

内部资料

注意保管

张掖市“十五五”综合交通运输发展规划

(征求意见稿)

张掖市交通运输局

2026 年 7 月

目录

第一章 总体思路	3
第一节 指导思想	3
第二节 基本原则	3
第三节 发展目标	4
第二章 主要任务	7
第一节 构建现代综合交通网络，筑牢高质量发展硬支撑	8
第二节 优化客运服务供给体系，构建多元融合客运格局	11
第三节 提质货物运输物流服务，推动交通行业降本增效	13
第四节 培育交通新质生产力，服务区域经济发展战略	14
第五节 推动智慧数字交通发展，激活科技赋能内生动力	16
第六节 加快绿色低碳转型步伐，支撑实体产业发展壮大	17
第七节 健全协同联动治理机制，筑牢行业安全发展根基	18
第八节 提升行业现代管理效能，推进交通治理能力现代化	20
第九节 强化党建引领核心作用，压实管党治党政治责任	21
第三章 规划环境影响评价	22
第一节 环境影响分析	22
第二节 预防和减轻不良环境影响的对策措施	23
第四章 保障措施	24

张掖市“十五五”综合交通运输发展规划

(2026年-2030年)

“十五五”时期是实现交通强国战略目标的关键时期。张掖市以推动交通运输高质量发展为主题，全力打造区域性现代化综合交通枢纽城市，加快完善现代化综合交通运输体系，以《交通强国建设纲要》《国家综合立体交通网规划纲要》为指导，按照《甘肃省“十五五”综合交通运输体系发展规划》《甘肃省“十五五”公路水路交通发展规划》和《张掖市国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要》为总体要求，立足张掖市情和交通运输发展实际，制定本规划。

第一章 总体思路

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，严格执行省委省政府、市委市政府各项工作部署，立足张掖“一屏三地”功能定位，以交通运输高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民群众美好生活出行需要为根本目标，全力打造区域性现代化枢纽城市，构建功能完备、能力充分、结构合理、衔接顺畅的综合立体交通网，形成安全、便捷、高效、绿色、经济、包容、韧性的现代化综合交通运输体系，为全面建设社会主义现代化幸福美好新张掖提供坚强支撑。

第二节 基本原则

统筹协调，创新发展。坚持系统观念，统筹各类运输方式一体化布局、一体化运营，强化枢纽互联互通与路网衔接。以理念创新、科技创新、体制机制创新破解发展难题，激活行业内生动力，推动交通发展模式转型升级。

以人为本，服务至上。坚守以人民为中心的发展思想，将民生保障、便民服务贯穿交通发展全过程。推进城乡交通公共服务均等化，丰富多元化出行与物流服务供给，持续提升群众获得感、幸福感、安全感。

融合发展，协同共进。深度挖掘交通多元价值，大力发展“交通+”新业态，培育路衍经济、枢纽经济、文旅经济。加强与周边市州、毗邻省区交通协同联动，实现设施互通、服务互认、信息共享，构建区域交通一体化发展格局。

绿色低碳，智慧共享。将节能环保、资源集约利用融入交通规划、建设、运营全生命周期。加快新型数字基础设施布局，推动交通全领域数字化、智能化升级，实现数据共享、智慧协同、高效运转。

经济高效，安全韧性。聚焦物流降本、运输提效，全力服务实体经济发展。树牢底线思维，压实安全生产责任，健全风险防控、隐患治理、应急救援全链条体系，全面提升交通网络抗灾、保通、应急处置能力。

第三节 发展目标

到 2030 年，全面建成河西走廊立体交通枢纽城市、进疆入藏重要通道支点、交通运输现代化示范市，形成枢纽地位突出、路网联通高效、运输服务优质、创新动能强劲、要素保障有力的

现代交通发展新格局。

基础设施硬实力提升。全市高速（一级）公路通车里程提升至 1033.03 公里；普通省道三级及以上公路占比实现 100%。持续巩固乡镇通三级公路、具备条件自然村通硬化路、建制村通等级路三项 100%全覆盖成果；大力推进建制村通双车道改造，力争十五五末建制村通双车道比例达到 60%以上，全域路网通行效率、通行可靠性、通达深度实现质的飞跃。

