贸易业实现零售额 39.57 亿元,增长 20.3%;住宿和餐饮业实现零售额 7.95 亿元,增长 18.6%。

对外贸易保持平稳增长。全市实现外贸进出口总额 4005 万美元,比上年增长 43%。其中,出口总额 3653 万美元,增长 46%;进口总额 352 万美元,增长 18%。

招商引资成效显著。全年全市招商引资签约项目 96 项,总投资 48.28 亿元。开工建设 86 项,占签约项目的 89.6%,到位资金 24.03 亿元。

市场建设稳步推进。全市拥有各类交易市场 53 个,基本形成了以甘州区为中心,辐射全市其它县、河西地区乃至省内外的市场网络体系。

七、金融和保险业

金融存贷款规模继续扩大。年末全市金融机构各项存款余额 160.51 亿元,比上年末增长 22.4%。其中企业存款余额 26.59 亿元,增长 11.9%;居民储蓄存款余额 109.46 亿元,增长 27.1%。年末全市金融机构各项贷款余额 88.31 亿元,比上年末增长 17.5%。其中短期贷款余额 44.80 亿元,增长 20.5%,中长期贷款余额 43.32 亿元,增长 15.9%。

保险业发展势头良好。全年全市保费收入 58816 万元,比上年增长 27.4%,其中财产险保费收入 13607 万元;人寿险保费收入 45209 万元。全年支付各类赔款及给付 10964 万元,比上年增长 7.7%,其中财产险赔付 8005 万元,人寿险赔付 2959 万元。

八、教育和科学技术

教育事业稳步推进。年末全市共有本科院校 1 所, 专科院校 1 所, 成人高校 1 所, 普通中学 100 所, 中等职业学校 13 所, 小学 580 所, 幼儿园 501 所, 特殊教育学校 1 所。小学学龄儿童入学率达到 100%; 初中入学率为 99.8%。2008 年, 向全国各类高、中等专业院校输送新生 10265 人, 高考录取率为 72.68%。

各级各类学校在校(园)学生数如下:

在校(园)学生数	单位	2008 年	增长(%)
普通高等学校	人	16154	13.04
普通中等专业学校	人	1638	-15.96
职业中专学校	人	8728	-28.02
普通高中	人	30325	-7.63
初 中	人	60898	3.75
小 学	人	103784	-8.40
幼儿园	人	26368	-2.95

科技事业有新进展。年末全市国有企事业单位拥有各类专业技术人员 2.04 万人, 拥有科研机构 5 个。全市科学技术支出 3145 万元, 比上年增长 14.53%。全年共取得科技成果 40 项。科技成果在工农业生产建设中取得了明显的经济和社会效益。

九、文化、卫生和体育

文化艺术事业健康发展。年末全市共有艺术表演团体 6 个, 文化馆 6 个, 公共图书馆 6 个, 博物馆 6 个, 档案馆 7 个。广播电台 1 座, 电视台 1 座, 电视发射机 19 部, 广播调频发射机 40 部, 有线电视用户 23.73 万户。年末广播综合人

口覆盖率为 97.51%; 电视综合人口覆盖率为 97.07%。《张掖日报》全年共发行 345 期, 累计发行 759 万份。全年组织各类文艺表演和群众性文化活动 676 场次, 观众达 105 万人次, 丰富了城乡居民的文化生活。

医疗卫生条件继续改善。年末全市共有各类医疗卫生机构 428 个, 其中医院、卫生院 112 个, 县以上医院 13 个, 中心卫生院 31 个, 疾病预防控制中心(防疫站) 7 个, 妇幼保健院(所、站) 7 个。卫生技术人员 5017 人, 其中执业医师和执业助理医师 2150 人, 注册护士 1582 人。医院和卫生院床位 4527 张。社区卫生服务中心(站) 17 个。农村有医疗点的行政村 866 个, 乡村医生和卫生员 1263 人。城乡医疗卫生机构整顿取得实效。

体育事业取得新成就。全年全市运动健儿在全国、全省各类体育比赛中获金牌 4 枚、银牌 17 枚、铜牌 14 枚。在校学生体育达标率达 97.8%。

十、人口、人民生活和社会保障

年末全市常住人口为 128.16 万人。其中城镇人口 44.22 万人, 乡村人口 83.94 万人, 城镇化水平为 34.5%。全年出生人口 1.55 万人, 出生率为 12.19%; 死亡人口 0.84 万人, 死亡率为 6.55%; 人口自然增长率为 5.64%。

城乡居民生活水平继续提高。全年城镇居民人均可支配收入 9315 元, 比上年增长 720 元, 增长 8.4%; 城镇居民人均消费支出 8989 元, 增长 11.5%; 城镇居民家庭恩格尔系数为 30.4%。农村居民人均纯收入 4515 元, 比上年增长 378 元, 增长 9.1%; 农村居民人均生活消费支出 3616 元, 增长 10.5%; 农村居民

家庭恩格尔系数为 40.43%。

社会保障体系进一步完善。年末全市参加城镇基本养老保险人数为 54847 人,比上年末增长 21%。参加城镇职工基本医疗保险人数为 109516 人,比上年末增长 20%。参加城镇居民基本医疗保险人数为 144128 人,比上年末下降 2%。参加失业保险人数为 63157 人,比上年末增长 7%。参加工伤保险人数为 54687 人,比上年末增长 21%,其中参保农民工人数为 21095 人。参加生育保险人数为 32667 人,比上年末增长 6%。

年末领取失业保险金人数为 1708 人,比上年下降 7%。全市享受城镇最低生活保障的居民为 48052 人;享受农村最低生活保障的居民为 59818 人。

全市 6 个县(区)开展了新型农村合作医疗工作,90.38 万农民参加了新型农村合作医疗,比上年增长 2.7%,参合率达 93.8%,比上年提高 2.8 个百分点。新型农村合作医疗基金累计支出总额 7916 万元,比上年增长 89.9%,累积受益人数 82.65 万人次,增长 7.2%。

十一、资源、环境和安全生产

全年全市建设用地 5.06 万公顷;年末全市耕地增加 413.69 公顷,减少 41.69 公顷,当年净增加耕地 372 公顷;全年全市总用水量 24.2 亿立方米。其中农业用水 20.5 亿立方米,工业用水 0.6 亿立方米,生活用水 0.6 亿立方米,生态用水 2.5 亿立方米;目前全市境内已发现的矿产资源共 33 种,已发现矿床及矿化点 370 多处,其中

具有成矿价值的 151 处。

全年完成环境污染治理项目 112 个,项目总投资 18583 万元。拥有自然保护区 2 个,总面积 219.03 万公顷。全市用于环境污染治理、环境管理、污染防治科技投入达 32700 万元,环保投资指数 1.94%。重点流域和区域污染防治工作以及城区废气和水源污染治理成效明显。

初步测算,全年全社会综合能源消费量为 329.59 万吨标准煤,比上年增长 8.14%,万元 GDP 能耗为 2.09 吨标准煤,同比下降 5.3%。规模以上工业企业综合能源消费量为 171.5 万吨标准煤,比上年增长 6.37%。规模以上工业万元增加值能耗为 4.40 吨标准煤,万元工业增加值能耗同比下降 13.24%。

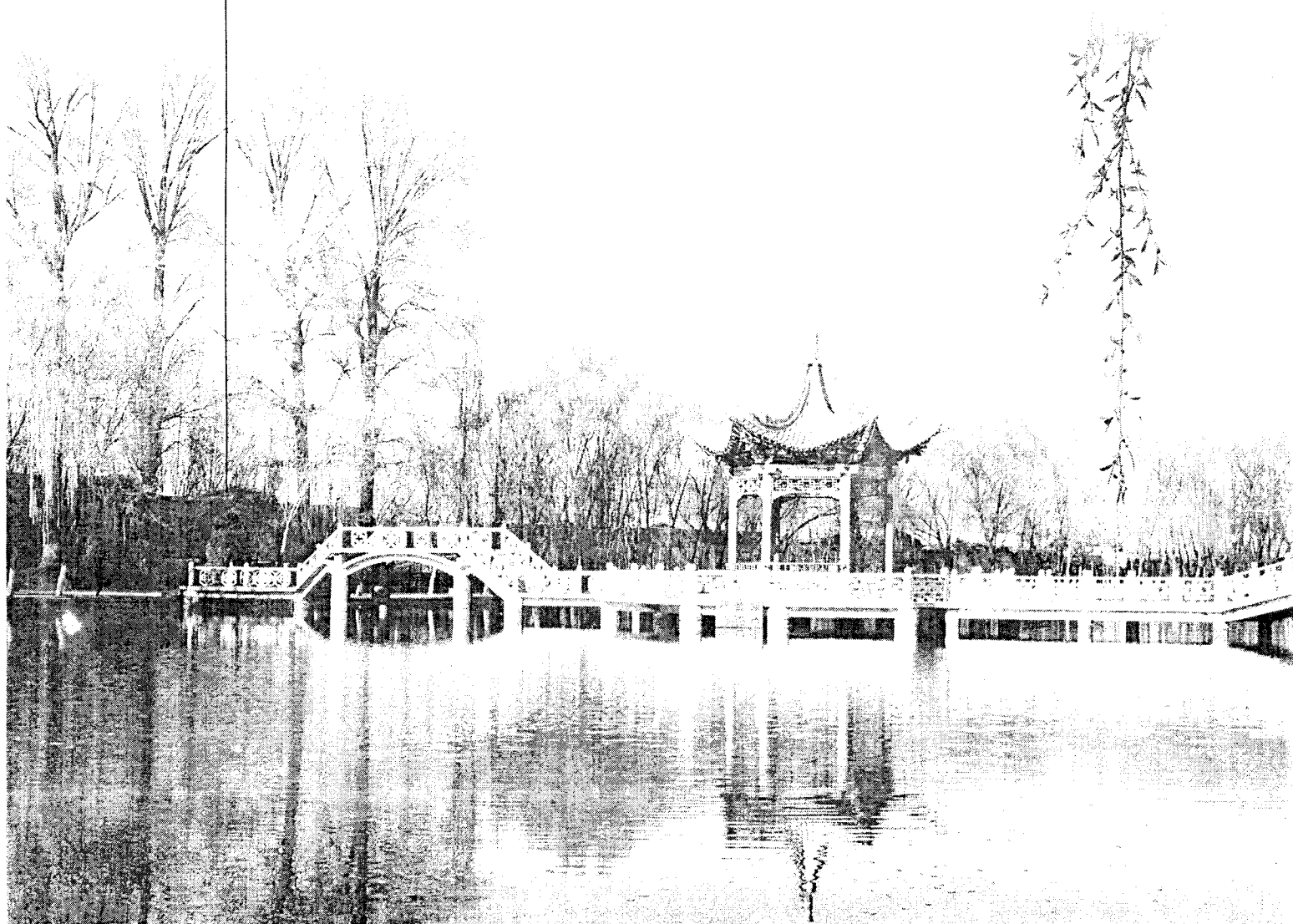
全年生产安全事故死亡 111 人,比上年下降 15.91%。亿元 GDP 生产安全事故死亡率为 0.66;道路交通万车死亡率为 6.58;煤矿百万吨死亡率为 4.2。全年共发生道路交通事故 227 起,死亡 94 人、受伤 258 人,直接经济损失 18.025 万元。

注:

- 1、本公报各项统计数据为初步统计数。
- 2、公报中生产总值、增加值、人均生产总值指标均按现价计算,增长速度按可比价格计算。
- 3、人口数为人口变动情况抽样调查常住人口数。
- 4、规模以上工业经济指标数据为 2008 年快报数。
- 5、畜牧业存出栏及产品产量为 2006 年农业普查衔接数据。
- 6、节能降耗有关统计数据为初步测算数,未经省上评估审核。

综 合 篇

2008 年



张掖市国民经济和社会发展的 情况及 2009 年展望

2008 年,张掖市委、市政府团结和带领各级党政组织和广大干部群众,深入贯彻科学发展观,认真落实市委二届四次全委(扩大)会议提出的“坚持特色方向、走好三条路子、推动三大战略、实现科学发展”的基本思路,全力推进“十大工程”建设,坚持特色方向不动摇,咬定发展要务不放松,加强民生保障不懈怠,着力化解经济社会发展中的各种困难与矛盾,保持了经济健康稳步发展、人民生活不断改善、社会大局和谐稳定的良好局面。

一、经济运行亮点纷呈

面对国际金融危机影响日益加深、国内大事难事较多的复杂局面,张掖积极应对、多方施策,及时出台了加大财政金融支持力度、扶持中小企业、促进外经贸和房地产市场稳定健康发展等政策措施,加快结构优化升级,经济继续保持平稳较快发展的态势。初步核算,2008 年,全市生产总值达到 169.86 亿元,扣除物价因素,比上年增长 11.3%。其中:第一产业增加值 49.23 亿元,增长 5.5%;第二产业增加值 65.03 亿元,增长 15.8%;第三产业增加值 55.60 亿元,增长 11.8%。人均生产总值达到 13285 元,比上年增长 11.3%。经济结构进一步优化,三次产业结构由上年的 30:37:33 调整为 29:38:33。

(一) 经济运行量质并重,可持续发展前景广阔

在复杂形势下,张掖市各项经济指标不仅在持续增长,而且质在不断提升,呈现又好又快的发展势头。

1、农业的基础地位进一步稳固。全市上下认真贯彻落实中央关于进一步加快农业农村经济发展的各项政策,积极实施一系列支农惠农措施,扎实推进社会主义新农村建设,努力克服年初低温冰冻灾害和春夏期间的高温干旱对农业生产带来的不利影响,农业生产得到进一步发展。农、林、牧(渔)及服务业结构调整 66:3:25:6,粮、经、饲种植结构由上年的 67:26:7 调整为 68:26:6。全年粮食作物播种面积 198.2 万亩(含粮食制种面积 63 万亩),增长 2.7%;粮食总产量达到 9.5 亿公斤,增长 2%;油料 5.24 万吨,增长 27.2%。年末大牲畜存栏 57.71 万头,增长 5.8%,猪、牛、羊、家禽出栏分别为 67.1 万头、15.1 万头、113.67 万只和 473.46 万只,分别增长 7.5%、27.5%、10.2%和 7%。

2、工业对经济的支撑作用进一步增强。随着“工业强市”战略的深入实施,工业经济发展规模日渐壮大,增长速度连续三年居全省之首。2008 年,全部工业企业完成工业增加值 50.58 亿元,比上年增长 20.5%,其中规模以上工业企

业完成工业增加值 40.9 亿元,比上年增长 22.6%。在第二产业占整体经济 38%的份额中,工业份额高达 29.8%,对经济的贡献率为 48.9%,拉动经济增长 5.5 个百分点,对经济的支撑带动作用进一步增强。

3、节能减排和环保建设取得积极进展。坚持“发展与节能同步、开发与节约并举”的指导方针,加强组织领导,强化节能意识,严格目标管理,层层落实责任,采取有力措施,加大治理力度,部分高耗能企业停产。2008 年,全市规模以上工业企业万元增加值能耗 4.4 吨标准煤,万元工业增加值能耗同比下降 13.24%;万元 GDP 能耗下降 5.3%。全年完成环境污染治理项目 112 个,项目总投资 18583 万元。拥有自然保护区 2 个,总面积 219.03 万公顷。全市用于环境污染治理、环境管理、污染防治科技投入达 3.27 亿元,环保投资指数 1.94%。重点流域和区域污染防治工作以及城区废气和水源污染治理成效明显。

(二) 现代服务业发展加快,内需拉动效应增强

1、消费需求进一步增强。全年实现社会消费品零售总额 47.5 亿元,比上年增长 20%,同比提高 5 个百分点。其中批发零售贸易业实现零售额 39.57 亿元,增长 20.3%;住宿和餐饮业实现零售额 7.95 亿元,增长 18.6%。受以上利好因素的积极带动,批发零售业、住宿餐饮业增加值分别增长 12.6%和 14.8%,明显高于整体经济和第三产业增长速度,对第三产业的贡献率达到 26%,拉动第三产业增长 3.1 个百分点,同比提高 4 个和 1 个百分点。

2、服务业发展不断加快。加大服务业招商引资和现代服务业集聚区建设力度,推动重点服务业企业加快发展,服务业特别是现代服务业发展

加快。服务业实现增加值 55.6 亿元,比上年增长 11.8%,对经济的贡献率为 34.5%,分别比上年提高 1.8 和 4.7 个百分点。在第三产业中,以金融业和交通运输仓储邮政业为代表的现代服务业加快发展,其中金融业实现增加值 2.57 亿元,同比增长 9.5%,交通运输仓储邮政业实现增加值 7.7 亿元,同比增长 6.6%。

3、旅游业蓬勃发展。全年接待国内外游客 103.86 万人次,比上年增长 10%。其中接待海外游客 2.06 万人次,比上年增长 9.6%。全年实现旅游综合收入 3.71 亿元,比上年增长 11.4%,旅游综合收入占第三产业的比重达到 6.67%。

4、对外贸易平稳增长。全市实现外贸进出口总额 4005 万美元,比上年增长 43%。其中,出口总额 3653 万美元,增长 46%;进口总额 352 万美元,增长 18%。

招商引资成效显著。全年新签约招商引资项目 96 项,总投资 48.28 亿元。开工建设 86 项,占签约项目的 89.6%,到位资金 24.03 亿元。

(三) 扩大内需保增长,宏观政策效应开始显现

1、强化项目带动战略。全年开工建设的项目达 609 个,比上年增加 16 个,增长 2.7%,完成投资 66.23 亿元,同比增长 11.52%。开工建设投资上亿元的项目 22 项,完成投资 15 亿元。重点项目建设的加快推进,有力的拉动了全市投资的平稳增长。全年完成全社会固定资产投资 78.51 亿元,比上年增长 11.08%,同比提高 4.78 个百分点。其中城镇固定资产投资完成 70.21 亿元,增长 11.09%;农村固定资产投资完成 8.30 亿元,增长 11.05%。

2、财政“蛋糕”不断做大。2008 年,全市完成地方一般预算收入 5.57 亿元,比上年增长

17.5%。完成大口径财政收入 12.72 亿元，比上年增长 20.11%，占全市经济总量的比重为 7.5%，人均财政收入为 995 元，增长 19.6%。全年财政支出 35.96 亿元，比上年增长 33.4%。

3、金融积极支持地方经济。为促进全市经济平稳快速增长，张掖市积极贯彻国务院进一步扩大内需和适度宽松的货币政策，积极出台了《关于支持中小企业信用担保机构建设试点工作的指导意见》和银行机构强力支持全市经济平稳较快发展十三条措施。先后建立了市甘霖公司等 7 家中小企业信用担保公司，2008 年 7 家公司为全市中小企业提供担保 81 笔，新增担保企业 38 户，提供担保贷款达 2 亿元，有效缓解了中小企业融资困难。止 2008 年末，全市金融机构各项存款余额 160.51 亿元，比上年末增长 22.4%，其中居民储蓄存款余额 109.46 亿元，增长 27.1%；金融机构各项贷款余额 88.31 亿元，比上年末增长 17.5%，其中工业贷款 5.44 亿元，增长 43.1%，农业贷款 17.14 亿元，增长 14.6%，乡镇企业贷款 1.15 亿元，增长 2.38 倍。

（四）民生进一步改善，价格涨幅持续回落

1、居民收入稳定增加。随着强农惠农政策力度进一步加大，农民收入增速连续两年快于城镇居民。2008 年，城镇居民人均可支配收入 9315 元，增长 8.4%；城镇居民人均消费支出 8989 元，增长 11.5%；城镇居民家庭恩格尔系数为 30.41%。农民人均纯收入 4515 元，增长 9.1%；其中人均工资性收入为 1154 元，增长 13.2%，比纯收入增幅高 4.1 个百分点，占纯收入比重为 25.6%，同比提高 1 个百分点。农村居民家庭恩格尔系数为 40.43%。

2、价格涨幅持续回落。2008 年，张掖市居民消费价格（CPI）走势与全省、全国基本一致，

是跌宕起伏的一年。上半年，受上年价格上涨翘尾影响及当年新涨价因素的共同拉动，全市居民消费价格涨幅持续在高位运行，CPI 涨幅由 7.1% 上升到 8.3%；下半年，由于翘尾影响的逐渐减弱、以猪肉为龙头的部分农产品供应情况改善及国际市场大宗商品价格大幅下跌影响下，CPI 涨幅逐月回落，涨幅由 9.5% 回落到 7.3%，从 11 月开始表现出了大幅走低态势。止年末，CPI 比上年上涨 7.3%，其中城市上涨 7.6%，农村上涨 7.0%。

3、着力民生着力民心。2008 年，张掖市不断加大用于公共服务领域和改善民生方面的支出，增强与民生有关的各项重点支出项目的保障力度。一是全面落实各项支农政策。发放落实粮食直补、农资综合直补等补贴资金 2.86 亿元；二是加大教育投入，确保“学有所教”。到位 8203 万元，农村中小学人均公用经费补助标准得到提高，城市义务教育阶段免除学杂费政策全面落实；三是促进就业再就业，确保“劳有所得”。年末全市城镇单位就业人员 9.38 万人，城镇新增就业 1.65 万人，安置下岗失业人员 6978 人，增长 52.7%。四是完善医疗保障体系，确保“病有所医”。到位 1.12 亿元，新型农村合作医疗财政补助标准翻番，城镇低保人员与居民医疗保险实施并轨，累积受益人数 82.65 万人次。五是健全社会保障体系，确保“老有所养”。城乡居民 10.79 万人得到政府最低生活保障，增长 36.86%。筹资 1.37 亿元用于提高城乡低保补贴标准，农村低保人均补差标准提高到 50 元，城镇低保户月人均累计增发临时物价补助 58 元。

二、经济发展中存在的矛盾和问题

异常复杂、快速多变是今年国内外经济环境的总体特征，国际金融危机迅速蔓延，张掖市经济与全国大部分地方一样也受到了影响，第四季

度以来,一些经济指标增速出现了下行趋势。

一是经济增长速度放缓。受国际金融危机的影响,张掖市经济增长速度放缓。GDP 增长速度从上半年增长 12%回落到年底的 11.3%,比上年低 0.2 个百分点;大口径财政收入和地方一般预算收入增幅分别比上年回落 13.84 和 3.08 个百分点,经济下行压力加大。

二是农民增收压力依然较大。总体上看,近几年来全市农业生产和农民生活条件有了明显改善,但保持农业长久稳定发展的基础依然薄弱,农业基础设施建设和维护仍需加强。在当前国际金融危机的影响下农民持续增收的压力较大。农民务工地部分中小企业倒闭、停产、歇产,引发农民工回流返乡,或继续寻找就业机会或等待工资发放,处于“隐性回流”状态,对农民增收形成较大压力。

三是工业生产效益明显回落。全市工业经济技术密集型产业的发展及其比重的提高还不够快,增长质量还不够高,在当前经济偏“冷”,环境复杂多变和结构性矛盾存在的情况下,全市工业经济显现出应变能力不强的弱点。2008 年全市工业经济由一季度增长 27.15%回落到四季度的增长 22.6%,回落 4.55 个百分点,比上年回落 7 个百分点。实现利税总额 7.7 亿元,下降 0.19%;亏损企业亏损额 1.0 亿元,同比上升 41.88%。形成明显拐点,增速回落和亏损上升成为两大突出矛盾。

四是房地产投资开发下降较快。上半年随着国家多项调控房地产市场政策实施,房屋成交量开始收缩;下半年受美国次贷危机和国内经济趋缓的影响,购房者信心下降,观望气氛日渐浓厚,房地产投资和房屋成交量下滑势头加剧。2008 年,全市房地产业完成投资 4.84 亿元,增长 3.36%,同

比回落 28.26 个百分点。1、2、3 季度,商品房销售面积增长速度分别比上年同期回落 233.3%、184.8%和 66.4%,4 季度,商品房销售面积增长 13.3%,同比回落 18.1 个百分点。

三、2009 年经济社会发展形势展望及调控建议

2009 年,经济发展面临的局面更加复杂,各种不确定因素增多,加大了全市经济平稳快速发展的难度。从国内看,在国际金融危机冲击之下,经济增速下滑已经成为我国当前和今后一个时期经济运行的主要矛盾。经济增长放缓和企业经营困难正加快从沿海到内地、从中小企业到大企业、从出口行业到其他行业蔓延。在传导机制的作用下,国际金融危机对张掖的影响具有一定的延缓期,影响仅仅是刚刚开始,上半年形势将显得更加严峻。我们应高度重视,但更应该认清优势,认识到国际金融危机并没有改变全市经济平稳快速发展的基本面,从而坚定信心,加快发展。当前,张掖仍处于重要战略机遇期,保持经济平稳快速发展所面临的机遇与挑战并存。

(一) 2009 年形势展望

2009 年主要预期目标是:全市生产总值增长 11.5%,全社会固定资产投资 90.8 亿元,增长 15%;大口径财政收入 14.5 亿元,增长 14%,地方一般预算收入 6.27 亿元,增长 12.5%;城镇居民人均可支配收入 10065 元,增加 750 元;农民人均纯收入 4965 元,增加 450 元;城镇登记失业率控制在 3.8%以内;人口自然增长率控制在 7%以内;万元生产总值能耗降低 4.5%,主要污染物排放总量得到有效控制。

(二) 挑战和机遇

“挑战”集中表现在:一是国际金融危机尚未见底,对实体经济的影响正在加深,其严重后

果还将进一步显现,经济运行下行压力继续加大,对全市的项目建设和招商引资将带来巨大影响。

二是房地产业有可能进入周期性调整,并且会持续较长时间,必然会影响到房地产投资增长。三是经济结构不优,将给财政增收和城乡一体化发展带来更大影响。四是扩大内需需要我们配套资金,增支的压力很大,今年很可能是我们近年来财政形势最严峻的一年。

“机遇”集中表现在:一是部分资源能源价格上涨增强了全市在资源开发中的话语权,变资源优势为经济优势,培育政府可指导的资源开发平台,从根本上拓宽依靠资源办工业的路子,有利于加快推进资源本地化加工发展,做强产业支撑。二是国家出台进一步扩大内需,促进经济发展的十项措施,兰新铁路第二双线即将开工建设,有利于承接产业转移,同时带动水泥、建材、化工等相关产业扩大生产能力。三是国家积极的财政政策和宽松货币政策的实施,财政和金融对地方经济的支持力度将进一步加大,将有所缓解全市中小企业资金短缺的状况。

(三) 调控建议

2009年是深入学习实践科学发展观、全面贯彻党的十七大和十七届三中全会精神的重要一年,是建国60周年,也是实施“十一五”规划的关键一年。必须牢牢把握国家应对国际金融危机而出台的扩大内需促进经济增长的政策机遇,围绕市委提出的“抢机遇抓投资、快增长促发展、重民生保和谐”的经济工作主线,落实科学发展观,解放思想,坚定信心,迎难而上,知难而进,以只争朝夕的精神、奋发有为的状态、干事创业的激情、扎实有效的措施,创造性地开展工作,加快经济发展方式转变,努力实现张掖经济平稳较快发展。建议坚持五结合:

1、坚持促进经济稳定增长与调整优化产业结构相结合。要着力推进产业优化升级、行业内

部结构升级和企业产品结构升级。事实表明,在当前严峻的经济形势下,具有自主创新能力和产品结构优势的企业,同样具有较强的抵御和防范经济风险的能力。

2、坚持增加政府投资与推动企业和社会投资相结合。2009年,兰新铁路第二双线工程即将开工建设,政府投资计划为民间投资提供了信心保证和项目配套以及衍生业务,加快直接融资步伐,增强企业投资信心。围绕中小企业融资难问题,加强全市担保平台体系建设。强化金融支持,扩大对中小企业的贷款规模,降低融资成本。

3、坚持加大公共财政支出与财政引导扶持经济建设相结合。加大公共财政支出的同时必须强化财政对经济建设的引导扶持作用。以“三农”为重中之重加以扶持。强化对此次国际金融危机中遭受冲击的支柱行业和重点企业的财力帮扶。加强对第三产业发展的支持,重点向交通、房地产和扩大内需重要平台的批零产业倾斜。

4、坚持扩大内需促进消费与增加有效供给相结合。要针对消费结构的变化,通过调整供给政策来增加有效供给,扩大消费需求。从消费领域城乡二元结构看,农村消费市场具有较大发展空间,要结合国家加大农业、农田水利设施建设和重点扩大农村消费市场政策,适时调整水泥、建材、化肥、家用电器等产品生产供应结构,努力扩大产品的农村市场占有率。

5、坚持加快劳动力转移与促进创业相结合。采取灵活的财政、金融、税收等政策,将加快劳动力转移与大力推进全民创业活动有机结合起来。放宽创业门坎。要本着“先经营、后注册;无门坎,零收费;改审批为备案”的原则,全力促进全民创业。

(撰稿:张掖市统计局 杜燕)

2008 年张掖市农业农村经济运行综述

2008 年全市农业农村工作以科学发展观为统领,认真贯彻市委、市政府“坚持特色方向,走好三条路子,推动三大战略,实现科学发展”的总体部署,以增加农民收入为目标,全面落实各项支农惠农政策,强化对“三农”财政支持,努力克服年初低温冰冻灾害和春夏期间的高温干旱对农业生产带来的不利影响,农业农村经济保持了良好的发展态势。初步测算,全市完成农林牧渔及服务业增加值 49.23 亿元,比上年增加 5.4 亿元,可比增长 5.5%;农民人均纯收入达到 4515 元,比上年增加 378 元,增长 9.1%。

一、2008 年农业农村经济运行情况及特点

2008 年是非同寻常的一年,面对复杂多变的经济形势,市委、市政府采取多项措施积极应对国际金融危机和农产品市场剧烈波动产生的影响,有效化解了自然灾害和农业生产资料价格不断攀升的冲击,农业生产取得了好收成,农村发展迈出了令人欣喜的新步伐。

(一) 农作物种植面积增加,种植结构调整明显

近年来,中央出台了一系列支农惠农政策,农资市场供应充足,粮食价格逐步上涨,有利地调动了农民种粮的积极性,全市农作物播种面积连续三年都保持稳定增加态势。2008 年全

市完成农作物播种面积 292.33 万亩,比上年增加 4.17 万亩,增长 1.5%。农作物播种面积与上年相比增幅较大的主要品种依次是马铃薯面积 31.58 万亩,增加 4.81 万亩,增长 17.97%;制种玉米面积 59.64 万亩,增加 4.41 万亩,增长 7.98%;油料面积 24.09 万亩,增加 5.16 万亩,增长 27.26%。全年粮食作物播种面积达到 198.2 万亩,比上年增加 5.12 万亩,增长 2.65%;经济作物面积达到 77.54 万亩,比上年增加 3.94 万亩,增长 5.35%;青饲料面积 16.59 万亩,比上年减少 4.89 万亩,下降 22.77%。粮经饲结构由上年的 67:26:7 调整为今年的 68:26:6。

(二) 主要农作物产品产量稳定增长

2008 年全市夏秋粮食总产量仍然达到 94857.9 万公斤,比上年增加 1867 万公斤,增长 2%。其中,夏粮总产量 35710.9 万公斤,下降 4.6%,秋粮总产量 59147.3 万公斤,增长 6.4%;油料总产量达到 5235 万公斤,增长 27.2%;棉花产量达到 914.7 万公斤,增长 9.5%;蔬菜产量达到 99363.9 万公斤,增长 2%。玉米制种、马铃薯和油料播种面积的扩大,致使粮食产量、油料总产量稳定增长,成为全年农民增收的有力支撑。

(三) 畜牧业生产保持了较快的发展态势 畜牧业生产以市场为导向,以产业化发展

为目标,把加快畜禽养殖小区建设作为转变畜牧业生产方式的突破口来抓,通过政策引导、招商引资、资金扶持、科技支持,积极扩大养殖规模,重点推进肉牛、奶牛产业,畜牧业生产保持了较好的发展态势。2008年,全市大牲畜存栏达到57.71万头,比上年增长6.8%;猪饲养量达到122.27万头,增长7.2%,其中出栏67.1万头,增长7.5%;牛饲养量达到58.7万头,增长15.2%,其中出栏15.1万头,增长27.5%;羊饲养量达到308.91万只,增长2%,其中出栏113.67万只,增长10.2%;家禽饲养量达到831.4万只,增长7.5%,其中出栏473.46万只,增长7%。肉、蛋、奶产量分别达到8666.2万公斤、1206.9万公斤和3708.6万公斤,分别比上年增长11.2%、8.3%和21%。畜禽养殖业规模的不断扩大,畜禽产品价格的利好,为2008年农民增收创造了有利条件。

(四) 农民人均纯收入稳定增长

1、农民人均纯收入实现较快增长。2008年全市农民人均纯收入达到4515元,比上年增长378元,增长9.1%,增幅比上年上升3.9个百分点。一是工资性收入增长最快。农民人均工资性收入为1154元,增长13.2%,比纯收入增幅高4.1个百分点,占全部纯收入比重为25.6%,比上年上升1个百分点。从工资性收入构成来看,人均从本地企业中得到的收入为304.6元,增长4.6%,占全部工资性收入的比重为26.3%;人均从非企业组织中得到的收入为132元,增长25.7%,占全部工资性收入的比重为11.5%;人均外出从业得到收入为717.5元,增长15.2%,占全部工资性收入的比重为62.2%。这表明农民外出从业得到的工

资性收入依然是工资性收入的主体。二是家庭经营收入稳定增长。全市农民人均家庭经营纯收入为3172元,比上年增加168元,增长5.6%,增幅比上年提高2.3个百分点。从家庭经营收入构成看,第一产业人均纯收入2568元,增长5.8%;第二产业人均纯收入174.5元,增长10.5%;第三产业人均纯收入430元,增长2.5%。第一产业仍是农民家庭经营纯收入的主渠道。三是财产性收入人均12.49元,增长21.7%,但总量较小。四是转移性收入人均176元,比上年增加72元,增长69.3%,转移性收入的大幅增长,主要得益于中央、省、市一系列支农惠农政策的落实,使农民真正得到实惠。

2、农民生产费用支出大幅增长。在收入增长的同时,受农业生产资料价格上涨影响,农民生产费用支出也呈现大幅增长。2008年,全市农民家庭经营费用支出人均3054元,增长10.6%。其中,农业生产费用支出人均1660元,增加98元,增长6.3%,牧业生产费用支出人均928元,增加107元,增长13%。第二产业生产费用支出人均106元,增加17元,增长18.8%,第三产业生产费用支出人均333元,增加56元,增长20%。

3、农民生活消费支出增长较快。全市农民人均生活消费支出3136元,比上年增长344元,增长10.5%。其中,人均食品消费支出1462元,增加108元,增长8%;衣着消费支出252元,增长9.5%;居住消费支出426元,增长36.8%;家庭设备、用品及服务支出259元,增长2.6%;交通通讯现金支出492元,增长9.1%;文化教育消费支出389元,增长2.1%;医疗保健支出248元,增长12.2%。

（五）农村固定资产投资稳定增长

2008 年全市完成农村固定资产投资 88844 万元，比上年增加 8906 万元，增长 11.1%。其中，非农户完成投资 14519 万元，比上年增加 592 万元，增长 4.3%；农户完成投资 74325 万元，比上年增加 8314 万元，增长 12.6%。一是中央一系列支农惠农政策的落实到位，进一步调动了农民投资的积极性，新农村建设步伐加快，农民建房积极性高涨，农村小康住宅建设进展加快。2008 年，农户投资完成 74325 万元，占农村固定资产投资总额的 83.7%，农户投资依然是农村固定资产投资的主体；二是从投资来源看，农村投资来源的主渠道还是自筹资金，2008 年，农村固定资产投资中，自筹资金 77419 万元，占农村投资总额的 87.1%。在农户投资中，自筹资金占农户投资的 88.2%，农户贷款占农户投资的 8.2%，自筹资金是农村投资的主要来源。

（六）加大财政支农力度，各种补贴落实到位

2008 年，中央、省、市继续加大了财政支农力度，各项财政支农资金及时、足额到位，并提高了对粮食生产的支持力度。全市共落实惠农政策补贴总额为 7.23 亿元，其中，落实粮食农资综合补贴 15632 万元，比上年增加 8236 万元；落实农机具补贴 1790 万元，增加 1295 万元；落实良种补贴 962 万元；落实退耕还林补贴 8967.99 万元，比上年增加 1984.99 万元；落实能繁母猪补贴 874.78 万元，比上年增加 444.78 万元；落实农业保险补贴 964.91 万元；落实农村最低生活保障补贴 2969.8 万元；落实农村劳动力转移补贴 423.6 万元；落实生猪调出大县奖励资金 327 万元，落实产粮油大

县奖励资金 2595 万元。中央、省、市各级财政支农惠农政策的落实到位，极大的改善了农业生产条件，进一步提高农民从事农牧业生产的积极性。

（七）新农村建设扎实推进

全市 60 个村全部完成了新农村建设规划编制工作，为试点工作有序开展奠定了基础，试点村全年共完成建设项目 385 项，完成投资额 3.01 亿元。60 个村完成村社道路硬化 175 公里，新建小康住宅 5519 户，绿化村社道路 199 公里，新修渠道 179 公里，完成自来水入户 5148 户，建成沼气池 3980 个，新建村委会 31 个，文化室 51 个，卫生所 33 个，文体广场 35 个，农村人居环境得到明显改善。农村基础设施、信息网络、科技培训、供销服务和文明新风建设取得了良好的效果，培育出了一批各具特色、具有新农村风貌的示范村，为推进城乡一体化进行了积极探索。

（八）加大农村劳动力培训，不断拓展就业渠道

在农村劳动力培训与就业工作中，全市上下紧紧围绕农民增收这一核心，按照市场化运作、组织化输出、品牌化经营、社会化培训、体系化服务的思路，突出技能培训、市场运作、品牌打造、基地拓展、维权服务五个重点，创新工作思路，强化工作措施，靠实工作责任，狠抓工作落实，有力地推动了劳务输出工作有序健康发展。2008 年，全市输转劳动力 22.41 万人，其中：有组织输出 9.64 万人，占输转劳动力总数的 43%。培训农民工 19.35 万人，其中引导性培训 15.67 万人，职业技能培训 3.68 万人，全年实现劳务收入 13.45 亿元，增长 11.2%。

二、农村经济运行中存在的主要问题

1、农资价格上涨过快。2008 年农资价格一直呈现上涨态势且上涨幅度远高于粮食价格上涨幅度，多数品种涨幅在 20%以上，个别品种超过 60%。据调查资料显示：2008 年农业生产资料价格持续高位运行，价格指数累计为 125.1%。其中化肥价格指数为 122.87%，产品畜价格指数为 137%，饲料价格指数为 137%。用量较大的磷酸二铵上涨 60%；农用薄膜上涨 10.2%；农用柴油上涨 16.6%。经测算，在种植业方面因农资价格上涨导致农民制种玉米、小麦玉米带田、马铃薯等主要农作物亩均增加成本 100 元左右，种植蔬菜等精细作物投入则更大；在养殖业方面因仔畜、饲料价格上涨养殖成本也相应增加。惠农直补等政策给农民带来的实惠基本上被农资涨价抵消，农资价格的过快上涨，一定程度上影响了农民发展生产的积极性。

2、农产品价格下行压力增大。据调查资料显示：自去年 9 月份以来，国内大多数农产品均由前期持续上涨转为掉头下跌；国际市场大宗农产品价格快速回落，跌幅比国内更大，除大米以外，主要农产品价格均低于国内；我市大宗农产品中，啤酒大麦、油菜籽、商品玉米价格大幅下降，且销售不畅，啤酒大麦由 2007 年的 2.4 元/公斤降到 1.5 元/公斤，油菜籽由 4.8 元/公斤降到 3.6 元/公斤，商品玉米由 1.6 元/公斤降到 1.1 元；从发展趋势看，2009 年农产品价格下行的压力仍不容乐观，对农业增效、农民增收极为不利。

3、农民工返乡回流增多。受国际金融危机影响，我国外向型中小企业生产经营纷纷陷入困境，导致大批中小企业降薪甚至裁员，大量

外出农民工失业，农民工返乡回流增多，再就业困难。预计 2009 年劳动力供求矛盾比较突出，农村劳动力转移就业形势将会更加严峻。

三、几点建议

1、继续加大农资市场监管力度。各级政府尤其是物价、工商、质监、农业等相关部门要加大执法力度，监控农资市场制造、销售环节，打击制假、售假、贩假等违法行为，净化农资市场；大力开展“放心农资下乡进村”服务活动，让农民买到放心农资；要积极采取措施，稳定农资价格，特别是要稳定当前农户急需的化肥价格，对化肥生产用电实行价格优惠，对化肥批发、零售环节实行差率控制措施，加强化肥流通环节价格监管；严肃查处违法哄抬农资价格行为，确保农资价格相对稳定。

2、进一步加强农业基础设施建设投入。以建设旱涝保收的高标准农田为目标，进一步加大财政对农业基础设施投入力度。深化农田基本建设的投资体制改革，建立多元化的投入体系和机制；加强中低产田的改造以及耕地资源的保护和合理开发，充分调动各级政府和广大农民的积极性，全面提高农业特别是粮食综合生产能力。

3、加大回流农民工就业的扶持力度。一是各级政府劳动部门加强对返乡农民工的服务力度，建立劳务工作站，掌握农民工回流的动态，了解他们的就业意愿、技能水平、生活现状等基本情况，提供职业介绍、职业指导、政策咨询“一条龙”免费公共就业服务，引导返乡农民工找到新的岗位。二是按照有关政策规定的标准，在社会保障工作方面加大对返乡农民工的补贴救助与养老保险的工作力度，解决农民工养老的后顾之忧。

4、强化农村劳动力培训转移力度，多渠道增加农民收入。继续实施阳光工程，着力实施“零转移就业培训计划”，开展农村中学毕业留村学生免费职业技能培训试点工作，提高培训补助标准，加大订单培训和转移力度。以建立劳务输出服务站、设立劳务信息员为重点，健全输出服务体系，促进农村劳动力有序稳定转移。扩大培训主体，鼓励和支持农民专业合作社和农业产业化龙头企业承担农民培训任务。积极组织引导农民工返乡创业，带动更多的农村劳动力转移就业。

5、完善农业社会化服务体系，充分发挥农村合作经济组织的桥梁纽带作用。一是要切实加强

农民专业合作社组织建设，提高农民进入市场的组织化程度，帮助农民解决好融资难和集约难的问题，扩大农业对外交流与合作，发挥农民专业合作社经济组织在农业经济发展中的作用，切实起到联结小生产与大市场的职能作用。二是要采取更先进的营销手段和经营方略，进一步拓宽和规范我市农产品销售渠道，加强农村经营户与市场之间的联系，确保农村经营户能“产得出，卖得好”。三是要整合资源，集聚政策，通过政策保护、扶持、科技支撑，不断完善农业社会化服务体系，为农业生产提供有效保障。

（撰稿：张掖市统计局 王应功）



2007 年张掖市农村全面小康监测报告

为了准确把握全市农村全面小康建设的进程,市统计局根据国家统计局制定的农村全面小康评价指标体系和测评方法,对 2007 年全市农村全面小康实现程度进行了测算,并提出张掖农村全面小康建设进程中的难点与对策。

一、2007 年全市农村全面小康建设进程分析

2007 年全市农村全面小康实现程度为 33.7%。

1、从反映农村小康的十八项指标看

在评价农村全面小康的 18 项指标中,全市有 6 项指标已达到全面小康标准,有 3 项指标实现程度超过了 50%,有 5 项指标实现程度位于 0 到 50%之间,还有 4 项指标实现程度为负数。其中:

(一)已达到全国农村小康标准的 6 项指标:

1、农村居民基尼系数。农村全面小康标准值在 0.3-0.4 之间,根据农村住户资料测算,2007 年张掖市农村居民基尼系数为 0.3。

2、农村合作医疗覆盖率。农村全面小康标准值为 $\geq 90\%$,市卫生局调查数据显示,2007 年张掖市农村参合率达 91%,提前实现了全面小康目标。

3、万人农业科技人员数。农村全面小康标准要求农村每万人中有农业科技人员 4 人,2007 年张掖市万人农业科技人员数为 5.4,即每一个农村居民所拥有的农业科技人员数量为 5.4 个,实现程度已超过 100%,全面完成了农村全面小康目标。

4、农民对社会安全满意度。农村全面小康标准值为 $\geq 85\%$,据社会安全满意度调查结果显示,2007 年张掖市农民对社会安全满意度为 96.2%。

5、农民对村政务公开的满意度。农村全面小康标准要求农民对村政务公开的满意度 $\geq 85\%$,民政局基层政权科调查数据显示,2007 年张掖市农民对村政务公开的满意度为 95%,实现程度已超过 100%,全面完成了农村全面小康目标。

6、常用耕地面积变动幅度。农村全面小康标准要求常用耕地面积变动幅度 ≥ 0 ,经测算,2007 年张掖市常用耕地面积变动幅度为 3.29%,常用耕地在保持基本稳定、动态平衡的同时,略有增长,全面完成了农村全面小康目标。

(二)实现程度超过 50%的 3 项指标:

1、恩格尔系数。农村全面小康标准要求恩格尔系数 $\leq 40\%$,农村住户调查资料显示,2007 年张掖市农村恩格尔系数为 41.53%,实现程度已达 83%,距农村全面小康仍有 1.53 个百分点的差距。

2、农民生活信息化程度。农村全面小康标准要求农民的信息化程度 $\geq 60\%$,根据第二次全国农业普查数据测算,2007 年张掖市农民生活信息化程度为 55.1%,实现程度达 84.69%,低于农村全面小康 4.9 个百分点。

3、农民文化娱乐消费支出比重。农村全面小康标准要求 $\geq 7\%$,住户调查资料显示,2007 年张掖市农民文化娱乐消费支出比重为 5.2%,实现程度为 60%。

(三)实现程度位于0到50%之间的5项指标:

1、农村居民可支配收入。农村全面小康标准要求农村居民人均可支配收入 ≥ 6000 元,住户调查资料显示,2007年张掖市农村居民人均可支配收入为3382.7元(2000年不变价),实现程度仅达31.12%。

2、农村居住质量指数。农村全面小康标准要求农民的居住质量指数 $\geq 75\%$ 。农民的居住质量主要包括住房面积、结构、室外道路状况、饮用水状况、卫生厕所等。根据第二次农业普查调查数据测算,2007年张掖市农村居住质量指数为45.89%,实现程度为48.93%。主要问题表现在:使用清洁能源的农户少;使用水冲式卫生厕所的农户微乎其微;钢筋混凝土结构和砖木结构住房的农户比重仍然很低。

3、农村人口平均受教育年限。农村全面小康标准要求农村人口平均受教育年限 ≥ 9 年,农村人口平均受教育年限是农村全面小康人口素质方面的一个关键性指标,据农业普查数据资料及教育局资料测算,2007年张掖市农村6岁及6岁以上人口平均受教育年限仅为7.4年,刚达到农村总体小康值水平,实现程度为0,距农村全面小康标准还有1.6年的差距。

4、农村人口平均预期寿命。农村全面小康标准要求农村人口平均预期寿命 ≥ 75 岁,根据人口普查及相关部门数据显示,2007年张掖市农村人口平均预期寿命为70岁,实现程度仅为9.09%。

5、农村小城镇人口比重。农村全面小康标准要求 $\geq 35\%$,据2007年乡卡资料显示,2007年张掖市农村小城镇人口比重仅为18.4%,实现程度为12.63%,远低于农村全面小康要求。

(四)实现程度为负数的4项指标:

1、农村第一产业劳动力比重。农村全面小康标准要求农村第一产业劳动力比重 $\leq 35\%$,根据

农业年报数及农业普查资料数据测算,2007年张掖市农村第一产业劳动力比重为72.86%,实现程度为-100%,低于农村全面小康标准37.86个百分点(该指标为逆指标)。

2、农村养老保险覆盖率。农村全面小康标准要求农村养老保险覆盖率 $\geq 60\%$,民政部门数据显示,2007年张掖市农村养老保险覆盖率仅为0.8%,实现程度为-100%,与农村全面小康标准相差极大。

3、森林覆盖率。农村全面小康标准值为 $\geq 23\%$,林业部门数据显示,2007年张掖市森林覆盖率为10.71%,实现程度为-100%,低于农村全面小康标准12.29个百分点。

4、万元农业GDP用水量。农村全面小康标准要求每实现1万元农业增加值需农业用水量1500立方米,而根据水务部门数据和全市农业增加值测算结果看,2007年张掖市万元农业GDP用水量为4144立方米,也即每实现1万元农业增加值需农业用水量4144立方米,远低于全面小康要求,实现程度超过-100%(该指标为逆指标)。

通过分析,我们认为农村全面小康指标都与经济发展状况紧密相关,有些指标虽然目前偏低,但比较容易解决,今后一定时期影响张掖市农村小康进程的主要指标主要集中在农村居民可支配收入低、农村一产劳动力比重过高、农村社会保障程度低、农民受教育程度低和资源环境问题严峻等五个方面,需要引起足够重视。

2、从反映农村全面小康的六个方面看

(一)经济发展水平

经济发展综合实现程度为5.97%,其中:农村居民人均可支配收入实现程度31.12%;第一产业劳动力比重实现程度-100%;农村小城镇人口比重实现程度12.63%。

（二）社会发展水平

社会发展综合实现程度为 60%，其中，农村合作医疗覆盖率、万人农业科技人员数和农村居民基尼系数 3 项指标已经提前达到全面小康标准，农村养老保险覆盖率仅为 0.8%，其实现程度较低，为-100%。

（三）人口素质情况

人口素质综合实现程度 1.82%，其中，人口平均预期寿命实现程度为 9.09%。农村人口平均受教育年限实现程度为 0。

（四）生活质量状况

生活质量综合实现程度为 64.07%，农村居民恩格尔系数和农民生活信息化程度实现程度分别达到 83%和 84.69%。农民居住质量指数和农民文化娱乐消费支出比重的实现程度分别达到 48.93%和 60%。

（五）民主与法制情况

随着中央各项支农惠农政策相继实施，农村民主与法制情况进一步完善，其综合实现程度已达到 100%，是 6 大类指标中综合实现程度唯一达到全面小康标准的。其中：农民对村政务公开满意度达到 95%。农民对社会安全满意度达到 96.2%，均超过 85%的全面小康标准。

（六）资源和环境状况

资源和环境综合实现程度为-14.29%，是 6 大类指标中综合实现程度最低的指标，其中：森林覆盖率为-100%，万元农业 GDP 用水量为-100，与全面小康标准有很大的差距；常用耕地面积变动幅度的实现程度则为 100%。

以上数据显示，目前全市农村全面小康建设的六大方面发展还很不平衡。具体表现为：

1、全面小康评价体系的六个方面的实现程度从高到低依次是民主与法制实现程度 100%；生活质量实现程度 64.07%；社会发展实现程度达到

60%；经济发展实现程度 34.83%；人口素质实现程度 1.82%；资源环境实现程度-14.29%。其中，民主与法制是 6 大类指标中综合实现程度唯一达到全面小康标准的，而资源和环境状况是 6 大类指标中综合实现程度最低的指标。位居第一的民主与法制方面实现程度已达 100%，提前完成全面小康任务，位居第二和第三的农民生活质量和社会发展实现程度已超过 60%，完成 3/5，而位居第四、第五的经济发展和人口素质的实现程度还不到 10%，进程还不足 1/5，分别只有 8.52%和 1.82%，是农村全面小康建设最薄弱的环节。

2、在 2007 年农村全面小康 33.7%的实现程度中，生活质量方面的份额最大。生活质量占 14.7%，份额最高，为 43.7%；社会发展占 12%，份额为 35.6%；民主法制占 6%，份额为 17.8%；经济发展占 1.73%，份额为 5.1%；人口素质占 0.27%，份额为 0.8%，资源环境占-1%，份额为-2.97%。

综上所述，张掖市农村全面小康建设的六个方面的主要特点是：经济发展是农村全面小康的重要基础和主要推动力，但目前实现程度较低；提高农村居民的生活质量是农村全面小康建设的出发点和落脚点，亟待于提高；农村社会事业发展滞后，人口素质低，可持续发展能力不高仍是农村全面小康建设的主要制约因素。因而，推进农村全面小康社会建设任重而道远。

二、张掖市农村全面小康建设的几个难点

对照农村全面小康监测指标体系，各个指标的完成进度及重要程度，从全市目前小康实现程度及今后发展的潜力看，有五个方面的问题十分突出，需要引起各级领导的高度重视。

1、农民持续增收难，收入水平低

（一）农民持续增收难。2007 年，张掖市农民人均纯收入达到 4137 元，比上年增长 5.2%，

虽然总量位居全省第四,但增速连续三年为全省末位,而目前全市农民持续增收的机制尚未形成,随着农民收入基数的增大,今后几年突破此增长速度实现快速增长的难度越来越大。一是农产品价格对农民增收的作用已经减缓;二是降低农业生产成本存在一定难度;三是受资金来源、贷款难、信息不畅通、销路困难等因素制约,农业结构调整还处于摸索阶段,没有现成的模式和规律可循,风险性较大;四是输出劳动力以低技能、苦力型、数量型输出为主,劳务培训以政策引导型为主,技能型培训相对欠缺,诸多因素造成农民外出务工收入增长趋缓。

(二)农民收入水平还相对较低,城乡居民收入差距呈扩大趋势。2007年农民人均纯收入只有城镇居民可支配收入的48.1%,增长速低于城镇居民2.3个百分点。2000年我市城乡居民的收入比为1.6:1,差额为1681元,2006年两者的收入比扩大为2.03:1,相差4061元,2007年两者的收入比进一步扩大为2.08:1,相差4458元,差距越来越大。

在农村全面小康综合评价的18项指标中,农村居民可支配收入占有20%的权重,是第一指标,目标值确定为6000元以上(按2000年价格计算),由此推算,若用5年的时间,也即2012年达到这一水平,则意味着今后5年,全市农民人均可支配收入要以年均11.2%的增速增长,年均增加495元,在目前政策性因素增收已渐趋饱和,农产品价格增收空间缩小、农业生产资料价格居高不下的背景下,要达到此速度任务还非常艰巨。

2、农村劳动力转移难,城镇化水平低

2007年张掖市第一产业劳动力占全社会从业人员的比重为72.86%,远高于农村全面小康

35%的标准,是农村全面小康评价18个体系中扣分最多的一项,就张掖的实际情况而言,农村超过70%以上的人从事一产,农民收入近60%来自一产,目前依靠纯农业增收的空间越来越窄,大力发展二三产业、不断拓宽农民增收渠道,才能促进农民持续增收。因此要继续把劳务输出作为农村经济发展中最大的项目,持之以恒坚持下去,最大程度地把农民从农业转移出来,进入二三产业。

3、农村养老保险水平低,资金筹措难

目前,全市农村社会养老保险仍处于起步阶段,在2007年肃南试点的基础上,从2008年开始在全市逐步推行,处于起步阶段,具有起步晚、起点低、基础较差、资金来源少等特点。经测算,2007年,全市农村养老保险覆盖率只有0.8%,完成进度不理想,要达到全面小康60%的覆盖率,任重而道远。

4、农村人口素质提升难,人口素质低

提高农村人口素质是从根本上改变农村落后状况的有效途径,因此被列入农村全面小康评价标准之一,在整个全面小康评价体系中被赋予12%的权重,仅次于农村居民人均可支配收入。根据测算,2007年全市农村人口平均受教育年限只有7.4年,仅相当于初中二年级的水平。而该项指标得分为10分以上,实现程度才能超过90%,才能达到基本实现全面小康的目标,据此推算,农村人口的平均受教育年限达到8.8年是张掖农村能否提前全面实现小康的一个重要的时间点。而目前来看,农村人口受教育年限的提高受两方面因素制约:一方面是农村教育经费投入相对不足,影响了农村教育事业的发展。另一方面,农村较高文化素质的劳动力大量流向城市,留在农村的很少,因此,农村普及受教育年限提升难度大。

5、资源环境与经济发展的矛盾突出

目前,资源环境问题是全市实现农村全面小康最突出的问题,实现程度在六大类指标中是唯一的负值。其中,森林覆盖率、万元农业 GDP 用水量远低于全面小康的要求,实现程度均为-100%。2007 年底,全市森林覆盖率为 10.71%,距离全面小康还差 12.3 个百分点;2007 年张掖市万元农业 GDP 用水量为 4144 立方米,相对全面小康 1500 立方米的标准还有非常大的距离,农业用水效率和节约用水水平较低,反映出的资源环境与经济发展的矛盾依然突出,要求我们在相当长的一个时期内,必须一肩扛起促进经济社会发展、不断改善人民生活的重任,一肩扛起加强基础设施和生态环境建设,不断改善生存发展基本条件的重任。

三、加快农村全面小康社会建设的几点建议

一是继续加大对“三农”投入,建立农民增收的长效机制。在稳定、完善和强化各项支农政策的基础上,积极推进农业、农村经济结构调整,努力提高农业综合效益和农业产业化水平;加快农村城镇化建设,促进农村富余劳动力的转移,进一步降低第一产业劳动力比重;同时,要加快农村贫困人口脱贫步伐,努力缩小城乡居民收入差距,实现共同富裕。

二是逐步建立健全农村社会保障体系。按照统筹城乡经济社会发展的要求,尽快扭转城乡收入差距过大问题,建立健全与经济发展水平相适应的农村居民基本生活保障制度,将农村社会保障纳入制度化、规范化、法制化的轨道。

三是增加农村教育投入,大力发展农村教育事业,全面提高农村人口素质。继续加大支农资金对农村教育的倾斜力度,要从资金、人力、物

力等方面给予保障和支持,使九年制义务教育落到实处,争取高中教育。同时,逐步完善农村职业培训体系,加大对农村劳动力的职业技能培训,造就有较高素质的新型农民。

四是加快农村生活基础设施建设。调整财政支出结构,将更多的农村生活基础设施项目纳入公共财政领域,在资金上给予支持。应以农村改水、改厕为重点,加大农村公共基础设施建设,改善农村生活环境和居住条件,在农村提倡使用清洁能源,鼓励农民美化村庄环境,改善农村生活条件。

五是突出抓好农业基础设施建设。加强以农田水利为重点的农业基础设施建设是强化农业基础的紧迫任务。必须切实加大投入力度,加快建设步伐,努力提高农业综合生产能力,尽快改变农业基础设施长期薄弱的局面。狠抓农田水利建设,大力发展节水灌溉,引导农民积极采用节水设备和技术,降低万元农业 GDP 用水量。加强耕地保护和土壤改良。全面落实耕地保护责任制,合理开发和节约使用耕地资源,使耕地面积稳中有增。

(撰稿:张掖市统计局 李兆军 王应功 曹冬梅)

2008 年张掖市规模以上工业 经济运行情况分析

2008 年,市委、市政府积极面对国际、国内宏观经济受全球金融危机影响日益严峻和复杂多变形势,坚定不移地实施工业强市战略,狠抓生产经营不放松,全市规模以上工业仍保持了增长速度较快、经济效益较好的态势。

一、规模以上工业经济运行情况及特点

2008 年张掖市规模以上工业虽受诸多不利因素的影响,增速有所回落,但工业生产仍保持了较快增长的发展势头。全市 143 户规模以上工业企业完成总产值 102.51 亿元,同比增长 29.78%;实现工业增加值 40.9 亿元,同比增长 22.6%,增速比全省、全国平均水平分别高 13.1 和 9.7 个百分点,位居全省 14 个市州首位。

1、工业生产继续较快增长,增速逐渐回落。

2008 年,全市规模以上工业增加值增速呈现出高开低走、逐渐回落的态势。一季度规模以上工业累计增速为 27.15%,二季度为 25.96%,三季度为 25%,四季度为 22.6%。特别是进入四季度后,受全球金融危机及经济形势变化的影响,全市规模以上工业增速与前三季度相比出现一定程度的下滑。

2、生产总量进一步扩大,主导地位更加增强。2008 年,全市规模以上工业生产总量不断扩大,实现的工业总产值和增加值分别突破 100

亿元和 40 亿元大关。规模以上工业增加值占 GDP 的比重达到 24.1%,比上年提高 3.34 个百分点,拉动经济增长 5.1 个百分点,对 GDP 的贡献率达到 44.9%,是推动全市经济快速发展的中坚力量。

3、轻工业增速加快,工业增加值能耗大幅下降。2008 年,全市规模以上工业中轻工业增长步伐加快,使全市轻重工业趋于协调发展。轻工业实现增加值 19.24 亿元,同比增长 27.35%,重工业实现增加值 21.66 亿元,同比增长 18.78%,规模以上工业的轻重工业比例由上年的 44.6:55.4 调整为 47.1:52.9。重工业中的高耗能行业增速大幅回落,其中,黑色金属冶炼及压延加工业增速比上年同期回落 39.93 个百分点,电力、热力的生产供应业回落 37.5 个百分点,这也是规模以上工业增加值能耗降低的一项主要因素。2008 年全市规模以上工业增加值能耗同比下降 13.24%。

4、重点支柱产业增速有升有降,农副食品加工业快速增长。2008 年,全市规模以上工业四大重点支柱产业中,农副食品加工业实现增加值 11.72 亿元,占到规模以上工业增加值比重 28.7%,同比增长 33.27%,比上年提高 22.12 个百分点;电力、热力的生产和供应业实现增加值 8.8 亿元,占规模以上工业的

21.5%，同比增长 3.28%，比上年下降 37.5 个百分点；饮料制造业实现增加值 5.52 亿元，占规模以上工业的 13.5%，同比增长 25.92%，比上年下降 2.67 个百分点；黑色金属冶炼及压延加工业实现增加值 4.6 亿元，占规模以上工业的 11.2%，同比增长 51.72%，比上年下降 39.93 个百分点。以上四大行业占规模以上工业总量的 75%，拉动规模以上工业增长 18.75 个百分点。

5、骨干工业企业进一步壮大，带动作用明显。2008 年，全市规模以上工业中，年销售收入 3000 万元以上的工业企业由上年的 58 户增加到 68 户，占全市规模以上工业企业总数的 47%。其中，年销售收入上亿元的企业由上年的 19 户增加到 22 户。68 户企业实现工业增加值 31.56 亿元，占到规模以上工业增加值的 77.16%，比上年增加 7.93 亿元，同比增长 23.88%；实现销售收入 62.95 亿元，增加 9.76 亿元，同比增长 15.32%；实现利润总额 4.04 亿元，增加 0.48 亿元，同比增长 3.63%，占规模以上工业企业利润总额的 106.74%，比上年提高 8.12 个百分点。68 户工业企业综合效益指数达到 223.6%，同比提高 23.58 个百分点。骨干企业对工业经济的拉动和影响作用十分明显，在经济发展中的带动作用日益显著。

6、主要工业产品产量有增有减，高耗能产品产量增幅下降。2008 年，规模以上工业主要产品产量有增有减，增长幅度较大的主要有原煤 54.19 万吨，增长 22.43%，配混合饲料 9.43 万吨，增长 17.58%，塑料制品 1.06 万吨，增长 21.53%。增幅下降的主要是一些高耗能产品，铁合金 10.06 万吨，增长 13.59%，增幅同比下降 16.88 个百分点；生铁 4.29 万吨，下

降 16.19%，增幅同比下降 111.27 个百分点；火力发电 34.24 亿千瓦时，下降 12.54%，增幅同比下降 87.25 个百分点。

7、产销衔接，总体运行质量仍保持较好水平。2008 年，规模以上工业企业产销衔接状况较好，实现销售产值 93.77 亿元，同比增长 29.52%；工业品产销率为 91.47%，实现主营业务收入 73.43 亿元，增长 13%。反映工业经济总体运行质量的工业经济效益综合指数为 193.63%，同比提高 23.69 个百分点，经济效益总体运行质量仍保持较好水平。

二、存在的主要问题

1、企业盈利能力增长乏力，利税增幅大幅下降。2008 年，特别是进入四季度后，受全球金融危机影响，企业利润增长大幅下降。全市规模以上工业 102 户盈利企业实现盈利额 4.78 亿元，同比增长 8.73%，比上年回落 68.13 个百分点，实现利税总额 7.7 亿元，同比下降 0.19%，比上年回落 82.16 个百分点，实现利润 3.78 亿元，同比增长 2.43%，比上年回落 83.64 个百分点。利润减少主要是张掖市恒达热力燃气有限责任公司、甘肃新洲矿业有限责任公司和甘肃电投张掖发电有限责任公司利润大幅下降所致，3 户企业累计共实现利润 2500 万元，同比减少 9900 万元。

2、企业生产成本上升较快，亏损进一步加剧。2008 年，受国际市场原油、粮食等基本原材料价格大幅上升的影响，国内煤炭、油料等能源产品和其他原材料的价格大幅上扬，造成企业生产成本上升较快，给部分企业的生产经营活动带来一定的困难。全市规模以上工业 39 户企业亏损，亏损面为 27.3%，亏损额达到 1 亿元，同比增长了 41.88%，增幅比上年上升

