张政办发〔2022〕26号

张掖市人民政府办公室

关于印发张掖市“十四五”数字经济发展规划的通知

各县区人民政府，市政府各部门，市直及省属驻张各单位：

《张掖市“十四五”数字经济发展规划》已经市政府同意，现印发你们，请结合实际，认真组织实施。

张掖市人民政府办公室

2022年2月18日

目 录

[一、现状分析 5](#_Toc16373)

[（一） 发展基础 5](#_Toc18546)

[1.信息基础设施加速升级 5](#_Toc9051)

[2.数字产业化步伐明显加快 5](#_Toc17714)

[3.产业数字化规模持续扩大 6](#_Toc22765)

[4.政策体系进一步完善 6](#_Toc16167)

[5.数字化应用服务初见成效 7](#_Toc16552)

[（二）存在问题 8](#_Toc5706)

[1. 数字经济认识不足 8](#_Toc25314)

[2. 组织架构亟待明确 8](#_Toc16594)

[3. 要素价值尚未发挥 8](#_Toc5961)

[4. 数字产业基础薄弱 9](#_Toc20669)

[5. 高端人才资源短缺 9](#_Toc1222)

[（三）面临形势 9](#_Toc17067)

[二、总体要求 10](#_Toc18795)

[（一）指导思想 10](#_Toc18579)

[（二）基本原则 11](#_Toc21203)

[（三）发展目标 12](#_Toc5912)

[三、主要任务 14](#_Toc29354)

[（一）建设数字经济基础设施体系 14](#_Toc12934)

[1.加强新一代信息基础设施建设 14](#_Toc22570)

[2.统筹大数据基础设施 17](#_Toc24771)

[3.强化数字经济安全保障 18](#_Toc7894)

[4.着力提升数字技术支撑能力 19](#_Toc20406)

[（二）推动数字产业化加快发展 20](#_Toc25531)

[1.大力发展大数据和云计算产业 20](#_Toc15344)

[2.加快发展“5G+短视频”信息服务业 22](#_Toc7671)

[3.积极布局新兴前沿信息产业 24](#_Toc414)

[4.探索建立大数据交易市场 26](#_Toc7268)

[（三）推动互联网、大数据、人工智能与制造业深度融合 26](#_Toc4622)

[1. 推动制造业数字化转型 26](#_Toc22926)

[2. 加快布局发展工业互联网 28](#_Toc23111)

[3. 推进企业数字化转型升级 29](#_Toc8285)

[（四）推动互联网、大数据、人工智能与农业深度融合 30](#_Toc19339)

[1. 建设数字化现代农业生产体系 30](#_Toc3870)

[2. 提升农业经营网络化水平 30](#_Toc31931)

[3. 推进大数据与农业管理深度融合 31](#_Toc13267)

[4. 推动乡村数字化建设 32](#_Toc21485)

[（五）推动互联网、大数据、人工智能与服务业深度融合 33](#_Toc5099)

[1.塑造数字文创旅游品牌 33](#_Toc25021)

[2.积极发展智慧物流服务 35](#_Toc17107)

[3.加快培育新型消费业态 36](#_Toc9247)

[（六）推动政府数字治理新模式 38](#_Toc1538)

[1. 优化数字政府平台建设 38](#_Toc21687)

[2. 推动政府数据共享开放 39](#_Toc14954)

[3.推动构建协同治理体系 41](#_Toc18184)

[四、保障措施 41](#_Toc3705)

[（一）强化组织领导 41](#_Toc15604)

[（二）加大资金扶持 42](#_Toc32011)

[（三）做大产业规模 42](#_Toc3170)

[（四）加强人才培育 43](#_Toc6392)

[（五）构建生态体系 43](#_Toc1807)

[（六）完善统计监测 43](#_Toc30256)

[附件：重点任务清单](#_Toc24010) 45

# 

# 张掖市“十四五”数字经济发展规划

# 一、现状分析

## 发展基础

“十三五”以来，市委、市政府高度重视信息化发展，出台系列政策措施，持续优化发展环境，产业数字化、数字产业化取得积极成效，规模、增速、效益均稳步提升，“互联网+政务服务”和信息惠民建设日益完善，全市数字化基础能力、应用水平和发展环境大幅提升，为全面推进数字经济建设发展打下了坚实基础。

### 1.信息基础设施加速升级

一是光网设施加速布局。全市上行总带宽达到802G，城区、乡镇光网覆盖率达到100%，平均接入带宽高于全国水平，行政村有线宽带通达率98.7%，通光纤率97.3%，4G网络覆盖率达到99.4%，在全省率先建成全光网城市。二是5G通信基站建设稳步推进。已完成建设1812个，开通运行1322个，实现主城区连续覆盖。预计2020-2022年可建成3048个，实现全市重点及热点乡镇、容量热点区域、垂直行业需求区域精准覆盖。

### 2.数字产业化步伐明显加快

数据信息新兴产业建设全面推进。数据信息产业共储备重点建设项目17项，总投资22.9亿元。截至目前张掖云计算大数据中心、宏源矿业人工智能采矿等15个项目已全部开工建设。张掖云计算大数据中心等5个项目按照甘肃省十大生态产业发展规划要求已列入了省级数据信息产业发展专项行动计划重点项目库。

### 3.产业数字化规模持续扩大

一是聚焦传统产业“互联网+”改造。重点围绕工业产品研发设计、生产过程控制、新型业态培育、企业技术改造等七个环节，全面推进制造业与互联网深度融合和“数字企业”建设工程。大力支持企业运用“互联网+”、大数据、智能化技术和先进技术装备改造传统工艺，促进传统产业由粗放低效向优质高效转变。二是培育两化融合重点项目。甘肃电投张掖发电有限责任公司、甘肃锦世化工有限责任公司和山丹县星派伟业家具装饰材料有限公司先后被确定为国家级两化融合贯标试点企业，培育建设了张掖超越现代高科技智能化设施温室二期、甘肃西沟矿业有限公司绿色智能矿山建设等27个信息化重点项目，有力促进了张掖市信息化应用水平，助推两化深度融合。

### 4.政策体系进一步完善

一是5G方面，市政府印发了《张掖市关于加快推进5G网络建设和应用的实施意见》（张政办发〔2019〕119号），从组织机构，项目规划、审批，公共空间开放等方面全力支持5G网络建设。二是大数据产业发展方面，市委、市政府印发了《关于加快大数据产业发展的意见》《关于推进城市大脑和数字政府建设的意见》《2021年张掖大数据产业园建设工作方案》《全面推进全市信息资源整合及信息系统迁移上云的实施方案》《张掖市大数据产业链招商专班工作方案》等文件，确保了大数据产业项目建设顺利推进。三是智能制造方面，甘州区制定印发了《关于加快发展智能终端产业推动全区工业经济转型发展的实施意见》《支持智能制造人才引进若干措施》等文件，推动智能制造产业集群快速形成。

### 5.数字化应用服务初见成效

一是政务数据资源共享体系初步形成。已建成市县区一体的政务数据资源共享交换平台和政务数据资源共享服务中心，并与国家、省级政务数据资源共享平台互联互通。目前市级平台共享政务数据资源目录2579条，共享数据资源1654条。向国家和省级平台申请人口信息、市场主体、婚姻登记、社保卡等各类数据资源90多类，市级电子证照系统归集电子证照数据82类37.4万条，并在信用体系建设、政务服务及监督检查工作中开展数据应用。二是大数据发展现已具备平台级应用能力。目前，智慧城市建设项目已经完成智慧旅游、智慧教育、智慧交通、智慧城市管理等9个板块的建设任务，并上线运行。按照省政府办公厅关于一体化政务服务平台建设工作的要求和安排部署，张掖市县区政务服务门户、政务服务 APP（张掖E点通）、政务服务事项库管理系统、电子证照系统、电子印章应用系统等9项政务服务应用系统已全部完成建设并上线运行。同时，各行业部门积极开展应用系统建设及升级，大数据发展具备了平台级应用能力和基础。

## （二）存在问题

1.数字经济认识不足

各县区和市直各部门对数字经济的认识观念较为落后，对数字经济发展学习了解不足，缺乏发展的紧迫感和责任感，数字化转型意识不足，应用深度不够，对数字经济发展的战略谋划和统筹推进工作力度不足。部分部门面对数字经济发展大潮准备不足，对数字经济发展战略、产业融合重点、技术重点突破领域等缺少前瞻性研究和系统性政策设计，数字经济治理能力有待提升。

2.组织架构亟待明确

全市尚未按照“全市一盘棋”原则构建职责明确、统筹推进的数字经济发展建设工作格局。统筹推进建设数字政府、发展数字经济、构建数字社会等各项任务的落实，需要调整整合市直部门现有信息化工作机构，强化统一技术支撑。在信息化规划、协调和实施方面，尚未出台支持数字经济发展的专项政策，组织保障、决策咨询、协调推进机制不完善。

3.要素价值尚未发挥

信息基础设施总体发展水平难以满足未来数字经济发展需求。网络覆盖能力不能完全满足信息传输与资源共享的需要，行业公共数据资源尚未充分归集和有序汇集，业务系统建设仍需完善标准。数据资源的规模偏小、数据质量偏低，数据采集、加工、分析和应用全链条的大数据生态体系尚未形成，在响应全局决策分析时，难以提供足够的数据支撑，大数据综合利用能力未能充分发挥。