运输服务优质化提升。推动客运“零距离换乘”、货运“无缝衔接”基本实现，运输行业规模化、集约化与网络化水平大幅提升。高速公路优等路率达 91%以上，普通国道、普通省道、农村公路优良路率分别达 95%以上、80%以上、95%以上。优化枢纽衔接，力争主要客运枢纽平均换成时间小于 30 分钟。实现全国重点城市间快件 72 小时投递率达 90%以上。力争开通客货邮合作线路 100 条，建成融合站点 200 个，新增客货邮综合服务站 83 个，6 县区城乡交通运输一体化发展水平达到 4A 及以上。

创新绿色双驱动提升。建设智能交通综合管理平台，国省干线公路信息化管理系统应用率达到 100%。持续深化交通运输领域节能减排行动，加大新能源装备应用，营运公共交通新能源车比例保持在 90%以上，打造绿色出行示范标杆。优化运输结构，降低营运车辆能耗排放，力争营运车辆单位运输周转量二氧化碳排放率较“十四五”末下降 4%。

安全防控现代化提升。实现重点灾害路段监控系统覆盖率

100%，特大桥梁结构健康监测系统覆盖率 100%，农村公路四、五类桥梁改造率达到 100%。道路运输较大及以上等级行车事故万车死亡率下降 20%，强化运输车辆动态监管与驾驶员安全管理。完善应急预案体系，提升突发事件处置能力，确保重大交通突发事件应急响应时间不超过 2 小时。

行业管理规范化提升。全面提升交通运输法治化、规范化、精细化治理水平，提高专业素养与执法效能。持续推进“放管服”改革，实现联网收费客服热线综合满意度 90%以上，交通运输服务监督电话系统业务限时办结率 95%以上。深化“信用交通”建设，推动行业治理体系和治理能力现代化全面提升。

表 1 “十五五” 综合交通运输发展主要指标

分类	主要指标	2025 年	2030 年	属性
基础设施	高速铁路运营里程（公里）	262	403	预期性
	高速（一级）公路里程（公里）	634.17	1033.03	预期性
	普通省道三级及以上公路比重（%）（S237 还有一部分砂砾路	70	100	预期性
	乡镇通三级及以上公路比例（%）	100	100	预期性
	具备条件的自然村（组）通硬化路比例（%）	100	100	预期性
	建制村通等级路率（%）	100	100	预期性
	建制村通双车道比例（%）	56.03	60	预期性
运输服务	高速公路优等路率（MQI）（%）	≥90	≥91	预期性
	普通国道优良路率（MQI）（%）（年报出来后更新）	≥85	≥95	约束性
	普通省道优良路率（MQI）（%）	≥75	≥80	预期性
	农村公路优良中等路率（MQI）（%）	≥85	≥95	预期性
	主要客运枢纽平均换乘时间（分钟）	< 30	< 30	预期性

	多式联运换装 1 小时完成率（%）	——	≥90	预期性
	重点快递企业全国重点城市间快件 72 小时投递率（%）	——	> 90	预期性
融合发展	客货邮综合服务站数量（个）	117	200	预期性
	城乡交通运输一体化发展水平达到AAAA级及以上的区县比例（%）	100	100	预期性
绿色智慧	高速公路服务区大功率充电桩比例（%）	——	> 70	预期性
	国省干线公路信息化管理系统应用率（%）	——	100	预期性
	营运公共交通新能源车辆比例（%）	87.39	≥90	预期性
	营运车辆单位运输周转量二氧化碳（CO ₂ ）排放较 2025 年下降率（%）	≥4	≥4	预期性
安全韧性	特大桥健康监测系统覆盖率（%）	——	100	预期性
	农村四、五类桥梁改造率（%）	100	100	预期性
	道路运输较大及以上等级行车事故万车死亡人数下降率（%）	20	≥20	预期性
	重大交通突发事件应急响应时间（小时）	2	2	约束性
行业治理	联网收费客服热线综合满意度（%）	90	≥90	预期性
	交通运输服务监督电话系统业务限时办结率（%）	95	≥95	预期性