1.95个百分点。亏损额超千万元的企业有3户,比去年同期增加2户。亏损大户主要是张掖有色金属公司、张掖市恒达热力燃气有限责任公司和甘肃新洲矿业有限责任公司,亏损额合计达4400万元,占亏损总额的45%。

3、工业生产出现下滑,部分企业处于停产、半停产状态。2008年,我市部分规模以上工业企业,因生产成本上升、销售市场疲软、环保不达标等诸多不利因素,生产出现下滑,企业长期处于停产、半停产的状态。四季度,因全球金融危机对实体经济的影响渐渐显现,国际国内市场发生较大变化,全国经济出现了下行,受其影响我市生产企业也出现生产下滑,特别是一些矿产品原料国际市场价格大幅下滑,致使我市部分矿产企业处于停产、半停产状态。止2008年底,在全市143户规模以上工业企业中处于停产、半停产企业20户以上(含季节性停产企业),占到规模以上工业企业总户数的14%以上,主要集中在化学原料及化学制品制造业、造纸及纸制品业和黑色金属冶炼及压延加工业等行业中。

4、企业产成品增长较快,流动资金紧张。2008年,全市规模以上工业企业产成品资金占用11.4亿元,同比增长10.4%,占流动资金比重24.6%。企业的产成品增加较大,反映了企业产品在市场上的竞争力不强,销售不畅,市场占有率不高。从产品的销售率也反映出规模以上工业产销率为91.47%,比去年同期下降0.18个百分点。

三、几点建议

目前,随着全球金融危机波及面的不断扩大,国际国内宏观经济形势发生较大变化,全国经济所面临的下行压力增大,我市工业经济

也面临着比较严峻的考验,要保持我市工业经济健康发展,必须做好以下几方面的工作。

1、高度重视工业经济,积极帮助和扶持企业克服困难渡过难关。工业是拉动我市经济增长的重要力量,保持工业经济的平稳较快增长,是全市经济稳健运行的必要前提。目前,国家陆续实施了一系列帮助企业克服困难、促进工业经济发展的政策措施,包括扩大信贷规模,全面实施增值税转型,连续下调出口退税,加大重要物资资源的国家收储和商业收储力度等,工业和信息化部也出台了六项缓解当前中小企业经营困难的措施。要抓住国家政策机遇,加快发展我市工业经济,应着力强化政策措施落实,趋利避害,统筹协调,力促我市工业经济持续发展。

2、抓住有利时机,推进工业产业结构调整 and 产业升级。转变经济增长方式,是全市实现工业持续发展的关键。在积极应对金融危机冲击的同时,应继续加快工业结构调整,促进产业优化升级。目前,全球金融危机虽对我国经济产生诸多不利影响,但同时也对我国经济产业结构优化升级和调整转型有着积极的促进作用。我们应紧紧抓住新一轮经济调整期的发展机遇,加快推进企业技术创新和技术进步,改造提升传统产业,进一步提升我市工业经济的质量和水平。

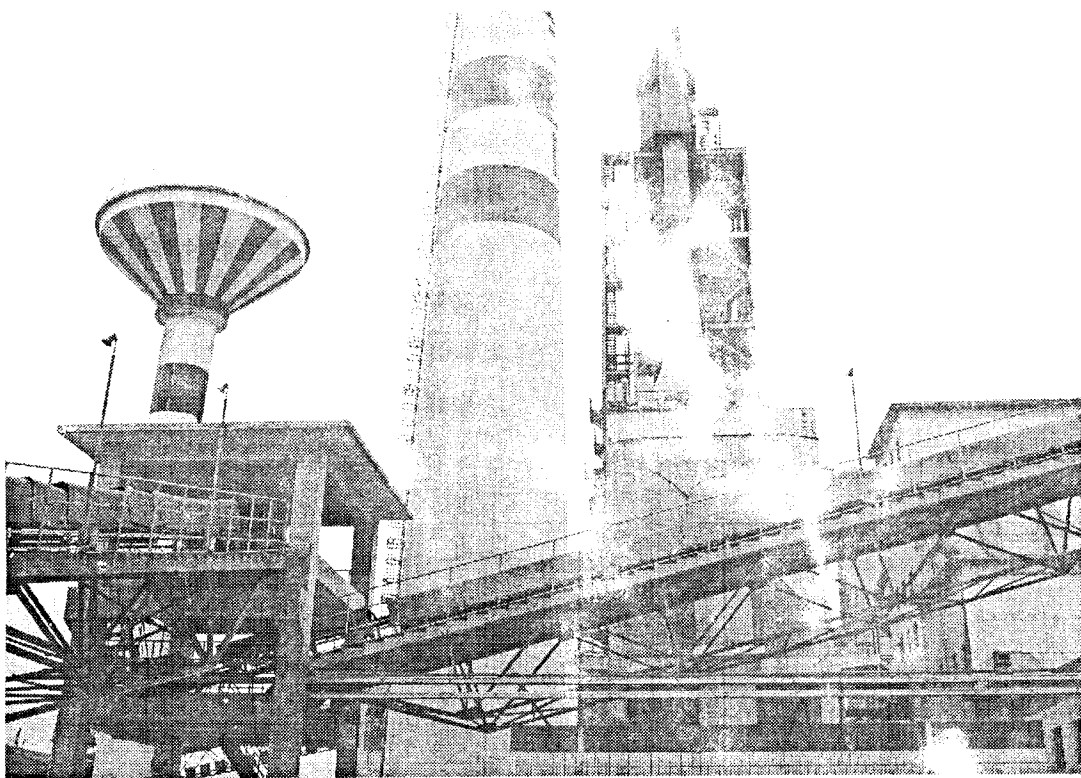
3、进一步抓好环境建设,帮助企业保生产增后劲。要始终把企业的发展放在首位,把群众的利益放在首位,把经济发展这个大局放在首位。进一步抓好发展环境建设,坚决杜绝“吃、拿、卡、要”现象,扎扎实实为企业搞好服务,千方百计帮助企业扩大产品销售、增加企业流动资金、转变发展方式、减轻企业负担,为企

业发展生产创造条件。在帮扶企业、为企业排忧解难的同时，还要积极引导企业加强内部管理，帮助企业掌握和运用好政策，熟悉市场规律，提升企业应变能力和抵御市场风险的能力。继续推动相关优惠政策的落实，大力促进非公有制经济快速发展，增强工业经济发展后劲。

4、建立监测预警机制，加强工业经济运行协调。有关部门应密切关注国内外经济运行环境的新变化，定期分析工业经济形势，帮助企业解决生产经营中的重要问题。建立监测预警机制，跟踪和分析国内外市场变化及国家宏观

经济政策调整对企业的影响，高度关注主要工业产品的价格变化和市场走势，特别是对矿产冶金、农副产品加工、化工、建材等重点行业，进行跟踪监测，及时提出指导意见和应对措施。进一步强化企业信息服务，及时向企业发布政策、融资、项目、市场等信息，引导企业转变发展方式、加快新产品开发、优化产品结构。同时，进一步促进生产要素优化配置，支持企业组织好原材料和能源供应，满足企业生产的需求。

(撰稿：张掖市统计局 赵晓红)



2008 年张掖市规模以上工业 节能降耗形势分析

2008 年张掖市认真贯彻落实科学发展观,把节能降耗作为促进科学发展的重要抓手,强化责任考核,完善政策机制,突出重点领域,加强综合协调,实施节能技术改造,有效控制了重点企业能耗总量的增长,使节能降耗各项措施落到实处,形成了以政府为主导、企业为主体、全社会共同推进的节能降耗工作格局。

一、能源消费现状分析

2008 年,由于受全球金融危机影响,能源价格不断上涨,直接影响到高耗能企业依托能源创效益的局面,致使部分高耗能企业停产或半停产,工业增加值增速回落,能耗水平显著降低。2008 年全市规模以上工业企业能耗同比增长 6.37%,单位工业增加值能耗较上年下降 13.24%,全市工业节能工作取得了显著成效。

(一) 规模以上工业节能降耗成效明显。

2008 年,全市规模以上工业企业综合能源消费量为 171.5 万吨标准煤,同比增长 6.37%,比上年净增 10.27 万吨标准煤,能耗增速低于增加值增速 16.23 个百分点;规模以上工业产值单耗为 1.673 吨标准煤/万元,同比下降 18.04%;单位增加值能耗为 4.675 吨标准煤/万元,同比下降 13.24%。

(二) 高耗能行业耗能占全部规上工业的 84%。2008 年,全市规模以上工业企业中,六大高耗能行业企业共 55 家,占全部规模以上工业企业的 38.46%,综合能源消费量为 144.07 万吨标准煤,占全市规模以上工业综合能源消费量的 84.01%,实现工业总产值 44.81 亿元,占全市规模以上工业企业总产值的 43.71%。总的来说,六大高耗能行业单位产值能耗较上年下降 2.49%,但其能耗降幅低于全市平均水平 15.55 个百分点,综合能耗比重也比工业总产值高出 40.3 个百分点。

2008 年高耗能行业产值能耗表

行业	综合能源 消费量(万 吨标准煤)	比重 (%)	工业总产 值(亿元)	比重 (%)	万元产值能 耗(吨标准 煤/万元)	万元产值能 耗降低率 (%)
全市总计	171.50	100	102.51	100	1.673	-18.04
高耗能行业合计	144.07	84.01	44.81	43.71	3.215	-2.49
石油加工、炼焦及核燃料加工业	1.45	0.85	0.44	0.43	3.272	10.89
化学原料及化学制品制造业	15.97	9.31	5.87	5.73	2.720	-14.07
非金属矿物制品业	14.76	8.61	3.19	3.11	4.633	-11.93
黑色金属冶炼及压延加工业	19.00	11.08	8.91	8.69	2.133	-20.73
有色金属冶炼及压延加工业	0.08	0.05	0.22	0.21	0.362	-21.44
电力、热力的生产和供应业	92.81	54.12	26.18	26.54	3.546	-10.51

(三) 重点耗能企业是工业能源消费的主体。2008年,全市综合能源消费量达万吨标准煤以上的重点耗能企业有24家,占规模以上工业企业总数的16.8%,综合能源消费量为150.06万吨标准煤,占全市综合能源消费量的87.5%。从企业

能源消费量分布来看,有72%的企业年耗能在5000吨标准煤以下,综合能源消费量占全市总量的5.5%;有28%的企业年耗能在5000吨标准煤以上,综合能源消费量占全市总量的94.5%。重点耗能企业构成全市工业企业耗能的主体。

2008年规模以上工业企业综合能源消费量分组表

	企业个数(个)	比重(%)	综合能源消费量 (万吨标准煤)	比重(%)	万元产值能耗 (吨标准煤/万元)
全市合计	143	100	171.5	100	1.673
15万吨以上	1	0.7	69.44	40.5	9.63
10万吨以上	2	1.4	10.24	6	2.92
5万吨以上	7	4.9	30.06	17.5	4.49
1万吨以上	24	16.8	40.32	23.5	2.56
5000吨以上	40	28	12.06	7	1.53
5000吨以下	103	72	9.38	5.5	0.15

(四) 各县区之间能耗水平差异较大。受电力、建材、冶金和化工等高耗能企业分布的影响,各县区之间能耗水平差异较大。能耗最大的甘州区综合能源消费量为116.86万吨标准煤,能耗总量占到全市的65.8%,单位增加值能耗

达到7.477吨标准煤/万元;能耗最低的肃南县全年仅消耗1.92万吨标准煤,单位增加值能耗为0.418吨标准煤/万元,仅为甘州区能耗水平的5.6%。

2008年各县(区)规模以上工业能源消费情况表

	综合能源消费量 (万吨标准煤)	单位增加值能耗 (吨标准煤/万元)	单位增加值能耗 增减(±%)
张掖市	171.5	4.675	-13.24
甘州区	112.86	7.477	-13.12
肃南县	1.92	0.418	-4.00
民乐县	9.02	1.913	-3.92
临泽县	11.56	1.970	-4.19
高台县	5.74	1.269	-4.40
山丹县	30.4	7.254	-11.35

二、能源消费分布情况

从能源消费量来看,全市规模以上工业能源消费品种消费结构相对集中,原煤和电力消费在消费总量中比重仍然较大,占90%以上。

(一) 分品种能源消费情况

1、原煤消费。2008年规模以上工业企业原煤累计消费261.68万吨,比上年下降1.62%。原煤消费中,终端消费78.76万吨,比上年增长20.18%。中间消耗182.91万吨,比上年下降6.94%,其中用于火力发电153.79万吨,用于供热20.82万吨,用于炼焦8.3万吨。

原煤消费的主要行业是电力、热力的生产和供应业,约占原煤消费总量的68%,仅张掖火电厂就消耗原煤153.37万吨,占全市原煤消费的58.61%。其他行业还包括化学原料及化学制品制造业和非金属矿物制品业,消耗总量占全部的14.9%。

2、电力消费。2008年电力消费19.02亿千瓦时,比上年增长30.27%。电力消费的主要行业依次是电力、热力的生产和供应业、黑色金属冶炼及压延制造业和非金属矿物制品业,约占电力消费总量的81.96%。

3、焦炭消费。2008年焦炭消费13.76万吨,比上年下降0.1%。焦炭消费的主要行业是黑色金属冶炼及压延制造业约占焦炭消费总量的84.97%。

4、石油制品消费。汽油、柴油、燃料油和液化石油气等石油制品累计消费7019.52吨,比上年下降12.02%。

(二) 能源产品消费特点

2008年,全市能源产品消费结构有所优化,但仍以煤炭、电力为主。2008年规模以上工业企业煤炭、电力、焦炭、石油制品的消费构成比例

为83.01:10.38:5.94:0.46,与2007年相比,煤炭、焦炭、石油分别下降1.6、0.16和0.08个百分点,电力上升2.27个百分点,消费结构有所优化,但以煤炭为主的产品消费结构仍将导致能源使用效率偏低和环境污染。

三、规模以上工业节能降耗取得成效的主要原因

1、加大了节能宣传和管理措施的执行力度。面对全球性金融危机的影响,各企业都按照各自的影响程度,加强节能宣传,制定节能管理措施,细化考核办法,强化成本管理等强有力的节能措施,逐步建立并完善节能长效机制,并及时下发了《关于开展重点耗能企业能效水平对标活动的实施意见》,引导和督促企业通过在本行业内自主选择标杆企业,查找与标杆企业之间的差距,采取有效措施进行整改,提高本企业能效水平。

2、加大了节能技改项目的实施力度。2008年,全市工业企业在工业锅炉改造、机电系统节电改造、余热余压利用、新能源开发利用等多个领域共实施节能技术改造项目25个,全年完成投资2亿元,有效的降低了能源的消耗总量。

3、加大了对节能工作的考核力度。市政府对各县(区)节能目标完成情况进行全面考核,并公布考核结果,引起了各级党委政府对节能工作的高度重视,起到了鼓励先进、鞭策后进的作用。

四、规模以上工业节能降耗面临的制约因素

2008年全市规模以上工业节能降耗工作取得了一定成效,但仍存在能源资源依存度高、能源消费品种单一,结构不优、能源消费行业及地区间极不均衡等一些制约因素,尤其是部分高耗

能行业的集中投产并快速增长,对张掖市完成节能降耗任务带来巨大挑战。

1、电力、热力的生产和供应业。张掖火电厂作为全市最大的电力生产企业,目前装机容量为 2×30 万千瓦的燃煤机组,自2005年11月投产发电以来,累计发电量达到94.35亿千瓦时,同时能源终端消费量也达到193.24万吨标准煤,占全市规模以上工业企业能源消费总量的42.8%,由于火电厂的建成投产2006和2007年张掖市规模以上工业万元工业增加值能耗均为不降反升的态势,分别上升54.77%和3.03%。2008年受金融危机的影响,全社会用电量增长减缓,火电厂发电量仅达到34.17亿千瓦时,较上年同期下降11.46%,工业总产值下降6%,单位工业产值能耗达到9.63吨标准煤/万元,是全市平均水平的4.77倍,由此直接影响全市“十一五”期间规模以上工业节能降耗任务的完成。

2、黑色金属冶炼及压延加工业。全市共有7家黑色金属冶炼企业,近几年呈现出加速发展的势头,2006、2007和2008年工业生产总值分别增长55.37%、73.87%和36.59%。该行业单位能耗高,对能源依存度大,万元产值能耗达2.13吨标准煤,2008年受金融危机、产品价格下跌及自身技术改造的影响部分企业均出现停产或半停产,导致该行业经济增长放缓,同时节能降耗的压力也逐渐增大。

3、非金属矿物制品业。全市规模以上工业企业中非金属矿物制品业企业有11家,主要是水泥制造业。2008年该行业工业总产值增长27%,综合能耗增长11.84%,占全市规模以上工业企业的8.6%。在11家水泥制造企业中,除山泥集团采用了较为先进的新型干法回转窑外,其他企

业均采用较为传统的立窑生产,设备技术落后的问题,必然带来高能耗。

综合来看,2008年全市规模以上工业能完成年度节能目标,主要是因高能耗企业受金融危机导致企业减产和低耗能企业高速增长等因素影响,但前一种影响带有很大偶然性。长远来看,随着电力、黑色金属冶炼、建材等高耗能工业项目的不断扩展,张掖市的重化工业趋势明显,今后张掖工业发展对能源特别是原煤和电力的依赖会越来越高。

五、对策建议

1、加快产业结构调整步伐。着力调整产业结构和转变经济发展方式,克服资源、能源等瓶颈制约,走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子,要重视质的提升和结构的优化,使结构调整最终落实到提高产业整体素质和经济增长的质量与效益上来。

2、加快实施重点企业、重点行业的节能措施。能源消耗大户是节能降耗的重点,也是节能潜力所在。全市24户重点耗能企业,消耗了规模以上工业总能耗的87.5%。由此可见,重点企业和重点行业是节能降耗的主要突破口,同时在电力、化工、冶金等企业中要大力发展循环经济,推广节约生产、清洁生产,引导企业加大投入,积极改进生产工艺和设备,逐步达到节能目标。

3、加大落后产能的淘汰力度。淘汰落后产能是调整经济结构、强化节能降耗的一项重要措施,必须对落后产能实行从严控制总量、加快调整存量的措施,对新投资传统重工业项目,实行严格的环评制度。对生产规模小、能耗高的传统重工业企业,通过市场机制并采取必要

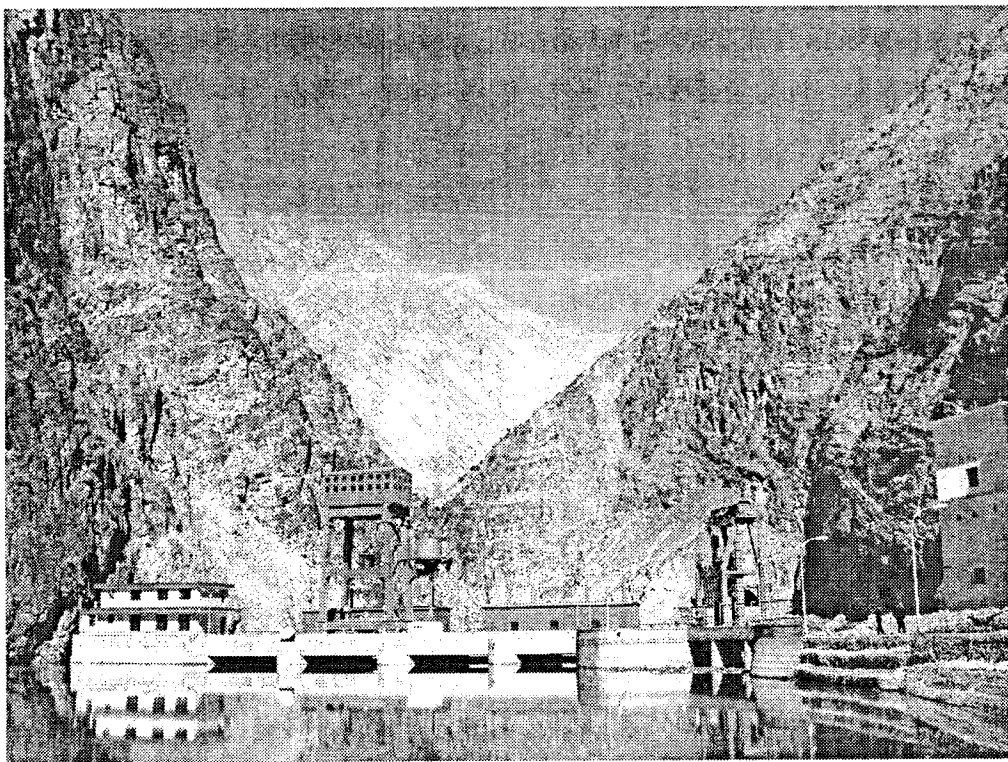
的行政手段，有选择地分批强制退出市场。对生产规模大、能耗高的重点企业，加快推广十大技术改造，淘汰落后生产设备。

4、狠抓研发和应用，提升工业节能降耗水平。坚持以企业为主体，积极推进以企业技术创新中心为主的区域创新体系建设，提高企业自主研发节能降耗技术能力。着力把节能技术转化为节能降耗的现实生产力，把工业经济发展由主要依靠资源能源投入逐步转移到依靠新技术推广应用上来。

5、强化领导和宣传，确保工业节能降耗实效。各级政府必须发挥好节能降耗组织者、领导者作用，通过行政、经济的手段，建立健全工业节能降耗工作责任制和问责制。要鼓励金

融机构和民间资金加大对工业节能项目的投入，形成有利于工业节能降耗的投入机制。同时开展重点耗能企业节能管理、技术培训，对企业管理人员和节能管理人员进行培训，包括国家节能法律法规、甘肃省节能政策、能源统计计量、先进节能管理和技术、节能示范项目建设经验等。要充分发挥新闻媒体的舆论宣传和监督作用，营造浓厚的节能降耗氛围。特别要办好“全国节能宣传周”等重要活动，使全社会了解节能降耗的重要性、紧迫性以及国家采取的政策措施，增强节能观念，把工业节能降耗工作不断推向深入。

(撰稿：张掖市统计局 史雪梅)



2008 年张掖市全社会固定资产投资运行情况综述

2008 年,全市各级党政组织积极应对复杂多变的经济形势,坚持以科学发展观为指导,以建设“十大工程”为着力点和突破口,把项目建设作为聚集生产要素、促进结构调整、转变发展方式的关键措施来抓,围绕优势资源开发、传统产业改造升级、产业链条延伸、资源利用水平提高等重点,创新思路,强化措施,狠抓落实,全力推进项目建设。在项目建设的有效带动下,投资规模稳步扩大,固定资产投资持续稳步增长,有力地促进了全市经济快速增长。

一、全社会固定资产投资运行的主要特征

1、全社会固定资产投资持续稳步增长。2008 年,全市完成全社会固定资产投资 785114 万元,占年计划的 100.9%,增长 11.08%,增速比上年同期提高 4.78 个百分点。其中,城镇投资完成 702065 万元,增长 11.09%,增速比上年同期提高 7.32 个百分点;农村投资完成 83049 万元,增长 11.05%,增速与上年同期基本持平。

2、开工建设项目数好于年初预期。2008 年,全市实际开工建设项目 609 个,增加 16 个,增长 2.7%,比年初计划开工项目 421 项增加 188 项。其中,农业及生态建设项目 138 个,增加 17 个,增长 14.05%;工业能源建设项目 169 个,减少 43 个,下降 20.3%;基础设施建设项目 180

个,增加 41 个,增长 29.5%;社会事业项目 122 个,增加 1 个,增长 0.8%。

3、基础设施建设仍然是固定资产投资的重点。完善基础设施,改善投资环境是全市多年来投资的重点,特别是紧紧抓住社会主义新农村建设这一机遇,利用国家的各种投资政策,从道路、电力、土地整理、小康住宅、城市基础设施建设等方面入手,全力改善投资环境,使我市基础设施项目建设取得了新进展。2008 年,全市相继开工建设农网改造、城区道路改造、通乡(村)公路、垃圾处理、安全饮水、病险水库除险加固等基础设施建设项目达到 180 项,增加 41 个,增长 29.5%,完成投资 191033 万元,占全社会固定资产投资的 24.33%,增长 18.6%。

4、三次产业投资呈现“一二三产业”顺次增长趋势。2008 年,第一产业表现出强劲的增长势头,投资成倍增长,第二产业波动较大,第三产业增幅偏低。三次产业分别完成投资 119364 万元、328472 万元和 337278 万元,分别增长 101.674%、5.0%和 0.74%。在第二产业投资中,其中:完成工业投资 256273 万元,增长 4.53%。三次产业投资结构由上年的 8:44:48 调整为 15:42:43。

5、全社会固定资产结构进一步优化。近年来,一批省内外知名公司企业到张掖参与重大项目建

设,企业投资活跃,市属和非国有单位投资空间不断扩大,投资领域进一步拓宽。2008年,全市国有经济完成投资316370万元,非国有经济完成投资468744万元。非国有经济投资随着民营经济的较快发展和民间资本的注入,投资比重越来越大,非国有经济完成投资占投资总额的比重为59.7%,对固定资产投资增长起到了有力的推动作用,投资结构进一步改善。

6、农户投资依然是农村固定资产投资的主力。2008年,中央一系列支农惠农政策的落实到位,进一步调动了农民投资的积极性,新农村建设工作步伐加快,农民建房积极性高涨,农村小康住宅建设进展加快。2008年,农户投资完成74325万元,增长12.59%,占农村固定资产投资总额的89.5%。

7、重点项目建设进展顺利。2008年,全市开工建设市列重点工业项目39项,超计划开工9项,比上年增加3项,完成投资12.9亿元,增加1亿元,增长8.4%,实际建成26项,超计划完成6项,比上年增加4项,完成投资9.7亿元,增加2.8亿元,增长40.58%。开工建设投资上亿元的项目22项,完成投资15亿元。民乐爱味客马铃薯全粉生产线建成投产,黑河大孤山、宝瓶河,陶莱河东水峡、三道湾水电站和三岔煤矿等项目建设进展顺利。重点项目建设的加快推进,有力的拉动了全市投资的平稳增长。

8、项目建设到位资金较好。2008年,全市固定资产投资本年资金到位761799万元,占全社会固定资产完成投资的97.03%,增长8.92%,从整体看投资建设资金来源较好。其中,国家预算内资金75897万元,增长68.32%,占全部资金的9.96%;国内贷款121477万元,

比上年下降36.81%,占全部资金的15.95%;利用外资8138万元,比上年下降18.86%,占全部资金的1.07%;自筹资金493947万元,增长41.90%,占全部资金的64.84%;其他资金62340万元,比上年下降40.04%,占全部资金的8.18%。

9、招商引资成效显著。2008年,全市各级各部门进一步统一思想,改进工作方法,加强协调管理,加大利用外资工作力度,采取走出去、请进来的方法,多次组织了招商引资活动,并取得了较好的成效。全年新签约招商引资项目96项,总投资48.28亿元。开工建设86项,占签约项目的89.6%,到位资金24.03亿元。

二、全省、市州、市内县区对比

1、与全省和各市州对比

根据省统计局统计公报资料显示,2008年,全省完成全社会固定资产投资1735.79亿元,比上年增长32.47%。其中,城镇固定资产投资1495.64亿元,比上年增长27.02%;农村固定资产投资202.02亿元,增长52.0%。在城镇固定资产投资中,国有及国有控股经济投资951.03亿元,增长26.67%。张掖市全社会固定资产投资增长11.08%,比全省增速低21.39个百分点。

从全省各市州看,2008年,增速在40%以上的有陇南、庆阳、临夏、定西、平凉5个市州,分别完成投资118.64亿元、223.01亿元、52.67亿元、80.52亿元、130.5亿元,分别增长139.2%、65.2%、64.95%、45.7%、42.09%;增速在20%以上的有酒泉、天水、甘南、白银、兰州、武威6个市州,分别完成投资157.18亿元、143.20亿元、42.66亿元、111.09亿元、431.98亿元、109.33亿元,分别增长35.52%、28.01%、25.2%、22.13%、20.46%、20.01%;

增速在 20 以下的有金昌、张掖、嘉峪关 3 个市，分别完成投资 73.34 亿元、78.51 亿元、53.7 亿元，分别增长 18.48%、11.08%、1.4%。

2、市内县区对比

从市内各县区看，2008 年，全社会固定资产投资增速都高于上年。民乐县完成投资 81031 万元，同比增长 20.21%；山丹县完成投资 88648 万元，同比增长 17.6%；临泽县完成投资 86950 万元，同比增长 17.41%；高台县完成投资 81190 万元，同比增长 15.55%；甘州区完成投资 285020 万元，同比增长 6.92%。肃南县完成投资 162275 万元，同比增长 5.99%。

三、全社会固定资产投资加快增长的因素分析

1、投资自主性随着民间投资比重的提升而增强。随着投融资体制改革的深化，民间资本准入领域放宽，民间投资潜力得以释放，形成了投资主体多元化、资金来源多渠道、投资方式多样化、项目建设市场化的格局。投资主体呈现国有、集体、联营、股份制、外商投资、个体私营等多种投资主体共同发展局面，民间投资主体进一步壮大。在城镇固定资产投资中民间投资所占的份额达到 54.1%。资金来源形成了多渠道、多方式、多层次的融资体系，业主自筹资金和其他资金来源比重明显提高。

2、新开工项目是拉动张掖市项目建设投资的重要力量。2008 年，全市城镇固定资产投资本年新开工建设项目 514 个，同比增加 36 个，增长 7.5%，完成投资 480154 万元，同比增长 30.9%，占全部项目投资比重的 72.5%，对全部项目投资增长的贡献率达到 137.5%。在新开工项目中，计划投资上千万元以上项目 168 个，

同比增加 59 个，完成投资 382262 万元，同比增长 41.2%。

3、技术改造和新上工业项目加大了设备工器具的投资。加大工业项目的建设和技术改造投入是经济增长的“动力源”和“推进器”，也是加速工业发展的主要抓手。2008 年，全市固定资产投资中建筑安装工程完成投资 574029 万元，增长 12.27%，增幅比上年下降 5.37 个百分点；其它费用完成投资 84503 万元，下降 0.51%；而设备工器具购置完成投资 126582 万元，增长 14.5%，增幅比上年上升 3.74 个百分点。投资 1500 万元玉鑫淀粉公司年产 1 万吨马铃薯生产线、投资 5000 万元甘肃江陇包装材料制造有限公司利用废纸年产 5 万吨瓦楞纸项目等一大批新上和扩建工业项目的投产建成，为促进我市产业结构升级，带动企业结构升级转型，为提高工业经济效益，开发出适合市场需求的产品，增强企业在市场中的竞争力注入了新的活力。

4、城镇投资增速加快拉动了全社会固定资产投资稳步增长。2008 年，城镇投资继续保持了快速增长的势头，完成投资 702065 万元，占投资总额的 89.4%，增长 11.09%，增速提高 3.77 个百分点，拉动投资总额增长 9.01 个百分点。主要原因是开工项目多，资金到位好，施工进度快，拉动了固定资产投资的快速增长。

四、2008 年固定资产投资运行中存在的主要问题

1、第一产业投资比重偏小，第二产业投资增速相对较慢。2008 年，全市第一产业完成投资 119364 亿元，增长 101.67%，但从占城镇投资的比重看，仅为 13.78%。第一产业投资主要投向了畜牧业，畜牧业完成投资占第一产业

投资的 36.83%。张掖是一个产粮大市，第一产业的投入不足，将对全市经济社会协调健康发展带来不利影响，同时也使张掖“坚持特色方向，走好三条路子，推动三大战略，实现科学发展”的基本思路带来现实的难度。2008 年，全市第二产业完成投资 328472 亿元，增长 5.0%，低于全市固定资产投资增速 6.08 个百分点，第二产业投资增速低于第一、三产业增速的局面没有得到有效改善。

2、中小项目比重大，项目建设的结构性矛盾仍然比较突出。从开工建设项目的结构上看，尽管今年全市开工建设项目比年初有较大增加，但中、小项目比重偏大，完成投资千万元以下的一般项目就占到建设项目总数的 71.4 %。而对投资具有较强支撑作用和对地方经济发展有明显带动作用的大项目偏少。开工建设投资亿元以上项目 22 项，完成投资只占全社会固定资产投资的 19.1%，在一定程度上制约了全市投资的快速增长。

3、受金融政策和市场动向影响，房地产投资增速大幅回落。在银根紧缩和市场观望情绪的影响下，金融政策和市场动向影响了全市的房地产开发投资增长幅度，房地产开发企业资金出现紧缩，房地产开发投资增幅大幅回落。2008 年，完成房地产开发投资 4.84 亿元，同比增长 3.36%，增幅比上年下降 28.26 个百分点。全年房屋施工面积 61.21 万平方米，同比下降 9.01%；商品房销售面积 37.42 万平方米，同比增长 13.29%，增幅比上年下降 18.15 个百分点。在房屋施工面积和商品房销售面积明显下降的情况下，说明了房地产开发投资市场预期不乐观。

4、农村非农户投资数量少、总量低，对投资的拉动作用较弱。2008 年，全市完成农村非农户投资 83049 万元，仅占全社会固定资产

的 10.57%，且施工项目只有 24 个，占全部项目个数的 3.9%，总投资上 500 万元以上的项目也只有 3 个。从以上可以看出，我市农村投资无论从投资规模还是项目个数上都存在规模小、施工项目少，带动固定资产投资快速增长的潜力还没有有效发挥。在农村投资中，拉动农村投资增长的主要因素还主要是农户投资，且农户投资占全社会固定资产投资也只有 9.5%。

五、对 2009 年固定资产投资的对策建议

1、抓紧落实中央投资张掖项目的建设进度，确保投资稳定增长。2008 年 11 月份以来，为抵御国际经济危机对我国的不利影响，从中央到地方，各级政府相继出台一系列政策措施，以扩大内需促进经济平稳较快增长，以应对复杂多变的形势。对本市而言，根据中央宏观政策的精神，争取 2008 年中央投资项目 139 项，计划总投资 41076 万元，其中：中央投资 11164 万元，以加大民生工程、社会保障、基础设施、生态环境等方面的投资力度，以确保投资的稳定增长，促进经济平稳较快发展。由于中央扩大内需项目大多数要在 2009 年实施，因此要建立有效的部门联动机制，统筹协调张掖扩大内需、保持投资稳定较快发展工作，发改、财政、金融、国土、建设、环保、统计等部门要相互沟通、信息共享，及时跟踪监测张掖争取项目的实施进度，确保这部分建设项目尽快取得成效。

2、调整投资结构、引导投资方向，促进经济结构优化。固定资产投资是反映国民经济运行状况的先行指标。经济结构与投资结构存在着因果关系和制约关系，经济结构演变的主要动力之一是来源于投资结构的调整。宏观的投资结构的变化又是投资的微观主体对市场需

求、现有的产业结构政策导向和技术进步要求响应的结果。因此，根据经济发展战略目标调整固定资产投资结构，是促进本市国民经济结构优化的重要手段。在以调整投资结构促经济结构优化的同时，应考虑如何正确引导投资，使之符合本市发展的战略目标，而本市发展的战略和规划应该充分体现在固定资产投资的安排和落实上。现阶段，为全面贯彻落实科学发展观，提出实施“十大工程”的要求和期望，因此，在编制和落实固定资产投资计划时，要重点突出货币政策、产业政策、投资政策、外贸政策、土地政策等的配合，共同促进“十大工程”建设。

3、注重投资质量和效益，努力形成固定资产投资持续增长的有效支持机制。在保持投资规模不断扩大的同时，应注重投资质量和投资效益，将全面落实科学发展观和加快转变经济发展方式结合起来，注重和质量效益相协调、人口资源环境相协调、消费出口相协调，切实提高投资质量和投资效益。进一步改善项目建设管理水平，规范和简化项目审批程序，努力为地方项目建设提供便利条件，尽快形成政府引导、市场运作、法人主体到位的项目建设管理机制。完善项目库建设，推进项目库分层次滚动管理，提高项目的签约率和开工率，建立投产一批、续建一批、新开工一批、储备一批

的项目接续机制。同时，要进一步规范新开工项目管理，形成新开工项目的有序开工机制。

4、切实加强重大项目储备，继续积极争取中央投资的支持。在确保在建项目顺利建设的同时，积极完善和落实推进项目前期工作的配合联动机制，抓紧排出一批关系张掖中长期发展的重大项目清单，做好国家宏观政策调整以备急需刺激经济增长的项目储备，避免因项目缺口造成投资被动。要充分利用好目前全球经济进入调整期、我国启动内需、更多的企业向内地转移的机遇，全力扩大项目投资。准确把握国家投资重点，努力寻找我市经济社会建设与国家政策支持的结合点，最大限度地用足用活国家政策，千方百计争取项目资金，力争有一批关系张掖长远发展、关系经济结构调整、关系群众生产生活的大项目、好项目纳入国家和省上计划盘子，切实把中央、省上的政策措施真正变成促进张掖发展的现实生产力。加大农村生产生活基础设施建设力度，为全市经济稳定较快增长提供重要支撑点。实行争取中央投资目标责任制，突出抓好项目前期、建设条件和配套资金落实、项目建设进度等关键环节，组织好项目的筛选、论证、申报等工作，加强跟踪落实，确保国家已下达计划的建设项目尽快启动。

(撰稿：张掖市统计局 张希平)

扩大消费需求，促进消费需求快速增长

——2008年消费需求几大特点、影响因素及对策

2008年，张掖市消费品市场始终在一个增速较高的平台上运行，呈现出消费品市场持续繁荣较快发展的态势，消费需求不断扩大，对经济增长的拉动作用进一步增强。全年实现社会消费品零售额 47.5 亿元，比上年同期增长 20%。其中：市的零售额实现 22.7 亿元，同比增长 23.6%；县的零售额实现 12.1 亿元，同比增长 16.3%；县以下零售额实现 12.7 亿元，增长 17.3 %。批发零售业实现零售额 39.6 亿元，同比增长 20.3%；住宿餐饮业零售额 8 亿元，增长 18.6 %。

一、消费品市场运行情况及主要特点

1、消费品零售额增幅保持在高位运行。2008年，全市消费需求增势强劲，在 2007 年较快增长的基础上进一步提速，消费升级明显加快，消费品市场更加活跃，社会消费品零售额总量和增幅均创近几年新高，零售额总量比上年增加 7.9 亿元，增速比上年提高 5 个百分点。

2、农村消费品市场持续升温。2008 年，随着全面推进社会主义新农村建设，各项惠民政策的逐步落实，农民收入明显提高，购买力继续增强，商品性消费进一步扩大，农村消费品市场增长势头明显加快，成为拉动国内需求最强劲的增长点，以往城市消费一头热的状况

正在逐步改变，呈现城乡市场增速同步加快运行态势。全年农村消费品市场零售额实现 12.7 亿元，比上年增长 17.3%，增幅比上年提高了 5.3 个百分点，略低于城市消费品市场增幅，表明农村消费品市场正在升温，城市主导消费的状况正在逐步改变为城乡市场发展并驾齐驱。

3、批发零售业仍然占据市场主导地位。随着经济的较快发展，批发和零售业作为消费品市场的支柱行业，我市的商业企业也朝着“做大、做强”的方向迈进，成为城乡居民特别是城镇居民的首选消费场所，领跑消费品市场。大中型批发零售贸易企业零售额的快速增长直接带动了全市消费品市场零售额的增长。全市限额以上批发零售业实现零售额 12.9 亿元，比上年增长 26.1%；限额以下企业和个体户实现零售额 26.7 亿元，增长 17.6%，批发零售业整体商品销售均呈现强劲的增长态势。

4、餐饮业拉动消费作用增强。随着城乡居民收入增加，生活水平的不断提高，人们的消费观念明显改变，消费者注重消费的感受性，愿意到消费环境好、经营规范的消费场所进行消费。外出就餐、旅游休闲人数增多，加之社会公务活动、商务活动频繁等，促进了住宿餐饮业的快速发展，对消费品市场的拉动作用逐

步增大。2008年,全市住宿和餐饮业实现社会消费品零售额8亿元,比上年增长了18.6%,拉动全社会消费品零售额增长2.6个百分点。

5、消费热点更加突出。在城乡居民由温饱型消费向享受型消费观念逐步转变的基础上,市场热点商品继续旺销,消费结构升级明显加快,高档耐用消费品、服务消费类商品销售呈快速增长态势。从限额以上批发和零售企业商品分类零售情况看,吃、穿、用类商品继续保持较快增长。全年食品饮料烟酒类、服装鞋帽针纺织品类、日用品类商品零售额比上年分别增长31.7%、25.8%和13.8%。增速较快的商品体现了居民消费结构升级加快,突出了娱乐、休闲、个人发展场预测等消费热点。据对全市限额以上批发零售企业商品零售统计,汽车销售持续热销,呈现较强的需求能力,汽车类实现零售额2.1亿元,比上年增长34.3%。因汽车类增长而带动的石油及制品类在高需求及高价格双重因素带动下,油品消费持续走高,零售额达8.8亿元,增长24.4%。

6、区域间发展比较协调。各县区零售额均呈稳步增长势头。2008年,全市6县区消费品市场发展良好,零售额均呈现稳步的增长势头,全市6县区增幅均在两位数以上。

二、消费品市场快速发展主要因素

一是经济保持了平稳较快增长,使消费品市场增速在高位运行。2008年,面对国际国内严峻的经济形势,全市经济发展仍然保持了平稳较快增长,工业增加值比上年增长20.5%,全社会固定资产投资同比增长11.1%,工业、投资的快速增长,使全市消费品市场保持了较快增长的势头。

二是城镇居民收入快速增长,为消费品市

场快速发展奠定坚实基础。2008年,全市城镇居民人均可支配收入达到9315元,比上年增长8.4%。全市农民人均纯收入4515元,比上年增长9.1%。城乡居民收入均保持快速增长势头,促进城乡居民消费支出增加,为消费品市场快速增长打下坚实基础。

三是灵活的休假制度为假日经济注入活力,住宿和餐饮业增速加快。2008年,新的休假制度开始实施,特别是新增了传统节日休假制度,使百姓出行时间增多,带动了休闲、购物消费的增长,短途游和自驾游不断攀升,给住宿和餐饮业带来新商机。2008年,全市住宿和餐饮业累计实现零售额8亿元,比上年增长18.6%,假日经济新增了活力,使住宿和餐饮业增速加快。

四是前期物价的高位运行,对消费增长的拉动作用仍然明显。2008年,全市居民消费价格比上年增长7.3%,涨幅比1-11月份回落0.4个百分点。在居民消费价格下降的同时,商品零售价格也由高位趋降。全年商品零售价格指数为104.3%,涨幅比1-11月下降0.3个百分点,物价走势虽有所回落,但拉动消费增长仍然明显。

五是扩大消费,政策环境日益趋好。近几年,国家出台了多项扩大消费政策和措施,如扩大社保覆盖面、增加低保标准等,促进消费对经济增长的拉动作用,政策导向上有利于消费品市场发展。各级政府通过采取加快城市建设、鼓励发展新兴业态、整顿市场秩序和推进“万村千乡市场工程”建设等措施,为消费品市场的快速发展营造了良好环境,有效地刺激了消费需求和消费的实际增长。

三、消费品市场发展的制约因素:

1、农村消费品市场发展滞后。从消费比重来看,2008年,我市农村市场实现社会消费品

零售额 126756 万元,占全市零售总额 26.7%,与占 74.42%的农业人口比例还不协调;从人均消费水平来看,2008 年,我市农村居民人均消费支出为 3616 元,城镇居民为 8989 元,农村居民消费水平仅为城镇居民的 40.2%。农村居民消费水平明显低于城镇居民消费水平。虽然近年来市委市政府加大对农村的开发和投入,使农村消费市场有了一定的发展,但相对于城市消费市场来说,农村消费市场的发展状况和速度仍然滞后,农村商业网点分布不合理、不健全,造成农村消费市场发展水平明显低于城市。虽然农村消费市场潜力有所释放,消费结构有所升级,但来自农业方面的收入增长潜力不大,也制约农村消费品市场的发展。

2、居民消费信心仍然不足。近年来我市城乡居民收入虽然稳步增长,但居民消费信心仍显不足。主要是居民在住房、医疗、教育、养老等方面的预期支出存在较大的不确定性,不少家庭和居民对未来支出预期有顾虑,消费信心不足,并尽可能多地增加预备性储蓄用于上述几方面的支出,从而限制了居民的即期消费需求,加之我市目前还存在不少的低收入群体,这些因素都影响了居民整体消费水平的提高。进一步扩大居民消费,需要加大调整收入分配关系和规范收入分配秩序的力度,努力扩大中等收入群体,持续增加城乡居民收入以提高支付能力;同时要继续提高医疗、养老、住房等保障水平,让居民降低对未来预期不确定性的担忧,增强即期消费的信心,促进居民购买力的实现。

3、消费价格水平上涨过快带来负面影响。从去年以来,我市居民消费价格指数一路走高,结构性矛盾较突出,2008 年 CPI 上涨 7.3%。

食品价格上涨 18.3%,远超出了普通老百姓的心理预期,对城市低收入阶层的基本生活产生了较大影响。据调查 2008 年农村消费价格上涨 7%。虽然国家已经出台了一系列提高农产品补贴的相关政策,但物价上涨也给农民生活带来了一些负面的影响,主要是低收入农民生活负担加重。低收入家庭在无法增加其它收入来源的情况下,只能减少消费量和消费品种,把消费限制在米、面、油、蔬菜、肉类等最基本的消费品上,同时还要减少肉、禽、菜等价格涨幅大的消费品数量,生活质量呈下降趋势。从表面看,消费价格的上涨能够促进零售额的增长,使得名义消费增长较快。但从深层看,消费价格特别是食品类价格上涨过快,对消费市场也会产生一定的负面影响。价格的大幅度上涨,除直接影响到部份低收入家庭的正常开支外,还将对人们的消费心理造成负面冲击,进而影响到消费需求的持续增长。

4、市场的规范化程度不高。目前,消费品市场上仍存在一些损害消费者利益的行为和现象,以假充好,以劣充优,短斤少两等欺骗消费者的行为,较为严重的损害了消费者权益,有的甚至危及消费者的生命财产安全,这些在一定程度上制约了消费市场的进一步发展。

四、进一步扩大消费品需求的建议

1、努力增加城乡居民收入,提高城乡居民消费能力。提高城乡居民收入,特别是对低收入群体,应着力解决收入水平低、生活困难的问题。对中等收入群体,要在提高其收入的同时,扩大中等收入者的比重。对于农村居民,要在提高农村居民整体收入水平上下功夫,进一步优化种植和养殖结构,大力发展劳务经济,想方设法提高农民收入。

2、促进消费结构升级和优化。要高度重视休闲产业的培育,引导居民合理消费,促进消费结构优化升级。进一步引导城乡居民树立科学的消费观念,破除传统的消费观念,敢于消费,善于消费,提倡科学消费和文明消费,提高发展性、享受性消费的比重,特别是精神文化产品在消费中的比重。进一步引导限额以上企业做大做强。大力推进企业经营向广度和深度延伸,推进企业规模化、连锁化。树立企业品牌形象、提升市场竞争能力,企业才能做大做强。

3、加快市场体系建设,促进商贸流通业健康发展。科学合理布局商业基础设施和商业网点,有效整合和集聚商业资源,提升商贸设施档次,完善商贸服务功能。同时大力开拓农村商品市场,加快农村营销网络建设,不断拓展农村消费领域,进一步促进商贸流通业健康发展。

4、完善和提高社会保障,稳定消费信心。进一步完善社会保障制度,提高社会保障水平,

稳定居民收支预期。努力扩大社会保险覆盖面,完善基本养老保险制度,提高农村居民养老和医疗等救助水平。建立农村居民最低生活保障制度,要从社会保障体系上和各项政策措施上让居民降低对未来预期的不确定性,从而增强居民即期消费行为,增强居民消费信心。

5、净化消费环境,整顿和规范市场经济秩序,营造公平、安全、有序的市场消费环境。一是进一步加大“打假保名优”执法力度,严厉打击侵犯驰名商标持有企业、著名商标持有企业合法权益的违法行为,保护知名企业市场竞争力。二是加大反不正当竞争执法力度,严厉打击各种损害消费者利益的商业贿赂、限制竞争、虚假广告、消费欺诈等违法行为,营造良好的消费环境。三是进一步加大食品安全监管,强化食品安全质量监测工作,为消费者提供安全的食品消费环境。

(撰稿:张掖市统计局 潘俊霞)



2008 年张掖市农民收支构成分析

去年以来,市委、市政府认真贯彻中央 1 号文件和全省农村工作会议精神,以新农村建设总揽全局,紧紧围绕“十大工程”,以“农业发展、农民增收”为主线,坚持产业化经营和劳务输出“两条腿”走路,全市农业和农村经济保持了健康稳定协调的发展态势,有利地促进了农民收入较快增长和生活质量稳步提高。

根据全市 520 户农民家庭抽样调查资料显示,2008 年,全市农民人均纯收入达到 4515 元,比上年增长 378 元,增长 9.1%。农民家庭人均经营费用支出 3054 元,比上年增长 292 元,增长 10.6%。人均生活消费支出 3616 元,比上年增长 344 元,增长 10.5%。

一、农民人均纯收入构成及增减因素分析

(一)外出务工收入快速增长,成为拉动农民增收的重要因素。2008 年,全市农民工资性收入人均 1154 元,增长 13.2%,占农民人均纯收入的 25.6%,比上年上升 1 个百分点。其中,在非企业组织中劳动得到的收入人均 132 元,增长 25.6%;在本乡地域内劳动得到的收入人均 304 元,增长 4.6%;外出从业得到的收入人均 718 元,增长 15.2%,对纯收入增长的贡献率达 25.1%。外出务工人数的继续增加和务工工资的不断提高,使外出从业为主的工资性收入快速增长,继续为农民增收发挥重要作用。

(二)家庭经营性收入仍是农民收入的主要来源。2008 年,全市粮食种植面积增加,粮食产

量稳步增长,粮食等主要农产品价格的不断上涨和促进农民增收的各项惠农政策的落实,促使农民家庭经营性收入快速增长。2008 年,全市农民家庭经营纯收入人均 3172 元,比上年增长 168 元,增长 5.6%。家庭经营性收入占纯收入的比重达 70.3%,家庭经营性收入仍是农民收入的主要来源。

1、家庭经营第一产业收入稳步增长。围绕做大做强草畜、制种、果蔬、轻工原料四大支柱产业,突出规模养殖、马铃薯等新型产业培育,推动传统农业向现代农业发展,形成了川区以玉米制种、日光温室、舍饲养殖、蔬菜及优质林果为主,沿山地区以马铃薯、啤酒大麦、油料、草畜为主的产业发展格局,农业产业化经营水平不断提高,农民来自第一产业的收入进一步增加。

2008 年,全市农民家庭经营第一产业人均纯收入达到 2571 元,比上年增长 142 元,增长 5.8%,第一产业收入占纯收入的比重达 56.9%。

(1)种植业收入仍是农民增收的主体。通过优化种植结构,合理安排种植品种,农户种植效益进一步提高。2008 年,全市农作物总播面积达 292.33 万亩,比上年增长 4.17 万亩,增长 1.5%。在面积增加的同时,主要农产品产量均有不同程度的增长,其中:粮食总产 95 万吨,比上年增长 2%,油料总产 5.24 万吨,增长 27.2%,棉花总产 0.91 万吨,增长 9.5%,蔬菜总产 99.36 万吨,增长 2%。播种面积稳步增加、粮食总产不断提

高和主要农产品价格上涨,使得农民来自种植业的收入比上年人均增加 70 元。

(2) 畜牧业生产增长势头强劲。以良种推广、疫病防治、规模养殖、退耕还草及草产业的开发加工为重点,加大畜牧业发展力度,全市畜牧业发展增势强劲,农民来自畜牧业的收入稳步增加。2008 年,全市畜牧业增加值达到 12.3 亿元,可比增长 18.97%。猪、牛、羊、家禽出栏分别为 67.1 万头、15.1 万头、113.67 万只和 473.46 万只,分别增长 7.5%、27.5%、10.2%和 7%。农民从畜牧业得到的人均纯收入 794 元,增长 11.2%,增速高于上年 6.9 个百分点,畜牧业收入占纯收入的比重达到 17.6%。

2、二三产业收入增长相对缓慢。2008 年,农民从家庭经营二、三产业中得到的人均纯收入 604 元,增长 4.6%,增速居四项收入末位,农民从家庭经营二、三产业中得到的收入占农民人均纯收入的比重仅为 13.4%。二三产业发展相对滞后,已成为制约全市农民收入快速增长的瓶颈和与全国大部分省市收入差距拉大的重要原因。

(三) 财产性、转移性收入增加较快。2008 年,农民人均财产性收入达到 12.5 元,增加 2.2 元,增长 21.4%;人均转移性收入达到 176 元,增加 72 元,增长 69.2%,增速居四项收入之首,已成为农民增收的重要补充。

二、农民支出情况及构成分析

(一) 农民生产性投入加大,生产费用支出大幅度增长。2008 年,全市农民家庭人均经营费用支出 3054 元,增长 10.6%。其中,农业生产费用支出人均 1660 元,增加 98 元,增长 6.3%,牧业生产费用支出人均 928 元,增加 107 元,增长 13%。第二产业生产费用支出人均 106 元,增加 17 元,增长 18.8%,第三产业生产费用支出

人均 333 元,增加 56 元,增长 20%。家庭经营费用支出的上涨主要是受化肥、柴油、汽油、煤、电等农业生产资料价格大幅上涨影响。

(二) 生活消费稳步增长,生活质量不断提高。随着农民收入的增加,农民生活消费支出稳步增长,农村居民消费结构不断优化,生活质量不断提高。2008 年,全市农民人均生活消费支出 3616 元,比上年增加 344 元,增长 10.5%,农村恩格尔系数为 40.43%,比上年下降 0.93 个百分点。

1、吃、穿、住、用、行等消费支出呈全面增长态势。2008 年,全市农民人均食品消费支出 1462 元,增长 8%;人均衣着支出为 252 元,增长 9.5%;人均居住支出 426 元,增长 36.8%;人均购买家庭设备用品及服务支出 259 元,增长 2.6%;人均交通通讯消费支出为 492 元,增长 9.1%;人均文教娱乐及服务性支出为 389 元,增长 2.1%;人均医疗保健支出 248 元,增长 12.2%。

2、现金消费支出大量增加。2008 年,农村居民生活消费支出中,人均现金消费支出 3349 元,增长 8.5%。现金消费支出额增加较多的分别是:居住消费增加 95 元,增长 30.6%;医疗消费增加 47 元,增长 12.2%;交通消费增加 41 元,增长 9.1%。

三、当前及今后农民增收存在的主要问题
分析农民收入实现较快增长有利因素的同时,我们也应当清楚的看到,当前和今后一个时期影响我市农民收入增长的制约因素和不确定因素还很多。

一是农业生产成本加大。2008 年,全市农业生产资料价格上涨 25.1%,其中,化肥上涨 22.9%,产品畜价格上涨 37%,饲料上涨 34%,

农用柴油上涨 16.6%。经测算,在种植业方面因农资价格上涨导致农民制种玉米、小麦玉米带田、马铃薯等主要农作物亩均增加成本约 100 元左右,种植蔬菜等精细作物投入则更大;在养殖业方面因仔畜、饲料价格上涨养殖成本也相应增加。生产费用支出加大,一定程度上抵消了惠农政策给农民带来的收益,直接影响了农民的生产积极性。

二是农产品价格走低,抑制农产品销售收入增长。2008 年,农产品价格呈现先扬后抑态势,价格指数逐季回落,尤其是进入四季度后,一些农产品价格开始低于上年水平。我市大宗农产品中,啤酒大麦、油菜籽、商品玉米价格大幅下降,且产销不顺,产品积压,使部分农户销售利益受损。数据显示,2008 年农民从第一产业得到的纯收入占农民人均纯收入的比重为 56.9%,比上年下降了 1.8 个百分点。若今后农产品价格下行压力仍不能得到缓解,势必会影响农民种粮积极性,对农业增效、农民增收极为不利。

三是外出务工难度加大。随着近年来就业压力不断加大,农民外出务工人数增长缓慢,2008 年第四季度受国际金融危机影响又出现农民工提前返乡、工资水平降低和工资不能按时兑现等情况,一定程度上影响了农民收入的增加。预计 2009 年,随着经济增长放缓,就业压力加大,农民工新增就业机会难度加大,农村劳动力转移就业形势将会更加严峻。

四是农村低收入农户增收缓慢,收入水平亟待提升。调查资料显示,农民收入由高到低排序,按人口五等份分组的收入增长幅度分别为 8.3%、9.6%、4.2%、2.2%、1.1%,中高收入水平农户的收入都得到了明显提升,中低收入户

特别是最低收入 20% 人口的收入增长速度较为缓慢,在城乡收入差距拉大的基础上,农户之间收入差距也呈不断扩大趋势。

四、几点建议

1、继续加大支农资金投入力度,全面落实强农惠农政策。针对目前农产品价格走低等不利影响,中央已采取措施、积极应对,在继续提升粮食收购价的同时,增大了对农业的投入,惠农资金大幅提高,要真正实现稳粮、增收目标,地方政府要全力抓好贯彻落实,确保各项支农资金足额投入,配套到位,要完善各类补贴的发放方式,严格执行“一卡通”、“一折通”制度,加强过程监管,不折不扣地将惠农资金发放到农民手中,充分调动和保护农民发展生产的积极性,力争惠农补贴能够抵消农业生产资料价格上涨的影响。

2、扩大农民就业和创业机会。各级劳务部门应切实加强对农民工就业的监测力度,积极开展再就业服务,及时出台相应的就业扶持政策,如税收减免或低息甚至无息贷款等,充分挖掘农业内部就业潜力,拓展农村非农就业空间,鼓励农民就地就近创业。

3、建立促进农村居民消费增长的长效机制。目前,依托“家电下乡”等工程启动农村消费市场活动已全面展开,但依靠国家补贴促进农村消费,仅是杯水车薪,要真正扩大农村内需,还需要农民手中有钱,因此建议地方政府逐步扩大农村社会保障范围,完善农村养老保险制度。同时,加强农村基础建设,改善农村居民的消费环境和消费条件,积极探索建立农村居民消费增长的长效机制。

(撰稿:张掖市统计局 曹冬梅)

2008 年张掖市城镇居民收入消费双增长

2008 年,张掖市委、市政府深入贯彻落实科学发展观,努力推进经济社会又好又快发展,着力促进和改善民生,居民收入明显增加,生活质量显著改善。同时居民消费价格的高位运行,促进了城镇居民消费增速加快,消费水平不断提高,呈现收入消费同步增长的新特点。

一、各项收入有增有减,分配格局出现新变化

2008 年张掖市城镇居民人均可支配收入为 9315 元,比上年同期增长 8.4%,扣除价格因素,实际增长 0.7%。城镇居民可支配收入稳步增长主要得益于:一是全市和谐稳定的社会政治局面和经济持续发展;二是宏观调控取得有效进展,经济结构进一步优化;三是党的惠民政策得到进一步深化落实,促进了居民可支配收入较快增长。

(一) 政策性因素促进工资性收入增长。2008 年城镇居民人均工资性收入为 7323 元,比上年同期增长 18.3%,扣除价格因素实际增长 9.9%。工资性收入占可支配收入的 78.6%,占家庭总收入的 74.5%。工资性收入增长较快的原因:一是分配制度改革促使效益好的企业增加了职工工资及奖金福利补贴;二是提高了最低工资标准;三是工资制度改革使机关事业单位职工工资得到较大幅度提高,工资收入的较快增加,拉动了城镇居民可支配收入的稳步增长。

(二) 成本价格因素影响,经营性收入明显下降。由于受国际金融危机影响,投资、进出口速度放缓,电子出口产品下降,原材料工业品价格加剧震荡,直接导致经营者经营成本上升,利

润连续下滑,另一方面,部分商品价格的波动,也带动了相关商品滞销。2008 年城镇居民经营性收入人均 449 元,下降 37.2%。

(三) 居民理财意识增强,财产性收入较快增长。2008 年人均财产性收入为 30 元,比上年同期增长 22.7%,扣除价格因素实际增长 14.1%。由于股票、基金和房地产市场开始萎缩,存款仍成为居民的主要理财方式,利息收入,股息与红利收入也为城镇居民财产收入增添活力。

(四) 离退休金标准提高,转移性收入平稳增长。2008 年人均转移性收入为 2024 元,比上年同期增长 4.1%,扣除价格因素下降 3.2%。转移性收入增长的原因是社会保障体系进一步完善,离退休人员的养老金增加,其中离退休人员人均离退休金达到 1949 元,比上年同期增长 6.5%。拉动了转移性收入的增加。社会救济收入增加如:低保收入、赡养收入和捐赠收入都比上年有不同程度的增长。

二、消费支出增速加快,价格影响不容忽视

随着城镇居民收入水平的提高,城镇居民消费增速加快。2008 年张掖市城镇居民人均消费性支出为 8989 元,比上年同期增长了 11.5%,扣除价格因素实际增长 3.6%。由于价格波动较大的影响,城镇居民消费结构发生了很大的变化。

(一) 城镇居民恩格尔系数下降,食品支出增幅位居八大类消费第七位。2008 年城镇居民人均用于食品方面的支出为 2733 元,比上年同期增长了 6.3%,扣除价格因素实际下降 1.2%。由

于受 2007 年价格上涨因素影响,恩格尔系数上升到 31.8%。经过宏观调控、政府价格干预等措施,恩格尔系数下降到了 30.4%,食品消费由疲软转而兴旺,消费额增长。从城镇居民的食品消费结构来看,食品替代效应明显增强。由于食品价格特别是肉类价格上涨幅度较大,城镇居民的消费结构发生变化,居民食品支出明显增加。一是食品消费增长较快,主要是食品价格上涨引起居民消费的增加,二是居民消费量的增大引起消费支出的增长,部分居民家庭对食品的消费量也大幅增加。

(二) 衣着消费明显增加,增幅位居八大类消费第六位。由于城镇居民收入水平提高,人们在注重吃好的同时更讲究穿得漂亮。2008 年城镇居民人均衣着类支出为 1396 元,比上年同期增长 11.2%。由此反映出张掖市民的物质生活水平不断得到提高。

(三) 居住条件显著改善,增幅位居八大类消费第三位。生活水平的提高使居民对居住环境条件更加关注,追求宽敞居室、优美的环境、周到的服务、舒适的家居生活,使城镇居民居住支出快速增长。2008 年城镇居民人均居住类支出为 1152 元,比上年同期增长 19.4%。人均住房总建筑面积达到 31 平方米,三居室比例达到 35%,有装修比例达到 21%;居住服务费支出 130 元,同比增长 54.8%。主要是居民用于物业管理费、维修服务费用,居住条件显著改善。

(四) 家庭设备用品及服务增幅明显,增幅位居八大类消费第二位。2008 年,国内家电产品竞争激烈,促销方式灵活多样,家用电器价格大幅下降刺激了居民消费,加快了城镇居民家庭设备用品的更新换代。2008 年城镇居民人均家庭设

备用品及服务支出为 704 元,比上年同期增长 25.9%,居民家庭中耐用消费品的现代化程度不断提高。

(五) 医疗保健消费增长较快,增幅位居八大类消费第四位。2008 年城镇居民用于医疗保健方面的支出有较大增长,这方面的消费也由过去注重寻医问药转向注重预防为主,加强养生保健,医疗保健器材、滋补保健品消费不断增长。城镇居民人均医疗保健支出 812 元,比上年同期增长 14.7%。其中人均药品费支出 542 元,比上年同期增长 35.8%;人均滋补保健品支出 16 元,比上年同期增长 23.1%。

(六) 交通和通讯持续增长,增幅位居八大类消费第五位。随着城市立体交通网的不断扩展,家用汽车进入普通家庭,电脑和手机等电子产品的普及,交通和通信消费成为消费新亮点,城镇居民的出行和通讯更加快捷和顺畅,而通信行业市场竞争所推出的各种优惠卡,使消费者享受到了更多的通信实惠。2008 年城镇居民人均交通和通信消费支出为 723 元,比上年同期增长 12.3%。其中,人均交通消费支出 432 元,比上年同期增长 55.4%,居民用于交通和通信方面的支出增长加快。

(七) 教育文化娱乐服务消费加大,增幅位居八大类消费第八位。2008 年城镇居民人均教育文化娱乐服务支出为 1186 元,比上年同期增长 3.7%,其中,人均义务教育学杂费支出 73 元,比上年同期下降 31.7%。这说明党和政府免除义务教育学杂费的政策使市民得到了实惠。同时由于城镇居民收入水平的提高,家用电脑增长 10 倍多,成人教育培训增长 69.2%。由此也说明城镇居民的精神文化生活更加丰富多彩,生活质量不断提高。

