

张掖统计年鉴

2007

张掖市统计局 编



张掖统计年鉴

ZHANG YE TONG JI NIAN JIAN

2007

张掖市统计局 编

河西现代书画学会

张掖统计年鉴 ZHANG YE TONG JI NIAN JIAN

书 名	张掖统计年鉴
编 者	张掖市统计局
承印(制)者	张掖市计算机服务中心青华印刷厂
电 话	0936—8212398 13321363918
开本 / 数量	大 16 开 / 1—500 册
印(制)日期	2008 年 7 月
印张 / 工本费	25 印张 / 元

准 印 证 号 甘出准 059 字总 1247 号 (2008) 59 号

序

市委副书记、市政府市长 栾克军

2007年是全市实施“十一五”规划，深入贯彻落实科学发展观的重要一年。在省委、省政府的正确领导下，市委、市政府团结和带领全市各级党政组织和广大党员干部群众，坚持以党的十七大精神为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，认真贯彻落实国家和省上加强和改善宏观调控的一系列政策措施，立足实际，坚定不移地实施三大战略，全力以赴谋划经济发展，推动改革创新，发展社会事业，解决民生问题，全市经济社会继续保持了发展速度较快、经济效益较好、群众受益较多的良好局面，全面完成了年初确定的各项目标任务。

为了全面总结和反映2007年全市经济社会发展所取得的各项成就，更好地为全市经济社会又好又快发展服务，市统计局、国家统计局张掖调查队在各级党委、政府的大力支持、有关部门和企事业单位的密切配合下，精心组织编纂了《张掖市2007年统计年鉴》。年鉴图文并茂，数据翔实，文字生动，装帧美观，全面系统地展示了2007年全市经济社会发展等各个领域的发展变化情况。它的出版发行，将为各级领导决策提供参考依据，为开展对外交往提供窗口和桥梁，同时，也为社会各界了解和研究张掖提供了全面准确的资料信息。

借此，谨向编纂年鉴的全体工作人员表示衷心的感谢。

希望全市广大统计工作者充分认识自身肩负的重任，进一步增强紧迫感和责任感，以市情为基础，以服务领导、经济组织和社会公共统计需求为导向，以创新为动力，以法律为根据，以科技为支撑，推进统计改革，加强统计建设，提高统计数据质量，使统计工作更好地反映发展、宣传发展、评价发展、推进发展，为实现全市经济社会又好又快发展做出更大的贡献。

二〇〇八年七月











推进城





镇化建设





- 1、瑞达全粉公司剪彩仪式
- 2、花草滩煤矿
- 3、南湖生态园人工湖一角
- 4、特色植物——沙棘
- 5、节水灌溉工程



1		2
	3	
4		5



山
丹
县



民乐县



甘肃锦世化工公司



甘肃天拓沙地马铃薯种植基地



六坝圆通塔



银河集团冻干食品生产车间



甘 州 区



甘泉公园



马可波罗街一角



龙首二级水电站



沙井镇玉米制种基地





中心敬老院



奶牛产业红红火火



奥瑞金制种加工厂一角



临泽淀粉厂

生态文明新村



临泽县

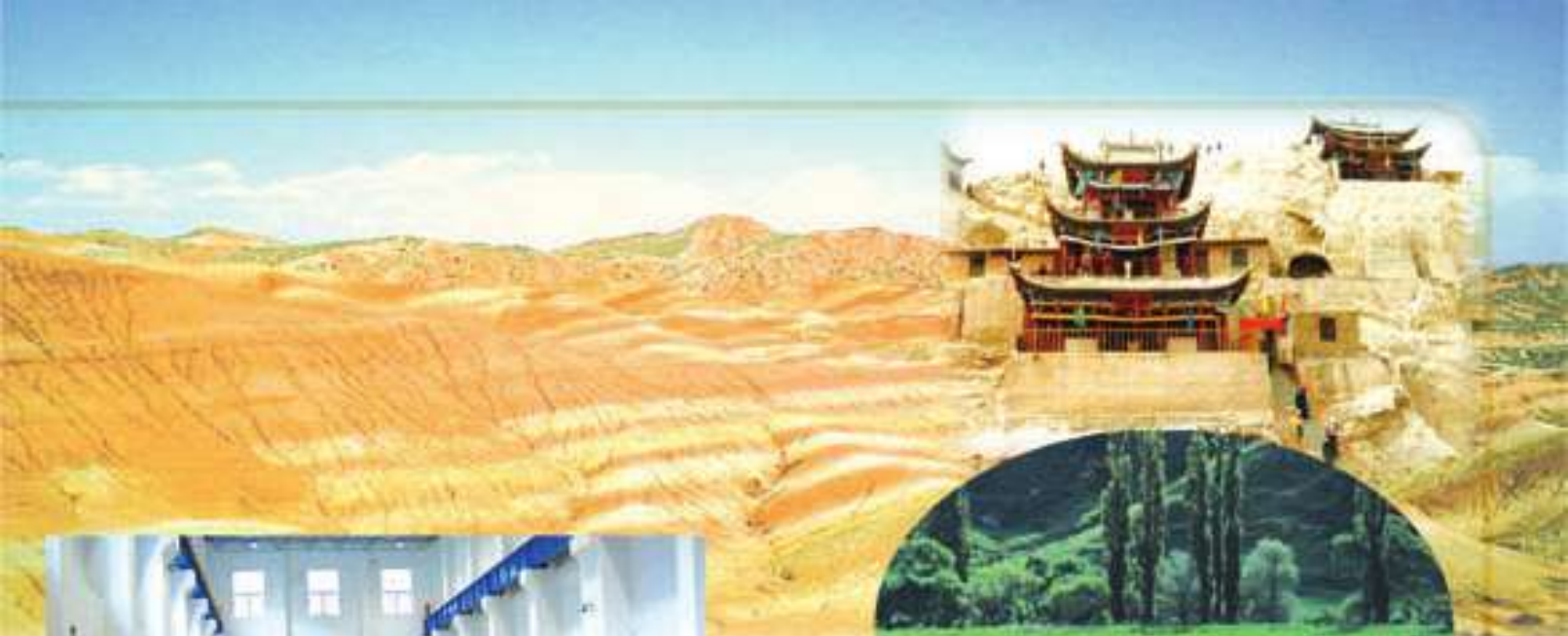


高台县



- 1、全省最大的产盐基地
- 2、肉牛养殖基地
- 3、创汇产品 — 蕃茄酱加工种植基地

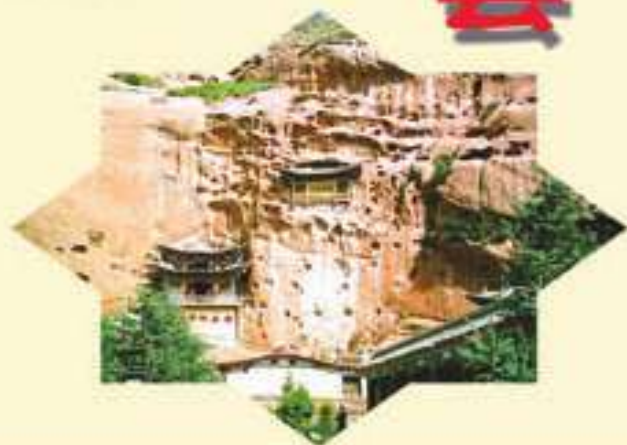




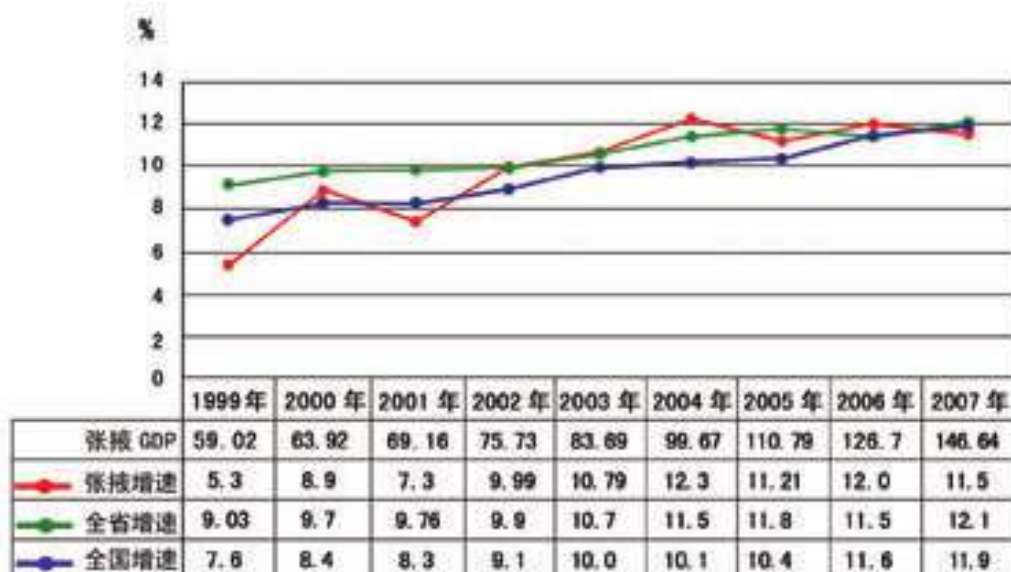
肃南 县

1	2
3	4

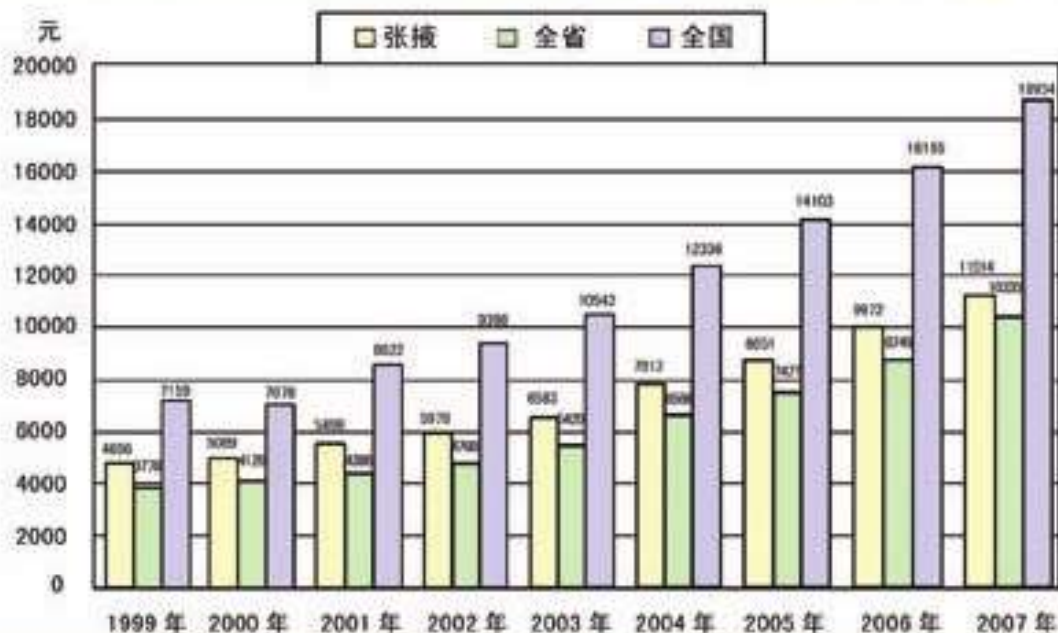
- 1、冰沟电站发电机组
- 2、康乐牧场
- 3、裕固风情
- 4、马蹄寺旅游景区