第二章 主要任务

“十五五”期，全市围绕网络化覆盖、差异化更新、精细化管理、品质化服务、一体化融合、安全化提升、数智化升级、绿色化转型八大方向，统筹基础设施增量建设与存量改造，优化客货运输服务，培育交通新质生产力，强化安全监管、行业治理与党建引领，细化落实九大板块重点任务，推动全市交通运输事业全方位高质量发展。

第一节 构建现代综合交通网络，筑牢高质量发展硬支撑

完善高速铁路网。加快推进高速铁路建设，提升高速铁路网覆盖度和通达性。完善高铁站场配套设施，推进站城融合发展，实现高铁站与城市交通、城乡客运无缝衔接，构建“内畅外联、快速便捷”的高铁运输格局，打造区域综合交通枢纽核心支撑。

专栏 1 “十五五”时期铁路建设重点

重点推进兰州至张掖三四线铁路武威至张掖段 243.945 公里建设，助力张掖成为兰新高铁与兰张高铁的交汇枢纽。

构建高速公路网。立足“一屏三地”发展定位，加快推进张掖至酒泉等省际高速公路贯通工程，实施高速公路繁忙路段扩容改造项目，形成覆盖广泛、结构合理、安全可靠的高速公路网络。

专栏 2 “十五五”时期高速公路建设重点

重点推进河西北部高速公路新通道主线 S10 张掖至马鬃山高速公路 193.588 公里、S52 金昌至山丹高速公路 43.8 公里、辐射线 S54 永昌至民乐高速公路张掖段 63.5 公里等高速（一级）公路建设。

切实做好 S05 张掖绕城高速公路西绕城段 36 公里项目前期研究，适时启动建设。同时做好 S18 张掖至肃南公路康乐至肃南县城段 34.5 公里、张掖火车站（货场）至 G312 线连接线 5.7 公里等项目前期研究。

配合推进 G569 曼德拉至大通公路小沙河（甘青界）至宁缠垭口

段（甘肃境内）10 公里、G0611 张汶高速扁都口至门源段项目建设及 G30 张掖至瓜州段扩能增智等工程前期推进。

拓展民航运输网。实施民航机场优化工程，推进机场改扩建工程，拓展通用航空运输服务，推进无人机物流、低空旅游等新业态发展。围绕“河西最具文化特色的旅游支线机场”的发展目标，开通全国主要客源地旅游城市旅游包机航线，发展特色支线航空。

专栏 3 “十五五”时期民航机场建设重点

重点推进张掖军民合用机场改扩建，以近期满足 3 个 C 类飞机、远期满足 6 个 C 类飞机停放的目标要求加快建设 4C 级机场。

切实做好临泽县丹霞机场改扩建项目建设。

提级国省干线网。重点实施低等级路段升级改造、拥堵瓶颈路段拓宽改造及路况较差路段整治修复。强化干线公路与城镇、产业园区、旅游景区有效连接，完善省际市际衔接路段，充分发挥其承上启下的骨干作用，构建互联互通、高效畅通的公路路网。

专栏 4 “十五五”时期普通国省公路建设重点

普通国道。重点推进 G312 线山丹拾号至甘州上秦段 51.74 公里、临泽化音至高台元山子段 62 公里、山丹过境公路更新提质工程等 4 项共计 239.74 公里项目建设。

普通省道。重点推进 S301 马场四场至二场 20.68 公里、宣化镇至罗城镇 35 公里，S591 民乐至民联公路 37.32 公里，S237 甘蒙交界板槽河大桥 0.9 公里等 9 项共计 190.9 公里项目建设。

切实做好 S301 民甘交界至长安镇段、马场二厂至马场三场段、九条岭至皇城段、甘州区至大满镇段，S592 高火公路提质改造等 13 项共计 280.7 公里项目前期工作。

