张掖市“十五五”开发区高质量发展实施方案

（征求意见稿）

为促进开发区由规模式扩张转向内涵式增长、迈向高质量发展，根据《甘肃省开发区条例》《甘肃省“十五五”开发区发展规划》要求，结合实际，制定本方案。

一、发展目标

“十五五”时期，全面落实习近平总书记关于新型工业化的重要论述和视察甘肃视察张掖重要讲话重要指示精神，坚持将开发区作为深入实施“五强”行动、加力推进“一屏三地”建设的主阵地和排头兵，坚持不懈“强龙头、补链条、聚集群”，紧盯智能化、绿色化、融合化发展方向，加力推动开发区产业焕新、体制革新、设施更新、科技创新，以做优增量推动盘活存量、有效提升发展质量，为全市经济高质量发展提供重要支撑。

力争到2030年，全市开发区地区生产总值突破267亿元，工业增加值突破146亿元，开发区工业增加值占地区生产总值比重超过16%，各级开发区高质量发展格局形成，梯次发展竞争力明显增强。展望2035年，全市开发区综合实力大幅跃升，对全市经济增长的贡献率持续提高，工业体量大幅增长，工业增加值占全省的比重显著上升，大中型企业数量持续增长，与全国、全省开发区同步基本实现现代化。

专栏 1：全市开发区发展指标

序号	指标	单位	2025 年	2030 年	年均增速	属性
1	开发区地区生产总值及增速	亿元、%	204	267	5.5	预期性
2	开发区地区生产总值占所在县（市、区）地区生产总值比重	%	14	16	-	预期性
3	固定资产投资及增速	亿元、%	106.44	142	6	预期性
4	规模以上工业增加值及增速	亿元、%	74.44	146	9	预期性
5	新增规模以上工业和服务业企业数	个	23	30	-	预期性
6	税收贡献率	%	42.09	53.72	5	预期性
7	工业（仓储）用地亩均税收	万元/亩	2.434	2.98	4.13	预期性
8	建设用地亩均地区生产总值	万元/亩	27.29	35.31	5.29	预期性
9	进出口贸易总额及增速	万元、%	38318	52500	6.5	预期性
10	新增高新技术企业数	户	60	[150]	-	预期性
11	新增授权发明专利数	个	22	[55]	-	预期性
12	单位规模以上工业增加值能耗	吨标煤/万元	1.72	不低于省级下达的目标	-	约束性
13	单位规模以上工业增加值水耗	立方米/万元	19.34	不低于省级下达的目标	-	约束性
14	土地开发利用率	%	90.91	97.97	1.5	预期性

二、发展方向

张掖经济技术开发区。充分发挥国家级开发区龙头引领作用，通过建设“园中园”“飞地经济”共享服务、共建园区、优势互补，紧盯 “绿电+先进制造”主攻方向，壮大“新能源+新材料、绿色化工、先进装备制造”等重点产业，加快发展农副产品精深加工、数据信息等产业，聚力建设全市新型工业化核心引擎、新质生产力培育主阵地和绿色低碳转型先行区。力争到 2030 年，地区生产总

值达到164亿元，挺进国考排名20%-30%区间以内。展望2035年，地区生产总值达到214亿元，跻身百强开发区第一梯队。

临泽工业园区。坚持以综合能源为支撑，重点发展凹凸棒石新材料、通用航空、农产品精深加工产业及新能源关联制造业，辅助发展现代物流等产业，全力推动特色优势产业集群成链，聚力打造全省凹凸棒石新材料产业基地、通用航空和低空经济先行区、农产品精深加工示范区、新能源关联制造业基地。力争到2030年，园区地区生产总值达到20亿元。展望2035年，园区地区生产总值达到26亿元，形成多元协同现代产业格局。

高台工业园区。立足南华、盐池两个片区现有发展基础，重点发展综合能源及装备制造、现代化工、农副产品加工产业，培育壮大装备制造、新材料、数据信息等产业，聚力建设河西走廊现代化工及新材料产业承接地、新能源装备制造与智能运维服务集聚区、全省“绿电+循环经济”耦合发展优选地。力争到2030年，园区地区生产总值达到13亿元。展望2035年，园区地区生产总值达到18亿元，力争产业能级、创新水平、零碳示范、治理水平位居省级园区前列。

山丹城北工业园区。重点发展新能源和煤炭综合开发利用、农畜产品精深加工、新型建材与新材料等产业，积极谋划发展低空经济，聚力建设综合能源和零碳产业基地、河西走廊重要冶金建材产业基地及传统工业智能化绿色化改造示范区。力争到2030年，地区生产总值达到34亿元，挺进省考排名前10位以内。展