张掖、全省、全国 GDP 增长曲线图

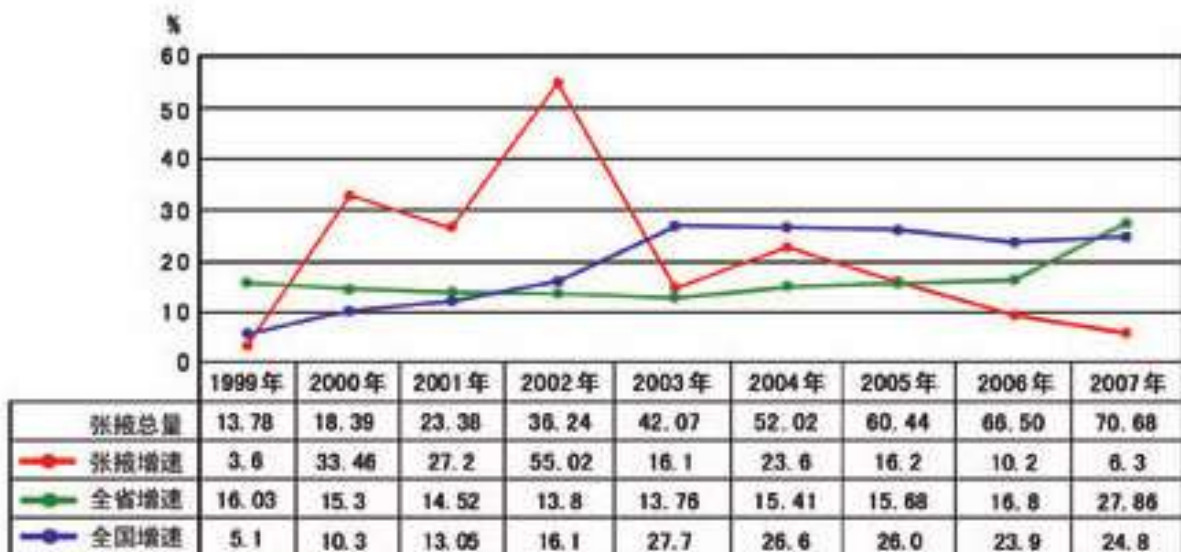


张掖、全省、全国人均 GDP 比较

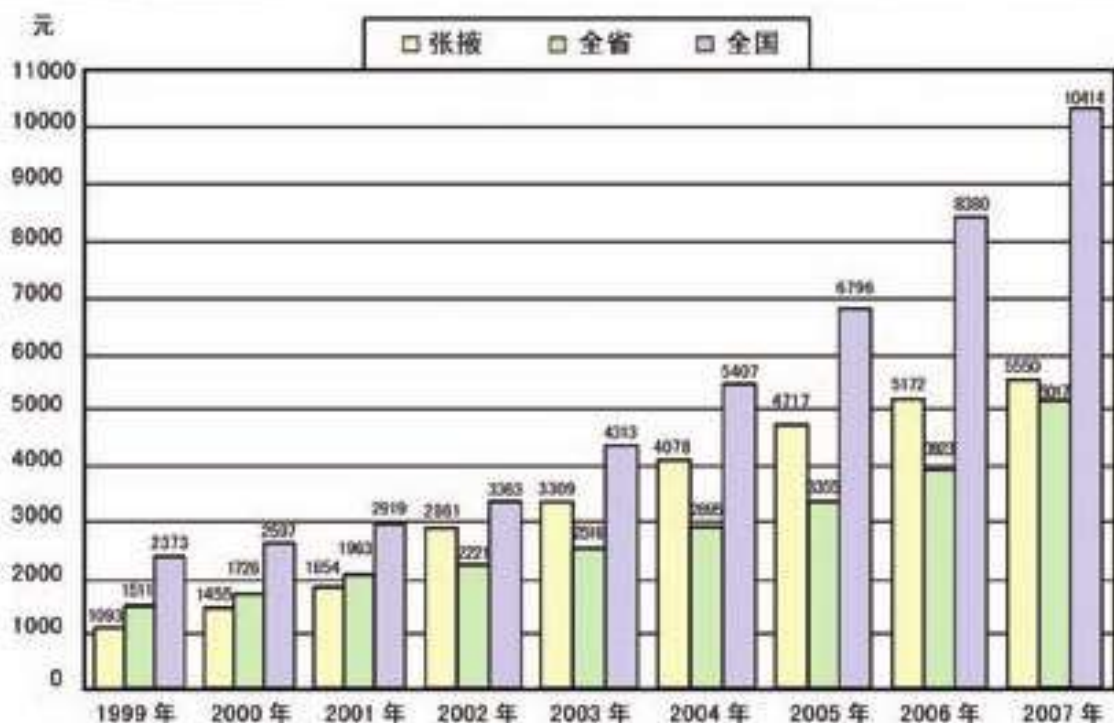


注：2007年人均GDP张掖1603美元，全省1439美元，全国2636美元。人均GDP与全国、全省比较：
 1999年比全国低2463元，比全省高918元；2000年比全国低1989元，比全省高960元；
 2001年比全国低3124元，比全省高1112元；2002年比全国低3419元，比全省高1211元；
 2003年比全国低3959元，比全省高1154元；2004年比全国低4523元，比全省高1247元；
 2005年比全国低5452元，比全省高1174元；2006年比全国低6193元，比全省高1223元；
 2007年比全国低7420元，比全省高1179元。

张掖、全省、全国固定资产投资增长曲线图



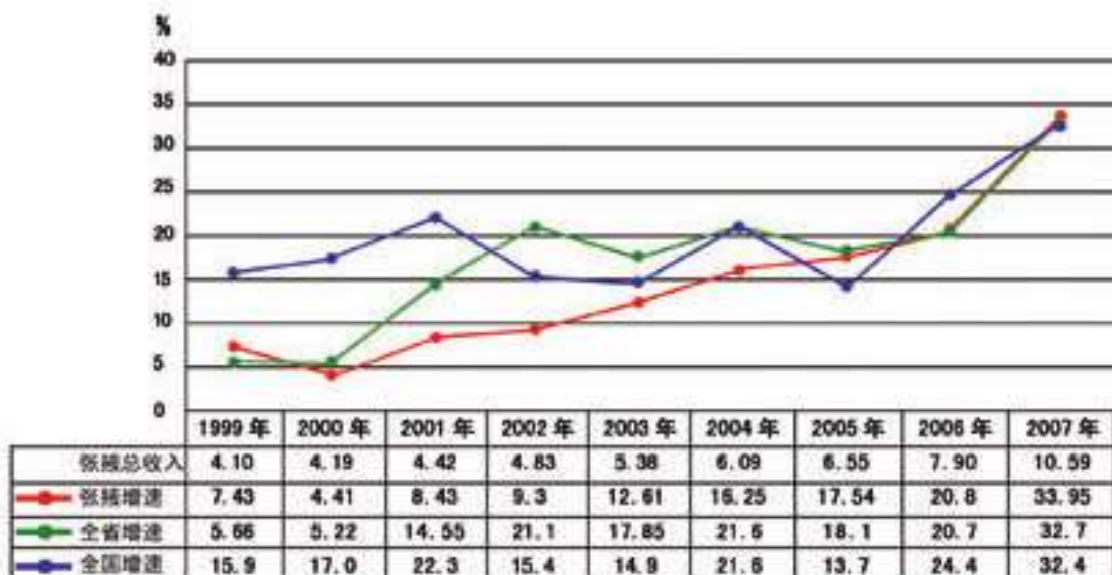
张掖、全省、全国人均固定资产投资额比较



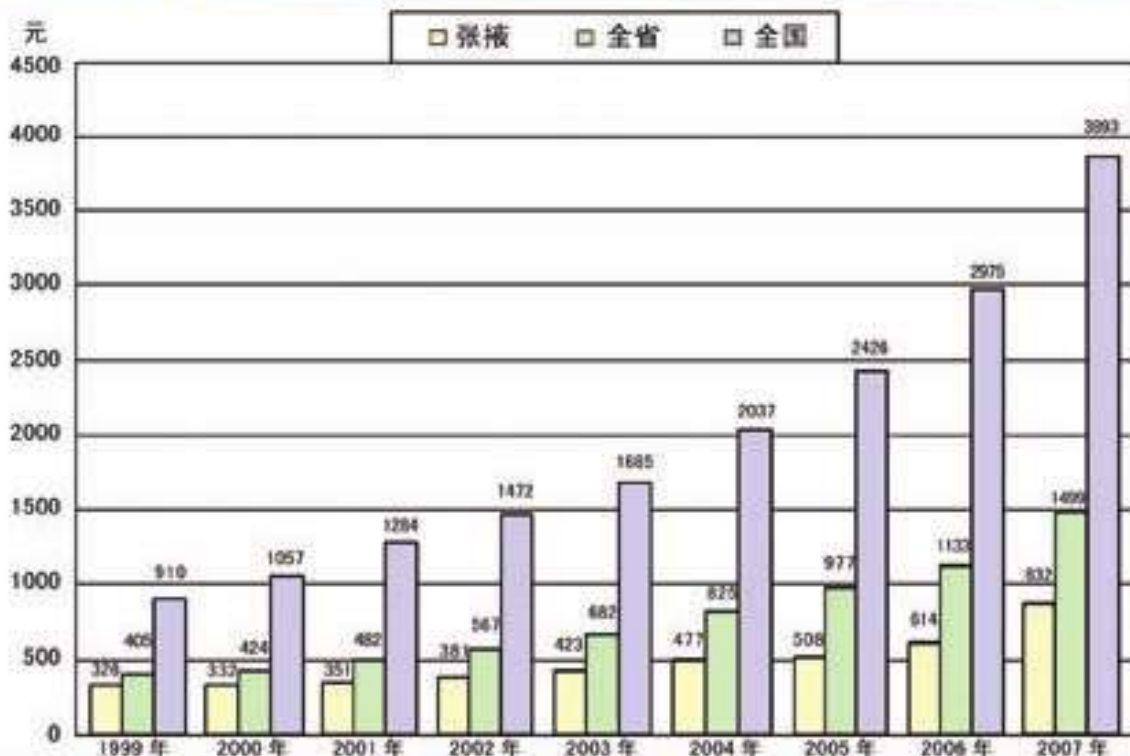
注：张掖人均固定资产投资额与全国、全省比较：

1999年比全国低1280元，比全省低418元；2000年比全国低1142元，比全省低271元；
 2001年比全国低1065元，比全省低109元；2002年比全国低502元，比全省高640元；
 2003年比全国低1004元，比全省高793元；2004年比全国低1329元，比全省高1183元；
 2005年比全国低2079元，比全省高1362元；2006年比全国低3208元，比全省高1249元；
 2007年比全国低4864元，比全省高533元。

张掖、全省、全国财政收入增长曲线图



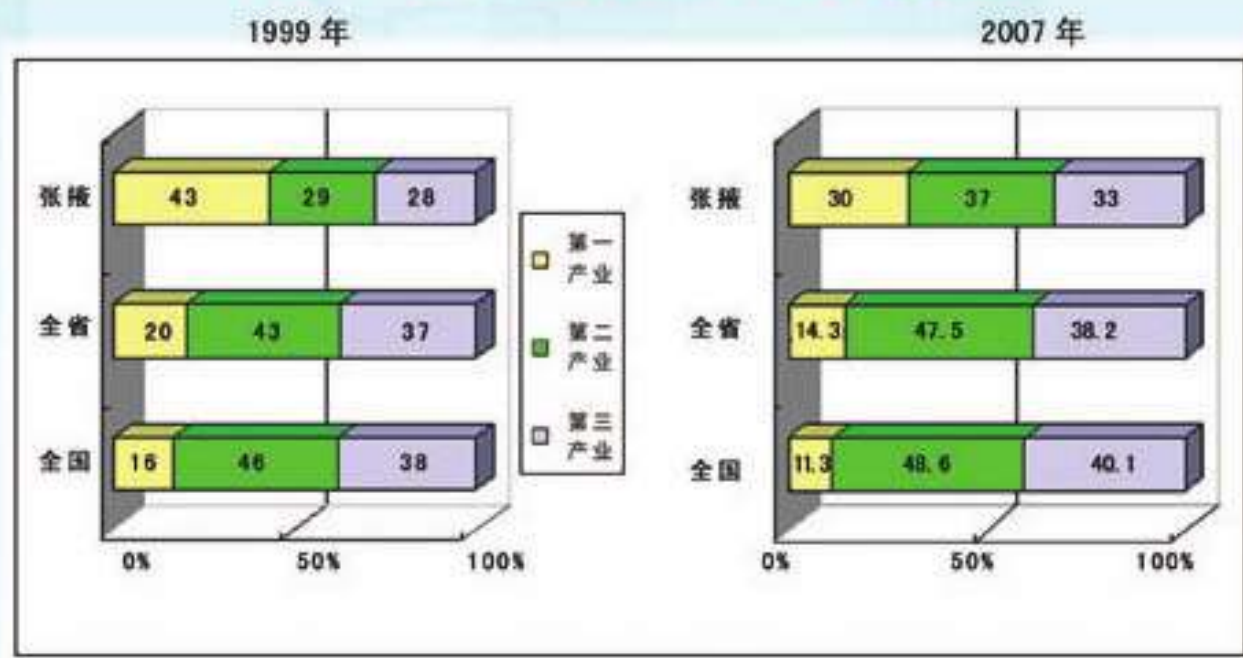
张掖、全省、全国人均财政收入比较



注：张掖人均财政收入与全国、全省的差距：

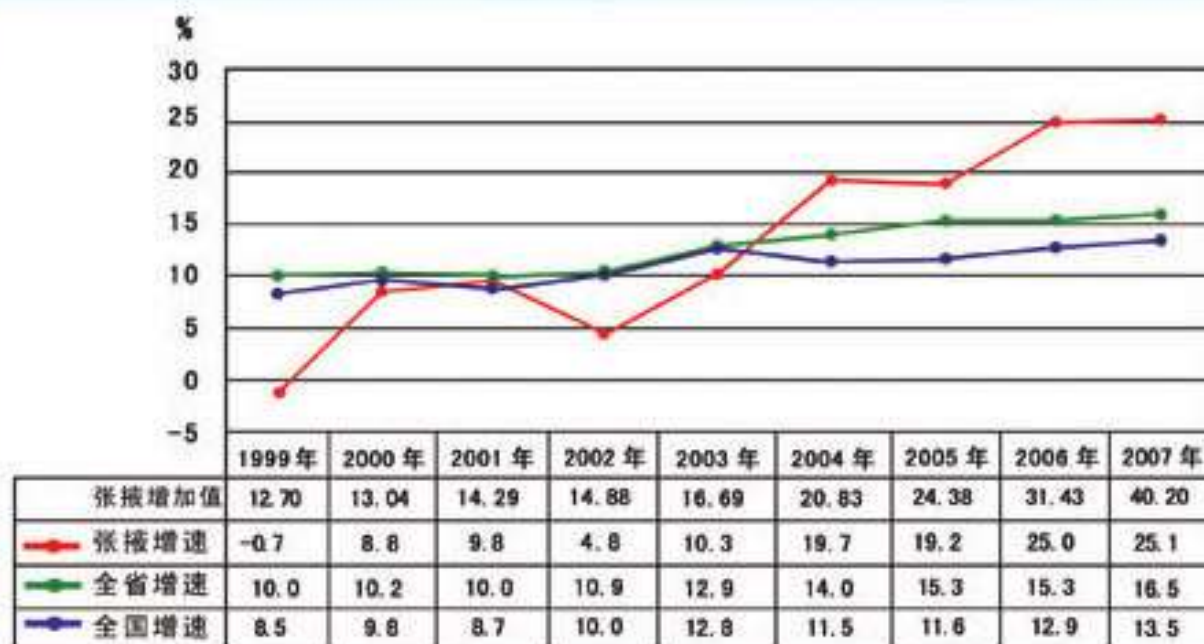
1999年比全国低584元，比全省低79元；2000年比全国低725元，比全省低92元；
2001年比全国低933元，比全省低131元；2002年比全国低1091元，比全省低186元；
2003年比全国低1262元，比全省低259元；2004年比全国低1560元，比全省低348元；
2005年比全国低1918元，比全省低469元；2006年比全国低2361元，比全省低519元；
2007年比全国低3061元，比全省低867元。