(八) 其它商品和服务增势强劲, 增幅位居八大类消费第一位。随着居民收入的提高, 生活质量的改善, 人们追求时尚和享受。金银珠宝, 美容服务已进入越来越多的家庭。其它商品和服务支出增势明显。2008 年城镇居民人均其它商品和服务支出为 284 元, 比上年同期增长 26.2%。其中包括金银珠宝饰品、化妆品在内的其它商品人均支出 254 元, 比上年同期增长 39.5%; 美容费、理发洗澡费、旅馆住宿费在内的服务费人均支出 30 元, 比上年同期下降 30.2%。说明城镇居民消费服务需求向多样化发展的趋势。

三、城镇居民生活需要关注的问题及建议

2008 年, 张掖市城镇居民收入支出稳步增长, 总体生活水平提高, 但价格上涨给居民生活带来一定的压力, 高低收入户之间的收入差距仍然较大, 特别是低收入家庭生活质量尚需进一步提高。

(一) 物价上涨给居民生活带来压力, 应加大对低收入居民生活必需品的保障力度。2008 年, 居民消费价格指数上涨 7.3%, 其中食品价格指数上涨 18.3%, 而低收入家庭消费支出为 4589 元, 比上年同期下降 12.1%, 食品支出 1988 元, 食品支出占消费性支出的比重高达 43%。而居民对食品消费多属刚性消费, 购买食品的支出大幅增加, 对其它消费只能是望而却步。居民消费价格的高位运行, 特别是食品价格大幅上涨, 对居民生活产生较大影响, 生活质量有所下降。价格上涨给居民生活带来一定的压力, 特别是加重了低收入居民的生活负担, 他们在今后生活中应对子女上学、养老、就医以及改善住房条件等方面的困难更为突出。因此, 相关部门应及时采取措施, 建立低收

入群体物价补贴制度。加强对粮食、食用油、肉蛋菜等与百姓生活密切相关的生活必需品的价格监测和应急预报工作, 平抑食品及其它用品价格再次上涨对居民生活的影响, 在确保物价稳定的基础上, 对低收入群体的日常家庭生活采取额外的价格补贴措施, 以确保其生活质量不因物价上涨而受到太大影响。

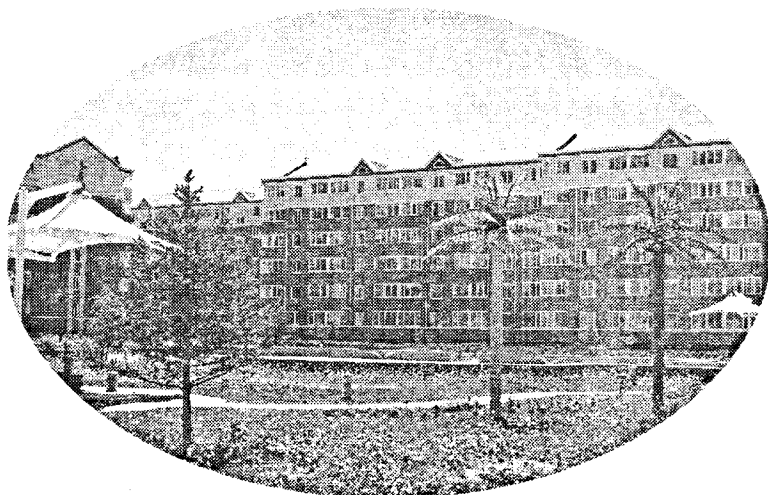
(二) 高低收入户之间的收入差距依然较大, 应继续完善社会保障体系。目前城镇居民收入差距过大的问题不可忽视, 高低收入差距在逐年拉大。2008 年, 20%的低收入户人均可支配收入 3499 元, 20%的高收入户人均可支配收入 19083 元, 收入差距由 2007 年同期的 11598 元扩大到 2008 年的 15584 元, 高低收入之比由 2007 年同期的 1:3.69 扩大到 2008 年的 1:5.45, 低收入户居民收入增长的速度比平均水平低 27 个百分点, 比高收入户低 38 个百分点, 低收入家庭出现收支倒挂。高、低收入家庭收入差距的不断扩大使城镇低收入家庭相对贫困加剧, 生活艰难。一方面, 各级政府在做好宏观调控的前提下, 要进一步采取得力措施, 多渠道增加就业岗位, 特别是对城市低收入家庭和零就业家庭在就业方面给予更大力度的扶持, 提高低收入家庭就业率, 增加居民的家庭收入, 把扩大低保居民家庭就业和再就业作为扩大社会就业工作的一个侧重点。同时要针对城镇从业人员的不同身份特征, 加快建立健全稳定的就业保障机制, 从根本上遏制收入差距的扩大; 另一方面, 继续深化养老保险制度改革, 研究解决企业未参保人员和低收入老年居民养老保障问题, 着力研究解决困难群体的医疗保障问题, 扩大救助范围, 救助病种, 提高救助标准, 加大社保基金监管力度。

(三) 不断调节各层次居民的消费需求, 切实提高和改善城镇居民的生活质量。从 2008 年的消费情况看, 城镇居民消费需求有所上升, 消费支出增长较大, 消费倾向(即消费增量占收入增量的比重)比上年同期上升 2.7 个百分点。消费倾向的上升, 一方面, 反映了由于目前居民收入差距的不断扩大, 高收入家庭的消费意愿不强; 低收入家庭有较高的消费倾向, 受收入限制, 他们的消费主要集中在食品等基本生活需求方面, 无力满足更高的消费需求, 低收入家庭的消费能力不足; 中等收入家庭基本消费需求已满足, 而受住房、医疗、教育预期支出加大的影响, 即期消费不足; 另一方面, 居民消费价格的上涨, 对居民的消费支出加大, 消费量也相应的加大。因此, 针对不同的消费需求, 应制定不同的消费政策。对于低收入家庭应当努力增加他们的收入, 进一步完善各项社会保障措施, 提高消费水平; 对于中等收入居民家庭, 对住房、医疗、教育进行适当补助,

提高即期消费信心; 对于高收入家庭, 应创造相应的消费和需求环境, 促进消费, 避免引起居民对收入、消费、储蓄变化的心理预期波动, 要切实提高经济发展的总体效益, 增强企业活力, 保持国民经济和居民收入增长的稳定性, 夯实城镇居民收入增长的基础。

(四) 完善收入调节机制, 加大宏观调控力度。2008 年张掖市城镇居民人均可支配收入不断增长, 但是收入还是不均衡。居民收入的全面提升, 既包括总量上人均收入水平的全面提高, 也包括居民收入差距的调整, 要不断扩大中等收入者的比重, 提高低收入者的收入水平, 实现共同富裕。目前张掖市行业之间、单位之间、职业之间职工收入差距明显, 且有拉大趋势; 政府应当采取有力措施, 加大宏观调控力度, 以达到全市城镇居民收入水平结构合理, 生活质量全面提升。

(撰稿: 张掖市统计局 武强珍 张华)



2008 年张掖市居民消费价格运行情况分析

2008 年以来,受年初强降温冰雪天气、汶川大地震自然灾害、国际市场原油价格飙升、粮油价格上涨和翘尾因素等诸多因素影响,张掖市 CPI (居民消费价格) 总水平在继续延续上年下半年“高位运行”的基础上持续走高。市场物价总体上呈现以食品类价格上涨为主导的结构性上涨。1—12 月份,居民消费价格总水平上涨 7.3%,涨幅比 2007 年同期高 2 个百分点。随着国家宏观调控政策效应逐步显现,我市 CPI 持续上涨的势头在第四季度得到有效控制,全年 CPI 为 107.3,总体显现“先高后低,逐步稳定”的态势。

一、价格运行的特点及影响因素

(一) 涨幅波动大是 2008 年价格运行的显著特点。

从各月看:1 月份,受上年 12 月份价格上涨的惯性影响,居民消费价格同比上涨 6.9%;2 月份,受强降温冰雪天气和春节影响,上涨 7.0%;3、4、5、6、7 月份,受汶川大地震自然灾害、国际市场原油价格飙升、受上游基础原材料价格上涨带动,部分工业消费品和服务项目价格上涨,分别上涨 7.5%、8.2%、8.4%、8.3%、9.5%;8、9、10、11、12 月份,随着国家宏观调控政策效应逐步显现,受价格上涨滞后影响减弱,居民消费价格出现拐点,涨幅从 8 月份开始逐月回落分别为 8.9%、8.6%、8.2%、7.7%、7.3%。

(二) 食品类价格上涨是推动居民消费价格上涨的主要动力。

此轮涨价主要集中在食品类,张掖市经济相对落后,居民收入中有很大部分用于食品消费,食品消费在消费性支出中所占比重比发达地区要大,并且食品在 CPI 统计中所占权数最大,因此食品价格上涨对 CPI 影响程度大。全年食品类价格上涨 21.9%,涨幅比上年同期高出 8.9 个百分点,影响居民消费价格上升 6.9 个百分点,影响程度达 70.1%,成为推动消费价格走高的主要力量。

1、粮食价格上涨 20.4%。受国际粮价上涨和供求关系影响,自上年下半年以来粮食价格保持较高水平。随着国家增加小麦市场投放、拍卖储备玉米、提高粮食出口关税等措施落实,面粉等主要粮食消费品价格回落,但和上年同期相比价格仍在较高水平,其中,大米上涨 15.0%,面粉上涨 14.1%,粮食制品上涨 92.5%。

2、油脂价格上涨 34.7%。由于优质大豆、胡麻、菜籽、棉籽等原料供应短缺,2008 年食用植物油价格上涨 37.4%,植物油制品上涨 22.7%。从环比指数看,食用植物油在 7 月份和 8 月份小幅上涨,其它各月价格均保持稳定。

3、肉禽价格上涨 21.5%。2008 年上半年受粮价上涨和市场供需矛盾加剧影响,肉类价格仍在高位运行,与上年同期相比,猪肉价格上涨 70.7%,牛肉价格上涨 62.4%,羊肉价格上涨

48.4%，活鸡价格上涨 8.2%；下半年受政府采取的一系列宏观调控政策及利益驱动的影响，农民养猪积极性提高，生猪产量增幅较大，从环比指数看，猪肉价格从 9 月份呈逐月回落态势。牛肉价格除 11 月份上涨 5.2% 外，其余各月均呈稳定的态势。羊肉价格持平。活鸡价格除 9 月份上涨 6.8% 外，其余各月呈回落的态势，回落幅度在 1.6%-4% 之间。

4、鲜菜价格上涨 28.7%。受强冰雪和低温天气影响，1 月份和 2 月份鲜菜供应紧张，价格暴涨。与上年同期相比，1 月份鲜菜价格上涨 64.8%，2 月份上涨 66.0%，市上有关部门采取各种应急措施，积极组织蔬菜货源，使市场供应逐步恢复，加之春季本地大棚蔬菜陆续上市，鲜菜价格有所回落，3、4、5、6、7、8、9、10、11、12 月份分别上涨 65.3%、63.9%、59.8%、58.9%、52.9%、48.6%、45.8%、38.3%、35.1%、32.4%。涨幅回落在 1.4%-7.5% 之间。

5、在外用餐价格上涨 21.6%。由于粮油、肉禽、鲜菜等价格上涨，在外用餐价格继续呈上涨态势，其中：主食上涨 4.1%，炒菜上涨 27.4%，地方小吃上涨 8.8%。

另外，食品类中干豆类同比上涨 50.2%，豆制品上涨 56.5%，水产品上涨 18.9%，糖类上涨 8.1%，乳及乳制品上涨 28.4%；鲜蛋上涨 25.9%，调味品上涨 24.8%，茶及饮料下降 19%，糕点饼干上涨 6.5%。

(三)工业消费品价格前升后降对价格总水平的影响较大

受供求关系和市场竞争的影响，多年来，工业消费品价格一直处于低迷状态。因粮食、能源、金属、化工材料等原材料价格和运输费用、人工

费用等价格上涨的影响，从 2006 年起工业消费品价格小幅回升，2008 年上半年涨幅达到 1.5%，影响总指数上升 0.64 个百分点。下半年受金融危机的影响，工业消费品价格小幅回落，下降 0.2%，影响总指数下降 0.1 个百分点。

1、酒类价格上涨 3.2%。以粮食为主要原料的白酒价格同期比下降 0.6%、葡萄酒价格持平、啤酒价格上涨 10.9%。

2、家庭设备上涨 52.2%。受原材料价格影响，家电设备价格小幅波动，其中洗衣机价格上涨 73.4%，电冰箱下降 7.2%，空调下降 3.8%，热水器上涨 32.0%，电炊具上涨 7.1%。

3、个人饰品上涨 18%。受国际市场影响，金饰品价格出现前高后低的态势，上半年上涨 40.3%，下半年上涨 28.4%，涨幅回落 11.9 个百分点。皮件价格下降 3.5%，手表价格下降 39.6%。

4、交通工具价格上涨 12.8%。摩托车下降 27.3%，自行车上涨 38.7%，轿车下降 19.4%。

5、车用燃料及配件价格上涨 5.4%。上半年，受国际原油价格的波动及国内市场调控，汽油价格上涨 15.3%，柴油价格上涨 13.5%。

(四)居住类价格涨升是推动价格总水平上涨的重要因素。

受生产成本上升、城市化进程加快、需求拉动以及政策性调价等因素的共同影响，我市居住类价格在 2007 年高位运行的基础上继续攀升。2008 年，我市居住类价格上涨 9.7%，影响居民消费价格总水平上升 1.69 个百分点，成为推动价格总水平上涨的重要因素。居住类商品中，建房及装修材料价格上涨 7.7%，受原材料价格上涨及国家将继续支持房地产行业健康发展等采取的一系列措施，对抑制物价过快

上涨起到了积极有效的作用。其中：木材价格上涨 1.2%，木地板价格上涨 0.7%，建房用砖价格下降 2.8%，胶合板价格上涨 6.1%，玻璃价格上涨 12.5%，油漆价格上涨 25.7%，钢材价格波动最大，从环比指数看，上半年钢材价格一直处于涨势，上涨 6.7%-18.3%；到了 7、8、9、10、11 月份，受金融危机负面影响钢材价格又处于下跌通道，下降 3.2%-29.2%之间；12 月份受中央出台的十项扩大内需政策的落实，钢材价格由降回升，上涨 5.7%。水电燃料和自有住房价格分别上涨 2.5%和 6.9%。

（五）服务项目价格上涨对价格总水平上涨有一定的影响

受劳动力等价格上涨影响，2008 年服务项目价格上涨 3.7%，影响总指数上涨 0.58 个百分点。其中衣着加工服务费上涨 1.7%，家庭服务及加工维修服务上涨 13.6%，非义务教育学

杂费上涨 45.5%，宾馆住宿费用上涨 5.6%。受金融政策影响，五年期房屋贷款利率价格呈现两头低中间高的态势，涨幅在 12.5%-20.6%之间。其它服务项目价格基本保持稳定。

综合分析：经历上年下半年以来的涨价风潮及“翘尾”因素影响，除新涨价因素 3.3 个百分点之外，“翘尾”因素以 5.6 个百分点的较大优势影响 CPI 上涨。2008 年前半年 CPI 高位运行，下半年逐步稳定回落，全年居民消费价格为 7.3%，较 2007 年的 5.3%高出 2 个百分点，仍在高位运行。从居民消费价格总水平构成看，八大类呈“五升三降”的运行态势。五升为：食品类、交通和通信类、娱乐教育文化及服务类、居住类、家庭设备用品及维修服务类；三降为：衣着类、医疗保健和个人用品类、烟酒及用品类。

二、CPI 在全省的位次

（一）张掖与全省的月度对比（2008 年 1-12 月）

月 份	全 省	张 掖	± %
1	108.8	106.9	-1.9
2	111.6	107.0	-4.6
3	110.1	108.3	-1.8
4	110.7	110.4	-0.3
5	109.4	109.2	-0.2
6	109.0	108.0	-1.0
7	108.8	106.3	-2.5
8	107.7	105.0	-2.7
9	107.9	105.3	-2.6
10	106.5	105.2	-1.3
11	105.2	103.7	-1.5
12	103.4	102.8	-0.6

(二) 张掖与全省的累计对比

1、张掖CPI累计比上涨7.3%，全省为8.2%，张掖比全省低0.9个百分点。张掖位于全省第5位。排在张掖前面的有陇南9.0%、定西8.9%、武威8.6%、临夏8.4%。

2、张掖位于河西五地市第2位，排在张掖前面的是武威8.6%，排在后面的是嘉峪关6.9%、酒泉6.5%、金昌6.1%。

(三) 张掖在全省的位次对比

2006年张掖CPI位于全省第2位（比全省平均水平高1个百分点）；2007年张掖位于全省第4位（与全省平均水平持平）；2008年张掖位于全省第5位（比全省平均水平高0.1个百分点）。

三、调控物价上涨的措施及成效。

2008年以来，张掖市政府对物价形势高度重视，在全面贯彻落实国家出台的各项价格调控政策的同时，实施了一系列价格临时干预措施，为防止物价过快上涨，保障居民生活做出了不懈努力，价格水平保持在了较为合理的范围。

(一) 全面落实国家出台的各项价格补贴政策。

一是及时下发粮食农资综合补贴15632万元，比上年增加8236万元，提高了农民种粮积极性。

二是分批拨付石油价格补贴2389万元，比上年增加1573万元，为稳定城乡交通运输价格奠定了基础。

三是提高了低保标准。筹资13743万元，农村低保人均补差标准提高到50元，城镇低保户月人均累计增发临时物价补助58元，实施困难群众生活救助和采暖补助，完善城乡救助体系，保障了低收入居民正常生活。

四是市所属的大专院校医专在校学生发放

伙食补贴20万元，有效减轻了物价上涨对学生生活的影响。

五是及时发放能繁母猪补贴874.78万元，调动了养殖户的积极性，为改善生猪生产状况起到了积极作用。

(二) 采取有效措施抑制价格过快上涨。

一是加强价格监测。统计调查部门对粮食、肉禽蛋等居民生活必需品价格变化情况及时报告、及时预警，为政府防范物价过快上涨提供了依据。

二是严格控制调价项目。2008年以来对地方管理的除供暖价格进行调价以外，供电、供水、公共交通等公用事业价格，以及游览参观门票价格一律未作调整，稳定了公共消费价格。

三是认真执行价格临时干预措施。针对粮、油、肉、蛋、奶等价格的上涨，市政府及时发布公告，对抑制不合理涨价起了积极作用。

四是围绕涉及民生、群众反映强烈的价格热点问题，加大价格执法力度，规范了市场行为，维护了群众利益，取得了较好的成效。

四、问题与建议

(一) 我市CPI上涨的压力依然存在

除了考虑上年的翘尾因素，商品的绝对价格仍然会有一定的惯性上涨，随着我市经济的持续发展和职工收入的增长，强大的购买力必将助推价格的继续上涨，再加上各种不确定因素，因此，我市CPI上涨的压力依然较大。物价上涨是关乎群众切身利益的大事，因而建议各有关部门要引起高度重视，密切关注重要商品和服务供求情况及价格变化，定期对市场价格形势进行分析预测，完善价格反应机制，防范部分或个别品种价格异常波动带动价格总水平过快上涨。同时，积极做好粮食、食用油、猪肉、蔬菜等重要商品的生产、

储备,保障供应,努力稳定市场物价。

(二) 要防范农产品价格暴涨暴跌

2007年以来,主要畜产品供求关系出现明显失衡,猪肉、禽、蛋市场价格出现暴涨,与2006年猪肉价格大幅下跌,大量养猪户亏本,退出养殖市场,造成生产能力削弱直接相关。因此,要继续发挥支农惠农政策的导向和激励作用,优化支农结构建立畜产品稳定生产政策引导机制,避免生猪生产的大起大落,上年农资价格的持续高位运行,很大程度上冲抵了惠农政策的效应,对农民生产积极性和生产效应造成负面影响。建议政府要进一步加大支持粮食、畜牧、蔬菜等主要农副产品生产、帮助农民和农副产品生产企业抵御自然风险和市场风险,促进农业生产稳定发展。

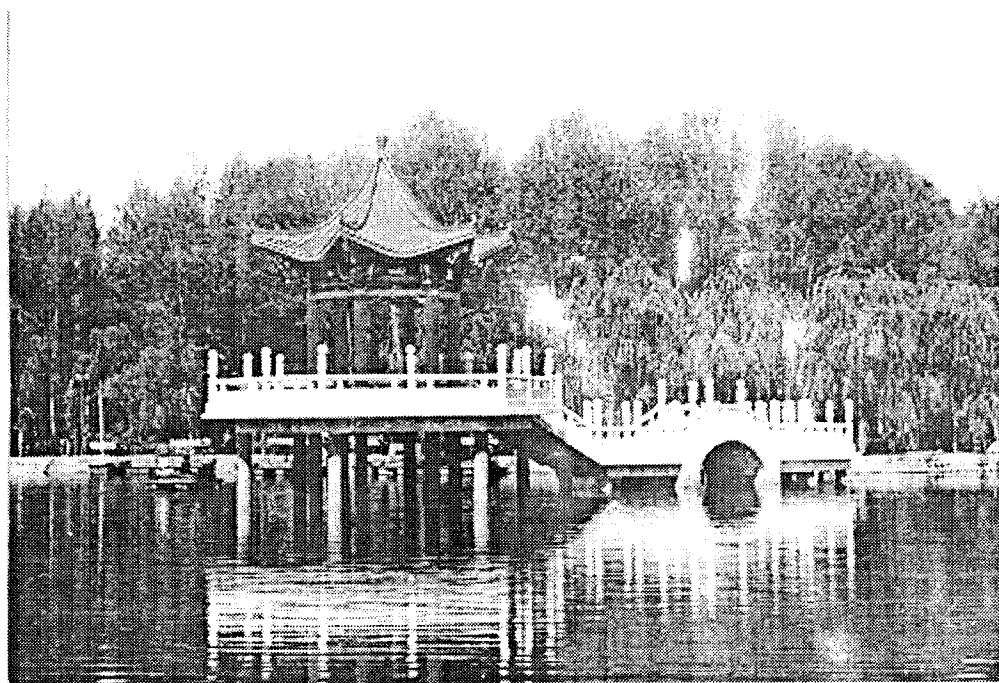
(三) 稳妥推进资源性产品价格改革

资源价格改革政策的贯彻实施,在缓解其比价不合理的同时,要充分考虑居民的收入水平和承受能力,把握好提价项目出台的时机和力度,避免集中提价,防止引发价格总水平快速上涨。

(四) 关注价格上涨对低收入居民的影响

尽管2008年物价没有全面上涨,但上涨的商品和服务价格多数是基本生活所必须的,食品价格上涨是推动CPI上涨的主力,它对人们的心里暗示作用,对其他商品在“比价效应”之下的示范作用,不可低估,尤其要关注食品上涨对低收入群体基本生活的影响。

(撰稿:张掖市统计局 武强珍 顾秀华)



2008 年张掖市单位从业人员和劳动报酬继续增长

2008 年,张掖市国民经济持续、稳定、健康发展,单位从业人员就业总体呈增长态势。企业经营效益提高,国家调资政策得到落实,社会就业渠道进一步拓宽,人民生活和社会事业跃上一个新的台阶。据 2008 年城镇单位劳动工资统计年报显示:截止 2008 年 12 月底,张掖市年末从业人员总数为 93794 人,比上年增加 715 人,增长 0.77%;从业人员工资总额达到 169952.2 万元,增长 14.28%;职工月平均工资达到 1510 元,增长 13.41%。

一、从业人员略有增加,结构有所变化

2008 年底,张掖市单位从业人员 93794 人,比上年增加 715 人,增长 0.77%。从经济类型来看,其它所有制经济单位和集体经济单位均有不同程度的增加,从业人数分别为 21022 人和 1807 人,分别增长 4.97%和 0.39%。

从行业分布来看,从业人员主要集中在六大行业,分别是教育、公共管理和社会组织、制造业、农林牧渔业、卫生社保福利业和金融业,分别占从业人员总数的 17.7%、16.9%、14.7%、11.6%、5.3%和 5.2%。大多数行业从业人数均呈增长趋势,其中:建筑业、交通运输仓储和邮政业增幅居首位,分别增长 66.22%和 16.28%,共增加 1834 人;房地产业和卫生保障社会福利业从业人员增幅居第二位,分别增长 14.24%和 11.42%;农林牧渔业和金融业从业人员比上年增长 3.77%和

2.08%。从就业结构的变化反射出人们就业观念的更新和社会就业渠道的广泛性。

各县、区从业人员与上年相比也有不同程度的增加,民乐县 9899 人,增加 371 人,增长 3.89%;肃南县 5034 人,增加 133 人,增长 2.71%;高台县 7315 人,增加 82 人,增长 1.13%;临泽县 8525 人,增加 84 人,增长 0.99%;山丹县 17100 人,增加 30 人,增长 0.18%;甘州区 45921 人,增加 15 人,增长 0.03%。

二、从业人员劳动报酬总量增长,人均水平提高

2008 年,张掖市城镇单位从业人员劳动报酬总额为 169952.2 万元,比上年增加 21233.2 万元,增长 14.28%。其中:国有经济单位从业人员劳动报酬 137841.9 万元,比上年增加 13894.9 万元,增长 11.21%;集体经济单位从业人员劳动报酬 3494.3 万元,比上年增加 519.4 万元,增长 17.46%;其他经济单位从业人员劳动报酬 28616 万元,比上年增加 6819 万元,增长 31.28%。

2008 年从业人员年人均劳动报酬 18120 元,比上年增加 2142 元,增长 13.41%。其中:国有经济单位从业人员年人均劳动报酬 19424 元,比上年增长 11.66%;城镇集体单位从业人员年人均劳动报酬 19338 元,比上年增长 17%;其他经济类型单位从业人员年人均劳动报酬 13612 元,比上年增长 25.07%。

在国有经济单位中,企业单位从业人员年人均劳动报酬14862元,比上年增长16.59%;事业单位从业人员年人均劳动报酬21126元,比上年增长10.98%;机关单位从业人员年人均劳动报酬21966元,比上年增长12.05%。企业单位年人均劳动报酬增幅高于机关、事业单位年人均劳动报酬4.54和5.61个百分点。

分县、区看,单位从业人员年人均劳动报酬均呈增长趋势,临泽县19104元,比上年增长19.47%;山丹县16728元,比上年增长18.43%;高台县20496元,比上年增长18.11%;甘州区17928元,比上年增长11.67%;肃南县24084元,比上年增长8.76%;民乐县15768元,比上年增长7.29%。

三、行业收入差距继续拉大,形势依然不容忽视

从国民经济行业来看,2008年从业人员劳动报酬增幅快慢不均,各行业的平均劳动报酬差距继续拉大。二十大行业中,人均年劳动报酬高居榜首的是电力燃气及水的生产供应业达24535元。收入较低的行业有住宿餐饮业、建筑业,分别为10577元和11919元。人均年劳动报酬最高的电力燃气及水的生产和供应业与最低的住宿餐饮业收入相差13958元;从国民经济行业来看,从业人员劳动报酬增幅快慢不均,详见下表:

按行业分从业人员劳动报酬一览表

国民经济行业	2007年人均 报酬(元)	2008年人均 报酬(元)	同比增减 (%)
农林牧渔业	10810	12872	19.07
采矿业	12921	13586	5.15
制造业	10366	11730	13.16
电力燃气及水的生产和供应业	18526	24535	32.44
建筑业	11147	11919	6.92
交通运输、仓储和邮政业	17916	17805	-0.62
信息传输、计算机和软件业	16227	20912	23.87
批发和零售业	12929	13672	5.75
住宿和餐饮业	8703	10577	21.54
金融业	17968	20873	16.17
房地产业	21125	20081	-4.94
租赁和商务服务业	10695	12842	20.07
科学研究、技术服务和地质业	20263	22473	10.91
水利、环境和公共设施管理业	15712	18241	16.10
教育	19667	21071	7.14
卫生、社保和社会福利业	19004	22052	16.04
文化、体育和娱乐业	19195	22862	19.11
公共管理和社会组织	19466	22167	13.88

从上表可以看出,大多数行业从业人员年人均报酬都有不同程度的增长,人均收入年增加在600-5000元之间。

四、劳动报酬提高的主要因素分析:

——各级政府落实机关、事业单位调资政策。从2008年7月份开始,张掖市境内部分有条件的县区对行政事业落实了一部分,人均月增资300元左右,并完成2008年1--12月份的工资补发工作,这部分政策性增资是拉动张掖市工资增长的首要因素。

——企业经营效益好转,职工收入相应提高。二产部分行业(如电力燃气及水的生产供应业、制造业等)和三产部分盈利性单位随着企业管理升级,体制优化等,不断提高生产经营效益,从而改善职工收入水平。

——社会总体收入水平的提高,促使各行业劳动者报酬也相应提高。

——统计口径逐步统一,统计执法效果突显,从源头上抵制了一些漏报现象和瞒报行为的发生。按照“应统尽统,不重不漏”的原则,加强指导、培训,有效增强了基层报表单位统计人员的责任意识和自觉意识,保证了报表搜集的全面性和指标数据的准确性。

五、存在问题

1、第三产业发展较为缓慢,吸纳城镇人员就业的能力较弱。

2、劳动报酬分配不均,行业单位间职工收入差距仍然较大。

3、收入水平依然偏低。与全国、全省和其他市州在岗职工平均工资水平相比,仍处于较为落

后的水平。

六、建议:

1、大力发展二、三产业,特别是积极扶持非公有制经济的发展,加大招商引资力度,千方百计扩大就业岗位,引导全社会转变就业观念,推行灵活多样的就业方式。

2、要进一步缩小行业间的收入差距,加强对垄断行业收入分配的管理与监督,增加透明度,以利于税收调节,并作为调控依据。

3、对部分低收入行业查清原因,促使其落实企业最低职工工资发放标准,改变不在岗职工低收入和无收入的局面,最大限度地缩小贫富悬殊,缓解行业收入不公造成的矛盾,确保社会稳定。

4、要进一步完善社会基本养老保险、失业保险、医疗保险体系,切实做好社会保障工作,稳妥地解决企业工作人员、合同工和临时人员基本养老保险和医疗保险问题,建立和完善和谐稳定的劳动关系。

5、继续加大依法统计工作力度,从根本上、源头上保证劳动工资报表数据质量。

(撰稿:张掖市统计局:杨晶晶)

山丹县国民经济和社会发展综述

2008年,山丹县坚持以科学发展观为统领,以建设“十大工程”为着力点和突破口,不断调整和完善经济发展思路,大力扶持优势产业发展,积极培育新的经济增长点,加大工作力度,强化工作责任,狠抓工作落实,全面推进各方面工作,全县经济社会继续保持了平稳发展的态势。

一、经济运行的总体特点

(一) 第三产业强势拉动,生产总值高速增长

国民经济持续快速增长,经济运行质量不断提高。全县实现生产总值22.23亿元,比上年增长11.3%。其中:第一产业增加值5亿元,增长5.6%;第二产业增加值9.3亿元,增长13.7%;第三产业增加值7.93亿元,增长11.9%。一、二、三产的比重调整为22.5:41.8:35.7。

(二) 农业生产稳步增长

2008年,全县农村经济保持了良好发展势头,各项经济指标稳步增长。全县实现可比价农林牧渔业总产值65930.4万元,同比增长5.56%,其中:农业总产值54238.44万元,增长4.7%,林业总产值480.47万元,增长32.7%,牧业总产值10413.28万元,增长10.55%,渔业总产值28.2万元,增长8.1%,服务业总产值837万元,增长8.9%。完成农林牧渔业增加值4.3亿元,增长5.66%。全县粮食总产达到15919万公斤,比上年增产185万公斤;平均单产408公斤,比上年减产11公斤;猪、牛、羊、鸡饲养量分别达到4.77万头、2.15万头、58.6万只和46.32万只,分

别增长4.8%、16.8%、7.5%和16.2%。

(三) 工业生产增速回落,效益提升

2008年,规模以上工业企业完成工业增加值43185万元,增长19.81%,增速比2007年回落13.19个百分点。工业经济运行的主要特点是:

一是轻重工业增速均有回落。轻工业完成增加值5554万元,下降8.16%,增速比2007年回落40.27个百分点;重工业完成增加值37631万元,增长25.58%,增速比2007年回落7.6个百分点。

二是各种经济类型全面增长。各种经济类型均实现增长,其中,股份制企业在总量领先的情况下,保持持续增长的势头,完成增加值33088万元,增长17.46%;国有企业完成增加值1960万元,增长-38.66%;集体企业完成增加值8137万元,增长65.56%。

三是经济效益继续向好。规模以上工业企业实现产品销售收入105314万元,增长14.64%。实现利税5456.9万元,比上年同期增加1265.8万元;亏损企业亏损额860.3万元,增亏543.9万元。

四是规模以上工业能源消费呈现下降趋势。全县规模以上工业企业实现产值118088万元,同比增长23.77%,综合能源消费量为30.4752万吨标准煤,同比增长7.16%,万元增加值能耗为7.06吨标准煤,同比下降6.8%。特别是重点耗能企业如水泥集团重视节能减排工作,新上节

能设备,对全县规模以上工业企业的节能贡献较大,同时铁合金企业转产锰铁后产值能耗下降也是主要原因之一。

(四) 固定资产投资保持平稳增长, 第三产业投资增速加快

2008年,全社会固定资产投资88648万元,增长17.6%。主要特点有:

一是投资规模在500万元以上项目进展顺利。500万元以上的建设项目45项,比上年同期增加11项,完成投资58007万元,占总投资额比重的65.4%,同比增长31.8%。

二是第三产业投资增速加快。在全社会固定资产投资中,一、三产业增长速度加快,是带动投资增长的主体力量。第一产业完成投资12484万元,同比增长43.7%,占总投资额的14.1%;第三产业完成投资59287万元,同比增长56.7%,占总投资额的66.9%。

三是重点项目投资增长较快,是拉动山丹县全社会固定资产投资的主要动力。恒泰炉料中低锰铁生产线扩建、3万吨氮钾硅镁复混肥、爱国煤矿改扩建、山丹年产5万吨啤酒麦芽生产线、山丹县新农村建设、农村小康住宅建设、退耕还林工程、金地润苑住宅小区、山丹县阳光小区等重点项目完成投资42980万元,占总投资额比重的48.5%。

(五) 消费市场持续升温

2008年,山丹消费品市场需求持续旺盛。社会消费品零售总额44322.1万元,增长18%,增幅再创近年新高。主要特点有:

一是城乡市场同步快速发展。城镇市场实现社会消费品零售额31732.8万元,增长18.4%;农村市场实现社会零售额12589.3万元,增长17%。

二是市场主体多元化,加速了消费市场发展。全县限额以下企业及个体户实现零售额31562.2万元,同比增长21.6%,高于限额以上企业零售额增幅16.85个百分点,占全社会消费品零售总额的比重为71.2%。

三是餐饮业依旧旺盛,带动了消费市场发展。餐饮业实现零售额8886.7万元,同比增长12.5%。餐饮业在市场竞争中为迎合消费者需求不断改变经营策略,倡导绿色、健康的消费理念,积极引导消费者,刺激了居民消费,活跃了商品市场,拉动了消费品零售额增长。

(六) 财政收支快速增加

大口径财政收入11000万元,比上年增收1900万元,增长20.88%。地方财政收入4860万元,增收562万元,增长13.08%。

(七) 金融市场总体运行平稳

山丹县金融运行平稳,存、贷款均呈增长态势,现金收支两旺。2008年末,金融机构各项存款余额173904万元,比年初增长27.4%。其中,企业存款16448万元,增长26.8%;居民储蓄存款余额132600万元,比年初增加25594万元。金融机构各项贷款余额52.02亿元,下降16.9%。

(八) 城乡居民收入稳步增加

据农村住户抽样调查,农民人均纯收入4361元,同比增加312元。农民收入增加主要是由于劳务收入提升所致。另外,油菜籽、小麦等大宗农产品价格一路看好和肉禽蛋等畜产品价格上涨,均有效地增加了农民收入。

城镇居民的收入水平随着全县经济形势的逐步好转、职工工资收入的增加、就业人数的增长以及社会保障工作坚强有力等原因而有较大幅度上涨。据城镇住户调查资料显示,全城镇居民人均可支配收入8527.3元,比上年同期增加612.8元。

二、经济运行中存在的问题

(一) 工业问题

2008年,山丹县规模以上工业在前几年高位运行的基础上出现了回落,不仅影响自身和全部工业发展,还严重影响到辖区生产总值的增长和考核。这是山丹县经济发展中遇到的突出问题。进一步分析,山丹规模以上工业问题突出表现在以下几方面:

1、规模以上工业增速回落,工业增加值占GDP份额下降。受全球金融危机的影响,山丹县部分规模以上工业企业停产、关闭或限期整改;部分工业企业原材料供应不足,原产品市场销路不好,新产品开发投入不足,生产大幅下滑;能源、原材料价格持续大幅上涨等因素的影响,在前两年速度回落的基础上,2008年规模以上工业增加值增速比上年回落13.19个百分点。规模以上工业增速回落,工业经济对国民经济的拉动作用减弱,对完成全年工业经济增长目标带来一定的困难。

2、受国家宏观调控影响,支柱产业生产增长缓慢。山丹县6户铁合金企业中,只有同翔公司和张掖电力铁合金厂2户符合国家生产要求,其它4户企业都要求限期整改,受国家宏观调控影响,整改企业的生产和效益将受到制约。3户水泥企业在国家宏观调控和水泥产品价格下降,销路不畅的双重影响下,企业生产速度缓慢,产品产量下降,效益下滑。

3、工业投资增长较慢,工业生产后劲不足。近两年,工业投资一直处于低幅增长或下降态势,山丹县大的新建工业项目中,没有投产项目,工业生产后劲不足,将影响工业生产增长速度。自2005年以来,山丹县规模以上工业企业一直维持在20个左右,新纳入的企业生产规模小,新建工

业项目尚不能投产达标,致使规模以上工业企业不能在量上实现突破,质上的提高也限于低层次的短期行为。

4、企业资金短缺。中小企业尤其如此。与这个问题相关联的是企业信用担保体系建设滞后。

(二) 固定资产投资问题

固定资产投资主要存在以下几个问题:一是中小项目多,万元项目少。2008年新开工的上千万元大项目18项,仅占建设项目17.8%。平均开工建设项目投资规模为596万元,比上年同期下降5%。二是支撑投资的大项目建设进展缓慢。部分重点建设项目进展缓慢,对完成全年固定资产投资均衡增长有较大影响。尤其是花草滩煤田开发等重点项目进展缓慢,不能有效支撑固定资产投资,投资压力加大。

(三) 物价持续攀升影响居民生活质量

山丹县低收入水平与高物价水平形成鲜明对比。山丹县城乡居民收入位居全市后位,而近期受国内粮价及食用油、肉、禽、蛋等主要副食品价格大幅攀升的影响,物价上涨的幅度比较大,增加了城乡居民的预期消费,加重了城乡居民的生活负担,对城乡居民特别是低收入居民生活造成一定程度的影响。

三、措施和建议

1、积极培育规模工业。对具有发展潜力和前景的规模以下工业企业,应采取“一厂一策”的对策措施,全力支持企业发展,促使企业尽早上规模。同时加大对辖区企业联系协调力度,继续巩固完善领导干部包抓企业机制,尤其对辖区21户规模企业的包抓工作要确保人员到位、确保时间安排、确保工作实效。

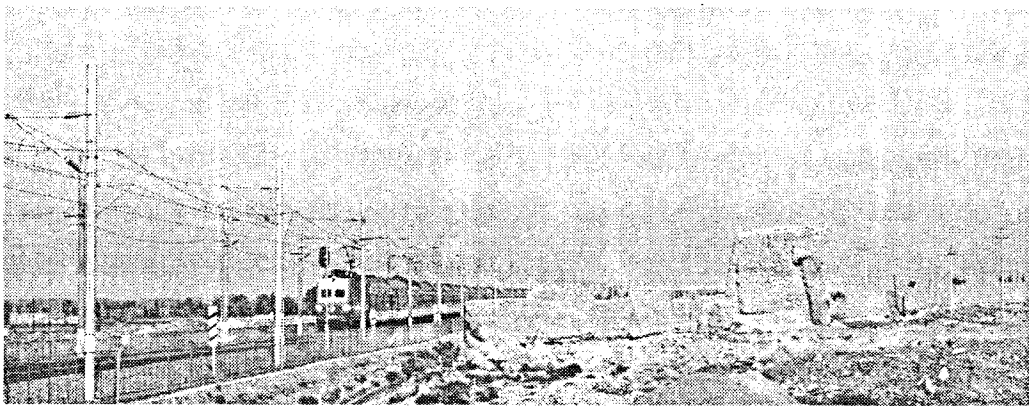
2、加大工业项目投资力度,增强发展后劲。在招商引资工作中,应加强对国家产业政策和扶

持政策的研究,充分发挥资源优势,更加注重工业生产性项目的招商工作,特别是要在大项目的策划上下更多功夫,尽快形成一批产业聚集力强、带动力大的项目,同时对现有工业投资项目的建设进度进行跟踪。

3、努力增加居民收入,进一步提高居民生活水平。采取多种措施提高居民收入,保障城市居民收入和农村居民收入均稳步增长。进一步拓宽居民收入渠道,促进收入结构多元化,使居民可支配收入明显增加。同时,加快社会主义新农村建设步伐,认真落实农民增收各项政策措施,减

轻农民负担,增加对农业的投入,正确引导农民种植、养殖,有效增加农民收入。

4、强化督查督办,狠抓工作落实。要加大督查督办力度,坚持考核标准,科学评定,准确、及时反映情况。各有关部门要正确把握全年经济形势,对照目标找差距,狠抓任务落实。主要经济主管部门要对存在问题认真分析研究,尽快采取措施。发改委、经委、农办等经济主管部门要针对“三大战略”目标任务完成情况,及时进行分析、研究,制定切实可行的办法、采取措施完成目标任务。



民乐县国民经济和社会发展综述

2008年,全县人民在县委、县政府的正确领导下,认真贯彻落实科学发展观,解放思想,开拓创新,真抓实干,以构建和谐民乐为目标,着力实施“三大战略”,狠抓项目建设,积极推进社会主义新农村建设,国民经济和社会各项事业实现了又好又快发展,人民群众的物质文化生活水平稳步提高。

一、经济运行的主要特点

1、经济总量持续扩张,经济结构继续改善

2008年,全县实现生产总值19.15亿元,同比增长11.3%。其中:第一产业增加值7.05亿元,增长5.2%;第二产业增加值6.24亿元,增长19.9%;第三产业增加值5.86亿元,增长10.5%。全县人均生产总值8065元,比上年增长11.2%。经济结构进一步优化,全县一、二、三产业占生产总值的比重由上年的39:30:31调整为36.8:32.6:30.6。

2、农村经济健康发展,新农村建设有序推进

农业生产得到进一步发展。克服低温冰冻、持续干旱等自然灾害和生产资料价格上涨、部分农产品价格下跌的影响,全面落实支农惠农政策,稳步提升现代农业水平,农业综合生产能力明显提高。全年农作物播种面积88.62万亩,比上年增长0.42万亩。其中粮食种植面积为59.74万亩,比上年增长3.8%,全年粮食总产量达到2.35万吨,增长3.8%。其中:夏粮总产14.01万吨,下降7.2%;秋粮总产9.46万吨,增长25.8%。

油料种植面积15.38万亩,比上年增长19.96%。油料产量3.32万吨,增长24.1%,其中油菜产量3.09万吨,增长30.04%。全年肉类总产量达12075吨,比上年增长7.9%。牛奶产量4085吨,绵羊毛产量413吨,分别下降14%和2.4%。全年猪、牛、羊、家禽出栏分别为13.34万头、0.42万头、10.12万只和44.95万只,分别增长5%、7.7%、10.7%和7.9%。

林业生态工程建设成效显著。全年共完成造林面积14760亩,本年新增封山育林面积8900亩,四旁植树20万株,年末实有育苗面积1300亩,其中本年新育面积850亩。

农业生产条件进一步得到改善。年末拥有农业机械总动力41.87万千瓦,比上年增长7.4%;农用拖拉机3.24万台,增长1.9%,实现机耕面积70.17万亩,机播面积58.2万亩,机收面积38.55万亩,机电井达到108眼;农田有效灌溉面积64.56万亩;化肥施用实物量7.75万吨,增长0.5%;塑料薄膜使用量186吨,下降6.1%。

新农村建设有序推进。通过政府扶持、项目支持、部门帮扶、群众自筹,拓宽筹资渠道,新建新农村示范点12个、小康住宅3018户。

3、工业经济稳中有增,综合实力不断提升

坚持做大做强骨干企业,精心培育扶持中小企业,化工、农副产品加工、煤炭、酒业四大产业集群规模不断壮大,工业引领经济发展

的能力明显增强。2008年,民乐县规模以上工业企业平稳快速发展,甘肃爱味客马铃薯加工有限公司、甘肃西域恒昌马铃薯食品有限公司、民乐县丰源薯业有限责任公司三大马铃薯加工企业的投产,使民乐县马铃薯淀粉的产量大幅增长,比上年增长了12倍,民乐县陇金油脂有限责任公司的投产,使民乐县植物油生产从小作坊突破到了规模化生产,食用植物油的产量比上年增长了46倍,拉动全县GDP较快速增长,2008年,工业对GDP的贡献率达50%,拉动GDP增长5.65个百分点。受金融危机影响,化工产品产量有所下降,如铬酸酐的产量,同比下降了42.27%,但一些新上产品,如硫化碱、红矾钠、碳酸锶、氧化铬绿等产品产量仍然有一定幅度的增长。

4、固定资产投资总量持续扩大

全年完成固定资产投资81030万元,同比增长20.2%。其中,城镇投资完成64530万元;同比增长23.42%;农村投资完成16500万元,同比增长9.1%。投资结构进一步优化。第一产业投资完成12629万元,同比增长54.89%;第二产业投资完成29022万元,同比增长20.35%;第三产业投资完成39379万元,同比增长12.05%。房地产业投资完成3050万元,同比增长103%。全年开工建设各类项目68项,其中投资上千万元以上的项目22项,有力的拉动了GDP增长。

5、交通、邮电和旅游事业稳步发展

年末全县汽车拥有量2057辆,其中载客汽车728辆,载货汽车1329辆,营运汽车拥有量1606辆。全年完成客运周转量15732万人公里,比上年增长9.1%;货物周转量9806万吨公里,比上年增长6.3%。

全年电信业务总量完成3824万元,比上年增长14.3%。年末全社会电话用户达86700户,其中:移动电话50000部,电话普及率达36.4部/百人,计算机互联网用户2650户,比上年增长3.6%。

全年共完成旅游投资709万元,接待游客人数23.5万人次,实现旅游收入3525万元,比上年增长5.8%。

6、城乡消费市场繁荣活跃,居民消费价格结构性上涨

全年实现社会消费品零售总额50998万元,比上年增长17.4%。分城乡看,县的零售额30873万元,增长9.4%;县以下零售额20125万元,增长32.1%。分行业看,批发零售贸易业零售额40729万元,增长16.7%;住宿、餐饮业零售额10269万元,增长20.2%。

居民消费价格总水平比上年上涨7%,其中食品、交通和通信、居住类涨势明显,分别上涨14.5%、6.6%、6.9%,食品类中,上涨幅度较大的是豆制品、油脂、肉禽及其制品、干鲜瓜果和乳制品,分别上涨43.6%、47.9%、23.5%、23.4%、21.6%。商品零售价格总水平比上年上涨6.7%。

7、财税收入快速增长、金融机构运行平稳

全年完成大口径财政收入10291万元,增长26.2%。完成地方财政收入4511万元,增长17.1%。其中:增值税493万元,增长35.4%;营业税1406万元,增长7%;个人所得税76万元,与上年持平。

年末金融机构各项存款余额134697万元,增长23%。其中,企业存款余额19229万元,增长7.4%;城乡居民储蓄存款98742万元,增长25.5%。年末各项贷款余额85928

万元,增长 19.3%。其中支农贷款 27954 万元,增长 55.9%。

全年保费收入 4203 万元,增长 10.7%。其中财险保费收入 1126 万元,增长 6.4%;人寿保费收入 3077 万元,增长 12.3%。支付各类赔款 1505 万元。

8、教育、科技事业蓬勃发展

教育结构进一步优化,素质教育整体推进,义务教育均衡发展,普及高中阶段教育和职业教育步伐加快。年末全县共有高(职)中 2 所,在校学生 8605 人,专任教师 512 人;初级中学 11 所,在校学生 12643 人,专任教师 733 人。小学 161 所,在校学生 21303 人,专任教师 1790 人。学前及在园幼儿 681 人。小学阶段学生入学率达 100%,巩固率 99.95%,毕业率 99.97%,15 周岁人口初等义务教育完成率 99.5%;初中阶段学生入学率达 98.6%,巩固率 98.8%,毕业率 98.5%,17 周岁人口初级中等义务教育完成率 96.8%。年末全县共有 3358 名考生参加高考,录取人数达 2503 人,录取率达 74.76%,高于全市 2.08 个百分点,高于全省 20.06 个百分点。有 1439 名考生高考成绩达到普通本科分数线,上线率达 96.21%,录取率连续 14 年位居全市第一。

2008 年全县共申报研究、推广类科研课题 46 项,经过专家组论证、筛选和审定,共立项 30 项,其中:工业 5 项,农业 3 项,林业 5 项,水利 3 项,畜牧 2 项,农机 2 项,交通 1 项,医药卫生 9 项。设立农业科技示范点 42 个,其中综合试验示范点 10 个,畜牧养殖业科技示范点 8 个,各示范点共落实科技示范项目 62 项,落实实验研究项目 39 项。

9、文化、卫生、体育事业稳步发展

全县有文化馆 1 个,公共图书馆 1 个,博物

馆 1 个,档案馆 1 个,广播电视台差转台 1 座,广播和电视综合人口覆盖率均为 99%。有线电视用户 37000 户,其中:城市 6000 户,农村 31000 户。

全县共有卫生机构 21 个,其中:县级医院 2 个、乡镇卫生院 14 个,其它卫生机构 5 个;卫生技术人员 409 人,其中执业医师 123 人,执业助理医师 54 人,注册护士 125 人;卫生机构床位 767 张。

全年举办运动会 10 次。全县拥有标准体育场地 16 个,其中:篮球场 7 个,灯光篮球场 1 个,排球场 7 个,足球场 1 个。

10、人民生活进一步得到改善

年末全县常住人口 23.8 万人,其中,城镇人口 5.9 万人,占总人口比重 24.8%;乡村人口 17.9 万人,占总人口比重 75.2%。人口自增率 4.6‰。

全年农村居民人均纯收入达 4028 元,比上年增加 325 元,增长 8.8%。农村居民人均生活消费支出 3297.6 元,其中食品支出 1340.7 元,农村居民恩格尔系数为 40.7%。城镇居民人均可支配收入 8288.85 元,比上年增长 7.8%。城镇居民人均消费性支出 6777.4 元,比上年增长 4.0%。城市居民人均居住面积 26.8 平方米。年末在岗职工总人数 11934 人,在岗职工工资总额 20178 万元,在岗职工年平均工资 16908 元。

11、社会保障保障能力不断增强

年末全县城镇企业职工养老保险人数达 3476 人,增加 546 人;城镇职工医疗保险参保人数达到 10109 人,增加 1624 人,失业保险人数 6882 人,增加 329 人。年末城镇享受低保户数为 3149 户,增加 804 户,发放保障金 1235 万元,年末农村享受低保户数为 7149

户,增加 4106 户,发放保障金 1074 万元。年末参加农村合作医疗的人数达 186281 人,参合率达 96.28%。筹集资金 1636.9 万元,补偿人数达 165501 人,补偿金额达 1599.37 万元,其中为住院的 16766 人补偿金额 1451.55 万元。

二、经济运行中存在的主要问题

一是经济发展中产业层次低、结构不合理、速度质量效益不协调仍是制约全县经济快速发展的重要瓶颈,经济结构调整任务还十分艰巨。

二是工业基础薄弱,在金融危机的影响下,主导产品价格下跌,企业开工不足、效益下滑,支柱产业和骨干企业抵御市场风险的能力还需进一步增强。

三是投融资渠道单一,拉动经济快速增长的大项目、好项目接续不足;招商引资的环境不够宽松、措施不够有力、成效还不太明显,工作力度需进一步加大。

四是农业发展方式转变缓慢,龙头企业带动能力有限,受市场影响,农产品卖难问题依然突出,农民持续增收的难度加大。

五是财政仍然比较困难,收支平衡压力较大,支撑经济社会发展和提供公共服务的能力相对薄弱,群众生产生活、社会保障等方面的突出问题尚未得到有效解决。

三、对策及建议

2009 年是新中国成立 60 周年的大庆之年,也是贯彻落实党的十七大和十七届三中全会精神、推进“十一五”规划顺利实施的关键一年,更是在错综复杂的形势下保持经济平稳较快发展的重要一年。一方面国际金融危机尚未见底,对实体经济的影响还在加深。另一方面,随着一系列宏观调控政策措施的实施并逐

步发挥效应,确保经济尽快企稳回暖,成为当前宏观经济调控的关键。当前,受金融危机影响,我县化工等行业效益下滑,农产品价格大幅下跌,财政增税、农民增收难度进一步加大。同时,国内市场结构调整带来的间接影响和冲击比较复杂,再加上我县是传统的农业县,结构不尽合理,发展方式粗放,推进全县经济社会又好又快发展的任务和压力增大,只要全县上下树立更坚定的信心,迎难而上,变压力为动力,变挑战为机遇,牢固树立抢抓机遇的意识和信心,以只争朝夕的精神、雷厉风行的作风、攻坚克难的决心,把思想统一到十七大和中央、省、市经济工作会议精神上来,统一到科学发展、和谐发展、加快发展的要求上来,统一到 2009 年确定的各项目标任务上来,把应对金融危机的过程变成调整优化结构、转变发展方式、提高经济质量的过程,就一定能够战胜困难,推动全县经济社会又好又快发展。

建议当前要着重做好以下几个方面的工作。

1、做好“三农”工作,促进农业稳定增产农民持续增收。进一步完善农业补贴政策,保护农民的种粮积极性,加强对生猪生产的指导和服务,防止“肉贱伤农”现象的再度发生;大力发展马铃薯、林果、蔬菜等农业特色产业,拓宽农民增收渠道;加强农作物田间管理,搞好病虫害的防止,确保农业增效,农民增收;加大农村基础设施建设力度,切实改变农民的生产生活条件。

2、进一步加快工业企业发展。对全县骨干企业进行重点扶持,集中解决企业资金、原料、用电、用地等方面的困难,帮助企业尽快实现满负荷生产;进一步做好对企业的服务工作,加快技术改造和后续产业的开发步伐,积极帮助企业扩

大产品销售渠道，解决产品滞销的问题，促进企业资金回拢。

3、加强基础设施建设，进一步增强发展后劲。切实把改善基础设施条件作为经济社会发展的重要支撑，拓宽筹资渠道，加快城镇化、农田水利、交通能源等基础设施项目建设步伐，改善城乡面貌，夯实发展基础，增强发展后劲。

4、抓好财政税收和民生保障工作。进一步拓宽财政增收渠道，加强骨干税源监控和零散税源管理，全力增加非税收入，想尽一切办法做到应收尽收、足额入库、均衡入库。强化财政支出管理，确保重点支出足额到位，增加民生和公共事业投入，解决低收入群体的生产生活问题。完成财政惠农补贴“一册明一折统”发放管理改革后续工作，全面落实各项支农惠农政策。

四、2009 年形势展望

2009 年全县以科学发展为主题，以改革创新为动力，以项目建设为重点，以壮大财政实力、增加城乡居民收入为目标，坚持实施“三大战略”不动摇，四轮联动强工业，突出特色兴产业，完善基础增后劲，统筹发展重民生，推动全县经济社会又好又快发展。主要预期目标是：全县生产总值增长 11.5%，其中一、二、三产分别增长 4.5%、22%和 12%；全社会固定资产投资增长 15%；社会消费品零售总额增长 15%；工业增加值增长 23%，其中规模以上工业增加值增长 26%；大口径财政收入增长 13%，一般预算收入增长 12%；城镇居民人均可支配收入增加 600 元，农民人均纯收入增加 400 元；万元 GDP 能耗降低 4%。

甘州区国民经济和社会发展综述

2008年,全区人民在区委、区政府的正确领导下,以科学发展观和党的十七大精神为指导,紧紧围绕年初确定的各项目标任务,大力弘扬“创新务实”的甘州精神,调整优化经济结构,转变经济增长方式,继续实施三大战略,突出建设“一区四园”,抢抓机遇,开拓进取,努力克服影响经济社会发展的障碍和不利因素,千方百计加快经济发展,呈现出国民经济较快增长、社会进步、民生改善的良好态势。

一、经济社会运行的基本情况和特点

1、经济总量保持适度增长。初步核算,2008年全区实现生产总值 76.7 亿元,按可比价格计算,比上年增长 11.3%。其中:第一产业完成增加值 19.20 亿元,增长 6.6%;第二产业完成增加值 27.16 亿元,增长 12.9%。第二产业中工业完成增加值 19.83 亿元,比上年增长 16.9 %;第三产业完成增加值 30.37 亿元,增长 12.9%。第一产业拉动 GDP 增长 1.7 个百分点,第二产业拉动 GDP 增长 4.6 个百分点,第三产业拉动 GDP 增长 5 个百分点。三次产业结构由上年的 25.5:35.4:39.1 调整为 25.0:35.4:39.6。全区人均生产总值 15300 元,同比增长 10.8%。

2、经济运行质量有所提高。全年完成财政收入 5.24 亿元,比上年增长 20.56%,占生产总值的比重比上年提高 0.31 个百分点,一般预算内收入 1.51 亿元,比上年增长 16.38%;财政支出完成 7.76 亿元,比上年增长 28.37%,占生产总值

的比重比上年提高 0.61 个百分点。年末全区金融机构各项存款余额 88.2 亿元,比上年增长 18.3 %,其中:居民储蓄存款余额 58.98 亿元,比上年增长 27.6%。各项贷款余额 56.99 亿元,比上年增长 9.9%,金融机构现金收入 265.93 亿元,现金支出 25.99 亿元,收支相抵现金净回笼 6.0 亿元。44 户规模以上工业实现增加值 15.75 亿元,比上年增长 18 %,工业企业经济效益综合指数为 158%,比上年提高 4.69 个百分点,实现利税 3.22 亿元,增长 3.29%,其中利润 1.811 亿元,比上年增加 4318 万元。

3、非公有制企业发展迅速。优化经济社会发展环境,依法维护经济秩序,保护企业合法权益。年末全区范围内私营企业达 1413 户,增加了 157 户,注册资本 26.43 亿元,增长 24.8%;个体工商户 12492 户,增加了 385 户,注册资本 2.88 亿元,增长了 22.6%。非公有制经济实现增加值 33.92 亿元,增长 12.0%,占全区生产总值比重的 44.2%。

4、项目建设成效明显。全年引进新建项目 38 个,到位资金 2.95 亿元,49 个重点项目中,开工建设的 31 项,完成投资 9.9 亿元,占总投资的 34.78 %,其中:工业强区项目 10 项,完成投资 3.3 亿元;产业富民项目 9 项,完成投资 4.6 亿元;城镇化建设项目 8 项,完成投资 1.3 亿元;旅游开发及社会事业项目 3 项,完成投资 0.7 亿元。

全年累计完成固定资产投资 28.5 亿元,同比增长 6.9%。其中,城市固定资产投资完成 26.4 亿元,同比增长 5.14 %;农村投资完成 2.1 亿元,同比增长 35.46%。按产业划分:第一产业投资完成 3.6 亿元,同比增长 8.41%;第二产业投资完成 12.2 亿元,同比增长 32.3%;第三产业投资完成 12.7 亿元,同比下降 10.09%。全区 31 户房地产开发企业,完成投资 3.33 亿元,同比下降 6.2%;本年新开工房屋面积 26.6 万平方米,同比下降 22.5 %。

5、消费品市场稳中趋旺。随着“万村千乡”、“退市还路”、“双百”、“新网”工程深入实施,物流配送、连锁经营等新业态发展迅速,市场销售增长较快,城乡消费旺盛。全年完成社会消费品零售总额 28.35 亿元,比上年增长 22.2%。分城乡看,城市消费品零售额 22.99 亿元,增长 25.2 %;农村消费品零售额 5.36 亿元,增长 10.9%。分行业看,批发零售业零售额 23.68 亿元,增长 22.4%;餐饮业零售额 4.67 亿元,增长 21.2%。在限额以上批发和零售业零售额中,食品饮料烟酒类增长 40.2%,服装类增长 35.3%,石油及制品类增长 24.4%,日用品类增长 17.5%,汽车类增长 34.3%,书报杂志类增长 3.1%。

全区 6 家星级宾馆和 11 家旅行社,共接待旅游者 78.75 万人次,比上年增长 5%;实现旅游收入 1.51 亿元,比上年增长 5.6 %。

6、主要农畜产品产量稳定增长。强农惠农政策全面落实,制种、畜牧、蔬菜、轻工原料等特色产业优势更加明显,农民专业合作社健康发展。粮食总产量 33.02 万吨,比上年增长 2.16%。其中,夏粮 74659 吨,增长 5.3%;秋粮 255499 吨,增长 1.3%;蔬菜 42.21 万吨,增长 3.6%;

油料 6771 吨,增长 12.4%;肉类 37577 吨,增长 10.4%,牛奶 1.23 万吨,增长 1.65%;禽蛋 7839 吨,增长 11%。年末生猪存栏 20.57 万头,增长 10.0%;年末牛存栏 21.38 万头,增长 12.5%;年末羊存栏 47.36 万只,增长 11.7%。有农民专业合作社 410 个。

7、城乡居民收入持续增加。全年城镇居民人均可支配收入 9315 元,增长 8.4%,其中工薪收入是城镇居民人均可支配收入的主要来源,占 78.6%;人均消费支出 8989 元,增长 11.5 %。全年农村居民人均纯收入 4763 元,增长 9.7%,家庭经营收入和工资性收入是农村居民人均纯收入的主要来源,分别占 75.8%和 20.4%,人均生活消费支出 4273 元,增长 9.1%。居民家庭恩格尔系数为 36.45 %,比上年下降 1.3 个百分点。食品、衣着、居住、医疗和教育仍是主要消费点。

8、生态环境建设明显加强。启动实施中国黑河流域湿地保护工程及张掖国家城市湿地公园建设;落实“三北”四期防护林工程 9700 亩,退耕还林补植补造 4524 亩;建成区绿化覆盖率达到 34.1 %,人均公共绿地面积 10.72 平方米;全年总用水量 8.26 亿立方米,城市污水处理厂日处理能力达 4.0 万立方米,城市地表水和饮用水源水质达标率均为 100 %;二氧化硫减排 1045.22 吨、化学需氧量减排 1976.02 吨,削减率分别为 4.3%、2.9%;城市集中供热面积 225 万平方米,增长 33.13%。

9、民生状况不断改善。城乡低保、农村新型合作医疗和城镇居民医疗保险覆盖面稳步扩大,社会保障基本覆盖了城乡群众。财政一般预算支出中保障民生支出占 29.26%,增长 11.5%。全区参加城镇职工基本养老保险人数 3.4 万人,参加城镇职工基本医疗保险的人数 5.45 万人,参加

城镇居民基本医疗保险的人数 8.46 万人,参加失业保险的人数 3.07 万人,参加工伤保险的人数 3.27 万人。城市纳入保障对象 2.21 万人,发放最低生活保障金及补助 4200 多万元,农村低保对象 1.14 万人,发放保障金 416.8 万元。全区有 32.6 万名农民参加了新农合,参合率达 94.01%;有 2.36 万名参合农民住院,补偿费用 2552.44 万元,实际补偿率达 43.49%。国家抚恤、补助各类优抚对象 1648 人。新建经济适用房 2.66 万平方米、廉租住房 4800 平方米,为符合条件的 4395 户廉租住房保障对象发放租金补贴 823 万元;开发商品房 23 万平方米,建成高标准小康住宅示范点 16 个,新建小康住宅 5410 户。城镇人均居住面积 30.51 平方米,增加 2.99 平方米;农村人均居住面积 40.2 平方米,增加 0.6 平方米。全年城镇新增就业 7289 人,下岗失业人员再就业 3277 人,城镇登记失业率控制在 3.7%以内。