望2035年，地区生产总值达到45亿元，稳居全省“十强”开发区。

民乐工业园区。重点发展高原特色农畜产品加工(酒类酿造、马铃薯及中药材加工)、新能源及储能装备制造、绿色精细化工等产业，辅助发展生物制药、智慧冷链物流等产业，聚力建设河西走廊特色农产品精深加工示范区、西北道地中药材集散加工基地、河西走廊绿色精细化工承载区、风光储一体化产业配套基地。力争到2030年，园区地区生产总值达到21亿元，挺进省考排名前10位以内。展望2035年，园区地区生产总值达到27亿元，实现加工品牌化、化工精细化、园区智慧化、产业融合化。

肃南祁青工业集中区。依托“一区三园”产业布局，做强青沙滩矿产品深加工循环产业园，做优飞地经济产业园，夯实大河循环经济工业园发展根基，重点发展绿色矿山、矿产资源综合开发利用、新材料、新型建材、新能源综合开发等产业，聚力建设全省重要矿产资源综合利用示范基地、新材料生态科技产业区。力争到2030年，园区地区生产总值达到16亿元。展望2035年，园区地区生产总值达到21亿元，实现矿山绿色化、加工精深化、资源循环化、管控数字化。

三、聚力产业转型，壮大以能源为优势的特色产业集群。坚持把构建现代工业体系作为推动开发区高质量发展的首要任务，深入实施“新能源+”行动，加快构建优势突出、特色鲜明、竞争力强的开发区发展新格局。

（一）加力壮大“新能源+产业”集群。

1.推动“新能源+新材料”产业延链强链。围绕硅基、凹凸棒石、纤维复合材料、电池与新型储能材料、金属材料五大方向，推动新材料产业向高端化、精细化、集群化迈进，为新能源、电子信息等下游产业提供关键材料支撑。**硅系新材料方面，**将张掖经开区作为新材料链主承载区，依托硅石资源+绿电，加快重点硅系新材料综合利用项目建设，重点布局有机硅、硅铝合金、全硅负极材料、硅橡胶、硅树脂等项目，构建“基础原料—中间产品—终端应用”全链条产业生态。**电池材料方面，**依托张掖经开区、临泽工业园区、高台工业园区，实施锂、钠电池正负极材料一体化布局，加快培育硅氧硅碳负极、钠离子电池负极等产业，推动电池级硫酸锰、锰氧化物前驱体等产品研发与产业化进程，建成电池负极材料、正极材料等重点项目，推动电池材料产业规模化发展。**纤维复合材料方面，**重点以张掖经开区、高台工业园区为主，积极招引高端碳素材料、纤维制品生产及相关复合材料项目，鼓励碳纤维、玄武岩纤维用于风电叶片等轻量化装备部件生产，促进产业集群化发展。**凹凸棒石材料方面，**依托临泽县凹凸棒石粘土优势，积极延伸开发区凹凸棒石新材料产业链条，加快开展技术研发转化，推动霉菌吸附、污水处理、脱硫脱硝、土壤改良等凹凸棒石新材料产业化，着力构建“凹凸棒石+”产业体系。**金属材料方面，**以肃南祁青工业集中区、临泽工业园区为主，立足国家矿产资源安全保障和产业基础再造导向，充分发挥矿产资料禀赋，加大对矿产品加工领域的投入，引进先进的加工

技术与设备，推动原矿输出到矿产品精深加工转换，构建矿产品精深加工产业体系。积极争取生产配额，招引钨钼冶炼及精深加工项目，加快形成钨钼采选、冶炼、加工产业格局。**硼系材料方面，**依托高台工业园区、民乐工业园区、肃南祁青工业集中区，聚焦维尔沃硼同位素，通过技术改造提高硼同位素产品质量，积极引进产业链上下游企业，推动构建多元化新材料产业链条。

专栏 2　新能源+新材料产业发展重点

1.硅系新材料：聚焦工业硅、硅系新材料及硅基综合利用，重点推进张掖经开区 20 万吨硅系新材料综合利用、17 万吨硅系材料综合利用等项目落地。

2.电池材料：聚焦动力电池负极、新型储能材料、钠离子/锂离子电池及储能电池集成制造，重点推进经开区年产 10 万吨动力电池先进材料、年产 15 万吨新型储能材料项目，高台工业园区年产 200 万千瓦时储能电池集成系统及锂离子电池制造、年产 3 万吨新能源钠离子电池正极材料，临泽工业园区年产 6GWh 新型锂电池产业园一期等项目落地建设。

3.凹凸棒石新材料：聚焦凹凸棒石、土壤修复、环保吸附、复合建材及伴生非金属资源高值化利用，发展凹凸棒石高值化利用产业，重点推进临泽工业园区国家级凹凸棒石资源开采和综合利用加工基地、凹凸棒石基新材料土壤修复改善生态环境产业化示范、凹凸棒石基新型低碳功能性建筑材料综合开发等项目落地建设。