张掖、全省、全国三次产业结构比较



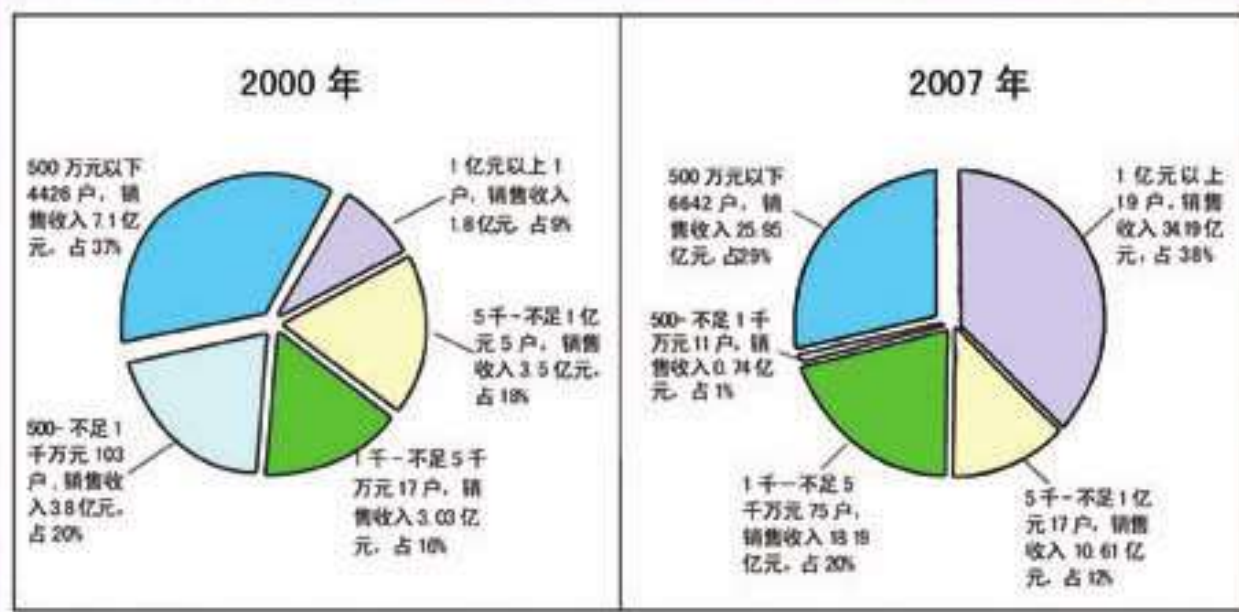
注：张掖三次产业结构由1999年的43：29：28调整为2007年的30：37：33。八年间，一产业下降了13个百分点，二产业上升了8个百分点，三产业上升了5个百分点，成为张掖历史上经济结构调整变化最快的时期。

张掖、全省、全国全部工业增长曲线图



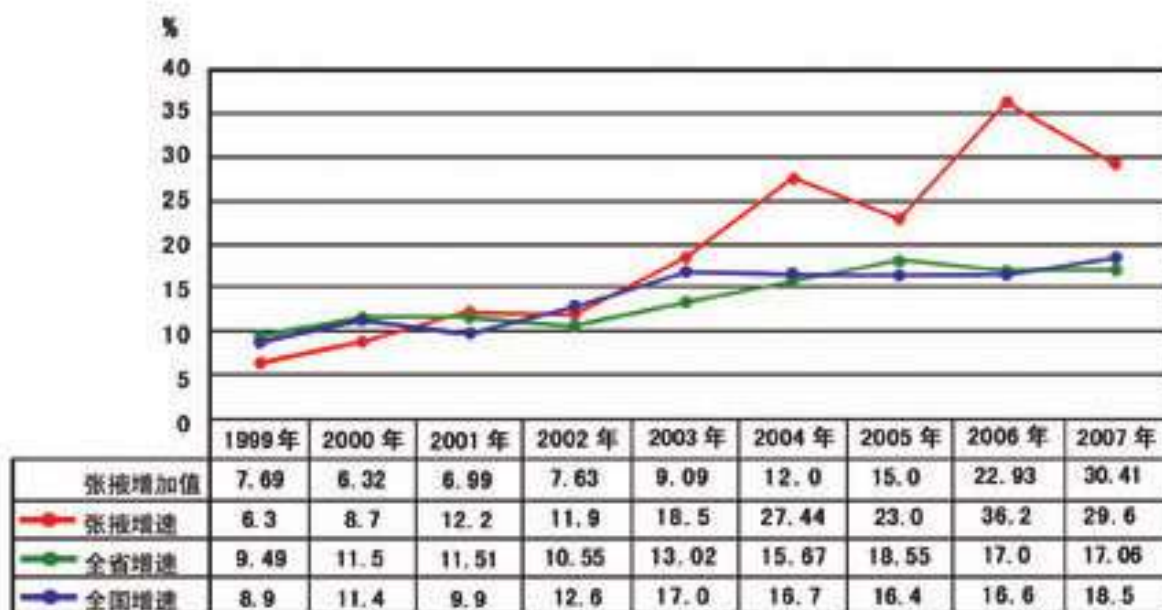
注：2002年张掖工业平滑过渡，核减规模以下工业增加值6200万元，使当年增速大降，2003年、2004年尽管分别核减5800万元、4500万元，但工业项目发挥效益，增速在恢复的基础上逐年加快。

张掖市工业企业规模结构变化图



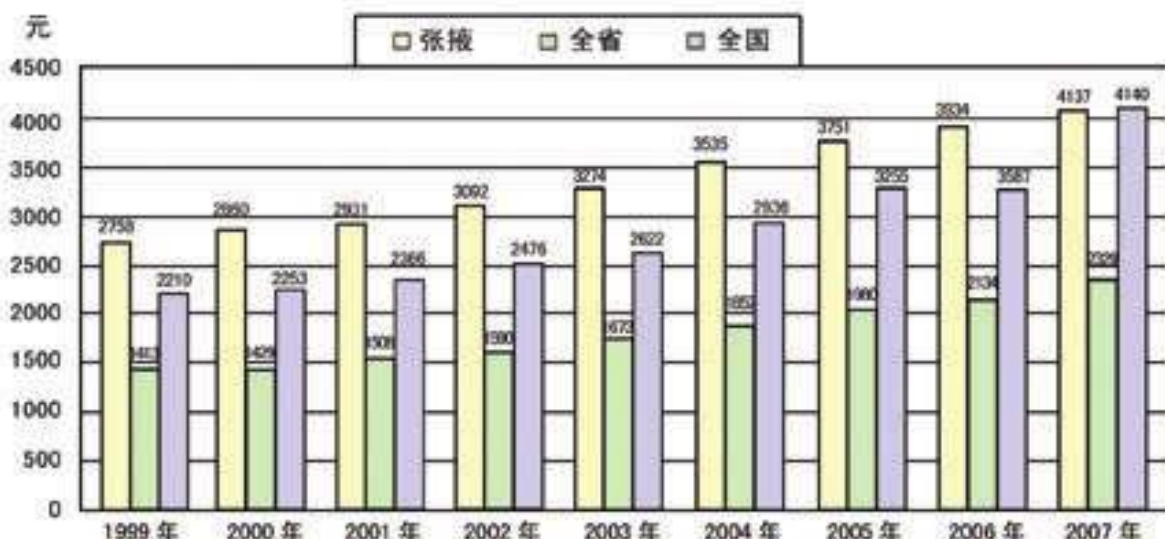
注：张掖全部工业企业由2000年的4552户增加到2007年的6764户，新增2212户。其中：年销售收入上亿元的企业增加18户，5000—不足1亿元的企业增加12户，1000—不足5000万元的企业增加58户，500—不足1000万元的企业减少92户，500万元以下的企业增加2216户。年纳税额上千万元的企业由2000年的2户增加到7户。规模以上工业盈亏相抵后的净利润额由2000年的509万元提高到2007年的36034万元。（1999年统计口径为乡及乡以上口径，从2000年开始国家调整统计口径为规模以上和规模以下。）

张掖、全省、全国规模以上工业增长曲线图



注：近年来，张掖发展链项目取得了实质性进展。2001—2007年累计建成投资上千万元、销售收入上3000万元的工业企业项目111个，成为带动工业经济发展的新生力量。

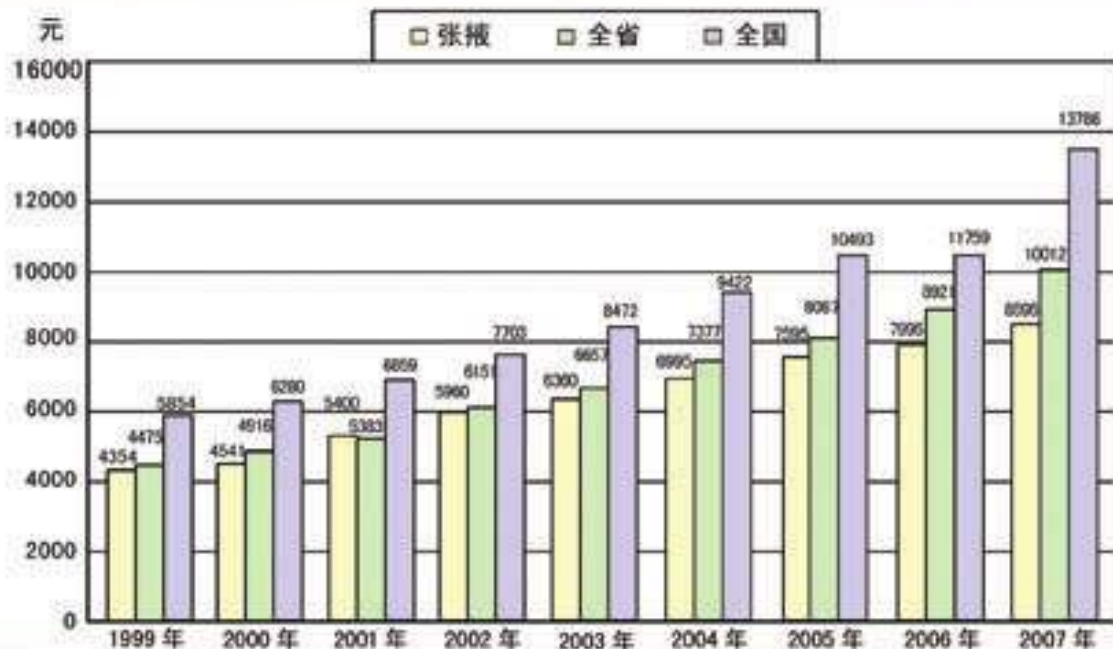
张掖、全省、全国农民人均纯收入比较



注：张掖农民人均纯收入与全国、全省比较：

1999年比全国高548元，比全省高1345元；2000年比全国高607元，比全省高1431元；
 2001年比全国高565元，比全省高1423元；2002年比全国高816元，比全省高1502元；
 2003年比全国高652元，比全省高1601元；2004年比全国高599元，比全省高1683元；
 2005年比全国高496元，比全省高1771元；2006年比全国高347元，比全省高1800元；
 2007年比全国低3元，比全省高1808元。

张掖、全省、全国城镇居民可支配收入比较



注：张掖城镇居民可支配收入与全国、全省比较：

1999年比全国低1500元，比全省低121元；2000年比全国低1739元，比全省低375元；
 2001年比全国低1459元，比全省高17元；2002年比全国低1743元，比全省低191元；
 2003年比全国低2112元，比全省低297元；2004年比全国低2427元，比全省低382元；
 2005年比全国低2898元，比全省低492元；2006年比全国低3764元，比全省低926元；
 2007年比全国低5191元，比全省低1417元。

《张掖统计年鉴》编委会 组成人员名单

编委会

名誉主任： 栾克军（市委副书记、市长）

主任： 史正廉（统计局局长）

副主任： 刘新民（调查队队长）

李兆军（统计局副局长）

李学云（统计局副局长）

宋明（统计局副局长）

武强珍（统计局纪检组长）

魏勇（调查队副队长）

刘军年（调查队副队长）

王朝英（调查队纪检组长）

委员：（以姓氏笔划为序）

丁 振 华	马 新 茹	王 朝 英	王 应 功
史 正 廉	刘 新 民	刘 军 年	刘 建 伟
李 兆 军	李 学 云	李 生 义	李 小 东
孙 颖 贤	宋 明	杜 燕	张 华
张 登 卿	杨 德 钦	罗 森 林	武 强 珍
高 家 骅	唐 锋	靳 多 铭	魏 勇
潘 俊 霞			

编辑部

主编： 史正廉

副主编： 刘新民 李兆军 李学云 宋明

武强珍 魏勇 刘军年 王朝英

编辑：（以姓氏笔划为序）

马 新 茹	王 应 功	田 密	史 雪 梅
任 卫 东	孙 颖 贤	李 小 东	刘 建 伟
刘 效 民	杜 燕	张 华	张 希 平
张 鑫	杨 德 钦	杨 晶 晶	赵 晓 红
赵 亚 丽	高 家 骅	顾 秀 华	
曹 玉 淑	曹 冬 梅	潘 俊 霞	

编辑说明

《张掖统计年鉴（2007）》是一部全面、系统、翔实反映张掖市 2007 年国民经济和社会发展情况的资料性年鉴，是认识和研究张掖市情、制定政策、指导国民经济和社会发展的**重要资料和历史性的工具书**。