10、社会事业协调发展。科技、教育、卫生、文化基础条件进一步改善,市、区承诺的“十件实事”全面完成。全区小学适龄儿童入学率和初中适龄少年入学率均达到 100%。建立区级科技示范点 47 个、乡级科技示范点 58 个,引进各类农业新品种 148 个,推广各类农业新技术 65 项,使全区农作物良种覆盖率达 95%。组建区社会服务培训中心,开展各类培训 112 期,共培训专业技术人员 1.4 万多人次、星火科技带头人 286 名。启动农村数字电影放映工程,放映影片 1968 场次。建成“农家书屋”示范点 3 个,200 多家前期准备工作已通过验收,安阳、花寨、党寨和乌江 4 乡镇为乡镇综合文化站建设试点乡镇;辅导培训乡镇社区群众文艺骨干 600 多人次。投资 935 万元,新建、改建乡镇卫生院两个、

村级卫生所 50 个、社区卫生服务中心 2 个;全面落实医疗卫生“四免一减一卡通”制度。配套完善中心广场、湿地公园等体育健身设施,广场活动场地扩建至 1 万平方米,在现有健身路径的基础上,增加 1 副标准排球架、2 副标准篮球架、3 副标准羽毛球架、20 副乒乓球台和 35 件健身路径。

二、存在的主要困难和问题

1、全区经济持续快速增长的压力加大。从经济发展阶段性分析,我区正处在一个向更高层次迈进的转折时期,经济总量已达到了一定的高度,短期增速放缓在所难免。从产业经济分析,工业经济部分行业受大环境的影响,增速放缓,直接影响到全区经济增长的态势,消费总体水平较低,房屋、汽车、旅游消费只是部分行为,多数居民以日常生活消费为限。

2、工业企业增速回落。工业是带动全区经济增长的主要因素,并左右着经济总体态势。今年以来,受国际金融危机快速蔓延和世界经济增长明显减速的影响,工业生产受到较大的冲击,导致我区部分企业开工不足,工业企业运行困难加大。我区规模以上工业企业增加值增速大幅回落,增速比去年同期回落 7.6 个百分点,比全市平均水平 22.6%低 4.6 个百分点,增速在全区六县区中排名最后,也低于相邻的凉州区和肃州区,工业对全区经济的拉动作用减弱。

3、固定资产投资增长速度减缓。从投资情况看,全区投资在前几年高速增长的基础上,逐渐显露出投资主体的单一性和投资能力的有限性,项目个数减少,形成新的生产能力不多,对经济增长的拉动作用不强。

4、融资难是制约企业发展的瓶颈。受市场需求减少和销售价格走低的双重影响,相关中小企

业资金周转失灵，流动资金严重短缺，无法维持正常的生产经营。虽然国家针对中小企业融资难出台了一系列信贷扶持政策，商业银行也降低了信贷门槛、提高了授信额度，但是完善的中小企业信用信贷政策支持体系目前尚处在探索建立层面，加之部分中小企业信用度较差，在目前的经营状况下获得银行信贷的难度依然较大。从现阶段信贷资金结构和增长变动趋势看，农业贷款、基本建设贷款和个人消费贷款成为信贷变化中较为活跃的因素。

5、第三产业缺乏新的增长点，增速难以提高。我区三产中交通运输、商贸餐饮等传统行业比重较高，但后劲乏力；信息、社会服务等新兴行业起步较晚，基础薄弱，规模不大；为农村、农业和农民的生产和生活服务的第三产业发展缓慢，不适应当前农村经济发展的需要。这种不合理的行业结构造成了第三产业内部行业发展的不平衡，同发展市场经济的要求很不适应，成为制约我区第三产业发展的重要因素。

三、2009 年发展形势展望

2009 年是全面实施“十一五”规划的关键一年，也是在错综复杂的形势下促进经济稳定较快发展的重要一年。对我区而言，是机遇和挑战并存。从挑战看，由于我区仍处在农业发展和工业化初期阶段，农业一头沉的基本区情没有改

变，工业经济基础薄弱，现代农业发展相对滞后，拉动经济快速增长的大项目、好项目接续不足，财政收支矛盾依然突出，受国际金融危机的冲击和世界经济增长明显减速的影响，我们“保增长、扩内需、调结构”的任务将更为艰巨，实现国民经济两位数增长的目标面临巨大的压力和挑战。从机遇看，目前全球经济危机冲击的主要是出口，我区经济的对外依存度低，对危机的避险能力较强，经济大起大落的风险不大。从拉动经济增长的主要因素来看，在中央扩大内需、扩大投资宏观经济政策驱动下，今年兰新铁路第二双线、兰州至张掖段客运专线、西气东输二期、城市天然气供应工程、张掖军民合用机场等一批国家重大基础设施项目将相继在我区境内开工建设，必然带动我区固定资产投资增长。同时，随着火电二期、煤化工和钨钼、硅铁资源开发等一批重点工业项目的实施，黑河二期治理、黑河流域湿地保护等一批生态项目的开工建设，必将为保持我区发展提供强有力的支撑。我们相信，在区委、区政府“把握宏观经济形势抢机遇，拓宽‘三条路子’抓投资，实施‘十大工程’快增长，坚持统筹兼顾促和谐”的发展思路指引下，必将会推动经济社会又好又快发展。

临泽县国民经济和社会发展综述

2008年,全县人民在县委、县政府的正确领导下,认真落实科学发展观,积极应对国际金融危机等复杂多变的经济环境,实施以工业为重点的项目建设、农民增收为核心的新农村建设、国家级生态园林县城为目标的城镇化建设、民本民生为保障的和谐社会建设,真抓实干,奋力开拓,全县呈现出了经济较快增长、结构更趋优化、效益稳步提高、民生显著改善和社会事业协调发展的良好态势。

一、2008年社会经济发展综述

1、国民经济持续较快增长,结构调整步伐加快。全县实现国内生产总值21.83亿元,同比增长11.3%,其中:第一产业增加值7.15亿元,同比增长5.2%,第二产业增加值9.36亿元,同比增长16.0%,第三产业增加值5.32亿元,同比增长11.8%;人均国内生产总值14757元,增长10.7%。单位GDP综合能耗1.28吨标准煤/万元,比上年降低4.4%,单位GDP电耗比上年降低3.3%。全县一、二、三产业增加值占生产总值的比重由上年的34.2:40.9:24.9调整为32.7:42.9:24.4,与上年相比,第二产业上升2个百分点,第三产业下降0.5个百分点。

2、农业和农经经济进一步发展。进一步加大对农助农工作力度,落实粮食直补、农资及农机具补贴、退耕还林(草)补助、良种奶牛补贴、能繁母猪补贴等强农惠农补贴资金5333万元,同比增长1.39倍,有力地调动了农民群众发展生

产的积极性。种植业内部结构进一步优化。全县农作物总播种面积36.68万亩(含荒地),以制种玉米、加工番茄和棉花为主的订单农业面积30.16万亩,占农作物总播种面积的82.23%。全县粮食总产量135187吨,同比下降0.55%。种植各类蔬菜2.68万亩,其中加工番茄2.03万亩。新建连片10座以上的日光温室示范点18个638座,带动全县新建日光温室1009亩,累计达到6505亩。退耕还林、风沙治理、城区绿化等林业生态工程建设效果明显。完成人工造林3.63万亩,其中,以红枣为主的经济林1.59万亩,防风固沙林1.54万亩,农田防护林0.5万亩;完成退耕还林工程补植补造面积0.65万亩,育苗面积0.15万亩。完成三北防护林四期工程8000亩。草畜产业及渔业生产稳步发展。全县新增种草面积0.6万亩,新建高标准奶牛养殖小区3个,累计达8个,奶牛饲养量达6636头;新建肉牛养殖小区7个,累计达10个,肉牛饲养量达12.6万头;新发展各类规模养殖大户1205户,累计12087户,占总农户的36%。

3、工业化进程进一步加快。年初确定的13项重点工业项目,建成11项,完成投资2.7亿元。宏鑫公司5、6号富锰渣炉建设、金龙华公司10万吨锰铁选矿扩建、雪莲公司5000吨奶粉加工、金玉公司酒精生产线技改等4个投资上千万元、销售收入上3000万元的项目建成投产。雪晶牌柠檬酸、雪莲牌奶粉获“甘肃名牌产品”称

号,雪晶、昭武、圣泽、西域商标被确定为甘肃省著名商标,奥瑞金公司、雪莲公司等6户企业通过国家质量体系认证。工业生产较快增长。全县完成工业增加值73396万元,同比增长21%,拉动经济增长4.93个百分点。其中,规模以上工业增加值63381万元,同比增长21.04%。在规模以上工业中,轻工业增加值44483万元,同比增长18.78%;重工业增加值18898万元,同比增长26.13%。运行质量稳步提高。全县规模以上工业企业实现产品销售收入91114万元,同比增长2.14%,实现利润2512万元,同比下降30.75%,产品产销率78.54%。单位工业增加值能耗1.9702吨标准煤/万元,比上年降低4.23%。主要污染物排放总量控制在了市上下达指标以内。

4、固定资产投资总量持续扩大。全县完成全社会固定资产投资86950万元,同比增长17.41%。其中,城市完成投资额74848万元,同比增长18.71%,农村完成投资额12102万元,同比增长10%,固定资产投资拉动经济增长7.01个百分点。投资结构进一步优化。第一产业完成投资12813万元,同比增长13.31%;第二产业完成投资27263万元,同比增长16.02%;第三产业完成投资46874万元,同比增长19.43%。投资构成由上年的15.27:31.73:53变化为14.74:31.35:53.91。从投资项目分组来看,农业及生态项目完成投资9520万元;工业、能源项目完成投资27263万元;基础建设项目完成投资9594万元;社会事业完成投资23198万元;农村固定资产投资12102万元;房地产投资5273万元。

5、交通运输、邮电通信业稳步发展。交通运输业稳步发展。全县现有各类汽车1373辆,其

中,客车123辆,货车1250辆。全年完成客运量274.32万人,比上年增长8%;客运周转量9967万人公里,比上年增长8.96%;货运量158万吨,比上年增长5.33%;货运周转量7450万吨公里,比上年增长6.01%。邮电通信业务快速增长。全年邮电业务总量3199.22万元,比上年增长7.2%;年末全县固定电话用户41161户,比上年增长58.83%;固定电话普及率28.07%,比上年增长10.4个百分点,其中,城区固定电话用户7396户,普及率32.79%;农村固定电话用户33666户,普及率27.13%。全县小灵通用户7136户,比上年增长2536户。全县移动电话用户59115户,比上年增长47.79%;互联网络用户3435户,比上年增长34.60%。

6、消费市场持续增长,商贸流通运行平稳。

“万村千乡”市场工程建设成效明显,建成农家店140个,有利地促进了城乡消费增长,全县实现社会消费品零售总额37498.2万元,同比增长17.04%。其中,城市消费品零售额23952.9万元,同比增长17.67%,农村消费品零售额13545.3万元,同比增长15.96%。分行业看,批发零售业34166.9万元,比上年增长17.83%;住宿餐饮业3331.3万元,比上年增长9.52%。全县新发展个体工商户754户,累计达2542户,新发展私营企业19家,累计达209家。有集贸市场9个,交易点4个,专业市场1个,乡镇集市贸易日趋活跃。全县新增农村专业合作经济组织9个,累计达到56个,各类农副产品运销协会、流通组织及个体运销队伍不断壮大,农产品流通渠道进一步拓宽。

7、财政收入较快增长,金融运行健康平稳,保险事业快速发展。全县大口径财政收入完成10118万元,同比增长16.59%。其中地方财政

收入完成 5016 万元,同比增长 18.53%。财政支出 42990 万元,比上年增加 15019 万元,同比增长 53.69%。年末全县金融机构各项存款余额达 161315 万元,同比增长 24.16%,其中城乡居民储蓄存款 117719 万元,比上年增加 26384 万元,同比增长 28.89%;金融机构各项贷款总额为 69024 万元,同比下降 7.17%。全年保费收入 5324 万元,比上年增长 26.55%。其中,财产险保费收入 962 万元,比上年增长 46.65%;人寿险保费收入 4362 万元,比上年增长 22.84%。全年赔付金额 593 万元,比上年增长 3.67%。其中,财产险赔付 449 万元,下降 0.22%;人寿险赔付 144 万元,比上年增长 18.03%。

8、教育科技事业不断发展。全县将“两免一补”政策由农村扩大到城市,共落实资金 1096 万元,使所有义务教育阶段学生免除了学杂费。现有普通高中 1 所,招生 635 人,在校学生数 2705 人;职业中学 1 所,招生 724 人,在校学生数 1975 人;初级中学 8 所,招生 2468 人,在校学生数 5846 人;普通小学 102 所(含寄宿制中心小学 8 所),招生 1375 人,在校学生数 11441 人;幼儿园 94 所,在园幼儿 3491 人。全县 3—6 岁幼儿入园率达 94.8%;适龄儿童入学率、小学应届毕业生毕业率均达 99%以上;初中入学率 99.73%,初中毕业会考六科合格率达 92.8%,初中毕业生毕业率达 98.85%。中小学已配置微机 2359 台,建成多功能教室 458 个,全县 100%的中学和 36.8%的小学班班建成多媒体教室及校园局域网,中小生机比 9.9:1,师机比 2.5:1,网络覆盖率 100%。年内全县有 1311 名学生被省内外大专以上院校录取,比上年净增 287 人,高考上线率、录取率、综合评分均居全

市六县(区)第二。全县共免除中小学学生学杂费 494 万元,免费提供教科书 149 万元。科技支撑效果明显。年内全县各企业共引进利用科技成果和技术 12 项,在新农村建设和科技兴农中,重点引进推广 12 类 23 项新技术和 11 类 38 个农、林、牧新品种,新建科技示范点 12 个;全年共发放各类科技宣传资料 5.8 万份,举办各类培训班 65 期,开展科技宣讲 160 场次,培训科技星火带头人 210 人,农村技术骨干 5200 人次,培训农民 3.6 万人次。全县有各类科技服务机构 126 个,专业技术协会 134 个,从业人员 3200 多人。

9、文化艺术、广播电视事业进一步繁荣。全县有文化馆、图书馆、档案馆、博物馆、文工团各 1 个,大型自创综艺节目《古风新韵》演出成功。有电影放映单位 6 个,电视差转台 1 座,广播电视覆盖率 100%。全县有线电视用户 32458 户,新增 1786 户,入户率 89%。全年共播出广播新闻 2817 条,电视新闻 1515 条,制作专题 15 篇,承担制做专题片 533 部,在原有《走进临泽》、《政法在线》、《健康伴你行》、《信息与生活》、《科普园地》等栏目的基础上,先后开设了《农民增收在行动》、《六月临泽遍地花》、《先锋之歌》等栏目,进一步丰富了荧屏内容。全年放影电影 1386 场。全县新建、扩建村宣传文化室 7 个,累计达 59 个,占总村数的 83%。通过周末广场文化、社区文化、校园文化、送文化下乡等活动及节假日文艺汇演、社火表演、元宵灯展、元宵焰火晚会、书画展览等形式多样的文化活动,使城乡居民精神文化生活日趋丰富。

10、卫生事业健康发展,体育事业蓬勃兴旺。年末全县共有医疗卫生机构 14 个,卫生技术人员 514 人,其中:执业(助理)医师 172 人,实有

医疗病床 419 张。积极推行新型农村合作医疗制度,确定县、乡、村三级定点医疗机构 84 家,全县参合农户 31720 户,113715 人,参合率达 92.96%;提高新型农村合作医疗报销费用比例,共为 8407 名参合住院患者报销医药费 843 万元。组织开展全县小学生首届“快乐体育通讯赛”、“阳光体育运动”启动仪式、中学生运动会和中小校园集体舞推广活动。成功举办第 29 届元旦环城赛跑和新春全民健身大拜年等活动。全县共举办各类运动会 22 场次,参加人员 2931 人。

11、人口增长继续保持较低水平,城乡居民生活水平进一步提高。全县出生人口 1347 人,人口出生率 8.98%;死亡 831 人,死亡率 5.54%;人口自然增长率为 3.44‰。据公安年报统计,全县年末常住总人口 146957 人,比上年增加 323 人。其中,非农业人口 23165 人,比上年增加 615 人;农业人口 123792 人,比上年减少 292 人。全县城镇居民可支配收入 8618 元,比上年增加 672 元;农民人均纯收入 4628 元,比上年增加 402 元。全县在岗职工年工资总额 15495 万元,比上年增长 20.27%,在岗职工年平均工资 20165.3 元,比上年增长 19.44%。城镇居民人均住房使用面积 22.45 平方米,农村居民人均住房面积 22 平方米,城乡居民家庭恩格尔系数分别为 40.95%和 39%。

12、社会保障能力明显增强。全年新增就业 1903 人,共有 687 名下岗失业人员实现了再就业。城乡居民最低生活保障覆盖面不断扩大,城市低保和农村低保对象分别达 3910 人和 6486 人,月人均补差分别提高 30 元和 24.5 元,发放城乡低保金 672 万元,发放临时物价补贴 340 万元。严格执行廉租住房租赁补贴制度,为 871 户城镇住房困难户发放补贴 145 万元,对城市低

保对象发放冬季采暖补贴 60 万元,落实供暖价格优惠政策补贴 80 万元。截止年底,全县参加养老保险人数 3756 人,为 878 名企业退休人员发放了基本养老金 932 万元;参加失业保险人数 4945 人,为 1371 人次符合条件的失业人员发放失业保险金 31.38 万元;参加城镇职工医疗保险人数 8848 人,为 666 人次住院患者支付医疗费用 280 万元,农民工参保 1082 人;参加工伤保险人数 3871 人,共为 9 名工伤职工支付工伤保险待遇 37.5 万元,农民工参保 2421 人;参加生育保险人数 3286 人,共为 86 对生育夫妇支付生育保险待遇 5.35 万元;国有企业、集体企业劳动合同签订率分别达到 100%,非公有制企业劳动合同签订率达 96%。

二、国民经济和社会发展中存在的主要问题及几点建议

国民经济和社会发展中存在的主要问题和不足是:经济总量小,结构性矛盾突出;农业生产成本增加,部分农产品价格走低,农民持续增收的空间狭窄;受全球金融危机和市场变化影响,部分骨干企业产品市场需求不足,工业经济正常运行面临的困难较多;财政收支矛盾突出,支撑经济社会发展和提供公共服务的能力相对薄弱。

几点建议

1、加快项目建设,壮大产业集群,提升工业经济整体水平。要牢固树立产业富县观念,切实抓好工业项目建设,着力培育壮大矿产品开发、农产品精深加工产业集群,促进工业经济平稳较快增长。今年,全县确定工业项目 12 项,计划投资 2.54 亿元,其中投资上千万元的 8 项。重点抓好华腾矿业公司 100 万吨原煤开采一期 30 万吨生产线、内蒙古中基番茄临泽分公司日处理 1000 吨番茄加工生产线、雪晶公司截短侧耳素生

产线、天惠公司 30 万吨锰铁选矿等新建项目和板桥水电站、昭武公司红枣加工生产线等续建项目。对确定的重点工业项目，县委、县政府已进行细化分解，明确了主管领导、牵头单位和责任单位。各级各部门要严格落实项目建设责任，不断提高协调服务的质量和时效，切实解决好建设中的具体困难和问题，确保项目如期建成投产，及早发挥效益。同时，要强化对雪晶、宏鑫、奥瑞金、绿源、雪莲等骨干企业的分类指导，对产销两旺的企业，要加大资金支持力度，促其扩规模、搞技改、增实力，做精做优品牌，增强市场竞争力；对停产半停产企业，要采取切实可行的措施，协调解决融资、产品运销等方面的问题，促其尽快恢复生产，提高经济效益。全年工业增加值增长 20%，其中规模以上工业增加值增长 22%。

2、围绕农民增收，发展现代农业，扎实推进新农村建设。一要强势推进农民增收重点工程行动计划。去年，我们紧紧围绕增加农民收入这一主题，大力实施以现代设施农业、奶肉牛产业和特色劳务产业为主的农民增收重点工程行动计划，有力地促进了农村发展和农民持续增收。实践证明，实施农民增收重点工程计划，准确把握住了全县农业资源禀赋、产业布局特征和发展实际，有效破解了农村发展、农民增收的难题，顺应农民群众增收致富愿望，符合现代农业发展趋势。今年，县委继续出台 1 号文件，推进农民增收重点工程行动计划的态度更坚决，力度更大，措施更硬。全县上下要从贯彻落实科学发展观、全面建设小康社会的战略高度，充分认识实施农民增收重点工程行动计划的重要性、必要性和紧迫性，大力宣传实施农民增收重点工程行动计划的有利条件、政策措施，调动广大干部群众加快实施农民增收重点工程行动计划的积极性。各乡

镇、有关部门要结合各自实际，制定配套措施，加大扶持力度，做强主导产业、做精现代设施农业、做大奶肉牛产业、做优新型特色产业、全面提升劳务产业。全县稳定精品制种 25 万亩，种植加工番茄 3 万亩，新建高标准日光温室 1000 亩、温室葡萄 200 亩，栽植露地鲜食葡萄 1000 亩、枸杞 500 亩、肉苁蓉 5000 亩，新建千头肉牛育肥场、扩建奶牛养殖小区各 3 个，输转劳动力 2.57 万人，提前一年实现农民人均纯收入突破 5000 元的目标，为新农村建设奠定坚实的物质基础。同时，要加快乳制品、肉牛屠宰、果蔬保鲜、脱水蔬菜等重点龙头项目培育和建设，不断延伸产业链条，增强产业化龙头企业的辐射带动作用，提高农业产业化经营水平。二要全面落实强农惠农政策。近年来，党中央、国务院对“三农”工作高度重视，在加强农业基础设施建设、加大惠农财政补贴方面相继出台了一系列政策措施，其中惠农财政补贴项目多达 26 项。我们要充分把握和利用好政策机遇，继续加大对农业和农村的投入，重点加强农田水利、农业综合开发和农村基础设施建设，改善农村生产条件。要严格执行惠农财政补贴“一册明、一折统”发放规定，确保各项政策落实到位，充分调动广大群众生产积极性。

3、坚持扩容提质，增强服务功能，加快推进城镇化进程。一要科学编制规划。紧紧围绕创建国家园林县城的目标，按照“扩大规模、完善功能、美化环境、提高品质”的思路，在精心组织修编县城新一轮总体规划的同时，聘请高资质的规划设计单位，做好县城重点地段控制性和修建性详规、绿地详细规划的编制，切实做到详细规划服从整体规划、个体建筑服从详细规划，力争使每一个地段、每一片区域、每一个建筑都设计

建设成为精品。二要着力实施“三大工程”。一是启动实施大沙河流域综合治理工程。要按照“顺应自然、以人为本”的理念，依托大沙河流域水系和现有基础设施，充分借鉴外地成功经验和做法，坚持政府主导、市场推动、统筹规划、综合整治的原则，立足城区段，着眼全流域，以蓄水防洪、河道整治、污水处理、路桥配套、绿化美化为重点，以鸛鹑嘴病险水库除险加固、县乡公路改造、城市基础设施建设、土地开发整理等项目为支撑，整合资源，分步推进，举全县之力开展大沙河流域综合整治，着力培育特色产业带、城市景观带、新型房地产开发带。当前，要尽快制定完善综合治理总体实施方案、年度工作方案和专项规划，确定今年工程建设重点，及早组织实施。涉及治理工程建设的部门和单位，要进一步强化工作责任，细化工作任务，加大落实力度，确保完成年度建设任务，使大沙河流域城区段综合治理初见雏形。二是深入推进城区精品绿化工程。注重立体绿化和庭院绿化，突出抓好大沙河城区段、县城南环路和火车站广场两侧改造绿化，提升绿化质量。城区新增绿地 2.5 万平方米，绿化覆盖率达到 38.3%，力争 2010 年达到国家园林县城控制绿化指标。三是加快建设基础设施配套完善工程。完成县城南环路建设和建设路改造，启动运行城区生活垃圾填埋场；配套完善供排水、供热、供电、通讯和污水处理等基础设施，提升服务水平。拓展城市发展空间，稳步发展房地产业，有序推进城中村、近郊村改造，新建商品住房 1.5 万平方米。同时，加快乡镇小城镇建设，逐步完善道路、供排水、绿化等基础设施，提升小城镇整体功能。

4、完善基础设施，提高承载能力，夯实经济社会发展基础。要认真研究国家宏观政策导向和

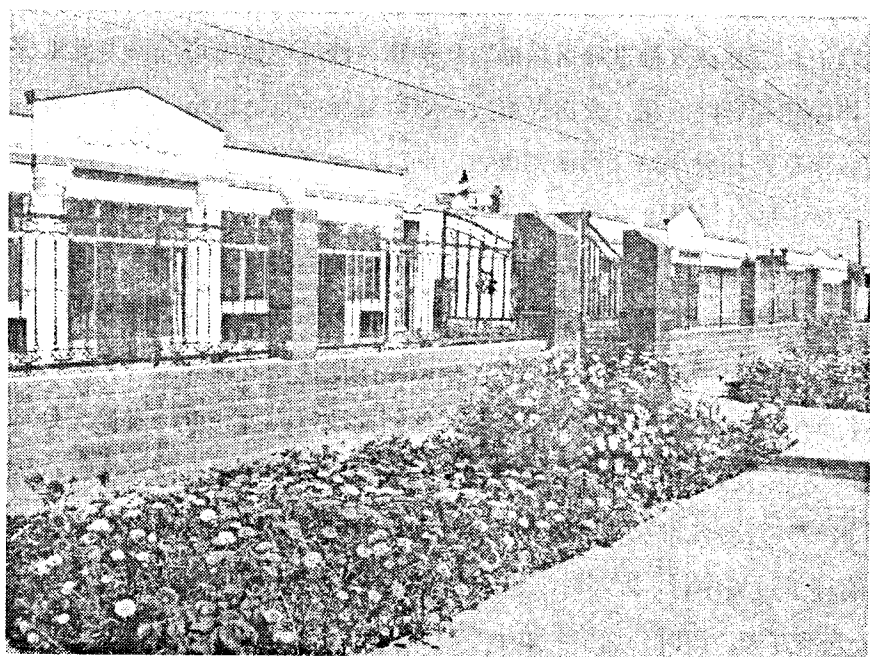
投资重点，及时发掘项目信息，适时捕捉投资动向，切实做好项目前期工作。要创新项目工作思路，坚持立足当前，着眼长远，既要注重抓经济建设项目，又要注重抓社会发展项目；既要抓大项目，又要抓小项目，形成农业项目、工业项目、社会事业项目齐头并进的良好局面。要加大基础设施及生态环境治理项目储备和争取力度，力争一批关乎长远发展的基础设施项目挤进国家和省上项目计划盘子，为全县经济社会发展集聚能量、积蓄后劲。要坚持重大项目领导挂项工作制度，对确定的重点项目，组建专门工作班子，责任到人，一抓到底，并把项目建设的实绩作为评价班子、考核干部、确定奖惩的重要标准，充分调动全县上下抓项目促发展的积极性和创造性。要科学制定湿地保护规划，划定湿地保护片区，大力实施湿地保护工程，恢复、提高湿地功能，落实退耕还林、“三北四期”防护林、生态公益林保护和风沙治理等生态工程年度建设任务。完善丹霞奇观旅游景区道路、水电、通讯等设施，促进旅游产业快速发展。积极争取黑河二期治理和水土保持项目，加快以鸛鹑嘴水库除险加固为主的水利设施建设。大力推广工业、农业和生活各个领域的节水新技术，巩固节水型社会建设成果。改造平倪通乡公路和板桥黑河大桥，加大通村油路新建改建力度，进一步提高公路通达能力。继续抓好农村饮水安全项目建设，解决 9 个村 1 万人安全饮水问题，自来水入户率达到 64% 以上。新建“一池三改”户用沼气 3300 户，累计达到 1.13 万户；新建农村卫生厕所 2000 户，卫生厕所普及率达到 60 % 以上。加快农村电网完善工程和农村输变电工程改造，建设平川北山输变电工程和无电户通电工程，增强电网输送和供给保障能力，积极做好风能和太阳能开发前期工作。全

力支持西气东输二期、兰新铁路第二双线临泽段工程建设,协调解决好土地征用、拆迁补偿等具体问题,确保工程顺利进行。

三、2009 年展望

2009 年继续以党的十七届三中全会精神为指导,按照市委二届四次全委(扩大)会议精神要求,举生态旗,走特色路,精心组织实施市委、市政府确定的“十大工程”,着力打牢人力资源开发和基础设施建设两个基础,做好农产品精深加工和矿产品加工两篇文章,全力实施以生态文明新村和生态园林县城建设为内容的生态家园行动计划,着力构建城乡经济社会发展一体化新格局。

通过以上努力,可望在 2009 年实现以下目标:生产总值增长 11.5%,达到 25.1 亿元,其中:第一产业增长 5.5%,达到 7.7 亿元;第二产业增长 16%,达到 11.2 亿元;第三产业增长 12%,达到 6.2 亿元。大口径财政收入增长 14%,达到 11530 万元,其中地方财政收入增长 12.6%,达到 5650 万元。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别净增 690 元和 463 元,达到 9308 元和 5091 元。全社会消费品零售总额增长 15%,达到 4.31 亿元。全社会固定资产投资增长 15%,达到 10 亿元。



高台县国民经济和社会发展综述

2008年,全县各级组织在县委、县政府正确领导下,深入学习实践科学发展观,认真贯彻中央一系列宏观调控政策,努力克服冻、旱灾和金融危机给我县带来的不利影响,发挥比较优势,以“七大工程”实施为突破口,坚定信心,奋力开拓,狠抓落实,全县经济仍然保持了较快发展,取得了人民生活水平持续提高、社会和谐安定、县域经济实力明显增强、新农村建设成就喜人的良好新局面。

一、2008年经济运行主要特点

(一)、经济总量持续扩张,经济结构继续改善

初步核算,全县实现生产总值209272万元,按可比价格计算,增长11.3%。其中,第一产业增加值87011万元,比上年增长5.5%,第二产业增加值76477万元,增长18.4%,第三产业增加值45784万元,增长12.3%,按常住人口计算,人均生产总值达到13121元,增长10.7%。经济结构进一步优化,全县一、二、三产业占生产总值的比重由上年的44.44:32.77:22.78调整为41.58:36.54:21.88,三次产业对全县经济的贡献率分别为22.11%、53.93%、23.96%,分别比上年提高0.04、下降0.29、提高0.25个百分点。

(二)、农业基础地位得到显著改善和强化

农业生产克服了低温霜冻、干旱少雨等自然灾害影响夺得全面丰收;党的一系列惠农支农政策深入人心,农民生产热情持续高涨;农业基础

设施条件不断改善,农业的基础地位得到进一步强化,“三农”工作取得新成效。

一是“特色富民工程”逐步推进。以蔬菜、番茄、制种、酿酒葡萄、棉花、马铃薯、牧草为主的特色农产品基地总面积达到35.32万亩,其中蔬菜5.02万亩(含温室蔬菜1.16万亩),番茄3.65万亩,制种9.25万亩,酿酒葡萄1.7万亩,棉花5.59万亩,马铃薯0.51万亩,牧草9.6万亩。粮、经、草比重由上年的27:67:6调整到26:70:4;全年粮食总产量达到78490.52吨,粮食平均亩产562公斤,同比增加7公斤,增长1.26%。以规模养殖基地为主的畜牧业生产得到快速恢复和发展。全县围绕奶肉牛养殖为重点,按照“抓大户、建小区、小群体、大规模”的发展思路,紧抓畜禽良种繁育、技术推广,养殖小区建设、疫病防治等重点环节。规模养殖基地基础设施建设不断完善,养殖服务体系不断健全,有力带动了全县畜牧业生产的强劲发展。全县鸡、猪、牛、羊饲养量分别达到65.9万只、22.83万头、7.52万头、33.39万只,同比分别增长6.34%、10.83%、56.34%、4.64%。

二是林业生态工程建设成效显著。全县共完成各类新造林10637亩,其中:三北防护林人工造林3000亩,封滩育林4200亩。其中完成农田林网新建及改造1624亩,绿色通道建设9条10.63公里;完成退耕还林补植补造24085亩,完成各类育苗1890亩,其中新育635亩。全县

共完成义务植树 64.5 万株,义务植树共参加人数 7.85 万人,义务植树尽责率 93.5%,森林覆盖率 9.48%。年初确定的三北防护林工程、退耕还林工程、国家级重点公益林保护工程、防沙治沙示范工程、黑河流域湿地保护工程有力推动了全县林业生态环境建设。

三是农业生产条件继续得到改善。摆浪河、芦湾墩下库、大湖湾、天城湖 4 座水库除险加固主体工程以及新坝灌区“民办公助”项目、黑节工程高新节水项目、防洪集中整治工程建设任务、灌区末级渠系改造工程进展良好。年末拥有农业机械总动力 23.31 万千瓦,增长 5.29%。农用拖拉机 11742 台,增长 6.14%;农用载重汽车 241 辆,农用机动三轮车 1466 辆;农村用电量 4190.07 万千瓦时,增长 2.61%;地膜覆盖面积 16.82 万亩,下降 1.81%。

(三)、工业经济发展后劲增强

工业经济在资金短缺、原料价格上涨及国家节能减排等宏观政策调整的影响下,通过狠抓工业项目建设,全年新上了 1 万吨马铃薯淀粉、1 万吨 2-萘酚、30 万吨铸造一期 10 万吨生产线、2 万吨硫化碱、300 吨啤酒花种植加工 5 个投资千万元以上的重点项目和丰成啤酒花烤花、恒生脱水菜等 21 个投资百万元以上的工业项目;签订招商引资项目 8 项到位资金 1.05 亿元。新上项目有力增强了工业经济发展后劲,使全县工业经济保持了较好增长。全年实现工业增加值 61660 万元,增长 22.7%,比上年下降 3.75 个百分点。其中,25 户规模以上工业企业实现增加值 48898 万元,增长 26.5%,比上年下降 6.04 个百分点。规模以上工业企业实现销售产值 119099 万元,比上年增长 49.65%;实现产品主营业务收入 97198.6 万元,同比增长 33.72%;

产品销售率为 75.46%,比上年下降 10.27 个百分点;实现利润总额 3225.8 万元,同比增长 8.25%;规模以上工业经济对全县经济的贡献率 45.7%,拉动全县经济增长 5.25 个百分点,拉动第二产业增长 15.59 个百分点,分别比上年提高 0.04 和下降 1.6 个百分点。

(四)、投资规模继续扩大,重点项目带动作用明显

全县投资上千万元以上项目 21 项,开工建设 18 项,累计完成投资 4.36 亿元,有力带动了固定资产投资的发展。2008 年,全社会完成固定资产投资 81190 万元,增长 15.55%,其中城镇投资 68404 万元,同比增长 13.93%,农村投资 12786 万元,同比增长 25.07%。城镇投资按产业分:第一产业投资 16560 万元,比上年增长 7.75%;第二产业投资 15371 万元,比上年下降 1.45%;第三产业投资 36473 万元,比上年下降 0.01%。

(五)、城乡消费市场繁荣活跃

商贸流通活跃、市场繁荣旺盛,人们的消费水平、消费欲望不断提升。全年实现社会消费品零售额 41171 万元,比上年增长 17.44%。城乡市场协调并进,县城市场实现零售额 24854 万元,比上年增长 17.39%,农村市场实现零售额 16317 万元,比上年增长 17.52%。全年住宿和餐饮业实现零售额 8103 万元,比上年增长 15.58%,保持了快速增长势头。

旅游业以项目建设为支撑,以旅游活动为载体,深层次开发旅游产品,高标准打造旅游品牌,全方位营造旅游环境,全力打造大湖湾风景区、月牙湖公园、祁连葡萄庄园 3 个国家“AAA”级风景区和烈士陵园,全面提升旅游档次,旅游产业逐步壮大。2008 年,全县共接待县内外游客

21.46万人(次),实现旅游综合收入3497.8万元,旅游人数和旅游收入较上年分别增加7.14%和14.87%。

(六)、财政收支较快增长,金融机构运行平稳

全县实现大口径财政收入10900万元,比上年增长6.01%,其中地方财政收入4951万元,同比增长12.27%;财政支出40719万元,比上年增长37.9%。民生支出保持增长,其中教育支出、科学技术支出、文化体育与传媒支出、社会保障和就业支出、医疗卫生支出、环境保护支出分别比上年增长73.78%、181.58%、83.14%、32.32%、13.94%、266.67%。财政收入占GDP的比重5.21%,比上年提高0.59个百分点。税收收入占财政总收入的比重79.42%,比上年下降6.57个百分点。

金融运行平稳,贷款止降升温。年末金融机构存款余额达170571万元,比上年增长19.2%,其中,城乡居民储蓄继续增加,存款余额达125941万元,比上年增长26.83%;企业存款余额30439万元,比上年增长42.16%。金融机构各项贷款余额92040万元,比上年增长3.96%,短期贷款余额67887万元,比上年减少2.28%;中长期贷款余额24103万元,比上年增长58.38%。

(七)、教育、科技、文化、卫生事业蓬勃发展

教育结构进一步优化,素质教育整体推进,义务教育均衡发展,普及高中阶段教育和职业教育步伐加快。全县共有各类学校129所,其中普通高中1所,职教中专1所,完全中学2所、初级中学7所,小学115所,九年一贯制学校1所,城区独立幼儿园2所。全县在校中小学生27596人,同比增长11.43%。在园幼儿3043人,同比减少2.93%;专任教师1775人,其中,大学

本科824人,专科781人,中专256人。专任教师学历合格率:小学98.1%,初中97.7%,高中75.6%。教师专业技术职称:高级129人,中级1021人,初级686人。2008年,全县向大专以上院校输送新生1511人,其中,本科629人,专科846人。大专以上录取率达80.16%。全县以科技项目建设为载体,以科技创新为动力,以新技术、新品种引进转化为重点,促进了科技与经济的有机结合,科技对经济的贡献率达到51.2%。农村90%以上的劳动力接受了科技培训。全县共筛选编制上报科技项目11项,其中:《高台县加工番茄标准化栽培示范及产业化开发》项目上报国家科技部,已批准立项;筛选编制省级科技项目8项;上报市级科技合作项目2项;组织实施县列科技项目25项,其中:新上12项,结转13项。评定农民技术员64人,助理级职称7人,中级职称1人。

文化事业有了新发展。按照政府主导,部门联动,群众参与的原则,组织举办广场周末文化活动12场(次),深入开展“千台大戏”送农村,“百台大戏”送基层活动,最大限度地满足了城乡群众精神文化生活。同时,举办首届庆元旦文艺晚会和春节联欢晚会、首届高台民歌大赛、首届篝火晚会、首届中小学生课本剧展演和全县纪念改革开放30周年大型文艺晚会,并组织参加了市上的调演。举办“庆奥运、展风采”少儿百米长卷绘画大赛。依托图书馆和“爱心书苑”,开展“小学生每日走进图书馆”活动,接待小读者1.8万人次。深入开展“读有益书,做文明人”系列活动,评选表彰“书香之家”10户。分布在全县74个村的74个农家书屋已全面建成,配送图书18万册,惠及9个乡镇近7万农村群众。

卫生事业稳定发展,医疗条件不断改善。年末共有各类医疗卫生机构 157 个,其中,综合医院 2 个,卫生院 11 个,村卫生所 114 个,卫生防疫和防治机构 1 个,妇幼卫生保健机构 1 个;在各类医疗卫生机构中县级 5 个、乡级 11 个。全县各类卫生机构拥有病床 451 张,其中综合医院、卫生院拥有病床 421 张;每千人拥有病床位 2.86 张,同比增长 14.4%;卫生技术人员 576 人,其中执业医师和执业助理医师 269 人,执业护士 145 人;平均每千人拥有医生数 1.7 人,每千人拥有执业护士 0.92 人。

(八)、人民生活水平大幅提高,社会保障能力不断增强

2008 年,农村居民收入的增长首次超过城镇居民收入的增长 0.76 个百分点,城乡居民收入差距正在逐步缩小。城镇居民人均可支配收入 8334 元,同比增长 8.23%;人均消费性支出 5654 元,同比增长 13.56%,恩格尔系数 34.25%。农民人均纯收入 4545 元,同比增长 8.99%;人均生活消费支出 3110 元,同比增长 14.93%,恩格尔系数 42.58%。社会职工平均工资 20491 元,同比增长 17.96%。

社会保障水平不断提升。年末全县参加基本养老保险人数 4331 人,同比增长 15.13%;参加城镇职工基本医疗保险人数 10178 人,同比下降 12.28%;参加失业保险人数 4831 人,同比增长 6.36%;参加工伤保险人数 5218 人,同比增长 26.65%;参加生育保险人数 5303 人,同比增长 5.30%。全年征缴基本养老保险 1226 万元,基本医疗保险 899 万元,失业保险 117 万元,工伤保险 52 万元,生育保险 47 万元。城镇新增就业 1950 人,同比增加 354 人。城镇人口登记失业率为 2.24%,同比下降

0.44 个百分点。全县农民参加新型农村合作医疗 116945 人,参合率 90.95%。

(九)、城镇建设与环境保护取得新成效

县城建设力度进一步加大。城区路基改造及油面铺设 979 米,修补破损路面 4711 平方米,铺设排水管网 1090 米,更换排水管道 286 米,清淤疏通排水管网 15800 多米,铺设花砖 1700 平方米,铺设沙石路面 4711 平方米,架设路灯 54 盏,架设 10 千伏供电线路 2.3 公里。城区新开发建设商品住宅 20 幢,690 套,6.79 万平方米。其中:世纪苑小区开发建设商品住宅 5 幢,182 套,20231 平方米;城东新区开发建设 12 幢,412 套,34532 平方米,其他地段开发建设 3 幢,96 套,9695 平方米。续建 2 幢,60 套,5478 平方米。新建经济适用房 4 幢,120 套,9144 平方米;续建 2 幢,82 套,6704 平方米。城镇最低收入家庭廉租住房保障工作,共为城市低保户中的 1050 户 2430 人发放廉租住房租金补贴 151.6 万元。

环境保护得到加强,人居环境日趋改善。全县有省级自然保护区 1 个,总面积 3.56 万公顷。饮用水达标率 100%,垃圾定点堆放、集中处置率达到 100%,工业固体废物综合处置利用率达到 84.66%。全县烟尘、工业粉尘、二氧化硫、化学需氧量排放量实际分别控制在 226.87 吨、322 吨、377.75 吨、554.12 吨以内;工业固体废物通过设立固定堆放地点,采用填埋式处理和综合利用,实际排放量控制在 0.02 万吨。

节能降耗成效显著。全县紧紧围绕“十一五”节能降耗的主要目标,以节能降耗促进经济结构调整和经济增长方式转变,完成了节能降耗年度目标任务,单位 GDP 能耗降低 4.16%,单位 GDP 电耗降低 9.86%,万元工业增加值能耗

降低 4.41%。

二、经济运行中需要关注的问题

1、农民增收任务艰巨、难度增大

去冬今春以来受金融危机因素的影响，我县部分农产品价格如商品(制种)棉、商品玉米、中药材(甘草、黄芪等)因国内外需求锐减呈下降趋势，已经影响了农民收入的增长。其次，去年 10 月份以来因国内外企业用工明显下降，出现农民工返乡浪潮，为我县农民走出家门，外出务工敲响了警钟。因此，今年我县农民外出务工的环境继续面临趋紧之势，对今年农民增收同样带来不利。

2、工业经济基础相对薄弱，工业经济增幅回落

一是由于受金融危机影响，部分重点工业企业产品市场需求不足，运行压力较大；2008 年全县工业经济一季度增长 24.7%，二季度增长 24.85%，三季度增长 22%，四季度增长 22.7%，一季度比四季度回落 2 个百分点；四季度比上年同期回落 3.75 个百分点。二是全县 25 户规模以上企业 80%以上都存在基础薄弱，资金短缺，融资困难，发展缓慢，自主创新和抵御风险能力弱，市场竞争力不强，产品质量不高等问题，直接影响着县工业经济的发展。

三、对策及建议

2009 年是深入学习实践科学发展观、全面贯彻党的十七大和十七届三中全会精神的重要一年，是建国 60 周年，也是实施“十一五”规划的关键一年。要抢抓国家扩大内需，刺激经济增长的良好机遇，加快实施“七大工程”力度，以确保各项经济目标任务的完成。

1、继续调整农村经济结构和农业内部经济结构。要紧紧抓住特色主导产业的增收潜力不放松，依据市场需求和农业龙头企业带动，不断做大做

强主导产业基地规模，突出发展以设施蔬菜、畜牧规模养殖等为重点的高效优质产业，生产出大量适销对路的绿色质优农产品，为农民增收和企业提供大量的原料供应支持；要大力发展农村非农产业，把农村剩余劳动力引导转移到二、三产业上来，开辟更加广阔的农民增收渠道。同时加强对全县农民外出务工的组织，提高政府有组织的培训输出和中介组织的输出在整个劳务输出中的比重，提高劳务输出的质量使实现农民持续增收的重要措施。

2、继续狠抓重点项目建设，确保实现投资增长目标。一是要树立创新抓项目的理念，用强大的项目支撑来拉动全县经济又好又快发展。二是要按照“项目立工业，创新促工业，产业强工业，环境兴工业”的思路，以资源优势和产业优势为载体，以重大项目为支撑，大力调整工业结构，转变经济增长方式，延伸产业链条，提高经济运行质量。

3、继续加强企业管理，千方百计提高产品效益。相关部门要引导企业积极应对目前金融危机带来的不利影响，引导和监管企业加强内部管理，降低生产成本，拓宽销售市场，提高生产效率，增加技改投入，加快科技创新步伐和企业节能技术改造，降低能源消耗，让开工企业开足马力，满负荷生产。

四、2009 年展望

2009 年，全县经济社会发展面临困难和挑战共存，机遇和希望并存的客观现实，只要用足用好机遇和希望，再大的困难和挑战也是可以克服的。

机遇和希望：中央和省、市出台了一系列应对危机、保增长、扩内需、调结构的政策措施，进一步加大对基础设施、生态环境、改善民生、

社会事业、结构调整等支持力度，加之今年开工建设的兰新铁路第二双线、兰州-西宁-张掖客运专线、火电二期等大型项目和我县较好的项目储备将为高台稳定发展带来了新的机遇。

困难和挑战：受国际金融危机的影响，部分农产品价格下行压力增大，农民外出务工需求减弱，农民增收困难增大，农村经济发展受到制约；

企业销售降低，库存增加，利润下降，效益下滑，企业不能开足马力生产，直接影响工业经济增长，进而影响全县经济增长。

综合上述因素分析，尽管国际金融危机对我县经济产生一定影响，但希望大于困难，机遇大于挑战，2009 年全县经济发展将仍保持较好发展态势。



肃南裕固族自治县国民经济和社会发展的综述

2008 年肃南各族人民继续以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持用科学发展观统领经济社会发展全局,突出经济总量、基础设施、民生保障三个重点,坚定不移地实施“五大战略”和“实施‘钨钼铁产业基地、百万千瓦清洁能源开发、百万只甘肃高山细毛羊扩繁基地、城乡经济社会发展一体化、祁连山北麓生态环境保护’五大行动计划,不断解放思想、开拓进取,抢抓机遇、创新实干,实现了国民经济又好又快发展。

一、2008 年经济运行主要特点

(一)、国民经济健康发展。2008 年全县实现生产总值 9.44 亿元,增长 23.9%。其中:第一产业增加值 1.95 亿元,增长 2.1%;第二产业增加值 5.80 亿元,增长 40.9%;第三产业增加值 1.69 亿元,增长 5.0%。三次产业比重为 21:61:18,全县人均生产总值达到 26017 元,增长 23.3%。完成固定资产投资 16.23 亿元,增长 6%;实现社会消费品零售总额 1.780 亿元,增长 11.2%;完成大口径财政收入 2.05 亿元,增长 16.46%,完成一般预算收入 0.81 亿元,增长 20.53%;农牧民人均纯收入达到 5522 元,增长 10.31%,城镇居民人均可支配收入达到 9243 元,增长 9.22%。

(二)、项目建设突飞猛进。全年新建、续建各类项目 97 项,其中总投资上亿元的项目 8 项、千万元以上的 39 项、千万元以下的 50 项,完成全社会固定资产投资 16.23 亿元,同比增长 6%。

民族影剧院、全民健身活动中心、县计生站综合楼等 8 项续建工程已基本建成或交付使用;经济适用住宅三期、红湾寺镇老年公寓二期等 6 项工程已完成主体建设;黑河三道湾电站、皇城月牙崖电站、隆畅河四、五级电站和沙坝台煤矿 5 项重点项目已基本建成,黑河大孤山电站、陶莱河东水峡电站、法拉沟煤矿等 15 项重点项目完成年度建设任务,黑河宝瓶电站开工建设,新洲 500 万吨钨选二期工程开展前期工作。

(三)、工业经济快速增长。实施 23 项重点工业项目,其中黑河三道湾电站、皇城月牙崖电站、隆畅河四、五级电站和沙坝台煤矿 5 项重点项目已基本建成,黑河大孤山电站、陶莱河东水峡电站、法拉沟煤矿等 15 项重点项目完成年度建设任务,镜铁山铜铁联合选厂、黑河宝瓶电站开工建设,新洲 500 万吨钨选二期工程开展前期工作,全县完成工业增加值 5.08 亿元,按可比价计算同比增长 48.7%,其中规模以上工业增加值 4.7 亿元,同比增长 55%,进一步确立了工业在国民经济中的主导地位。

(四)、新农村建设再创新绩。按照新农村建设的总体要求和具体规划,采取国家投资、地方补助和农牧民自筹相结合的办法,结合地震灾后重建和新农村建设试点工作的开展,在皇城、大河等乡镇集中新建农牧民高标准小康住宅 325 套,其中住宅楼 228 套,并配套水、电、路等基础设施。新建暖棚羊舍 200 座,绵羊人工授精配

种站 18 座,药浴池 15 座,购买补贴农机具 318 台(件);新建改造水利工程 28 项,铺设输水管道 87 公里,新建改造 10 千伏以下农电路 29 公里,建设乡村道路 203 公里、便道 138 公里。

加大农牧业基本建设项目争取实施力度,强化科技培训工作,广泛推广农牧业先进适用技术,推进现代畜牧业发展进程。共引进选育优良种畜 628 头(只),完成畜种改良 20.66 万头(只)。新组建农牧民专业合作经济组织 16 个,建成科技示范点 17 个、养殖小区 4 个。全县牲畜饲养量达到 101 万头(只),其中细毛羊 57.5 万只,繁殖各类仔畜 38.82 万头(只),总增率 36.12%。完成农作物播种面积 7.14 万亩。

(五)、消费品市场稳步增长、旅游业方兴未艾。全年共完成社会消费品零售总额 1.78 亿元,同比增长 11.2%,其中县的零售额 8615 万元,同比增长 10.12%,县以下完成 9185 万元,同比增长 12.29%。

旅游业方兴未艾。以马蹄寺 AAAA 级旅游景区为龙头的旅游业蓬勃发展。全县旅游景点全年接待达 43.8 万人次,旅游收入达到 4000 万元。同时旅游基础设施建设步伐加快,对外宣传工作力度加大。08 年实施旅游开发及基础设施建设项目 5 项,投入资金 2000 多万元,配套完善旅游景区道路、电力、通讯、环卫等设施,进一步健全了旅游服务功能,有效提升了旅游业品位。开辟祁连山腹地旅游线路,配套相关设施,大力发展生态旅游。

(六)、人民生活质量进一步提高。城乡居民收入继续增加,生活水平进一步改善。2008 年全县城镇居民人均可支配收入 9243,比上年增加 780 元,增长 9.22%,人均消费支出 8268 元,恩格尔系数 37.91%。农牧民人均纯收入达到 5522 元,比上年增加 506 元,增长 10.31%,

恩格尔系数 43.38%。城乡居民储蓄存款余额达到 2.99 亿元,人均达到 8214 元。

(七)、社会保障事业实现新突破。统筹城乡就业工作,落实积极就业政策,开展就业技能培训,新增城镇就业人员 605 人,城镇登记失业率为 2.42%。强化社保基金征缴工作,全面完成了养老、医疗、失业、工伤和生育五大保险征缴任务。启动实施农牧村养老保险和村干部养老制度,提高城乡困难群体补助标准,落实低保、养老、医疗等项制度财政补贴资金 1500 多万元,发放城乡居民低保金 287 万元、临时生活补助 306 万元,农牧村五保户年均供养标准由 1500 元提高到 5520 元。加强救灾工作,下拨救灾救济资金 145 万元,灾后重建资金 187 万元。全面落实抚恤政策,发放兑现了优抚补助金和农牧村义务兵家属优待金。

(八)、环境保护得到进一步加强。认真落实环境影响评价“三同时”制度,组织开展污染源普查和环保联合执法行动,依法对随意倾倒废渣、占用林地的 15 户水电企业、6 户采矿企业进行限期整改,对存在环保问题的 14 个重点资源开发项目依法予以处罚,对不符合环保要求的 20 户矿山企业实施了关闭或停产整顿,促进了环境保护秩序的进一步好转。严格落实节能减排工作责任,积极推广利用水电、太阳能、沼气等可再生或可循环利用能源,大力倡导全体公民节电、节水、节煤、节油,严格工业企业污染物排放指标,二氧化硫排放总量下降 5.25%,化学需氧量下降 5.12%,万元 GDP 能耗同比降低 3.2%。加大工业“三废”治理力度,落实技术改造措施,提高了资源综合利用效率。

(九)、社会事业大力发展。教育事业取得新成效。全面推行教育教学管理体制,建立激励机制,有效增强了广大教师责任意识,推动了教学质量稳步提升。进一步调整学校布局,加快寄宿

制学校建设步伐,办学条件明显改善。积极整合职业教育资源,实行联合重组,成立农科教培训中心,强化职能,提高综合办学水平。对义务教育阶段和县内高中学生全部实行“两免两补”政策,落实各类补助 300 多万元,与 2007 年相比,县一中在校学生增加近 200 人,增长 30%。学龄儿童入学率达到 99.6%,普通初中入学率达到 99.12%,高中阶段教育入学率达到 75.05%。

卫生事业有了新发展。加强卫生基础设施建设,改扩建一般卫生院和村级卫生室 20 个,为乡村医疗卫生机构配备医疗设备 400 多台件,新招录专业技术人员 7 名,并落实了乡镇卫生院公务经费和村卫生室人员工资补贴。加强公共卫生、预防保健和食品卫生管理工作,积极开展医疗卫生支援农牧村活动,广泛开展群众性爱国卫生运动,新建农牧村卫生厕所 500 座。强化人口和计划生育工作,积极出台并全面落实“少生快富”等项优惠政策,深入开展“两个专项治理”,顺利实现国家级计划生育优质服务县创建目标。

文体广电事业呈现新气象。以“迎奥运、树新风”为主题,广泛开展群众性文化活动,新建“农家书屋”100 个,配送图书 1 万多册;坚持开展“欢乐周末”广场文艺演出等活动,群众文化生活不断丰富。加强文物安全保护,认真组织开展了第三次文物普查工作。实施乡镇农牧民体育健身工程,配发体育器械,举办各种类型、多种层次的体育赛事,全民健身活动深入开展。强化新闻报道和对外宣传工作,扩大有线电视覆盖范围,延伸广播节目传输线路,广播电视服务质量进一步提高。

二、经济进行中存在的问题和困难

经济总量偏小、资源开发利用水平不高、农牧业基础设施薄弱、民生保障能力不足是当前自治县经济社会发展中面临的主要困难和问题。与

此同时,受国际金融危机的影响,全县工业企业矿产品销售价格大幅度下降,产品滞销,部分企业处于停产、半停产状态,生产效益大幅度回落。提升经济运行质量、加快工业化进程、巩固农牧业基础地位、提高生态环境保护能力和水平、大力改善民生、统筹城乡发展仍然是当前和今后努力的方向和工作的重点。

三、2009 年展望

2009 年是深入贯彻落实党的十七届三中全会精神的重要一年,也是实施“十一五”规划的关键之年。新的一年,全县上下将继续坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,按照“坚持特色方向,走好三条路子,推动三大战略,实现科学发展”的基本思路,以科学发展观统领经济社会发展全局,积极应对国际金融危机,大力实施五大战略,继续突出经济总量、基础设施、民生保障三个重点,以实施钨钼铁产业基地、百万千瓦清洁能源开发、百万只甘肃高山细毛羊扩繁基地、城乡经济社会发展一体化、祁连山北麓生态环境保护“五大行动计划”为抓手,促进经济建设和社会各项事业的又好又快发展。

预期目标:生产总值增长 12%,达到 10.8 亿元,其中第一产业增长 4%,第二产业增长 16%,第三产业增长 7.4%,三次产业比重调整到 19:65:16;规模以上工业增加值增长 19%,达到 5.8 亿元;全社会固定资产投资增长 15%,达到 18.65 亿元。大口径财政收入增长 15%,达到 2.36 亿元;地方一般预算收入增长 13%,达到 9110 万元。农牧民人均纯收入增加 500 元,达到 6022 元;城镇居民家庭人均可支配收入增加 780 元,达到 10023 元。城镇登记失业率控制在 3.7%以内,人口自然增长率控制在 7%以内,各项社会事业协调发展。

党政机关、事业、企业单位领导人名录

(截止日期:2008年12月底)

中共张掖市委

陈克恭 书记
栾克军 副书记、市长
万泽刚 副书记
王 军 常委、副市长
徐永成 常委、宣传部部长
张育忠 常委、副市长
周双喜 常委、政法委书记
安永红 常委、统战部部长
陈 义 常委、秘书长
卢琼华 常委、组织部部长
张宏瑞 常委、军分区司令员
王立泰 常委、纪委书记
杨继军 常委、甘州区委书记

张掖市人大常委会(党组)

陈克恭 主任
王希珍 副主任、书记
谈树德 副主任、成员
邵志忠 副主任、成员
王福明 副主任
杨 禄 秘书长、成员(正处级)

张掖市人民政府(党组)

栾克军 市长、书记
王 军 副市长、副书记
张育忠 副市长、成员
张 平 副市长
董永芳 副市长、成员
关 尧 副市长、成员
康 清 副市长、成员
方维军 市长助理、成员(正处级)
王 刚 秘书长、成员(正处级)

政协张掖市委员会(党组)

王开堂 主席、书记
董福寿 副主席、成员
吴旭东 副主席、成员
周三义 副主席、成员
郭梅兰 副主席、成员
钱英文 副主席、成员
薛 忠 秘书长、成员(正处级)

市中级人民法院(党组)

刘 杰 院长、书记

市人民检察院(党组)

田 伟 检察长、书记

中共甘州区委

杨继军 书记(市委常委)
王海峰 副书记、区长
朱乔正 副书记
郑月萍 常委、纪委书记(正处级)
李宏伟 常委、副区长
刘学汉 常委、副区长
高建民 常委、人武部部长
马永才 常委、政法委书记
王韶华 常委、宣传部部长
王洪德 常委、组织部部长
薛 庆 常委、办公室主任

甘州区人大常委会

吴尚元 主任
杨保德 副主任
曹晓萍 副主任
石锦秀 副主任
阎作明 副主任
徐咸章 副主任

王 憬 副主任

甘州区人民政府

王海峰 区长

李宏伟 副区长

刘学汉 副区长

杨成林 副区长

周 杰 副区长

娄金华 副区长

杨世柱 副区长（挂职）

宋圭武 副区长（挂职）

政协甘州区委员会

郭尚勤 主席

权金贵 副主席

薛自成 副主席

王 洁 副主席

李 实 副主席

吴继锋 副主席

张辅民 副主席

中共临泽县委

王洁岚 书记

陈 晰 副书记、副县长

张学勇 常委（副县长候选人）

刘文兴 常委、政法委书记

冯 军 常委、组织部部长

杨郡清 常委、人武部部长

蒋世兴 常委、副县长

王荣才 常委、纪委书记

邢学伟 常委、办公室主任

刘伟红 常委、宣传部部长

临泽县人大常委会

李长喜 主任

蒋明琴 副主任

张宝格 副主任

王志琪 副主任

李多瑛 副主任

临泽县人民政府

陈 晰 副县长

蒋世兴 副县长

袁斌才 副县长

姜明桂 副县长

张步翀 副县长（挂职）

车永刚 副县长（挂职）

政协临泽县委员会

韩起祥 主席

兰正聪 副主席

张立聪 副主席

王佩文 副主席

钟常青 副主席

中共高台县委

余 锋 书记

鞠 毅 副书记、县长

聂 斌 副书记

蒋 忠 常委、副县长

杨建平 常委、纪委书记

何 江 常委、组织部部长

王爱琴 常委、宣传部部长

赵 春 常委、副县长

李盛新 常委、政法委书记

郭生玺 常委、办公室主任

冯宝忠 常委、人武部部长

高台县人大常委会

赵治全 主任

陈大才 副主任

杨兴国 副主任

李文勤 副主任

李海清 副主任

赵文厚 副主任

高台县人民政府

鞠 毅 县长

蒋 忠 副县长

赵 春 副县长

张文智 副县长

杜 岩 副县长

杨玉国 县长助理

政协高台县委员会

袁成高 主席

孙玉兰 副主席

王立发 副主席

孙登祯 副主席

高毓华 副主席

黄多林 副主席

中共山丹县委

赵学忠 书记

刘晓云 副书记、副县长
李 勇 副书记
张有武 常委、副县长
俞文海 常委、政法委书记
韩世峰 常委、组织部部长
马 成 常委、纪委书记
王继虎 常委、办公室主任
潘建清 常委、宣传部部长
曹巨福 常委、人武部政委

山丹县人大常委会

李仲文 主任
马得胜 副主任
赵 辉 副主任
黄天瑜 副主任
梁福民 副主任

山丹县人民政府

刘晓云 副县长
张有武 副县长
陆思东 副县长
何 莉 副县长

政协山丹县委员会

张百祥 主席
袁贵璋 副主席
吴 强 副主席
李集锦 副主席
曹玉芳 副主席

中共民乐县委

马得明 书记
赵惠琴 副书记、县长
徐万福 副书记
李仲杰 常委、组织部部长(正处级)
郑尚兴 常委、副县长
安月香 常委、纪委书记
马多静 常委、副县长
蒋立波 常委、政法委书记
牛益民 常委、宣传部部长
周 珍 常委、办公室主任

徐 进 常委、人武部政委
杨喜军 常委、副县长(挂职)

民乐县人大常委会

许国强 主任
巴 瑛 副主任
孙殿家 副主任
尚积德 副主任
陈有珞 副主任

民乐县人民政府

赵惠琴 县长
郑尚兴 副县长
马多静 副县长
陈多学 副县长
滕开岩 副县长
司怀军 副县长(挂职)
杨喜军 副县长(挂职)
程朱岱 县长助理

政协民乐县委员会

刘富荣 主席
王玉萍 副主席
张世秀 副主席
韩延琪 副主席
韩登典 副主席

中共肃南县委

韩正明 书记
安国锋 副书记、县长
牛生乐 副书记
索国民 常委、人武部部长
杨翠琴 常委、纪委书记
赵文江 常委、副县长
张有斌 常委、政法委书记
白 勇 常委、副县长
阎 明 常委、组织部部长
张新辉 常委、统战部部长
钟联民 常委、宣传部部长

肃南县人大常委会

秦学仁 主任
安新年 副主任

白忠诚 副主任

贾也霞 副主任

郎建平 副主任

强国钰 副主任

肃南县人民政府

安国锋 县长

赵文江 副县长

白勇 副县长

张鸣实 副县长

索晓静 副县长

政协肃南县委员会

高林俊 主席

杨新华 副主席

马建华 副主席

秦秀丽 副主席

周学新 副主席

贺占英 副主席

甘州区法院

罗世龙 院长

临泽县法院

黄永利 院长

高台县法院

龙军 院长

山丹县法院

俞军 院长

民乐县法院

王永年 院长

肃南县法院

薛文辉 院长

甘州区检察院

郎永生 检察长

临泽县检察院

姚煜道 检察长

高台县检察院

李存爱 检察长

山丹县检察院

丁勇 检察长

民乐县检察院

徐宏继 检察长

肃南县检察院

王立庆 检察长

市纪委、监察局

王立泰 书记(市委常委)

保正志 副书记、局长

陈进献 市纪常委、市行政效能投诉中心主任

市委办公室

陈义 市委秘书长(市委常委)

张稔农 市委副秘书长、办公室主任

市委组织部

卢琼华 部长(市委常委)

成广平 常务副部长(正处级)

杨君 副部长、非公企业党工委书记

市委宣传部

徐永成 部长(市委常委)

阎国庆 副部长、精神文明办主任

市委政法委员会

周双喜 书记(市委常委)

钟联社 副书记、综治办主任

市委统战部

安永红 部长(市委常委)