4.数字产业基础薄弱

从全省来看，张掖市大数据产业起步晚，产业基础比较薄弱。电子信息制造业以基础配件等中低端产品为主，产品附加值和技术含量普遍不高，软件和信息技术服务业总体规模偏小，缺少平台型龙头企业，数字经济发展的驱动能力不强。另一方面，张掖以传统产业为主，数字经济在生活服务领域比较活跃，但在产业发展领域嵌入不足，制造业和农业、文旅、教育医疗、城市治理数字化水平不高。中小企业数字化改造面临人才、技术、资金等制约，存在不会转、不敢转的问题。

5.高端人才资源短缺

目前，张掖市发展数字经济的人才智力资源紧缺，尤其是融合型、实用型人才缺口较大，人才集聚能力相对有限，发展数字经济的智力支撑亟待强化。全市对高层次的创新创业人才、科技领军人才和紧缺人才吸引力不足，存在引进困难和一定程度的人才流失问题。如何发挥自身特色优势，有效吸引和集聚发展数字经济所需创新型人才，成为发展数字经济面临的空前挑战。

## （三）面临形势

从全国看，“十四五”时期，我国全面进入数字化转型新阶段。党的十八大以来，党中央高度重视发展数字经济，实施网络强国战略和国家大数据战略，拓展网络经济空间，支持基于互联网的各类创新，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，建设数字中国、智慧社会，推进数字产业化和产业数字化。为此，发展数字经济是我国信息化发展的新举措，是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是网络强国战略思想的重要举措，是推动信息化发展更好服务经济社会发展、加快建成社会主义现代化强国的迫切需要。从全省看，国家将甘肃省列为全国一体化算力网络国家枢纽节点之一，为全省统筹建设数据中心集群，加快实施“东数西算”工程带来重大发展机遇，将有力推动甘肃省与沿线国家和地区在信息基础设施、贸易、金融、产业、科教文卫等各领域全方位合作，促进全省经济社会转型升级开辟新蓝海。就张掖而言，“十四五”时期全国一体化大数据中心国家枢纽节点建设、开展“东数西算”试点工程等政策机遇，为张掖市吸引省内外创新资源和生产要素、汇聚网络数据资源提供了有利条件。抢抓数字经济发展新机遇，推动张掖市迈入数字经济新蓝海，既是践行新发展理念，实现高质量发展的根本要求，也是实现换道超车、跨越发展的必然选择。

# 二、总体要求

## （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记考察张掖时提出的“推动甘肃和河西走廊可持续发展”重要指示，以“三新一高”为主题，按照“一条主线、双轮驱动、三个坚持”总体思路，服务“东数西算”发展数字经济为主线，依托数字产业化和产业数字化双轮驱动，坚持统筹推进与重点突破相结合，坚持自主创新与开放合作相结合，坚持政府引导和市场机制相结合，紧扣打造百亿级数字经济产业链和“一屏四城五区”“一带一路”信息创新引领总目标，参与建设全国一体化算力网络国家枢纽（甘肃）节点，夯实数字经济新型基础设施，以信息技术赋能新技术新产业新业态，着力推进数字政府、数字社会、数字丝路建设，促进治理方式现代化，构建形成具有张掖特色的数字经济生态体系，增强数字经济核心竞争力，助力将张掖打造成为全省乃至全国知名的数字经济“样板间”。

## （二）基本原则

——坚持基础先行，安全可信。以全国一体化算力网络国家枢纽（甘肃）节点体系建设为契机，优先发展大数据、区块链、人工智能等新一代信息技术产业，完善新一代信息网络基础设施，提供数字经济基础支撑。强化关键信息基础设施和数据资源保护能力，加强政府、企业、个人信息安全保护，增强数据安全预警和溯源能力，落实安全审查制度，着力消除安全隐患。

——坚持创新引领，以用兴产。着眼于“东数西算”项目在省内落地和自身优势，先期打造核心竞争力，把创新作为数字化转型发展的第一动力，加快大数据相关产业培育和前瞻布局，推广一批典型应用、成熟应用，探索“以用兴产、以产促用”良性互促发展模式，以信息化培育新动能，用新动能推动新发展。

——坚持数据驱动，优政善政。依托省“上下协同、纵横联动”的“数脑”体系建设，加强政务数据与社会数据平台化对接，培育数据要素市场，不断完善大数据治理体系，大力发挥数据对政府治理、经济转型、社会服务的支撑作用，切实提高政府治理和公共服务的精度和效能。

——坚持急用优先，试验示范。瞄准数字经济发展的堵点、痛点、难点问题，筛选一批需求最迫切、见效最快速的试验示范工程，发挥与省级部门战略合作支点作用，全面整合落地政务数据、社会化数据和国际数据，推进互联网、大数据、人工智能与实体经济深度融合，激发传统产业新活力，促进新旧动能转换。

——坚持政府引导，市场运作。充分发挥政府统筹协调作用，加强在公共服务领域的引导和支撑作用，完善体制机制，营造良好氛围，全面整合政产学研金用各方资源，激发各方参与热情，充分发挥市场决定性作用，加大招商引资、招商引智力度，推动形成投资主体多元化、融资方式多样化、运作方式市场化的协同共建机制。

## （三）发展目标

依托张掖大数据产业园和张掖智能制造产业园，以“东数西算”工程为牵引，推进“上云用数赋智”行动，促进数字信息产业快速发展。到2025年，用五年时间力争在智慧文旅、现代农业、数字政府、数字丝路等重点建设领域取得突破性进展，在数据整合能力、数字经济发展活力、智能化应用水平、数字化协同发展机制等方面实现大幅提升，数字经济规模总量突破300亿元，数字经济占GDP的比重上升2-3个百分点，打造甘肃乃至西北地区市级数字经济样板。

具体分步目标如下：

到2023年底，以5G、IPv6和CDN网络为重点，构建连接“数字丝路”沿线国家、覆盖全市的新一代网络基础设施，实现城区无线宽带全覆盖，在政务平台建设、智慧社区服务、应急保障、生态环境保护等重点领域和构建大数据、智能化产业等方面取得突破，“东数西算”工程初见成效，能够承接东部地区大部分领域的算力需求。短视频业务基本覆盖全领域，以“金张掖政务”“金张掖农牧”“金张掖文旅”“金张掖美食”“金张掖电商”为代表，继续发挥各类活动引流优势，成立张掖市短视频产业发展研究院，打造整合“六个地”，即打造整合一批直播基地、网红基地、选品基地、供货基地、商品集散地和网红打卡地，逐渐形成上中下游产业链完整、特色和活力兼具的5G数字经济短视频产业园。智能制造、现代农业等领域数字化转型试点示范工作初见成效，企业上云率达到70%，集聚数据资源达到50PB以上，在文旅、农业、电商等领域位于西北地区数字经济发展第一梯队。

到2025年底，张掖城市大数据中心集聚数据资源达到100PB以上，成为西北地区领先的市级大数据应用创新中心。在大数据、区块链、人工智能等领域培育出一批独角兽企业，主要信息化指标达到西北地区领先水平，信息网络系统的技术、性能、规模和可靠性、实用性全面进入国内先进行列，在文旅、农业、电商等重点领域成为西北地区数字化转型标杆，成为数字甘肃建设的省级综合示范区。

# 三、主要任务

## （一）建设数字经济基础设施体系

1.加强新一代信息基础设施建设

加强城乡网络建设。优化市、县、乡、村四级电子政务外网，推进政务外网、政务专网和互联网三网融合升级，提升优化网络承载能力，打造全市“政务一张网”；加强政务应急指挥通信网和无线通信网建设，实现全市指挥调度“一张网”；优化完善全市视频监控网络，汇聚接入全市监控图像资源，提升网络承载能力。

打造新型泛在移动网络。推动各县区、乡镇宽带网络升级提速，加快建成高速畅通、覆盖城乡、服务便捷的网络基础设施和服务体系。大力实施宽带网络光纤化改造，建设高水平光网。积极推进5G网络建设，将5G网络建设所需站址等配套设施纳入市国土空间规划，科学合理布局基站建设。加快实现各城区、乡镇、部分重点行政村、重要交通干线以及人流密集场所的5G全面覆盖。统筹5G基站与充电桩、智慧灯杆等建设，利用现有基站加快窄带物联网建设部署，加速多功能信息杆柱等新型智能感知设施建设，深化城市物联感知能力，强化物联网多源数据采集和共享交换体系建设，打通城市感知“眼耳鼻”。引导基础电信企业开展5G网络共享，加快形成城区多网并存，丹霞国家地质公园、平山湖大峡谷等4A级以上景区一网托底的网络格局，建设资源节约、运行高效的5G网络。

加快IPv6和未来网络部署。推进网络基础设施IPv6升级改造，启动部署支持IPv6的移动网络和固定宽带接入网络，率先开展政府网站和电子政务应用IPv6改造升级，快速形成示范带动作用。以兰州新区国际互联网数据专用通道为依托，建成兰州新区至张掖市高速网络链路，有效提升通道运营服务能力，打造与丝绸之路经济带沿线国家和地区便捷的信息网络传输体系，提高国际信息网络互联互通水平。加强数据中心、CDN（内容分发网络）等新型应用基础设施的统筹规划和部署，依托电信运营商、专业CDN服务商，构建面向丝绸之路经济带沿线国家的跨国CDN网络，逐步扩大CDN网络覆盖范围，吸引电信运营商、大型互联网企业、专业数据中心运营企业和行业龙头企业等来我市建设数据中心。