完善农村公路网。实施新一轮农村公路提升行动，加快乡村旅游路、资源路、产业路建设，推动农村公路建设向进村入户延伸，畅通群众出行“最后一公里”，持续推进“四好农村路”高质量发展。”

专栏 6 农村公路建设重点

重点实施亟需更新路段整治 7.6 公里，差等路改造 245.05 公里，乡村旅游路、资源路、产业路建设 364.04 公里，老旧县乡道改造 841.39 公里，拓宽改造路面宽度 177.38 公里，村庄通双车道公路改造工程 248.64 公里，农村联网公路 662.64 公里，农村公路安防工程 427.91 公里，危桥改造 23 座。

第二节 优化客运服务供给体系，构建多元融合客运格局

提升枢纽接驳服务能力。加快综合客运枢纽功能改善和整合提升，完善枢纽内部换乘通道与标识体系，推广“枢纽+出租车+网约车定制客运”一体化接驳模式，提升换乘效率；健全特殊群体出行保障机制，构建安全、便捷、舒适的客运服务体系。

专栏 7 客运枢纽项目建设重点

重点实施甘州区汽车南站定制客运、临泽县城乡公交服务提质

升级、高台县汽车南站能级提升与旅游集散中心功能拓展、山丹北高铁站综合客运枢纽建设及民乐县城乡客运设施一体化建设等客运枢纽建设项目。

推进城乡客运可持续发展。坚持“城乡统筹、以城带乡、全域覆盖”原则，因地制宜创新客运模式，全力支持定制客运发展，积极探索区域经营、预约响应式等灵活服务模式。积极指导县区争创城市交通高质量发展示范县区。

专栏 8 客运品牌建设重点

定制客运：做靓“张掖出行”“山丹如意行”定制客运品牌，建设民乐县“云公交”动态预约响应与“潮汐智慧走廊”循环定制服务，逐步拓展定制客运线路，满足旅客个性化出行需求。

城市交通高质量发展示范区：如期完成甘州区创建任务，指导各县区开展创建，重点推进山丹县城乡交通运输一体化建设、临泽县城乡公交服务提质升级项目、开通民乐县“公交文旅卡”“特色农产品直通车”。积极推广临泽县城乡公交“一张图”“一张卡”“一个标准”的成功经验，示范带动条件成熟的县区开展创建活动。

完善城市出行服务体系。制定《张掖市网络预约出租汽车经营服务管理实施细则（试行）》，规范网络预约出租汽车经营，通过“互联网+出租汽车”满足乘客高品质、差异化的出行服务需求，推进两种业态融合发展，推进出租汽车健康发展。

深化客货邮融合发展。充分发挥城乡客运班线覆盖面广、班次密等优势，整合客运、邮政、快递、商贸、供销、农业等多方

资源，全面推广“多站合一、资源共享、客货兼顾”的乡镇综合服务站模式，实现一个站点承载出行、寄递、购物、农资购销等多重功能。

专栏 9 客货邮融合发展重点

重点实施高台县新坝镇客货邮融合发展建设项目。新建客货邮融合网点综合业务楼一栋、分拣中心一栋，购置分拣设备 1 套，配套建设车棚、充电桩、消防设施等附属工程。

第三节 提质货物运输物流服务，推动交通行业降本增效

推进枢纽与园区建设。充分发挥资源禀赋和区位优势，加快民乐数智交通物流枢纽绿色转型发展等项目建设，打造智能化、绿色化标杆物流园区。

专栏 10 货运枢纽项目建设重点

停车场项目：重点实施 G30 连霍高速甘州货车停车场、S237 线平山湖综合能源基地停车服务区等项目建设。

物流园区项目：高台县煤炭物流园、民乐数智交通物流枢纽绿色转型发展项目、河西煤炭集散中心及铁路专用线建设等项目。

拓展对外物流通道。深度融入西部陆海新通道建设，积极融入国家和省级物流大通道，争取开通并逐步增加张掖国际货运班列，加强与兰州等中欧班列节点城市、西安、乌鲁木齐等主要物流枢纽的合作。