《张掖统计年鉴（2007）》收录了 2007 年度张掖市国民经济和社会发展方面的统计数据，分四大部分：**特载篇**、**综合篇**、**数据篇**和**附录**。**特载篇**包括《在全市经济工作会议上的讲话》、《政府工作报告》、《关于张掖市 2007 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2008 年国民经济和社会发展计划草案的报告》、《关于张掖市 2007 年财政预算执行情况和 2008 年全市及市级财政预算草案的报告》、《2007 年张掖市国民经济和社会发展统计公报》。**综合篇**包括综合、农业、工业、投资、商贸、农民收入、城镇居民可支配收入、物价、社会等专业综述，2007 年各县区国民经济和社会发展综述，市、县区党政机关、事业企业单位领导人名录，市、县区统计局领导人名录。**数据篇**包括行政区划和自然资源，综合，人口，劳动力和劳动工资，人民生活和社会保障，农业，工业，固定资产投资，商贸和旅游业，交通运输、邮政和通讯业，物资能源，财政、税收、金融和保险，教育、科技和文化，体育和卫生，民政、司法和档案，环境保护与其他等十六个部分。**附录篇**包括 2007 年全省市、州主要经济指标及排序，西部省、区主要指标，全国各省、市、区主要指标。

本《年鉴》资料大部分来自统计年报，一部分来自普查和抽样调查。《年鉴》根据现行国家统计制度和有关普查资料，对个别历史统计资料进行了调整和修订。凡此前我局公布的统计数据与本年鉴不一致的，均以本《年鉴》为准。

《张掖统计年鉴（2007）》的数据篇基本保持了《张掖统计年鉴（2006）》数据篇的体系，在保持结构联贯、资料可比的基础上，根据现行国家统计制度，做了部分补充和调整，部分统计数据资料来源、计算价格、统计范围和统计方法的变动情况在表末附有注解。各表中价值量指标，凡未加说明的，均按当年价格计算。

本《年鉴》中“空格”表示该项统计指标无数据，“#”号表示其中项指标。《年鉴》中所使用的度量衡单位，除耕地面积照顾我国使用习惯继续使用“亩”为单位外，其余均采用国际统一标准计量单位。

本《年鉴》在整理编辑过程中，得到市直有关部门和单位的大力支持，在此表示感谢！

本《年鉴》在编辑过程中，由于水平有限及时间仓促，错误和疏漏之处在所难免，敬请各界人士批评指正。

二〇〇八年七月

目 录

一、特 载 篇

在中国共产党张掖市第二次代表大会上的报告
 ……中共张掖市委书记、市人大常委会主任 田宝忠 (01)

在全市经济工作会议上的讲话
 ……中共张掖市委副书记、市长 何振中 (11)

政府工作报告
 ……张掖市人民政府市长 何振中 (20)

关于张掖市 2007 年国民经济和社会发展计划执行情况及
 2008 年国民经济和社会发展计划草案的报告 (书面)
 ……张掖市发展和改革委员会主任 安想忠 (31)

关于张掖市 2007 年财政预算执行情况和 2008 年全市及市
 级财政预算草案的报告 (书面)
 ……张掖市财政局局长 柳延福 (38)

2007 年张掖市国民经济和社会发展统计公报
 ……张掖市统计局 (44)

二、综 合 篇

张掖市国民经济和社会发展综述及 2008 年展望
 …… (51)

2007 年张掖市农业和农村经济发展良好 …… (57)

2007 年张掖市工业经济稳中有进 好中有快 …… (62)

2007 年张掖市固定资产投资总量跃上历史新台阶 …… (66)

拓展消费领域 拉动经济增长 …… (70)

2007 年张掖市城市居民消费价格运行分析 …… (74)

2007 年张掖市城镇居民生活透视 …… (77)

2007 年张掖单位从业人员和劳动报酬双增 …… (80)

张掖市适度投资规模分析 …… (83)

张掖市农村贫困和低收入群体增收问题分析 …… (89)

张掖市工业企业创新调查报告 …… (94)

张掖市财政收入与经济发展现状探析 …… (99)

张掖市农村居民生活消费变化探析 …… (104)

张掖市基本单位发展状况分析 …… (110)

山丹县国民经济和社会发展综述 …… (113)

民乐县国民经济和社会发展综述 …… (118)

甘州区国民经济和社会发展综述 …… (122)

临泽县国民经济和社会发展综述 …… (129)

高台县国民经济和社会发展综述 …… (135)

肃南裕固族自治县国民经济和社会发展综述 …… (140)

党政机关、事业、企业单位领导人名录
 …… (143)

市、县区统计系统先进集体、个人名录 …… (151)

市、县区统计系统系统领导人名录 …… (152)

三、数 据 篇

(一) 行政区划和自然资源

自然地理概括 …… (153)

张掖市县区乡镇行政区划 …… (154)

主要河流基本情况 …… (155)

张掖市行政建制 …… (155)

统计年鉴

分县区逐月平均气温·····	(156)	城镇居民人均收入及构成·····	(193)
分县区逐月降水量·····	(157)	张掖市农村居民消费价格指数·····	(194)
分县区逐月蒸发量·····	(158)	张掖市城市居民消费价格指数·····	(195)
分县区逐月日照时数·····	(159)	张掖市城市、农村商品零售价格指数·····	(196)
全市及各县区土地分布情况·····	(160)	城镇居民人均支出及构成·····	(197)
人口和自然资源·····	(161)	农民家庭基本情况·····	(198)
(二) 综合		农村住户总收入·····	(199)
历年生产总值·····	(162)	分县区农村住户总收入·····	(200)
历年生产总值发展速度·····	(164)	农村住户总支出·····	(201)
历年生产总值构成·····	(166)	分县区农村住户现金总支出·····	(202)
生产总值·····	(168)	农村住户现金收入·····	(203)
生产总值指数·····	(168)	分县区农村住户现金收入·····	(204)
张掖的一天·····	(169)	农村住户现金支出·····	(205)
国民经济主要指标·····	(170)	分县区农村住户现金支出·····	(206)
国民经济综合平衡主要指标(现行价格)·····	(174)	农民家庭平均每百户耐用消费品拥有量·····	(207)
地区生产总值构成项目·····	(176)	农村居民生活基本情况·····	(207)
县区生产总值·····	(177)	分县区农民人均纯收入·····	(208)
县区生产总值指数·····	(179)	农民人均纯收入构成情况·····	(208)
国民经济和社会发展比例、效益及人均指标·····	(180)	(六) 农业	
(三) 人口		农村基层组织及劳动力分布情况·····	(209)
全市主要年份人口数及构成情况·····	(181)	农村社会发展情况·····	(211)
各县区主要年份总户数·····	(181)	分县区农村社会发展情况·····	(212)
各县区总人口数及构成·····	(182)	农业生产条件·····	(213)
全市人口数及构成·····	(183)	分县区农业生产条件·····	(214)
人口出生率、死亡率、自然增长率·····	(184)	农业现代化情况·····	(215)
常住人口及人口自然变动情况·····	(184)	分县区农业现代化情况·····	(216)
全市计划生育情况·····	(185)	农作物播种面积及主要产品产量·····	(217)
各县区主要年份总人口·····	(185)	分县区农作物播种面积·····	(218)
(四) 劳动力和劳动工资		分县区农作物总产量·····	(219)
全社会劳动者人数·····	(186)	林果业、渔业生产情况·····	(220)
按三次产业划分的社会劳动者人数·····	(186)	分县区林果业、渔业生产情况·····	(221)
分行业城镇从业人数·····	(188)	畜牧业生产情况·····	(222)
分行业从业人员在岗职工劳动报酬·····	(190)	分县区畜牧业生产情况·····	(224)
分行业城镇从业人员、在岗人员年平均劳动报酬·····	(192)	历年受灾情况·····	(226)
(五) 人民生活和社会保障		自然灾害情况·····	(227)
城镇居民人均可支配收入·····	(193)	农业总产值·····	(228)

农业中间消耗及农业增加值..... (230)	规模以上工业企业能源消费及库存 (271)
分县区农业中间消耗及农业增加值..... (231)	规模以上工业企业分行业能源消费 (272)
乡镇企业单位及人数..... (232)	规模以上工业企业能源购进、消费与库存 (274)
乡镇企业总产值及增加值..... (233)	
山丹军马场农业生产主要指标..... (234)	
历年农作物播种面积..... (235)	
历年粮食总产量..... (236)	
历年农业总产值..... (237)	
(七) 工业	(十二) 财政、金融和保险
分年度规模以上工业企业主要经济指标..... (238)	历年财政收支总额及发展速度..... (275)
分年度主要工业产品产量完成情况..... (239)	全市财政收入和支出..... (278)
分县区规模以上工业企业现价总产值..... (240)	分县区财政收入..... (279)
分县区规模以上工业企业主要经济指标..... (241)	分县区财政支出..... (279)
分县区工业企业经济效益指数..... (242)	全市地税入库税金明细表..... (280)
规模以上工业主要经济指标..... (243)	全市地方税收分税种类型情况..... (281)
规模以上工业企业主要经济指标..... (244)	全市地方税收分产业类型情况..... (282)
主要工业产品产量完成情况..... (256)	全市地方税收分企业类型情况..... (283)
分县区规模以上工业企业现价增加值..... (258)	全市地方税收营业税分行业类型情况..... (284)
(八) 固定资产投资	全市国税入库税金明细表..... (285)
全社会固定资产投资完成情况..... (259)	全市国家税收分税种类型情况..... (286)
分产业固定资产投资完成情况..... (260)	全市国家税收分产业类型情况..... (287)
分行业固定资产完成情况..... (261)	全市国家税收分企业类型情况..... (288)
分县区固定资产投资完成情况..... (261)	金融机构信贷资金平衡表(资金运用)..... (289)
房地产开发投资..... (262)	金融机构信贷资金平衡表(资金来源)..... (290)
农村固定资产投资完成情况..... (263)	中国人民财产保险股份有限公司张掖分公司业务情况 (291)
主要年份建筑业生产情况..... (263)	中国人寿保险股份有限公司张掖分公司业务情况 (292)
(九) 商贸和旅游业	中国太平洋财产保险股份有限公司张掖市保险业务情况 (293)
批发零售业销售总额和分类销售额..... (264)	中国太平洋人寿保险股份有限公司张掖市保险业务情况 (294)
社会消费品零售总额..... (266)	中华联合财产保险股份有限公司张掖市保险业务情况 (295)
分县区社会消费品零售总额..... (266)	永安财产保险股份有限公司张掖市保险业务情况 (296)
社会消费品零售总额对比资料..... (267)	中国大地财产保险股份有限公司张掖市保险业务情况 (297)
旅游业情况..... (268)	
(十) 交通运输、邮政和通讯业	
全市交通、邮政、通讯主要指标完成情况 (269)	
(十一) 物资能源	
全市综合能源消费情况..... (270)	

天安保险股份有限公司张掖市保险业务情况
..... (298)

中国平安财产保险股份有限公司张掖市保险业务情况
..... (299)

(十三) 教育、科技和文化

全市各级各类学校综合情况..... (300)

历年各级学校在校学生数..... (301)

全市普及初等及九年义务教育基本情况
..... (301)

文化事业机构和人员情况..... (302)

各类专业技术人员数..... (302)

有线电视台及电视覆盖情况..... (303)

科技基本情况表..... (303)

(十四) 体育和卫生

全市体育事业发展情况..... (304)

全市卫生机构、床位、人员数..... (305)

(十五) 民政、司法和档案

全社会享受补助、救济人员情况..... (306)

社会福利事业单位基本情况..... (306)

律师、公证工作基本情况..... (307)

全市档案局、馆、学会基本情况..... (308)

(十六) 环境保护与其它

环境(生态)保护和资源综合利用..... (309)

2007年全省各市、州主要经济指标及排序
..... (314)

分市州规模以上工业企业主要经济效益指标..... (314)

分市州农、林、牧、渔业产值..... (315)

分市州农、林、牧、渔业产值指数..... (315)

分市州农业生产条件..... (316)

分市州农作物播种面积..... (316)

分市州农、畜产品产量..... (317)

西部省、区主要指标

生产总值..... (318)

规模以上工业增加值..... (318)

城镇固定资产投资..... (319)

社会消费品零售总额..... (319)

出口总额..... (320)

城镇居民人均可支配收入..... (320)

农民人均纯收入..... (321)

居民消费价格指数..... (321)

全国各省、市、区主要指标

生产总值..... (322)

规模以上工业增加值增长速度..... (323)

规模以上工业利润总额..... (324)

城镇固定资产投资..... (325)

房地产投资..... (326)

社会消费品零售总额及出口总额..... (327)

城镇居民可支配收入及农民人均纯收入..... (328)

居民消费价格指数..... (329)

商品零售价格指数..... (330)

四、附录篇

2007年全省市、州主要经济指标及排序(一)
..... (310)

2007年全省市、州主要经济指标及排序(二)
..... (311)

2007年全省市、州主要经济指标及排序(三)
..... (312)

2007年全省市、州主要经济指标及排序(四)
..... (313)

在全市经济工作会议上的讲话

中共张掖市委书记 张掖市人大常委会主任

田宝忠

(2008年1月4日)

同志们：

这次全市经济工作会议的主要任务是，以党的十七大精神和科学发展观为指导，认真贯彻落实中央和全省经济工作会议精神，分析当前经济形势，安排部署今年经济工作，动员全市上下进一步解放思想、更新观念，开拓创新、真抓实干，努力推动全市经济社会又好又快发展。

根据市委常委会讨论的意见，我讲三个方面的问题。

一、准确把握当前经济形势

2007年，全市各级党政组织紧紧围绕学习贯彻党的十七大和省第十一次党代会精神，按照省委“四抓三支撑”的战略部署，坚持“四个不动摇”、“四个必须”的总体要求，突出又好又快发展方向，突出以工业为主导的发展重点，突出新农村建设和民生问题的解决，大力实施三大战略，经济社会发展继续保持了良好的势头。主要表现是：经济运行的质量和效益明显提高，GDP、固定资产投资、城镇居民家庭可支配收入、农民人均纯收入都实现了年初确定的目标任务，特别是规模以上工业增加值、财政收入等经济指标增幅较大；项目建设力度加大，三次产业结构调整效果明显，工业对经济增长的带动作用日益凸显，淘汰落后产能取得较大进展，主要污染物排放量控制在指标以内；农业产业化和劳务经济