推动物联网和工业互联网基础设施建设。规模化部署物联网智能终端和智能传感器，加快实现公共服务和管理基础设施数字化、网络化，推进“物联张掖”城市建设。构建工业互联网网络体系，支持重点行业大中型企业运用IPv6等改造升级内网和外网，加快工业企业互联互通改造。加快推进标识解析体系应用，探索面向农业、中医药等行业开展若干个工业互联网标识解析二级节点建设，实现供应链系统和企业生产系统精准对接，促进信息资源集成共享。

专栏1：信息网络基础设施建设重点工程

|  |
| --- |
| 优化高速宽带网络布局。构建全市政务一张网，建设全市统一的电子政务外网体系，优化提升网络承载能力，延伸覆盖范围，满足IPv6（互联网协议第6版）规范。落实省“千兆城市”“百兆乡村”工程，建设高速光纤网络，加快提高全市县（区）千兆网络覆盖率，持续深入推进政府机构、医疗卫生机构、大型园区、商务楼宇、宾馆酒店等单位和场所的光纤宽带接入，推动低成本、高性能无线互联网基础设施建设。根据《全国一体化算力网络国家枢纽节点（甘肃）设计方案》，加快建设兰州新区至张掖市高速网络链路，实现与省内核心网络枢纽高速直连的数据传输网络，为“东数西算”工程服务省内算力业务提供基础支撑条件。  加快推进5G网络建设。加强5G基站规划建设及站址资源储备，将5G基站建设纳入张掖市县区国土规划同步实施。引导基础电信企业开展5G网络共享和异网漫游，加快形成城区多网并存，建设资源节约、运行高效的5G网络。统筹考虑基站站址、机房、电源、管道等配建空间，推动杆（塔）资源开放共享，在张掖大数据产业园和张掖智能制造产业园率先实现商用。  全面推广应用IPv6。推进已建信息基础设施、内容分发网络、数据中心IPv6升级改造。支持IPv6在5G、工业互联网、智慧农业等领域融合创新发展，有序提高IPv6服务覆盖能力和移动网络流量。 |

推进新型城市基础设施建设。整合各级智慧城市平台，在市级统一制定标准规范下，向上对接市级城市大脑和数字政府，向下融合数字乡村和数字社区。实施智能化市政基础设施建设和改造，完善张掖市智慧城市建设，促进大数据、区块链等技术在社会救助、劳动就业、社会保障等领域的应用示范，开发各类便民应用，优化公共资源配置，提升公共服务水平。按照市县一体规划、一体建设、一体运作，全面提升“市级大脑”基础支撑能力。完善城市运行管理与应急指挥平台，经济决策支持和产业分析预警平台，建设智慧城市展厅，升级完善市域经济发展全景展示展厅，为数字经济发展优秀案例提供最新成果发布和交流平台。

专栏2：新型城市基础设施建设专项工程

|  |
| --- |
| 建设智慧张掖大脑。构建“城市大脑”视觉中枢，开发物联网集成子平台，实现各县区、各部门、各领域感知数据、视频数据的集中汇聚和管理。建设集大数据、人工智能于一体的数据治理与数据智能分析子平台，充分挖掘“雪亮工程”已联网汇聚的视频数据，开发数据检索分析、可视化、建模等共性数据服务和认知推理等人工智能服务。建设业务协同的指挥调度子平台，面向决策层提供覆盖人、车辆、事件、道路、自然资源、公共设施等关键要素的全方位视图。构建孪生城市模型平台，综合应用北斗高精度定位、GIS、BIM、CIM等技术，促进规划、建设、管理各阶段数据的共享互通和动态更新，实现空间规划精确模拟、建设实施实时仿真、管理运行主动调控。  发展智慧社区信息化服务。全力打造智慧社区综合服务平台，接入更多的社区服务，推广社区自主服务站建设。面向一区五县，发展家政、养老、社区照料和病患陪护的综合信息服务体系，为城乡社区居民提供便捷优质的综合信息服务。加大智慧社区应用试点示范和推广力度，着力打造一批示范性“未来社区”。 |

2.统筹大数据基础设施

贯彻落实《全国一体化大数据中心协同创新体系算力枢纽实施方案》（发改高技〔2021〕709号）、《全国一体化算力网络国家枢纽节点（甘肃）建设方案》等文件要求，参与全国一体化算力网络国家枢纽节点（甘肃）省内绿色数据中心集聚区建设，基于自身优势输出算力集群和行业能力。

发展绿色数据中心集群。充分发挥张掖市绿色能源丰富、电力价格低廉，气候环境独特、制冷能耗占优的地区优势，以张掖云计算大数据中心为核心，有序推进绿色数据中心建设，引导数据中心向规模化、集约化、智能化、绿色化方向布局发展。鼓励数据中心采用可再生能源为数据中心供电，推进智能电网、分布式供能、直流供电、自然冷源等技术在数据中心建设运营中的应用。实施“上云用数赋智”行动，依托张掖大数据产业园积极引进软件开发、大数据企业孵化等上下游配套产业。

专栏3：大数据基础设施建设重点工程

|  |
| --- |
| 优化数据中心布局。建立已建、在建数据中心能耗动态监测与指挥调度平台和覆盖全市各类数据中心的能耗常态化监测体系，有效支撑数据中心审查备案管理和事中事后监管，形成数据中心布局优化机制。  建立电网和数据中心协同运行模式。统筹电网和数网整体布局，探索建立电力设施、新能源和数据中心协同运行机制、与全省数据中心能耗指标共享统筹机制，进一步提高市政府和企业使用数据中心的普惠性、便利性。制定市级数据中心建设、运营、服务、节能减排等相关标准，开展数据中心评价评测机制，出台市级数据中心建设与管理指南。 |

### 3.强化数字经济安全保障

建立健全数字经济安全管理机制。贯彻落实甘肃省网络安全相关管理制度，推动各级各部门加快建立责任明晰、安全可控、能力完备、协同高效、合作共享的数字安全保障体系，全面落实数字安全责任制。落实甘肃省网络安全等级保护制度，定期开展安全检查、风险评估工作，完善数字安全事件应急预案。健全网络安全风险预警、情报共享、研判处置和应急协调机制，运用人工智能、大数据技术提升综合预警分析能力。

强化网络数据资源安全保护。推动数据防窃密、防篡改、防泄露、数据脱敏、数据审计、数据备份、加密认证、流动追溯等安全技术研发和部署，涉及国家利益、公共安全、商业秘密、个人隐私等重要信息，加强数据采集、传输、存储、使用和开放等环节的安全保护和安全评估机制，健全安全保密管理措施。建设大数据安全靶场，开展大数据与网络攻防演练。

全面提升网络空间密码保障能力。重点推进商用密码在金融和重要领域关键信息基础设施的安全应用，围绕城市基础网络、基础设施、智慧城市等信息系统，全面开展密码安全测评，在电子证照、电子票据、电子文件、电子凭证项目建设中同步建设密码保障体系。

提升企业信息安全防护能力。加强全市工业生产、主机、智能终端等设备安全接入和防护，强化控制网络协议、装置装备、工业软件等安全保障，使用国产信息安全设备提升全市控制系统内生安全能力。推动各行业信息化集成商与安全企业加强合作，提升企业设备和控制系统的自身安全。

专栏4：安全可靠保障重点工程

|  |
| --- |
| 建立张掖云计算大数据中心安全监测体系。建立政企联动的数据安全风险监测机制和技术手段，围绕张掖云计算大数据中心网络汇聚、传输、存储等重要环节，建立数据安全监测技术平台，提升数据资源安全保障能力。  开展网络安全技术能力评估。数据中心上线前，开展网络安全风险评估、隐患排查和防护能力认证。对张掖云计算大数据中心定期开展镜像安全、进程行为等安全检测评估。 |

### 4.着力提升数字技术支撑能力

面向制造业、农业、服务业等传统产业，推动各类新兴数字技术的创新应用，提升产业数字化水平。加强产学研用协调，鼓励张掖重点企业与兰州大学、甘肃农业大学等高校加强合作，开展关键技术研发和成果转化，促进技术成果产业化。积极依托甘肃省数字化转型伙伴行动倡议机制，启动实施全市数字化转型伙伴行动计划，积极运用云计算、大数据技术，推动企业上云用云，促进产业数字化改造升级。

专栏5：加强关键数字技术研发重点工程

|  |
| --- |
| 建设技术研发创新平台。围绕数字经济重点行业领域发展需求，以行业数字化共性关键技术研发为重点，打造一批实验室、研究院、研发中心、技术中心、工程中心等技术研发创新平台，提高技术研发能力。吸引大型企业、行业研究机构等，在张掖市建设企业研发中心，构建数字经济领域共性技术研发平台。支持全市重点企业共建协同创新平台，开展联合攻关。提高全市数字经济相关专利申请量、专利授权量，提升科技活动投入指数、科技活动产出指数、科技进步环境指数。  完善数字化转型公共服务平台。建设完善创新创业公共服务平台、中小高新企业公共服务平台等公共服务平台，发展一批服务于数字经济企业的中介机构，依托公共服务平台提供投融资、信息咨询、管理咨询、法律咨询、知识产权、人才培训、创业辅导等服务。搭建面向数字经济的人才交流服务平台、资本融通平台、科技金融服务平台、技术转移公共服务平台、培训服务平台等公共服务平台，促进数字经济生产要素的流通与对接。 |