大力发展多式联运。加快构建设施高效衔接、站场快速转运、信息资源整合共享的“多式联运+仓储+区域分拨配送”的现代物流运行配送服务体系。探索发展“一单制”联运服务，提高运输效率，促进物流资源高效利用和市场集约化发展。

专栏 11 多式联运建设重点

重点实施高台县智慧能源多式联运物联港交通强国改造项目。

推广集中配送服务。支持发展冷链物流、大件物流等专业化运输。鼓励货运企业发展集约化运输模式，持续深入推进“快递进村”工程，巩固快递服务村村通成果，打通城乡双向配送链路。

专栏 12 冷链运输项目建设重点

重点实施高台县冷链物流集疏运中心建设项目。

培育综合服务站场。以构建“功能集成、服务便捷、覆盖广泛”的综合服务站场体系为核心，按照“一点多能、一网多用”原则，整合客运、货运、邮政快递、农村电商、旅游集散、农产品交易、便民商贸等功能，降低基层服务设施重复建设成本。

专栏 13 综合服务站场项目建设重点

临泽县蓼泉镇综合服务站建设项目，拟在蓼泉镇修建集客运、物流、商贸、邮政快递、供销等多种服务功能于一体的乡镇综合服务站。

山丹县邮政快递镇级共配中心，租建装修邮政快递共配场地、购置门头、出库仪、电子秤、安检和监控等设备。

民乐县乡镇交通综合服务站改造项目，打造南古镇、六坝镇交

通综合服务站，融合农村客运、快递物流、旅游集散、农特产品展示交易等多种功能，成为客运换乘枢纽和城乡公交一体化首末站。

第四节 培育交通新质生产力，服务区域经济发展战略

全力发展低空经济。以“低空经济+多业态”深度融合为导向，积极培育低空物流、空中摆渡、短途运输等新兴交通业态，推动低空经济与应急救援、公共服务等领域深度融合，构建丰富多元、高质高效的低空应用体系。

专栏 14 低空经济项目建设重点

民乐县低空物流试点建设项目，建设县、镇、村三级无人机配送站，与公路运输形成互补，构建“干线运输+低空投递”的立体配送网络。同时打造“低空物流+农业”“低空物流+旅游”发展试点，拓展低空经济发展渠道。

高台县低空经济融合发展项目，搭建县镇村三级低空物流起降网络及配套设施；构建“培训+技术+应用+服务”运营体系，覆盖多场景服务。

加速推进高速开口畅联。深入实施高速公路“开口子”工程，通过收费站、服务区升级改造，打通高速与地方路网、沿线产业园区、乡镇村落的联通节点，释放路衍经济活力。

专栏 15 高速公路开口子工程建设重点

重点推进 G30 连霍高速金张掖服务区、G30 连霍高速高台服务区、G30 连霍高速山丹东收费站改造等项目。

加强深化文旅融合发展。紧扣全省交旅体融合廊道、大敦煌文化旅游经济圈建设及全市“一屏三地”发展定位，加快完善张掖“一山一沙一走廊”交通旅游融合发展格局，实现全域旅游的纵深推进。

加快推动交能融合发展。依托重点项目建设，积极探索交通与能源工程同步设计、同步施工，实现交通基础设施与能源开发的有机结合，以交通基础设施空间资源开发赋能能源产业发展，以能源配套完善交通基础设施功能。

第五节 推动智慧数字交通发展，激活科技赋能内生动力

运维既有智慧系统。持续优化农村公路信息化平台、公交智能调度监控平台、“1+3+N”智慧服务体系及非现场执法系统等现有体系，加强数据互通与业务协同，推动公路养护、运输服务与行业执法数字化转型与专业化管理，巩固智慧化发展基础。