4.纤维复合材料：聚焦玄武岩纤维等高性能金属材料及复合材料，重点推进经开区武岩纤维复合材料制造项目，高台工业园区年产 15 万吨玄武岩纤维新材料、万吨级碳纤维建设等项目落地建设。

5.金属材料：重点推进年产 50 万吨锰系合金、年产 2 万吨锰氧化物前驱体生产线、品质生态合金节能循环经济等项目建设。

2.推动“新能源+装备制造”产业扩能增量。围绕国家重要综合能源基地建设，依托张掖经开区、高台工业园区、山丹工业园区、民乐工业园区、临泽工业园区，引进和培育一批具有核心

竞争力的能源、电气等装备企业，促进装备制造产业全链发展。**新能源装备方面，**积极招引高效光伏组件、大兆瓦风力发电机制造，以及新能源领域废旧设备回收利用项目，推进废弃光伏组件及风机配件的回收与无害化处理。**新型储能装备方面，**重点招引储能电池原材料生产、电芯制造领域企业，培育形成“原材料－电芯－集装箱－共享储能电站”的全产业链体系。**氢能装备方面**，加快张掖经开区氢能零碳产业园建设，重点推进绿色氢氨醇等氢基化工产业链项目，招引行业领军企业、标杆企业落地“制储运加用”各环节装备制造项目。**电气电子装备方面**，加快引进逆变器、线缆、汇流箱等电气装备产业链项目落地，聚焦智能电子产品、通用电子部件等方向积极招引电子检测、新型电子器件等领域上下游生产企业。**煤炭装备方面**，以山丹城北工业园区花草滩循环经济产业园、高台工业园区为主，加快推进煤矿智能化、清洁化改造，同步推动煤矸石、矿井水资源利用装备配套项目建设。

专栏 3　新能源+装备制造产业发展重点

1.新能源及储能装备：重点推进张掖经开区 5GWH 钠离子电池制造项目，山丹城北工业园区 1GW 绿电制氢、制甲醇装备制造产业一体化等项目建设。

2.氢能装备：依托风光资源开展电解水制氢、绿氢合成氨/醇示范，构建“绿电—绿氢—氢基化工”产业链，重点推进张掖经开区绿色氢氨醇一体化示范、张掖碳中和产业基地氢基化工一期（风光氢储一体化）、年产 10 万吨绿色生物甲醇以及山丹城北工业园区年产 30 万吨 1GW 风光电解水制氢制氨制甲醇一体化、民乐工业园区年产 10 万吨绿色甲醇项目等重大项目落地。

3.电气及智能装备：重点推进民乐工业园区高端智能钻探装备及新型材料项目等落地建设。

3.推动“新能源+绿色化工”产业集聚转型发展。立足四大化工园区载体，推动氢基化工、煤化工、精细化工和化工新材料等产业链条延伸，优质化发展。**氢基化工产业，**立足全省绿氢生产及综合利用先行示范区定位，以张掖经开区、民乐工业园区为主，延伸贯通“绿电-绿氢-绿色化工”产业链关键环节。积极引进培育航运燃料、绿色甲醇等氢基能源产业项目，规划建设制氢、储氢、输氢配套设施，加快布局氢能重卡项目及示范应用场景，推动绿氢在工业、交通、掺氢等领域多元化利用。**煤化工产业，**以山丹城北工业园区、高台工业园区为主，抢抓疆煤外运政策机遇，大力推动煤化工与新能源耦合，构建煤-氢-醇-氨一体化绿色产业体系，推动煤炭资源向规模化、清洁化、高效化综合利用转型。**精细化工产业，**依托现有4个省级化工园区，加快发展盐硝化工、医药中间体、农药中间体、染料助剂、催化剂等细分产业，全面延伸精细化工产业链条。鼓励企业应用清洁生产技术与工艺，推动传统基础化工向绿色化、精细化、高端化方向升级，建设河西走廊重要的绿色化工产业基地。

专栏4 新能源+绿色化工产业发展重点
1.盐硝精细化工：重点推进民乐工业园区年产10万吨氯代苯酚系列产品、年产1500吨高品质氧化铬绿生产项目及张掖经开区年产57万吨钾系列农业类化学品及下游产业链等项目落地建设。 **2.医药农药化工：**围绕农药原药、医药中间体、橡胶助剂、环保溶剂等环节，重点推进经开区年产15700吨精细化学品建设、年产25000吨二氯吡啶产业链系列产品项目，高台工业园区年产3000吨环磺酮项目等落地建设。 **3.氟化工与化工新材料：**重点推进民乐工业园区新材料含氟专用化学品生产项目

及年产1500吨三氟化硼络合物、硼同位素二期、无机氟化盐二期、含氟新材料三期等项目建设。

4.现代煤化工：重点推进山丹城北工业园区50万吨级甲醇石脑油耦合制烯烃工业化示范、500万吨/年煤炭分质分级利用示范项目及高台工业园区年产120万吨捣固炼焦项目等落地实施。