## （二）推动数字产业化加快发展

### 1.大力发展大数据和云计算产业

深化大数据和云计算各领域应用。依托张掖云计算大数据中心加快推进云计算示范应用，支持鼓励企业上云、用云。发挥张掖在河西走廊西部的区位优势和向西开放的桥头堡地位，建设向西开放的数据信息存储交换中心，适时推进建设海外数据存储交换中心。加快以大数据为支撑的数字政府建设，推动大数据在宏观经济、社会诚信、自然资源、数字丝路、乡村振兴、招商引资等领域的创新应用，探索大众参与的数据治理模式，提升政府部门协同治理能力。开展医疗健康、养老服务、教育文化和交通旅游等领域大数据应用工程，发展民生领域大数据增值服务，促进数字社会建设与发展。强化产业大数据创新能力，推动现代农业、智能制造和文化旅游大数据应用试点，促进传统产业经营管理方式变革、服务模式和商业模式创新。

强化数据清洗加工与质量评估。建设覆盖市级政务数据、海外数据和社会化数据资源的统一数据清洗和比对加工辅助平台，集成批量计算、流式计算和准实时计算等多类计算引擎，推进多数据源集成对比、数据可视化等大数据分析支撑基础控件库建设，加强数据标准化稽查、分级分类、血缘分析等质量管理工作，不断提升大数据分析挖掘可靠性。构建政府采购社会化大数据和政务共享开放数据的一体化质量评估体系，对数据全生命周期产生的各类数据质量问题进行识别、度量、评估、监控和预警，并与数据清洗和比对加工辅助子系统形成闭环反馈，为政府采购社会化大数据和数据服务提供评估标准。

培植大数据和云计算产品服务体系。围绕经济社会数字化发展需求，积极培育电子政务云计算产品和服务，支持面向农业、文旅、电商、丝路数字化等重点行业领域云服务平台建设，积极发展基于云计算的个人信息存储、在线工具、学习娱乐等服务。推动大数据服务新业态发展，壮大数据采集、数据挖掘、数据分析、数据安全等大数据服务，支持企业研发面向张掖智慧文旅、现代农业、数字丝路等重点建设领域的大数据应用解决方案。落实甘肃省数字化转型伙伴行动倡议机制、《甘肃省“上云用数赋智”行动方案（2020-2025年）》，通过应用创新开发竞赛、服务外包、社会众包、补助奖励、应用培训等扶持方式，引导本省、全国中小企业和社会大众基于本市开放的数据资源发展创新应用，不断丰富大数据产品和服务体系。

专栏6：数据存算产业重点任务

|  |
| --- |
| 打造张掖数据中心集聚区。落实《全国一体化算力网络国家枢纽节点（甘肃）建设方案》，积极承接政府和企业的算力和数据服务需求，打造智能制造、农业和生态大数据产业示范基地，打造张掖面向丝绸之路经济带的数据中心、面向西北地区的大数据备份中心和区域信息汇集中心，推动智能制造产业提质增效，促进特色优势产业与数字化信息化智能化融合发展。加快发展智能制造产业集聚区，依托张掖大数据产业园建设，发展生态大数据，推动大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术在智能制造、农业和生态等领域的应用，探索建设以智能制造、玉米制种、畜牧业、生态产业等优势资源为重点的大数据场景应用，打造行业数字产业生态，加快实现大数据产业集聚集群发展。培育大数据及相关领域的创新企业若干家，打造面向全省的智能制造、农业和生态大数据产业示范基地，推动云计算、大数据成为支柱产业。适时探索构建张掖算力交易所，打造西北地区玉米种子交易、碳排放、综合能源应用等产业领域的算力交易。  积极承接企业数据中心（EDC）业务。依托省信息基础设施租赁服务和张掖云计算大数据中心,规划建设面向中小微企业的“东数西算”公有云服务平台。基于“云+中台”，为企业提供业务层与数据层分离运行的云服务体系。张掖云计算大数据中心在底层实现东数西算、降低用云成本，从而助力企业数据需求导入东数西算工程。  建设大数据产业园“双创”基地。编制大数据产业发展引导目录，开发大数据产业引培平台和招商库，利用大数据技术关联相关信息，在全国范围内搜索产业领域相关企业，引进龙头企业。建设大数据产业园“双创”基地，打造大数据主题专业孵化器，扶持培育一批本土骨干企业做大做强，逐步实现产业集聚。完善园区治理体系，构建以“政府部门+行业协会+重点企业+科研院所等多元主体协同治理模式”为核心的治理体系。 |

### 2.加快发展“5G+短视频”信息服务业

打造“短视频上的张掖”核心品牌。贯彻落实《“短视频上的甘肃”专项行动实施方案》相关部署，依托5G网络推广商用，在文化旅游、农村电商、政务服务、数字丝路等重点领域加快推进“短视频+”行动，推动“短视频上的张掖”示范效应全面显现，成为数字经济发展新名片。

提升短视频制作高端软件供给能力。面向短视频素材采编、内容加工审核、网络传播、效果反馈、绩效评价等功能，开发短视频内容生产、运营推广等综合管理软件，支持建立虚拟主播、虚拟客服生产线，推动短视频制作创新发展。着力优化短视频发展环境，依托相关智库定期发布短视频行业分析报告，强化“短视频上的张掖”绩效考评。

构建短视频即时传播分发体系。对接甘肃省政府短视频即时发布云平台，建立“全程”“全息”“全员”“全效”的“短视频上的张掖”传播分发体系，实现面向央媒的传播推送，第三方短视频平台的精准内容分发，本地媒体的宣传覆盖推广，海外媒体的声音传播等多维传播矩阵。支持利用大数据等技术分析短视频用户需求，按照短视频的内容分类、IP、短视频特征、账号特征、人群特征等开展短视频传播的精准推送，实现短视频引流的乘数效应。

培育短视频生态化产业集群。围绕文化旅游、中医中药、民族民俗等特色优势，引入与短视频服务相关联的云服务、电商等信息服务企业，共同打造全体系生态链，推进短视频赋能产业发展。引入包括华为、腾讯、金山云、丝路国信等互联网新锐企业，适时推动建设全国首个“融媒体+文旅”产业园及运营机构，引导市内外优质产业链对接，健全短视频产业生态体系。

培养短视频全产业链专业人才队伍。扶持引入社会力量投资创办集“直播带货、内容制作、产品供应、经济效益转化”于一体的“短视频学院”，开展短视频人才教育。实施“短视频匠人计划”，快速培养一批网络短视频制作专家，孵化若干支采编队伍，充实短视频生产的中坚力量。完善短视频人才支撑体系，培养发展一批头部主播、新人主播、农民主播、本地商家主播，深度挖掘甘肃籍名人明星资源，以名人明星“自带流量”做大“城市流量”，提升“短视频上的张掖”影响力。

专栏7：“5G+短视频”信息服务业重点任务

|  |
| --- |
| 策划系列特色“短视频+”专题宣传。打造“短视频+美食”专题内容，联合美团大众点评开展美食专题活动，重点策划“以美食文化为基础+本地化人设为核心”的短视频专题内容，创建城市口碑，提高城市吸粉能力。策划“短视频+”特色旅游专题宣传，综合运用“虚拟IP+景点+段子”等多种形式，策划“宅家游丝路”“最美张掖·陇上花开”“张掖冬春旅游季”等短视频专题，打造“短视频上的张掖”名片。  培育“短视频+”数据中心业务。充分落实“短视频上的甘肃”转型行动相关部署，积极争取省5G短视频产业园落地张掖大数据产业园。依托张掖云计算大数据中心聚焦短视频业务集中发力，推动本土企业、农户、景区等加快普及直播带货，发展壮大短视频全生态产业链，形成以短视频为特色的算力需求规模效应。同时，与金山云（国内第三大公有云，主要业务以视频为主）、字节跳动、秦淮数据（承担字节跳动全球70%的数据中心业务）、开普云等短视频领域头部企业达成战略合作意向，共同建设短视频数据中心集群，催生本地算力需求。 |

### 3.积极布局新兴前沿信息产业

大力推动人工智能产业化。积极布局人工智能基础设施建设，建设智能应用平台、智能应用开发环境，拓展人工智能融合应用场景，发挥好人工智能溢出带动性强的“头雁”效应，聚焦在经济生产、群众生活、政务服务等领域的重点应用场景，形成无时不有、无处不在的智能化环境；围绕张掖智能制造产业园，建设一批低成本、便利化、开放式的人工智能众创空间、孵化器等“双创”平台，重点推进人工智能在人机交互、医疗诊断等领域的融合应用，组织开展创新试验，形成示范效应。

推动布局区块链产业。依托省级区块链平台“如意之链”、BSN城市节点，鼓励本地企业与国内一流高校、科研院所(智库)的合作，积极突破共识机制、容错机制、隐私保护等关键核心技术，支持发展高并发、高可靠性的区块链解决方案，完善区块链基础设施。推动区块链在市场行业主体中的应用，加快企业联盟链、私有链的发展，培育形成区块链生态系统。推动市区块链信任基础设施平台建设，发展智能合约、身份认证、资产数字化、防伪溯源、安全防护等区块链行业应用和技术解决方案，探索数字经济模式创新。