构建一体化数字底座。建立统一的数据采集、存储、分类、共享、应用标准，汇聚公路、铁路、民航、客运、货运、执法、养护等全领域数据，形成标准化交通数据池，实现跨部门、跨领域数据互联互通、共享共用。

专栏 16 信息化项目建设重点
重点推进张掖市综合交通运输数据平台、临泽县公路车辆超限超载非现场执法建设、高台县农村公路信息化管理平台、山丹县城

市交通智慧化提升、民乐县 5G 智慧交通运输综合行政执法系统建设等 8 项信息化项目建设，提升交通运输智慧化水平。

推动基础设施数字化。推广 BIM 建筑信息模型、GIS 地理信息系统、物联网、遥感监测等技术，逐步构建全域公路数字孪生体系。同步配套布设气象监测、路面状态监测、桥梁隧道结构健康监测、视频感知、应急预警等智能设备，全面提升路网智能化管理水平。

赋能智慧物流发展。引导物流企业加大智能化装备投入，普及智能分拣系统、无人配送车辆等智能管控系统，推动仓储、分拣、运输、配送全流程智能化升级。推进货运枢纽智慧化改造，运用大数据优化车辆调度、货物配载，提升物流运转效率。

拓展智慧出行服务。推动交通基础设施网、运输服务网、信息网“三网融合”，搭建一体化智慧出行平台。实现出行方案智能规划、票务一键互通、车辆实时查询、在线预约下单等功能，不断优化群众出行体验，打造便捷、智能、多元的智慧出行生态。

第六节 加快绿色低碳转型步伐，支撑实体产业发展壮大

深化绿色交通基础设施建设。加强交通基础设施建设的规划管理，提高用地集约利用水平。强化公路沿线生态保护与修复，打造生态化绿色公路廊道。在城区、县城、交通枢纽、高速公路服务区、普通公路沿线、重点旅游景区批量建设充换电站、充电

桩、加氢站，实现新能源车辆能源补给全覆盖。

专栏 17 绿色交通项目建设重点

重点推进甘州区城市交通高质量发展示范区、临泽县重卡充换电建设、高台县新能源汽车维修检测中心建设、G312 应急救援基地和交通事故及衍生灾害事故处理中心（山丹段）、民乐县充换电设施建设等项目。

推进交通运输装备工具清洁化。加快老旧营运货车报废更新，持续推动新能源出租车、公交车更新，2030 年底新能源出租车、公交车比例达到 90%、95%。推广使用新能源搅拌车、自卸车、装载机、挖掘机等施工设备从源头减少尾气排放。

打造绿色货运配送服务。推广新能源、清洁能源货运车辆在城乡配送、短途运输领域的规模化应用，加快充电桩、加氢站等配套设施布局；引导货运配送车通过优化配送路线和车辆调度，提高配送效率，减少车辆行驶里程和能源消耗。

提升交通行业绿色管理水平。加强宣传教育，通过广播、网络、社交媒体等多种渠道，广泛宣传交通运输绿色发展的理念和重要性，提高公众对绿色交通的认知度和参与度，鼓励公众选择绿色出行方式，形成全社会共同推动绿色交通发展的良好氛围。

第七节 健全协同联动治理机制，筑牢行业安全发展根基

不断健全完善安全管理体系。严格落实“党政同责、一岗双

责、失职追责”和“三管三必须”安全生产要求，纵深推进安全生产治本攻坚三年行动，开展重大安全风险隐患专项排查整治，对重大危险源实行提级管控、重点监管。

切实加强重点领域安全监管。加快推进危货电子运单应用，落实企业动态监控主体责任。加强临水临崖、急弯陡坡等重点路段巡查养护，做好飘浮物隐患整治、铁路道口管理等铁路沿线环境综合治理工作。

抓好保通保畅及重要节假日服务保障。全力保障能源物资、农机农资及医疗、外贸、民生物资等运输畅通高效。强化重要运输通道、关键节点、易拥堵瓶颈路段等疏堵保畅工作，统筹做好城市交通与铁路列车、民航班机等高效衔接。

