

张掖市甘州区财政运行综合绩效 评价报告

评价委托单位：_____张掖市财政局_____

项目实施单位：_____甘州区财政局_____

评价机构名称：_____甘肃道瑞科技咨询有限公司_____

评价报告时间：_____2025 年 9 月_____

甘州区财政运行综合绩效评价报告

一、项目基本情况

基本情况	项目名称	2024 年度甘州区财政运行综合绩效评价				
	评价年度	2024 年度		评价类型	财政评价	
	委托评价单位	张掖市财政局		评价机构名称	甘肃道瑞科技咨询有限公司	
	评价对象名称	甘州区财政运行				
实施目的	评价工作以党中央、国务院和省委、省政府关于县级财政运行发展的总体要求为指导，在梳理分析县级财政收支形势、预算编制与执行、“三保”保障等基础上，结合当前县级财政运行管理重点工作落实情况，综合衡量县级财政运行现状及存在的困难问题，提出对策建议，推动县级财政运行更为优化、更具活力、更可持续。					
四本预算收支情况 (万元)	一般公共预算收入	636481	一般公共预算支出	536113	一般公共预算本年收支结余	100368
	政府性基金收入	178181	政府性基金支出	163260	政府性基金本年收支结余	14921
	国有资本经营收入	632	国有资本经营支出	182	国有资本经营本年收支结余	450
	社会保险基金收入	70743	社会保险基金支出	64088	社会保险基金本年收支结余	6655

二、评价基本情况

评价范围	评价时段为 2024 年 1 月 1 日—2024 年 12 月 31 日,评价内容包括但不限于甘州区财政收支管理、财政运行管理、财政运行成效和财政可持续性等方面。
------	--

评价依据	1.《中华人民共和国预算法》； 2.《中华人民共和国预算法实施条例》； 3.《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）； 4.《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》（国发〔2021〕5号）； 5.财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）； 6.关于印发《中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）》的通知（财预〔2021〕101号）； 7.《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32号）； 8.《甘州区财政局关于进一步强化预算绩效管理工作的意见》（甘区财发〔2023〕156号）等。
评价方法	评价工作坚持问题导向和结果导向，通过政策研究、现场调研及核查、比较分析、问卷调查、专家评议等方法展开。

三、评价结论和绩效分析

综合评价结论	评价得分		76.77		评价等级			C
绩效分析	指标	财政收支管理	财政运行管理	财政运行成效	财政可持续性	加分项	减分项	合计
	得分率	84.61%	75.03%	85.70%	55.56%	-	-	76.77%

四、存在问题及原因分析

（一）财政收入结构单一，稳定性与可持续性不足

一是新兴财源培育尚需时日，税收收入增长点匮乏；二是非税收入占比可能偏高，且因其不稳定性和不可持续性，难以支撑财政长期健康运行。

（二）财政支出保障不足，部分支出不符合政策要求

一是库款保障系数水平低。甘州区 2023 年 1-12 月库款保障水平未达标月份数为 9 个月；二是部分支出不合规。

（三）预算绩效管理仍需深化，资金使用效益有待提高

一是绩效评价结果与预算安排、政策调整的挂钩机制不够紧密，部分领域资金使用分散、效益不高；二是部分项目前期论证不充分，导致资金下达后支出进度慢或形成沉淀；三是评价深度不够，未能真正起到优化资源配置的作用。

（四）暂付款与债务水平过高，财政运行风险进一步加大

一是暂付款未按计划消化，暂付款余额较高；二是债务居高不下，财政运行风险加剧，甘州区 2021-2023 年法定还本付息金额远超当年财政收入，且专项债收益远低于预期，地方收支矛盾进一步加大。

五、有关意见建议

（一）积极培植财政税源，优化财政支出结构

一是加大固定资产投资和招商引资工作力度，围绕重点行业和领域开展税源筹划与分析研判，积极拓展税源基础；二是设立财源建设引导奖励专项经费，引导全区形成重视财源、培育财源和运用财源的良好氛围；三是建立税收收入入库问责奖罚机制，按季度对财源收入情况进行统筹分析；四是严格控制“三公”经费预算编制，依托预算一体化平台开展日常监督管理工作，切实做到监督管控动态化、勤俭节约日常化。

（二）牢固树立财政风险意识，确保财政运行安全

一是增强财政风险防控意识，牢固树立提质增效和更可持续的理财思想，充分考虑财政实际承受能力，做好风险评估，防范和化解政府债务风险；二是加强项目前期论证与规划，强化项目库建设，动态跟踪项目进展，督促预算单位加快资金支付进度，提高项目资金使用效益；三是从严控制政府债务，按期化解财政暂付款，防范财政债务风险。