专栏8：新兴信息产业重点工程

|  |
| --- |
| 做大做强人工智能外包服务。构建人工智能算法模型库，统一构建大数据基础组件、基础工具和模型算法，支撑标准高效的应用开发模式，支撑城市各类智能化场景应用，提供人工智能算力。搭建人工智能公共服务平台，以人工智能数据治理为切入点，开展数据的存储灾备、清洗加工、打标签等时延要求较低的外包业务，做强图像标注、语音标注、文本标注、视频标注等标识业务，面向省内外数字经济企业提供定制化的数据标注产品等人工智能数据治理外包服务。  推动区块链技术融合应用。依托省级区块链平台“如意之链”，积极拓展区块链应用场景，加快基于区块链技术的物流链、文旅链、农产品溯源链、电子政务链、工业互联网链、文化产品链等应用场景开发和融合应用创新，鼓励和支持市内企业合作开展中药材区块链技术应用数据库、中药材溯源系统等项目建设等领域的应用。  探索AR/VR技术应用场景。支持全市图书馆、文化馆、博物馆等文化场馆的数字化升级，充分应用全息投影、AR、VR等技术手段构建数字体验互动场景、设计文化主题虚拟产品，加强对张掖历史文化、民俗文化、红色文化的宣传推广，推动文化科技深度融合，提升交互体验。 |

发展大数据终端设备产业。依托张掖智能制造产业园机器人研发制造、电子贴片、手机整机及零部件、计算机、智能穿戴等项目，大力发展智能终端、新型显示、北斗导航、车联网等产品，加快发展传感器、音视频采集、条形码、射频识别技术等数据采集设备和路由、交换、存储等网络设备，在电子信息设备制造业取得新突破。

### 4.探索建立大数据交易市场

推动数据要素可信交易，流通共享。按照省级规划部署，争取落地数据可信流通试点，围绕农业、文旅、生态、电商等重点领域，布局建设市级大数据交易平台，借助“如意之链”来提升数据交易安全保障能力，支持各县区根据实际需要建立数据交易市场。鼓励社会组织和相关机构建设行业性数据交易平台，联合国内龙头企业或行业协会共同探索行业数据“可用不可见”“可用不可拥”等可信流通和增值流通模式，促进行业数据流通与应用。在试点过程中探索建立大数据交易主体、交易平台、交易模式方面的规则制度，形成大数据交易流通机制和规范程序，积累优秀案例和实践经验，适时推进在张掖大数据产业园构建西北（张掖）大数据交易平台，为培育全省乃至全国大数据流通市场提供借鉴。

## （三）推动互联网、大数据、人工智能与制造业深度融合

### 推动制造业数字化转型

推进传统制造业智能化发展。推动传统优势制造业发展智能制造，加快大数据、物联网等新一代信息技术的深度集成应用，有序开展智能生产单元、智能生产线、数字化车间、智能工厂建设，全面提升数字化能力。鼓励传统企业建设基于实时数据分析的故障诊断与预测、远程维护、在线服务、能耗管理、智能排产、库存管理、供应链协同等数字化系统和服务，逐步汇聚企业生产经营相关数据、设备物联数据和企业外部相关数据，不断提升工业大数据成熟度，实施数字化、网络化和智能化升级。

发展智能融合产品制造业。围绕食品、生态、旅游、能源、建材等传统优势行业转型升级需求，推动数字化、网络化和智能化成套生产设备的研发和应用，加快发展工业机器人、高档数控机床等智能装备。鼓励企业开展智能融合产品的研发，重点培育面向农业和服务业的智能机器人，加快智能工程机械、智能家居、智能照明等产品产业化，培育形成制造业新的增长点。

加快能源产业数字化。推动智能物联网、大数据在电力生产、传输、存储、消费等环节的应用，实现配电设备状态监测、预警、检修、指挥调度等智能化，提升电力业务数字化运营效率，并推动储能设施、分布式能源、智能用电终端协同发展。提升能耗监测与能源管理水平，加强能耗数据采集汇聚，推动智能抄表、智慧照明等技术在工业生产领域的应用，实现实时监控、能耗分析、异常报警，推动企业节能减排、按需错峰使用。

打造智能制造产业集群。以张掖智能制造产业园为重点，推动传统优势制造业加快向数字化、网络化、智能化方面转型，促进形成产业链纵向延展、横向协作的数字化装备制造产业集群。围绕现代农业机械、生物医药及食品等领域建设一批智能工厂，打造成为甘肃省现代化机械装备制造业生产基地。

### 加快布局发展工业互联网

加快工业企业互联互通改造。推动工业互联网基础设施建设，支持重点行业企业改造升级内网和外网，满足企业低时延、高可靠、广覆盖的网络需求。持续推进网络提速降费，进一步降低中小企业互联网专线接入资费水平。在重点工业行业部署工业互联网网关等关键设备，加快推进标识解析体系应用，实现供应链系统和企业生产系统精准对接，促进信息资源集成共享。

启动行业级工业互联网平台建设。借助优质工业企业在产业链的整合力和影响力，推动企业将信息基础架构和应用系统向云上迁移，实现业务系统和工业生产设备上平台。推动企业使用成熟的云存储、云桌面、云设计、云管理、云系统等应用服务，降低企业信息系统构建成本。

打造工业互联网特色平台。围绕电子信息、智能制造、能源化工、冶金采矿等重点产业，支持张掖经济技术开发区、五个省级工业园区和重点行业龙头企业打造一批面向垂直行业和细分领域的工业互联网平台，不断提升数据集成、平台管理、开发工具、微服务等平台能力，为行业提供研发设计、数据管理、工程服务、协同营销、信息共享和数据开放等工业云服务，支撑协同制造、工业电商、个性化定制等“互联网+”新型制造模式发展。推动中小企业业务系统向平台迁移，打造一批面向重点行业的工业App。

### 推进企业数字化转型升级

提升企业数字化管理水平。加快落实《甘肃省“上云用数赋智”行动方案（2020—2025年）》发展目标，做好与甘肃省云平台对接，积极推动企业“上云”，促进企业研发设计、生产加工、经营管理等业务数字化转型。引导企业合理部署ERP（企业资源计划）、CRM（客户关系管理）、MES（制造企业生产过程执行管理系统）、PLM（产品生命周期管理）、SCM（软件配置管理）等系统，提高企业研发、生产、管理和服务的智能化水平。

加快企业数字化新模式应用。推进网络化协同新模式，面向电子信息、生物科技等重点行业，适时推动建设协同制造云平台，开展企业间网络协同设计、众包研发设计、网络化协同供应链管理等应用，促进企业研发设计、生产制造、市场营销等环节全面互联和综合集成。

专栏9：推动制造业数字化转型重点任务

|  |
| --- |
| 培育智能终端制造业集聚区。积极推进与粤港澳、北京、上海等新一代信息技术产业发展领先地区的交流合作，加快推进张掖智能制造产业园建设。围绕移动智能终端、智能视听设备、可穿戴设备、车载智能设备等重点领域，积极引进骨干企业和新型产品生产线，加快完善产业链，在园区打造形成一批智能终端制造业功能区，进一步提升智能终端制造业集聚发展水平。继续加强与甘肃建投集团合作，加快产业园各项工程建设稳步推进，全面建成。  推进传统工业制造业智能化发展。在张掖智能制造产业园内探索推动人工智能、5G、大数据、自动化等与现有制造业实体研发设计、物流采购、生产控制、经营管理、市场营销等全链条融合，大力推动园区企业从自动化向智能型转变，提高管理水平和生产效率，打造智能制造标杆工厂。  构建新能源大数据中心。依托张掖大数据产业园，建设全省领先的新能源大数据平台，着力推广能源行业大数据应用。运用互联网及大数据预测分析技术，探索新能源发电、多能互补等能源互联网新模式，实现电网运行状态在线监测与智能诊断，大幅提升可再生能源、分布式能源及多元化负荷的接纳能力。 |

## （四）推动互联网、大数据、人工智能与农业深度融合

### 1.建设数字化现代农业生产体系

加快现代信息技术与农业发展深度融合。推动物联网、大数据、空间信息、智能装备等新一代信息技术与农业生产过程的全面深度融合和应用，全面采集土壤、大气、水资源等农业环境信息和农作物、畜禽、水产生长情况信息，实现现代农业生产实时监控、精准管理、远程控制和智能决策。选取制种、蔬菜种植、畜牧养殖、林木和种苗培育等重点领域，打造一批数字化现代特色农林业示范区，引领农业生产数字化发展。建立农产品生产、加工、流通、质量安全的数字化、移动化追溯体系。