完善部门协调机制。加强与省内周边地市，以及青海等毗邻省区的交通应急协作，整合公路、民航、铁路、公安、应急、消防等部门力量，修订完善“1+N”综合应急预案体系，切实提升应急保障能力，推动交通运输治理体系更加成熟定型。

实施安全提升工程。持续深入推进公路安全生命防护、危旧桥隧改造、灾害防治工程，推进“公路安全精品路”创建。不断完善标志标线、护栏、防眩板、避险车道等交通沿线安全设施，优化平交路口设计，提升基础设施本质安全水平。

强化安全风险防控。深化风险隐患排查治理，建立常态化、制度化的风险排查机制，聚焦重点领域和薄弱环节，运用现代技术手段进行精准排查，建立隐患排查治理台账，对重大安全隐患

实行挂牌督办。

完善应急预案体系。结合地震、洪水、暴雪等自然灾害及突发事件，制定针对性强、可操作性高的专项应急预案。依托公路养护企业、运输企业组建专业化交通应急抢险队伍，提升突发事件快速处置、道路抢通等能力。

第八节 提升行业现代管理效能，推进交通治理能力现代化

全力推进交通运输改革任务落实。聚焦使用者付费的省级高速、一级公路项目充分论证，切实可行的采取特许经营模式，引进社会资本参与。落实交通运输领域省与市县财政事权和支出责任划分要求，加大对交通运输领域建、管、养、运的财政投入。稳步推进交通综合行政执法、事业单位改革，理顺管理、执法、业务运转体制，激发行业发展活力。

建设统一开放的交通运输市场。严格落实全国统一大市场建设要求，保障各类市场主体平等参与交通领域经营、建设活动。统一全市交通运输行业资质标准、服务规范、监管规则、信用体系，清理废除妨碍公平竞争的地方政策、行业规定，构建规则统一、开放有序、竞争充分的交通运输市场。

提升交通运输综合行政执法效能。持续开展执法质量效能提升三年行动，推进执法“四基四化”建设，严格落实行政执法“三项制度”。推广非现场执法，依托智能监控系统实现违法行为线

上处置，提升执法效率。深化跨区域、跨部门联合执法，构建上下协同、左右联动的“大执法”工作格局。

持续优化行业营商环境。落实“高效办成一件事”改革要求，简化办事流程、压缩办理时限、推行线上办理。开展交通工程招标投标专项治理，深入推进“信用交通市”建设，以信用管理规范行业秩序。

不断提升交通运输精神力量。弘扬“两路精神”和新时代交通精神，丰富以“开路先锋”为魂的甘肃交通“八棵树”精神，大力培树行业先进典型，加强交通文化传承，拓展甘肃交通精神谱系，积极构建新时代交通话语体系，讲好甘肃交通故事。

第九节 强化党建引领核心作用，压实管党治党政治责任

加强党的政治建设。切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。持之以恒推进党纪学习教育常态化长效化，形成遵规守纪的高度自觉。

持续深化行业党建。不断深化培育“丝路相随·温馨张掖”党建品牌，重点做好政治引领、机制建设、组织覆盖、关爱凝聚、行业治理、融合发展六项工作，切实做好货车司机等新就业群体服务管理工作，以红色畅运赋能交通运输行业高质量发展。

加强干部人才队伍建设。坚持正确选人用人导向，完善干部

培养、选拔、交流、锻炼机制，搭建人才成长平台，重点培育高层次管理人才、高技能技术人才，打造一支作风硬、能力强、敢担当的交通队伍。

深入推进党风廉政建设。严格落实中央八项规定精神，持之以恒纠治“四风”。紧盯规划编制、项目审批、资金拨付、工程建设、行政执法等关键环节，强化权力运行监督。深入推进清廉交通建设，整治群众身边不正之风和腐败问题，营造风清气正的行业政治生态。