5.资源循环利用化工：实施焦油加氢改造、余热余压利用、中水回用、固废危废资源化，重点推进张掖市大维能源有限公司工业尾气二氧化碳综合处理和利用项目，中昕城市服务股份有限公司再生资源循环利用及环保装备产业项目，高台工业园区盐池工业园日处理1300立方米精细化工高浓度废水无害化循环利用等项目落地建设。

4.推动“新能源+绿色算力”产业蓄势突破。抢抓“东数西算”国家战略和全国“算力网”建设机遇，依托张掖经开区大数据产业园、高台南华工业园，招引云服务商、数字集成服务企业、AI类企业落地通算中心、智算中心、边缘计算中心，引导数据中心向规模化、集约化、智能化、绿色化方向布局发展。支持园区适度建设或有效利用数据存储与计算基础设施，围绕工业制造、金融服务、绿色低碳等行业领域，打造一批“数字+”典型场景，加快培育新技术新应用新业态，构建“算力供给—智能装备—产业数字化”融合发展格局，夯实园区智能化发展基础。

专栏5 新能源+绿色算力产业发展重点

1.张掖大数据产业园区数据中心项目。

2.张掖经开区中数博通（张掖）智算中心项目。

3.高台工业园区北京万界（高台）智算中心和丝路交通智算中心。

（二）做优做强农畜产品精深加工产业。巩固提升“张掖玉米种子”国家级地理标志品牌，推动农畜产品初加工、精深加工及综合利用加工协调发展，加快建设全国一流现代种业基地、绿

色农畜产品精深加工基地，全力打造“有机张掖”特色品牌。**玉米种子加工**，依托张掖国家级玉米种子生产基地优势，以张掖经开区、临泽工业园区、高台工业园区为主，提升种子精选、包衣、包装等工艺水平，提升玉米制种全产业链加工产值。**酒类酿造，**以民乐工业园区、高台工业园区为主，依托滨河集团、祁连酒业等链主企业，持续做大白酒生产规模，精深开发葡萄酒、冰酒等高端产品，补齐高端酿造产品短板。**有机蔬菜加工，**依托特色优势菜品，发展冻干、速冻、即食类高保鲜产品，研发蔬菜粉剂、复合饮品、调味制品等终端产品，推动产业实现品牌溢价、精深增值。**畜禽和乳品加工，**以张掖经开区和山丹城北工业园区为主，丰富冷鲜、即食类肉乳产品，攻关营养提取、辅食原料等高附加值品类，做实畜禽副产物循环利用，实现资源全价值开发。**马铃薯加工，**以民乐工业园区为主，依托爱味客、银河等优质企业，积极开发马铃薯主食制品、休闲薯制品等终端产品，推动马铃薯产业向食品化、精品化、高端化精深加工转型升级。**果类加工，**以临泽工业园区、高台工业园区为主，统筹做好红枣、沙棘、杏等特色林果加工产业，大力研发药食同源、康养休闲、功能型食品饮料，推动农产品全链条、高价值转化。**中药材加工**，以张掖经开区、民乐工业园区为主，开展中药饮片、颗粒剂、针剂、粉剂等产品加工生产，研发中医药保健品、化妆品、药用辅料等延伸产品，推动中药材从初加工向精深加工转型。

专栏 6　农畜产品精深加工产业集群发展重点

1.**种子加工产业：**重点推进张掖经开区国家玉米种子产业园玉米种子精深加工、机械装备研发制造项目，民乐工业园区玉米种子果穗、籽粒烘干加工生产线改扩建等项目建设。

2.**农产品精深加工：**重点推进经开区农副产品及粮食精深加工、烘干、储藏一体化项目以及日处理3600吨乳制品精深加工基地建设项目，民乐工业园区马铃薯三期新增年产16000吨马铃薯全粉生产线、九粮香型白酒产业园，高台工业园区胶质玉米深加工等项目落地建设。支持马铃薯全粉、薯类主食、休闲食品、马铃薯蛋白综合利用全链条开发，推动马铃薯副产物资源化利用。

（三）焕新升级传统产业。深入落实国家传统产业焕新行动要求，聚焦农畜产品精深加工、矿产资源开发、传统建材、煤电能源等传统产业，采用先进适用技术、节能降碳工艺及数字化装备实施改造等方式，推动传统产业向产业链中高端迈进。农畜产品由原产品销售向加工食品、配方颗粒、高端肉奶制品延伸，矿产由采选卖原矿向精矿、合金材料、尾矿综合利用延伸，建材由普通水泥砖瓦向绿色墙体、节能玻璃、固废基新材料延伸，煤电由原煤外运向坑口发电、热电联产、煤基耦合绿氢延伸。有序部署在农畜加工线、矿山采选、建材窑炉、燃煤机组推广PLC/DCS升级、在线检测、智能巡检、5G全连接工厂和数字化车间，推动生产设备智能化改造、生产过程数字化管控、供应链协同化管理,培育智能工厂和工业互联网应用示范企业。深入贯彻国家“双碳”目标和全省重点行业节能降碳要求，严控“两高”项目，推进燃煤机组灵活性改造与余热余压利用、矿山绿色开采与生态修复、建材除尘、工业固废掺烧、农畜加工废水沼气化及中水回用，建设绿色工厂、绿色矿山、绿色园区和绿色供应链，以“以水四