（三）强化绩效结果应用，提升资金使用效益

一是强化源头管控。建立“绩效前置”评审机制，组建专家库对新增重大政策和项目开展事前绩效评估，论证不充分、目标不明确的不予入库、不安排预算。二是硬化结果应用。出台硬性规定，将绩效评价结果与次年预算安排和政策调整强制挂钩。对评价优良的部门优先保障，对较差的按比例压减预算或撤销项目，并建立约谈问责机制。三是实施动态监控。依托预算管理一体化系统，对项目实现绩效目标与执行进度“双监控”。对执行缓慢、目标偏离的项目及时预警、督促整改，必要时调整或收回资金，减少沉淀。四是推动公开透明。定期向社会公开重点项目的绩效目标和评价结果，引入社会第三方评价，以公开和监督倒逼各部门提升资金使用效益。

（四）加强债务管理，减轻财政偿债压力

一是加强债务管理。严格控制债务规模，优化债务结构，建立健全政府债务偿还机制；二是积极化解暂付款。认真清理暂付款项，制定暂付款化解方案，加强对暂付款项的审批和管理；三是建立健全风险预警机制。完善政府债务监控体系，清理整顿违规融资，加强对财政运行情况的监测和分析，制定风险应对预案。

六、主要经验及做法

（一）坚持延链补链、聚势蓄能，产业集群不断壮大

2024 年，全区规模以上工业增加值预计增长 8%，二产增加值增长 3.6%。文旅融合积极推进，平山湖大峡谷启动创建 5A，举办丝绸之路国际啤酒节等重点活动，全年接待游客 1570 万人次、旅游收入 113 亿元，分别增长 16.4%和 36%。消费市场活力增强，落实以旧换新补贴 7119 万元，社会消费品零售总额 165.8 亿元、增长 10%，外贸进出口额 2.1 亿元、增长 20%。三产增加值预计增长 4.3%。

（二）坚持远谋近施、招大引强，重大项目扎实推进

牢固树立“大抓项目、抓大项目”导向，全力推进“谋、争、引、建”工作，经济发展支撑持续增强。全年谋划储备项目 352 项、开工 233 项，172 个项目纳入国家和省级重大建设项目库。争取各类资金 40 亿元，落实省外到位资金 118 亿元、增长 26%。成功签约兰洽会项目 20 项，引进 10 亿元以上项目 8 项。平山湖

矿区、张掖星座“神启号”卫星、盘道山抽水蓄能电站、火电二期等重点项目进展顺利，57个项目建成投产，完成固定资产投资119.7亿元。

（三）坚持标本兼治、绿色赋能，生态建设成效显著

甘州区深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。全面完成第三轮中央环保督察信访案件办理，整改有序推进。全力打造节水型社会，水权确权登记率达100%，万元GDP用水量降低8.8%，地下水年用水量减少7300万立方米。空气质量持续改善，PM2.5、PM10均值分别下降9.5%和15.4%，国控断面水质全国领先。完成草原修复36万亩、绿化造林1600亩。生态产品价值实现路径不断创新，建成全省首个“零碳校园”“碳中和酒店”，并率先完成CCER碳汇预售和GEP生态价值贷。

（四）坚持以人为本、建管并重，城市品质大幅提升

聚焦宜居、绿色、韧性、智慧、人文建设，全力补短板，推动城市“颜值”“内涵”双提升。科学推进城市更新，完成住房、社区等四维城市体检，全面改造2005年前老旧住宅楼，“保交楼”工作获省市表扬，甘州区成为国家新型城镇化试点。精细化管理持续深化，增设停车位、充电设施，“智慧城管”高效运行，获评2024美丽宜业之城，垃圾分类示范成效显著，文明城市创建取得可喜进展。切实加强名城保护，历史文化街区整治及历史建筑修缮有序推进，保护规划通过省级评审。

（五）坚持强基固本、兴业善治，乡村振兴持续推进

围绕打造全省乡村振兴示范区，严守耕地红线，粮食生产实现面积、单产、总产“三增”。落实防返贫机制，投入衔接资金1.8亿元，脱贫人口收入增长8.9%。推进乡村建设和治理，拆除空置房886院、改造农房484院，打造18个省级示范村、14个示范点，建成“全科网格”314个，解决群众关切问题3250件。村集体经济全部超10万元，63.1%的村突破30万元，多项改革试点成效显著。

七、评价指标体系

一级指标	二级指标
1.财政收支管理 (18分)	1.1 收入情况
	1.2 支出情况

2.财政运行管理 (31分)	2.1 预算编制管理
	2.2 预算执行管理
	2.3 内控与财会监督管理
	2.4 资产与采购管理
	2.5 财政信息化应用和信息公开情况
3.财政运行成效 (33分)	3.1 保基本民生、保工资、保运转成效
	3.2 重点民生保障情况
	3.3 重点领域支持情况
	3.4 “强县域”发展情况
	3.5 满意度
4.财政可持续性 (18分)	4.1 财政运行风险防控
	4.2 政府性债务管理
	4.3 财源培育
加分项(+5分)	预算改革和财政重点工作成效、创新先进经验
减分项(-5分)	违规违纪问题、对第三方机构评价工作的配合情况