水平进一步提升，农村基础设施和面貌发生了新的变化；民生问题得到进一步改善，社会保障开始向农村延伸，城乡人民群众享受到了改革发展的成果；精神文明、民主法制和党的建设进一步加强，各项事业都有了长足进步，全市政治安定、社会稳定、宗教和顺，心齐、气顺、劲足的良好局面得到巩固和发展。所有这些，都为我们进一步发展创造了条件，是我们实现又好又快发展的基础所在。

准确把握经济形势，要求我们必须认真研究和分析外部环境变化给经济社会发展带来的挑战和机遇，深刻认识我市经济社会发展中存在的困难和问题。

就挑战而言，从国家宏观经济政策的导向上看，今年中央宏观调控的主基调是控总量、稳物价、调结构、促平衡，主要是实行稳健的财政政策和从紧的货币政策。国家将加大货币政策的调控力度，严格贷款条件，控制中长期贷款增长，进一步抑制固定资产投资，减少长期国债规模，并加大对钢铁、化工、建材工业等高耗能产业的限制力度，这会给我们争取投资带来一定影响。从自身发展来看，我市经济总量小、人均水平低、经济结构不合理的基本市情没有变，整体经济仍然属于农业经济时代和工业发展初级阶段的特征没有变，经济社会发展还面临着不少困难和问题，

特别是一些深层次矛盾还没得到根本解决。二三产业发展滞后，结构性矛盾仍然是制约经济发展的根本问题，调整优化经济结构的任务还十分艰巨；市场化程度低，资本原始积累缺乏，中小企业和非公有制经济发展缓慢，投资主体单一，市场配置资源的水平低，经济发展活力不足；产业链条短，关联度较低，初级产品多，高端及终端产品少；民生保障水平低，社会事业发展欠账多，劳动者素质同市场需求不相适应的问题比较突出，创业意识不强，创新能力不足；对外开放水平低，小富即安的小农经济意识还比较严重，借助外力加快发展的环境还不够宽松。这些矛盾和问题，是与发展和改革相伴生的，是本市基本市情和发展阶段性特征的客观反映。对此，我们要有清醒的认识，必须增强忧患意识，高度重视，努力解决。

就机遇而言，一是政策机遇。中央为了防止经济增长由偏快转为过热、价格由结构性上涨演变为明显的通货膨胀，采取了一系列积极的政策措施。综合分析，对我们主要有三个方面的机遇。第一，中央财政将进一步调整和优化支出结构，不断加大对社会保障、教育、卫生、住房等一些支持领域和薄弱环节的投资力度，这对于我们化解教育债务，发展教育卫生事业，完善社会保障体系，解决部分城市居民住房困难是非常重要的机遇。第二，中央继续增加一般性转移支付，财政支农投入增量将明显高于去年，对我们加快农业基础设施建设和现代农业建设，抓好产业化经营和劳务输出，增加农民收入是一次重要机遇。第三，中央继续深入推进西部大开发战略，进一步提升对外开放水平，这对各类资源相对富集的张掖而言，借助国家政策和利用外力，加大水电、风电和各类矿产资源开发，加快交通道路、生态环境建设是一次重要机遇。只要我们吃透国家产业政策，找准结合点，把工作跟上去，及时做好各类项目的对接，就可以争取到国家更大的支持。

二是市场机遇。从市场需求特别是部分商品价格上涨的趋势来看，表现最为突出的是农产品价格上涨，而且是全球性的。这种上扬，既有经济结构性因素，又有经济发展阶段性成因。结构性因素主要是国际石油价格上涨带动生产资料价格上涨，显现出资源性紧缺的特点；阶段性因素主要表现在国内，即以农产品为原料的加工转化能力明显增强；东南沿海地区蔬菜、水果出口量加大；农村劳务输出步伐加快，进城人员和城市人口不断增加；改革开放三十年的长足发展，使中高层消费群体明显壮大，消费结构明显升级，对肉、蛋、奶、鲜菜、水果等农产品的需求明显增加。这种结构性和阶段性物价上涨还将会持续一定时期，加上国家为控制物价进一步上涨，提升供给能力，在继续实施对粮食、良种、农机、能繁母猪、乳牛等方面补贴的同时，还将出台扩大补助面和提高补助金等政策。这对于张掖这样一个农业生产能力和科技水平相对较高的地区来说，无疑将迎来农业发展的春天，有利于我们发挥丰富的农产品和劳动力资源优势，加大生产力度，提高供给能力，加快调整优化农业内部结构，进一步提升农业产业化水平和促进农民增收。三是自身发展孕育的机遇。省委陆书记在分析全省经济社会发展出现的新变化时，概括了今后进一步加快发展的六个基础和条件。我们和全省一样，经过多年发展积累，全市经济基础条件也在不断夯实和改善。全市火电、水电装机容量已达到 123 万千瓦，煤炭经过二到三年努力年产量可达 350-400 万吨，钨、钼、铁等矿产资源和农副产品深加工资源开发已经起步，“电煤钨铁种芋红”七大项目体系建设的框架已经形成，加之今年国家将启动西北电网 750 工程建设，支撑发展、推动发展的能力明显增强；实施三大战略、坚持“四个不动摇”、做到“四个必须”的工作思路深入人心；扩大对外开放，改善发展环境，改进工作作风的意识进一步强化；弘扬甘肃精神，坚

持求真务实，加快发展的愿望更加迫切；能源加资源再加政府服务就等于加快发展的态势将呈现出不可逆转的趋势。只要我们因势利导，坚持不懈地抓下去，张掖的发展就一定会出现新的局面。

综合分析，机遇大于挑战。我们站在了一个新的起点上，国家产业政策有利于我们加快发展的因素较多，国内消费需求增加必然会拉动我市生产消费、激发经济发展活力，结构性价格上涨和政策性支持为今年农业增效、农民增收创造了条件。面对挑战，我们要善于趋利避害，敢于迎难而上；面对困难和问题，我们要深入研究，努力加以解决；面对机遇，我们要抢抓不放，乘势而上。全市各级党政组织和广大干部群众一定要牢固树立抢抓机遇的意识和信心，增强乘势而上加快发展的决心和勇气，把思想统一到十七大和中央、全省、全市经济工作会议精神上来，任何时候都要牢牢把握我市发展的阶段性特征，不盲目攀比、妄自菲薄，一切都要唯实、务实，在实干中锐意进取；任何时候都要紧紧抓住牵动全局的重要领域和关键环节，不急功近利、分散精力，做到持之以恒、重点突破、协调推进；任何时候都要密切关注市内外、省内外、国内外经济发展大势，不一叶障目、墨守成规，始终注意把握发展全局，用好发展机遇，创造发展条件，在克服困难中不断开辟前进道路。只要我们把现在的良好发展势头继续保持下去，把发展的步子迈得更实，劲头鼓得更足，经过坚持不懈的努力，张掖的面貌必将出现历史性的新变化，进入协调发展的新阶段。

二、今年经济工作的总体要求、指导原则和主要任务

今年是全面贯彻落实党的十七大精神的第一年，也是实施“十一五”规划承上启下的重要一年。今年经济工作做得如何，对于继续保持经济社会发展良好势头至关重要。全市经济工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十七大和中央、全省

经济工作会议精神，以科学发展观为指导，继续坚持“四个不动摇”、“四个必须”，突出又好又快的发展方向，突出加快工业发展的重点，突出节约资源、保护环境的约束性目标，紧紧围绕优化经济结构、转变经济发展方式，统筹城乡发展、推进新农村建设，扩大对外开放、承接产业转移，加强和改善民生、促进社会和谐等重大问题，大力实施工业强市、产业富民、推进城镇化进程三大战略，努力实现经济社会又好又快发展。

做好今年经济工作，要正确处理好五个方面的关系，这既是做好各项具体工作把握的基本原则和基本方法，也是全面完成各项目标任务的根本保证。

1、正确处理好速度与效益的关系。又好又快是贯彻落实科学发展观的本质要求。“好”就是要提升发展的质量和效益，“快”就是要加快发展速度，不断扩张经济总量。张掖的市情决定了我们既要坚持“好”字当头，不折不扣地落实国家宏观调控政策，做到令行禁止，该淘汰的落后生产能力必须坚决淘汰，决不在国家禁止发展的高耗能、高排放的劣质产业和产能过剩行业上新项目；又要突出发展第一要务，坚持好中求快，能发展多快就全力以赴发展多快，千方百计通过快速发展扩大经济总量，做到速度与质量、结构、效益相统一。

2、正确处理好工业发展与整体经济的关系。推动经济又好又快发展，必须在促使一、二、三、产业协调发展的基础上，突出重点，全力突破。从我市实际出发，发展经济的重点在二产，发展二产的重点在工业。实施工业强市战略，大力推进工业化进程，是加快张掖发展的必由之路。只有发展工业，带动二三产业发展，才能切实解决结构性矛盾突出的问题，才能提高以城带乡、以工促农的能力，从根本上解决“三农”问题。我们必须始终把工业发展作为重中之重，根据国家宏观政策导向和支持发展的产业、领域，争取每年上

一批大项目、好项目，进一步提升工业在整体经济中的引领作用，构筑工业主导型经济格局，促使我市经济走上又好又快发展的轨道。

3、正确处理好资源开发与科技创新的关系。

张掖的市情决定了在今后的发展中既要依托资源，又要依靠能源。提高经济核心竞争力，必须依靠科技创新、追求长远、可持续发展；必须注重保护生态环境，绝不走先破坏、后治理的老路，绝不重蹈卖资源、卖原料、高耗能的老路。要着力在科技进步，提高产品的科技含量和附加值上下功夫，在采用先进技术、引进资金实力强、技术品牌好的企业上下功夫，使资源能源的开发利用、经济实力的壮大真正建立在技术进步的基础之上，实现主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、提高劳动者素质、创新管理转变，以最小的环境成本和资源成本获取最大的经济发展，着力促进经济效益、生态效益和社会效益的协调共赢。

4、正确处理好自我发展与扩大开放的关系。

加快张掖发展，自身因素至关重要。但由于我市处于西部边远地区，自然环境比较严酷，产品远离市场、交通运力不足、生态制约因素较多，与沿海发达及中部地区相比，发展的差距在开放上，加快发展的潜力也在开放上，增强和提高自我发展能力根本途径还在开放上。扩大开放不仅能够引进资金、技术和人才，而且能够引进新思想、新观念，进而促进改革创新不断深化。我们既要通过扩大开放，大力引进资金、技术、人才和先进的管理理念，又要重视在引进的基础上消化、吸收和再创新。要不断解放思想，扩大开放领域，促进引强入张，形成在经济全球化条件下参与全省、全国乃至全球产业分工和竞争的新优势。

5、正确处理好经济发展与改善民生的关系。

经济发展是保障和改善民生的物质基础，保障和改善民生是发展经济的最终目的，二者相互促进、互为保证。必须在加快经济发展的同时，坚持以

人为本，以务实的精神改善民生，认真落实国家和省上的各项惠民政策，集中人力、物力、财力，解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题，坚持每年为群众办成一些实事、好事，并形成制度，努力使人民群众学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，使经济发展、和谐社会建设的成效真正体现到为民排忧解难上，体现到实现和维护人民群众的切身利益上，真正做到发展成果由人民群众共享。

今年经济工作，要突出抓好六项重点任务：

1、实施工业强市和项目带动战略，在调整经济结构上取得新成效。工业是经济结构调整的关键。调整优化经济结构必须把加快发展工业放在更加突出的位置。从三次产业的结构上来看，第一产业的发展无论是增长速度还是对财政收入的贡献都是十分有限的，必须通过大力发展二三产业特别是发展工业来填补这个空档。从2002年起，全市GDP连续6年快速增长，年均增长达到11%以上，主要是靠第二产业特别是工业来拉动，工业的年均增速都在18%左右。从居民收入的构成和来源上看，城乡居民特别是城镇居民收入的增加，主要是通过大力发展二三产业，开辟更多的就业岗位，提供更多的就业机会来实现。从市情来看，我们农业条件比较好，农产品深加工的潜力较大；水能、风能、太阳能和矿产资源比较丰富，加上近些年的发展，我们具备了发展工业和二三产业的条件。只要我们把工业这块蛋糕做好做大了，经济结构调整优化就会实现大的突破。

培育优势产业是我们的基本出路。市场经济条件下，没有特色优势产业，就没有竞争力，没有竞争力就会被淘汰出局。我们要转变经济发展方式，归根到底是要通过大力发展工业，培育特色优势产业。要坚定不移坚持实施工业强市战略，加快以节能降耗为重点的技术改造步伐，通过技术创新、产品升级换代，挖掘内涵、拓展外延，

有步骤地改造提升以水泥为重点的建筑建材、以酿酒为重点的食品加工等传统产业。尤其要充分利用丰富的水能、煤炭、有色金属和特色农副产品等资源优势，加快“电煤钨铁种芋红”七大项目体系建设，通过建设新的能源基地、矿产化工基地、特色农产品加工基地和打造“钨钼之都”，努力培植我市特色优势产业。当前，就是要集中力量抓好花草滩、长山子煤田和钨钼深加工等重点项目，加快高纯硅、硅锰合金等项目建设。对项目建设过程中遇到的问题，有关部门要主动靠前，帮助项目业主协调解决。各县区、各部门都要围绕培育特色优势产业，大力加强项目建设。

要认真做好项目筛选、储备、论证、申报、立项工作。深入研究国家产业政策的导向和不同时期的投资重点，从各个领域入手，开拓视野、开动脑筋，多渠道、多途径广泛找项目，力争更多的项目进入国家、省上的计划盘子，进入国内外各类业主的投资范围，为今后发展打好基础。要认真落实好扶持工业园区加快发展的各项政策措施，加快兔儿坝滩、祁青等工业园区建设，努力把园区建成承载大项目好项目、集聚特色优势产业的重要平台，成为全市工业发展的核心区。