第三章 规划环境影响评价

坚持生态优先、绿色发展的原则，与张掖市国土空间总体规划、生态环境保护规划等规划进一步衔接，以高质量发展为导向，将可持续发展理念贯穿全市交通基础设施建设、运输服务、交通管理的各领域和全过程，全面提高资源利用效率，降低污染排放水平，促进交通运输发展与自然和谐共生，发挥交通支撑区域经济社会发展的积极作用。

第一节 环境影响分析

规划涉及铁路、公路、水路、民航等综合交通运输，规划实施对环境影响主要体现在资源占用、生态影响和污染排放三个方面。交通基础设施建设需要消耗一定的土地和水资源，并可能对局部地区资源承载力产生影响。“十五五”期间，项目建设将涉

及部分耕地，但通过采取耕地占补平衡等有效措施，规划项目的实施，对土地资源占用的影响可以得到有效控制。同时，需注重落实绿色发展，通过建设绿色生态基础设施、推广节能环保运输装备和发展集约高效运输组织，使能耗和碳排放强度指标明显下降。通过严格落实建设项目环境影响评价制度，加强交通基础设施节能环保和风险防控能力，规划实施产生的不利环境影响总体可控。

第二节 预防和减轻不良环境影响的对策措施

强化生态环境保护。将绿色发展理念融入交通发展各方面和全过程，坚持科学布局，严格执行规划和建设项目环境影响评价制度。合理设计项目线位走向和场站选址，严守“三条控制线”，按照“保护优先、避让为主”原则，避让国家公园、自然保护区、饮用水水源保护区等生态环境敏感区，如无法避让时应依法依规办理有关手续。严防突破环境质量安全底线、资源利用上限，严格执行“三同时”制度，做好水土保持和生态环境恢复工作。

节约集约利用资源。坚持源头控制，做到土地利用、复垦与交通项目建设统一规划。优化各类交通建设项目用地布局，做好临时用地复垦工作，引导交通各类建设项目科学选址选线和合理设计，主动避让耕地，特别是耕地和永久基本农田。已通过项目用地预审的建设项目，不得随意调整线位，从严控制建设占用耕地特别是耕地和永久基本农田，从源头上引导建设项目少占或不

占耕地，以节约集约用地缓解建设占用耕地压力。

强化能源节约与清洁利用。采取综合节能与效能管理措施，提高交通基础设施建设标准和技术装备现代化水平。淘汰能耗高、污染重、技术落后的生产装备，积极推广“油改电”“油改气”、节能照明等低碳技术应用，提高电能、氢能等清洁能源和太阳能等可再生能源在交通行业中使用比重。发展先进适用的节能减排技术，加强新型智能、节能环保技术装备的研发和应用。

做好污染物排放控制。线性交通工程应采用综合措施有效防治沿线噪声和振动，严格控制气体和固体污染物排放。水运工程应按照环境影响评价批复的要求建立并完善环境风险事故的预防和处理机制，建立环境风险应急体系，配备环境风险应急物资储备，切实防止环境风险。

规划与相关资源开发和生态环境保护规划总体上协调，在落实提出的对策措施后，优化避让生态环境敏感区，减轻对居民生活不利环境影响，有效节约集约利用资源，严格控制环境污染，进一步提升交通基础设施节能环保和风险防控水平，规划实施产生的不利环境影响总体可控，从环境角度考虑，本规划是可行的。

第四章 保障措施

一、强化政策支持保障。积极争取国家和省级层面的政策支

持，为交通运输项目建设、运输服务发展、技术创新等提供政策保障。地方政府出台相关配套政策，在土地供应、资金扶持、税费优惠等方面给予支持。

二、健全资金保障机制。建立“政府主导、社会参与、市场运作”多元化的交通运输建设资金筹集机制，积极争取中央和省级专项资金支持。鼓励社会资本参与交通运输项目建设，吸引社会资本投资。

三、完善监督评估体系。建立健全规划实施监督评估机制，定期对规划实施情况进行跟踪评估。加强对交通运输项目建设和运输服务质量的监督检查，保障规划任务有效落实。制定监督评估指标体系，提高监督评估的科学性和准确性。