市委政策研究室

铁明锋 主任(市委副秘书长)

市委老干部工作局

付自义 局长、关工委办主任

市直机关工委

陈义 书记(市委常委、秘书长)

邹成仁 副书记(正处级)

市委保密办、市国家保密局

张稔农 主任、局长(市委副秘书长、办公室主任)

市总工会(党组)

王明智 主席、书记

团市委(党组)

梁吉东 书记、党组书记

市妇联(党组)

强梅 主席、书记

市科协(党组)

宋学武 主席、书记

市人大常委会工作部门

杨禄 市人大常委会秘书长
张成善 市人大常委会副秘书长(正处级)
李云 市人大常委会副秘书长、办公室主任
张建中 农业工委主任
安锋 环境资源保护工委主任
李文枝 代表工委主任
管柏年 民侨、教科文卫工委主任
李建新 内务司法、法制工委主任

市政协工作部门

薛忠 政协张掖市委员会秘书长
张自锋 政协张掖市委员会副秘书长、办公室主任
戴瑞云 教科文卫体委主任
张新民 民族宗教社会法制和三胞联谊委主任
李明学 经济委主任
丁生元 提案委主任
王民生 文史资料和学习委主任
单兴德 农业和环境资源委主任

市政府办公室(党组)

王刚 市政府秘书长、办公室党组书记
郑生新 市政府副秘书长,办公室主任、党组副书记
李建民 办公室副主任、党组成员,市政府机关事务管理局局长
曾建国 办公室副主任、党组成员,市政府金融办主任

市政府法制办公室(党组)

王树勇 主任、书记

市外事、侨务办公室

文泉 主任

市委、市政府信访局

赵建国 局长(市政府副秘书长、党组成员)

市发展和改革委员会(党组)

安想忠 主任、书记
脱兴福 副主任、副书记,经济动员办主任
宋德洪 工程咨询中心主任

市经济委员会(党组)非公有制经济管理局

杨登义 主任、书记、局长

市商务局(党组)

朱海 局长、书记

市公安局(党委)

阎玉海 局长、书记(副地级)

市司法局(党组)

谢建军 局长、书记

市人事局(党组)

陈华 局长、书记、编委办主任(市委组织部副部长)

市劳动和社会保障局(党组)

孟仲 局长、书记

市民族宗教事务局(党组)

郭自胜 局长、书记

市民政局(党组)

高志寿 局长、书记、双拥办主任
王晓晖 副局长、成员、老龄办主任

市财政局(党组)

柳延福 局长、副书记
樊明礼 书记、副局长
廖永宏 副局长、成员、市农业综合开发办主任

市统计局(党组)

史正廉 局长、书记

市审计局(党组)

陈华(女) 局长、书记

市物价局(党组)

韩忠卿 局长、书记
胡吉肇 副局长、成员、价格监督检查局局长

市教育局(党组)

王兵 局长、书记
王克强 成员、市政府教育督导室总督学

市科技局(党组)

鲁立泰 局长、书记

市文化出版局(党组)

张维谦 局长、书记
徐晓霞 副局长、副书记,文物管理局局长

市体育局(党组)

陈天道 局长、书记

市卫生局(党组)

李文军 局长、书记、卫生监督所所长

市人口和计划生育委员会(党组)

周维军 主任、书记

市农业办公室、小康办公室(党组)

周占宏 主任、书记

市农业局(党组)

王峰云 局长、书记

市林业局(党组)

伏世祖 局长、副书记

周元圣 书记、副局长

市水务局(党组)

何格经 局长、书记

市乡镇企业局(党组) 中小企业局

钱聚文 局长、书记

武廷荣 副局长、成员、乡企东西合作办主任

市交通局(党组)

李江 局长、书记

市建设局(党组)

罗继洲 局长、书记

市国土资源局(党组)

贾登龙 局长、书记

市环保局(党组)

丁荣善 局长、书记

市粮食局(党组)

王树林 局长、书记

市安全生产监督管理局(党组)

孔佐新 局长、书记

市委党史研究室

安永香 主任

市委讲师团

徐宝德 团长

市档案局

梁永芳 局长

张掖日报社(党委)

阎仲 社长、总编、书记(市委宣传部副部长)

市委党校(机关党委)、行政学院、社会主义学院

万泽刚 市委党校校长(市委副书记)

王军 行政学院院长(市委常委、副市长)

安永红 社会主义学院院长(市委常委、统战部部长)

张大策 市委党校常务副校长,行政学院、社会主义学院常务副院长

韩国珠 市委党校机关党委书记、校委委员

市干休所

尹立明 所长

市文联(党组)

郑熙基 主席、书记

市残疾人联合会(党组)

武建军 理事长、书记

市工商联(张掖总商会)(党组)

顾自荣 书记(市委统战部副部长)

吴兴虎 会长、成员

市政府研究室

秦学贵 主任(市政府副秘书长)

市地方志志办

何成才 主任

市广播电影电视局(党组)

多红斌 局长、书记、电视台台长(市委宣传部副部长)

市供销社(党组)

张玉林 主任、书记

市招商局、经协办(党组)

刘玉峰 局长、主任、书记

市节水型社会建设办公室

刘国强 主任(市水务局副局长)

市农机局(党委)

甄广波 局长、书记

市畜牧兽医局(党委)

屈新平 局长、书记

市旅游局

高红斌 局长

市地震局

贾俊业 局长

市社会保险事业管理中心

周 侃 主任(市劳动和社会保障局副局长)

市人才交流开发服务中心

蔺学锋 主任(市人事局副局长)

市规划管理局

许自学 局长(副处级)

市城市管理行政执法局(党组)、

城市管理行政执法支队

杨玉池 局长、书记、支队长

市房产管理局

保廷华 局长

市住房公积金管理中心

黎大保 主任

市公路运输管理处

王志伟 处长(市交通局副局长)

市人民防空办公室

孔佐俊 主任

市公安局交警支队

朱天宏 支队长

杨 涛 政委、副支队长

甘肃电大张掖市分校(党委)

杨成海 校长、书记

张掖中学(党委)

闫维祯 校长、副书记

毛永胜 书记、副校长

张掖师范学校、市实验中学(党委)

屠 德 校长、书记

山丹培黎学校(党委)

陈新路 校长、书记

张掖医专(党委)

张世瑞 书记

姚军汉 校长、副书记

市人民医院(党委)

钱耀文 院长、书记

市疾病预防控制中心

李积英 主任

市体育运动学校(支部)

储米维 书记

朱少君 校长

市农科院(党委)

赵紫普 院长、书记

市建筑勘察设计院

曾育红 副院长(主持工作)

市水利水电工程局(总支)

钟建生 局长、书记

甘兰水电建筑设计院

赵岩冰 总工程师(副处级主持工作)

市七一秦剧团(支部)

李冬萍 团长、书记(市文化出版局副局长)

张掖宾馆、市接待处

刘红英 经理、处长

联合国国际小水电中心张掖基地管委会

朱兴杰 副主任

祁连山水源涵养林研究院

刘贤德 院长(副处级)

市政府驻北京联络处

冯治海 主任

市政府驻上海联络处

王占中 主任

市城市建设投资开发有限责任公司

易 工 副总经理(主持工作)

市、县（区）统计系统先进集体、个人

先进集体

（按时间顺序排列）

2008 年受省部级表彰的先进单位表

单位名称	荣誉称号	授予单位	授予时间
张掖市农业普查办公室	第二次全国农业普查先进集体	国务院第二次全国农业普查领导小组办公室、国家统计局	2008.6
高台县农业普查办公室	全国第二次农业普查先进集体	国务院农业普查领导小组办公室、国家统计局	2008.6

2008 年受地厅级表彰的先进单位表

单位名称	荣誉称号	授予单位	授予时间
张掖市统计局	2007 年城市社会经济基本情况统计年报评比一等奖	省统计局、国家统计局甘肃调查总队	2008.4
张掖市投入产出办公室	2007 年全省投入产出调查先进集体	甘肃省投入产出调查领导小组办公室	2008.11
张掖市统计局	2008 年度全省工业统计工作特等奖	省统计局	2008.11
张掖市统计局	2008 年全省贸易外经统计工作评比特等奖	省统计局	2008.11

单位名称	荣誉称号	授予单位	授予时间
张掖市统计局	2007 年度全省社会、科技、文化统计工作综合评比一等奖	省统计局	2008.12
张掖市统计局	2008 年国民经济核算工作特等奖	省统计局	2008.12
张掖市统计局	农村统计综合考评一等奖	省统计局	2008.12
张掖市统计局	省统计局部门财务工作一等奖	省统计局	2008.12
张掖市统计局	2008 年全省农村固定资产投资调查一等奖	省统计局	2008.12
甘州区统计局	甘肃省第二次农业普查先进集体	甘肃省人事厅、甘肃省人民政府第二次全国农业普查领导小组办公室	2008.8
甘州区统计局	2007 年全省投入产出调查先进集体	甘肃省投入产出调查工作领导小组办公室	2008.11
甘州区统计局	2008 年规模以下工业抽样调查先进单位(一等奖)	甘肃省统计局、国家统计局甘肃调查总队	2008.12
临泽县统计局	全省县级统计诚信 A 级单位	省统计局	2008.3
临泽县统计局	2007 年度全省统计执法先进单位	省统计局	2008.4
临泽县统计局	甘肃省第二次农业普查先进集体	省人事厅 省政府第二次全国农业普查领导小组办公室	2008.8
临泽县统计局	机关档案规范化管理省一级称号	省档案局	2008.11
临泽县统计局	2008 年全省规模以下工业抽样调查工作先进单位(一等奖)	省统计局、国家统计局甘肃调查总队	2008.12
山丹县统计局	投入产出调查先进集体	省统计局	2008.11
山丹县统计局	2008 年甘肃省规模以下工业抽样调查一等奖	国家统计局甘肃调查总队	2008.12
民乐县统计局	2008 年甘肃省规模以下工业抽样调查一等奖	国家统计局甘肃调查总队	2008.12

先进个人

(按时间顺序排列)

2008 年受省部级表彰的先进个人表

姓名	荣誉称号	授予单位	授予时间
史正廉	第二次全国农业普查先进个人	国务院第二次全国农业普查领导小组办公室、国家统计局	2008.6
李兆军	第二次全国农业普查先进个人	国务院第二次全国农业普查领导小组办公室、国家统计局	2008.6
魏 勇	第二次全国农业普查先进个人	国务院第二次全国农业普查领导小组办公室、国家统计局	2008.6
王应功	第二次全国农业普查先进个人	国务院第二次全国农业普查领导小组办公室、国家统计局	2008.6
丁振华	第二次全国农业普查先进个人	国务院第二次全国农业普查领导小组办公室、国家统计局	2008.6
高立新	第二次全国农业普查先进个人	国务院第二次全国农业普查领导小组办公室、国家统计局	2008.6
王克春	第二次全国农业普查先进个人	国务院第二次全国农业普查领导小组办公室、国家统计局	2008.6
王生忠	第二次全国农业普查先进个人	国务院第二次全国农业普查领导小组办公室、国家统计局	2008.6
张希平	第二次全国农业普查先进个人	国务院第二次全国农业普查领导小组办公室、国家统计局	2008.6
何 荣	第二次全国农业普查先进个人	国务院第二次全国农业普查领导小组办公室、国家统计局	2008.6
姚晓兰	第二次全国农业普查先进个人	国务院第二次全国农业普查领导小组办公室、国家统计局	2008.6
杜国义	第二次全国农业普查先进个人	国务院第二次全国农业普查领导小组办公室、国家统计局	2008.6
龙冬兰	第二次全国农业普查先进个人	国务院第二次全国农业普查领导小组办公室、国家统计局	2008.10
李兆军	2007 年全国投入产出调查先进个人	国家统计局	2008.10
杜 燕	2007 年全国投入产出调查先进个人	国家统计局	2008.10
张 鑫	2007 年全国投入产出调查先进个人	国家统计局	2008.10

2008 年受地厅级表彰的先进个人表

姓名	荣誉称号	授予单位	授予时间
宋 明	甘肃省第二次农业普查先进个人	省人事厅、甘肃省人民政府第二次全国农业普查领导小组办公室	2008.8
任卫东	甘肃省第二次农业普查先进个人	省人事厅、甘肃省人民政府第二次全国农业普查领导小组办公室	2008.8
张 华	甘肃省第二次农业普查先进个人	省人事厅、甘肃省人民政府第二次全国农业普查领导小组办公室	2008.8
潘俊霞	甘肃省第二次农业普查先进个人	省人事厅、甘肃省人民政府第二次全国农业普查领导小组办公室	2008.8
史雪梅	甘肃省第二次农业普查先进个人	省人事厅、甘肃省人民政府第二次全国农业普查领导小组办公室	2008.8
曹冬梅	甘肃省第二次农业普查先进个人	省人事厅、甘肃省人民政府第二次全国农业普查领导小组办公室	2008.8
沈克玉	甘肃省第二次农业普查先进个人	省人事厅、甘肃省人民政府第二次全国农业普查领导小组办公室	2008.8
张永亮	甘肃省第二次农业普查先进个人	省人事厅、甘肃省人民政府第二次全国农业普查领导小组办公室	2008.8
马玉新	甘肃省第二次农业普查先进个人	省人事厅、甘肃省人民政府第二次全国农业普查领导小组办公室	2008.8
张 新	甘肃省第二次农业普查先进个人	省人事厅、甘肃省人民政府第二次全国农业普查领导小组办公室	2008.8
陈祖国	甘肃省第二次农业普查先进个人	省人事厅、甘肃省人民政府第二次全国农业普查领导小组办公室	2008.8
李生喜	甘肃省第二次农业普查先进个人	省人事厅、甘肃省人民政府第二次全国农业普查领导小组办公室	2008.8
丁增元	甘肃省第二次农业普查先进个人	省人事厅、甘肃省人民政府第二次全国农业普查领导小组办公室	2008.8
何文婧	甘肃省第二次农业普查先进个人	省人事厅、甘肃省人民政府第二次全国农业普查领导小组办公室	2008.8

姓名	荣誉称号	授予单位	授予时间
吕铁军	甘肃省第二次农业普查先进个人	省人事厅、甘肃省人民政府第二次全国农业普查领导小组办公室	2008.8
党建成	甘肃省第二次农业普查先进个人	省人事厅、甘肃省人民政府第二次全国农业普查领导小组办公室	2008.8
唐学军	甘肃省第二次农业普查先进个人	省第二次全国农业普查领导小组办公室	2008.8
罗森林	甘肃省第二次农业普查先进个人	省人事厅、甘肃省人民政府第二次农业普查领导小组办公室	2008.8
唐 锋	甘肃省第二次农业普查先进个人	省人事厅、甘肃省第二次全国农业普查领导小组	2008.8
张文余	甘肃省第二次农业普查先进个人	省人事厅、甘肃省第二次全国农业普查领导小组	2008.8
石辉祖	甘肃省第二次农业普查先进个人	省人事厅、甘肃省第二次全国农业普查领导小组甘人发(2008)44号	2008.11
王同安	2007 年全省投入产出调查先进个人	甘肃省投入产出调查领导小组办公室	2008.11
丁增元	2007 年全省投入产出调查先进个人	甘肃省投入产出调查领导小组办公室	2008.11
杜国义	2007 年全省投入产出调查先进个人	甘肃省投入产出调查领导小组办公室	2008.11
许有成	2007 年全省投入产出调查先进个人	甘肃省投入产出调查领导小组办公室	2008.11
张惠琴	2007 年全省投入产出调查先进个人	甘肃省投入产出调查领导小组办公室	2008.11
普丰年	2007 年全省投入产出调查先进个人	甘肃省投入产出调查领导小组办公室	2008.11

统计系统领导人名录

张掖市统计局（党组）

史正廉	局长、书记
李兆军	副局长、成员
李学云	副局长、成员
宋 明	副局长、成员
武强珍	纪检组长、成员

国家统计局张掖调查队（党组）

刘新民	队长、书记
魏 勇	副队长、成员
刘军年	副队长、成员
王朝英	纪检组长、成员

甘州区统计局（党支部）

丁振华	局长、书记
高立新	副局长、委员
费 海	社会经济调查队副队长、委员
王同安	委员

临泽县统计局（党支部）

李生义	局长、书记
余建荣	副局长、委员
张永亮	总统计师、委员

高台县统计局（党支部）

唐 锋	局长、委员
石怀贵	书记
杜国义	副局长、委员
刘东芳	农村社会经济调查队副队长

山丹县统计局（党支部）

陈述政	副局长、委员
龙冬兰	副局长、委员
刘政国	副局长、委员
李 涛	农村社会经济调查队副队长

民乐县统计局（党支部）

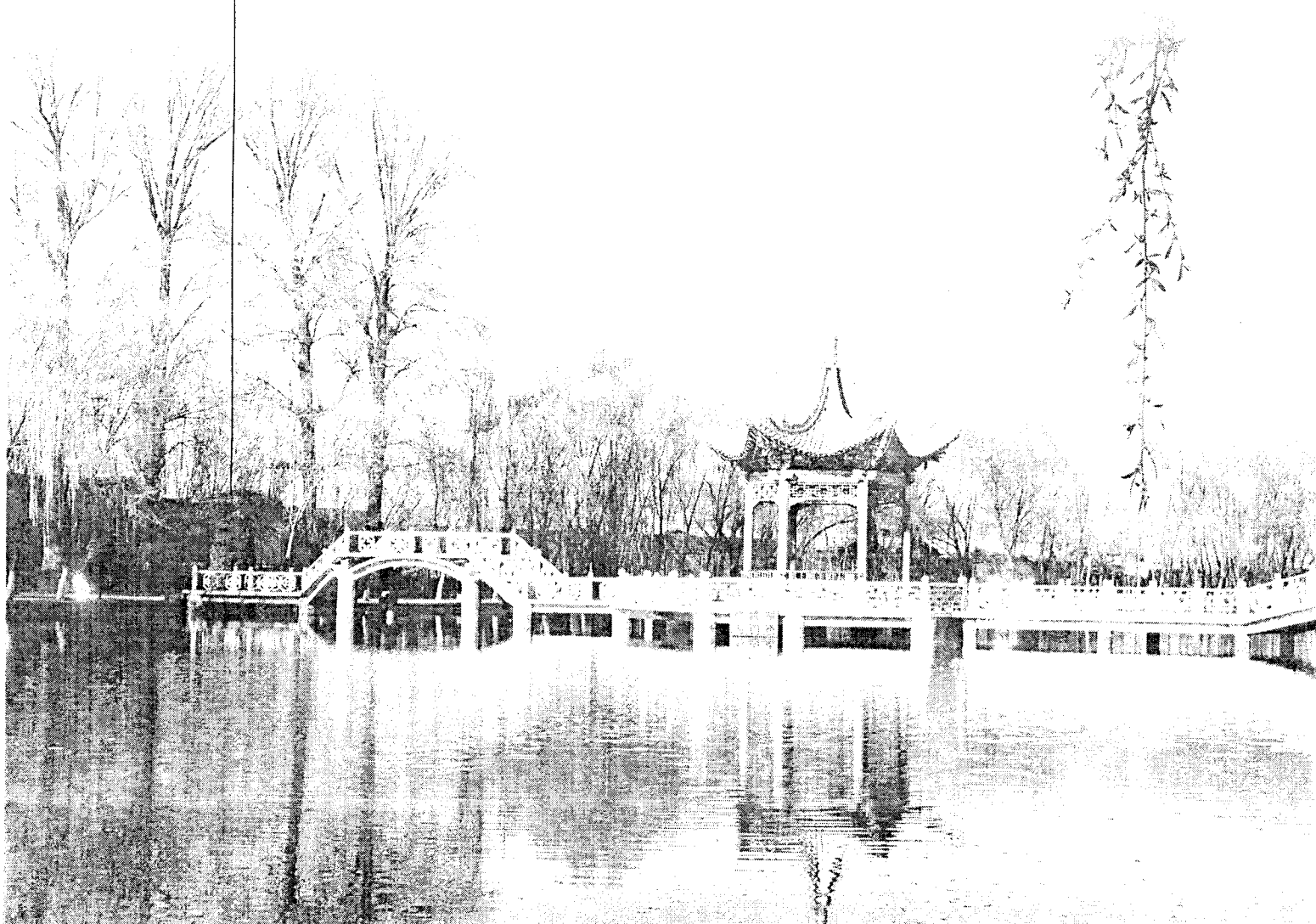
张登卿	局长
王文锦	书记
张惠琴	副局长
沈克玉	副局长、委员
马玉新	委员

肃南县统计局（党支部）

罗森林	局长
许有成	副局长、书记
王生忠	委员
安国栋	委员

数据篇

2008 年



一、行政区划和自然资源

自然地理概况

	概 况
经纬度	张掖市位于甘肃省西部，河西走廊中段，东经 $97^{\circ} 20'$ 至 $102^{\circ} 12'$ ，北纬 $37^{\circ} 28'$ 至 $39^{\circ} 57'$ 。
海拔高度	最低 1200 米，最高 5565 米。山丹县 1700 米至 3000 米，民乐县 1700 米至 2600 米，甘州区 1474 米至 1700 米，临泽县 1300 米至 1500 米，高台县 1260 米至 2480 米，肃南县 1700 米至 5565 米。
地 形	位于全国地形的第二阶梯中心，青藏高原的交汇地带，南北依山，地域狭长，形似“奔马”，东南高西北低，大体可分为高山、中低山和走廊平原三大主要地貌单元。
四 邻	东靠武威、金昌，西至嘉峪关、酒泉，南与青海省接壤，北和内蒙古毗邻。
长宽里程	东西跨度 $4^{\circ} 52'$ ，长 210 至 465 公里，南北跨度 $2^{\circ} 29'$ ，宽 30 至 148 公里。

张掖市县区乡镇行政区划

县区	乡镇名称		乡镇街道数量	居委会 (个)	村委会 (个)
山丹县	镇	清泉、位奇、霍城	3 镇 5 乡	6	115
	乡	东乐、陈户、老军、李桥、大马营			
民乐县	镇	洪水、六坝、新天、永固、三堡、南古	6 镇 4 乡	6	172
	乡	南丰、民联、顺化、丰乐			
甘州区	镇	梁家墩、大满、小满、上秦、乌江、沙井、新墩、甘浚、碱滩、党寨、三闸	11 镇 7 乡	17	245
	乡	龙渠、安阳、花寨、长安、靖安、明永、平山湖			
	街道	东街、南街、西街、北街、火车站街	5 街道		
临泽县	镇	沙河、新华、平川、蓼泉、板桥	5 镇 2 乡	5	71
	乡	鸭暖、倪家营			
高台县	镇	城关、南华、宣华	3 镇 6 乡	6	136
	乡	新坝、巷道、合黎、黑泉、罗城、骆驼城			
肃南县	镇	红湾寺镇、皇城镇	2 镇 6 乡	3	101
	乡	祁丰、明花、康乐、大河、马蹄、白银			

注：其中民族乡有祁丰藏族乡、马蹄藏族乡、白银蒙古族乡、平山湖蒙古族乡。

主要河流基本情况

名 称	流域面积 (平方公里)	平均流量 (m ³ /s)	年经流量 (亿立方米)
黑河(莺落峡)	10009	61.5	19.44
洪水河(双树寺水库)	578	3.72	1.176
鸚鵡咀水库	1620	7.09	2.238
马营河(李桥水库)	1143	1.30	0.4115
大都麻(瓦房城水库)	229	2.96	0.9361

张掖市行政建制

	单位	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一、乡(镇)人民政府	个	60	8	10	18	7	9	8
村民委员会	个	840	115	172	245	71	136	101
村民小组	个	5555	745	1218	2007	579	1006	—
二、城关镇人民政府	个	1					1	
街道办事处	个	5			5			
居民委员会	个	43	6	6	17	5	6	3
三、总户数	户	402328	63073	71411	158349	47164	49610	12721
总人口	人	1295597	197694	240199	516338	146957	157959	36450
农业人口	人	942239	128820	206768	325497	123792	132097	25265
非农业人口	人	353358	68874	33431	190841	23165	25862	11185

分县区逐月平均气温

月 份	单 位	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一	℃	-13.5	-13.4	-13.6	-13.7	-14.4	-13.1
二	℃	-9.6	-10.5	-8.9	-9.0	-10.3	-10.1
三	℃	4.2	1.6	5.6	5.7	5.1	1.2
四	℃	9.5	6.6	11.6	12.0	11.8	6.2
五	℃	16.4	13.5	18.4	18.9	18.4	12.8
六	℃	19.5	16.9	22.1	22.4	22.3	16.4
七	℃	21.3	18.0	23.3	23.0	23.2	17.0
八	℃	19.0	15.3	20.6	18.5	20.3	14.8
九	℃	15.4	12.2	16.7	16.3	15.9	11.8
十	℃	8.1	5.8	9.1	8.9	8.6	5.6
十一	℃	-0.7	-2.8	0.4	0.6	0.8	-2.6
十二	℃	-6.5	-7.9	-6.1	-6.2	-5.8	-7.9
年平均 气 温	℃	6.9	4.6	8.3	8.1	8.0	4.3

分县区逐月降水量

月 份	单 位	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一	毫米	13.3	9.8	12.1	9.9	17.2	6.2
二	毫米	1.3	2.8	0.9	0.2	0.9	0.6
三	毫米	3.9	12.1	1.8	1.8	3.4	4.5
四	毫米	25.9	39.5	7.6	2.8	0.1	20.9
五	毫米	2.3	3.9	0.2	0.2	0.2	5.4
六	毫米	21.8	34.3	10.3	3.9	3.6	21.7
七	毫米	59.8	70.2	36.0	33.8	45.1	84.5
八	毫米	18.2	45.9	16.7	11.4	8.3	33.8
九	毫米	66.5	87.2	48.0	30.5	19.9	62.0
十	毫米	10.1	32.2	14.8	12.1	9.7	19.7
十一	毫米	0.2	9.6	1.7	0.0	0.0	1.2
十二	毫米	3.7	11.9	3.4	4.7	5.5	6.7
合计	毫米	227.0	359.4	153.5	111.3	113.9	267.2

分县区逐月蒸发量

月 份	单 位	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一	毫米	25.6	28.2	22.2	18.8	20.1	26.8
二	毫米	47.4	47.2	44.5	44.7	34.0	50.5
三	毫米	166.3	129.2	155.2	153.7	139.4	121.1
四	毫米	229.7	178.8	223.9	246.7	211.4	190.3
五	毫米	192.2	276.0	198.3	349.1	182.7	278.0
六	毫米	181.9	278.2	211.2	356.0	195.8	287.9
七	毫米	178.9	227.7	198.3	290.9	178.4	218.1
八	毫米	194.2	240.0	187.2	282.6	193.6	224.5
九	毫米	124.8	162.9	119.7	193.8	124.6	163.5
十	毫米	148.5	112.5	123.0	136.3	117.2	119.6
十一	毫米	79.9	64.3	59.7	70.8	57.7	53.2
十二	毫米	44.6	40.9	35.7	42.0	27.0	36.7
合计	毫米	1614.0	1785.9	1578.9	2185.4	1481.9	1770.2

分县区逐月日照时数

月 份	单 位	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一	小时	147.1	173.6	116.4	168.2	128.7	208.9
二	小时	224.4	237.6	220.0	246.4	218.4	245.3
三	小时	266.5	272.4	265.5	283.6	275.5	258.9
四	小时	270.8	283.4	277.8	295.7	283.1	278.5
五	小时	297.9	313.9	312.4	317.3	313.7	291.0
六	小时	299.8	305.9	333.3	329.7	308.2	285.5
七	小时	240.1	238.0	261.2	266.3	271.0	217.5
八	小时	302.6	292.9	304.9	324.4	319.5	282.4
九	小时	215.5	220.8	229.0	238.5	240.5	200.0
十	小时	259.3	259.3	280.6	284.2	285.8	249.8
十一	小时	227.6	242.8	232.6	222.6	215.3	231.8
十二	小时	197.3	226.6	218.1	206.2	201.4	213.7
合计	小时	2948.9	3067.2	3051.8	3183.1	3061.1	2963.3

全市及各县区土地分布情况

单位：万亩

指 标	张掖市	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
农用地							
耕 地	380.20	103.26	100.89	94.65	28.32	37.43	15.65
园 地	41.19	0.52	3.82	23.21	10.83	2.77	0.04
林 地	560.10	91.18	86.00	22.74	23.31	18.69	318.18
牧草地	3036.00	479.70	140.22	264.47	139.81	94.29	1917.51
其他农用地	83.95	10.76	25.74	23.68	9.43	10.39	3.95
合 计	4101.44	685.42	356.67	428.75	211.70	163.57	2255.33
建设用地							
居民工矿用地	60.99	9.36	10.60	15.92	6.69	12.49	5.93
交通运输用地	9.08	2.28	0.74	2.05	0.78	1.56	1.67
水利设施用地	5.79	0.70	0.34	0.23	0.99	2.54	0.99
合 计	75.86	12.34	11.68	18.20	8.46	16.59	8.59
未利用地							
未利用土地	1625.11	38.58	68.00	101.85	179.32	478.33	759.03
其它土地	113.07	5.79	1.06	4.69	9.62	10.46	81.45
合 计	1738.18	44.37	69.06	106.54	188.94	488.79	840.48
土地总面积	5915.48	742.13	437.41	553.49	409.10	668.95	3104.40

人 口 和 自 然 资 源

指 标	单 位	2008 年
一、人口		
年度人口总数	万人	128.16
人口密度	人 / 平方公里	31.0
二、土地		
总面积	平方公里	41924
三、森林面积	万亩	674
天然林	万亩	389
人工林	万亩	285
森林覆盖率	%	10.71
林木蓄积量	万立方米	1418
四、草原面积	万亩	3819.75
五、矿产资源		
煤炭资源量	亿吨	10.5
铁矿资源量	万吨	89308

二、综 合

历年生产总值

单位：亿元、元、%

	生产总值	第一产业	第二产业	第三产业	人均生产 总 值	财政收入占 GDP 比重
1949	0.31	0.18	0.01	0.12	56	4.13
1950	0.36	0.22	0.01	0.13	64	3.99
1951	0.41	0.26	0.01	0.14	71	3.9
1952	0.52	0.32	0.01	0.19	87	3.41
1953	0.57	0.38	0.02	0.17	94	3.46
1954	0.6	0.44	0.02	0.14	96	4.23
1955	0.7	0.48	0.04	0.18	109	5.09
1956	0.78	0.54	0.08	0.16	113	7.46
1957	0.76	0.46	0.05	0.25	102	7.54
1958	0.83	0.54	0.11	0.18	110	16.65
1959	0.87	0.46	0.21	0.2	115	36.78
1960	0.72	0.25	0.23	0.24	98	48.13
1961	0.5	0.2	0.1	0.2	72	17.24
1962	0.5	0.22	0.06	0.22	73	13.2
1963	0.64	0.36	0.03	0.25	95	14.16
1964	0.74	0.43	0.04	0.27	110	13.26
1965	0.86	0.44	0.06	0.36	124	12.49
1966	0.87	0.41	0.08	0.38	121	10.33
1967	0.89	0.49	0.08	0.32	120	9.65
1968	0.86	0.45	0.08	0.33	112	9.21
1969	0.97	0.56	0.08	0.33	122	12.12
1970	1.04	0.58	0.09	0.37	126	11.41
1971	1.15	0.75	0.21	0.19	134	13.42
1972	1.36	0.86	0.24	0.26	153	12.65
1973	1.47	0.93	0.25	0.29	161	13.97
1974	1.57	1.04	0.27	0.26	168	13.24
1975	1.73	1.15	0.32	0.26	182	12.15
1976	1.97	1.22	0.4	0.35	205	11.87

历年生产总值(续)

单位: 亿元、元、%

	生产总值	第一产业	第二产业	第三产业	人均生产 总 值	财政收入占 GDP 比重
1977	2.21	1.18	0.47	0.56	228	11.31
1978	2.52	1.22	0.5	0.8	257	10.92
1979	2.48	1.4	0.53	0.55	251	7.48
1980	3.42	1.62	1.03	0.77	344	6.42
1981	3.56	1.64	1.05	0.87	354	6.37
1982	3.63	1.68	1.08	0.87	356	7.14
1983	4.04	1.82	1.15	1.07	393	6.99
1984	4.62	2.15	1.2	1.27	445	7.57
1985	5.84	3.02	1.31	1.51	558	7.41
1986	7.39	4.08	1.37	1.94	698	6.53
1987	9.25	5.17	1.58	2.5	860	6.07
1988	11.08	5.94	2.21	2.93	1015	6.01
1989	11.78	6.04	2.55	3.19	1062	7.11
1990	12.74	6.72	2.57	3.45	1124	7.39
1991	14.29	7.21	3.04	4.04	1238	6.96
1992	16.26	7.95	3.4	4.91	1399	6.74
1993	19.75	9.14	4.63	5.98	1688	8.1
1994	27.56	12.73	7.59	7.24	2339	7.73
1995	40.02	20.15	10.13	9.74	3362	6.14
1996	50.13	24.86	13.04	12.23	4085	5.93
1997	53.41	25.4	15.02	12.99	4312	6.32
1998	58.75	26.91	16.89	14.95	4706	6.5
1999	59.02	25.56	16.92	16.54	4696	6.95
2000	63.92	26.79	17.75	19.39	5089	6.55
2001	69.16	26	19.76	23.4	5498	6.39
2002	75.73	27.5	22.15	26.08	5979	6.38
2003	83.69	29.21	25.68	28.8	6583	6.43
2004	99.67	34.27	32.53	32.87	7813	6.11
2005	110.79	36.37	36.6	37.82	8651	5.91
2006	126.70	38.09	44.83	43.78	9972	6.24
2007	146.64	44.17	54.21	48.26	11514	7.22
2008	169.86	49.23	65.03	55.60	13285	7.49

注: 2000—2004 年数据为修订后数据。

历年生产总值发展速度

(上年=100)

单位: %

	生产总值	第一产业	第二产业	第三产业	人均生产总值
1949	—	—	—	—	—
1950	116.72	122.22	100	108.33	113.62
1951	113.76	118.18	100	107.69	109.91
1952	128.64	123.08	100	135.71	123.64
1953	109.02	118.75	200	89.47	107.36
1954	105.63	115.79	100	82.35	102.63
1955	116.17	109.09	200	128.57	113.79
1956	111.62	112.5	200	88.89	103.5
1957	97.94	85.19	62.5	156.25	90.42
1958	109.06	117.39	220	72	107.32
1959	105.17	85.19	190.91	111.11	104.74
1960	86.28	54.35	109.52	120	85.51
1961	69.18	80	43.48	83.33	73.12
1962	100.2	110	60	110	102.1
1963	128.77	163.64	50	113.64	129.78
1964	115.16	119.44	133.33	108	115.51
1965	116.55	102.33	150	133.33	112.64
1966	111.16	93.18	133.33	105.56	97.69
1967	102.76	119.51	100	84.21	98.88
1968	96.3	91.84	100	103.13	93.31
1969	112.79	124.44	100	100	108.91
1970	107.01	103.57	112.5	112.12	103.29
1971	111.18	129.31	233.33	51.35	106.52
1972	118.2	114.67	114.29	136.84	114.57
1973	107.84	108.14	104.17	111.54	104.9
1974	106.87	111.83	108	89.66	104.31
1975	109.8	110.58	118.52	100	108.69
1976	114.25	106.07	125	134.62	112.56
1977	111.97	96.72	117.5	160	111.11
1978	114.03	103.39	106.38	142.86	113.05

历年生产总值发展速度(续)

单位: %

	生产总值	第一产业	第二产业	第三产业	人均生产总值
1979	98.35	100.26	81.49	108.5	97.7
1980	102.3	102	101	110.2	136.86
1981	103.9	101.35	101.89	112.13	102.96
1982	102.26	102.48	103.26	110.66	100.58
1983	104.2	105.36	103.62	110.33	110.17
1984	104.9	102.5	106.41	114.27	113.46
1985	105.2	103.4	108.88	113.02	125.25
1986	106.1	105.05	104.81	117.89	125.11
1987	108.08	106.7	115.39	118.97	123.28
1988	105.61	104.69	119.58	117.04	117.94
1989	106.37	102.88	115.4	108.99	104.67
1990	104.8	103.24	100.97	115.17	105.84
1991	112.5	107.35	117.96	117	110.14
1992	112	110.36	111.88	121.74	113
1993	113.6	109.92	120.62	120.62	120.66
1994	121.82	110.16	152.88	116.38	138.57
1995	121.1	114.4	135.4	118.3	143.74
1996	114.3	108.4	119.7	116.7	121.51
1997	113.2	109.11	119.4	111.5	105.56
1998	113	108.1	116.1	115.9	109.14
1999	105.28	103.45	102.06	112.06	99.79
2000	108.9	104.9	110	112.5	108.4
2001	107.3	97.5	112.9	115.9	108
2002	109.99	106.5	110.9	112	108.7
2003	110.79	105.6	115.9	110	110.1
2004	112.3	105.3	119.7	112	118.7
2005	111.21	105.5	116.03	112.54	110.7
2006	112.0	105.5	118.30	112.0	111.4
2007	111.5	105.3	118.4	110.0	111.3
2008	111.3	105.5	115.8	111.8	111.3

注: 1949—1978年发展速度按现价计算; 1979—2000年按可比价计算;
2000—2004年数据为修订后数据。

历年生产总值构成

单位: %

	生产总值	第一产业	第二产业	第三产业
1949	100	58.06	3.23	38.71
1950	100	61.11	2.78	36.11
1951	100	63.41	2.44	34.15
1952	100	61.54	1.92	36.54
1953	100	66.67	3.51	29.82
1954	100	73.33	3.34	23.33
1955	100	68.57	5.72	25.71
1956	100	69.23	10.26	20.51
1957	100	60.53	6.58	32.89
1958	100	65.06	13.25	21.69
1959	100	52.87	24.14	22.99
1960	100	34.72	31.94	33.34
1961	100	40	20	40
1962	100	44	12	44
1963	100	56.25	4.69	39.06
1964	100	58.11	5.4	36.49
1965	100	51.16	6.98	41.86
1966	100	47.13	9.19	43.68
1967	100	55.05	8.99	35.96
1968	100	52.33	9.3	38.37
1969	100	57.73	8.25	34.02
1970	100	55.77	8.65	35.58
1971	100	65.22	18.26	16.52
1972	100	63.23	17.65	19.12
1973	100	63.26	17.01	19.73
1974	100	66.24	17.2	16.56
1975	100	66.47	18.5	15.03
1976	100	61.93	20.3	17.77
1977	100	53.39	21.27	25.34
1978	100	48.41	19.84	31.75

历年生产总值构成(续)

单位: %

	生产总值	第一产业	第二产业	第三产业
1979	100	56.45	21.37	22.18
1980	100	47.37	30.12	22.51
1981	100	46.07	29.49	24.44
1982	100	46.28	29.75	23.97
1983	100	45.05	28.47	26.48
1984	100	46.54	25.97	27.49
1985	100	51.71	22.43	25.86
1986	100	55.21	18.54	26.25
1987	100	55.89	17.08	27.03
1988	100	53.61	19.95	26.44
1989	100	51.27	21.65	27.08
1990	100	52.75	20.17	27.08
1991	100	50.46	21.27	28.27
1992	100	48.89	20.91	30.2
1993	100	46.28	23.44	30.28
1994	100	46.19	27.54	26.27
1995	100	50.35	25.31	24.34
1996	100	49.59	26.01	24.4
1997	100	47.56	28.12	24.32
1998	100	45.8	28.75	25.45
1999	100	43.31	28.67	28.02
2000	100	41.9	27.8	30.3
2001	100	37.7	28.3	34.0
2002	100	36.3	29.3	34.4
2003	100	34.9	30.7	34.4
2004	100	34.0	33.0	33.0
2005	100	32.0	34.0	34.0
2006	100	30.0	35.4	34.6
2007	100	30.0	37.0	33.0
2008	100	29.0	38.0	33.0

注: 2000—2004年数据为修订后数据。

生 产 总 值

单位: 万元

	2007 年	2008 年
全市生产总值	1466371	1698559
第一产业	441679	492299
第二产业	542085	650280
工业	401955	505760
建筑业	140130	144520
第三产业	482607	555980
交通运输仓储及邮政业	72550	76945
信息传输、计算机服务和软件业	29575	30483
批发和零售业	86337	97783
住宿和餐饮业	27050	32511
金融业	23139	25727
房地产业	37409	40440
租赁和商务服务业	3022	15653
科学研究、技术服务和地质勘查业	14549	12923
水利、环境和公共设施管理业	7251	14976
居民服务和其他服务业	15647	16683
教育	45575	58834
卫生、社会保障和社会福利业	23067	24784
文化、体育和娱乐业	4726	5962
公共管理和社会组织	92710	102276

生 产 总 值 指 数

(上年=100)

单位: %

	2007 年	2008 年
全市生产总值	111.5	111.3
第一产业	105.3	105.5
第二产业	118.4	115.8
工业	125.1	120.5
建筑业	102.5	102.0
第三产业	110.0	111.8
交通运输仓储及邮政业	109.3	106.6
信息传输、计算机服务和软件业	103.7	103.7
批发和零售业	109.5	112.0
住宿和餐饮业	109.0	114.8
金融业	106.2	109.5
房地产业	106.2	100.8
租赁和商务服务业	104.3	131.5
科学研究、技术服务和地质勘查业	111.6	111.6
水利、环境和公共设施管理业	112.1	112.7
居民服务和其他服务业	108.1	188.1
教育	114.2	112.0
卫生、社会保障和社会福利业	108.9	111.6
文化、体育和娱乐业	118.9	117.5
公共管理和社会组织	114.4	112.6

张掖的一天

指 标	单位	2007 年	2008 年
一、全市每天创造的财富			
生产总值	万元	4017.45	4653.70
第一产业	万元	1210.08	1348.77
第二产业	万元	1485.16	1781.64
第三产业	万元	1322.21	1523.29
财政收入(大口径)	万元	290.08	348.49
原煤产量	吨	3988.49	1484.6
发电量	万度	1635.20	1531.76
二、全市每天消费			
城乡居民消费总额	万元	1616.60	1839.24
人均消费额	元	12.69	14.38
三、全市每天人口变动			
出生	人	33	37
死亡	人	21	20

注：人口变动情况为抽样调查资料。

国民经济主要指标(一)

指 标	单位	2007 年	2008 年
一、年末人口数	万人	127.55	128.16
自然增长率	‰	5.49	5.64
二、社会劳动者人数	万人	77.48	79.95
城镇职工人数	万人	9.31	9.38
三、生产总值(当年价)	万元	1466371	1698559
一产业	万元	441679	492299
二产业	万元	542085	650280
三产业	万元	482607	555980
四、固定资产投资总额	万元	706791	785114
# 建筑安装工程	万元	511304	574029
设备工、器具购置	万元	110549	126582
其他费用	万元	84938	84503
五、财政与金融			
财政收入	万元	105881	127169
一般预算收入	万元	47429	55728
财政支出	万元	269554	359586

注：人口数为抽样调查常住人口数。

国民经济主要指标(二)

指 标	单 位	2007 年	2008 年
金融机构各项存款余额	万元	1311220	1605148
# 城乡居民存款余额	万元	861346	1094645
金融机构各项贷款余额	万元	826240	883124
六、人民生活			
农民人均纯收入	元	4137	4515
农民人均生活消费性支出	元	3272	3616
城镇居民可支配收入	元	8595	9315
城镇居民人均消费性支出	元	8063	8989
从业人员劳动报酬	万元	148719	169952
从业人员年平均劳动报酬	元	15978	18120
七、农业			
农业总产值(当年价)	万元	767960.97	852428.69
农业增加值(当年价)	万元	430600.54	485353.84
粮食总产量	万公斤	92990.5	94858
油料总产量	万公斤	4117.1	5235.1

注：城镇居民可支配收入系甘州区数据。

国民经济主要指标(三)

指 标	单位	2007 年	2008 年
1、工业增加值	万元	401955	505760
规模以上工业	万元	304149	408991
规模以下工业	万元	97806	96769
2、主要工业产品产量			
原煤	万吨	145.58	54.19
水泥	万吨	109.5	111.25
化学肥料	万吨	5.73	4.33
铁合金	万吨	9.80	10.06
发电量	万度	596847	559091
八、运输、邮政通讯			
货运周转量	万吨 公里	102033	110195
客运周转量	万人 公里	77487	82911
邮政业务总量	万元	4411	4672
通讯业务收入	万元	30576	34254

国民经济主要指标(四)

指 标	单位	2007 年	2008 年
九、社会消费品零售总额	万元	396080	475188.8
十、科技、教育、文化			
1、各类专业技术人员	人	17769	20422
2、在校学生人数	人	259979	247895
# 高等学校	人	14290	16154
中专学校	人	14075	10366
普通中学	人	91189	91223
小 学	人	113255	103784
3、报纸发行量	万份	765	759
十一、卫生			
卫生机构	个	429	428
# 疾控中心机构	个	7	7
卫生机构床位数	张	4495	4802
# 医院、卫生院	张	4220	4527
卫生技术人员	人	4431	5017
# 注册执业医师、助理医师	人	1819	2150
注册护士	人	1378	1582

注：卫生技术人员统计口径发生变化。

国民经济综合平衡主要指标 (现行价格)

指 标	单位	2007 年	2008 年	2008 年比 2007 年增长 (%)
支出法地区生产总值	万元	1466139	1692971	11.1
一、最终消费	万元	759484	887008	12.2
居民消费	万元	590060	671324	10.5
农村居民	万元	342372	380950	9.2
城镇居民	万元	247688	290374	12.2
政府消费	万元	169424	215684	18.1
二、资本形成总额	万元	838894	963376	11.0
固定资本形成	万元	707725	774065	5.7
存货增加	万元	131169	189311	41.0
三、全市生产总值	万元	1466371	1698559	11.3
第一产业	万元	441679	492299	5.5
第二产业	万元	542085	650280	15.8
第三产业	万元	482607	555980	11.8
人均生产总值	元	11514	13285	11.3

国民经济综合平衡主要指标(现行价格)

(2008年)

指 标	单位	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一、最终消费	万元	116021	108808	435291	87136	95044	31370
居民消费	万元	84646	85880	324439	58902	51555	19547
政府消费	万元	31375	22928	110852	28234	43489	11823
二、资本形成总额	万元	105411	82653	333544	121544	105326	62941
固定资本形成	万元	82003	58748	283820	86950	76098	60990
存货增加	万元	23408	23905	49724	34594	29228	1951
三、生产总值	万元	222258	191461	767347	218330	209272	94441
第一产业	万元	49978	70524	191986	71476	87011	19548
第二产业	万元	93014	62376	271633	93646	76477	58029
第三产业	万元	79266	58561	303728	53208	45784	16864
人均生产总值	元	11345	8065	15300	14757	13121	26017

地区生产总值构成项目

(2008 年)

单位: 万元

	增加值	劳动者 报 酬	生产税 净 额	补贴	固定资产 折 旧	营业盈余
合 计	1698559	1006601	106842	13730	208999	362387
第一产业	492299	398617	2002	13730	28403	49547
农、林、牧、渔业	462267	386317		11940	25353	38657
农 业	325663	279493		10276	21190	14704
林 业	12112	10200			142	1770
畜牧业	123235	95984		1664	3940	21647
渔 业	1257	640			81	536
农林牧渔服务业	30032	12300	2002	1790	3050	10890
第二产业	650280	339298	63275		84243	163464
工 业	505760	287101	51961		72598	94100
建筑业	144520	52197	11314		11645	69364
第三产业	555980	268686	41565		96353	149376
交通运输、仓储及邮政业	76945	29918	8532		13559	24936
信息传输、计算机服务和软件业	30483	8639	1332		11160	9352
批发和零售业	97783	21274	14623		11150	50736
住宿和餐饮业	32511	9042	1336		3517	18616
金融业	25727	11581	4738		3497	5911
房地产业	40440	5631	4670		26402	3737
租赁和商务服务业	15653	3320	4584		2020	5729
科学研究、技术服务和地质勘查业	12923	8003	409		782	3729
水利、环境和公共设施管理业	14976	8645	46		2969	3316
居民服务和其他服务业	16683	6322	615		945	8801
教 育	58834	49379	46		7557	1852
卫生、社会保障和社会福利业	24784	19883	25		2071	2805
文化、体育和娱乐业	5962	3457	361		1124	1020
公共管理和社会组织	102276	83592	248		9600	8836

注: 本表按当年价格计算。

县 区 生 产 总 值 (一)

单位: 万元

	2007 年	2008 年
山丹县生产总值	200458	222258
一产业	46625	49978
二产业	82773	93014
工业	60706	71807
建筑业	22067	21207
三产业	71060	79266
民乐县生产总值	165842	191461
一产业	64667	70524
二产业	49713	62376
工业	41428	53950
建筑业	8285	8426
三产业	51462	58561
甘州区生产总值	666326	767347
一产业	168178	191986
二产业	236636	271633
工业	167130	198318
建筑业	69506	73315
三产业	261512	303728

县 区 生 产 总 值 (二)

单位: 万元

	2007 年	2008 年
临泽县生产总值	183630	218330
一产业	62735	71476
二产业	75153	93646
工业	55271	73396
建筑业	19882	20250
三产业	45742	53208
高台县生产总值	182759	209272
一产业	83341	87011
二产业	58650	76477
工业	45014	61660
建筑业	13636	14817
三产业	40768	45784
肃南县生产总值	71354	94441
一产业	16131	19548
二产业	39336	58029
工业	32736	50829
建筑业	6600	7200
三产业	15887	16864

县区生产总值指数

(以上年为 100)

	2007 年	2008 年
张掖市生产总值	111.5	111.3
一产业	105.3	105.5
二产业	118.4	115.8
工业	125.1	120.5
建筑业	102.5	102.0
三产业	110.0	111.8
山丹县生产总值	112.7	111.3
一产业	105.5	105.6
二产业	116.0	113.7
工业	120.5	117.9
建筑业	104.0	102.0
三产业	113.3	111.9
民乐县生产总值	112.2	111.3
一产业	105.2	105.2
二产业	121.4	119.9
工业	125.8	123.4
建筑业	103.1	102.0
三产业	112.4	110.5
甘州区生产总值	111.5	111.3
一产业	105.4	106.6
二产业	117.3	112.9
工业	122.5	116.9
建筑业	106.0	103.0
三产业	110.6	112.9
临泽县生产总值	111.9	111.3
一产业	105.2	105.2
二产业	118.1	116.0
工业	124.9	121.0
建筑业	102.5	102.2
三产业	111.4	111.8
高台县生产总值	111.5	111.3
一产业	105.4	105.5
二产业	120.6	118.4
工业	126.5	122.7
建筑业	104.9	104.0
三产业	112.0	112.3
肃南县生产总值	119.8	123.9
一产业	105.0	102.1
二产业	133.2	140.9
工业	153.4	148.7
建筑业	80.8	101.1
三产业	107.4	105.0

国民经济和社会发展比例、效益及人均指标

指 标	单位	2006 年	2007 年	2008 年
一产业贡献率	%	15.17	14.26	14.94
二产业贡献率	%	50.59	55.95	50.57
工业贡献率	%	45.94	53.70	48.93
三产业贡献率	%	34.24	29.79	34.48
出生率	‰	11.75	12.01	12.19
死亡率	‰	6.49	6.52	6.55
自然增长率	‰	5.26	5.49	5.64
城镇登记失业率	%	3.1	3.0	2.9
公有经济占生产总值比重	%	60.0	59.0	58.0
非公有经济占生产总值比重	%	40.0	41.0	42.0
全社会劳动生产率	元 / 人	16804	18926	21245
第一产业	元 / 人	9308	11167	12083
第二产业	元 / 人	35566	27786	32517
第三产业	元 / 人	20019	26204	28942
全社会固定资产投资占生产总值的比重	%	52.59	48.20	46.22
人均固定资产投资	元	5172	5550	6141
财政收入占生产总值的比重	%	6.24	7.22	7.49
人均财政收入	元	614	832	995
财政支出占生产总值的比重	%	15.91	18.38	22.09
人均财政支出	元	1586.79	2116.64	2935
人均储蓄额存款余额	元	6682.67	6763.61	8561
城镇化水平	%	34.5	33.5	34.5

三、人 口

全市主要年份常住人口数及构成情况

	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
总人口 (万人)	127.08	127.42	127.55	128.16
按性别分				
男 (万人)	65.72	65.86	65.83	66.07
比重 (%)	51.72	51.69	51.61	51.55
女 (万人)	61.36	61.56	61.72	62.09
比重 (%)	48.29	48.31	48.39	48.45
按城乡分				
乡村人口 (万人)	95.82	95.36	94.57	93.75
比重 (%)	75.40	74.84	74.14	73.15
城镇人口 (万人)	31.26	32.06	32.98	34.41
比重 (%)	24.60	25.16	25.86	26.85

注：本表为人口变动抽样调查数。

各县区主要年份总户数

单位：户

县区名	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
全市合计	374727	383599	392440	402328
山丹县	59358	60052	61478	63073
民乐县	65595	67092	69511	71411
甘州区	146581	152018	155073	158349
临泽县	45384	45792	46383	47164
高台县	46216	46781	47764	49610
肃南县	11593	11864	12231	12721

注：本表为公安年报数。

各县区总人口数及构成

				全 市 合 计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
2007 年	总人口 (人)			1287245	195867	238252	512484	146634	157798	36210
	按性 别分	男	人口数 (人)	663469	101077	124583	262843	75500	80979	18487
			比重 (%)	51.54	51.61	52.29	51.29	51.49	51.32	51.05
		女	人口数 (人)	623776	94790	113669	249641	71134	76819	17723
			比重 (%)	48.46	48.39	47.71	48.71	48.51	48.68	48.95
	按城 乡分	乡 村 人 口	人口数 (人)	957938	145618	206221	324089	124084	132711	25215
			比重 (%)	74.42	74.35	86.56	63.24	84.62	84.11	69.64
		城 镇 人 口	人口数 (人)	329307	50249	32031	188395	22550	25087	10995
			比重 (%)	25.58	25.65	13.44	36.76	15.38	15.89	30.36
2008 年	总人口 (人)			1295597	197694	240199	516338	146957	157959	36450
	按性 别分	男	人口数 (人)	666974	101768	125460	264531	75652	80977	18586
			比重 (%)	51.48	51.48	52.23	51.23	51.48	51.26	50.99
		女	人口数 (人)	628623	95926	114739	251807	71305	76982	17864
			比重 (%)	48.52	48.52	47.77	48.77	48.52	48.74	49.01
	按城 乡分	乡村 人口	人口数 (人)	942239	128820	206768	325497	123792	132097	25265
			比重 (%)	72.73	65.16	86.08	63.04	84.24	83.63	69.31
		城镇 人口	人口数 (人)	353358	68874	33431	190841	23165	25862	11185
			比重 (%)	27.27	34.84	13.92	36.96	15.76	16.37	30.69

注：本表为公安年报数。

全市人口数及构成

县区名	总人口	按 城 乡			
		农业人口		非农业人口	
		人口数 (人)	比重 (%)	人口数 (人)	比重 (%)
合 计	1295597	942239	72.73	353358	27.27
山丹县	197694	128820	65.16	68874	34.84
民乐县	240199	206768	86.08	33431	13.92
甘州区	516338	325497	63.04	190841	36.96
临泽县	146957	123792	84.24	23165	15.76
高台县	157959	132097	83.63	25862	16.37
肃南县	36450	25265	69.31	11185	30.69

注：本表为公安年报数。

全市人口数及构成续表一

县区名	总人口	按 性 别 分			
		男		女	
		人口数 (人)	比重 (%)	人口数 (人)	比重 (%)
合 计	1295597	666974	51.48	628623	48.52
山丹县	197694	101768	51.48	95926	48.52
民乐县	240199	125460	52.23	114739	47.77
甘州区	516338	264531	51.23	251807	48.77
临泽县	146957	75652	51.48	71305	48.52
高台县	157959	80977	51.26	76982	48.74
肃南县	36450	18586	50.99	17864	49.01

注：本表为公安年报数。

人口出生率、死亡率、自然增长率

		2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
绝对数 (人)	出生人数	14591	11359	12198	13411
	死亡人数	8284	6545	7641	7286
	自然增加人口	6307	4814	4557	6125
千分比 (‰)	出生率	11.36	11.75	12.01	12.19
	死亡率	6.45	6.49	6.52	6.55
	自然增长率	4.91	5.26	5.49	5.64

注：本表为人口变动抽样调查数。

常住人口及人口自然变动情况

县区名	总人口 (万人)	自然增长率 (‰)
合 计	128.16	5.64
山丹县	19.63	4.84
民乐县	23.8	4.71
甘州区	50.27	5.87
临泽县	14.83	4.69
高台县	15.99	5.49
肃南县	3.64	6.27

注：此表为人口变动抽样调查数。

全市计划生育情况

指 标	单位	全市	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
计划内出生人数	人	11423	1820	2008	4655	1323	1308	309
计划生育率	%	97.95	97.53	96.17	98.64	98.22	98.12	100
已婚育龄妇女人数	人	291657	45140	53777	113528	34186	37236	7790
综合节育率	%	92.61	92.86	93.76	92.14	92.58	92.37	91.40
独生子女领证累计人数	人	55021	12646	5697	21296	7262	6732	1388
其中：本期领证人数	人	4841	1004	596	2033	664	421	123
独生子女领证率	%	18.86	28.02	10.59	18.76	21.24	18.08	17.82

注：本表为计划生育年报数。

各县区主要年份总人口

单位：万人

县区名	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
全市合计	127.08	127.41	128.72	129.56
山丹县	19.30	19.30	19.59	19.77
民乐县	23.67	23.52	23.82	24.02
甘州区	50.17	50.66	51.25	51.63
临泽县	14.61	14.62	14.66	14.7
高台县	15.76	15.72	15.78	15.8
肃南县	3.57	3.59	3.62	3.65

注：本表为公安年报数。

四、劳动力和劳动工资

全社会劳动者

年 份	全 社 会 劳 动 者 人 数 (人)	
	合 计	城镇职工人数
2005 年	746600	92597
2006 年	754000	91735
2007 年	774800	93079
2008 年	799500	93794

按 三 次 产 业 划 分 的

	2008 年		
	合 计	第一产业	比重
全市合计	799500	407418	50.96
国有经济单位	70965	10753	15.15
城镇集体单位	1807	36	1.99
城镇其他经济单位	21022	61	0.29
城镇个体劳动者	63020	—	—
农村集体和个体劳动者	642686	396568	61.7

人 数

人 数 (人)

城镇个体劳动者	农村集体和个体劳动者
50603	603400
55901	606364
57846	623875
63020	642686

社 会 劳 动 者 人 数

单位：人、%

2008 年

第二产业	比重	第三产业	比重
199981	25.01	192101	24.03
7554	10.64	52658	74.21
413	22.86	1358	75.15
16102	76.6	4859	23.11
17999	28.56	45021	71.44
157913	25.31	88205	13.72

分行业城镇

行 业	从业人员	在岗职工
全市合计	93794	88608
一、按行业分		
1、农、林、牧、渔业	10850	10836
2、采矿业	2035	1228
3、制造业	13782	13366
4、电力、煤气及水的生产和供应业	4759	4617
5、建筑业	3504	2398
6、交通运输、仓储和邮政业	3129	2934
7、信息传输、计算机服务和软件业	713	711
8、批发和零售业	3192	3138
9、住宿和餐饮业	613	608
10、金融业	4904	4601
11、房地产业	393	385
12、租赁和商务服务	1075	1075
13、科学研究、技术服务业和地质勘查	3597	3547
14、水利、环境和公共设施管理业	2619	2548
15、居民服务和其他服务业	—	—
16、教育	16556	15191
17、卫生、社会保障和社会福利业	4977	4729
18、文化、体育和娱乐业	1199	1165
19、公共管理和社会组织	15897	15531
20、国际组织	—	—
二、按三次产业分		
第一产业	10850	10836
第二产业	24080	21609
第三产业	58864	56163
三、按企业、事业、机关分		
机关	12806	12507
事业	34254	32416
企业	46734	43685

从 业 人 数

单位：人

国有经济	在岗职工	集体经济	在岗职工	其他经济	在岗职工
70965	67206	1807	1765	21022	19637
10753	10739	36	36	61	61
1087	1016	30	30	907	182
1549	1375	383	383	11850	11593
3318	3238	—	—	1441	1379
1600	806	—	—	1904	1592
1846	1651	209	209	1074	1074
170	168	—	—	543	543
1499	1466	158	158	1535	1535
421	416	19	19	173	173
3404	3143	699	657	801	801
238	238	14	14	141	133
690	690	139	139	246	246
3497	3447	22	22	78	78
2619	2548	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—
16544	15179	11	11	12	12
4954	4706	23	23		
990	960	64	64	145	145
15786	15420	—	—	111	111
—	—	—	—	—	—
10753	10739	36	36	61	61
7554	6435	413	413	16102	14746
52658	50032	1358	1316	4859	4830
12806	12507	—	—	—	—
34176	32338	78	78	—	—
23983	22361	1729	1687	21022	19637

分行业从业人员

	从业人员 劳动报酬	在岗职工 劳动报酬
全市合计	1699522	1652527
一、按行业分		
1、农、林、牧、渔业	139657	139516
2、采矿业	27649	15852
3、制造业	161663	156165
4、电力、煤气及水的生产和供应业	116765	115783
5、建筑业	41764	33256
6、交通运输、仓储和邮政业	55714	53576
7、信息传输、计算机服务和软件业	14914	14863
8、批发和零售业	43645	43244
9、住宿和餐饮业	6485	6408
10、金融业	102362	98507
11、房地产业	7893	7873
12、租赁和商务服务	13806	13806
13、科学研究、技术服务业和地质勘查	80836	80378
14、水利、环境和公共设施管理业	47775	46633
15、居民服务和其他服务业		
16、教育	348861	341129
17、卫生、社会保障和社会福利业	109756	107559
18、文化、体育和娱乐业	27413	27037
19、公共管理和社会组织	352394	350783
20、国际组织		
二、按三次产业分		
第一产业	139657	139516
第二产业	347841	321056
第三产业	1212024	1191956
三、按企业、事业、机关分		
机关	281294	280144
事业	723657	711838
企业	694571	660545

在岗职工劳动报酬

单位：千元

国有经济从业人员劳动报酬	在岗职工劳动报酬	集体经济从业人员劳动报酬	在岗职工劳动报酬	其他经济从业人员劳动报酬	在岗职工劳动报酬
1378419	1351162	34943	34390	286160	266975
137763	137622	427	427	1466	1466
13552	12521	421	421	13675	2909
19472	17781	4053	4053	138137	134330
77953	77602	—	—	38811	38180
16076	11376	—	—	25687	21879
34476	32338	3340	3340	17897	17897
3856	3808	—	—	11054	11054
24946	24701	2200	2200	16494	16341
4955	4878	217	217	1312	1312
74688	71384	18141	17588	9532	9532
5079	5079	255	255	2558	2538
8324	8324	3411	3411	2070	2070
79299	78840	380	380	1156	1156
47774	46631	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—
348661	340923	199	199	198	198
109316	107118	439	439	—	—
22222	21844	1460	1460	3730	3730
350007	348392	—	—	2383	2383
—	—	—	—	—	—
137763	137622	427	427	1466	1466
127053	119280	4474	4474	216310	197298
1113603	1094260	30042	29489	68384	68211
281294	280144	—	—	—	—
722155	710336	1502	1502	—	—
374970	360682	33441	32888	286160	266975

分行业城镇从业人员、在岗人员年平均劳动报酬

单位：元

行 业	从业人员	在岗人员
全市合计	18120	18650
一、按行业分		
1、农、林、牧、渔业	12872	12875
2、采矿业	13586	12908
3、制造业	11730	11684
4、电力、煤气及水的生产和供应业	24535	25077
5、建筑业	11919	13868
6、交通运输、仓储和邮政业	17805	18260
7、信息传输、计算机服务和软件业	20917	20903
8、批发和零售业	13673	13780
9、住宿和餐饮业	10577	10538
10、金融业	20873	21409
11、房地产业	20081	20447
12、租赁和商务服务	12842	12842
13、科学研究、技术服务业和地质勘查	22473	22660
14、水利、环境和公共设施管理业	18241	18301
15、居民服务和其他服务业		
16、教育	21071	22456
17、卫生、社会保障和社会福利业	22052	22744
18、文化、体育和娱乐业	22862	23205
19、公共管理和社会组织	22167	22586
20、国际组织		
二、按三次产业分		
第一产业	12872	12875
第二产业	14445	14857
第三产业	20590	21223
三、按企业、事业、机关分		
机关	21966	22399
事业	21126	21959
企业	14862	15121