定、能耗双控、碳排可核”倒逼传统产业提质增效，守住生态底线、加快培育新质生产力。

（四）因地制宜谋划新兴及未来产业。立足张掖风光绿电和矿区资源优势，坚持“前瞻谋划、小步切入、试点先行”，依托各级开发区积极拓展应用场景，围绕新能源、人工智能、低空经济、新型储能等领域开展孵化培育。**新能源方面**探索离网制氢、绿氨绿醇中试，延伸“绿电+绿氢+绿化学品”链条，推动风光电从单一发电向多元化能源载体转型。**新型储能方面**基于电化学储能推进重力储能示范，布局压缩空气储能、液流电池等长时储能技术路线，构建多层级储能调节体系，促进风光电高比例并网消纳。建立未来产业孵化鼓励机制，以场景开放、中试验证、概念验证、风险分担为抓手，筛选方向开展试点，推动未来产业从“单点谋划”向“场景运用”迈进，构建未来产业生态圈。**智能经济方面**布局算力基础设施，发展行业大模型微调训练、智能客服、数据标注等轻量化应用，推动 AI 与玉米种子基因分析、智慧矿山、园区管理等本地场景融合。**低空经济方面**立足临泽通用航空产业园基础，打通军地民空域资源，在低空空域释放管控上先行先试，布局区域性无人机、有人机整机及核心零件检验检测、认证基地，着力发展空中游览、航空运动、飞行培训等低空业态，建设河西空中多式联运物流仓储骨干通道。争取在山丹城北工业园区培育低空经济应用场景，布局“低空经济+”新产业模式。

四、促进实数融合，建设开发区“专精特新”平台载体

（一）全力打造专业化特色园区。聚焦各开发区主导产业，吸引产业链供应链上下游企业集聚发展，塑造一批专精特新园中园，推动园区建设向专业化、数字化、融合化协同迈进。促进专业化集聚，各园区制定产业准入正负面清单，引导同类产业和企业向专业化园区集聚，实现“一园一主导、一园一特色”。推动数字化赋能，配套建设行业级工业互联网平台和共享数据中心，推广智能排产、质量溯源、能耗监测等应用，支持链主企业搭建供应链协同系统，让订单、产能、物流高效流转，以数据流牵引产业链。促进产服融合，引导园区打破产业边界，嵌入研发设计、检验检测、供应链金融等生产性服务业，探索工业上楼、产研一体混合布局，鼓励留出院落式孵化加速、展示交流等弹性空间，推动制造环节与服务功能互相促进，形成错位竞争、链式协同的产业空间格局。

专栏 7 特色化园区建设重点
1.张掖经开区氢能全链产业园
2.张掖经开区循环经济示范园
3.张掖经开区智能制造和大数据产业园
4.临泽工业园区凹凸棒石新材料产业园
5.高台工业园南华工业园化工产业集中区
6.山丹城北工业园区花草滩煤化工产业园
7.山丹城北工业园区低空经济产业区
8.民乐工业园区化工产业园
9.肃南县大河循环经济工业园区

（二）加快建设数字化智慧园区。深入实施“智改数转网联”专项行动，推动开发区制造业加快数字化、智能化改造，以张掖经开区为标杆示范，带动各省级开发区数字化园区协同建设。加快工业互联网、5G、物联网感知网络等新一代信息技术应用布局，引导产业链企业上云用数，推进重点企业智能化改造，促进数字技术与实体经济深度融合。搭建一体化智慧运营平台，整合政务服务、安全监管、能耗监测、应急管理等功能，推动园区管理智能化、服务便捷化、运营高效化。支持园区企业开展老旧设备数字化改造，推动智能制造装备和系统的普及应用，打造智能场景和智能工厂。面向中小企业加快“小快轻准”数字化解决方案应用落地，支持制造业企业打造数字化新产品、新应用、新服务。

（三）分步建设绿色化零碳园区。抢抓国家支持零碳园区建设政策窗口期，积极学习借鉴鄂尔多斯蒙苏经开区“坚持系统规划引领，强化人才科技赋能、打造绿色低碳循环产业生态圈，构建多点布局、多能互补绿色供能体系和拓展零碳应用场景”等经验做法，纵深推进“1+1+N”零碳园区培育计划，争取张掖经开区获批建设国家级零碳园区，高台南华工业园区获批建设省级零碳园区，临泽工业园区、山丹城北工业园区、民乐工业园区探索推进零碳场景应用。加快推进绿电直连项目建设，积极构建以绿电为主体的园区新型电力系统，推动高载能企业实施清洁能源替代，持续提升绿电消纳能力。完善园区绿色产业服务配套，建设能碳智慧管理平台，全面提升精细化能碳管控水平。推进算力与