专栏10：数字化农业生产体系重点任务

|  |
| --- |
| 提高特色农产品生产种植数字化水平。争取实施国家级数字农业试点项目，建设马铃薯、食用菌、中药材、小杂粮等农产品生产物联网技术应用示范基地，提高生产种植的数字化程度，构建林果业智能化生产管理模式，完善现代畜牧业信息服务体系。  打造一批数字化现代农业示范企业。围绕发展绿色蔬菜、现代制种、奶牛肉牛、现代设施农业“四个百亿元”主导产业和马铃薯、中药材、食用菌等区域特色产业，培育一批具有鲜明地域特色的现代农业示范企业。  打造智慧农（牧）场试点示范工程。选取重点农场、牧区和蔬菜种植基地，利用物联网和智能感知技术，建立包含光照、大气、土壤、温度、降水等实时信息的数据库，根据监测对象选择配备智能化病虫预警监测设备，实现蔬菜、果品主产区、设施农业集中区、重点牧场全覆盖，实现数字化监测、网络化传输、模型化预测、可视化预报，提高气象和生物灾害监测预警的时效性和准确性。 |

### 2.提升农业经营网络化水平

加快发展农业农村电子商务。提升涉农电商服务水平，创新流通方式，重构农业农村经济产业链、供应链、价值链。在张掖大数据产业园区建立本地物流仓储配送点，发展S2B（服务于中小企业的供应链平台）、S2C（线上服务引导线下消费）等农产品线上零售新模式，建立直播带货功能区，提高农产品流通效率。开展电子商务技能培训，推动公益性培训机构建设，组织广大农民和新型农业经营主体等开展平台应用、网上经营策略等培训。实施新型职业农民现代信息技术教育培训工程，推行“互联网+小农户”计划。

打造张掖特色农产品优秀电商品牌。以“金张掖夏菜”“金

花寨小米”等名优品牌及中药材、小杂粮、食用菌、畜禽养殖等特色产业为依托，全力打造以“金张掖北纬38度”为统一标识的区域农特产品网销品牌。研究开发张掖特色农产品多维度推广体系，开展农产品电商、主要直播电商平台对接行动，推动“短视频+农产品”“直播+农业+电商” 虚拟农产品展馆建设等新模式应用进行品牌推广。

### 3.大数据与农业管理深度融合

建立农业农村大数据管理平台，深化大数据应用，提升农情信息管理、农业自然灾害监控预警、农产品产销价格监控预警、农产品溯源、农业机械管理、农业执法、种植业地理信息、农民专业合作社经营管理等智能化水平。建设农产品质量安全可追溯平台，聚焦水果、蔬菜、畜禽等特色农产品，形成生产有记录、信息可查询、质量有保障、责任可追究的农产品质量安全可追溯体系。推进基于大数据的农业管理工作，通过大数据分析优化农业产业布局，创新原生态农产品的精准营销路径，促进精准增收。

专栏11：农业管理数字化转型重点任务

|  |
| --- |
| 建设农业农村大数据综合管理平台。以现代丝路寒旱农业建设为切入点，依托“张掖市云计算大数据中心项目”，建设农业农村综合管理大数据计算分析系统。围绕发展绿色蔬菜、现代制种、奶牛肉牛、现代设施农业“四个百亿元”特色优势产业，推广农业生产智能化应用，建立农产品生产、加工、流通、质量安全的数字化、移动化追溯体系。加快智能传感器、水肥一体化精准灌溉等装备技术在现代农业中的推广应用，构建天空地一体化的农村生产感知系统，提升农业生产精确监测能力。根据工作需要开发建设农业环境监测预警、农产品溯源、农业专家库、远程联动控制、农业机械管理、农业执法、农产品价格采集分析、种植业地理信息、农民专业合作社经营管理等系统模块，实现对目标数据的采集、存储、分析、预警、报告等流程，完善农业农村综合管理信息服务。推动农业产业升级改造，将大数据与产业发展关联起来，在推动产业升级过程中深化大数据应用。  建设牛产业大数据管理平台。积极推进“互联网+”现代畜牧业，加快物联网、智能养殖设备等新技术新装备和实体经济的深度融合，用数字化引领驱动畜牧业提档升级。建设牛产业大数据管理平台和活牛、牛肉交易中心（简称“一平台两中心”），构建“一场一码、一畜一标”动态数据库，实现活牛和牛肉线上线下交易互为补充，生产、流通、屠宰各环节信息互联互通，打通产业链各环节信息壁垒，实现产业链与价值链的融合。建设祁连牧歌智慧牧场、华瑞数字农业、前进数字牧场等项目，积极推动物联网、大数据等技术的应用，示范引领牛产业信息化、数字化发展。 |

### 推动乡村数字化建设

完善乡村基础设施建设。统筹推进城乡数字化融合发展，促进城乡生产、生活、生态空间数字化、网络化、智能化发展。实施乡村数字化治理体系建设工程，推动“互联网+党建”发展、村务财务网上公开、农村集体经济和集体资产数字化管理，加强农村生态系统建设、人居环境整治等数字化监管。

提高农业农村信息服务水平。持续深入推进信息进村入户工程，以巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接为切入点，加快推广12316“三农”综合信息服务全覆盖，通过智能手机终端提供农业政策法规、市场动态、专家咨询、农技普及、农业气象等信息服务，鼓励企业利用新一代信息技术开展农业生产经营全程托管、农业植保、病虫害统防统治、农机作业、农业农村综合服务、农业气象“私人定制”等服务。

## （五）推动互联网、大数据、人工智能与服务业深度融合

### 1.塑造数字文创旅游品牌

完善通信网络等基础设施和旅游大数据支撑体系。提升景区宽带网络能力，形成宽带、泛在、安全的旅游网络基础设施。依托“智慧旅游大数据中心和智慧旅游管理、智慧旅游服务、智慧旅游营销平台”的“一中心三平台”，建立涉旅数据资源归集、分析、共享机制，从“数据来源、数据体系、技术手段和呈现形式”四个方面完善、优化数据基础。充分利用数字技术推动吃住行游娱购等各行业实现联动，打造低密度游、生态游、康养游、美食游、景区游、体验游、乡村游、自驾游等综合性现代旅游服务体系。重点推进七彩丹霞景区、大佛寺景区、国家湿地公园等智慧旅游景区建设，以及冰沟丹霞数字化景区项目，扩大智能设施部署规模，推动现有智慧旅游应用项目迭代升级，实现旅游信息采集、设备状态感知、数据挖掘分析、资源统筹管理，全面提升景区智慧管理水平。

打造“一体多端”的智慧旅游公共服务体系。加大“一部手机游甘肃”智慧平台应用推广力度，采取项目补助、以奖代补、示范推进等方式，加大对基层、旅游企业智慧旅游建设的扶持，以“一部手机游甘肃”统揽，覆盖智慧旅游体系，促进提升智慧旅游建设发展，满足游客“游前、游中、游后”在“吃、住、行、游、娱、购”等各方面的服务需求。重点建设5G+全域旅游智慧系统，数字文旅艺术产业园（中关村数字文化中心张掖分中心），智慧旅游综合公共服务平台，推进自然景观和人文景观的数字化展示、运营，以及全域旅游综合性智慧服务的一站式提供，为打造“金张掖·六乐”产业链闭环系统，建成国家全域旅游示范区提供支撑。

塑造数字文创旅游品牌。推动数字文化创意产业在大数据产业园的集聚，重点支持数字内容的技术开发、企业集群与营销运营平台建设，围绕特色文化旅游、游戏电竞、互动娱乐等重点领域，培育一批具有影响力的企业。加大对互联网平台、AR、VR等技术的综合运用，打造文化旅游+科技的新业态。培育“交响丝路·壮美河西”旅游品牌，充分挖掘丝路文化、长城文化、农耕文化、边塞文化、红色文化等特色文化底蕴，促进民俗文化、地方曲艺等非物质文化遗产数字化，推动利用虚拟现实技术，三维特效真实呈现文物全貌，塑造数字文化旅游品牌。积极承办丝绸之路（甘肃）国际微视频展以及国内相关文旅短视频创作赛事。拓展信用在文旅市场中的应用场景，加快构建以信用为基础的文化和旅游市场新型监管机制，积极争取国家文化和旅游市场信用经济发展试点城市。

专栏12：数字文创旅游重点任务

|  |
| --- |
| 建设全域旅游资源三维展现平台。以边塞文化、丝路文化等特色资源为基础，导入文旅知识产权（IP），建设全域旅游资源三维展现平台，促进线上与线下的结合、虚拟与现实的互补、个性与共性的叠加，形成“一张地图访甘肃”“一段视频看张掖”综合数字内容服务体系。  建设数字文旅艺术产业园（中关村数字文化中心张掖分中心）。建设张掖数字文旅艺术产业园等项目，将山水自然景观和人文景观等进行数字化展示和运营，打造数字艺术平台，主要包括：建设艺术培训中心、艺术民宿中心、艺术展示中心、文创活动中心以及文旅项目的数字化建设和运营推广等。  建设5G+全域旅游智慧系统。以市旅游集散中心为依托，集旅游咨询、旅游交通、旅游住宿、旅游购物、智慧服务等多功能为一体的一站式、综合性公共服务平台。主要包括“两中心、三平台”，即旅游集散中心改造装修，指挥调度中心建设，文旅企业基础信息化平台、目的地运营平台、行业服务管理平台建设，新能源汽车共享、汽车充电桩建设以及其他配套附属设施建设。  推进文旅数字内容开发宣传。构建文旅宣传短视频自媒体矩阵，培养文旅数字内容制作和宣传推广的专业人才。整合全市特色文旅资源，打造一批具有张掖特色的短视频优质账号，推动文旅宣传视角从“听说的故事”向“看到的事实”转变，不断拓展游客的体验内容、体验方式、体验质量。 |