五、人民生活和社会保障

城镇居民人均可支配收入

单位：元

	2007 年	2008 年	2008 年比 2007 年增长	
			绝对数	%
山丹县	7918	8527	609	7.7
民乐县	7689	8289	600	7.8
甘州区	8595	9315	720	8.4
临泽县	7946	8618	671	8.5
高台县	7700	8333	633	8.2
肃南县	8463	9243	780	9.2

注：张掖市使用的数据以甘州区数据为准。

城镇居民人均收入及构成

单位：元、%

	2007 年		2008 年	
	绝对数	构成	绝对数	构成
全年总收入	8873.43	100	9826.73	100
其中：可支配收入	8595.12	96.9	9315.22	94.8
1、工资性收入	6188.65	70.3	7323.38	74.5
2、经营性收入	785.61	9.4	449.30	4.6
3、财产性收入	9.22	0.8	29.72	0.3
4、转移性收入	1889.95	19.5	2024.33	20.6

城镇居民人均支出及构成

单位：%

	2007 年		2008 年	
	绝对数	构成	绝对数	构成
家庭总支出	9286.28	100	10536.20	100
一、消费支出	8062.61	86.8	8988.65	85.3
1、食品	2570.93	31.9	2733.13	30.4
2、衣着	1254.82	15.6	1395.82	15.5
3、居住	956.43	11.9	1151.93	12.8
4、家庭设备用品及服务医疗保健	559.47	6.9	703.63	7.8
5、医疗保健	708.39	8.8	811.80	9.0
6、交通和通信	643.83	7.9	722.77	8.1
7、教育文化娱乐服务	1143.91	14.2	1185.63	13.2
8、其它商品和服务	224.82	2.8	283.94	3.2
二、财产性支出	2.53	0.1	1.57	0.1
三、转移性支出	992.10	10.6	1097.05	10.4
四、社会保障支出	229.04	2.5	448.93	4.2
五、购房及建房支出	—	—	—	—

居民消费价格指数

(2008 年)

(上年=100)

	全市	城市	农村
居民消费价格总指数	107.3	107.6	107.0
非食品价格指数	101.5	100.7	103.1
服务项目价格指数	104.4	103.7	105.6
工业品价格指数	100.7	99.8	102.5
扣除食品和能源价格指数	100.8	100.3	101.7
扣除鲜菜鲜果总指数	106.5	106.2	107.1
消费品价格指数	107.8	108.2	107.1
一、食品	118.3	121.9	114.5
二、烟酒及用品	97.3	99.5	93.2
三、衣着	95.0	90.1	104.2
四、家庭设备用品及维修服务	106.2	107.3	104.2
五、医疗保健和个人用品	94.8	88.8	105.8
六、交通和通信	103.7	102.1	106.6
七、娱乐教育文化用品及服务	106.3	109.7	100.1
八、居住	106.6	106.5	106.9

注：城市数据为甘州区调查点资料、农村数据为民乐县调查点资料。

商品零售价格指数

(2008 年)

(上年=100)

	全市	城市	农村
商品零售价格总指数	105.1	104.3	106.7
一、食品	120.4	123.3	115.1
二、饮料、烟酒	98.4	100.0	95.3
三、服装、鞋帽	86.5	77.2	103.9
四、纺织品	74.2	60.5	99.7
五、家用电器及音像器材	116.0	125.7	97.9
六、文化办公用品	124.9	133.2	109.6
七、日用品	96.7	93.7	102.4
八、体育娱乐用品	94.4	92.8	97.3
九、交通、通信用品	97.9	98.6	96.5
十、家具	112.2	116.5	104.3
十一、化妆品类	89.1	83.5	99.6
十二、金银珠宝	117.0	121.2	109.3
十三、中西药品及医疗保健用品	100.9	99.9	102.8
十四、书报杂志及电子出版物	89.0	82.3	101.3
十五、燃料	124.9	118.2	137.3
十六、建筑材料及五金电料	99.2	96.0	105.0

注：城市数据为甘州区调查点资料、农村数据为民乐县调查点资料。

农民家庭基本情况

指 标	单位	2007 年	2008 年	2008 年比 2007 年增减	
				绝对数	%
调查户数	户	520	520	0	0
调查户人数					
1、常住人口	人	2038	2034	-4	-0.2
2、平均每户常住人口	人	3.92	3.91	-0.01	-0.2
平均每人每年收入					
1、总收入	元	7353	8093	740	10.06
2、纯收入	元	4137	4515	378	9.14
3、现金收入	元	6756	7267	511	7.56
按人均纯收入分组户数占调查户比重					
1000 元以下	%	0.6	0.6	—	0
1000-1500 元	%	2.6	2.4	—	-0.2
1500-2000 元	%	4	4.4	—	0.4
2000-2500 元	%	7.7	6.2	—	-1.5
2500-3000 元	%	9.4	9.3	—	-0.1
3000-3500 元	%	13.2	12.5	—	-0.7
3500-4000 元	%	11.3	11.2	—	-0.1
4000 元以上	%	51.2	53.4	—	2.2
平均每人全年支出					
1、总支出	元	6470	7135	665	10.28
其中：家庭经营费用支出	元	2756	3051	295	10.70
生活消费支出	元	3272	3616	344	10.51
2、现金支出	元	6264	6780	516	8.24
生产费用支出	元	2943	3169	226	7.68
生活消费支出	元	3086	3348	262	8.49

农村住户总收入

单位：万元

指 标	2007 年	2008 年
一、总收入	726951.52	798857.28
(一) 工资性收入	100779.92	113929.75
1. 在非企业组织中劳动得到收入	10392.01	13039.72
2. 在本乡地域内劳动得到收入	28789.59	30069.00
3. 外出从业得到收入	61598.32	70821.02
(二) 家庭经营收入	612930.20	665098.60
1. 第一产业收入	513123.28	552079.10
(1) 农业收入	347456.51	364089.33
(2) 林业收入	2953.84	3444.06
(3) 牧业收入	162599.89	184305.57
(4) 渔业收入	113.03	240.14
2. 第二产业收入	25288.92	30931.78
(1) 工业收入	8845.75	9534.28
(2) 建筑业收入	16443.17	21397.51
3. 第三产业收入	74518.00	82087.71
(1) 交通、运输、邮电业收入	33756.25	37638.78
(2) 批零贸易业、饮食业收入	18957.28	21511.41
(3) 社会服务业收入	8101.88	8822.02
(4) 文教卫生业收入	5173.72	5422.24
(5) 其他行业收入	8129.27	8654.05
(三) 财产性收入	1014.14	1232.63
(四) 转移性收入	12227.26	18596.31
二、全年纯收入	408983.8	445675.65
每人平均(元)	4137	4515

分县区农村住户总收入

(2008 年)

单位: 万元

指 标	合 计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一. 总收入	798857.28	111699.45	131449.01	360171.40	93089.16	81042.08	21406.17
(一) 工资性收入	113929.75	22742.94	29182.17	33525.03	10218.89	15953.79	2306.92
1. 在非企业组织中劳动得到收入	13039.72	2029.68	2709.66	3610.83	2000.46	1956.91	732.17
2. 在本乡地域内劳动得到收入	30069.00	6762.55	4568.25	9782.16	3457.05	5153.85	345.14
3. 外出从业得到收入	70821.02	13950.71	21904.26	20132.04	4761.38	8843.03	1229.61
(二) 家庭经营收入	665098.60	84714.99	99127.33	319943.32	80337.60	62486.52	18488.83
1. 第一产业收入	552079.10	55544.62	86029.46	264081.46	71137.80	60871.63	14414.12
(1) 农业收入	364089.33	40192.40	63026.03	152398.21	53324.93	50811.43	4336.33
(2) 林业收入	3444.06	—	2.52	2429.39	902.71	109.45	—
(3) 牧业收入	184305.57	15352.22	23000.91	109091.41	16858.54	9924.70	10077.79
(4) 渔业收入	240.14	—	—	162.45	51.63	26.06	—
2. 第二产业收入	30931.78	11269.16	4847.86	10481.34	2650.50	1252.07	430.85
(1) 工业收入	9534.28	2750.40	4671.74	706.05	975.24	—	430.85
(2) 建筑业收入	21397.51	8518.76	176.12	9775.29	1675.26	1252.07	0.00
3. 第三产业收入	82087.71	17901.21	8250.02	45380.52	6549.30	362.82	3643.85
(1) 交通、运输、邮电业收入	37638.78	9784.45	2470.73	21479.58	2391.72	220.54	1291.77
(2) 批零贸易业、饮食业收入	21511.41	6748.78	1532.92	9919.62	1344.20	109.45	1856.44
(3) 社会服务业收入	8822.02	177.06	226.44	7874.84	532.73	10.94	—
(4) 文教卫生业收入	5422.24	1190.92	4019.92	99.97	111.43	—	—
(5) 其他行业收入	8654.05	—	—	5995.26	2163.16	—	495.63
(三) 财产性收入	1232.63	—	92.26	764.65	239.17	133.80	2.74
(四) 转移性收入	18596.31	4241.51	3047.25	5938.40	2293.49	2467.97	607.68

农村住户总支出

单位：万元

指 标	2007 年	2008 年
全年总支出	639628.94	704339.35
一、家庭经营费用支出	272453.27	301173.72
1、农业生产费用支出	154034.27	163488.73
2、林业生产费用支出	1091.56	2425.04
3、牧业生产费用支出	80856.26	91463.02
4、渔业生产费用支出	48.72	90.18
5、工业生产费用支出	2187.97	2665.43
6、建筑业生产费用支出	6739.25	7925.23
7、交通运输邮电业生产费用支出	14252.52	16889.60
8、批零贸易餐饮业生产费用支出	6199.15	7664.10
9、社会服务业生产费用支出	3417.55	3591.34
10、文教卫生业生产费用支出	232.55	491.49
11、其他行业生产费用支出	3393.48	4479.57
二、购置生产性固定资产支出	20363.65	18153.80
三、税费支出	1746.32	853.56
四、生活消费支出	323457.53	356886.62
# 食品消费支出	133801.22	144281.98
五、财产性支出	1101.13	875.39
六、转移性支出	20390.65	26340.19

分县区农村住户总支出

(2008 年)

单位: 万元

指 标	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
全年总支出	704339.35	85888.19	118651.04	341979.19	78514.41	60139.29	19167.23
一、家庭经营费用支出	301173.72	30252.72	38580.21	177537.29	31342.66	17023.20	6437.64
1、农业生产费用支出	163488.73	11231.09	30005.20	86065.64	21506.58	12585.83	2094.38
2、林业生产费用支出	2425.04	393.15	—	1811.35	111.85	95.05	13.63
3、牧业生产费用支出	91463.02	5579.75	6309.20	65922.67	7635.04	3833.22	2183.13
4、渔业生产费用支出	90.18	—	—	—	53.78	32.83	3.57
5、工业生产费用支出	2665.43	373.80	1628.84	337.40	138.32	4.93	182.14
6、建筑业生产费用支出	7925.23	4984.03	83.87	2236.85	438.80	181.68	—
7、交通运输邮电业生产费用支出	16889.60	5425.12	227.70	10348.25	613.03	40.28	235.22
8、批零贸易餐饮业生产费用支出	7664.10	2003.45	104.83	3199.32	606.90	214.02	1535.57
9、社会服务业生产费用支出	3591.34	—	58.71	3413.26	103.17	16.20	—
10、文教卫生业生产费用支出	491.49	262.32	161.86	12.50	36.75	18.06	—
11、其他行业生产费用支出	4479.57	—	—	4190.04	98.45	1.09	190.00
二、购置生产性固定资产支出	18153.80	233.99	6771.27	4007.09	4992.21	805.69	1343.55
三、税费支出	853.56	—	3.35	104.34	100.40	394.35	251.11
四、生活消费支出	356886.62	48038.29	70798.60	147364.57	40692.09	39994.31	9998.77
# 食品消费支出	144281.98	19237.63	28786.29	58993.53	15898.38	17028.83	4337.32
五、财产性支出	875.39	603.33	16.77	—	168.60	86.68	—
六、转移性支出	26340.19	6759.86	2480.82	12965.90	1183.13	1814.32	1136.16

农村住户现金收入

单位：万元

指 标	2007 年	2008 年
现金收入	667950.21	717332.91
一、工资性收入	100606.74	113892.23
1、在非企业组织中劳动得到收入	10392.01	13039.72
2、在企业中劳动得到收入	28679.63	30064.86
3、外出从业得到收入	61535.10	70787.65
二、家庭经营现金收入	554205.89	584203.65
1、第一产业现金收入	455380.12	471205.90
(1) 农业现金收入	290898.33	287468.74
(2) 林业现金收入	2140.72	2225.64
(3) 牧业现金收入	162228.04	181271.38
(4) 渔业现金收入	113.03	240.14
2、第二产业现金收入	24555.17	30910.03
(1) 工业收入	8779.77	9534.28
(2) 建筑业收入	15775.40	21375.76
3、第三产业现金收入	74270.60	82087.71
(1) 交通、运输、邮电业收入	33756.25	37638.78
(2) 批零贸易业、饮食业收入	18957.28	21511.41
(3) 社会服务业收入	8101.88	8822.02
(4) 文教卫生业收入	5173.72	5422.24
(5) 其他行业收入	7881.86	8654.05
三、财产性收入	1014.14	1112.95
四、转移性收入	12123.45	18124.08

分县区农村住户现金收入

(2008 年)

单位: 万元

指 标	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
现金收入	717332.91	103484.20	113471.64	319679.71	83741.57	77566.41	19389.39
一、工资性收入	113892.23	22742.94	29182.17	33525.03	10181.37	15953.79	2306.92
1、在非企业组织中劳动得到收入	13039.72	2029.68	2709.66	3610.83	2000.46	1956.91	732.17
2、在本乡地域内劳动得到收入	30064.86	6762.55	4568.25	9782.16	3452.91	5153.85	345.14
3、外出从业得到收入	70787.65	13950.71	21904.26	20132.04	4728.00	8843.03	1229.61
二、家庭经营现金收入	584203.65	76499.75	81149.96	279451.62	71353.69	59276.58	16472.05
1、第一产业现金收入	471205.90	47329.37	68052.09	223589.76	62175.64	57661.70	12397.34
(1) 农业现金收入	287468.74	32144.66	45122.88	114672.42	44383.31	48727.73	2417.73
(2) 林业现金收入	2225.64	—	2.52	1231.51	882.17	109.45	—
(3) 牧业现金收入	181271.38	15184.71	22926.69	107523.37	16858.54	8798.46	9979.61
(4) 渔业现金收入	240.14	—	—	162.45	51.63	26.06	—
2、第二产业现金收入	30910.03	11269.16	4847.86	10481.34	2628.75	1252.07	430.85
(1) 工业收入	9534.28	2750.40	4671.74	706.05	975.24	—	430.85
(2) 建筑业收入	21375.76	8518.76	176.12	9775.29	1653.51	1252.07	—
3、第三产业现金收入	82087.71	17901.21	8250.02	45380.52	6549.30	362.82	3643.85
(1) 交通、运输、邮电业收入	37638.78	9784.45	2470.73	21479.58	2391.72	220.54	1291.77
(2) 批零贸易业、饮食业收入	21511.41	6748.78	1532.92	9919.62	1344.20	109.45	1856.44
(3) 社会服务业收入	8822.02	177.06	226.44	7874.84	532.73	10.94	—
(4) 文教卫生业收入	5422.24	1190.92	4019.92	99.97	111.43	—	—
(5) 其他行业收入	8654.05	—	—	5995.26	2163.16	—	495.63
三、财产性收入	1112.95	—	92.25	764.65	119.51	133.80	2.74
四、转移性收入	18124.08	4241.51	3047.25	5938.40	2087.00	2202.24	607.68

农村住户现金支出

单位: 万元

指 标	2007 年	2008 年
期内现金支出	619240.24	669257.81
一、生产费用支出	290949.43	312823.37
(一)、家庭经营费用支出	270469.40	294613.51
1、农业生产费用支出	152478.56	162408.34
2、林业生产费用支出	1091.56	2425.04
3、牧业生产费用支出	80428.10	86197.22
4、渔业生产费用支出	48.72	90.18
5、工业生产费用支出	2187.97	2665.43
6、建筑业生产费用支出	6739.25	7925.23
7、交通运输邮电业生产费用支出	14252.52	16889.60
8、批零贸易餐饮业生产费用支出	6199.15	7450.08
9、社会服务业生产费用支出	3417.55	3591.34
10、文教卫生业生产费用支出	232.55	491.49
11、其他行业生产费用支出	3393.48	4479.57
(二)、购置生产性固定资产支出	20363.65	18153.80
二、税费支出	1744.78	749.22
三、生活消费支出	305054.25	330437.03
# 食品	115398.64	119779.64
四、财产性支出	1101.13	875.39
五、转移性支出	20390.65	24372.81

分县区农村住户现金支出

(2008 年)

单元: 万元

指 标	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
期内现金支出	669257.81	78157.21	112375.16	330042.58	76781.06	54761.35	17140.46
一、生产费用支出	312823.37	29516.47	45179.39	177185.69	36130.68	17111.77	7699.38
(一)、家庭经营费用支出	294613.51	29282.48	38408.12	173178.6	31103.15	16285.34	6355.83
1、农业生产费用支出	162408.34	10285.31	29987.08	86003.16	21502.81	12535.59	2094.38
2、林业生产费用支出	2425.04	393.15	—	1811.35	111.85	95.05	13.63
3、牧业生产费用支出	86197.22	5555.30	6155.22	61626.47	7399.30	3359.62	2101.32
4、渔业生产费用支出	90.18	—	—	—	53.78	32.83	3.57
5、工业生产费用支出	2665.43	373.80	1628.84	337.40	138.32	4.93	182.14
6、建筑业生产费用支出	7925.23	4984.03	83.87	2236.85	438.80	181.68	—
7、交通运输邮电业生产费用支出	16889.60	5425.12	227.70	10348.25	613.03	40.28	235.22
8、批零贸易餐饮业生产费用支出	7450.08	2003.45	104.83	3199.32	606.90	—	1535.57
9、社会服务业生产费用支出	3591.34	—	58.71	3413.26	103.17	16.20	—
10、文教卫生业生产费用支出	491.49	262.32	161.86	12.50	36.75	18.06	—
11、其他行业生产费用支出	4479.57	—	—	4190.04	98.45	1.09	190.00
(二)、购置生产性固定资产支出	18153.80	233.99	6771.27	4007.09	4992.21	805.69	1343.55
二、税费支出	749.22	—	3.35	—	100.40	394.35	251.11
三、生活消费支出	330437.03	43244.94	64694.82	139890.98	39198.25	35354.23	8053.82
# 食 品	119779.64	14742.40	22682.51	51559.50	14404.54	13998.33	2392.37
四、财产性支出	875.39	603.33	16.77	—	168.60	86.68	—
五、转移性支出	24372.81	4792.48	2480.82	12965.90	1183.13	1814.32	1136.16

农民家庭平均每百户耐用消费品拥有量(一)

(2008年)

	单 位	张掖市	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
洗衣机	台	92	100	88	99	89	92	83
电冰箱	台	34	57	20	29	22	52	55
热水器	台	13	15	—	17	8	20	27
自行车	辆	147	122	118	190	138	152	60
摩托车	辆	85	85	98	70	104	92	98

农民家庭平均每百户耐用消费品拥有量(二)

	单 位	张掖市	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
电话机	部	91	77	100	96	94	95	83
移动电话	部	104	163	77	104	97	98	102
彩色电视机	台	107	110	105	114	103	110	102
影碟机	台	62	50	75	56	66	73	65
照相机	架	3	12	—	1	2	5	5

农村居民生活基本情况

指 标	2007年	2008年
农民人均纯收入(元)	4137	4515
人均生活消费支出(元)	3272	3616
# 食品支出(元)	1354	1462
恩格尔系数(%)	41.4	40.4
每个劳动力负担人口(人)	1.7	1.7
乡村人口(万人)	98.86	98.71

分 县 区 农 民 人 均 纯 收 入

	2007 年 (元)	2008 年 (元)	增加 (元)	增长(%)
张掖市	4137	4515	378	9.1
山丹县	4049	4361	312	7.7
民乐县	3703	4028	325	8.8
甘州区	4342	4763	421	9.7
临泽县	4226	4628	402	9.5
高台县	4170	4545	375	9.0
肃南县	5006	5522	516	10.3

农 民 人 均 纯 收 入 构 成 情 况

收 入 构 成	2007 年		2008 年		增加 (元)	增长 (%)
	人均 (元)	构成 (%)	人均 (元)	构成 (%)		
农民人均纯收入	4137	100.0	4515	100.0	378	9.1
1、工资性收入	1019.0	24.6	1154	25.5	135.0	13.2
其中：(1)在非企业组织中得到收入	105.0	2.5	132	2.9	27.0	25.7
(2)在本乡地域劳动收入	291.0	7.0	304	6.7	13.0	4.5
(3)外出从业收入	623.0	15.1	718	15.9	95.0	15.2
2、家庭经营收入	3004.0	72.6	3172.0	70.3	168.0	5.6
其中：农业	1696.0	41.0	1765.6	39.1	70	4.1
林 业	17.0	0.4	7.6	0.2	-9.4	-55.3
牧 业	713.1	17.2	793.2	17.6	80	11.2
工 业	64.0	1.5	67.0	1.5	3.0	4.7
建筑业	94.0	2.3	107.5	2.4	13.5	14.4
三 产	419	10.1	429.7	10.1	10.6	2.5
3、财产性收入	10.3	0.3	12.5	0.3	2.2	21.4
4、转移性收入	104.0	2.5	176	3.9	72.0	69.2

六、农 业

农村基层组织及劳动力分布情况（一）

指 标	单位	2007 年	2008 年
一、乡镇政府	个	60	60
村民委员会	个	879	840
村民小组	个	5674	5555
二、乡村户数	万户	25.71	25.8
三、乡村人口	万人	98.86	98.71
四、乡村劳动力	万人	58.95	59.54
1、按性别分组			
男劳动力	万人	31.03	31.39
女劳动力	万人	27.92	28.15
2、按行业分组			
农林牧渔业	万人	36.95	37.27
工 业	万人	1.58	1.54
建筑业	万人	4.51	4.78
交通运输和邮电业	万人	1.92	2.01
批发、零售贸易业	万人	1.67	1.67
住宿、餐饮业	万人	0.8	0.84
其它	万人	11.52	11.43

农村基层组织及劳动力分布情况 (二)

(2008 年)

指 标	单位	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一、乡镇政府	个	60	8	10	18	7	9	8
村民委员会	个	840	115	172	245	71	136	101
村民小组	个	5555	745	1218	2007	579	1006	—
二、乡村户数	万户	25.8	3.82	5.45	9.11	3.29	3.42	0.71
三、乡村人口	万人	98.71	15.28	21.47	34.49	12.18	12.86	2.43
四、乡村劳动力	万人	59.54	8.50	12.77	21.84	7.18	7.94	1.31
1、按性别分组	—	—	—	—	—	—	—	—
男劳动力	万人	31.39	4.58	6.9	11.47	3.69	4.06	0.69
女劳动力	万人	28.15	3.92	5.87	10.37	3.49	3.88	0.62
2、按行业分组	—	—	—	—	—	—	—	—
农林牧渔业	万人	36.27	4.05	10.28	11.51	4.55	5.88	1.00
工 业	万人	1.54	0.37	0.15	0.81	0.13	0.08	—
建筑业	万人	4.78	0.63	0.51	1.68	0.74	1.17	0.05
交通运输和邮电业	万人	2.01	0.36	0.12	1.17	0.24	0.09	0.03
批发、零售贸易业	万人	1.67	0.32	0.20	0.84	0.16	0.11	0.04
住宿和餐饮业	万人	0.84	0.12	0.10	0.42	0.10	0.08	0.02
其他	万人	12.43	2.65	1.41	5.41	1.26	0.53	0.17

农村社会发展情况

指 标	单位	2007 年	2008 年
一、村镇建设			
1、村镇现有房屋	万平方米	4051.57	4155.78
居民现有房屋	万平方米	3533.03	3610.42
2、自来水受益村数	个	748	734
自来水受益户数	万户	21.14	22.04
3、通公路的村数	个	865	830
4、通电村数	个	863	837
5、通电话的村	个	875	839
通电话的户	万户	20.1	20.88
6、通有线电视的村数	个	789	787
二、农村文化卫生教育科技			
1、电影放映队	个	29	25
乡镇文化站	个	59	58
村文化室	个	796	802
2、乡村卫生机构数	个	885	919
医院病床数	张	2435	2358
3、农村小学数	所	602	576
专职教师人数	人	5408	5686
农村中学数	所	58	59
专职教师人数	人	2875	2880
4、农业科技机构	个	295	329
农民专业科技服务组织	个	196	237
农业科技人员	人	12120	11525
5、参加社会养老保险人数	人	35873	42272
6、参加农村合作医疗人数	人	885810	920884

分县区农村社会发展情况

(2008 年)

指 标	单位	合 计	山 丹 县	民 乐 县	甘 州 区	临 泽 县	高 台 县	肃 南 县
一、村镇建设								
1、村镇现有房屋	万平方米	4155.78	638.47	786.74	1628.93	455.14	540.76	105.74
居民现有房屋	万平方米	3610.42	586.60	634.61	1392.67	411.78	485.73	99.03
2、自来水受益村数	个	734	105	171	244	52	74	88
自来水受益户数	万户	22.04	3.14	5.4	9.05	1.98	1.98	0.49
3、通公路的村数	个	830	115	167	241	71	136	100
4、通电村数	个	837	115	172	245	71	123	98
5、通电话的村	个	839	115	172	245	71	136	100
通电话的户	万户	20.88	3.36	3.54	7.73	2.79	2.96	0.50
6、通有线电视的村数	个	787	115	170	239	71	136	56
二、农村文化卫生教育科技								
1、电影放映队	个	25	6	—	8	—	6	5
乡镇文化站	个	58	8	10	17	7	9	7
村文化室	个	802	86	172	245	71	136	92
2、乡村卫生机构数	个	919	162	242	263	107	121	24
医院病床数	张	2358	250	410	916	256	418	108
3、农村小学数	所	576	87	164	135	77	101	12
专职教师人数	人	5686	722	1503	1759	820	782	100
农村中学数	所	59	11	11	17	7	8	5
专职教师人数	人	2880	346	646	847	539	354	148
4、农业科技机构	个	329	42	56	82	81	42	26
农民专业科技服务组织	个	237	8	13	100	18	96	2
农业科技人员	人	11525	546	241	3035	1980	4442	1281
5、参加社会养老保险人数	人	42272	3121	9152	12102	3265	2516	12116
6、参加农村合作医疗人数	人	920884	142346	190168	335489	114612	116945	21324

农 业 生 产 条 件

指 标	单位	2007 年	2008 年
一、耕地面积	万亩	290.51	292.58
1、水田	万亩	0.47	0.16
2、旱地	万亩	290.04	292.42
二、主要农机拥有量			
1、农业机械总动力	万千瓦	181.49	188.65
2、大中型拖拉机	台	5755	6747
3、小型拖拉机	台	75264	75622
4、大中型机引农具	部	8694	11024
5、粮食加工机械	台	5470	5409
6、饲料粉碎机	台	12244	14132
7、农用排灌动力机械	台	10768	11200
8、农用水泵	台	7452	7622
9、联合收割机	台	215	417
10、机动割晒机	台	4268	4309
11、谷物脱粒机	台	6382	6795
12、农用载重汽车	辆	1800	1843
13、农用运输车	辆	37198	37046
三、农业劳动力	万人	36.95	37.27
农 业	万人	34.28	34.39
林 业	万人	0.27	0.32
牧 业	万人	2.39	2.55
渔 业	万人	0.01	0.01

分 县 区 农 业 生 产 条 件

(2008 年)

指 标	单位	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一、年末耕地面积	万亩	292.58	59.84	92.81	71.38	28.36	33.05	7.14
1、水田	万亩	0.16	—	—	0.14	0.02	—	—
2、旱地	万亩	292.42	59.84	92.81	71.24	28.34	33.05	7.14
二、主要农机拥有量								
1、农业机械总动力	万千瓦	188.65	29.00	40.51	59.13	32.28	23.31	3.92
2、大中型拖拉机	台	6747	1089	554	2592	1980	229	220
3、小型拖拉机	台	75622	11138	30041	12100	9980	11163	1161
4、大中型机引农具	部	11024	2287	681	3664	3702	355	215
5、粮食加工机械	台	5409	354	1545	2068	597	765	80
6、饲料粉碎机	台	14132	363	1043	8186	2379	1424	737
7、农用排灌动力机械	台	11200	595	106	4119	2571	3571	238
8、农用水泵	台	7622	595	106	2341	1519	2739	282
9、联合收割机	台	417	83	306	18	4	6	—
10、机动割晒机	台	4309	—	2871	968	164	306	—
11、谷物脱粒机	台	6795	274	1565	2106	1060	1683	89
12、农用载重汽车	辆	1843	210	232	629	531	241	—
13、农用运输车	辆	37046	2982	3022	22671	5945	1664	762
三、农业劳动力	万人	37.27	4.18	10.28	11.51	4.55	5.88	1.00
农业	万人	34.39	3.81	10.13	10.17	4.28	5.78	0.38
林业	万人	0.32	0.06	0.01	0.17	0.06	0.01	—
牧业	万人	2.55	0.31	0.14	1.16	0.21	0.09	0.62
渔业	万人	0.01	—	—	0.01	—	—	—

农业现代化情况

指 标	单位	2007 年	2008 年
一、农业机械化			
当年机耕面积	万亩	243.5	245.6
占耕地面积	%	84.4	84.5
当年机播面积	万亩	194.2	200.1
占总播面积	%	67.4	68.5
当年机收面积	万亩	85.3	95.05
占总播面积	%	29.6	32.5
二、农村水利化			
有效灌溉面积	万亩	230.65	231.87
保证灌溉面积	万亩	210.71	211.91
已配套机电井	眼	6429	6484
水窖	眼	29121	29176
水平梯田面积	万亩	5.95	5.95
条田面积	万亩	224.09	225.12
三、农村电气化情况			
农村用电量	万千瓦时	26767.24	28328.97
农村生产用电	万千瓦时	18688.87	19548.44
农民生活用电	万千瓦时	8078.37	8780.53
四、农村化学化			
农用化肥施用量 (实物量)	吨	276506.75	280498.52
农用化肥施用量 (折纯量)	吨	79878.08	77410.25
农药施用量	吨	1552.14	1522.85
农用塑料薄膜使用量	吨	6540.62	7340.28
其中: 棚膜使用量	吨	3578.8	3480.9
地膜覆盖面积	万亩	99.16	96.67

分县区农业现代化情况

(2008年)

指 标	单位	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一、农业机械化								
当年机耕面积	万亩	245.6	47.93	70.17	66.2	28.2	30.1	3
占耕地面积	%	84.5	80.27	75.61	94.07	99.44	91.07	48.31
当年机播面积	万亩	200.1	38.5	58.2	55.5	20.5	25.3	2.1
占总播面积	%	68.5	70.17	65.67	71.9	64.49	70.32	29.41
当年机收面积	万亩	95.05	25.3	37	19.25	7.60	5	1.5
占总播面积	%	32.5	67.53	43.5	27.72	26.29	13.9	21.01
二、农村水利化								
有效灌溉面积	万亩	231.87	33.36	64.56	71.38	28.36	30.57	3.64
保证灌溉面积	万亩	211.91	28.83	50.02	71.38	28.36	30.46	2.86
已配套机电井	眼	6484	381	106	2078	1329	2364	226
水窖	眼	29176	8423	901	8222	954	8320	2356
水平梯田面积	万亩	5.95	—	0.24	—	—	5.71	—
条田面积	万亩	225.12	34.9	65.51	71.38	28.36	22.39	2.58
三、农村电气化情况								
农村用电量	万千瓦时	28328.97	6458	1315.88	11087.49	3489.28	4190.07	1788.25
农村生产用电	万千瓦时	19548.44	5021	367.18	7908.54	2051.45	2893.02	1307.25
农民生活用电	万千瓦时	8780.53	1437	948.7	3178.95	1437.83	1297.05	481
四、农村化学化								
农用化肥施用量(实物量)	吨	280498.52	29832	77512.59	86101.7	47772.41	36285.97	2993.85
农用化肥施用量(折纯量)	吨	77410.25	5488	18893.87	33637.25	12124.77	6450.1	816.26
农药施用量	吨	1522.85	160	123.5	550	264	374.72	50.63
农用塑料薄膜使用量	吨	7340.28	278.59	186.05	4246.67	1217.96	1411.01	—
其中:棚膜使用量	吨	3480.9	40	5	2415	230.57	790.33	—
地膜覆盖面积	万亩	96.67	7.67	5.31	43.93	22.94	16.82	—

农作物播种面积及主要产品产量

单位：万亩、万公斤

指 标	2007 年	2008 年
一、农作物播种面积	288.16	292.33
1、粮食作物	193.08	198.2
小 麦	56.08	55.53
玉 米	73.97	76.39
水 稻	0.17	0.16
薯 类	26.77	31.58
2、经济作物	63.67	77.54
棉 花	5.55	6.06
油 料	18.93	24.09
甜 菜	1.9	1.3
药 材	6.44	6.78
蔬 菜	26.42	27.83
3、青饲料	21.48	16.59
附：粮食制种	60.3	63.26
# 玉米制种	55.23	59.64
二、粮食总产量	92990.54	94858.03
棉 花	835.27	914.72
油 料	4117.13	5235.13
甜 菜	9048.2	6575.5
药 材	2751.06	2416.04
蔬 菜	97467.22	99363.9
水 果	19607.1	17955.36

注：农作物播种面积中包括复种面积，粮食作物中含制种面积。

分 县 区 农 作 物 播 种 面 积

(2008 年)

单位: 万亩

指 标	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
农作物播种面积合计	292.33	54.87	88.62	77.19	28.53	35.98	7.14
一、粮食作物	198.2	39.05	59.74	57.7	24.1	13.95	3.66
(一) 夏收作物	88.98	25.89	40.59	13.34	1.92	4.58	2.66
1、小麦	55.53	15	23.2	10.59	1.89	3.76	1.09
2、大麦	29.91	10.03	15.22	2.67	0.03	0.55	1.41
3、夏杂	3.54	0.86	2.17	0.08	—	0.27	0.16
(二) 秋收作物	109.22	13.16	19.15	44.36	22.18	9.37	1.00
1、水稻	0.16	—	—	0.14	0.01	0.01	—
2、玉米	76.39	0.16	3.9	40.91	22.1	8.63	0.69
3、谷子	0.27	—	0.05	0.22	—	—	—
4、大豆	0.39	—	—	0.18	0.03	0.18	—
5、薯类	31.58	13	15.2	2.56	—	0.51	0.31
6、其他	0.43	—	—	0.35	0.04	0.04	—
二、经济作物	77.54	9.1	25.57	16.97	4.02	20.8	1.08
1、棉花	6.06	—	—	—	0.43	5.59	0.04
2、油料	24.09	6.6	15.38	1.48	0.06	0.43	0.14
其中: 油菜籽	19.88	5.22	13.84	0.69	0.03	—	0.10
3、大麻	0.51	0.51	—	—	—	—	—
4、甜菜	1.3	0.05	—	0.58	0.28	0.35	0.04
5、药材	6.78	0.40	5.11	0.04	0.15	0.78	0.3
6、蔬菜	27.83	0.38	4.2	11.96	2.27	8.67	0.35
7、瓜类	1.32	0.67	0.08	0.39	—	0.14	0.04
8、蔬菜及其他制种	7.2	0.49	0.62	1.54	0.27	4.28	—
9、其它	2.45	—	0.18	0.98	0.56	0.56	0.17
三、青饲料	16.59	6.72	3.31	2.52	0.41	1.23	2.4
附: 粮食制种	63.26	3.39	1.11	32.78	20.74	4.97	0.27
其中: 玉米制种	59.64	—	1.11	32.78	20.74	4.97	0.04

注: 粮食作物中含粮食制种面积。

分 县 区 农 作 物 总 产 量

(2008 年)

单位: 万公斤

指 标	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一、粮食作物	94858.03	15919.4	23465.3	33015.81	13518.7	7849.05	1089.77
(一) 夏收作物	35711	9518.4	14009.6	7465.94	1219.2	2791.05	706.82
1、小麦	22789.05	5185.5	7974.5	5924.76	1099.8	2320.7	283.8
2、大麦	12101.83	4217.6	5674.7	1505.61	17.5	277.5	408.92
3、夏杂	820.12	115.3	360.4	35.57	101.9	192.85	14.1
(二) 秋收作物	59147.02	6401	9455.70	25549.87	12299.50	5058.00	382.95
1、水稻	110.99	—	—	88.50	15	7.49	—
2、玉米	41814.65	96	2078	22633.46	12044.5	4694.83	267.86
3、谷子	119.54	—	8.8	108.74	2	—	—
4、大豆	397.29	—	—	94.60	236	66.69	—
5、薯类	16624.05	6305	7368.9	2553.04	1	281.01	115.09
6、其他	80.51	—	—	71.53	1	7.98	—
二、经济作物							
1、棉花	914.72	—	—	—	109.15	801.38	4.19
2、油料	5235.13	1155	3316.84	677.1	10.5	64.48	11.21
# 油菜籽	4334.72	934.2	3024.24	363.3	5.61	—	7.36
3、大麻	250.4	250.4	—	—	—	—	—
4、甜菜	6575.50	125	—	3033.5	1547.7	1765.9	103.4
5、药材	2416.04	300.8	1542.48	16.8	18.1	297.97	239.9
6、蔬菜	99363.9	1631	5015.29	42213	13350	35826.11	1328.5
7、瓜类	4066.62	1627.1	201.6	1605.6	—	403.32	229
8、粮食制种	30634.93	1356	550.4	15519.71	11013	2081.55	114.28
# 玉米	29183.03	—	550.4	15519.71	11013	2081.55	18.38

注: 油料产量中含葵花籽产量, 粮食产量中含制种产量。

林果业、渔业生产情况

指 标	单 位	2007 年	2008 年
一、当年造林面积	万亩	5.35	6.57
二、当年封山育林面积	万亩	20.15	24.79
三、当年零星植树	万株	296.02	158.5
四、年末实有育苗面积	万亩	0.92	0.85
五、当年苗木产量	万株	7199.86	7255.06
六、当年幼林抚育面积	万亩	71.39	93.23
七、年末实有果园面积	万亩	53.42	52.76
# 当年新植	万亩	0.24	1.73
# 苹果园	万亩	10.88	10.32
梨 园	万亩	15.62	15.14
葡萄园	万亩	2.9	2.88
枣 园	万亩	14.46	14.85
八、水果产量	万公斤	19607.1	17955.36
# 苹果	万公斤	5045.7	5180.34
梨	万公斤	4965.68	5812.09
葡萄	万公斤	1142.16	964.73
红枣	万公斤	6674.77	4418.91
九、水产品产量	万公斤	233.4	236.5

分县区林果业、渔业生产情况

(2008 年)

指 标	单 位	合 计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一、当年造林面积	万亩	6.57	1.4	1.5	0.4	2.67	0.3	0.3
二、封山育林面积	万亩	24.79	10.43	9.18	1.37	—	1.22	2.59
三、当年零星(四旁)植树	万株	158.5	30	20	—	58.5	42	8
四、年末实有育苗面积	万亩	0.85	0.12	0.13	0.15	0.13	0.19	0.13
五、当年苗木产量	万株	7255.06	620	2800	600	1276	1210.06	749
六、幼林抚育面积	万亩	93.23	1.4	22.07	32.34	19.6	17.82	—
七、年末实有果园面积	万亩	52.76	4.92	11.08	19.58	11.23	5.73	0.22
其中：当年新植	万亩	1.73	0.01	0.01	0.03	1.59	0.09	—
果园面积中：苹果园	万亩	10.32	0.20	1.89	5.78	0.47	1.89	0.09
梨 园	万亩	15.14	2.45	5.04	5.87	0.10	1.64	0.04
葡萄园	万亩	2.88	0.04	0.01	0.55	0.56	1.63	0.09
枣 园	万亩	14.85	0.10	—	4.32	10.07	0.36	—
八、水果产量	万公斤	17955.36	620	3469.34	10994.32	1198.84	1583.82	89.04
其中：苹果	万公斤	5180.34	4.8	1037.47	3510	426.26	144.65	57.16
梨	万公斤	5812.09	420	1550.88	2852.1	101.95	860.88	26.28
葡萄	万公斤	964.73	10	2.5	260	176	510.63	5.6
红枣	万公斤	4418.91	—	—	3909.12	480.96	28.83	—
九、水产品产量	万公斤	236.5	4	—	104	59	69.5	—

注：当年造林面积按实际成活 85% 以上面积计算。

畜牧业生产情况(一)

指 标	单位	2007 年	2008 年
一、大牲畜存栏	万头	54.02	57.71
# 役 畜	万头	26.37	23.69
仔 畜	万头	12.01	12.73
1、牛	万头	39.1	43.6
2、马	万匹	1.48	1.42
3、驴	万头	7.94	7.58
4、骡	万匹	5.22	4.83
5、骆驼	万头	0.28	0.28
二、猪存栏	万头	51.59	55.17
# 能繁殖的母畜	万头	6.2	11.58
三、羊存栏	万只	200.2	195.24
# 能繁殖的母畜	万只	116.37	115.11
1、山羊	万只	24.3	25.02
# 能繁殖的母畜	万只	14.67	12.87
2、绵羊	万只	175.9	170.22
# 能繁殖的母畜	万只	99.94	102.24
细毛羊及改良羊	万只	69.62	61.04
半细毛羊及改良羊	万只	35.09	36.85

注：2007 年畜牧业数据、农林牧渔总产值、增加值均按 2006 年农业普查衔接数修订，下同。

畜牧业生产情况(二)

指 标	单位	2007 年	2008 年
四、鸡(鸭、鹅)存栏	万只	330.87	357.94
五、年末养蜂数量	万箱	0.26	0.21
六、当年出售和自宰的肉用牛	万头	11.84	15.1
牛肉产量	吨	12397.5	15730
七、当年出栏肉猪头数	万头	62.42	67.1
猪肉总产量	吨	42645	45862
八、当年出售和自宰的肉用羊	万只	103.14	113.67
羊肉总产量	吨	15578.1	17176.9
九、当年鸡(鸭、鹅)出栏	万只	442.39	473.46
十、牛奶产量	吨	30654.8	37086.3
山羊毛产量	吨	127.54	129.78
绵羊毛产量	吨	4682.75	4412.78
山羊绒产量	吨	37.1	35.15
骆驼毛产量	吨	12.9	12.95
鲜蛋产量	吨	11145.65	12068.55

分县区畜牧业生产情况(一)

(2008年)

指 标	单位	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一、大牲畜存栏	万头	57.71	4.19	6.19	25.97	10.36	8.12	2.88
# 役 畜	万头	23.69	2.3	5.00	10.08	3.77	2.14	0.40
仔 畜	万头	12.73	0.33	0.38	6.85	2.75	1.19	1.23
1、牛	万头	43.6	1.51	3.46	21.38	8.87	5.96	2.42
2、马	万匹	1.42	0.26	0.41	0.18	0.10	0.23	0.24
3、驴	万头	7.58	1.03	0.52	3.66	0.88	1.38	0.11
4、骡	万匹	4.83	1.37	1.8	0.68	0.45	0.45	0.08
5、骆驼	万头	0.28	0.02	—	0.07	0.06	0.10	0.03
二、猪存栏	万头	55.17	2.15	11.54	20.57	8.5	12.27	0.14
# 能繁殖的母畜	万头	11.58	0.20	5.35	2.74	1.83	1.45	0.01
三、羊存栏	万只	195.24	37.5	19.21	47.37	12.7	22.17	56.29
# 能繁殖的母畜	万只	115.11	21.4	11.01	26.10	4.8	13.33	38.47
1、山羊	万只	25.02	5.63	1.79	3.87	0.10	4.27	9.36
# 能繁殖的母畜	万只	12.87	2.2	0.83	2.22	0.03	1.54	6.05
2、绵羊	万只	170.22	31.87	17.42	43.5	12.6	17.9	46.93
# 能繁殖的母畜	万只	102.24	19.2	10.18	23.88	4.77	11.79	32.42
细毛羊及改良羊	万只	61.04	1.30	2.72	21.5	0.05	1.68	33.79
半细毛羊及改良羊	万只	36.85	11.05	3.3	4.79	0.02	4.55	13.14

分县区畜牧业生产情况(二)

(2008 年)

指 标	单位	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
四、鸡(鸭、鹅)存栏	万只	357.94	18.4	41.52	223.96	42.11	31.05	0.9
五、年末养蜂数量	万箱	0.21	—	0.09	—	—	0.07	0.05
六、当年出售和自宰的肉用牛	万头	15.1	0.29	0.42	8.07	3.58	1.56	1.18
牛肉产量	吨	15730	290	420	8877	3580	1560	1003
七、当年出栏肉猪头数	万头	67.1	2.58	13.34	28.71	11.6	10.56	0.31
猪肉总产量	吨	45862	1806	9338	20097	7540	6864	217
八、当年出售和自宰的肉用羊	万只	113.67	21.1	10.12	23.86	6.5	11.22	40.87
羊肉总产量	吨	17176.9	3165	1518	3817.6	975	1570.8	6130.5
九、当年鸡(鸭、鹅)出栏	万只	473.46	26.92	44.95	304.24	60.2	34.85	2.3
十、牛奶产量	吨	37086.3	1170	4084.8	12287.5	7700	9136	2708
山羊毛产量	吨	129.78	28.15	8.95	19.35	0.5	21.35	51.48
绵羊毛产量	吨	4412.78	552.8	413.26	1333.53	189.85	316.45	1606.89
山羊绒产量	吨	35.15	5.63	1.79	4.64	0.1	4.27	18.72
骆驼毛产量	吨	12.95	0.9	—	3.5	2.7	4.5	1.35
鲜蛋产量	吨	12068.55	552	1245.6	7838.6	1473.85	931.5	27

历年受灾情况

单位：万亩

年 份	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
1965	85.18	11.74	24.81	28.42	8.69	10.84	0.68
1970	85.02	11.71	24.77	28.37	8.67	10.83	0.67
1975	73.2	17.03	42.92	8.07	0.46	2.7	2.02
1980	8.83	0.55	5.1	1.88	0.99	0.06	0.25
1985	50.5	25.35	21.57	2.27	—	0.34	0.97
1990	62.13	10.57	37.32	6.41	0.95	6.88	—
1995	133.05	30.87	67.83	7.93	0.81	23.18	2.43
1996	77.16	9.27	42.1	5.85	2.03	16.75	1.16
1997	54.35	15.25	25.3	3.11	3.19	5.7	1.8
1998	42.27	5.13	22.38	2.99	1.96	8.37	1.44
1999	55.77	9.29	20.35	11.76	2.99	10.62	0.76
2000	75.07	22	33.2	8.93	2.09	7.33	1.52
2001	189.26	36.42	78.26	38.78	7.96	25.39	2.45
2002	77.56	22.6	36.2	5.14	1.77	9.81	2.04
2003	71.18	16.66	37.29	3.84	1.42	10.24	1.73
2004	78.86	14.38	23.99	17.1	3.99	17.61	1.79
2005	31.78	9.5	1.3	—	14.2	6.59	0.19
2006	43.41	10.82	20.33	2.7	2	7.08	0.48
2007	46.59	14.36	15.02	1.11	4	11.62	0.48
2008	62.76	28.08	1.7	—	0.37	31.25	1.36

自然 灾 害 情 况

(2008 年)

单位: 万亩

指 标	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一、受灾面积合计	62.76	28.08	1.7	—	0.37	31.25	1.36
1. 旱灾	40.34	25.73	1.7	—	0.13	11.68	1.10
2. 水灾	—	—	—	—	—	—	—
3. 风雹灾	8.05	—	—	—	0.01	7.92	0.12
4. 霜冻	12.6	0.68	—	—	0.13	11.65	0.14
5. 病虫	1.11	1.11	—	—	—	—	—
6. 其他	0.66	0.56	—	—	0.10	—	—
二、成灾面积	39.19	23	1.7	—	0.23	13.4	0.86
1、粮食作物	27.76	17.72	1.68	—	0.02	7.58	0.76
# 减产 3--5 成	17.59	11.25	1.38	—	0.01	4.19	0.76
减产 5--8 成	9.31	5.91	0.30	—	0.01	3.09	—
8 成以上至绝收	0.86	0.56	—	—	—	0.3	—
2、经济作物	11.43	5.28	0.02	—	0.21	5.82	0.10
# 减产 3--5 成	7.88	4.53	0.02	—	0.06	3.17	0.10
减产 5--8 成	2.97	0.61	—	—	0.14	2.22	—
8 成以上至绝收	0.58	0.14	—	—	0.01	0.43	—

农 业 总 产 值

单位：万元

指 标	2007 年	2008 年
一、农业总产值（当年价）	767960.97	852428.69
农业产值	511299.54	530957.95
林业产值	13403.61	15178.47
牧业产值	140258.31	188990.2
渔业产值	1644.48	1795.32
农林牧渔服务业产值	101355.03	115506.75
二、农业总产值（可比价）	709820.15	800239.19
农业产值	467501.29	521525.98
林业产值	12662.02	14593.4
牧业产值	126643.72	156191.55
渔业产值	1658.09	1666.29
农林牧渔服务业产值	101355.03	106261.97

注：可比价产值是指按上年农产品价格计算的当年农业总产值。

分 县 区 农 业 总 产 值

(2008 年)

单位: 万元

指 标	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一、农业总产值(当年价)	852428.69	72391.21	119585.95	352642.9	134575.83	142276.34	30956.46
农业产值	530957.95	57620.82	87341.2	185101.05	80631.75	111549.51	8713.62
林业产值	15178.47	506.1	3518.95	5876.06	3010.52	2219.72	47.12
牧业产值	188990.2	13396.89	23944.08	77181.55	28440.53	25359.43	20667.72
渔业产值	1795.32	30.4	—	790.24	447	527.68	—
农林牧渔服务业产值	115506.75	837	4781.72	83694	22046.03	2620	1528
二、农业总产值(可比价)	800239.19	65930.4	113674.28	328423.9	126601.75	137674.79	27934.07
农业产值	521525.98	54238.44	87066.89	180960.99	79583.77	111838.24	7837.65
林业产值	14593.4	480.47	3393.97	5675.55	2879.12	2120.8	43.49
牧业产值	156191.55	10413.28	18814.41	64058.83	23442.07	20815.73	18647.23
渔业产值	1666.29	28.2	—	733.12	415.25	489.72	—
农林牧渔服务业产值	106261.97	770.01	4399.01	76995.41	20281.54	2410.3	1405.7

农业中间消耗及农业增加值

单位：万元

指 标	2007 年	2008 年
一、农业中间消耗	337360.43	367074.85
种植业	204324.14	211959.53
林 业	2607.94	3066.52
牧 业	54900.07	66035.02
渔 业	525.57	538.78
农林牧渔服务业	75002.71	85475
二、农业增加值	430600.54	485353.84
种植业	306975.4	318998.42
林 业	10795.67	12111.95
牧 业	85358.24	122955.18
渔 业	1118.91	1256.54
农林牧渔服务业	26352.32	30031.75

注：按当年价计算

分县区农业中间消耗及农业增加值

(2008 年)

单位: 万元

指 标	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一、农业中间消耗	367074.85	29357.91	49062.36	158881.11	63099.53	55265.6	11408.34
种植业	211959.53	22606.4	39799.38	61060.99	39207.65	44737.03	4548.08
林 业	3066.52	333.88	591.59	1035.55	768.08	304.04	33.38
牧 业	66035.02	5785.25	5132.92	34598.53	6643.73	8178.43	5696.16
渔 业	538.78	13	0	252.48	166	107.3	0
农林牧渔服务业	85475	619.38	3538.47	61933.56	16314.07	1938.8	1130.72
二、农业增加值	485353.84	43033.3	70523.59	193761.79	71476.3	87010.74	19548.12
种植业	318998.42	35014.42	47541.82	124040.06	41424.1	66812.48	4165.54
林 业	12111.95	172.22	2927.36	4840.51	2242.44	1915.68	13.74
牧 业	122955.18	7611.64	18811.16	42583.02	21796.8	17181	14971.56
渔 业	1256.54	17.4	—	537.76	281	420.38	—
农林牧渔服务业	30031.75	217.62	1243.25	21760.44	5731.96	681.2	397.28

注: 按当年价计算

乡镇企业基本情况

(2008年)

指 标	单位	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一、乡镇企业单位数	个	1302	257	146	411	192	129	167
1、集体企业	个	58	9	—	4	7	8	30
2、股份合作企业	个	8	—	—	2	6	—	—
3、联营企业	个	3	—	—	3	—	—	—
4、有限责任公司	个	106	—	1	47	10	48	—
5、股份有限公司	个	3	—	—	2	1	—	—
6、私营企业	个	1123	248	145	352	168	73	137
7、港、澳、台投资企业	个	1	—	—	1	—	—	—
8、外商投资企业	个	—	—	—	—	—	—	—
二、乡镇企业年末人数	人	82089	17153	3978	41061	4500	10108	5289
1、集体企业	人	2519	860	—	72	1130	420	37
2、股份合作企业	人	101	—	—	28	73	—	—
3、联营企业	人	16	—	—	16	—	—	—
4、有限责任公司	人	11978	—	90	4702	698	6488	—
5、股份有限公司	人	2309	—	—	2127	182	—	—
6、私营企业	人	65120	16293	3888	34070	2417	3200	5252
7、港、澳、台投资企业	人	46	—	—	46	—	—	—
8、外商投资企业	人	—	—	—	—	—	—	—
三、个体工商户户数	个	22006	3035	4974	5223	4048	4083	643
四、个体工商户年末人数	人	118311	36372	20230	32964	11700	15202	1843
五、乡镇企业总产值	万元	2398445	544000	241101	918993	280000	345984	68367
六、乡镇企业增加值	万元	665818	181000	43029	232765	78500	107064	23460

山丹马场农业生产主要指标

指 标	单位	2007 年	2008 年
一、耕地面积	万亩	41	43
二、农作物播种面积	万亩	30.3	43
粮食播种面积	万亩	18	30.83
粮食总产量	吨	38900	49162.24
油料播种面积	万亩	12.3	12.17
油料总产量	吨	14760	8682
二、牧业生产情况			
大牲畜年末存栏	万头	0.43	0.95
其中：牛	万头	0.26	0.8
猪年末存栏	万头	0.01	0.01
当年猪出栏	万头	0.02	0.02
羊年末存栏	万只	0.8	1.4
当年羊出栏	万只	0.4	0.56
猪、牛、羊肉总产量	吨	214	288
牛奶产量	吨	760	772
绵羊毛产量	吨	12	21
四、农业总产值（当年价格）	万元	13492.24	13058.17
农 业	万元	13026.04	12413.49
牧 业	万元	466.2	644.68
五、农业总产值（可比价）	万元	11632.77	12921.63
农 业	万元	11180.2	12341.96
牧 业	万元	452.57	579.67
六、农业增加值	万元	7653.23	6944.49

历年农作物播种面积

单位：万亩

年份	总播种面积	其 中：			占播种面积的比重 (%)		
		粮食作物	经济作物	其他作物	粮食作物	经济作物	其他作物
1949	143.73	135.3	7.89	0.54	94.13	5.49	0.38
1952	185.54	177.09	7.78	0.67	95.44	4.19	0.37
1957	200.35	186.18	10.21	3.58	93.12	5.1	1.78
1962	161.23	151	5.7	4.53	93.66	3.5	2.81
1965	206.19	189.1	13.54	3.55	91.71	6.57	1.12
1970	214.75	196.18	14.31	4.26	91.35	6.66	1.99
1975	224.89	199.95	17.89	7.05	88.91	7.96	3.31
1978	228.95	206.01	16.26	6.68	89.98	7.1	2.92
1980	237.25	206.14	23.04	8.49	86.74	9.69	3.57
1985	229.16	173.28	40.33	15.45	75.66	17.6	6.74
1990	242.82	184.5	42.75	15.57	75.98	17.6	6.41
1991	238.87	180.95	43.88	14.04	75.75	18.37	5.88
1992	266.68	183.8	50.48	32.4	68.92	18.93	12.15
1993	271.32	192.77	48.49	30.06	71.05	17.87	11.08
1994	270.71	195.08	48.76	26.87	72.06	18.01	9.93
1995	273.67	196.03	49.25	28.39	71.63	18	10.37
1996	275.23	201.53	44.82	28.88	73.22	16.28	10.49
1997	277.5	203.07	45.71	28.72	73.18	16.47	10.35
1998	281.35	198.37	51.71	31.27	70.51	18.38	11.11
1999	281.35	189.03	58.66	33.66	67.19	20.85	11.96
2000	275.43	168.68	70.53	36.22	61.24	25.61	13.15
2001	278.71	150.7	66.28	61.73	54.07	23.78	22.15
2002	272.59	156.23	59.97	56.39	57.31	22.0	20.69
2003	278.83	162.93	48.64	67.26	58.43	17.44	24.13
2004	285.62	171.06	82.14	32.42	59.89	28.76	11.35
2005	284.51	186.96	69.04	28.51	65.71	24.27	10.02
2006	286.59	189.44	71.85	25.3	66.10	25.07	8.83
2007	288.16	193.08	73.6	21.48	67	25.54	7.46
2008	292.33	198.2	77.54	16.59	67.8	26.52	5.68

注：2004 年以后其它农作物播种面积只含青饲料面积。

历年粮食总产量

单位：万公斤

年份	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
1949	10195.61	985.93	2403.69	4436.3	1074.86	1275.78	18.85
1952	18385.68	1903.48	3460.68	7858.33	2575.58	2565.45	22.61
1957	21756.03	3308.22	3918.32	8283.5	3029.95	3099	117
1962	8697.31	902.63	1376.96	3550.42	1375	1404.37	87.93
1965	21515.41	3029.33	4373.05	7519.29	3102.86	3232.32	258.56
1970	29821.68	3270.27	6125.33	11444.15	4671.41	3896.62	271.9
1975	39074.01	4663.99	7083.56	15090.06	5903.72	5832.62	500.06
1978	44439.98	4752.43	5619.15	18310.11	7832.61	7454.94	470.74
1980	52191.09	5982.05	8473.18	20364.31	7914.17	8893.97	563.41
1985	57378.57	4696.54	10419.58	21316.25	9268.49	11319.62	357.82
1990	73570.76	6922.86	13227.32	26604.98	12028.22	14335.71	451.67
1991	72706.11	6199.45	12315.3	27172.58	12072.84	14550.99	394.95
1992	77912.67	7398.69	14641.95	28289.37	12183.02	14893.38	506.26
1993	80884.42	8434.14	15848.94	28829.39	12304.32	14897.07	560.16
1994	81207.03	8472.24	15900.87	28946.32	12346.77	14971.01	569.82
1995	83553.09	8472.27	15938.12	30055.18	12779.77	15694.01	614.55
1996	91512.95	9750	20069.01	31359.11	13349.15	16245.37	740.31
1997	96975.01	10924.5	21558.65	32927.01	13800.33	16802.05	962.47
1998	100897.14	11859.9	22952.44	33738.01	14168.87	17012.94	1164.98
1999	98727.78	11070.1	22306.3	32698.78	14440.83	16925.17	1286.6
2000	88644.75	9229.6	19850.66	28660.48	14203.32	15425.39	1275.3
2001	73554.66	5771.31	11433.9	29890.82	13153.14	12444.17	861.32
2002	74380.09	8931.2	14600.06	28793.09	11627.43	9358.9	1069.41
2003	76248.5	9461.1	16500.31	28533.77	11721.79	9016.96	1014.57
2004	80693.55	11371.9	18679.5	29037.45	11944.67	8865.44	794.59
2005	87304.04	13009.7	20456.9	31205.7	13271.79	8497.12	862.83
2006	88956.62	13868.89	21028	30635.97	13913.22	8723.26	787.27
2007	92990.54	15733.71	22607.6	32315.32	13593	7909.23	831.68
2008	94858.03	15919.4	23465.3	33015.81	13518.7	7849.05	1089.77

历年农业总产值

单位：万元

年 份	农业总产值	农业	林业	牧业	渔业	服务业产值
1949	2835.42	2216.55	2.15	387.87		—
1952	4897.52	3929.04	8.81	553.12	—	—
1957	7033.7	5300.15	107.63	821.28	—	—
1962	3301.32	2447.42	7.61	538.23	—	—
1965	6683.55	4943.72	119.49	1152.62	—	—
1970	8849.25	6573.11	123.22	1458.66	—	—
1975	17645.86	12394.17	346.16	3492.22	—	—
1978	18835.67	13597.55	240.38	3312.68	—	—
1980	22050.97	16924.72	241.42	3290.48	0.08	
1985	41498.33	28672.81	1598.94	8862.07	6.71	—
1990	116058.28	72885.54	2798.38	24298.9	110.91	—
1995	326806.11	226669.94	2456.64	96759.93	919.6	—
1996	356467.78	247080.43	3089.03	105274.12	1024.2	—
1997	372603.12	252379.86	3988.65	115028.61	1206	—
1998	391916.58	296817.76	7343.31	86341.1	1414.41	—
1999	365047.2	285507.82	8428.77	70140.9	969.71	—
2000	386706.14	297414.44	10182.84	78011.26	1097.6	—
2001	390242.91	290320.36	10518.09	87974.91	1429.55	—
2002	429533.94	312472.97	12409.5	103452.33	1199.14	—
2003	460703.77	323429.34	15477.63	114556.38	1139.81	6100.61
2004	544053.9	375468.53	11601.55	149181.8	1298.32	6503.7
2005	589349.5	403862.48	13126.25	164035.2	1369.04	6956.53
2006	621671.76	432977.28	12295.79	167568.97	1427.51	7402.21
2007	767960.97	511299.54	13403.61	140258.31	1644.48	101355.03
2008	852428.69	530957.95	15178.47	188990.2	1795.32	115506.75

注：1995 年以后的农业总产值按当年价格计算。

七、工 业

分年度规模以上工业企业主要经济指标

指 标	单位	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
企业单位数	个	121	121	128	143
其中：亏损企业数	个	30	30	33	39
工业总产值	万元	419302.1	590178.7	777566.9	1025103.1
工业增加值	万元	149994.0	229321.3	304149.3	408991.2
工业销售产值	万元	385261.3	536669.7	712389.6	937690.2
资产合计	万元	614556.2	1187240.8	1282899.5	1411568.5
负债合计	万元	417902.7	844440.1	952712.8	1027456.6
主营业务收入	万元	336541.0	480072.3	638548.5	734272.0
利润总额	万元	15503.2	19379.0	36034.3	37811.9
亏损企业亏损额	万元	3131.4	4400.0	6759.8	9958.4
利税总额	万元	34103.8	43281.3	76437.1	77026.5
全部从业人员平均人数	人	21191	21216	22900	22064
工业综合效益指数	%	125.80	143.71	167.49	193.63

注：1、2005 年规模以上工业增加值是按经济普查修订后的增加值，2006 年、2007 年和 2008 年是按企业增加值率核算后得到的增加值。

2、2005 年—2008 年企业单位数是指年销售收入达到 500 万元以上的工业企业。

分年度主要工业产品产量完成情况

指 标	计量 单位	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
原煤	吨	975715.00	1134951.00	1455828.00	541881.00
发电量	万千瓦 小时	116568.00	415444.00	596846.67	559090.78
精制食用植物油	吨	21884.00	30086.00	25171.00	10158.00
配混合饲料	吨	45609.00	60391.00	75238.90	94299.55
饮料酒	千升	12071.00	12009.00	11055.92	8942.00
白酒 (折 65 度, 商品量)	千升	10266.00	10039.00	8935.92	6851.00
葡萄酒	千升	1805.00	1970.00	2120.00	2091.00
机制纸及纸板	吨	14960.00	9320.00	5798.90	—
农用氮、磷、钾化学肥料总计 (折纯)	吨	48763.00	67743.00	57332.00	43342.00
氮肥 (折合 N 100 %)	吨	41819.00	50071.00	43621.00	19567.00
磷肥 (折合 P_2O_5 100 %)	吨	6844.00	17672.00	13711.00	23775.00
塑料制品	吨	5752.00	7144.00	8710.00	10584.96
水泥	吨	1107295.00	1136407.00	1095029.76	1112547.72
铁合金	吨	66670.00	84107.00	98017.00	100564.36

注：2008 年主要工业产品产量为规模以上工业企业数据。

分县区规模以上工业企业现价总产值

(2008 年)