绿电协同、节能降碳诊断及产品碳足迹溯源，推动省级开发区加快培育省级以上绿色工厂。

专栏 8 零碳园区建设重点任务
1.张掖经开区。全面完成省级零碳园区建设任务，推进建设张掖国家级零碳园区冷凝水收集供暖等项目，形成“绿电+零碳+算力”竞争优势。 2.高台南华工业园区。加快推进高台县零碳园区、高台县零碳产业园绿电直连电源及高台县工业园区数字化能碳管理平台等项目建设。 3.临泽工业园区、山丹城北工业园区、民乐工业园区。加快发展低碳产业，鼓励零碳工厂建设，探索建设特色产业融合发展型零碳园区，推进建设临泽县绿色（零碳）园区、山丹花草滩循环经济产业区低碳园区、张掖市绿色燃料零碳产业园等项目建设，分批争建省级零碳园区。

（四）加速两业融合发展。支持开发区重点制造业向专业性服务业延伸，支持综合能源及装备制造、新材料、数据信息等产业向定制化集成化服务延伸，鼓励企业从生产迈向涵盖生产定制、安装调试、运维管理等全生命周期的集成化服务，建立全流程数字化服务平台，发展高附加值服务。支持农畜产品精深加工向供应链管理和食品科技服务延伸，引导有条件的企业设立物流、仓储、检测等产业服务中心，开展农产品精深加工技术创新，推动农业产业向价值链高端攀升。支持中医药和健康服务融合发展，发展医养结合服务。支持制造业和电商服务融合发展，实现单一制造向“制造+服务”转型。

五、突出科技引领，提升开发区创新驱动发展能级

深入实施创新驱动发展战略，立足全市“1+5”开发区产业基础，加快推动科技创新与产业创新深度融合，助推开发区由要

素驱动向创新驱动转型升级。

（一）激发企业科技创新活力。实施科技型企业梯次培育计划，优化完善“科技型中小企业—省级科技创新型企业—高新技术企业”梯次培育体系。落实研发费用加计扣除等普惠性政策，引导企业加大研发投入，力争研发经费支出占地区生产总值比重稳步提升。实施“专精特新”中小企业培育提升行动，积极打造专注于细分市场、聚焦主业、创新能力与成长性强的单项冠军和“小巨人”企业。深化产学研用融合，支持企业与高校、科研院所共建新型研发机构和中试基地，让更多科技成果在开发区落地。

（二）提升科技创新平台能级。加强产业创新平台建设，推动创新型企业向开发区集聚发展，推进张掖、民乐2个省级高新技术产业开发区建设。依托甘肃省科学院张掖分院、兰州大学河西研究院、河西学院等创新资源，按照“一条产业链、一批创新平台”的要求，引进共建一批产业创新平台，推进重点实验室、工程技术中心、制造业创新中心、企业技术中心、新型研发机构等创新平台载体数量增长、质量提升、结构优化。积极争取国家级、省级平台分支机构和研发基地在开发区落地建设。探索推行开发区“科创飞地”模式，推动创新资源跨地域优化配置、协同共享。

（三）加大科技创新人才引育。强化人才智力支撑，围绕各级开发区重点产业急需紧缺专业，实施重点产业靶向引才、高端人才柔性聘用、张掖籍优秀人才回流三大计划，推进“一产业一

人才支持计划”。用足用好“带编入企”、科技专员等政策，建立“候鸟型”人才引进机制，支持企业通过项目合作、技术咨询、兼职服务等方式柔性引进高层次人才。深化“揭榜挂帅”制度，赋予科研人员更大自主权，鼓励企业实施中长期激励措施，营造良好创业环境。建立园区干部赴经济发达地区跟班学习和专业能力提升机制，打造懂产业、懂招商、懂服务的园区管理队伍。

六、加快开放协同，扩大开发区改革开放合作步伐

以深化改革激发开发区内生动力，以扩大开放构建发展新格局，以联动合作赋能开发区高质量发展。

（一）深化开发区体制机制改革。全面推行“管委会+公司”运行模式，剥离开发区教育、医疗、社保等社会事务管理职能，依法赋予开发区与事权匹配的经济管理审批权限，确保开发区管委会聚焦主业，集中精力抓好经济发展、产业培育和企业服务。赋予开发区在核定编制内自主选人用人权限，支持通过市场化方式引进高层次管理人才和专业招商团队。理顺开发区与属地政府财税分成、统计核算、土地出让收益分配等利益机制，建立事权与支出责任相匹配的财政管理体制。