2、推进新农村建设，在发展农村经济增加农民收入上取得新成效。推进新农村建设，首要任务是繁荣农村经济。只有经济发展了，新农村建设才有坚实的物质基础。我们要始终绷紧解决“三农”问题这根弦，以发展现代农业为目标，坚持产业化经营和劳务输出两个重点，着力在强化基础、突出特色、壮大龙头、抓好劳务、增加收入上下功夫，扎扎实实推进新农村建设。

强化基础。基础脆弱是农业发展的最大制约。要抓紧做好黑河一期收尾工程各项工作，坚持不懈地开展农田水利建设，继续抓好大型灌区续建配套、节水改造，加快完成重点病险水库的除险加固。加大农村饮水、道路、沼气、电力、通信等工程建设力度，积极推进农村社会事业设

施和小城镇建设，最大限度地扩大农村公共服务，努力使农村面貌再有一个新变化。

突出特色。特色是现代农业发展的生命。要在稳定粮食生产的前提下，继续推进农业结构调整，做大做强草畜、制种、果蔬、轻工原料四大支柱产业，进一步提高特色农业发展的层次和规模。要充分发挥专业化服务组织、产业化龙头企业、农村专业合作经济组织、农民协会在农业社会服务方面的作用，提高农业的组织化程度，提升农业产业化水平。针对当前肉、蛋等农产品价格上涨且在一定时期内还将持续的形势，要在草畜产业发展、畜产品加工上做足文章，在确保主要农畜产品基本供给不脱销不断档的前提下，有效增加农民收入。

壮大龙头。龙头企业是产业化经营的中枢。发展农村经济，关键是要多上一些像爱味客这样的具有较强辐射带动力的产业化龙头项目。要认真落实好国家扶持产业化经营的政策措施，从财政、信贷、税收、科技等方面扶持提升一批产业化龙头企业，增强带动辐射能力。要充分挖掘利用水土光热资源，积极推广银先农业示范园种植模式，扩大天拓沙漠马铃薯种植，大力发展现代设施农业和沙产业，不断提高土地、光热、水资源的利用率和综合效益，促进农业朝着科技含量高、经济效益好、资源优势得到充分发挥的现代化方向发展。

抓好劳务。大力发展劳务经济是减少农民、富裕农民的根本出路。要继续把劳务输出作为农村经济发展中最大的项目，持之以恒、坚持不懈地抓下去。在这一点上，我们不能有丝毫动摇。各级各部门要围绕提高劳务输出的组织化程度和层次，集中力量抓好对农民的技能培训，发挥劳务品牌的市场作用，最大程度地把农民从农业转移出来，进入二三产业，达到走一户、富两户，外出务工和在家种地“双赢”的目的。

增加收入。这是解决“三农”问题，加快推

进新农村建设的根本。要在挖掘农业内部增收潜力的同时，坚持用现代工业思维谋划农业发展，坚持产业化经营和劳务输出“两条腿”走路，千方百计增加农民现金收入。要认真落实各项支农惠农政策，严格保护耕地，增加农业投入，促进农业科技进步，逐步建立符合市情特点的农业支持保护制度和长效机制，促进农民收入稳步增长。

3、抓好基础设施和生态环境建设，在夯实基础改善条件上取得新成效。我市所处的发展阶段决定，在相当长的一个时期内，必须一肩扛起促进经济社会发展、不断改善人民生活的重任，一肩扛起加强基础设施和生态环境建设，不断改善生存发展基本条件的重任。这就要求我们在实际工作中，必须把基础设施和生态环境建设摆在更加突出的位置。

基础设施建设，无论是公路还是水利、电网、通信，无论是市政设施还是农村基础设施，都要一个项目一个项目的抓好落实。对已开工的基础设施项目，要严格落实工程招投标和监理的各项制度，保质量、保进度、保安全、保廉洁。对今年将要开工建设的高台 330 千伏变电站、通乡公路改造等重点基础设施项目，要抓紧做好前期工作，争取早日开工建设。要根据国家宏观政策的导向，高度重视基础设施项目对接工作，进一步明确相关部门的责任，加强政策研究，加大前期工作力度，积极争取多上一些基础设施建设方面的大项目、好项目。

城市建设要在抓好规划落实的基础上，努力提高城市承载能力。通过加快城市基础设施建设，不断完善城市交通、水电、通讯、住房以及教育、科技、卫生、体育等与百姓生活息息相关的公共设施，增加市政公用产品和服务供给。市区两级和各县都要摒弃以往就城市论城市的观念，跳出“城区”的框架，跳出“行政区”的框框，通过加快市区西南新城区建设，加快县城和小城镇建设，积极发展城市辐射带，寻求城乡一

体化的发展机遇。要充分发挥好市区两级参与城市建设与管理的积极性，进一步增强协调性，力求今年在城市建设上再有大的起色、新的突破。要加快旅游产业发展，进一步完善丹霞地貌国家地质公园、马蹄寺世行贷款项目等旅游服务基础设施，凸现特色，进一步提升优秀旅游城市的层次和水平。

生态环境建设要坚持以重大项目为龙头，分类指导，整体推进。要坚持以黑河流域综合治理为重点，继续加强生态环境保护与治理。黑河二期总投资 51.91 亿元，其中在张掖投资 38 亿元。今年，要把黑河二期的争取立项、开工建设作为全市工作的重中之重，全力做好各方面工作，力争上半年审批立项，下半年完成部分项目的开工筹备工作。要巩固提升节水型社会建设的成果，积极推进工业、城镇生活节水，带动节水型社会建设进一步拓展和延伸。要在总结调水、治理、节水等工作的基础上，深层次思考现实生态方面出现的问题，继续抓好退耕还林还草、天然林保护、生态公益林建设。

4、不断深化改革扩大开放，在招商引资和发展非公有制经济上取得新成效。改革是一场革命，是解决经济社会发展过程中诸多矛盾的必由之路，也是贯彻落实科学发展的必然要求。随着深层次利益关系的调整，发展的难度越来越大，必须坚定不移地大力推进改革。改革要着眼于消除束缚生产力发展的体制机制性障碍，区别轻重缓急，有重点、分步骤地来进行。从我市来说，就是要认真研究中央和省上关于教育、医疗、社会保障等各领域改革的政策措施，吃透市内相关行业的情况，结合实际落实各项改革措施，积极做好承接、衔接、配合工作，争取改革的主动权。要在全面总结过去企业改革经验的基础上，继续在规范、完善、巩固、提高上下功夫，切实解决好遗留问题。继续深化行政管理体制改革，推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与中介组

织分开，努力建设服务型政府，为企业发展提供便捷、高效的政府服务。

要不断优化发展环境，创造加快发展的良好条件。环境问题至关重要。可以说，今后的发展，成在环境，败也在环境。在当前各地经济竞争越来越激烈的情况下，必须增强忧患意识，自加压力，永不满足、永不懈怠，一刻也不放松地抓好环境建设，以环境的优化赢得加快发展的比较优势。这方面，我们从 2002 年开始就有了认识，可以说抓得早，持续抓，取得了一些成效，对经济发展特别是项目建设起到了很大的促进作用。但是影响发展的各类问题还比较突出，全市上下必须要一如既往、持之以恒地抓下去。

要创新招商引资方式，加大引强入张力度。充分利用国内外大企业大集团寻求新的发展领域，拓展新的市场空间和转移生产服务环节的有利时机，通过主动登门拜访和请进来考察等多种方式，招引实力强、产业关联度大、技术好、品牌亮、信誉高的大企业，高起点开发我市资源，延伸产业链条，培育新兴产业，不断提高招商引资的实效。要坚持“引进来”和“走出去”相结合，主动参与区域外经济分工与协作，努力扩大对外合作，在配套、合作中实现共赢。

要进一步激发全民创业的活力，促进非公有制经济更快发展。民间原始资本积累不足、劳动者创业能力不强，是制约非公有制经济发展的重要因素。要形成全民创业的局面，当务之急是通过引进发达地区的民间资本促进我市非公有制经济发展。国芳百盛集团、深圳 ITAT 集团先后进入张掖，对提升我市商流服务业经营水平起到了重要的推动作用。这充分说明，利用发达地区的民间资本发展我市非公有制经济，不仅是必需的，也是完全可能的。我们要进一步落实促进非公有制经济发展的各项政策措施，坚持非公有制经济和其他所有制经济一视同仁，鼓励非公有制企业积极参与国企改革，支持非公有制经济进入金融

服务、公用事业、基础设施等领域，不断拓展其发展空间。要进一步强化服务意识，重视对非公有制经济企业家的培养，帮助解决发展中遇到的实际困难，促进非公有制经济快速健康发展。

5、强化节能减排，在转变经济发展方式上取得新成效。强化节能减排，是国家宏观调控政策的重要举措，也是促进产业结构优化升级的客观要求。完成“十一五”规划确定的节能减排目标任务，今年是十分关键的一年。各级各部门要把节能减排作为促进科学发展的重要抓手，按照以政府为主导、企业为主体、全社会共同推进的工作格局，进一步加大力度，集中力量打好节能减排攻坚战和持久战。在这个问题上，我们务必要有大局意识，绝不能有丝毫麻痹大意，更不能存有侥幸心理。要在加大传统优势产业技术改造力度的同时，通过严格落实节能减排工作责任制和问责制，落实关停、整改措施，坚决淘汰落后产能，下决心关闭改造治理无望的企业。要加强督促检查，防止关而不停、死灰复燃。今年要把工作的重点放在对市内硅铁、水泥等行业的整合上，促进资源优化配置。通过整合硅铁企业，积极引导硅铁生产向硅锰合金升级；通过整合水泥企业，组建企业集团或联合体，提高市场竞争能力和抗风险的能力，从根本上改变现有硅铁、水泥企业规模小、布局分散、集中度低、产能不高的现状。要抓住我省被列为全国循环经济试点省的机遇，争取项目配套和资金扶持，大力发展循环经济，积极开发和推广资源节约、替代和循环利用技术，促进资源综合利用。要加强宣传教育，增强全社会的节能环保意识，深入开展节能减排全民行动。

6、加强以改善民生为重点的社会建设，在创造和谐稳定的社会环境上取得新成效。党的十七大对改善民生提出了明确的目标要求，中央用于改善民生的投资力度空前加大，而且重点向中西部倾斜。我们要抓住机遇，突出重点，继续下

大力解决处理好关系人民群众切身利益的突出问题，提高社会公共服务的均等化水平。

要切实做好社会保障和劳动就业工作。认真落实中央关于提高企业退休人员养老金水平、因价格上涨对低收入群众的补助等各项政策措施，适时提高低保标准和最低工资标准；继续抓好社会保险扩面征缴工作，重点做好农民工、非公经济就业人员、城镇灵活就业人员参加社会保险工作；进一步完善城乡最低生活保障制度，做到应保尽保；加快经济适用住房、廉租房建设和管理，积极解决低收入群众住房问题；以实施《就业促进法》和《劳动合同法》为契机，继续增加就业专项资金和劳务培训专项经费投入，加快建立统筹城乡的就业服务体系，提高城市新增劳动力和农村转移劳动力就业和创业能力。高度关注和解决零就业家庭就业困难，重视做好高校毕业生、退伍转业军人、残疾人就业工作。积极推进劳动合同和集体合同制度建设，加强劳动争议处理和劳动保障监察，努力构建和谐劳动关系。

要努力维护好人民群众的合法权益。一以贯之地坚持“四个原则”，做到“四个遵循”、“一个控制”、“一个不准”，认真探索化解人民内部矛盾的正确途径和有效方法。要重视和加强人民调解工作，特别是发挥好基层人民调解组织在依法治乡、依法治村中的重要作用，努力把各种矛盾化解在基层，解决在萌芽状态。要认真做好信访工作，巩固发展“万名干部下基层集中排查矛盾纠纷活动”成果，建立健全矛盾纠纷排查调处长效机制。要继续深入开展“平安张掖”创建活动，进一步加强社会治安综合治理，完善社会治安防控体系，依法严厉打击各类刑事犯罪活动，维护良好的社会治安秩序。要牢固树立“安全重于泰山”的意识，严格落实安全生产责任制，严格排查整治各类安全隐患，特别要下决心关闭证照不全和不符合安全要求的小煤窑，确保人民群众生命财产安全，确保各行业生产安全。

要大力发展教育、文化、卫生、体育等社会事业。加快发展社会事业，是改善民生、维护民权、保障民利的根本之策。要继续优化教育资源配置，着力加强农村师资队伍建设，进一步改善农村办学条件。抢抓机遇，争取国家更多的支持，积极化解农村义务教育债务。大力推进和普及高中教育，加大职业教育和职业培训投入，对青壮年劳动者有组织地开展订单式培训，有条件的县区要加强初中后、高中后学生的职业技能培训，使之具备就业和创业本领。继续加强公益文化事业建设，完善文化产业政策，促进文化产业更快发展，不断满足人民群众的精神文化需求。充分利用国家大幅度提高财政对参合农民补助标准的有利时机，巩固农村合作医疗制度改革成果，进一步推进城镇居民基本医疗保险制度改革。继续健全完善城乡医疗救助制度、卫生服务体系和医疗对口支援制度，抓好重大传染病预防控制，稳定低生育水平，促进卫生事业健康发展。从元月一日开始，我市全面启动实施“四免一减一卡通”的普惠政策，各县区和有关部门要切实加强对此项工作的领导，抓好督促落实，及时发现和研究解决运行中出现的问题，确保这项惠民政策落到实处，真正惠及于民。广泛开展以与奥运同行为主题的全民健身活动，大力推进体育事业发展。