### 2.积极发展智慧物流服务

发展智慧物流服务。依托大数据产业园，建设服务全市辐射全省的交通物流综合服务平台，完善智能物流配送体系，支持建立智慧化共同配送分拨调配平台，提供路径优化等公共服务，实现供应商、门店、用户和配送车辆等各环节的精准对接，提高物流园区、仓储中心、配送中心的物流供需匹配度。在农产品、果蔬等行业开展智能仓储试点，推广使用电子数据交换、货物分拣、自动引导车辆等智能仓储技术，基于大数据技术实现仓储设施与货物的实时跟踪、网络化管理及仓库信息的高度共享。

推进综合交通枢纽设施数字化。推动智慧交通建设，促进基于智慧交通路网的电商、智慧旅游等服务业协同发展。搭建多网融合的网络传输体系，完善交通大数据中心，完善基础设施管理、客货运输信息服务、综合交通运行监测、交通综合执法等业务功能，形成交通运输大数据分析及共享，全面实现交通运输行业治理能力和治理水平现代化，全面提升公众服务能力、抢险救灾和应急处置能力。

### 3.加快培育新型消费业态

畅通特色产品流通渠道。围绕制种、中药、水果、蔬菜、畜牧等优势产业，培育大宗商品电子商务交易平台，鼓励发展同城电商购销平台，推动行业电子商务发展。推进电子商务与传统产业深度融合，鼓励企业利用电子商务优化采购、分销体系，提升企业经营效率，积极促进电子商务与能源、化工、建材等制造业融合发展，打造甘肃省电子商务转型发展区。依托大数据产业园，打造一批功能协调、特色鲜明、要素集聚的电子商务功能服务区和特色电子商务基地，促进电子商务聚集发展。依托重点功能服务区和电商平台企业，建立电子商务服务体系，支持本地企业研发移动电商应用，加快推动移动电商应用从服务领域向工农业生产性领域延伸。

推动“互联网”+会展经济产业化。深度融入“一带一路”建设，以规模化、国际化、品牌化、专业化、信息化为发展方向，统筹协调全市会展资源，着力培育、做强“金张掖”数字品牌展会。建立会展大数据中心，收集整合、开发运用会展业全行业数据。建立会展智慧管理平台，实现“展（会）前—展（会）中—展（会）后”全流程数字化管理。促进会展产业转型升级，形成上下游贯通、全产业价值链融合发展的会展新经济生态圈，打造“聚合共享、跨界融合”的智慧会展新经济模式。

积极发展“互联网+医疗健康”。推进发展“互联网+医疗”服务，开展在线视频问诊、健康咨询、健康管理，提供药品配送、“互联网+护理”服务。通过远程影像、远程心电诊断系统，构建“基层检查，上级诊断”新模式。依托张掖云计算大数据中心，建设全民健康信息平台，深入推进“互联网+医疗健康”模式，推行应用居民电子健康档案、电子病历标准统一管理，提高区域健康信息共享水平，深化健康医疗大数据在行业治理、医保监管、临床科研、公共卫生、教育培训、便民惠民等领域的拓展应用。

丰富智能养老服务产品供给。依托民政部金民工程全国养老信息系统，构建张掖市养老数据中心及应用服务平台。整合居家社区养老、机构养老等业务数据形成全市养老基础数据库，建设统一规范、互联互通的健康养老信息共享系统。建设健康养老大数据服务平台，深入挖掘健康养老大数据资源价值，为老年人提供便捷、精准、高效的健康养老服务。加快推进信息技术、数字技术及产品在张掖健康养老领域的推广应用，丰富张掖智能养老服务产品供给。

提升新型消费网络节点布局建设水平。进一步整合优化县区商业网点布局，高质量推进步行街改造提升，积极发展“智慧街区”“智慧商圈”，升级改造农贸市场等零售网点，完善社区便民消费服务圈。塑造5G+智慧步行街，运用大数据技术加强消费互动和运行监测，提高智能服务水平，塑造有历史记忆、文化脉络、丝路特色、张掖特点的5G+智慧步行街。

专栏13：构建新型消费网络节点布局重点任务

|  |
| --- |
| 塑造张掖特色智慧步行街。将张掖特色传统文化与新技术应用相结合，通过5G技术叠加云计算、虚拟现实和增强现实及多媒体融合技术，提供沉浸式智慧步行街景体验，在张掖特色步行街打造互动体验式展厅，展示丝绸之路的历史变迁，线上旋转实景展示与场景虚拟漫游。构造智慧步行街智能中枢，将街区多维度、全场景数据实时采集并梳理入库，实现街区安防态势、环境态势、停车态势、人员态势等的综合监控和楼宇智能管理。 |

## （六）推动政府数字治理新模式

### 1.优化数字政府平台建设

推进数字政府建设。按照《甘肃省数字政府建设总体规划（2021-2025）》，建设政务服务“一网通办”和社会治理“一网统管”“一网协同”，推行市、县、乡联动，一次认证、全网通行，建立业务数据协调共享的城乡一体化公共服务信息体。推进政务事项标准化，建立政务服务事项目录，健全事项动态管理机制。根据全省统一政务服务标准规范，持续优化一体化政务服务平台功能，实现政务服务评价、反馈、整改、监督的闭环管理。依托市政府门户网站，集成甘肃省政务服务统一入口，推动政务服务事项通过政务服务平台“一窗受理、一网运行”，实现和省级平台数据共享共用、互联互通。拓展延伸“不来即享”利企平台，为全市市场主体提供“一站式”服务。实现政务服务线上线下无缝衔接、合一通办，推动政府治理模式变革创新。

专栏14：数字政府服务体系建设重点工程

|  |
| --- |
| 建设全市统一的政务云平台。依托智慧城市大数据中心，构建“一主一备”统一的政务数据中心和云平台，为全市各级政府部门按需提供云计算基础服务，包括提供虚拟机和存储服务、机位托管和机柜托管、网络宽带租赁、数据库租赁、操作系统及应用软件、综合展示服务、安全服务等。  建设统一身份管理与认证系统。依托自然人和法人基础数据库，完善身份认证系统，整合统一数字证书、生物特征识别等多种认证源，为群众提供网络身份认证，为全市重点领域提供CA等密码认证，为全市网上办事大厅、各种移动端应用以及有需要的其他部门、企业应用提供可信的身份认证。  建设公共信用服务平台。完善信用信息共享平台，依托平台以市民个人信息、法人组织信息为基础，综合各类信用数据，建立公共信用评价模型，计算个人、企业信用分数，为各类应用系统提供信用认证支撑。  建设一站式网上政务服务平台。依托市政府门户网站，集成甘肃省政务服务统一入口，全方位汇聚PC端、移动端、自助服务终端等多端口，推动政务服务事项全部通过政务服务平台“一窗受理、一网运行”，并与省上“甘快办”移动端进行迁移整合，实现和省级平台数据共享共用、互联互通。基于统一身份管理与认证系统，优化升级政务服务门户网站，推进一体化政务服务平台与智慧城市应用板块及各部门间的联通共用，实现网上为市民提供教育、就业、住房、社保、医疗、医保、交通等政务服务，办理水费、电费、燃气费、移动话费、电信话费、有线电视费等公共事业缴费服务；实现网上一站式为企业提供注册登记、项目投资、资质认定、税费办理、创新创业等政务服务。优化完善“张掖E点通”手机APP，为企业和群众提供更加便捷的掌上办事服务窗口。 |

打造全市一体化协同办公平台。对接全省“甘政通”一体化协同办公平台，全面推进政府机关内部数字化改造进程，推动政府内部办公流程再造、效能提升，提高跨部门跨层级网上协同能力，降低行政成本，实现政府决策指挥协同、监管协同、审批协同。

### 2. 推动政府数据共享开放

大力推动数据资源共享开放。依托市统一的电子政务云平台、政务数据资源共享中心、智慧城市服务总线大数据资源池、政务数据资源共享目录管理系统，构建完善数据资源共享开放体系，按照全省统一的政务数据资源池建设标准规范，加快基础数据库及重点领域主题数据库建设，完善政务数据共享交换常态化管理机制和动态更新机制。建立健全市级公共数据开放制度，基于资源目录体系制定各部门数据开放目录，明确具体数据开放计划，重点推动安全、交通、医疗、就业、社保、市场监管等民生与社会服务领域的政府数据集向社会开放。对标对表省级公共数据开放平台建设内容与进度，建设统一公共数据开放平台，推动政务数据向社会开放，鼓励各类市场主体参与数据开发和创新应用服务。

推进数据资源整合汇聚。加快文化旅游、健康医疗、就业、社会保障、能源、自然资源等重要领域业务信息库建设，完善人口、法人单位、空间地理信息、宏观经济、社会信用、电子证照等基础数据库，依托正在建设的智慧政务项目，加快各个系统间数据和功能对接工作。建立完善数据标准管理规范和数据资源目录体系，加快政务数据资源和事业单位、国有企业等重点领域公共数据资源向政务数据资源共享中心汇聚，推动社会数据资源和互联网数据资源整合汇聚。强化数据安全与隐私保护，为人工智能研发和广泛应用提供海量数据应用。