（二）提升招商引资实效。落实全国统一大市场建设要求，指导开发区优化调整产业招商政策。围绕开发区优势主导产业和产业链、供应链关键环节编制产业链招商图谱，建立目标企业库和招商项目储备库。创新招商方式，大力推进专家招商、专业招商，围绕园区重点产业链强化以商招商，创新运用场景招商、绿

电招商、数算招商、飞地招商，积极承接中东部产业转移，吸引上下游配套企业集聚。严把项目准入关，将能耗强度、碳排放强度、亩均效益作为前置条件，坚决杜绝高耗能、高排放、低水平项目盲目引进，以高质量招商引资支撑开发区产业能级跃升。

（三）拓展对外经贸合作。深度融入高质量共建“一带一路”、西部大开发、西部陆海新通道建设等重大战略，依托开发区加快开放平台建设，支持农畜精深加工产品借力中欧班列深耕中亚、欧洲市场，鲜蔬菜、硅系新材料、凹凸棒石制品依托西部陆海新通道拓展东盟市场，加快打造物资向西出口的货物集散基地和国际班列运营中心。大力发展外向型经济，引育跨境电商经营主体，培育壮大贸易型企业，支持龙头企业设立布局建设海外仓、分拨中心、展示展销中心等外贸仓储基地。深化区域交流合作，组织园区企业参加进博会、广交会、兰洽会、丝博会、投洽会等重大展会，搭建对外经贸交流平台，扩大进出口贸易规模。

（四）加力发展飞地经济。坚持“政府引导、市场运作、优势互补、利益共享”的开发区飞地经济发展机制，积极探索“飞地园区”包干运营、合作共建以及“飞地项目”发展模式。持续深化张掖经开区与温州经开区、江苏宜兴经开区、肃南县飞地产业园区建设，鼓励各县区探索与省内外商协会及沿海地区实力强、信誉好的经济实体合作建设产业转移示范园区。引导各园区、龙头企业加强合作共建，参与“飞地经济”发展，着力提升产业园区开发建设、项目招引质量和水平，打造跨区域合作新模式。

七、强化绿智安全，提升开发区稳健可持续发展水平

（一）落实生态环境分区管控。严格衔接张掖市“三线一单”生态环境分区管控成果，遵照优先保护、重点管控和一般管控三类单元，开发区所有新建、改扩建项目选址必须符合对应单元管控要求。优先保护单元内严禁不符合主体功能定位的工业开发活动，重点管控单元内严格落实污染物排放总量控制、环境风险防控和准入限制要求，一般管控单元内执行基本生态保护要求。将生态环境分区管控成果作为规划环评、项目环评和排污许可的前置依据，在规划编制阶段同步开展环境影响评价，对不符合管控要求的存量企业制定退出或整改方案。建立管控单元动态调整机制，根据国土空间规划修编、生态保护红线评估调整等情况，及时更新管控边界和准入清单，确保生态空间性质不转换、面积不减少、功能不降低。

（二）推进重点领域节能降碳改造。对标行业能效标杆水平，推进重点行业企业绿色化整改，实施“双超双有高耗能”企业强制性清洁生产审核，鼓励工业企业开展“以电代煤”及绿电交易，提高非化石能源消费比重。开展重点用能单位能耗在线监测，实施用水定额管理和园区再生水回用工程，在高耗水行业推行串联用水、分质回用，建设节水型工业园区。衔接全省碳排放权交易市场，支持园区内符合条件的企业参与碳配额分配与自愿减排量交易，探索用能权、用水权、排污权、碳排放权“四权联动”的市场化配置机制。

（三）深入实施园区循环化改造。按照企业小循环、园区大循环模式，推动有条件的园区制定循环化改造实施方案并按期实施。以循环经济示范园为标杆，推动企业间、产业间物料闭路循环和能源梯级利用，构建园区循环产业链，打造园区循环化应用的样板。围绕硅基新材料、化工、农畜产品精深加工等重点产业，推行清洁生产和绿色设计，支持企业开展余热余压回收、废水废气综合利用、固废资源化处置，实现废物“近零排放”。完善园区集中供热、污水集中处理、固废综合处置等环保基础设施，配套建设再生水回用管网和工业气体集中供应系统，提升基础设施共建共享水平。

（四）强化安全发展与韧性保障。统筹发展和安全，坚持“预防为主、韧性为要、系统防控”，构建开发区全方位安全体系。落实化工园区封闭化管理要求，强化危险化学品全生命周期监管，严格执行能源化工类项目安全间距规范，推动重点企业安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制全覆盖。完善园区防洪排涝、抗震设防等基础设施标准，提升化工园区有毒有害气体预警监测和环境应急能力。推动园区能源、供水等关键基础设施多源备份和冗余配置，建立产业链供应链中断应急预案和替代方案，增强极端情形下生产运行的自恢复能力。健全园区安全风险评估和动态更新机制，定期开展应急演练和跨部门联合处置，提升应急响应效率。