单位: 万元

指 标	合计	山丹	民乐	甘州	临泽	高台	肃南
全部规模以上工业	1025103.1	118088.2	114709.2	397682.8	150170.2	128798.8	115653.9
1. 按轻重工业分							
# 轻工业	460241.7	13705.4	69793.4	169533.8	107203.7	97742.8	2262.6
重工业	564861.4	104382.8	44915.8	228149.0	42966.5	31056.0	113391.3
2. 按登记注册类型划分							
# 国有企业	188238.2	5252.6	10251.4	134051.6	4135.5	23412.7	11134.4
集体企业	22438.6	22438.6	—	—	—	—	—
股份合作企业	12231.1	3279.6	—	3337.5	—	—	5614.0
股份制企业	789983.1	84126.8	100040.2	255489.8	146034.7	105386.1	98905.5
外商及港澳台商投资企业	9221.5	—	4417.6	4803.9	—	—	—
其他企业	2990.6	2990.6	—	—	—	—	—

分县区规模以上工业企业主要经济指标

(2008 年)

单位: 个、万元、人、%

指 标	合计	山丹	民乐	甘州	临泽	高台	肃南
企业单位数	143	20	13	44	21	25	20
其中: 亏损企业数	39	9	5	13	6	4	2
工业总产值	1025103.1	118088.2	114709.2	397682.8	150170.2	128798.8	115653.9
工业增加值	408991.2	43185.2	49020.9	157476.3	63381.3	48898.4	47029.1
工业销售产值	937690.2	116159.2	89056.0	386600.4	117949.2	119146.4	108779.0
应收帐款净额	99293.8	14542.5	8046.7	31649.8	7966.7	13660.7	23427.4
产成品	113993.9	19707.2	10150.8	52605.8	17991.4	9058.8	4479.9
流动资产平均余额	463479.4	62020.6	38811.7	205449.2	49721.4	40429.0	67047.5
资产合计	1411568.5	100781.5	111254.6	696056.3	106123.0	69868.2	327484.9
负债合计	1027456.6	74100.7	68109.4	527341.5	61253.1	42033.5	254618.4
主营业务收入	734272.0	105313.7	75023.9	296530.3	91114.4	97198.6	69091.1
主营业务成本	600516.1	95345.9	59122.9	242522.2	78687.1	84617.2	40220.8
主营业务税金及附加	8960.7	403.9	3503.0	1506.0	387.4	2469.5	690.9
营业费用	29858.3	3689.5	3981.4	13916.6	5825.2	2176.1	269.5
管理费用	28806.3	4516.0	3891.2	11258.9	3354.8	2279.6	3505.8
财务费用	36122.6	1013.9	2707.2	14700.6	1541.2	957.8	15201.9
利润总额 (亏损为负)	37811.9	1337.1	1302.7	18055.9	2512.0	3225.8	11378.4
亏损企业亏损额	9958.4	860.3	1117.0	5081.6	339.8	708.4	1851.3
利税总额	77026.5	5469.6	7497.8	32289.4	5133.1	7021.2	19615.4
应交增值税	30253.9	3728.6	2692.1	12727.5	2233.7	1325.9	7546.1
全部从业人员平均人数	22064	4488	2769	7543	1916	2682	2666
工业综合效益指数	193.63	130.31	184.23	204.86	264.86	200.02	244.26

分县区工业企业经济效益指数

(2008 年)

指 标	张掖	山丹	民乐
1. 工业综合效益指数	193.63	130.31	184.23
2. 总资产贡献率 (%)	7.20	6.40	9.07
3. 资本保值增值率 (%)	109.93	128.34	116.90
4. 资产负债率 (%)	72.79	73.53	61.22
5. 流动资金周转率 (次)	1.58	1.70	1.93
6. 成本费用利润率 (%)	5.44	1.28	1.87
7. 劳动生产率 (元 / 人)	176660	93388.15	170236.55
8. 产品销售率 (%)	91.47	98.37	77.64

分县区工业企业经济效益指数 (续)

指 标	甘州	临泽	高台	肃南
1. 工业综合效益指数	204.86	264.86	200.02	244.26
2. 总资产贡献率 (%)	5.22	6.20	11.4	10.45
3. 资本保值增值率 (%)	98.37	126.02	110.37	122.72
4. 资产负债率 (%)	75.76	57.72	60.16	77.75
5. 流动资金周转率 (次)	1.44	1.83	2.40	1.03
6. 成本费用利润率 (%)	6.39	2.81	3.58	19.22
7. 劳动生产率 (元 / 人)	200099.7	306245.82	168705.07	172066.77
8. 产品销售率 (%)	97.21	78.54	92.51	94.06

规模以上工业主要经济指标

(2008 年)

指 标	企业 个数	工业总产值 （万元）		工业增加值 （万元）		实现税金 （万元）	
		绝对值	构成 (%)	绝对值	构成 (%)	绝对值	构成 (%)
一、按登记注册类型划分							
1、国有企业	24	188238.2	18.36	65281.4	15.96	3174	8.10
2、集体企业	3	22438.6	2.19	8136.8	1.99	981.5	2.50
3、股份合作企业	3	12231.1	1.19	4312.7	1.05	368	0.94
4、股份制企业	109	789983.1	77.07	326131.0	79.74	34466.2	87.89
5、外商及港澳台商投资企业	3	9221.5	0.90	4106.5	1.01	133.6	0.34
6、其他企业	1	2990.6	0.29	1022.8	0.25	91.3	0.23
二、按工业支柱产业分类							
1、饮料制造业	12	119139.3	11.62	55221.3	13.5	5175.8	13.20
2、农副食品加工业	38	285598.6	27.86	117204.3	28.66	3555.2	9.07
3、食品制造业	6	40281.0	3.93	14663.1	3.59	2810	7.17
4、非金属矿物制品业	11	34488.8	3.36	14299.7	3.50	2278.5	5.81
5、化学原料及化学制品制造业	12	57875.0	5.65	23087.0	5.64	2670.1	6.81
6、电力、热力的生产和供应业	23	228868.0	22.33	87989.4	21.51	16324	41.63
7、黑色金属矿采选业	7	28488.3	2.78	11472.2	2.81	1019.9	2.60
8、黑色金属冶炼及压延加工业	7	121987.9	11.9	45960.0	11.24	2170.2	5.53
9、有色金属矿采选业	3	37723.0	3.68	13750.0	3.36	960.6	2.45
10、非金属矿采选业	2	10538.2	1.03	4210.0	1.03	339.1	0.86

规模以上工业企业

(2008 年)

项 目	企业单位数 (个)	其中：亏损 企业 (个)	工业总产值 (当年价格)	其中：新产 品产值
总 计	143	39	1025103.1	1956.5
在总计中：1、国有企业	24	9	188238.2	
2、集体企业	3	1	22438.6	
3、股份合作企业	3	1	12231.1	
4、股份制企业	109	27	789983.1	1956.5
5、外商及港澳台商投资企业	3	1	9221.5	
6、其他企业	1		2990.6	
在总计中：国有控股企业	27	9	314437.5	
在总计中：轻工业	62	16	460241.7	699.0
重工业	81	23	564861.4	1257.5
在总计中：中央企业	5	2	33913.4	
省属企业	7	3	186962.6	
省以下地方企业	131	34	804227.1	1956.5
按工业大行业分组				
煤炭开采和洗选业	5		18151.1	
黑色金属矿采选业	7	2	28488.3	
有色金属矿采选业	3	1	37723.0	

主 要 经 济 指 标 (一)

单位: 万元

工业销售产值 (当年价格)	其中: 出口交货值	工业增加值 (当年价)	应收帐款净额	产成品
937690.2	36670.6	408991.2	99293.8	113993.9
176398.2	0.3	65281.37	7123.3	19968.7
22148.8		8136.79	4613.1	1313.6
10789.0		4312.65	1743.8	1074.7
720197.1	36670.3	326131.1	85078.2	88707.3
5166.5		4106.50	620.9	2866.4
2990.6		1022.79	114.5	63.2
305576.7	0.3	119257.9	15421.2	27310.3
399771.9	36670.3	192435.1	35375.3	68622.5
537918.3	0.3	216556.1	63918.5	45371.4
30514.1	0.3	13849.6	688.7	14948.6
181347.9		72773.3	13024.3	2500.1
725828.2	36670.3	322368.3	85580.8	96545.2
16933.1	0.3	6207.68	790.8	1014.1
25455.3		11472.23	1498.6	423.4
33799.9		13749.98	14393.5	4167.1

规模以上工业企业

(2008 年)

项 目	企业单位数 (个)	其中：亏损 企业 (个)	工业总产值 (当年价格)	其中：新产 品产值
非金属矿采选业	2		10538.2	
农副食品加工业	38	9	285598.6	65.0
食品制造业	6	2	40281.0	60.8
饮料制造业	12	3	119139.3	
木材加工及木、竹、藤、棕、草制品业	1		554.1	1234.2
造纸及纸制品业	3	2	1873.9	
石油加工、炼焦及核燃料加工业	1	1	4428.3	
化学原料及化学制品制造业	12	6	57875.0	
医药制造业	2		7781.9	573.2
塑料制品业	2	1	10258.5	
非金属矿物制品业	11	1	34488.8	
黑色金属冶炼及压延加工业	7	3	121987.9	
有色金属冶炼及压延加工业	1	1	1779.6	
金属制品业	3		9774.6	
通用设备制造业	1	1	741.6	
专用设备制造业	2	1	2069.6	23.3
电力、热力的生产和供应业	23	4	228868.0	
水的生产和供应业	1	1	1150.1	

主 要 经 济 指 标(续一)

单位: 万元

工业销售产值 (当年价格)	其中: 出口交货值	工业增加值 (当年价)	应收帐款净额	产成品
9086.9		4210.01	1600.6	458.5
240066.7	5371.7	117204.3	20707.5	48239.2
44972.1	20593.9	14663.1	2547.5	7652.2
98433.4	10704.7	55221.32	11358.7	9570.2
4181.4		226.36	1276.9	672.2
3964.1		477.68	251	1265.5
4425.4		1614.56	1824.5	2320
49380.5		23087.0	6220.8	8440
6907.1		2911.82	699.7	1806.9
9536.7		3262.46	1676.3	3250.2
30837.3		14299.73	8311.9	4107.3
80566.3		45960.0	5921.7	12690.5
2144.6		700.45	68.3	
9044.9		3700.66	1588.8	384.5
839.9		283.88	166.5	115.3
2110.1		914.91	477.6	185.6
263873.0		87989.38	17889	7231.2
1131.5		390.69	23.6	

规模以上工业企业

(2008 年)

项 目	流动资产 平均余额	资产合计	负债合计
总 计	463479.4	1411568.5	1027456.6
在总计中：1、国有企业	53040.7	119505.9	123734.8
2、集体企业	13196.1	15733.3	14164.2
3、股份合作企业	4569.4	9327.7	7746.5
4、股份制企业	385029.2	1247326.1	874179.7
5、外商及港澳台商投资企业	7222.5	18663	7199.3
6、其他企业	421.5	1012.5	432.1
在总计中：国有控股企业	94835.6	434086.3	340884.3
在总计中：轻工业	226053.8	413625.1	279458.1
重工业	237425.6	997943.4	747998.5
在总计中：中央企业	18099.9	24092	19946.5
省属企业	47646.8	391461.5	288907.4
省以下地方企业	397732.7	996015	718602.7
按工业大行业分组			
煤炭开采和洗选业	3542.5	7181.2	4601.2
黑色金属矿采选业	5983.9	16287.7	11799.3
有色金属矿采选业	20674.2	74668.9	56191.7

主 要 经 济 指 标 (二)

单位: 万元

主营业务收入	主营业务成本	主营业务税金及附加	营业费用
734272	600516.1	8960.7	29858.3
84153.9	67292.4	1104.9	4773.8
21994.1	21065.6	83.9	614.1
8590.8	7933	25.9	155.2
611528.2	497816.7	7644.7	24145.6
5014.2	3847	96.1	152.8
2990.8	2561.4	5.2	16.8
198167.6	159815.7	1695.3	6284.9
345232.7	283739.3	6272.5	21704.5
389039.3	316776.8	2688.2	8153.8
19716.5	12619.9	19.2	1877.9
110665.5	89276.9	729.1	1447.4
603890	498619.3	8212.4	26533
14090.9	10832	121	138.6
14303.8	* 12065.7	174.8	100
13803.3	8848.5	54.9	80.2

规模以上工业企业

(2008 年)

项 目	流动资产 平均余额	资产合计	负债合计
非金属矿采选业	2288.7	3813.9	1058.2
农副食品加工业	129284.8	225326.7	146925.2
食品制造业	16706.5	37594	24341.4
饮料制造业	65755.5	110445.8	76269.6
木材加工及木、竹、藤、棕、草制品业	3568.4	11608.5	9452
造纸及纸制品业	10517.1	22868.2	20560.1
石油加工、炼焦及核燃料加工业	2839.9	2844.6	2716.1
化学原料及化学制品制造业	29420.5	62776	36302.3
医药制造业	3592.1	6497.7	4195.4
塑料制品业	7982.7	12919.3	10911
非金属矿物制品业	18071.1	42874.7	29701.5
黑色金属冶炼及压延加工业	39187.8	62885.4	40480.2
有色金属冶炼及压延加工业	642.3	8919.9	35188.4
金属制品业	2624.4	6229	4773.2
通用设备制造业	351.5	577.5	361.6
专用设备制造业	1834.1	4478.5	3846.8
电力、热力的生产和供应业	97719.5	679893.3	499641.5
水的生产和供应业	891.9	10877.7	8139.9

主要经济指标(续二)

单位: 万元

主营业务收入	主营业务成本	主营业务税金及附加	营业费用
4721.6	3686.4	13.9	43
199645.8	168698.5	1629	12667.2
44282.3	35594.8	1098.7	2500.5
84637	65109.9	3484.7	5758.6
4201.3	3843.7	27	149.3
8046.2	7297.9	16.3	103.5
4425.4	4024.5	25.4	5.6
50092.6	43620.4	687.8	1676.9
5368.1	4295.8	59.9	596.1
9218.5	8734	14	590.6
28374.6	23155.7	204.3	990.4
71247.7	67697.2	237.9	2486
2002.8	2324.2		1
7931.3	6776.7	9.3	150.9
835	771.5	1.8	1.6
1618.9	1483.6	1.7	47.1
164291.8	120781.4	1091.6	1687.2
1133.1	873.7	6.7	84

规模以上工业企业

(2008年)

项 目	管理费用	财务费用	其中：利息支出
总 计	28806.3	36122.6	24582.8
在总计中：1、国有企业	6079.8	3590.2	3466.1
2、集体企业	576	23.1	22.6
3、股份合作企业	332	18.3	18.1
4、股份制企业	21181.4	32201.5	20907.4
5、外商及港澳台商投资企业	538.7	288.8	168.6
6、其他企业	98.4	0.7	
在总计中：国有控股企业	7985.6	14314.1	3912.5
在总计中：轻工业	13076	6044.3	5543.6
重工业	15730.3	30078.3	19039.2
在总计中：中央企业	2485.1	244.5	125.7
省属企业	1068.5	11522.4	1302.8
省以下地方企业	25252.7	24355.7	23154.3
按工业大行业分组			
煤炭开采和洗选业	657.5	19.3	17.9
黑色金属矿采选业	720	637.7	553.7
有色金属矿采选业	861.4	2460.3	1934.7

主 要 经 济 指 标 (三)

单位: 万元

利润总额 (亏损为负)	亏损企业 亏损额	利税总额	应交增值税	全部从业人员平均人 数 (人)
37811.9	9958.4	77026.5	30253.9	22064
-89.6	4042.4	3084.4	2069.1	3836
43.3	128.2	1024.8	897.6	756
-129.8	207.7	238.2	342.1	297
38060.3	4979.6	72526.5	26821.5	16740
-196.5	600.5	-62.9	37.5	273
124.2		215.5	86.1	162
11997.3	4042.4	24836	11143.4	5322
12397.3	3117.9	24313.2	5643.4	8205
25414.6	6840.5	52713.3	24610.5	13859
1327.8	40.7	1472.3	125.3	861
7146.1	699.6	17322.3	9447.1	1418
29338	9218.1	58231.9	20681.5	19785
802.7		1436.8	513.1	1410
-387.3	669.6	632.6	845.1	791
-1164.3	1292.7	-203.7	905.7	431

规模以上工业企业

(2008 年)

项 目	管理费用	财务费用	其中：利息支出
非金属矿采选业	176.7	9	9
农副食品加工业	6240.3	2453	2045
食品制造业	2208.1	876	864.7
饮料制造业	3460.2	2347.5	2268.9
木材加工及木、竹、藤、棕、草制品业	548.8	0.6	0.6
造纸及纸制品业	741.8	65.5	63.9
石油加工、炼焦及核燃料加工业	127.7	0.3	
化学原料及化学制品制造业	3119	1020.6	1008.2
医药制造业	424.6	5.9	5.2
塑料制品业	234	178.7	175.6
非金属矿物制品业	2350.7	633.8	623
黑色金属冶炼及压延加工业	1710.5	493	485.1
有色金属冶炼及压延加工业	268.4	627.8	627.8
金属制品业	328.5	72.8	44.6
通用设备制造业	34.8	6.8	6.8
专用设备制造业	193.9	14	14
电力、热力的生产和供应业	4017.1	23880.1	13514.2
水的生产和供应业	382.3	319.9	319.9

主 要 经 济 指 标 (续三)

单位: 万元

利润总额 (亏损为负)	亏损企业 亏损额	利税总额	应交增值税	全部从业人员平均人 数 (人)
812.4		1151.5	325.2	338
4415.7	1481.8	7970.9	1926.2	4432
3235.3	261.4	6045.3	1711.3	1071
5092.7	506.9	10268.5	1691.1	1528
12.4		308.1	268.7	607
-136.9	368.9	35.3	155.9	900
-9.6	9.6	270.1	254.3	110
871.2	594.4	3541.3	1982.3	2177
186.9		473.3	226.5	250
-151.1	207.7	-66.1	71	228
1757.5	11.4	4036	2074.2	2338
-326.7	555.5	1843.5	1932.3	1180
-1217.6	1217.6	-1217.6		398
114.6		170	46.1	189
-21.8	21.8	-15	5	62
-54.6	59.1	-33.7	19.2	155
24570.1	2110.3	40894.1	15232.4	3284
-589.7	589.7	-514.7	68.3	185

主要工业产品产量完成情况(一)

工业产品名称	计量单位	2008年实际
原煤	吨	541881.00
铁矿石原矿量	吨	36021.00
原盐	吨	9030.00
发电量	万千瓦小时	559090.78
火电	万千瓦小时	342355.24
水电	万千瓦小时	216735.54
自来水(生产量)	万立方米	1233.36
小麦粉	吨	51566.00
精制食用植物油	吨	10158.00
成品糖	吨	5200.00
配混合饲料	吨	94299.55
乳制品	吨	9331.29
液体乳	吨	7245.89
罐头	吨	58034.00
发酵酒精(折96度,商品量)	千升	9072.00
饮料酒	千升	8942.00
白酒(折65度,商品量)	千升	6851.00
葡萄酒	千升	2091.00
布	万米	19.7
棉布	万米	19.7
人造板	立方米	1598.00
刨花板	立方米	1598.00
纸浆	吨	7694.00

主要工业产品产量完成情况(二)

工业产品名称	计量单位	2008年实际
焦炭	吨	46129.00
机械化焦炉生产的焦炭	吨	46129.00
硫酸(折100%)	吨	13098.84
合成氨	吨	25657.00
农用氮、磷、钾化学肥料总计(折纯)	吨	43342.00
氮肥(折合N100%)	吨	19567.00
尿素	吨	15442.00
磷肥(折合P ₂ O ₅ 100%)	吨	23775.00
化学农药原药(折有效成分100%)	吨	968.00
除草剂原药	吨	968.00
中成药	吨	224.14
塑料制品	吨	10584.96
塑料板、片及类似型材(塑料型材含板片)	吨	9276.96
塑料编织袋	吨	1308.00
水泥熟料	吨	827449.00
窑外分解窑熟料(预分解窑熟料)	吨	418394.00
水泥	吨	1112547.72
商品混凝土	立方米	47021.00
砖(折标准砖)	万块	6655.00
瓦	万片	810.00
生铁	吨	42888.12
铁合金	吨	100564.36
硅铁	吨	64272.36
硅锰合金	吨	36292.00
场上作业机械	台	2656

注：2008年主要工业产品产量为规模以上工业企业数据。

分县区规模以上工业企业现价增加值

(2008 年)

单位: 万元

指 标	合计	山丹	民乐	甘州	临泽	高台	肃南
全部规模以上工业	408991.2	43185.2	49020.9	157476.3	63381.3	48898.4	47029.1
1. 按轻重工业分							
# 轻工业	192435.1	5553.7	30626.4	73046.7	44482.9	37884.8	840.6
重工业	216556.1	37631.5	18394.5	84429.6	18898.4	11013.6	46188.5
2. 按登记注册类型划分							
# 国有企业	65281.4	1959.9	3312.7	46300.0	1159.9	8329.3	4219.6
集体企业	8136.8	8136.8	—	—	—	—	—
股份合作企业	4312.7	1137.7	—	932.2	—	—	2242.8
股份制企业	326131.0	30928.0	43817.5	108028.3	62221.4	40569.1	40566.7
外商及港澳台商投资企业	4106.5	—	1890.7	2215.8	—	—	—
其他企业	1022.8	1022.8	—	—	—	—	—

注: 2008 年所有数据均为快报数。

八、固定资产投资

全社会固定资产投资完成情况

	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2008 年比 2007 年增减 +、-%
一、完成投资总额 (万元)	604396	666338	706791	785114	11.08
1、按经济类型分					
国有经济	319069	294202	273184	316370	15.81
集体经济	4208	7344	6158	2443	-60.33
其中：农村	3232	2309	349		
个体经济	80255	57205	66011	74325	12.59
其中：农村	49647	57205	66011	74325	12.59
2、按资金来源分					
预算内资金	50905	3244	45092	75897	68.32
国内贷款	167422	532755	192231	121477	-36.81
自筹资金	186714	84171	348097	493947	41.90
其他资金	199355	253832	103973	62340	-40.04
3、按构成分					
建筑安装工程	421079	434617	511304	574029	12.27
设备工器具购置	85223	99810	110549	126582	14.50
其他费用	98094	131911	84938	84503	-0.51
4、按投资去向分产业					
第一产业	60763	64263	59188	119364	101.67
第二产业	347859	352767	312818	328472	5.00
第三产业	195774	249308	334785	337278	0.74
二、新增固定资产	278815	334998	397309	476965	20.05
三、房屋建筑面积 (平方米)					
施工面积	1320707	1968928	3357626	3061086	-8.83
其中：住宅	583568	1526372	2185364	2211903	1.21
竣工面积	624356	3110815	2703432	2479287	-8.29
其中：住宅	213639	1362782	1741574	1841892	5.76

分产业固定资产投资完成情况

单位：万元、%

	一产业	比重	二产业	比重	三产业	比重
1978年	1526	69.81	191	8.74	469	21.45
1980年	993	41.92	1986	7.85	1180	50.23
1985年	1759	26.66	3056	46.22	1782	27.02
1990年	652	5.99	3760	34.57	6465	59.44
1995年	598	1.03	30579	52.9	26624	46.07
1996年	800	1.5	28869	54.15	23647	44.35
1997年	797	1.29	19060	30.77	42081	67.94
1998年	1838	1.38	37978	28.56	93157	70.06
1999年	2158	1.59	35648	25.88	99925	72.53
2000年	33086	18	54208	29	96564	53
2001年	37200	16	64300	27	132300	57
2002年	76400	21	94923	26	191124	53
2003年	77609	18	154310	37	188751	45
2004年	19666	3.78	201598	38.75	298930	57.47
2005年	60763	10.1	347859	57.6	195774	32.3
2006年	64263	9.6	352767	53	249308	37.4
2007年	59188	8.37	312818	44.26	334785	47.37
2008年	119364	15.20	328472	41.84	337278	42.96

分行业固定资产完成情况

单位: 万元

	2007 年	2008 年	2008 年比 2007 年增减 +、-%
农、林、牧、渔业	59188	119364	101.67
采矿业	35710	44719	25.23
制造业	85443	122671	43.57
电力、煤气及水的生产和供应业	124848	90352	-27.63
建筑业	66817	70730	5.86
交通运输、仓储和邮政业	64207	5367	-91.64
信息传输、计算机服务和软件业	24625	16447	-33.21
批发和零售业	5139	13722	167.02
住宿和餐饮业	5300	946	-82.15
金融业	470	1871	298.09
房地产业	132538	172053	29.81
租赁和商务服务业	110	930	745.45
科学研究、技术服务和地质勘查业	1937	1175	-39.34
水利、环境和公共设施管理业	16082	16833	4.67
居民服务和其他服务业	2003	294	-85.32
教育	7376	15512	110.30
卫生、社会保障和社会福利业	2226	3101	39.31
文化、体育和娱乐业	6085	7366	21.05
公共管理和社会组织	66687	81661	22.45
国际组织			

分县区固定资产投资完成情况

单位: 万元

	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2008 年比 2007 年 增减 +、-%
合 计	604396	666338	706791	785114	11.08
山丹县	51505	65360	75380	88648	17.60
民乐县	50404	61482	67410	81031	20.21
甘州区	245198	270183	266574	285020	6.92
临泽县	50536	64078	74055	86950	17.41
高台县	55237	66210	70266	81190	15.55
肃南县	110016	139025	153106	162275	5.99

房 地 产 开 发 投 资

指 标	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2008 年比 2007 年 增减 +、-%
一、基本情况					
开发公司个数	40	40	42	46	9.52
国有经济	2	2	2	2	
集体经济	3	3	2	2	
二、投资情况 (万元)					
本年计划投资	33400	45744	90830	99893	9.98
本年完成投资	27609	35607	46867	48444	3.36
其中: 商品房屋建设投资	21524	30306	37916	41892	10.49
土地开发投资	1501	20	364	6186	1599.45
三、经营情况					
经营收入	19760	27966	35322	47870.9	35.53
商品房销售收入	26107	27275	35087	47856.4	36.39
固定资产累计折旧	2069	1663	2368	1754.2	-25.92
负债总计	40179	49580	59787	93037.8	55.62
所有者权益合计	39452	23039	28029	28563	1.91
本年缴纳税费	1273	1427	1869	2476.6	32.51
本年实现利润	1555	2733	4506	5856.6	29.97
四、销售情况					
实际销售商品房屋面积 (平方米)	174706	251264	330315	374225	13.29
其中: 住 宅	121946	232442	322396	350229	8.63
其中: 个人购买商品住房	29802	232442	322396	350229	8.63
商品房销售额 (万元)	26107	30916	46714	61316	31.26
其中: 住 宅	12296	26875	44953	59672	32.74
五、房屋建筑价值					
施工房屋面积 (平方米)	309347	624966	672755	612125	-9.01
竣工房屋面积 (平方米)	262482	288914	318022	376137	18.27
竣工房屋价值 (万元)	23501	25210	27044	38770	43.36
竣工房屋造价 (元/平方米)	895.34	872.58	850.38	1030.74	21.21

农村固定资产投资完成情况

	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2008 年比 2007 年 增减 +、-%
农村固定资产投资完成额 (万元)	60488	71573	79938	83049	3.89
其中: 住宅	26480	32283	36613	45065	23.08
竣工面积 (平方米)	1300000	1300000	1540000	1080000	-29.87
其中: 住宅	980000	980000	1070000	980000	-8.41
竣工房屋价值 (万元)	31596	40218	46127	45604	-1.13
其中: 住宅	26392	32603	36838	43669	18.54

主要年份建筑业生产情况

年份	企业 个数	总产值 (万元)	建筑面积 (万平方米)	竣工面积 (万平方米)	竣工产值 (万元)	建筑业增加 值 (万元)	从业人数 (人)	施工项目 (个)
1997 年	30	53102.4	87.28	64.03	43396.6	17467.4	20819	388
1998 年	31	53962.5	92.45	57.42	42537.8	16213.2	22968	444
1999 年	29	57210.5	93.81	60.63	32910.9	17430.2	20011	374
2000 年	28	61959.9	92.58	63.87	54438.7	16850.9	17379	323
2001 年	27	61519.7	77.43	62.22	55484.6	20909.4	17995	275
2002 年	28	67402.4	87.46	44.38	43597.5	17861.5	19072	396
2003 年	61	101163	100.69	62.8	83025	38630	22888	592
2004 年	60	109329	93.3	34.02	31980	41748	19488	588
2005 年	62	103078	116.68	35.2	36126	39361	19551	570
2006 年	61	108023	118.23	68.41	62818	41249	23332	580
2007 年	60	117528.1	114.32	75.45	81954.4	44879	21221	561
2008 年	60	137410.5	105.23	54.62	97979.7	52471	13778	571

九、商贸和旅游业

批发零售业销售总额和分类销售额 (一)

(2008 年)

单位: 万元

指 标 名 称	销售额合计	批发额	零售额
合 计	653780.6	258096.8	395683.8
一. 按行业分组			
批发业	275016.3	171559.6	103456.7
零售业	378764.3	86537.2	292227.1
二. 按规模分组			
限额以上企业 (单位) 分类合计	204530.5	75412.2	129118.3
批发业	161017.20	73382	87635.2
零售业	43513.3	2030.2	41483.1
1. 食品、饮料、烟酒类	52683	39742.1	12940.9
(1) 食品类	16166.1	7576.9	8589.2
其中: 粮油类	8484.7	7576.9	907.8
肉禽蛋类	961.9		961.9
(2) 饮料类	624.4		624.4
(3) 烟酒类	35892.5	32165.2	3727.3
2. 服装、鞋帽、针纺织品类	611.3		611.3
(1) 服装类	210.5		210.5
(2) 鞋帽类	145.9		145.9
(3) 针、纺织品类	254.9		254.9
3. 化妆品类	798.1		798.1
4. 金银珠宝类	4.4		4.4
5. 日用品类	762.8		762.8
其中: 洗涤用品类	436.7		436.7
儿童玩具类	72.5		72.5

批发零售业销售总额和分类销售额(二)

(2008年)

指 标 名 称	销售额合计	批发额	零售额
6.五金、电料类	229.2		229.2
7.体育、娱乐用品类	44		44
8.书报杂志类	3837.3		3837.3
9.电子出版物及音像制品类	6.8		6.8
10.家用电器和音像器材类	184		184
11.中西药品类	4344.1	1725.1	2619
其中：西药	3441.3	1725.1	1716.2
中草药及中成药	902.8		902.8
12.文化办公用品类	27		27
13.家具类	6		6
14.通讯器材类			
15.煤炭及制品类	5255.8	5255.8	
16.木材及制品类			
17.石油及制品类	96139.7	96139.7	
18.化工材料及制品类	168		168
其中：化肥类	168		168
19.金属材料类	64		64
20.建筑及装潢材料类	15905	15905	
21.机电产品及设备类			
其中：农机类			
22.汽车类	21210.5		21210.5
23.种子饲料类	2249.5	2249.5	
24.棉麻类			
25.其他类			
限额以下(单位)及个体	449250.1	182684.6	266565.5

社会消费品零售总额

(2008 年)

单位: 万元

项 目	金 额
社会消费品零售总额	475188.8
(一) 按销售单位所在地分组	
市的零售额	227056.4
县的零售额	121376.4
县以下的零售额	126756
(二) 按行业分组	
1、批发零售贸易业	395683.8
(1) 限额以上	129118.3
(2) 限额以下及个体	266565.5
2、住宿餐饮业	79505
(1) 限额以上	1358.2
(2) 限额以下及个体	78146.8
3、其它行业	

分县区社会消费品零售总额

单位: 万元

	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
合 计	309803.2	348985.7	396080	475188.8
山 丹 县	28984.4	33023.6	37564.2	44322.1
民 乐 县	34211.5	38423.9	43447.2	50932.1
甘 州 区	180375.3	203841.7	231972.8	283467.6
临 泽 县	25119.3	28232.5	32037.8	37498.2
高 台 县	27331.5	31001	35056	41171
肃 南 县	13286.2	14463	16002	17797.8

社会消费品零售总额对比资料

年 份	单 位	社会消费品零售总额
1952	万元	1028.14
1957	万元	3799.34
1962	万元	4392.7
1965	万元	5311.11
1970	万元	6431.58
1975	万元	10808.02
1980	万元	16372.08
1985	万元	29897
1990	万元	60511
1995	万元	116312.6
2000	万元	174837.3
2001	万元	197182.5
2002	万元	221677.9
2003	万元	244297.5
2004	万元	273845.1
2005	万元	309803.2
2006	万元	348985.7
2007	万元	396080
2008	万元	475188.8

旅游业情况

	单位	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
旅游业总人数	万人次	81.35	86.4	94.38	103.86
国内旅游人数	万人次	79.8	84.62	92.5	101.8
海外旅游人数	人次	15500	17800	18800	20600
其中：外籍华人	人次				
华侨（台胞）	人次	5234	4618	4632	5601
港澳同胞	人次	7132	7482	9555	9925
外国人	人次	3134	5700	4613	5074
其中：日本人	人次	794	917	725	730
美国人	人次	72	103	23	18
英国人	人次	18	40	11	6
新加坡人	人次	883	1135	1248	1269
泰国人	人次	24	51	13	11
澳大利亚人	人次	73	102	55	42
西德人	人次	165	212		
法国人	人次	124	198	10	5
加拿大人	人次	93	187	22	20
其他	人次	888	2755	2506	2973
旅游业总收入	亿元	2.9	3.2	3.3	3.71

十、交通、邮政和通讯

全市交通、邮政、通讯主要指标完成情况

指 标	计量单位	2007 年	2008 年
一、交通运输业			
客运量	万人	1820	1951.04
客运周转量	万人公里	77487	82911
货运量	万吨	801	865.88
货运周转量	万吨公里	102033	110195
公路里程	公里	2625	2644
等级公路长度	公里	2606	2625
公交线路	条	25	27
二、邮政业			
业务总量	万元	4411	4672
业务收入	万元	4332	3741
报刊流转额	万元	1335	1566
邮电所	处	91	91
邮路总长度	公里	2336	2336
农村投递线路	公里	5308	5721
三、通讯业			
业务收入	万元	30576	34254
已通电话的乡(镇)	个	60	60
已通电话的村	个	879	840
城市固定电话用户	户	225645	179026
农村固定电话用户	户	170867	156618
移动电话	万部	35.12	49.42
计算机互联网用户数	户	32551	35975

十一、能源消费

全市综合能源消费情况

指标名称	计量单位	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	增减 (± %)
全社会能源消费总量	万吨标准煤	163.97	266.78	312.7	330.33	5.64
其中：规模以上工业	万吨标准煤	57.64	117.98	162.23	171.50	5.71
单位 GDP 能耗	吨标准煤 / 万元	1.48	2.15	2.207	2.095	-5.08
单位 GDP 电耗	千瓦时 / 万元	1367	1543	1494	1344	-10.02
规上工业增加值能耗	吨标准煤 / 万元	3.84	5.23	5.388	4.675	-13.24

注：2008 年全社会综合能源消费总量中张掖火电厂综合能耗为 69.75 万吨标准煤。

规模以上工业企业能源消费及库存

项 目	单位	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
全年消费量					
原 煤	吨	735451	1879565	2620810.4+	2616758.54
煤制品	吨				642.4
焦 炭	吨	12326	111654	139019	137629.23
汽 油	吨	1068	2398	1140.19	1360.33
煤 油	吨	12			
柴 油	吨	4189	7683	5896.76	5417.19
燃料油	吨	20	20	37	25
液化石油气	吨	881	726	905	217
其他石油制品	吨			0.4	
热力	百万千焦				4162.11
电 力	万千瓦时	57061.6	89698.54	145978.20	190209.57
其他燃料	吨标准煤				350
年末库存					
原 煤	吨	82453	193487	208519.18	351233.84
煤制品	吨				78.5
焦 炭	吨	563	4788	6589	7107.5
汽 油	吨	6	7		
煤 油	吨				
柴 油	吨	13	671	9.89	8.64
燃料油	吨	12	8		

规模以上工业企业

(2008 年)

项 目	原煤 (吨)	煤制品 (吨)	焦炭 (吨)
总计	2616758.54	642.40	137629.23
采矿业	17368.05		286.74
煤炭开采和洗选业	176.00		
黑色金属矿采选业	1694.50		286.74
有色金属矿采选业	6761.80		
非金属矿采选业	8735.75		
制造业	810198.44	642.40	117645.49
农副食品加工业	137842.10		
食品制造业	96062.86		
饮料制造业	51166.50		
木材加工及木、竹、藤、棕、草制品业	7797.00		
造纸及纸制品业	21063.28		
石油加工、炼焦及核燃料加工业	83016.00		
化学原料及化学制品制造业	201036.20	642.40	
医药制造业	4842.00		
塑料制品业	1806.00		
非金属矿物制品业	188980.30		
黑色金属冶炼及压延加工业	12209.00		116940.36
有色金属冶炼及压延加工业	40.00		705.13
金属制品业	2380.20		
通用设备制造业	1957.00		
专用设备制造业			
电力、燃气及水的生产和供应业	1789192.05		19697.00
电力、热力的生产和供应业	1788892.05		19697.00
水的生产和供应业	300.00		

分行业能源消费

汽 油 (吨)	柴 油 (吨)	燃 料 油 (吨)	液化石油汽 (吨)	热 力 (百万千焦)	电 力 (万千瓦时)	其他燃料 (吨标准煤)
1360.33	5417.19	25.00	217.00	4162.11	190209.57	350.00
491.10	1270.60				6436.99	
43.00	468.70				737.40	
87.10	465.70				1252.59	
310.00	210.20				3309.30	
51.00	126.00				1137.70	
562.03	3884.57	25.00	217.00	3783.74	92778.74	350.00
110.43	107.63	25.00			7029.49	
17.00	117.50				5636.93	
16.54	25.37				2338.28	
36.46	145.13				265.00	
	23.24			3783.74	1746.30	
					231.00	
59.80	211.00		217.00		8768.68	350.00
4.00	2.00				96.13	
34.00					729.12	
268.90	3117.10				10401.54	
	128.00				54947.88	
					96.22	
6.00	7.00				411	
					13.80	
8.90	0.60				67.37	
307.20	262.02			378.37	90993.84	
282.20	262.02			378.37	90539.84	
25.00					454.00	

规模以上工业企业能源

(2008 年)

项 目	计量单位	年初库存	购进量	
			实物量	金 额 (千元)
原 煤	吨	208302.21	2760649.74	756349.65
煤制品	吨		720.90	246.55
焦 炭	吨	5417	139325.72	100619.88
汽 油	吨		1360.33	7620.72
煤 油	吨			
柴 油	吨	8	5417.93	31288.16
燃料油	吨		25	90.75
液化石油气	吨	19	224	1008.00
热 力	百万千焦		3783.74	292
电 力	万千瓦时		172380.46	606160.97
其他燃料	吨标准煤			
能源合计	吨标准煤			

购进、消费与库存

消费量					年末 库存
合计	1. 工业生 产消费	用于 原材料	2. 非工业 生产消费	在合计中：车辆 用油	
2616758.54	2605227.94	139913.50	11530.60		351233.84
642.40	642.40				78.50
137629.23	137629.23				7107.50
1360.33	827.04	4.60	533.29	502.89	
5417.19	2004.17	77	3413.02	3413.02	8.64
25	25				
217	217	217			26
4162.11	4162.11				
190209.57	189910.57		299.24		
350	350				
2252168.75	2237807.14		14361.73		

规模以上工业企业能源

项 目	计量单位	工业生产消费量	
			加工转换投合计
原 煤	吨	1865902.43	1829108.73
焦 炭	吨		
其他焦化产品	吨		
汽 油	吨		
煤 油	吨		
柴 油	吨	44.10	
燃料油	吨		
液化石油气	吨		
热 力	百万千焦	378.37	
电 力	万千瓦时	20546.41	
能源合计	吨标准煤	1358142.80	1306532.37

购进、消费及库存附表

			能源加工转换产出
火力发电	供 热	炼 焦	
1537854.03	208238.70	83016.00	46129.00
			259.00
			1665212.63
			342486.24
1098489.13	148744.90	59298.33	522793.95

十二、财政、税收、金融和保险

历年财政收支总额及发展速度 (一)

单位: 万元、%

	财政收入	地方一般 预算收入	财政支出	指数 (上年=100)	
				财政收入	财政支出
1949	128	—	178	—	—
1950	144	—	200	112.4	112.4
1951	160	—	224	111.1	112.4
1952	178	—	250	111.1	111.5
1953	197	—	278	111	111.2
1954	254	—	300	128.9	107.9
1955	356	—	352	140.2	117.3
1956	582	—	640	163.5	181.8
1957	572	—	757	98.5	118.3
1958	1382	—	3251	241.2	429.5
1959	3200	—	4426	231.6	36.1
1960	3465	—	5456	108.3	123.3
1961	862	—	3026	24.9	55.5
1962	660	—	1070	76.6	35.4
1963	906	—	1664	137.3	155.5
1964	981	—	1740	108.3	104.6
1965	1074	—	2153	109.5	123.7
1966	899	—	2106	83.7	97.8
1967	859	—	2126	95.6	101
1968	792	—	1239	92.2	58.3

历年财政收支总额及发展速度(二)

单位: 万元、%

	财政收入	地方一般 预算收入	财政支出	指数(上年=100)	
				财政收入	财政支出
1969	1176	—	1933	148.5	156
1970	1187	—	2068	100.9	107
1971	1543	—	2767	130	133.8
1972	1720	—	3444	111.5	124.5
1973	2053	—	3917	119.4	113.7
1974	2079	—	5143	101.3	131.3
1975	2102	—	6030	101.1	117.3
1976	2338	—	5572	111.2	92.4
1977	2500	—	5209	106.9	93.5
1978	2753	—	6212	110.1	119.3
1979	1855	—	5818	67.4	93.7
1980	2194	—	6143	118.3	105.6
1981	2266	—	5851	103.3	95.3
1982	2593	—	6791	114.4	116.1
1983	2822	—	6743	108.8	99.3
1984	3499	—	8706	124	129.1
1985	4326	—	9351	123.6	107.4
1986	4827	—	12189	111.6	130.4
1987	5314	—	12213	116.3	101.7
1988	6654	—	18086	118.5	145.9

历年财政收支总额及发展速度(三)

单位: 万元、%

	财政收入	地方一般 预算收入	财政支出	指数(上年=100)	
				财政收入	财政支出
1989	8378	—	18566	125.9	102.7
1990	9414	—	20564	112.4	110.8
1991	9943	—	20465	105.6	99.5
1992	10951	—	19989	110.2	97.7
1993	15994	—	24487	146	122.5
1994	21292	11379	28195	133.1	115.1
1995	24578	14625	30569	115.4	108.4
1996	29713	18404	35950	120.9	117.4
1997	33742	20663	39892	113.6	113.4
1998	38200	24926	47743	113.2	117.9
1999	41041	27412	51508	107.4	107.3
2000	41874	29299	64626	104.41	129
2001	44160	30780	81422	108.43	129.03
2002	48281	31374	106983	109.3	131.3
2003	53847	30280	114066	112.6	106.62
2004	60856	32732	125967	116.25	110.05
2005	65459	32567	151609	117.54	120
2006	79048	39334	201617	120.76	132.98
2007	105881	47429	269554	133.95	133.70
2008	127169	55728	359586	120.11	133.40

全市财政收入和支出

指 标	单位	2006 年	2007 年	2008 年	增长 (%)
一般预算收入	万元	39334	47429	55728	17.5
大口径财政收入	万元	79048	105881	127 69	20.11
税收收入小计	万元	68699	85529	100955	18.04
# 增值税	万元	30095	40629	47607	17.17
营业税	万元	18903	20141	21733	7.90
企业所得税	万元	4977	6594	9333	41.60
个人所得税	万元	4700	5682	6970	22.67
城市维护建设税	万元	2145	2301	2923	27.03
非税收小计	万元	10349	20352	26214	28.80
一般预算支出	万元	201617	269554	359586	33.40
# 一般公共服务	万元	37958	42482	48064	13.14
教育	万元	38568	49091	80082	63.13
科学技术	万元	1414	2746	3143	14.46
社会保障和就业	万元	39086	48165	61522	27.73
医疗卫生	万元	11439	18066	25104	38.96
环境保护	万元	9039	12046	19139	58.88
农林水事务	万元	28300	38402	50847	32.41

分县区财政收入

单位: 万元

指 标	大口径财政收入	增减 (%)	一般预算收入	增长 (%)
合 计	127169	20.11	55728	17.50
市本级	11984	39.03	13191	20.54
县区小计	115185	18.43	42537	16.58
山丹县	11000	20.88	4860	13.08
民乐县	10291	26.18	4511	17.14
甘州区	52401	20.56	15140	16.38
临泽县	10118	16.59	5016	18.53
高台县	10900	6.01	4951	12.27
肃南县	20475	16.46	8059	20.54

分县区财政支出

单位: 万元

指 标	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	增长 (%)
合 计	151609	201617	269554	359586	33.40
市本级	32258	45354	64224	77481	20.64
县区小计	119351	156263	205330	282105	37.39
山丹县	16923	22113	31930	43180	35.23
民乐县	20313	25349	30638	47565	55.25
甘州区	31106	44548	60452	77600	28.37
临泽县	14965	20375	27078	39062	44.26
高台县	15373	19860	27311	39998	46.45
肃南县	20671	24018	27921	34700	24.28

全市地税入库税金明细表

(2008年)

单位: 万元

	合计	中央	省	市	县
总计	82021	6844	8871	19501	46805
一、税收收入合计	46737	6844	8795	4540	26558
1、营业税	21731		6520	2795	12416
其中: 金融保险业营业税	3493		1049	539	1905
其他营业税	18238		5471	2256	10511
2、企业所得税	4437	2663	881		893
3、个人所得税	6971	4181	1394		1396
4、资源税	4325				4325
5、固定资产投资方向调节税					
6、城市维护建设税	2924			1745	1179
7、房产和城市房地产税	2229				2229
8、印花税	862				862
9、城镇土地使用税	1931				1931
10、土地增值税	778				778
11、车船税	549				549
12、烟叶税					
二、耕地占用税					
三、契税					
四、非税收入合计	35284		76	14961	20247
1、教育费附加	2154				2154
2、文化事业建设费	56		56		
3、税务部门罚没收入	17		17		
4、税务行政事业性收费收入	1		1		
5、社会保险基金收入	32216			14871	17345
1) 基本养老保险基金收入	19234			10203	9031
2) 失业保险基金收入	1701			758	943
3) 基本医疗保险基金收入	10261			3578	6683
4) 工伤保险基金	625			209	416
5) 生育保险基金	395			123	272
6、甘肃教育附加	274				274
1) 农村乡镇个体企业 3% 计征					
2) 饮食、旅馆业					
7、散装水泥专项资金	2		2		
8、残疾人就业保障金	251			90	161
9、工会经费	220				220
10、其他收费	93				93

全市地方税收分税种类型情况

单位：万元

	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
入库税金总计	40327	47980	62659	82021
（一）税收收入合计	30792	34995	41123	46737
1、营业税	17248	18901	20140	21731
2、企业所得税	2833	2944	4585	4437
3、个人所得税	4332	4698	5682	6971
4、资源税	2246	3038	3766	4325
5、固定资产投资方向调节税				
6、城市维护建设税	1547	2146	2300	2924
7、房产和城市房地产税	1414	1679	2058	2229
8、印花税	348	539	651	862
9、城镇土地使用税	659	769	1344	1931
10、土地增值税	2	131	361	778
11、车船税	163	150	236	549
12、烟叶税				
（二）其他收入合计	9535	11284	21536	35284
其中：1、教育费附加	1196	1527	1812	2154
2、社会保险基金收入	8313	10751	18932	32216

全市地方税收分产业类型情况

单位：万元

	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
税收收入合计	30792	34995	41123	46737
第二产业	16059	18560	21558	21360
采掘业	2597	3321	4597	4897
制造业	1581	1575	2131	2479
电力、煤气及水的生产和供应业	1691	1456	2943	2880
建筑业	10190	12208	11887	11104
第三产业	14733	18136	21479	25377
交通运输、仓储及邮电通信业	2128	2385	3013	4167
# 邮政业		166	145	119
信息传输、计算机服务和软件业	769	1156	1168	1325
# 电信业		1018	846	1172
批发和零售贸易及餐饮业				
批发零售业	2606	3349	3735	3589
住宿餐饮业	957	1225	1376	1334
金融保险业	2235	2496	3715	4711
房地产业	1395	2330	4328	4525
# 房地产开发经营		568	3304	
文化、体育和娱乐业	261	297	423	390
租赁和商务服务业	3730	4105	3455	4577
居民服务和其他服务业			41	310
教育			93	122
卫生、社会保险和社会福利业		1	36	13
公共管理和社会组织				143
其他行业	652	792	96	171

全市地方税收分企业类型情况

单位：万元

	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
合计	30792	34995	41123	46737
内资企业小计	26636	29011	33228	37075
国有企业	9202	7702	6308	6488
集体企业	2438	2360	2351	2285
股份合作企业	510	358	112	122
联营企业	47		3	3
有限责任公司				
股份公司	8729	12649	16590	21185
# 国有控股	254	360	1445	2055
私营企业	982	924	1413	1716
其他企业	4728	5018	6451	5276
港澳台投资企业			478	315
外商投资企业	240	402	126	584
个体经营	3916	5582	7291	8763
附列资料：乡镇企业	193	124	136	120

全市地方税收营业税分行业类型情况

单位：万元

	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
营业税收入合计	17248	18901	20140	21731
第二产业	9168	9681	9219	8213
建筑业	9168	9681	9219	8213
# 建筑安装业	7978	9536	8530	5708
第三产业	8077	9220	10921	13518
交通运输、仓储及邮电通信业	1414	1428	1716	2555
# 道路运输	893	922	1268	2465
公共交通	387	335	219	
邮政业	106	105	97	86
信息传输、计算机服务和软件业	461	869	925	1131
# 电信业	419	776	616	993
批发和零售贸易及餐饮业				
批发零售业				
住宿餐饮业	632	824	796	804
金融保险业	1619	1829	2751	3493
房地产业	1165	1764	3055	2949
# 房地产开发经营	1037	343	2578	
文化、体育和娱乐业	181	203	255	305
租赁和商务服务业	2605	2303	1422	2160
税款滞纳金、罚款收入	3	12	44	--

全市国税入库税金明细表

(2008 年)

单位: 万元

	合 计	中央	地方
总计	55758	41272	14486
一、税收收入合计	58103	43617	14486
1、增值税收入	47611	35708	11903
1) 国内增值税	47611	35708	11903
一般增值税	47596	35697	11899
福利企业增值税退税	-124	-93	-31
软件集成电路增值税退税			
森工综合利用增值税退税	-962	-722	-240
免、抵调增增值税	1101	826	275
2) 进口货物增值税			
2、消费税收入	714	714	
1) 国内消费税	714	714	
2) 进口消费品消费税			
3、企业所得税	4885	2931	1954
4、个人所得税	1573	944	629
1) 利息所得税	1573	944	629
2) 其他个人所得税			
5、车辆购置税	3320	3320	
二、出口退税合计	-2428	-2428	
1、出口货物退增值税	-1327	-1327	
2、免、抵调减增值税	-1101	-1101	
3、出口消费品退消费税			
三、耕地占有税			
四、契况			
五、非税收入合计	83	83	

全市国家税收分税种类型情况

单位：万元

	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
入库税金总计	27940	35556	46910	55758
一、税收收入合计	30701	37867	48485	58103
1、增值税	23473	30094	40631	47611
2、消费税	1392	781	543	714
3、营业税				
4、企业所得税	1712	2090	1975	4885
5、外商投资企业和外国企业所得税		8	48	
6、个人所得税	1772	2268	2488	1573
7、车辆购置税	2352	2626	2800	3320
二、出口退税合计	-2841	-2381	-1654	-2428
三、其他收入合计	80	70	79	83

全市国家税收分产业类型情况

单位：万元

	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
税收收入合计	28349	35241	45685	58103
第二产业	18752	25193	35899	41875
采掘业	1544	2774	4215	6106
制造业	11302	10490	12532	13943
电力、煤气及水的生产和供应业	5906	11929	19149	21656
建筑业			3	170
第三产业	9597	10048	9786	16228
交通运输、仓储及邮电通信业		3		227
# 邮政业				
信息传输、计算机服务和软件业	1	2		7
# 电信业		2		
批发和零售业	6991	6660	6736	10034
1、批发业				5275
2、零售业				4759
住宿餐饮业				2
金融保险业	1	108	11	40
房地产业	78	13		131
# 房地产开发经营		13		
租赁和商务服务业	2	4		7
居民服务和其他服务业			445	305
教育				2
卫生、社会保险和社会福利业				16
文化、体育和娱乐业				5
公共管理和社会组织				47
其他行业	2524	3258	2594	5405

全市国家税收分企业类型情况

单位：万元

	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
合计	28349	35241	45685	58103
内资企业小计	23363	30345	40301	48283
国有企业	6091	6499	7475	9271
集体企业	573	655	407	769
股份合作企业	119	77	114	42
联营企业	25	14	27	37
有限责任公司				
股份有限公司	15984	22170	30868	37013
# 国有控股	842	457	286	338
私营企业	499	845	1230	957
其他企业	72	85	180	194
港澳台投资企业	49		10	2
外商投资企业	112	-19	407	373
个体经营	4825	4915	4967	9445
附列资料：乡镇企业	932	29	100	132

金融机构信贷资金平衡表(资金运用)

指 标	单位	2007 年	2008 年
资金运用总计	万元	1223181	1450001
各项贷款	万元	826240	883124
短期贷款	万元	390186	448001
工业贷款	万元	45941	54390
商业贷款	万元	133893	146679
建筑业贷款	万元	1400	2075
农业贷款	万元	150735	171414
乡镇企业贷款	万元	3421	11549
私营、三资企业及个体贷款	万元	10845	5665
其它短期贷款	万元	43951	56229
中长期贷款	万元	429891	433222

金融机构信贷资金平衡表(资金来源)

指 标	单位	2007 年	2008 年
资金来源总计	万元	1223181	1450001
各项存款	万元	1311220	1605148
企业存款	万元	237623	265907
财政存款	万元	35361	37646
机关团体存款	万元	92369	110823
城乡储蓄存款	万元	861346	1094645
农业存款	万元	46551	53799
其它存款	万元	37889	40227
所有者权益	万元	31263	40762
其它	万元	-155681	-250297

张掖市财产保险业务情况 (一)

(2008 年)

单位: 万元

项目 单位 险种	承保数量 (户、辆、笔)	保险 金额	保费 收入	保费 同比 (+-%)	市场 份额 (%)	赔款情况		
						已决赔 案件数	赔款 金额	赔付率 (%)
总 计	121788	8748974	13607		100.00	20418	8004.84	58.83
财产保险	19089	3903568	2051	1038.33	100.00	1657	1384.46	67.50
# 企财险	587	1249194	839.77	526.74	100.00	599	907.28	108.04
家财险	15879	303479	119.21	-113.36	100.00	830	68.28	57.28
工程险	10.0	809885	214.29	-29.68	100.00	17	66.62	31.09
责任险	2447	1536816	860.58	595.53	99.59	197	339.41	39.44
其他险	166	4194.18	17.17	59.11	100.00	14	2.87	16.72
交通强制险	30253	1273567	3817	22.62	100.00	4850	1642.57	43.03
机动车险	16249	1013717	5007	102.43	100.00	6876	3526.78	70.44
货运险	1191	869733	334.3	183.86	100.00	117	86.49	25.87
短期健康险	106	44194	79.24	3.64	100.00	188	57.8	72.94
意外险	54661	1644195	811.87	274.7	100.25	2347	377.24	46.47
其他险	239		1506.6	62.47	100.00	4383	929.5	61.7
中国人民财产保险 张掖分公司	71626	6880579	6781	6640.71	49.84	11816	4395.9	64.83
财产保险	12567	2939463	1247	59.32	60.80	1356	1051.3	84.31
# 企财险	463	669429	456.5	-22.29	54.36	542	695.9	152.44
家财险	11628	272066	68.8	-38.78	57.71	647	52.3	76.02
工程险	1	805322	201.6	92.73	94.08	14	57.2	28.37
责任险	474	1192646	520.1	27.66	60.44	151	245.3	47.16
其他险	1					2	0.6	
交通强制险	9113	1063898	1343.5	-14.16	35.20	1766	515.4	38.36
机动车险	3891	588376	2183.2	-0.55	43.60	2783	1620.2	74.21
货运险	765	834520	291	22.58	87.05	116	77.5	26.63
短期健康险	60	43052	49.2	364.15	62.09	42	46.6	94.72
意外险	44992	1411270	276.5	-37.63	34.06	1370	155.4	56.20
其他险	238		1390.6	62.47	92.30	4383	929.5	66.84

张掖市财产保险业务情况(二)

(2008年)

单位: 万元

项目 单位 险种	承保数量 (户、辆、笔)	保险 金额	保费 收入	保费 同比 (+、-%)	市场 份额 (%)	赔款情况		
						已决赔 案件数	赔款 金额	赔付率 (%)
中国太平洋财产保险 张掖中心支公司	7443	165006	929.53	253	6.83	1125	421.98	45.40
财产保险	383	62788.9	108.82	-32.95	5.31	12	8.75	8.04
# 企财险	15	9575	27.88	4	3.32	8	8.17	29.30
家财险	7	1474	0.47	-72.35	0.39			
工程险								
责任险	267	48532	67.7	35.4	7.87	4	0.58	0.86
其他险	94	3208	12.77		74.37			
交通强制险	2340	27384	344.39	10.03	9.02	280	115.16	33.44
机动车险	1121	32811	384.03	9.72	7.67	765	273.5	71.22
货运险	334	26350	35.86	285.59	10.73	1	8.9	24.82
短期健康险								
意外险	3265	15671.5	56.43	-19.39	6.95	67	15.67	27.77
其他险								
平安财产保险 张掖中心支公司	6275	302764	858.63	673.64	6.31	832	143.73	16.74
财产保险	1352	33809.5	74.09	591.59	3.61	51	2.6	3.51
# 企财险	35	17796.4	21.76	33.17	2.59	3	0.1	0.46
家财险	1027	11303.9	28	129.51	23.49	48	2.5	8.93
工程险								
责任险	290	4709.2	24.33	428.91	2.83			
其他险								
交通强制险	3014		348.58	21.55	9.13	346	71.09	20.39
机动车险	1166	268814	356.91	60.5	7.13	435	70.04	19.62
货运险	11	141	1.32		0.39			
短期健康险								
意外险	732		77.73		9.57			
其他险								

张掖市财产保险业务情况 (三)

(2008 年)

单位: 万元

项目 单位 险种	承保数量 (户、辆、笔)	保险 金额	保费 收入	保费 同比 (+/-%)	市场 份额 (%)	赔款情况		
						已决赔 案件数	赔款 金额	赔付率 (%)
天安财产保险 张掖中心支公司	3446	423515	611.72	53.22	4.50	876	454.42	74.29
财产保险	466	369758	192.4	43.13	9.38	27	152.17	79.09
# 企财险	42	361244	184.14	75.71	21.93	20	141.88	77.05
家财险	323	7965	1.05	-86.36	0.88	1	0.01	0.95
工程险						2	7.09	
责任险	41	32	5.69	53.78	0.66	4	3.19	56.06
其他险	60	517	1.52		8.85			
交通强制险	1988	23856	180.01	2.98	4.72	373	81.45	45.25
机动车险	529	5381	161.2	12.41	3.22	205	171.69	106.51
货运险	2	20	0.08		0.02			
短期健康险	32	32	22.06		27.84	146	11.2	50.77
意外险	429	24468	55.97	-5.3	6.89	125	37.91	67.73
其他险								
永安财产保险 张掖中心支公司	10802	122584	1027.1	356.34	7.55		783.202	76.26
财产保险	461	12259.8	33.39	452.32	1.63		15.61	46.75
# 企财险	5	3008.91	13.68	445.02	1.63		7.6	55.56
家财险	218	1680.9	6.28	-10.67	5.27		3.1	49.36
工程险	1	85.0	0.34	-30.61	0.16		0.5	147.06
责任险	237	7485	13.09	48.58	1.52		4.41	33.69
其他险								
交通强制险	4009	47327	392.8	10.57	10.29		205.3	52.27
机动车险	5137	34913.5	432.96	0.92	8.65		469.8	108.51
货运险	30	7740	2.01	-85.24	0.60		0.092	4.58
短期健康险								
意外险	1164	20343.5	49.9	-22.23	6.15		92.4	185.17
其他险								

张掖市财产保险业务情况 (四)

(2008 年)

单位: 万元

项目 单位 险种	承保数量 (户、辆、笔)	保险 金额	保费 收入	保费 同比 (+-%)	市场 份额 (%)	赔款情况		
						已决赔 案件数	赔款 金额	赔付率 (%)
中国大地财产保险	6251	150497	870.39	201.06	6.40	2069	555.23	63.79
财产保险	456	4652.5	10.37		0.51	27	3.94	37.99
# 企财险	3	698.42	2.21	-17.22	0.26	1	0.3	13.57
家财险	333	2823.5	3.48	-40.51	2.92	5	0.03	0.86
工程险								
责任险	109	661.40	1.80	-74.25	0.21	9	1.34	74.44
其他险	11	469.18	2.88	59.11	16.77	12	2.27	78.82
交通强制险	3392	38716.8	324.73	-16.5	8.51	837	231.02	71.14
机动车险	1428	40366.6	405.66	0.8	8.10	1136	301.62	74.35
货运险	21	365	2.74	-16.72	0.82			
短期健康险								
意外险	954	66396.2	126.89	233.48	15.63	69	18.65	14.70
其他险								
中华联合财产保险	12174	456891	1882	157.26	13.83	3357	1151.39	61.18
财产保险	2900	284012	251.91	56.52	12.28	181	119.14	47.29
# 企财险	18	4885	26.1	-13.72	3.11	23	22.39	85.79
家财险	2073	4959	9.1	-32.59	7.63	129	10.34	113.63
工程险	4	410	1.71		0.80	1	1.83	107.02
责任险	805	273758	215	102.83	24.98	28	84.58	39.34
其他险								
交通强制险	4537	52786	680.76	-5.87	17.83	1104	399.57	58.69
机动车险	1975	16856	787.90	18.09	15.74	1356	575.47	73.04
货运险								
短期健康险								
意外险	2762	103237	161.43	88.52	19.88	716	57.21	35.44
其他险								

张掖市财产保险业务情况 (五)

(2008 年)

单位: 万元

项目 单位 险种	承保数量 (户、辆、笔)	保险 金额	保费 收入	保费 同比 (+-%)	市场 份额 (%)	赔款情况		
						已决赔 案件数	赔款 金额	赔付率 (%)
中国人寿财产保险 张掖中心支公司	2213	222227	439.20		3.23	245	82.48	18.78
财产保险	157	189746	123.02		6.00	3.00	30.95	25.15
# 企财险	2	180471	104.6		12.46	2	30.94	29.58
家财险	48	384	0.48		0.40			
工程险	2	2886	8.63		4.03			
责任险	105	6005	9.31		1.08	1	0.005	0.05
其他险								
交通强制险	1198	14616	141.70		3.71	108	18.98	13.39
机动车险	483	15129	166.80		3.33	134	32.55	19.51
货运险	23	327	1.08		0.32			
短期健康险								
意外险	352	2409	6.60		0.81			
其他险								
都邦财产保险 张掖中心支公司	1558	24911	207.33		1.52	98	16.51	7.96
财产保险	347	7078	10.02		0.49			
# 企财险	4	2086	2.90		0.35			
家财险	222	823	1.55		1.30			
工程险	2	1182	2.01		0.94			
责任险	119	2987	3.56					
其他险								
交通强制险	662	4983	60.57		1.59	36	4.6	7.59
机动车险	519	11070	128.13		2.56	62	11.91	9.30
货运险	5	270	0.21		0.06			
短期健康险	14	1110	7.98		10.07			
意外险	11	400	0.42		0.3			
其他险								

张掖市人身保险业务情况

(2008 年)