要集中精力为群众办实事、办好事。去年我们承诺办的 10 件实事，收到了很好效果。今年围绕住房、饮水、就医、行路等群众最关心、最直接、最现实的利益问题，市委、市政府又确定了要办的 10 件实事。这一举措，是我们向全市人民作出的郑重承诺。各县区、各部门也要结合各自实际，坚持量力而行、尽力而为，尽可能为群众多办一些实事和好事。当前，要密切关注价格走势，认真落实中央和省上相关措施，加强市场监管，依法打击各种价格违法违规和扰乱流通秩序行为，确保市场供应平稳、物价稳定。

三、努力提高领导科学发展的能力

当前，我们各级领导班子和领导干部肩负着进一步推进工业化进程、建设社会主义新农村、构建社会主义和谐社会、实现“十一五”规划，在新的起点上推进全面建设小康社会的历史重任，责任重大，使命光荣。能不能更好地肩负起改革发展的艰巨任务，把全市人民的意志统一起来，把方方面面的力量凝聚起来，形成万众一心谋发展的好局面，关键在于提高领导科学发展的能力。

一是要深入学习十七大精神，不断增强各级领导干部贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。科学发展观是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是指导发展的世界观和方法论的集中体现，为我们应对前进道路上的各种风险和挑战提供了强大的思想武器。学习贯彻党的十七大精神，推进科学发展、和谐发展，最根本的是要深入贯彻落实科学发展观。各级领导干部要把深入学习贯彻十七大精神作为今年的首要政治任务，进一步深入学习和深刻领会科学发展观的科学内涵、精神实质、根本要求，努力掌握贯穿其中的基本观点和基本方法，不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。要根据履行职责的要求，本着缺什么补什么的原则，努力学习经济、政治、科技、法律、文化、历史、社会管理等多方面的知识，不断完善知识结构，拓宽观察问题的视野，自觉把科学发展观的要求落实到分析问题和解决实际问题上，落实到进一步理清思路、促进发展上，努力做领导科学发展的行家里手。

二是要深入思考研究经济社会发展中的重大问题，不断增强领导科学发展的主动性和预见性。现在改革发展中的新情况新问题层出不穷，特别是一些深层次的矛盾和问题亟需我们去研究解决。各级领导干部一定要发扬理论联系实际的学风，紧密联系本县区、本部门本单位的工作实际，深入思考研究经济社会发展中的一些深层次矛盾

和重大问题，不断加深对市情的认识，加深对我市经济社会发展规律性的认识。要静下心来，拿出一定的时间和精力，深入基层、深入一线、深入群众，重点围绕如何在张掖经济社会发展中体现“又好又快”发展的要求、“和谐”的要求；如何发挥丰富的矿产资源优势 and 特色农产品资源优势，加快“电煤钨铁种芋红”七大项目体系和“三基一都”建设，加快产业结构调整，推动张掖由农业大市向工业强市转变；如何搞好城乡统筹发展，推进农业产业化，拓宽农民增收渠道，推进新农村建设；如何节能降耗、防治污染、保护环境，推进生态文明建设等方面的问题开展调研，掌握经济社会发展中存在的突出问题，研究实践的新发展新变化，总结推广基层干部群众在实践中创造的新鲜经验，使我们制定的各项政策措施更加符合客观规律、基层实际和群众意愿，从而提高领导科学发展的能力和解决社会矛盾问题的能力。

三是要充分发挥党委总揽全局的作用，使各方面的工作更好地服从和服务于科学发展。各级党委要按照总揽全局、协调各方的原则，议大事、抓大事，善于谋划和确定经济社会发展的基本思路和重点，善于调动各方面的积极因素，形成推动经济社会发展的强大合力。要支持人大、政府、政协依照法律法规和章程开展工作，围绕经济社会发展开展工作，把各方面的积极性和主动性调动好、发挥好、保护好。要坚持正确的舆论导向，用科学发展观武装群众，用社会主义核心价值体系教育引导群众，努力形成良好的舆论氛围和社会环境。要深入开展精神文明创建活动，为经济社会发展提供精神动力、思想保证和智力支持。要加强统一战线工作，支持各民主党派、工商联和无党派人士更好履行参政议政、民主监督职能；认真落实党的民族宗教政策，促进民族团结、宗教和睦，凝聚和调动各方面力量，共同致力于我市经济社会发展。要强化国防教育，重视民兵预

备役建设，广泛深入开展双拥共建活动，切实做好人民防空工作，巩固和发展新型的军政、军民、军地关系。

四是要切实加强党的建设，确保科学发展的各项任务落到实处。要加强领导班子思想政治建设，教育和引导各级领导干部自觉运用科学发展观指导工作。要认真贯彻民主集中制原则，进一步完善新的党委领导体制和工作机制，充分发挥集体领导的作用，着力提高各级领导班子解决自身问题的能力。要进一步优化班子结构，从实践中识别和考察干部，真正把那些懂科学发展、善于领导科学发展的优秀干部选拔进各级领导班子，形成正确的用人导向。要加强基层组织建设，以改革的精神研究新情况、解决新问题，努力提高基层党建水平，切实发挥基层党组织的战斗堡垒作用。要坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，加强以完善惩治和预防腐败体系为重点的反腐倡廉建设，拓展从源头上防治腐败工作领域，严格执行党风廉政建设责任制，坚决纠正损害群众利益的不正之风，着力构建拒腐防变教育长效机制、反腐倡廉制度体系、权力运行监控机制。通过扎实有效的工作，为经济社会又好又快发展提供坚强的组织和政治保证。

各级领导干部要按照市委“从四个方面看作风”的要求，进一步改进工作作风，聚精会神，心无旁骛地抓好工作落实，做到每项工作有部署、

有检查、有结果。对认准的事，要有一股狠劲、一股韧劲，紧抓不放；定下来的事就要雷厉风行、抓紧实施；部署了的工作就要一抓到底，重要工作要身先士卒、靠前指挥。要大力弘扬“人一之、我十之，人十之、我百之”的甘肃精神，牢固树立正确的政绩观，自觉养成脚踏实地、艰苦奋斗，勤政为民、踏实苦干的浓厚风气，切实克服心浮气躁和铺张浪费的不良倾向，坚决反对拜金主义、享乐主义和奢靡之风，把作风建设的成效体现到正在做的事情和重点工作中，体现到全面完成各项目标任务上。

当前，正值年末岁首。希望大家认真安排春节前后的工作，尤其要安排好困难群众和受灾地区群众的生产生活，切实抓好安全生产，全力维护好社会稳定。各级领导干部都要亲自到贫困乡村、困难企业和困难家庭去，看一看、问一问群众的生产生活困难解决的怎么样，还存在哪些问题；对存在的问题，要一个一个帮助解决，让群众切实感受到党和政府的关怀与温暖，让广大群众过上一个平安祥和的春节。

同志们，今年经济工作的任务繁重，形势逼人。我们一定要进一步坚定信心，振奋精神，齐心协力，扎实工作，为开创全市科学发展、社会和谐的新局面而努力奋斗。

在全市经济工作会议上的讲话

中共张掖市委副书记 张掖市人民政府市长

何 振 中

(2008年1月4日)

同志们：

这次全市经济工作会议的主要任务是，传达贯彻全省经济工作会议精神，回顾总结2007年经济工作，全面安排今年经济工作。刚才，田书记的重要讲话，从落实科学发展观、加快张掖发展的高度，深刻分析了当前经济形势，明确提出了今年经济工作的总体要求和主要任务，总揽全局，重点突出，完全符合张掖实际，具有很强的针对性和指导性，我们一定要认真学习领会，切实贯彻好、落实好。下面，根据市委常委会讨论的意见，我讲三个方面的问题。

一、关于去年经济工作的基本估价

刚刚过去的2007年，是全市经济发展和建设取得重要进展的一年。在省委、省政府的正确领导下，市委、市政府坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，认真贯彻落实党的十七大和省、市党代会精神，坚持又好又快的发展方向，突出工业经济发展，突出新农村建设，突出节能减排和生态保护，突出民生保障和社会建设，全力推进三大战略，全市经济社会继续保持了发展速度较快、质量效益较好、群众受益较多的良好局面。

一是经济运行态势趋好，主要指标再创最好

水平。预计全市生产总值达到146.5亿元，增长11.5%。社会消费品零售总额达到39.4亿元，增长13%。大口径财政收入和地方一般预算收入分别完成10.6亿元和4.7亿元，增长34%和21%；财政支出27亿元，增长34.8%。三次产业比重由上年的30：36：34调整到29：37：34。城镇居民家庭人均可支配收入增加600元，达到8595元；农民人均纯收入增加203元，达到4137元。

二是项目建设势头强劲，固定资产投资稳步增长。全市开工建设各类项目593项，建成470项。其中，投资上千万元的190项，建成97项。市列18个重点项目开工建设15项，30个重点工业项目建成投产23项，七大项目体系建设完成投资21.7亿元。项目建设有力地拉动了投资持续增长，全市完成固定资产投资71.6亿元，增长7.4%。以成功引进荷兰爱味客集团落户张掖为标志，招商引资成效明显，共签约招商引资项目111项，开工建设103项，到位资金26亿元，是近年来招商引资到位资金、开工项目、建成项目最多的一年。

三是工业经济快速发展，质量效益大幅提升。预计实现工业增加值40.9亿元，增长23%，其

中规模以上工业增加值 31 亿元, 增长 28%; 实现利税 7 亿元, 增长 56%。对外贸易再创新高, 出口创汇 1900 万美元, 增长 70%。工业带动经济增长的作用进一步增强。节能减排工作全面纳入政府考核指标体系, 万元 GDP 能耗降低 4.23%、主要污染物排放总量得到有效控制, 实现了年度计划目标。

四是农村经济健康发展, 新农村建设成效明显。马铃薯、瓜菜等特色产业规模进一步扩大, 日光温室、规模养殖等设施农业发展较快, 产业结构渐趋合理。粮食生产全面丰收, 总产增加 4000 万公斤。开工建设投资千万元以上的产业化龙头项目 12 个, 新增农产品加工能力 15 万吨, 四大支柱产业进一步发展壮大。全年输出劳务 37.8 万人 (次), 实现劳务收入 12 亿元。农民培训和农村科技、信息、流通服务体系建设进一步加强, 1 县、60 个村新农村建设试点工作扎实开展, 农村生产生活条件得到改善。

五是基础设施建设全面推进, 加快发展的后劲不断增强。全市开工建设城建项目 79 项, 完成投资 10 亿元, 城市基础设施继续改善, 承载能力和服务功能进一步提升。乡村道路建设力度加大, 水利基础设施建设步伐加快, 祁连山水源涵养林管护、湿地保护、退耕还林还草等项目顺利实施, 国土资源整治和保护继续加强, 可持续发展的基础进一步夯实。

六是社会事业协调发展, 民生保障得到加强。去年财政用于社会事业、民生保障的投入达到 11.7 亿元, 增长 26.7%。科技、教育、卫生、文化事业发展的基础条件进一步改善。农村低保、新型合作医疗和城镇居民医疗保险全面启动, 社会保障基本覆盖了城乡群众, 年初承诺的“十件实事”全部得到落实。同时, 人口与计划生育、

国土资源管理、劳动保障、安全生产、环境保护等工作全面完成与省政府签订的目标任务, 信访、社会治安综合治理、应急管理等方面的工作都有了新的进展。

回顾总结过去一年的工作, 全市上下付出了艰辛的努力, 取得了有目共睹的成绩。但我们也必须清醒地看到, 当前全市经济社会发展中还存在不少突出困难和问题。一是带动经济社会快速发展的大项目接续不足, 保持投资持续增长的压力较大。二是农业产业化水平比较低, 区域特色产业尚未形成规模和品牌优势, 带动农民增收、支持新农村建设的还不强。三是企业科技创新能力弱, 资源开发利用水平不高, 节能减排、转变经济发展方式的任务还十分艰巨。四是能源和原材料价格上涨, 增加了企业生产成本, 影响了企业经营效益, 同时受国内外价格上涨的传导性影响, 居民消费品价格持续走高, 给群众生活造成了一定影响。五是安全隐患排查治理还不够彻底, 安全事故时有发生, 安全生产形势仍然比较严峻。六是县区、部门之间工作进展不平衡, 一些领导干部的思想观念、工作作风还不完全适应科学发展观的要求, 运用市场经济手段和法律手段解决问题的能力有待进一步提高。对这些问题, 必须全面地、辩证地看待, 特别是对新出现的苗头性和倾向性问题, 必须引起我们的高度重视, 在今后的工作中采取有效措施认真加以解决。

二、深入贯彻落实科学发展观, 推动经济社会又好又快发展

2008 年是全面贯彻党的十七大精神, 实施“十一五”规划的重要一年。中央经济工作会议要求, 今年经济工作要坚持稳中求进, 保持经济平稳较快发展; 坚持好字优先, 加快转变经济发展方式; 坚持改革开放, 在完善体制机制上取得新突破; 坚持

以人为本,更加重视改善民生。宏观调控的主基调是控总量、稳物价、调结构、促平衡。全省经济工作会议在深入分析当前经济形势的基础上,明确了要把握好的五项原则和八项任务,这都为我们做好今年经济工作指明了方向。我们要认真学习贯彻党的十七大和中央、全省经济工作会议精神,科学判断形势,用足发展政策,明确主攻方向,坚定发展信心。既要服从大局、贯彻中央宏观调控政策,更要善于抢抓有利于我们发展的诸多政策机遇,坚持“好字优先”、“能快则快”,努力实现速度质量效益相协调,人口资源环境相协调,改革发展稳定相协调,推动经济社会步入科学发展、和谐发展、可持续发展的轨道。

今年全市经济社会发展的目标任务,在前不久召开的市二届二次人代会上已做了全面安排部署。主要预期目标是:生产总值增长 11.5%;全社会固定资产投资增长 10%;社会消费品零售总额增长 13%;大口径财政收入增长 13.5%,地方一般预算收入增长 13%;城镇居民家庭人均可支配收入增加 700 元,农民人均纯收入增加 300 元;城镇登记失业率控制在 3.7%以内;人口自然增长率控制在 6.5%以内;万元生产总值能耗降低 4%,主要污染物排放总量得到有效控制。