八、坚持集约发展，推动开发区空间优化与高效利用

聚焦用地、用水、营商环境等关键领域精准施策，着力破解制约开发区高质量发展瓶颈短板，全面提升要素保障能力和产业发展承载能力。

（一）强化用地供给。加强国土空间规划约束和引导，严格“三区三线”管控，因地制宜调整优化园区生产和生活空间布局。持续深化“标准地”改革，落实亩均投资、税收、容积率等指标和“6+N”区域评估，鼓励园区建设多层标准厂房，提高工业用地容积率和建筑密度，推动土地集约高效利用。推广长期租赁、先租后让、弹性年期等方式，推进工业用地由出让为主向租赁、出让并重转变。深入开展开发区用地清查整治专项行动，加快批而未供、闲置土地盘活处置。支持开发区内企业通过转型升级盘活低效用地，推动低效用地二次开发。建立用地指标统筹机制，对符合省级重点产业链和零碳园区准入条件的重大项目，实行用地计划应保尽保、优先报批。

（二）强化水资源保障。严格落实“以水四定”要求及水资源刚性约束制度，实行用水总量和强度双控，将用水指标纳入开发区规划环评和项目准入前置条件，新建扩建改建项目皆须开展水资源论证和取水许可审批。深化用水权改革，推进用水权初始分配和有偿使用，建立园区用水权交易机制，鼓励企业通过节水改造获得节余用水权参与市场化交易。严格执行《甘肃省行业用水定额（2023版）》，全面推进计划用水管理，将再生水、矿坑涌水等非常规水纳入统一配置，严控高耗水项目准入。加快园区

供水管网改造和漏损治理，推进污水处理厂提标改造和中水回用管网建设，推动工业废水分类收集、分质处理、循环利用，提高园区再生水回用率。衔接黑河流域水资源配置规划，建立园区用水计划管理和动态监测机制，对超定额用水企业实行累进加价，以水资源集约节约利用支撑开发区产业可持续发展。

（三）提升基础设施配套水平。巩固“七通一平一绿”建设成果，统筹布局道路、供水、排水、污水处理、热电联产、工业气体、通信网络等基础设施建设。加快330千伏团结变等电力设施建设，推进智能微电网和绿电直连通道布局，提升园区电力保障和绿电接入能力。完善中水回用管网和工业废水集中处理设施，提高水资源循环利用水平。配套建设充换电、加氢站等新能源基础设施，布局5G基站、工业互联网标识解析节点等新型数字底座，推动传统基础设施向数字化、绿色化转型。加强园区标准化厂房、冷链物流、检验检测、仓储配送等生产性服务设施供给，降低企业落地投产成本。加强基础设施运营维护，明确基础设施运营维护主体和责任，定期开展设施检修和维护，确保设施稳定运行。

专栏9 基础设施建设领域重点项目
1.张掖经开区。经开区道路新建、改造及联接等工程，总投资5.65亿元。 2.临泽工业园区。园区污水处理设施升级改造、应急物资储备库、道路新建等基础设施建设项目，总投资2.75亿元。 3.高台工业园区。园区应急事故池、危化品运输车辆停车场、热源厂等基础设施建设项目，总投资6亿元。

4.山丹城北工业园区。园区污水处理厂等基础设施建设项目及花草滩循环经济产业区煤化工产业园配套道路新建、给水管网敷设、换热站等基础设施建设项目，总投资 19.2 亿元。

5.民乐工业园区。供排水管网改造提升等配套基础设施建设项目，总投资 4 亿元。

6.肃南祁青工业集中区。集中区热源厂、天然气站、变电站等基础设施建设项目，总投资 1.6 亿元。

（四）持续优化营商环境。深入实施营商环境创一流行动，纵深推进“高效办成一件事”改革，全面推行“一网通办”“最多跑一次”模式，推动企业开办、项目立项、工程建设、不动产登记等高频事项全流程网办、跨区域通办，降低制度性交易成本。落实减税降费、留抵退税、研发费用加计扣除等惠企政策，清理规范涉企收费，严禁变相增加企业负担。加强社会信用体系建设，完善守信激励和失信惩戒机制，保护知识产权和企业家合法权益，营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境。

九、保障措施

加强党对开发区工作的全面领导，各级各有关部门和各级开发区牢固树立和践行正确政绩观，切实扛牢主体责任，建立健全工作机制，强化政策协同，形成工作合力，推动方案目标任务按期完成。加强园区经济运行监测分析，结合经济形势、产业态势、区位条件等，开展产业运行研判和风险预警。各有关部门要切实履行职责，按照方案提出的目标任务和工作举措研究提出年度计划，强化动态管理，确保规划实施效果。各级开发区依法履行主

体责任，细化工作措施，按要求组织开展园区发展规划修编调整，推动方案及规划任务按期完成。