单位：万元

项 目	中国人寿保险 张掖市分公司		中国太平洋人寿保险 张掖市营销服务部		平安人寿保险 张掖市营销服务部	
	2008 年	2007 年	2008 年	2007 年	2008 年	2007 年
总保费收入	37505.82	29821.41	4882.5	4622	2820.93	1599.56
一、个险保费	28869.82	25948.41	1597.5	861	2783.73	1377.53
A、首期保费	8089.61	7792.46	1149.8	839	1591.63	1361.55
1、寿险：期交	6435.67	6324.2	1014	720	1556.27	1282.53
趸交	515.63	426.78	57.2	63		
2、意外险	379.69	380.69	71.2	50	11.07	10.65
3、健康险	758.62	660.79	7.4	6	24.28	68.36
a、传统险			496.3	388	166.66	208.53
b、分红险			289.4	41	601.27	887.72
c、投资连接						
d、万能寿险			364.1	410	823.7	265.3
B、续期保费	20780.21	18155.95	447.7	22	1192.1	15.98
二、团险保费	680	665	9.7			
A、首期保费	680	665	9.7			
1、寿险：期交						
趸交						
2、意外险	255	245	7.1			
3、健康险	425	420	2.6			
a、传统险						
b、分红险						
c、投资连接						
d、万能寿险						
B、续期保费						
三、银行代理保费	7956	3208	3275.3	3761	37.2	222.03
四、承保数量（人、次）			9555	16026	5091	6624
五、保险金额（万元）			186887	107590		
六、死伤医疗赔款给付	2837.42	2510.88	38	4.5	83.55	4.01
七、满期、年金 给付	9321.6	8465.9	0.1		0.13	0.16
八、业务员人数			466	413	430	753
其中：持证人数			419	353	430	753
九、营销职场数			3	1	1	1

十三、教育、科技和文化

全市各级各类学校综合情况

2008 年

单位：所、人

			学校数	招生数	毕业班学生数	在校学生数	教职工人数
高等学校			—	—	—	—	—
中等学校	职业中学		10	3191	2537	8728	580
	普通中专		3	463	478	1638	353
	普通 中学	高中	11	9523	11172	30325	2087
		初中	89	21496	18172	60898	4300
小 学			580	15131	19935	103784	6504
特殊教育			1	35	24	201	39
幼 儿 园			501	12673	11676	26368	1538

全市各级各类学校综合情况（续）

单位：所、人、%

			其中：专任教师									专任教师 合格 率	
			合计	学 历					职 称				
				研究生	本科	专科	中专	其他	高级	中级	初级		其他
高等学校				—	—	—	—	—	—	—	—	—	
中 等 学 校	职业中学		498	—	399	91	8	—	58	280	114	46	80.1
	普通中专		272	2	240	27	—	3	50	78	121	23	89.0
	普通 中学	高中	1840	32	1640	167	—	—	343	749	633	115	90.9
		初中	3790	11	2015	1678	86	—	174	1984	1363	269	97.7
小 学			6227	2	870	3701	1613	41	3910	1654	153	510	99.3
特殊教育			33	—	17	14	2	—	18	15	—	—	100
幼儿园			1164	—	117	626	330	68	243	407	53	437	100

历年各级学校在校学生数

单位: 人

	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
总 计	246110	264743	259979	247895
一、高等学校	10324	11765	14290	16154
二、中等学校	96056	106061	105264	101589
其中: 中专学校	8773	11784	14075	10366
普通中学	87283	94277	91189	91223
三、小学	113976	118458	113255	103784
四、幼儿园	25754	28459	27170	26368

全市普及初等及九年义务教育基本情况

2008 年

	单位	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
初等义务教育								
学龄儿童人数	人	100173	14054	20338	40670	11441	10991	2679
在校学龄人数	人	100173	14054	20338	40670	11441	10991	2679
入学率	%	100	100	100	100	100	100	100
年初学生数	人	113255	15097	22542	45833	12904	13823	3056
年末学生数	人	103784	14229	21303	41392	11441	12504	2915
巩固率	%	92	94	94.5	90	89	90	95
九年义务教育								
学龄儿童人数	人	55782	7566	12677	23252	5846	5180	1261
在校学龄人数	人	55606	7551	12518	23252	5846	5178	1261
入学率	%	99.6	99.8	98.7	100	100	99.9	100
年初学生数	人	58359	7881	12783	24403	4749	7108	1435
年末学生数	人	60898	7896	12643	25380	5846	7522	1611
巩固率	%	104.4	100.2	98.9	104	123.1	105.8	112.3
实际毕业人数	人	17562	2429	3786	7537	1359	2093	358
毕业率	%	—	100	87.5	95.9	100	100	76.5

文化事业机构和人员情况

2008 年

			单位	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县	市属
合 计	机构		个	79	11	13	26	10	9	10	1
	人员		人	389	49	45	137	29	31	26	26
文 化 部 门	群艺馆	机构	个	—	—	—	—	—	—	—	1
		人员	人	—	—	—	—	—	—	—	26
	图书馆	机构	个	6	1	1	1	1	1	1	—
		人员	人	57	8	5	21	6	11	6	—
	文化馆	机构	个	6	1	1	1	1	1	1	—
		人员	人	55	8	5	22	6	7	7	—
	博物馆	机构	个	6	1	1	1	1	1	1	—
		人员	人	161	8	6	57	6	7	5	—
	乡(镇)文化站	机构	个	61	8	10	23	7	6	7	—
		人员	人	116	25	29	37	11	6	8	—

各 类 专 业 技 术 人 员 数

单位: 人

	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
总 计	16608	17495	17769	20422
市	1961	2271	2464	2715
县(区)	6627	7069	6998	8395
乡(镇)	8020	8155	8307	9312
1、工程技术人员	735	903	877	1191
2、农业技术人员	1050	1117	952	1433
3、科学研究人员	65	66	86	86
4、卫生技术人员	2473	2604	2698	3236
5、教学人员	11808	12269	12622	13832
6、其他	477	536	534	607

注: 其中不包括管理人员。

有线电视台及电视覆盖情况

			单位	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
有线电视	系统内用户		万户	23.729	3.16	2.25	8.76	3.21	3.87	0.58
电视覆盖情况	综合	覆盖人数	万人	123.81	18	21.92	53.03	14.76	15.91	3.19
		覆盖率	%	97.07	92.12	92.53	100	100	100	88.12
	中央台第一套节目	覆盖人数	万人	123.81	18	21.92	53.03	14.76	15.91	3.19
		覆盖率	%	97.07	92.12	92.53	100	100	100	88.12
	省级台第一套节目	覆盖人数	万人	99.46	18	0	53.03	12.37	15.91	3.15
		覆盖率	%	77.98	92.12	0	100	83.81	100	87.02
	市组合节目	覆盖人数	万人	108.98	12.25	18.03	50.03	12.37	15.3	1
		覆盖率	%	85.44	62.69	76.11	100	83.81	96.17	27.62

科技基本情况表

	单位	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
一、各类专业技术人员	万人	1.66	2.52	1.77	2.04
二、科研机构	个	5	5	5	5
三、地方财政科学技术拨款	万元	—	—	1498	1789
四、科技成果	项	31	30	39	40

十四、体育和卫生

全市体育事业发展情况

	单位	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
全市体育人口	万人	51.00	51.00	51.00	51.10
占总人口比重	%	40	40	40	40
市县区机关、企业、农村共举办各类比赛	次	2474	2668	650	2621
参加人数	万人次	20	22	80	22.1
全市达到《国家体育锻炼标准》的达标率	%	97.22	97.20	97.30	97.20
全市等级运动员	人	17	10	23	10
全市等级裁判员	人	67	43	52	—
全市有中等体育运动的学校	所	1	1	1	1
全市青少年儿童业余体校	所	6	6	6	6
省级传统项目学校	所	8	8	8	8
全市组建派出代表队	个	7	8	9	2
参加运动员	人	120	168	213	150
全市共获全省各类比赛的奖牌	枚	17	43	49	35
# 金 牌	枚	3	14.5	10	4
银 牌	枚	8	15.5	13	17
铜 牌	枚	6	13	16	14
打破全省最高记录	人次/项目	—	—	—	—

全市卫生机构、床位、人员数

单位：个、张、人

	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
一、卫生机构合计	1182	426	429	428
其中：医院、卫生院（个）	24	54	57	111
疾控中心机构（个）	7	7	7	7
妇女卫生机构（个）	7	7	7	7
二、床位数合计	3641	4117	4495	4802
其中：医院、卫生院（张）	2374	3877	4220	4527
三、卫生技术人员（人）	4096	5913	4431	5017
其中：注册执业医师、助理医师（人）	1843	2008	1819	2150

注：卫生技术人员统计口径发生变化。

十五、民政、司法和档案

全社会享受补助、救济人员情况

2008 年

	单位	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一、社会困难户	户	78073	20318	18810	18562	9747	7205	3431
1、城镇困难户	户	24842	5355	3149	10353	2507	2277	1201
2、农村困难户	户	53231	14963	15661	8209	7240	4928	2230
二、城市最低保障对象								
1、保障人数	人	56839	11156	8482	24235	5049	5430	2487
2、保障资金	万元	8835.4	1537.9	1235	4027.9	889.7	664.8	480.1

社会福利事业单位基本情况

2008 年

	单位	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一、民政部门办福利院	个	1	—	—	—	—	—	—
二、城乡集体办敬老院	所	49	9	8	12	7	9	4
1、工作人员	人	139	9	38	44	18	21	9
2、床位数	张	1696	181	353	389	171	501	101
3、收养人数	人	1789	189	353	389	171	501	101
其中：老人	人	1289	99	333	161	171	448	66
三、烈士纪念建筑物管理单位烈士纪念处	处	3	—	—	—	1	1	1

律师、公证工作基本情况

2008 年

	单位	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县	市属
一、律师工作									
律师事务所	所	13	1	1	2	1	1	1	6
律师工作者	人	82	2	7	11	5	4	7	46
其中：专职	人	80	2	7	10	4	4	7	46
兼职（特邀）	人	2	—	—	1	1	—	—	0
聘请担任常年法律顾问	人	115	5	4	14	9	5	3	75
民事代理	件	1094	21	48	102	48	33	47	795
二、公证工作									
公证处	个	7	1	1	1	1	1	1	1
公证人员	人	21	2	2	5	3	2	2	5
其中：公证员	人	15	1	2	4	2	1	1	4
公证件数	件	3075	179	69	609	608	88	749	773
其中：经济合同公证	件	742	40	19	240	257	24	11	151
民事关系公证	件	2038	139	50	235	351	64	738	461
涉外公证	件	293	—	—	132	—	—	—	161
涉台公证	件	2	—	—	2	—	—	—	—
三、人民调解工作									
专职司法助理员	人	205	25	33	72	31	27	17	—
人民调解委员会	个	1040	160	189	297	95	183	116	—
调解人员	人	8549	2706	622	2888	988	943	402	—
调解民间纠纷	件	4045	462	926	1050	636	830	141	—

全市档案局、馆、学会基本情况

2008 年

	单位	全市实有数
一、档案机构(处、局)	个	7
档案馆	个	7
二、档案局人数	人	55
档案馆人数	人	—
专业技术职能人员	人	—
其中:副研究馆员	人	—
馆员	人	2
助理馆员	人	4
管理员	人	—
四、馆藏全部档案		
全宗	个	559
案卷	卷	269700
录音、录像、影片档案	盘	1121
照片档案	张	11344
五、本年度进馆档案	卷	10409
六、本年录音、录像、字幕、影片档案	盘	
照片档案	张	1550
七、馆藏档案历史分期:		
建国前档案	卷(件)	16636
明清时期档案	卷(件)	973
建国后档案	卷(件)	253064
八、馆藏资料	册	65313
九、本年利用档案资料	卷(件)	24575
其中:利用档案	人(次)	5528
利用档案	卷	21456
利用资料	人(次)	1093
利用资料	卷	3119
十、档案馆总建筑面积	平方米	7825.07
其中:库房面积	平方米	3615.8
十一、档案学会	个	1
会员小组	个	7
会员	人	—

十六、环境保护和其它

环境(生态)保护和资源综合利用

	单位	2007 年	2008 年
一、污染物排放总量控制			
1、化学需氧量排放量	万吨	2.14	2.096
2、氨氮排放量	吨	868.32	989.52
3、二氧化硫排放量	万吨	2.23	2.37
4、烟尘排放量	万吨	0.58	1.01
5、工业粉尘排放量	万吨	0.20	0.17
6、工业固体废物排放量	万吨	6.14	2.14
二、污染治理与废物资源			
1、工业用水重复利用率	%	84.54	81.61
2、工业固体废物综合利用率	%	64.43	72.39
三、水资源保护与利用			
总用水量	亿立方米	25.1	24.2
其中：生活用水量	亿立方米	0.6	0.6
工业用水量	亿立方米	0.69	0.6
农业用水量	亿立方米	21.0	20.5
生态用水量	亿立方米	2.77	2.5
地面水质达标率	%	100	100
饮用水源水质达标率	%	100	100
四、环境保护质量指标			
总悬浮微粒年日均值	mg/m ³	0.207	0.076
二氧化硫年日均值	mg/m ³	0.032	0.028
区域环境噪声平均值	dB	51.5	51.2
交通干线噪声平均值	dB	66.9	66.8

注：总悬浮微粒年日均值统计指标发生变化，2008 年数据为可吸入颗粒物。

十七、工业品出厂价格、企业景气指数

工业品出厂价格指数

上年=100

	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
全部工业品	101.71	101.72	105.00	110.08
按轻重工业分				
轻工业	100.19	99.29	102.68	109.05
以农产品为原料	100.08	100.18	104.04	109.89
以非农产品为原料	100.70	95.38	96.47	105.10
重工业	105.18	104.77	108.00	111.47
采掘工业	107.89	109.63	109.75	126.30
原料工业	104.53	109.19	111.92	111.74
加工工业	104.77	93.89	99.52	109.27
按两大部类分				
生产资料	103.60	102.85	105.95	109.87
采掘	107.89	109.63	109.75	126.30
原料	104.54	108.92	111.92	111.74
加工	102.23	94.97	98.69	106.71
生活资料	100.11	100.22	103.86	110.37
食品	99.97	100.23	103.89	110.37
一般日用品	105.99	98.91	100.00	

工业品出厂价格指数(续)

	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
按工业行业大类分				
煤炭开采和洗选业	110.09	98.22	106.90	166.55
黑色金属矿采选业	104.21	104.96		
有色金属矿采选业	101.51	126.84	117.85	94.54
非金属矿采选业	107.84	119.90	109.68	105.25
农副食品加工业	103.32	101.47	105.81	112.41
食品制造业	95.61	95.55	105.59	117.34
饮料制造业	99.49	99.46	97.50	97.89
木材加工及木制品业	101.38	93.73	91.53	94.44
造纸及纸制品业	102.36	100.37	105.83	103.01
石油加工、炼焦及核燃料加工业	101.11	94.75	100.91	102.41
化学原料及化学制品制造业	111.51	107.26	109.70	117.90
医药制造业	99.98			100.00
塑料制品业	118.73	103.63	96.18	97.67
非金属矿物制品业	96.55	92.66	93.06	104.14
黑色金属冶炼及压延加工业	92.77	90.24	91.43	100.33
有色金属冶炼及压延加工业	109.23	153.38	188.28	197.16
金属制品业	107.12	132.29	134.41	140.48
电力、热力的生产和供应业	100.59	104.80	102.97	101.01
水的生产和供应业	100.00	116.85	167.38	138.25

企 业 景

指 标	2005 年				2006 年			
	一季度	二季度	三季度	四季度	一季度	二季度	三季度	四季度
企业景气指数	106.74	99.01	114.18	125.89	114.71	114.18	139.83	123.98
按企业登记注册类型分								
国有企业	115.21	107.59	115.71	141.88	115.71	115.71	142.67	122.85
股份合作企业	100	100	100	100	100	100	0	100
有限责任公司	116.28	100	102.75	139.22	105.04	102.75	141.5	118.01
私营企业	50	50	133.33	100	166.67	133.33	133.33	133.33
按行业门类分								
工业	108.29	95.73	84.88	147.59	119.76	84.88	135.74	110.06
# 制造业	108.29	95.73	84.88	147.59	119.76	84.88	135.74	110.06
建筑业	100	100	150	50	100	150	200	150
交通运输、仓储 和邮政业	100	100	150	200	150	150	150	150
批发和零售业	160	133.33	140	200	140	140	140	120
房地产业	66.67	66.67	100	66.67	133.33	100	133.33	133.33
信息传输、计算机 服务和软件业	100	100	100	100	50	100	100	100
住宿和餐饮业	75	75	125	75	50	125	75	100
按企业规模分								
中型企业	126	142.01	115.9	169.07	130.15	115.9	142.18	112.15
小型企业	104.35	86.36	111.54	128	111.54	111.54	132	124

气 指 数

2007 年				2008 年			
一季度	二季度	三季度	四季度	一季度	二季度	三季度	四季度
108.54	139.31	135.01	127.28	115.81	130.22	135.99	95.64
117.38	137.5	122.25	150	92.3	122.22	111.11	100
100	200	0	100				
112	100	139.97	99.81	144.28	122.22	144.44	89.52
125	100	150	125	77.27	125	175	150
102.84	121.59	121.52	119.44	108.24	121.43	142.86	72.23
102.84	121.59	121.52	119.44	108.24	121.43	142.86	72.23
100	200	150	150	100	150	150	100
100	150	150	100	150	150	100	100
140	166.67	160	180	125	150	100	150
133.33	66.67	166.67	133.33	166.67	166.67	166.67	133.33
200	50	100	50	100	50	150	100
75	75	75	25	125	75	150	125
122.19	164.55	121.4	152.95	132.57	200	200	37.09
116.67	104.55	134.62	104.17	120	117.24	134.48	107.14

企 业 家

指 标	2005 年				2006 年			
	一季度	二季度	三季度	四季度	一季度	二季度	三季度	四季度
企业家信心指数	106.51	102.86	131.1	138.1	118.22	131.1	135.3	131.15
按企业登记注册类型分								
国有企业	132.26	120.09	133.33	100	104.6	133.33	130.17	130.17
股份合作企业	100	100	100	0	100	100	0	100
有限责任公司	108.35	100.82	113.04	134.22	108.08	113.04	141.5	115.79
私营企业	100	100	133.33	100	166.67	133.33	133.33	133.33
按行业门类分								
工业	107.73	101.97	115.75	136.56	103.07	115.75	128.6	114.29
# 制造业	107.73	101.97	115.75	136.56	103.07	115.75	128.6	114.29
建筑业	100	100	200	150	150	200	200	200
交通运输、仓储 和邮政业	100	100	150	200	150	150	150	100
批发和零售业	180	166.67	160	140	140	160	140	140
房地产业	33.33	33.33	66.67	66.67	133.33	66.67	100	100
信息传输、计算机 服务和软件业	100	100	50	100	50	50	50	100
住宿和餐饮业	75	75	100	25	75	100	125	75
按企业规模分								
中型企业	115	108.89	157.91	171.98	135.89	157.91	142.18	130.57
小型企业	108.7	100	111.54	104	107.69	111.54	128	116

信心指数

2007 年				2008 年			
一季度	二季度	三季度	四季度	一季度	二季度	三季度	四季度
126.84	142.45	139.37	122.89	145.73	122.79	124.86	108.84
125	112.5	117.38	125	125.63	133.33	122.22	111.11
100	200	0	0				
124.16	106.25	162.64	125.44	171.61	111.11	118.37	100.63
100	150	125	125	120	150	175	150
117.16	113.25	123.97	135.27	155	114.29	116.47	72.23
117.16	113.25	123.97	135.27	155	114.29	116.47	72.23
150	200	150	100	100	150	150	150
100	200	150	100	200	100	50	100
160	166.67	180	160	175	150	175	175
133.33	66.67	133.33	133.33	133.33	133.33	133.33	133.33
150	150	100	100	100	50	150	100
75	25	150	25	125	150	125	150
137.34	164.25	148.89	157.02	164.02	100	115.32	37.09
120.83	104.55	138.46	108.33	148	124.14	127.59	117.86

企业生产经营主要指标综合景气指数

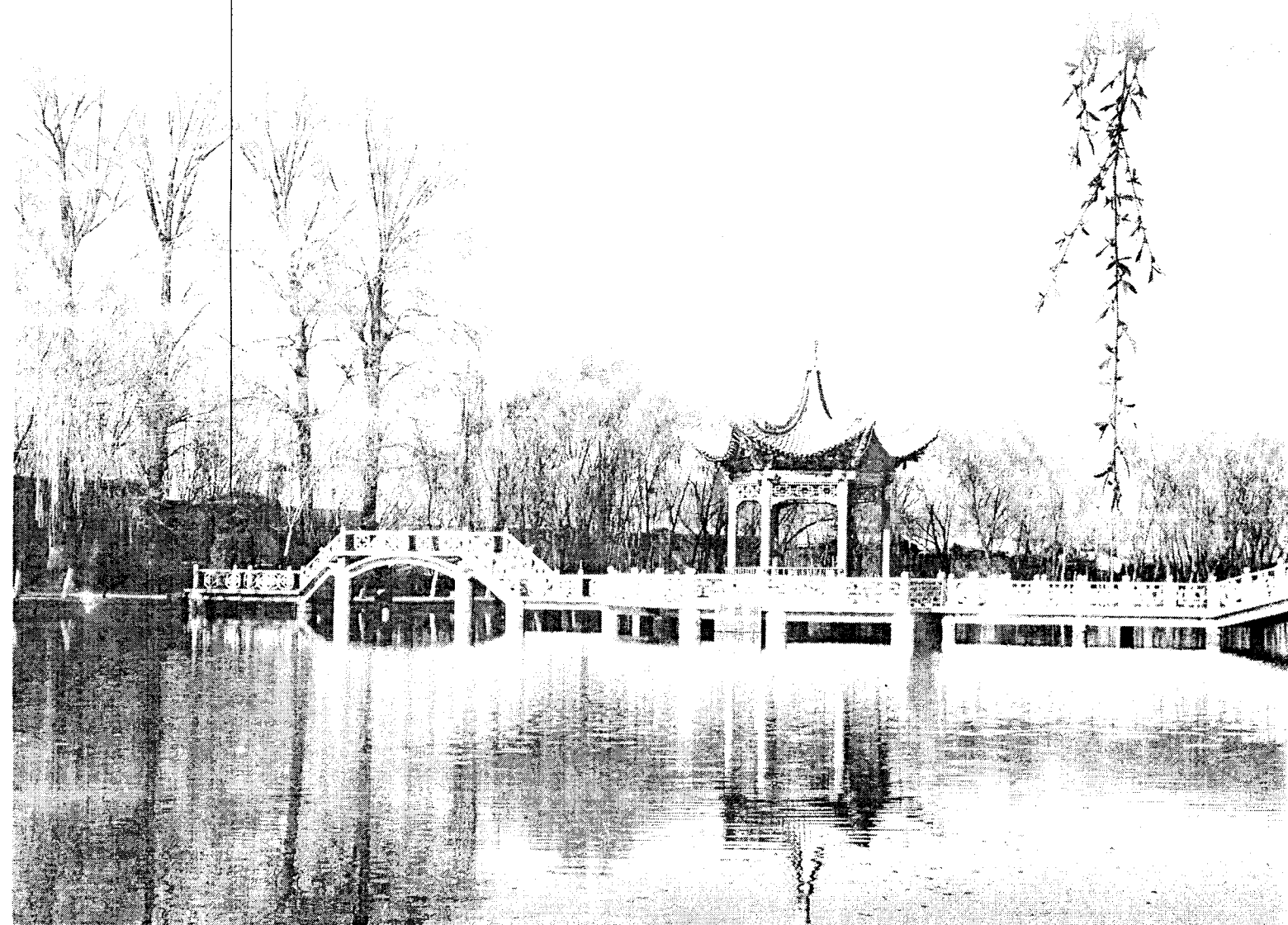
指 标	2008 年			
	一季度	二季度	三季度	四季度
生产情况	93.55	116.26	103.79	39.45
按企业登记注册类型分				
国有企业	81.19	122.22	100	33.33
有限责任公司	134.48	105.56	123.92	60.97
私营企业	17.27	150	100	0
按企业规模分				
中型企业	133.95	200	115.32	32.5
小型企业	96	110.34	113.79	46.43
盈利（亏损）变化	80.54	97.84	87.69	53.05
按企业登记注册类型分				
国有企业	70.08	88.89	100	55.56
有限责任公司	99.61	116.67	101.7	48.31
私营企业	28.63	100	75	75
按企业规模分				
中型企业	114.14	200	115.32	23.2
小型企业	76	100	96.55	57.14
流动资金	52.93	73.26	45.11	44.7
按企业登记注册类型分				
国有企业	70.08	77.78	55.56	33.33
有限责任公司	69.25	72.22	35.04	53.87
私营企业	28.63	0	50	25
按企业规模分				
中型企业	126.35	0	15.32	23.2
小型企业	48	68.97	44.83	46.43
贷款拖欠	133.7	90.3	99.51	73.65
按企业登记注册类型分				
国有企业	151.71	100	100	77.78
有限责任公司	119.93	105.56	90.59	103.87
私营企业	80	125	125	75
按企业规模分				
中型企业	133.65	0	15.32	23.2
小型企业	124	113.79	103.45	100

企业生产经营主要指标综合景气指数（续）

指 标	2008 年			
	一季度	二季度	三季度	四季度
劳动力需求	106.82	127.26	114.32	42.17
按企业登记注册类型分				
国有企业	66.67	133.33	122.22	66.67
有限责任公司	114.66	120.52	105.56	48.31
私营企业	108.63	175	150	50
按企业规模分				
中型企业	101.57	184.68	100	23.2
小型企业	100	127.59	117.24	57.14
企业融资	61.03	51.36	58.29	39.2
按企业登记注册类型分				
国有企业	70.08	55.56	44.44	44.44
有限责任公司	72.56	48.3	66.67	42.75
私营企业	28.63	75	75	25
按企业规模分				
中型企业	112.76	84.68	100	23.2
小型企业	56	51.72	58.62	42.86
产品订货	93.82	119.67	100.17	55.77
按企业登记注册类型分				
国有企业	92.3	122.22	100	55.56
有限责任公司	113.82	114.96	116.67	72.08
私营企业	60	150	125	50
按企业规模分				
中型企业	144.39	184.68	100	32.5
小型企业	88	117.24	113.79	67.86
固定资产投资	92.68	107.4	97.8	65.18
按企业登记注册类型分				
国有企业	55.56	111.11	111.11	88.89
有限责任公司	105.26	98.3	83.33	63.43
私营企业	100	125	125	50
按企业规模分				
中型企业	100	184.68	100	13.89
小型企业	90	100	96.55	75

附录篇

2008 年



2008 年全省市、州主要经济指标及排序 (一)

	生产总值 (亿元)				第一产业增加值 (亿元)			
	绝对值	位次	比上年增长 (%)	位次	绝对值	位次	比上年增长 (%)	位次
甘 肃 省	3176.11		10.1		462.27		7.1	
兰 州 市	846.18	1	11.5	6	28.00	10	5.7	10
嘉峪关市	144.07	10	8.9	10	1.69	14	8.5	4
金 昌 市	192.26	7	6.2	12	9.63	13	0.7	12
白 银 市	244.28	4	12.3	4	30.30	9	7.0	8
天 水 市	226.59	5	11.0	8	42.31	4	14.5	2
酒 泉 市	248.02	3	12.6	3	43.16	3	9.7	3
张 掖 市	169.86	9	11.3	7	49.23	1	5.5	11
武 威 市	210.11	6	11.0	8	49.05	2	5.5	11
定 西 市	105.64	12	9.3	9	38.17	7	8.3	5
陇 南 市	121.60	11	8.0	11	35.59	8	6.5	9
平 凉 市	177.83	8	12.2	5	39.50	5	7.5	6
庆 阳 市	248.50	2	14.3	1	38.66	6	15.4	1
临 夏 州	78.59	13	13.6	2	18.68	11	7.2	7
甘 南 州	43.37	14	11.0	8	12.84	12	6.5	9

(续表)

	第二产业增加值 (亿元)				第三产业增加值 (亿元)			
	绝对值	位次	比上年增长 (%)	位次	绝对值	位次	比上年增长 (%)	位次
甘 肃 省	1471.43		8.4		1242.41		13.2	
兰 州 市	398.25	1	11.4	9	419.93	1	12.00	6
嘉峪关市	118.28	6	8.1	12	24.10	13	12.60	5
金 昌 市	155.53	2	5.8	13	27.10	12	9.90	12
白 银 市	137.77	4	15.3	6	76.22	5	9.30	13
天 水 市	83.41	7	10.0	10	100.86	2	10.60	10
酒 泉 市	121.65	5	15.4	5	83.21	4	10.50	11
张 掖 市	65.03	10	15.8	3	55.60	8	11.80	7
武 威 市	77.34	9	14.7	7	83.72	3	10.70	9
定 西 市	24.19	12	8.2	11	43.28	10	10.70	9
陇 南 市	32.12	11	-3.9	14	53.90	9	19.00	1
平 凉 市	77.64	8	15.7	4	60.69	6	11.00	8
庆 阳 市	150.47	3	17.0	2	59.37	7	13.40	3
临 夏 州	23.67	13	17.1	1	36.24	11	17.00	2
甘 南 州	10.85	14	12.6	8	19.68	14	12.90	4

2008年全省市、州主要经济指标及排序(二)

	工业增加值 (亿元)				规模以上工业增加值 (亿元)			
	绝对值	位次	比上年增长 (%)	位次	绝对值	位次	比上年增长 (%)	位次
甘肃省	1221.66		9.5		1135.17		9.50	
兰州市	318.93	1	13.2	8	296.59	1	13.5	7
嘉峪关市	115.28	5	10.0	11	114.81	4	5.4	11
金昌市	146.43	2	5.4	13	144.82	2	5.4	11
白银市	120.73	4	16.6	5	107.71	5	17.5	4
天水市	61.21	8	10.6	10	41.01	8	13.1	8
酒泉市	100.15	6	16.1	6	83.04	6	16.0	6
张掖市	50.58	10	20.5	1	40.90	9	22.6	1
武威市	57.09	9	16.8	4	34.61	10	20.6	3
定西市	16.67	13	7.8	12	10.84	13	6.6	9
陇南市	25.85	11	-5.1	14	20.33	11	-13.8	13
平凉市	67.19	7	18.1	2	55.51	7	21.0	2
庆阳市	140.86	3	17.6	3	132.80	3	16.5	5
临夏州	17.71	12	12.4	9	13.14	12	5.6	10
甘南州	10.01	14	13.5	7	6.75	14	5.0	12

(续表)

	全社会固定资产投资 (亿元)				社会消费品零售总额 (亿元)			
	绝对值	位次	比上年增长 (%)	位次	绝对值	位次	比上年增长 (%)	位次
甘肃省	1735.79		32.47		990.14		18.8	
兰州市	427.05	1	20.46	10	395.04	1	17.03	11
嘉峪关市	53.70	12	1.40	14	18.00	13	16.76	12
金昌市	72.90	11	18.48	12	27.95	11	18.41	8
白银市	110.39	6	22.13	9	62.94	3	18.21	9
天水市	123.20	5	28.01	7	89.42	2	20.70	3
酒泉市	155.25	3	35.52	6	62.53	4	21.20	2
张掖市	78.51	10	11.08	13	47.52	8	20.00	4
武威市	101.81	7	20.01	11	54.97	7	17.73	10
定西市	81.62	9	45.70	4	38.15	9	16.60	13
陇南市	100.28	8	139.20	1	30.10	10	19.40	5
平凉市	130.20	4	42.09	5	62.26	6	19.40	5
庆阳市	210.28	2	65.20	2	62.29	5	27.90	1
临夏州	52.29	13	64.95	3	24.72	12	19.30	6
甘南州	42.56	14	25.20	8	14.26	14	18.50	7

2008 年全省市、州主要经济指标及排序 (三)

	财政收入 (亿元)				一般预算收入 (亿元)			
	绝对值	位次	比上年增长 (%)	位次	绝对值	位次	比上年增长 (%)	位次
甘 肃 省	470.91		20.27		264.94		39.0	
兰 州 市	152.44	1	19.05	9	50.68	1	25.44	6
嘉峪关市	26.10	6	4.70	11	6.85	9	17.90	11
金 昌 市	38.67	2	-23.13	14	9.00	5	6.85	14
白 银 市	27.80	5	2.66	13	8.51	6	20.84	9
天 水 市	29.20	4	28.25	3	12.93	3	21.40	7
酒 泉 市	21.70	7	26.14	4	10.03	4	32.01	3
张 掖 市	12.72	10	20.11	8	5.57	10	17.50	13
武 威 市	8.27	11	14.88	10	4.14	11	17.75	12
定 西 市	7.36	12	21.03	6	3.92	12	20.89	8
陇 南 市	16.70	9	3.63	12	7.67	8	33.01	2
平 凉 市	20.13	8	24.64	5	8.24	7	18.42	10
庆 阳 市	33.54	3	28.70	2	17.46	2	67.60	1
临 夏 州	7.23	13	20.64	7	3.49	13	27.97	5
甘 南 州	4.60	14	32.70	1	2.53	14	29.70	4

(续表)

	城镇居民人均可支配收入 (元)				农民人均纯收入 (元)			
	绝对值	位次	比上年增长 (%)	位次	绝对值	位次	比上年增长 (%)	位次
甘 肃 省	10969		9.6		2724		17.0	
兰 州 市	11677	5	13.7	4	3503	6	12.9	8
嘉峪关市	14511	2	8.0	12	6452	1	10.6	9
金 昌 市	15408	1	16.2	2	5014	3	7.3	12
白 银 市	12158	4	12.0	6	2676	7	15.2	6
天 水 市	9050	11	8.8	9	2148	10	19.1	3
酒 泉 市	12437	3	10.4	8	5763	2	12.9	8
张 掖 市	9315	9	8.4	11	4515	4	9.1	10
武 威 市	9490	8	11.0	7	3591	5	8.8	11
定 西 市	9072	10	8.7	10	2136	11	14.7	7
陇 南 市	8661	12	13.2	5	1998	13	24.9	1
平 凉 市	9701	7	10.4	8	2414	8	15.2	6
庆 阳 市	9939	6	18.4	1	2385	9	17.5	4
临 夏 州	6579	14	12.0	6	1847	14	15.8	5
甘 南 州	7995	13	13.9	3	2049	12	19.8	2

2008 年全省各市、州主要经济指标及排序 (四)

	人均生产总值 (元)		人均固定资产投资 (元)		人均大口径 财政收入(元)		人均一般预算收入 (元)	
	绝对值	位次	绝对值	位次	绝对值	位次	绝对值	位次
甘 肃 省	12110		6618		1796		1010	
兰 州 市	25628	3	12932	4	4616	3	1535	3
嘉峪关市	69398	1	25873	1	12575	1	3300	1
金 昌 市	40772	2	15460	3	8201	2	1909	2
白 银 市	13954	5	6306	6	1588	5	486	6
天 水 市	6626	10	3603	12	854	9	378	8
酒 泉 市	24479	4	15498	2	2166	4	1001	4
张 掖 市	13285	6	6141	8	995	7	436	7
武 威 市	11021	7	5340	10	434	12	217	12
定 西 市	3602	14	2783	13	251	14	134	14
陇 南 市	4396	12	3833	11	638	11	293	11
平 凉 市	7752	9	5937	9	918	8	376	9
庆 阳 市	9872	8	8354	5	1332	6	694	5
临 夏 州	3971	13	2683	14	371	13	179	13
甘 南 州	6376	11	6257	7	676	10	372	10

(续表)

	人均社会消费品零 售总额(元)		规模以上工业占生 产总值的比重(%)		大口径财政收入占 生产总值的比重(%)		一般预算收入占生 产总值的比重(%)	
	绝对值	位次	绝对值	位次	绝对值	位次	绝对值	位次
甘 肃 省	3775		35.7		14.8		8.3	
兰 州 市	11963	1	35.1	5	18.0	3	6.0	3
嘉峪关市	8673	2	79.7	1	18.1	2	4.8	6
金 昌 市	5927	4	75.3	2	20.1	1	4.7	7
白 银 市	3595	6	44.1	4	11.4	7	3.5	12
天 水 市	2615	9	18.1	9	12.9	6	5.7	5
酒 泉 市	6242	3	33.5	6	8.7	11	4.0	10
张 掖 市	3717	5	24.1	8	7.5	12	3.3	13
武 威 市	2883	7	16.5	12	3.9	14	2.0	14
定 西 市	1301	12	10.3	14	7.0	13	3.7	11
陇 南 市	1151	14	16.7	11	13.7	4	6.3	2
平 凉 市	2839	8	31.2	7	11.3	8	4.6	8
庆 阳 市	2475	10	53.4	3	13.5	5	7.0	1
临 夏 州	1269	13	16.7	10	9.2	10	4.4	9
甘 南 州	2096	11	15.6	13	10.6	9	5.8	4

2008 年全省各市、州主要经济指标及排序

	金融机构存款余额 (亿元)				城乡居民储蓄存款 (亿元)				金融机构贷款余额 (亿元)			
	绝对值	位次	比上年增长 (%)	位次	绝对值	位次	比上年增长 (%)	位次	绝对值	位次	比上年增长 (%)	位次
甘 肃 省	4728.82		26.3		2461.90		28.6		2731.89		19.3	
兰 州 市	2156.29	1	21.6	12	907.10	1	29.6	8	1520.26	1	17.1	8
嘉峪关市	128.64	12	36.2	5	53.49	13	20.9	14	145.83	3	7.3	12
金 昌 市	139.0	11	-4.0	14	70.90	12	21.4	12	110.72	4	36.1	2
白 银 市	269.37	5	41.6	4	131.26	7	34.8	3	95.62	8	12.7	11
天 水 市	283.3	4	28.3	7	199.67	2	32.6	5	106.26	6	31.5	4
武 威 市	200.08	8	28.8	6	140.53	5	27.0	10	88.28	10	13.2	10
张 掖 市	160.51	9	22.4	11	109.46	10	27.1	9	88.31	9	17.5	7
平 凉 市	216.39	7	42.1	3	133.76	6	33.7	4	166.71	2	16.8	9
酒 泉 市	325.53	2	17.7	13	199.53	3	21.0	13	106.9	5	4.9	13
庆 阳 市	220.46	6	28.2	8	160.49	4	26.2	11	71.94	12	-6.8	14
定 西 市	155.70	10	27.3	9	110.64	9	31.1	6	84.95	11	32.0	3
陇 南 市	289.75	3	78.2	1	128.37	8	40.1	1	99.99	7	55.1	1
临 夏 州	114.35	13	26.6	10	80.44	11	29.8	7	54.12	13	29.6	5
甘 南 州	80.47	14	50.4	2	36.24	14	37.5	2	34.64	14	28.0	6

分市州规模以上工业企业主要经济效益指标

(2008 年)

	工业增加值率 (%)	总资产贡献率 (%)	资产负债率 (%)	流动资产周转次数 (次/年)	工业成本费用利润率 (%)	工业全员劳动生产率 (元/人)	产品销售率 (%)
兰 州 市	21.52	2.73	55.67	2.67	-3.73	117016	96.95
嘉峪关市	29.34	8.30	14.49	1.99	4.98	291293	93.84
金 昌 市	32.73	14.71	50.34	2.70	8.45	288880	94.75
白 银 市	34.06	7.37	54.14	1.52	4.03	134189	96.91
天 水 市	36.79	7.44	67.47	1.43	2.82	80149	95.11
武 威 市	32.37	4.56	57.17	1.76	2.40	69011	97.13
张 掖 市	39.90	7.47	72.79	1.58	5.44	176656	91.47
平 凉 市	53.29	11.60	68.39	1.73	6.87	145114	93.20
酒 泉 市	30.66	-7.14	59.75	1.59	-14.59	185141	92.44
庆 阳 市	53.52	42.65	48.60	3.85	46.47	711065	101.20
定 西 市	27.46	4.40	62.23	1.46	0.57	71438	93.49
陇 南 市	34.92	11.07	58.35	1.06	14.08	85465	92.77
临 夏 州	34.80	9.74	54.63	2.18	4.72	112765	97.70
甘 南 州	41.47	13.90	48.07	1.59	21.37	141321	98.90

分市州农、林、牧、渔业产值

(2008 年)

单位: 亿元

	农林牧 渔业产值	农业	林业	牧业	渔业	服务业
兰州市	46.60	36.47	0.43	7.26	0.31	2.12
嘉峪关市	2.95	2.31	0.01	0.47	0.01	0.15
金昌市	17.33	13.87	0.08	2.64	0.15	0.58
白银市	49.79	33.33	1.32	13.89	0.14	1.10
天水市	71.38	56.59	2.89	11.42	0.12	0.36
武威市	79.73	57.50	0.49	20.05	0.01	1.68
张掖市	86.55	54.34	1.52	18.96	0.18	11.55
平凉市	63.36	46.68	1.96	13.94	0.12	0.65
酒泉市	80.62	46.34	0.99	13.37	0.15	19.78
庆阳市	73.43	55.91	1.81	9.77	0.05	5.88
定西市	63.19	46.05	0.65	13.56	0.10	2.83
陇南市	56.91	34.70	8.23	13.25	0.12	0.62
临夏州	29.27	18.95	1.26	8.00	0.14	0.91
甘南州	17.24	5.75	0.50	10.78	0.01	0.19

分市州农、林、牧、渔业产值指数

2008 年 (上年=100)

	农林牧 渔业产值	农业	林业	牧业	渔业	服务业
兰州市	104.7	104.0	101.8	109.9	99.2	103.3
嘉峪关市	99.5	95.3	102.4	115.5	102.0	118.3
金昌市	99.0	98.2	85.7	103.8	114.2	95.7
白银市	105.5	106.2	99.5	105.1	90.3	84.0
天水市	116.1	117.6	129.2	106.0	106.1	97.5
武威市	106.2	105.5	132.6	108.1	114.6	105.0
张掖市	104.1	101.8	108.9	111.4	101.3	104.8
平凉市	101.5	101.8	99.1	100.4	116.4	103.7
酒泉市	109.2	110.7	106.9	109.7	104.5	105.6
庆阳市	114.2	118.2	94.1	106.6	105.4	99.8
定西市	108.7	110.6	107.7	105.6	104.3	93.6
陇南市	107.4	106.6	111.8	107.3	102.8	101.7
临夏州	107.2	106.6	104.3	108.5	104.6	113.6
甘南州	105.8	106.8	130.2	103.9	70.2	114.7

分市州农业生产条件

(2008年)

	耕地面积 (千公顷)	农业机械总动力 (万千瓦)	农村用电量 (亿千瓦)	化肥施用折纯量 (万吨)
兰州市	209.86	139.82	3.82	3.93
嘉峪关市	2.84	9.58	0.10	0.18
金昌市	61.86	86.24	1.60	1.90
白银市	299.94	165.50	3.68	4.51
天水市	382.04	99.33	2.64	6.54
武威市	254.25	284.16	5.93	13.89
张掖市	223.72	188.65	2.83	8.14
平凉市	372.57	75.67	2.34	7.43
酒泉市	154.44	160.44	2.66	6.95
庆阳市	444.31	109.15	3.11	8.78
定西市	512.93	165.55	1.86	7.07
陇南市	288.49	96.04	2.65	6.75
临夏州	143.41	63.85	3.54	2.16
甘南州	67.02	22.72	0.46	0.31

分市州农作物播种面积

(2008年)

单位: 千公顷

	农作物 播种面积	粮食	# 小麦	# 玉米	油料	棉花	蔬菜	果园面积
兰州市	206.44	125.79	45.33	22.99	16.47		45.74	10.72
嘉峪关市	3.96	0.99	0.44	0.40	0.29		1.77	0.64
金昌市	68.91	51.03	14.04	7.15	4.01	0.01	8.88	1.63
白银市	282.42	218.08	59.93	53.83	18.18	0.13	18.39	13.26
天水市	431.43	312.91	140.63	73.62	48.25	0.06	40.14	73.08
武威市	246.83	147.36	64.39	36.25	17.29	15.13	39.59	14.03
张掖市	223.55	152.69	37.02	50.93	24.17	4.04	18.55	35.17
平凉市	446.37	324.57	130.35	69.03	48.57		38.68	89.23
酒泉市	158.70	44.41	18.78	18.01	4.17	48.17	18.47	10.91
庆阳市	606.41	412.78	154.15	73.75	72.48		82.69	114.51
定西市	518.13	393.75	80.47	41.22	26.16		17.25	9.31
陇南市	402.52	310.99	99.41	65.89	18.58	0.03	27.49	30.87
临夏州	157.55	122.02	38.05	34.35	16.87		7.61	5.57
甘南州	68.41	37.61	10.79	2.71	13.60		0.68	1.04

分市州农、畜产品产量

(2008 年)

	粮 食 (万吨)	小 麦 (万吨)	棉 花 (万吨)	油 料 (万吨)	大牲畜存栏 (万头)	羊存栏数 (万只)
兰 州 市	38.75	12.30		2.11	10.44	53.15
嘉峪关市	0.71	0.31		0.05	0.40	4.27
金 昌 市	33.31	7.86		1.19	4.13	72.00
白 银 市	55.85	14.03		1.70	24.17	143.96
天 水 市	103.36	30.91		6.15	49.58	25.73
武 威 市	90.81	35.03	2.27	4.92	55.33	252.59
张 掖 市	99.77	22.79	0.91	6.10	58.66	196.64
平 凉 市	88.80	33.21		6.37	72.04	21.20
酒 泉 市	36.64	12.69	8.27	1.20	18.02	275.10
庆 阳 市	107.04	41.06		10.02	48.13	140.78
定 西 市	98.15	15.23		3.20	52.86	69.61
陇 南 市	92.58	32.67		3.30	47.12	29.30
临 夏 州	52.54	14.76		4.42	30.60	105.33
甘 南 州	8.98	2.79		1.94	133.54	243.88

(续表)

	牛出栏数 (万头)	羊出栏数 (万只)	猪出栏数 (万头)	绵羊毛产量 (吨)	猪牛羊肉产量 (吨)
兰 州 市	0.52	24.86	29.23	798.98	25391.10
嘉峪关市	0.05	1.96	2.18	65.50	1870.00
金 昌 市	0.76	19.46	6.09	1226.35	8136.60
白 银 市	3.37	103.88	59.62	1957.15	61825.60
天 水 市	6.63	9.25	66.96	177.70	54889.50
武 威 市	15.67	113.20	91.78	4401.20	96896.00
张 掖 市	15.29	114.23	67.12	4433.78	79056.90
平 凉 市	30.48	12.07	41.31	205.20	61207.50
酒 泉 市	7.37	171.71	19.56	4461.25	46818.50
庆 阳 市	12.59	46.71	30.12	544.70	45171.60
定 西 市	4.24	30.98	84.46	706.80	70529.00
陇 南 市	8.97	13.88	80.79	12.80	67605.00
临 夏 州	7.96	64.94	21.68	2125.95	38970.50
甘 南 州	24.78	77.07	15.48	2179.82	46241.30

西部省、区主要指标

生 产 总 值

(2008 年)

单位: 亿元

	位 次	绝 对 数	比上年增长 %
全 国		300669.97	8.95
内 蒙 古	2	7761.80	17.2
广 西	3	7171.58	12.8
重 庆	6	5096.66	14.3
四 川	1	12506.25	9.5
贵 州	8	3333.40	10.2
云 南	5	5700.10	11.0
西 藏	12	395.91	10.1
陕 西	4	6851.32	15.6
甘 肃	9	3176.11	10.1
青 海	11	961.53	12.7
宁 夏	10	1098.51	12.2
新 疆	7	4203.41	11.0

规模以上工业增加值增长速度

(2008 年)

	位 次	比上年增长 %
全 国		12.90
内 蒙 古	1	24.5
广 西	2	22.6
重 庆	3	21.6
四 川	6	17.9
贵 州	10	10.1
云 南	9	12.6
西 藏	12	8.9
陕 西	5	21.0
甘 肃	11	9.5
青 海	4	21.5
宁 夏	8	15.1
新 疆	7	15.5

城镇固定资产投资

(2008 年)

单位: 亿元

	位 次	绝 对 数	比上年增长 %
全 国		172291.00	25.50
内 蒙 古	2	5320.59	25.0
广 西	5	3320.24	27.9
重 庆	4	3715.90	26.5
四 川	1	6340.50	25.7
贵 州	8	1603.22	24.4
云 南	6	3106.24	27.1
西 藏	12	265.37	15.0
陕 西	3	4273.46	34.9
甘 肃	9	1495.64	27.0
青 海	11	513.38	15.7
宁 夏	10	735.52	39.4
新 疆	7	1974.47	19.0

社会消费品零售总额

(2008 年)

单位: 亿元

	位 次	绝 对 数	比上年增长 %
全 国		108487.7	21.6
内 蒙 古	2	2363.3	24.1
广 西	3	2338.4	23.2
重 庆	5	2064.1	24.3
四 川	1	4800.8	19.6
贵 州	8	1014.9	23.5
云 南	6	1718.5	23.2
西 藏	12	129.1	15.2
陕 西	4	2256.1	25.3
甘 肃	9	990.1	18.8
青 海	11	252.8	21.4
宁 夏	10	285.2	22.2
新 疆	7	1025.7	21.0

出口总额

(2008 年)

单位: 亿美元

	位 次	绝 对 数	比上年增长 %
全 国		14285.5	17.2
内 蒙 古	7	35.8	21.6
广 西	3	73.5	43.8
重 庆	4	57.2	26.9
四 川	2	131.1	52.3
贵 州	8	19.0	29.7
云 南	6	49.9	4.6
西 藏	11	7.1	116.7
陕 西	5	54.1	15.6
甘 肃	9	16.0	-3.5
青 海	12	4.2	8.5
宁 夏	10	12.6	15.9
新 疆	1	193.0	67.8

城镇居民人均可支配收入

(2008 年)

单位: 元

	位 次	绝 对 数	比上年增长 %
全 国		15780.68	14.5
内 蒙 古	1	14430.84	16.6
广 西	3	14146.04	15.9
重 庆	2	14367.55	14.1
四 川	7	12633.38	13.8
贵 州	9	11758.76	10.1
云 南	4	13250.22	15.3
西 藏	8	12481.51	12.1
陕 西	6	12857.89	19.5
甘 肃	12	10969.41	9.6
青 海	10	11648.30	13.4
宁 夏	5	12931.53	19.1
新 疆	11	11432.10	10.8

农民人均纯收入

(2008 年)

单位: 元

	位次	绝对数	比上年增长 %
全 国		4760.62	15.0
内 蒙 古	1	4656.18	17.8
广 西	4	3690.34	14.5
重 庆	2	4126.21	17.6
四 川	3	4121.21	16.2
贵 州	11	2796.93	17.8
云 南	9	3102.60	17.8
西 藏	7	3175.82	13.9
陕 西	8	3136.45	18.6
甘 肃	12	2723.79	17.0
青 海	10	3061.24	14.1
宁 夏	5	3681.42	15.7
新 疆	6	3502.90	10.1

居民消费价格指数

(2008 年)

(上年=100)

	位 次	绝 对 数
全 国		105.86
内 蒙 古	8	105.7
广 西	5	107.8
重 庆	11	105.6
四 川	12	105.1
贵 州	6	107.6
云 南	8	105.7
西 藏	8	105.7
陕 西	7	106.4
甘 肃	3	108.2
青 海	1	110.1
宁 夏	2	108.5
新 疆	4	108.1

全国各省、市、区主要指标

生 产 总 值

(2008 年)

单位: 亿元

地 区	位次	生产总值	比上年增长 %
全 国		300669.97	8.95
北 京	13	10488.03	9.0
天 津	22	6354.38	16.5
河 北	6	16188.61	10.1
山 西	18	6938.73	8.3
内蒙古	16	7761.80	17.2
辽 宁	8	13461.57	13.1
吉 林	21	6424.06	16.0
黑龙江	15	8310.00	11.8
上 海	7	13698.15	9.7
江 苏	3	30312.61	12.3
浙 江	4	21486.92	10.1
安 徽	14	8874.17	12.7
福 建	12	10823.11	13.0
江 西	20	6480.33	12.6
山 东	2	31072.06	12.1
河 南	5	18407.78	12.1
湖 北	10	11330.38	13.4
湖 南	11	11156.64	12.8
广 东	1	35696.46	10.1
广 西	17	7171.58	12.8
海 南	28	1459.23	9.8
重 庆	24	5096.66	14.3
四 川	9	12506.25	9.5
贵 州	26	3333.40	10.2
云 南	23	5700.10	11.0
西 藏	31	395.91	10.1
陕 西	19	6851.32	15.6
甘 肃	27	3176.11	10.1
青 海	30	961.53	12.7
宁 夏	29	1098.51	12.2
新 疆	25	4203.41	11.0

规模以上工业增加值增长速度

(2008 年)

地 区	位次	比上年增长 %
全 国		12.9
北 京	31	2.0
天 津	8	21.0
河 北	20	13.5
山 西	29	6.5
内 蒙 古	1	24.5
辽 宁	14	17.5
吉 林	11	18.6
黑 龙 江	21	13.1
上 海	28	8.3
江 苏	18	14.2
浙 江	24	10.1
安 徽	3	22.0
福 建	15	16.7
江 西	4	21.9
山 东	19	13.8
河 南	10	19.8
湖 北	5	21.6
湖 南	12	18.4
广 东	22	12.8
广 西	2	22.6
海 南	30	6.0
重 庆	5	21.6
四 川	13	17.9
贵 州	24	10.1
云 南	23	12.6
西 藏	27	8.9
陕 西	8	21.0
甘 肃	26	9.5
青 海	7	21.5
宁 夏	17	15.1
新 疆	16	15.5

注：工业增加值增长速度按可比价计算。

规模以上工业利润总额

(2008 年)

单位: 亿元

地 区	位次	利润总额	比上年增长 %
全 国		24065.98	4.9
北 京	18	478.8	-15.0
天 津	11	744.9	11.1
河 北	7	1224.2	13.6
山 西	13	641.0	38.4
内 蒙 古	15	614.7	40.7
辽 宁	17	486.9	-23.9
吉 林	19	357.9	-10.2
黑 龙 江	5	1403.9	23.6
上 海	8	987.8	-19.8
江 苏	2	2593.3	7.1
浙 江	6	1357.1	-9.1
安 徽	21	330.3	15.9
福 建	16	524.1	-6.6
江 西	22	303.1	15.0
山 东	1	3542.8	16.0
河 南	4	1979.62	23.3
湖 北	14	632.69	8.8
湖 南	20	341.56	-16.3
广 东	3	2130.34	-13.1
广 西	26	169.93	-28.7
海 南	30	27.61	-61.7
重 庆	24	232.25	18.1
四 川	12	647.56	12.3
贵 州	27	153.12	-0.8
云 南	23	289.11	-20.4
西 藏	31	6.03	9.0
陕 西	9	797.24	35.5
甘 肃	28	72.43	-62.9
青 海	25	178.82	37.8
宁 夏	29	34.00	-10.4
新 疆	10	782.94	22.1

注: 利润总额及其增长速度为 2008 年 1—11 月数据。

城镇固定资产投资

(2008 年)

单位: 亿元

地 区	位次	固定资产投资	比上年增长 %
全 国		172291.00	25.50
北 京	19	3520.95	-2.1
天 津	23	3175.12	44.8
河 北	6	7465.13	31.2
山 西	22	3194.51	22.9
内蒙古	10	5320.59	25.0
辽 宁	3	8879.22	35.0
吉 林	13	4687.35	40.3
黑龙江	20	3368.21	30.0
上 海	15	4371.63	8.1
江 苏	2	11370.85	24.1
浙 江	7	6519.11	8.7
安 徽	9	5936.17	33.6
福 建	14	4586.63	19.8
江 西	16	4317.92	46.1
山 东	1	12528.44	23.4
河 南	4	8700.11	31.6
湖 北	11	5133.31	30.7
湖 南	12	4820.60	33.6
广 东	5	8602.89	16.7
广 西	21	3320.24	27.9
海 南	29	667.95	41.3
重 庆	18	3715.90	26.5
四 川	8	6340.50	25.7
贵 州	26	1603.22	24.4
云 南	24	3106.24	27.1
西 藏	31	265.37	15.0
陕 西	17	4273.46	34.9
甘 肃	27	1495.64	27.0
青 海	30	513.38	15.7
宁 夏	28	735.52	39.4
新 疆	25	1974.47	19.0

注: 全国数据为全社会固定资产投资。

房 地 产 投 资

(2008 年)

单位: 亿元

地 区	位次	房地产开发投资	比上年增长 %
全 国		30579.82	20.9
北 京	6	1908.74	-4.4
天 津	18	653.72	29.4
河 北	12	1062.62	49.8
山 西	24	326.72	26.2
内 蒙 古	17	736.08	47.0
辽 宁	3	2058.09	37.4
吉 林	19	625.43	27.6
黑 龙 江	23	453.24	18.5
上 海	8	1366.87	4.5
江 苏	1	3064.45	21.8
浙 江	4	1999.30	9.8
安 徽	9	1351.60	51.5
福 建	11	1114.22	-1.6
江 西	22	544.32	25.0
山 东	5	1975.60	29.9
河 南	10	1185.64	41.6
湖 北	14	904.13	24.9
湖 南	15	896.41	18.8
广 东	2	2932.34	16.5
广 西	20	621.64	15.9
海 南	27	189.31	48.4
重 庆	13	991.00	16.6
四 川	7	1430.16	7.8
贵 州	25	307.84	23.3
云 南	21	557.59	31.9
西 藏	31	12.97	11.0
陕 西	16	749.23	40.0
甘 肃	28	170.69	27.3
青 海	30	50.38	47.3
宁 夏	29	117.40	26.1
新 疆	26	222.05	31.9

社会消费品零售总额及出口总额

(2008 年)

地 区	位次	社会消费品 零售总额 (亿元)	位次	出口总额 (亿美元)
全 国		108487.70		14285.46
北 京	10	4589.00	6	574.54
天 津	23	2000.30	9	420.43
河 北	8	4880.40	10	240.29
山 西	18	2356.50	17	92.45
内蒙古	17	2363.30	25	35.80
辽 宁	7	4917.50	8	420.55
吉 林	16	2484.30	24	47.72
黑龙江	15	2838.60	12	165.74
上 海	11	4537.10	3	1692.08
江 苏	3	9661.40	2	2380.36
浙 江	4	7441.70	4	1542.94
安 徽	14	2965.50	15	113.53
福 建	13	3828.00	7	569.86
江 西	21	2082.80	19	76.86
山 东	2	10381.20	5	930.77
河 南	5	5662.50	16	107.14
湖 北	6	4965.80	14	115.92
湖 南	12	4119.70	18	84.10
广 东	1	12772.20	1	4040.97
广 西	19	2338.40	20	73.48
海 南	28	448.40	28	15.87
重 庆	22	2064.10	21	57.22
四 川	9	4800.80	13	131.08
贵 州	26	1014.90	26	19.01
云 南	24	1718.50	23	49.86
西 藏	31	129.10	30	7.07
陕 西	20	2256.10	22	54.07
甘 肃	27	990.14	27	16.01
青 海	30	252.80	31	4.19
宁 夏	29	285.20	29	12.58
新 疆	25	1025.70	11	192.99

注：出口总额按经营单位所在地分。

城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入

(2008 年)

地 区	位次	城镇居民人均可 支配收入 (元)	比上年增长 (%)	位次	农民人均纯收入 (元)	比上年增长 (%)
全 国		15780.68	14.5		4760.62	15.0
北 京	2	24724.89	12.4	2	10661.92	12.9
天 津	5	19422.53	18.7	4	7910.78	12.8
河 北	14	13441.09	15.0	12	4795.46	11.7
山 西	18	13119.05	13.4	22	4097.24	11.8
内蒙古	9	14430.84	16.6	15	4656.18	17.8
辽 宁	10	14392.69	17.0	9	5576.48	16.8
吉 林	23	12829.45	13.7	10	4932.74	17.7
黑龙江	29	11581.28	13.0	11	4855.59	17.5
上 海	1	26674.90	12.9	1	11440.26	12.8
江 苏	6	18679.52	14.1	5	7356.47	12.1
浙 江	3	22726.66	10.5	3	9257.93	12.0
安 徽	19	12990.35	13.2	19	4202.49	18.2
福 建	7	17961.45	15.8	7	6196.07	13.3
江 西	21	12866.44	12.4	13	4697.19	16.1
山 东	8	16305.41	14.3	8	5641.43	13.2
河 南	16	13231.11	15.3	17	4454.24	15.6
湖 北	17	13152.86	14.5	14	4656.38	16.5
湖 南	13	13821.16	12.4	16	4512.46	15.6
广 东	4	19732.86	11.5	6	6399.79	13.8
广 西	12	14146.04	15.9	23	3690.34	14.5
海 南	25	12607.84	14.6	18	4389.97	15.8
重 庆	11	14367.55	14.1	20	4126.21	17.6
四 川	24	12633.38	13.8	21	4121.21	16.2
贵 州	27	11758.76	10.1	30	2796.93	17.8
云 南	15	13250.22	15.3	28	3102.60	17.8
西 藏	26	12481.51	12.1	26	3175.82	13.9
陕 西	22	12857.89	19.5	27	3136.45	18.6
甘 肃	31	10969.41	9.6	31	2723.79	17.0
青 海	28	11648.30	13.4	29	3061.24	14.1
宁 夏	20	12931.53	19.1	24	3681.42	15.7
新 疆	30	11432.10	10.8	25	3502.90	10.1

居民消费价格指数

(2008 年)

(上年=100)

地区	位次	居民消费价格指数
全 国		105.9
北 京	26	105.1
天 津	23	105.4
河 北	12	106.2
山 西	7	107.2
内蒙古	17	105.7
辽 宁	30	104.6
吉 林	26	105.1
黑龙江	20	105.6
上 海	16	105.8
江 苏	23	105.4
浙 江	29	105.0
安 徽	12	106.2
福 建	30	104.6
江 西	14	106.0
山 东	25	105.3
河 南	8	107.0
湖 北	11	106.3
湖 南	14	106.0
广 东	20	105.6
广 西	5	107.8
海 南	9	106.9
重 庆	20	105.6
四 川	26	105.1
贵 州	6	107.6
云 南	17	105.7
西 藏	17	105.7
陕 西	10	106.
甘 肃	3	108
青 海	1	110.1
宁 夏	2	108.5
新 疆	4	108.1

商品零售价格指数

(2008 年)

(上年=100)

地区	位次	商品零售价格指数
全 国		105.9
北 京	30	104.4
天 津	25	105.1
河 北	10	106.7
山 西	7	107.2
内蒙古	29	104.7
辽 宁	22	105.3
吉 林	15	106.2
黑龙江	19	105.8
上 海	22	105.3
江 苏	27	104.9
浙 江	12	106.3
安 徽	12	106.3
福 建	20	105.7
江 西	16	106.1
山 东	27	104.9
河 南	6	107.5
湖 北	12	106.3
湖 南	21	105.6
广 东	18	106.0
广 西	5	107.6
海 南	10	106.7
重 庆	26	105.0
四 川	22	105.3
贵 州	7	107.2
云 南	16	106.1
西 藏	31	103.9
陕 西	9	106.9
甘 肃	4	107.9
青 海	1	110.6
宁 夏	2	108.5
新 疆	2	108.5

编 后 语

为了全面反映2008年张掖市经济社会发展的全貌，全方位、多角度展示全市经济社会发展取得的巨大成就，同时也为了充分发挥统计年鉴传播信息、保存史料、服务社会的功能，经市政府同意，市统计局、国家统计局张掖调查队主办编印了《张掖统计年鉴·2008》（以下简称《年鉴》）。《年鉴》是一部综合反映张掖市国民经济和社会发展情况的资料性书籍，书中收录了全市及各县（区）2008年大量统计数据。

《年鉴》内容除图片资料外，主要分为四部分：第一部分为“特载篇”，包括《在全市经济工作会议上的讲话》、《政府工作报告》、《关于张掖市2008年国民经济和社会发展规划执行情况及2009年国民经济和社会发展规划草案的报告》、《关于张掖市2008年财政预算执行情况和2009年全市及市级财政预算草案的报告》、《2008年张掖市国民经济和社会发展统计公报》；第二部分为“综合篇”，包括综合、农业、工业、投资、商贸、农民收入、城镇居民可支配收入、物价、社会等专业综述，2008年各县区国民经济和社会发展综述，市、县区党政机关、事业企业单位领导人名录；第三部分为“数据篇”，包括行政区划和自然资源，综合，人口，劳动力和劳动工资，人民生活和社会保障，农业，工业，固定资产投资，商贸和旅游业，交通运输、邮政和通讯业，能源消费，财政、税收、金融和保险，教育、科技和文化，体育和卫生，民政、司法和档案，环境保护与其他，工业品出厂价格指数和企业景气指数等17个部分；第四部分为“附录篇”，包括2008年全省市、州主要经济指标及排序，西部省、区主要指标，全国各省、市、区主要指标。

《年鉴》编辑者力求做到资料翔实、数据可信、图文并茂、图表醒目。但由于多方原因，《年鉴》难免存在缺点和不足，望广大读者不吝指正，以求在今后的年鉴编辑工作中不断改进、完善。

《张掖统计年鉴》编委会

二〇〇九年六月