专栏15：数据资源建设重点工程

|  |
| --- |
| 构建政企一体化数据供应链体系。加快建立政务信息共享交换系统，按需共享政务数据、经济数据和社会数据等，形成覆盖市、县、乡等各层级的全市一体化政务数据共享交换体系。围绕人、地、物、事、情、组织”等“六要素”，探索建立完善“政-政”数据共享、“政-企”数据开放、“企-企”数据流通和“企-政”数据融合等机制，构建数据采集、存储、治理、共享、交换、挖掘、开放的全生命周期功能网链结构，形成全市一体化数据资源体系和综合治理体系，实现数据资源标准化加工和分级分类管理。依托张掖大数据产业园，推动本市县区政企数据资源共建共享。  提升数据创新应用能力。推动“互联网+”“大数据+”“人工智能+”等创新应用，依托张掖大数据产业园和智能制造产业园建设数据运营服务平台，深化数据资源在农业、工业、服务业、养老产业、生态环保等领域的融合创新应用，挖掘大数据在智能制造、现代农业、文化旅游等重点行业的典型应用场景。 |

### 3.推动构建协同治理体系

促进社会治理模式从单向管理转向双向互动，从线下转向线上线下融合，从政府监管转向更加注重社会协同治理。完善数字经济协同监管机制，重点针对数字产业化的融合型产品和服务，探索跨部门协同监管，推进信息互换、监管互认和执法互助。积极运用大数据、云计算、物联网、人工智能等新技术创新监管手段，推进信用体系建设，加强事中事后监管。建立健全基于区块链的监管体系，加强对供应链、金融、数字资产等领域的风险管控。

专栏16：协同治理与数字化监管强化工程

|  |
| --- |
| 建设智慧市场监管平台。依托信用信息共享平台、城市大数据中心等现有信息化基础，建设完善智慧市场监管平台，优化市场主体登记注册、许可审批网上办理流程，实施监管事项全覆盖、监管过程全记录，监管数据可共享、可分析、可预警的市场主体事中事后新型监管服务模式，为激发市场活力、净化营商环境提供优质的信息服务。基于智慧市场监管平台，汇聚监管数据，形成全市市场监管“大数据资源池”，全面开放市场主体行业数据，为部门间协同监管服务、全社会配置资源提供数据服务，打造全市市场主体一体化智慧监管发展格局。 |

# 四、保障措施

## （一）强化组织领导

成立由市政府主要领导、分管领导、市直各有关部门主要负责人组成的数字经济发展“十四五”规划实施工作领导小组，负责研究部署、统筹协调建设中的各项重大工作。建立政府、企业、行业协会和科研机构协同推进机制，明确牵头部门责任和协同单位职责，加强督导考核和监测评估。健全决策咨询制度，组建数字经济专家库，参与数字经济规划建设的咨询建议，围绕顶层设计、行动计划、重大政策研究等提供决策咨询。

## （二）加大资金扶持

加大政府财政资金支持力度，积极争取国家和省上产业基金，统筹整合使用各类专项资金，建立市县级财政数字经济专项扶持机制，重点支持大数据基础性、公共性、示范性项目建设，重点扶持本地中小企业发展和鼓励引进外地行业龙头企业。积极争取“东数西算”示范工程、“融媒体+”文旅产业、工业互联网等省级重大或试点示范项目的政策、资金支持。建立数字化发展项目库，及时发布并推进数字化发展重点工程包，向企业、集团推广，吸引社会资本参与数字化发展项目建设。在文旅、农业等重点行业率先试点信易贷等新型融资机制。

## （三）做大产业规模

实施龙头企业专项引进计划，主动承接全省一体化溢出效应，积极引进大数据、云计算等数字经济行业领军企业。依托现有数字经济企业，开展以商招商、产业链招商，逐渐形成产业配套、产业集聚。发挥人力资源成本较低、生态环境优美优势，大力招引国内外软件外包、呼叫中心服务、电子商务等人才密集型企业。组建数字经济专业招商队伍，加强项目线索分析研判，规避政府投资风险，提高项目引入成功率。对数字经济企业开展摸排，建立领军型、成长型、潜在型企业培育库，分类制定帮扶政策。突出企业技术创新主体作用，支持重点企业与高校、科研机构开展“产学研用”合作，推动数字经济科技成果转移转化和产业化。

## （四）加强人才培育

打造数字经济产业优势、创新生态系统，鼓励各类资本加快与人才、科技成果的耦合，引进一批高端项目和平台。以企业和项目为载体引进数字人才，激发人才创新活力，形成数字人才集聚效应。通过人才选聘、公务员招录，选拔一批数字经济专业人员进入经济主管部门。对市县区现有科级及科级以上干部，开展专业培训，提高数字经济治理能力。健全“柔性引才”机制，完善在政治待遇、落户、招聘录用、医疗、子女教育等方面政策保障，着力引进和扶持急需的数字经济人才和创新团队。

## （五）构建生态体系

共同探索数字经济发展的有效途径和长效模式，建设产业上下游紧密协同、大中小企业融通发展、产学研共同创新的高质量数字经济产业生态圈。依托全省相关龙头企业在技术、资金、人才和市场优势，加强本市企业与省内龙头企业的战略合作，促进大中小企业融通发展。支持科研机构、高校和企业联合在本市建设数字经济创新中心，整合市内数字经济领域的产学研平台资源，提供成果推广、标准信息、创业孵化、跨界合作、展览展示、教育培训等一体化服务，营造良好的数字经济生态圈和创新创业软环境。

## （六）完善统计监测

探索开展针对数字经济新领域、新业态和新模式的专项统计研究，明确统计口径，构建符合张掖市数字经济建设新趋势的统计指标体系。建立数字经济统计监测机制，对责任部门的年度目标、指标和任务等实施情况进行科学动态评估，制定发布数字经济发展综合评价指数，科学评估建设成效。通过市政务服务网、服务热线、微博、微信等渠道搭建公众监督平台，建立公众参与监察、评价的管理体系，推动政务服务监管工作标准化、规范化。

附件：重点任务清单

附件

重点任务清单

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 建设  领域 | 专栏名称 | 序号 | 任 务 |
| 建设数字经济基础设施体系 | 信息网络基础设施建设重点工程 | 1 | 优化高速宽带网络布局 |
| 2 | 加快推进5G网络建设 |
| 3 | 全面推广应用IPv6 |
| 新型城市基础设施建设专项工程 | 4 | 建设智慧张掖大脑 |
| 5 | 发展智慧社区信息化服务 |
| 大数据基础设施建设重点工程 | 6 | 优化数据中心布局 |
| 7 | 建立电网和数据中心协同运行模式 |
| 安全可靠保障  重点工程 | 8 | 建立张掖云计算大数据中心安全监测体系 |
| 9 | 开展网络安全技术能力评估。 |
| 加强关键数字技术研发重点工程 | 10 | 建设技术研发创新平台 |
| 11 | 完善数字化转型公共服务平台 |
| 推动数字产业化加快  发展 | 数据存算产业  重点任务 | 12 | 打造张掖数据中心集聚区 |
| 13 | 积极承接企业数据中心（EDC）业务 |
| 14 | 建设大数据产业园“双创”基地 |
| “5G+短视频”  信息服务业  重点任务 | 15 | 策划系列特色“短视频+”专题宣传 |
| 16 | 培育“短视频+”数据中心业务 |
| 新兴信息产业  重点工程 | 17 | 做大做强人工智能外包服务 |
| 18 | 推动区块链技术融合应用 |
| 19 | 探索AR/VR技术应用场景 |
| 推动互联网、大数据、人工智能与工业深度  融合 | 推动制造业数字化转型重点任务 | 20 | 培育智能终端制造业集聚区 |
| 21 | 推进传统工业制造业智能化发展 |
| 22 | 构建新能源大数据中心 |
| 推动互联网、大数据、人工智能与农业深度  融合 | 数字化农业生产体系重点任务 | 23 | 提高特色农产品生产种植数字化水平 |
| 24 | 打造一批数字化现代农业示范企业 |
| 25 | 打造智慧农（牧）场试点示范工程。 |
| 农业管理数字化转型重点任务 | 26 | 建设农业农村大数据综合管理平台 |
| 27 | 建设牛产业大数据管理平台 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 建设  领域 | 专栏名称 | 序号 | 任 务 |
| 推动互联网、大数据、人工智能与服务业深度融合 | 数字文创旅游  重点任务 | 28 | 建设全域旅游资源三维展现平台 |
| 29 | 建设数字文旅艺术产业园（中关村数字文化中心张掖分中心） |
| 30 | 建设5G+全域旅游智慧系统 |
| 31 | 推进文旅数字内容开发宣传 |
| 构建新型消费网络节点布局重点任务 | 32 | 塑造张掖特色智慧步行街 |
| 创新数字经济治理模式 | 数字政府服务体系建设重点工程 | 33 | 建设全市统一的政务云平台 |
| 34 | 建设统一身份管理与认证系统 |
| 35 | 建设公共信用服务平台 |
| 36 | 建设一站式网上政务服务平台 |
| 数据资源建设  重点工程 | 37 | 构建政企一体化数据供应链体系 |
| 38 | 提升数据创新应用能力 |
| 协同治理与数字化监管强化工程 | 39 | 建设智慧市场监管平台 |

|  |  |
| --- | --- |
| 抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。 | |
| 公开属性：主动公开 | |
| 张掖市人民政府办公室 | 2022年3月21日印发 |