贯彻落实中央和全省经济工作会议精神,全面完成人代会确定的目标任务,要重点抓好六个方面的工作。

(一) 牢牢把握投资拉动型经济特征,举全市之力抓项目促发展

项目是经济发展的重要载体。立足经济总量小、人均水平低、投资拉动型经济特征明显的实际,必须坚持发展抓项目不动摇,下最大的决心,尽最大的努力,采取更加有力的措施,把发展抓项目落到实处,实现项目工作的新突破。

一要认清形势抓项目。近年来,我市项目建设虽然取得了阶段性成效,但由于缺乏重大骨干项目支撑,固定资产投资增速呈减缓趋势,2006 年增幅排在全省第 13 位,2007 年增幅低于全省预期增幅 12.6 个百分点。全市上下必须切实增强紧迫感和责任感,进一步创新抓项目的思路,坚持全面抓项目、抓全面项目,注重从投资政策中争取项目,从产业政策中抢抓项目,从发展规划中对接项目,从优势资源中谋划项目,从产业链条中衍生项目,从科技合作中孵化项目,从企业改革中聚合项目,从扩大开放中引进项目。既抓引领产业发展的大项目,又抓投资少、见效快的中小项目;既抓新建项目的达产达标,又抓老企业的挖潜改造,依靠项目建设拉动投资增长,促进经济社会快速发展。

二要突出重点抓项目。今年,全市共衔接落实各类项目 400 多项,总投资 150 多亿元,当年计划投资近 80 亿元。要突出抓好黑河大孤山水电站等 26 个投资上亿元的重点项目,加快巨龙铁合金公司 5 万吨高纯硅生产线等 30 个投资上千万元、销售收入 3000 万元以上的重点工业项目建设进度,必保建成投产 20 个以上。全力做好火电二期、黑河治理二期、宝瓶河水电站、山丹风力发电等一批重大项目的前期工作。各县区、各部门要加强跟踪服务,及时协调解决项目建设中存在的突出问题,确保项目建设顺利实施。要牢固树立抓企业改革也是抓项目的思想,继续在规范、完善、巩固、提高上下功夫,特别是要抓住国有企业计划内破产政策延续到 2008 年的机遇,积极争取资金,化解债务,解决遗留问题,全面完成企业改制任务。

三要靠实责任抓项目。责任不落实,服务不到位,不能形成全面抓项目的强大合力,是当前

我们项目工作中存在的一个突出问题。靠实责任抓项目,必须坚持市上重点抓投资上亿元的项目,县区重点抓投资千万元以上的项目,部门和单位重点抓对口项目的工作格局,做到层层有目标,行行有任务;必须坚持重大项目领导挂项、部门帮扶工作制度,对列入市县区盘子的重点项目,组建专门的工作班子,专职专抓,责任到人,一抓到底,用重兵保重点,集中力量打攻坚战;必须坚持把项目建设的实绩作为评价班子、考核干部、确定奖惩的重要标准,重奖项目建设有功之臣,充分调动全市上下抓项目促发展的积极性和创造性,促使项目工作取得实实在在的成效。

(二) 转变经济发展方式,推进产业结构优化升级

以结构调整为主线,以科技进步为支撑,降低资源能源消耗,转变经济发展方式,不断扩大工业经济总量,提高工业经济发展的速度、质量和效益,构筑工业主导型经济格局。

一要着力打造“三基一都”。“三基一都”建设是我市发挥资源优势、培育特色产业、实施工业强市战略、促进经济结构调整的重头戏。要围绕“电煤钨铁种芋红”七大项目体系建设,加强资源整合,做大产业集群。在基础能源基地建设上,坚持水电、火电开发并举,全面推进水能资源开发,加快花草滩、长山子、三岔等煤田开发步伐,为实现煤电联营、热电联产、火电二期早日开工创造条件。在矿产化工基地建设上,加快铜、铁、硅石、白云岩、凹凸棒等优势矿产资源的开发,扩大锰铁、硅铁、红矾纳、碳酸钡等产品的生产规模,提高资源的开发效益。在特色农产品加工基地建设上,突出草畜、制种、果菜、轻工原料四大支柱产业,大力扶持发展玉米、马铃薯、番茄、葡萄、乳品生产加工龙头企业,带动农业朝着科技含量高、经济效益好、资

源优势得到充分发挥的产业化方向发展。在钨钼开发上,按照“以钨起步、重点开钼”的思路,突出抓好5000吨仲钨酸铵、500万吨钼矿采选等项目,争取早日开工建设。进一步落实支持工业园区发展的各项政策措施,鼓励支持优势项目、优势企业向园区集中,为加快“三基一都”建设搭建平台。

二要强化节能减排工作。节能减排是转变经济发展方式的重要抓手。要大力组织开展“全民节能减排行动”,全面推进工业、建筑、交通运输、商业和民用、农村以及政府机关等重点领域的节能工作,尽快形成以政府为主导、企业为主体、全社会共同推进的工作格局。建立健全监测、统计、考核及定期公告制度,坚持固定资产投资项目节能评估审查制度,对违法排污企业要坚决依法查处。加快水泥、铁合金、造纸、焦炭等重点行业的节能降耗技术改造,强化45户重点用能企业和13户国控重点污染源企业的节能减排管理,加大甘州区、山丹县城区大气污染治理和黑河、山丹河流域水污染防治力度,坚决治理老污染源,杜绝产生新的污染源。要规范矿产资源有偿使用制度,强化矿产资源开发管理,加大煤炭等优势资源的勘查开发力度,通过引进“两强”企业和无污染项目,提高资源综合利用水平,最大限度地资源优势转化为经济优势。

三要大力发展现代服务业。积极适应发展大市场、搞活大流通、促进大商贸的新形势,建立现代市场体系,规范发展各类要素市场,增强服务业对经济增长的带动能力。要加强城乡市场规划建设,完善农村市场流通体系,加快实施农村“新网”工程和“万村千乡”市场工程,尽快改善农村商流物流环境。信息化是新型工业化和现代服务业的重要标志。各级政府、有关部门要认真抓好信息化建设,加快信息技术在经济社会各

领域的普及应用，以信息化改造提升传统产业，提高社会公共服务水平，充分发挥信息资源对促进经济社会发展的重要作用。要进一步加强旅游基础设施建设，提高旅游服务质量。

四要全力推进科技创新。建立完善支持企业科技创新的政策体系和激励机制，加大科技投入，鼓励支持企业积极采用高新技术和先进实用技术，抓好设备更新和新产品研发，延伸产业链条，提高产品的科技含量和市场份额。支持企业与省内外大专院校、科研院所开展技术合作，走院地联合、科技联姻的路子，增强引进消化再创新能力。要高度重视企业家队伍建设，通过开展境外考察培训、大中型企业挂职锻炼，引进高层次管理人才、加强后备人才培养等措施，提高企业家队伍整体素质，为工业强市提供人才支撑。

五要加强经济运行调节和市场监管。着力解决经济运行中的突出矛盾和问题，做好重点企业的煤电油运保障服务工作，促使企业开足马力生产，提高经营效益。要采取有力措施，加强粮、油、肉等基本生活必需品的生产和储备，完善民生用品和重要生产资料监控体系，健全市场供求信息发布制度，稳定物价，保障供给。要强化市场监管，继续整顿和规范市场秩序，加强食品、药品、农资等市场整治，优化消费环境。

（三）以增加农民收入为核心，扎实推进新农村建设

全面推进小康建设是各级党委、政府的中心任务，小康建设的难点和重点都在农村，没有农村的小康，就没有全面的小康，因此，必须把解决“三农”问题作为各项工作的重中之重。今年“三农”工作，总体上要按照中央、全省农村工作会议精神 and 即将召开的全市农村工作会议要求抓好落实。

一要大力发展特色优势农业。今年国家继续实行“三个明显高于”的政策，加大对农业的投入，同时农产品价格结构性上涨，对我们加快农村经济发展、促进农民增收是难得的机遇。要全面落实各项支农惠农政策，保护和调动农民的种粮积极性，提高粮食生产能力，稳定粮食总产。要大力推进农业结构调整，积极扶持沿山冷凉灌区马铃薯产业，规范巩固平川区玉米制种产业，加快发展日光温室、规模养殖等设施农业。健全农产品监测、认证等质量安全体系，加快农业标准化、无公害生产，发展优质、高效、安全、生态农业，扩大适销对路农产品的生产供给。积极争取国家和省上支持，选择一批优势明显、带动力强的农产品加工企业予以重点扶持，促其做大做强，进一步增强龙头企业的辐射带动能力。

二要加快农业社会化服务体系建设。解决好“三农”问题的办法和措施很多，我认为关键在于提高农民的科技文化素质和完善农业社会化服务体系。农民想的是致富，需要的是服务，重点是科技、信息、流通等方面的服务。加强农业社会化服务体系建设是农民增收致富的迫切需要，是发展现代农业的需要，也是转变政府职能的需要。各级政府要加大服务体系建设的力度，按照责权利相统一的原则，“官办、企办、民办”一起上，建立政府为主导、龙头企业为骨干、农民专业合作组织为主体、信息建设为纽带的多层次服务组织格局，为农民产前、产中、产后提供优质服务，加快农村经济发展的速度，提高农村经济发展的质量。

三要切实加强农民科技培训。大幅度增加农民收入，希望和潜力在科技，提高农民科技素质的途径在培训。各级各部门要把加强农民培训作为推动农村经济发展的战略任务来抓，深入开展

对农民群众的科技文化和职业技能培训，加强政策法规、发展思路的宣讲辅导，推广农业新品种、新技术，切实提高广大农民依靠科技增收致富的能力，培养有文化、懂技术、会经营的新型农民。

四要提高劳务输转水平。着力在提高农民技能、稳定输出规模、增加收入上下功夫，努力开拓劳务市场，发挥品牌效应，加快农村富余劳动力特别是自然条件差、增收潜力小的乡村劳动力向非农产业和城镇有序转移，推进劳务输出由体力型向技能型、由分散短期输出向有组织长期输出转变，不断提高劳务经济的质量和效益，力争输转劳务 38 万人（次）。

五要改善农村生产生活条件。通过项目拉动、产业扶持、部门帮扶等途径，切实抓好 1 县、60 个村的新农村试点建设，力争在产业培育、村容村貌和生活改善等方面取得明显进展。加快农村“六小工程”、易地搬迁、扶贫开发、库区移民后期扶持等项目建设，解决农村 1.2 万户、4.5 万人的饮水安全问题，开工建设通乡油路 146 公里，完成通村油路 400 公里，新建 1 万户农村户用沼气。加强规划引导，引入竞争机制，确保完成 1.5 万户小康住宅建设任务，不断改善农村群众的居住条件和生活质量。

（四）加强基础设施建设，增强经济社会发展的支撑能力

继续把改善基础设施条件作为经济社会可持续发展的重要支撑，坚持争取上级支持和自力更生相结合，群策群力，攻坚克难，推动城乡基础设施建设取得新的进展。

一要加强城镇基础设施建设。城镇化水平是一个地区经济社会发展的标志，加快城镇化进程是全面建设小康社会的一项重要举措。近年来，随着城镇化战略的实施，城市建设迈出了新的步

伐，基础设施不断完善，特别是市区路网框架已基本形成。今年城市建设重点要放在完善规划、基础设施配套和土地开发上。要坚持用市场化理念经营、建设城市，多方筹措资金，加快重点道路拓建、背街小巷改造和地下水疏浚治理，启动平房区、城中村改造，加大经济适用房、廉租房建设力度，扩大集中供热规模，尽快完成市区环城河、人工湖规划，力争年内开工建设。要加快金张掖大道等几条骨干道路周边土地的储备开发，提高城市经营水平。针对当前拆迁难的问题，要认真落实城市拆迁管理的各项政策，依法加大拆迁力度，确保重点建设项目如期开工。各县区要加快县城和省列小城镇道路、供水、垃圾处理等基础设施建设，增强辐射带动功能，为城乡统筹发展创造条件。

二要加快水利交通能源基础设施建设。扎实做好各项基础性工作，确保黑河二期规划项目和黑河河道整治、引水口门改造等单项工程早日立项建设。对黑河近期治理剩余工程、大型灌区节水改造、病险水库除险加固、农村饮水安全项目以及通乡、通村油路建设要加强监管，加快进度，确保如期竣工，发挥效益。积极推行农村公路管理养护体制改革试点工作，加快建立以县区为主的农村公路管理养护体制，推进农村公路养护市场化进程。抓住国家启动西北电网 750 千伏输变电工程和省上建设河西风电走廊的机遇，争取新上热电联产和风力发电项目，促进基础能源开发。

三要强化生态环境建设。巩固退耕还林还草、日协贷款风沙区治理和天然林保护成果，扎实做好生态公益林、湿地保护、祁连山生态移民、农业综合开发等项目建设。抓好国家小康环保行动计划甘州区试点，实施临泽生态县项目和民乐国家级基本农田保护示范区项目，推进生态建设，

促进人与自然和谐发展。

(五) 更加注重改善民生, 大力发展社会事业

坚持从群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手, 紧紧抓住国家投资向西部倾斜、向社会事业倾斜、向农村倾斜的机遇, 把发展社会事业和改善民生放在更加突出的位置, 促进和谐社会建设。

一要大力发展教育卫生文化事业。今年国家将在社会发展领域出台一系列“含金量”更高的政策措施, 更加重视支持西部地区教育、卫生、文化事业的发展。我们要抢抓政策机遇, 积极争取项目, 认真落实中央和省上的各项惠民政策, 力争在化解农村“普九”债务、巩固义务教育成果、发展职业技术教育, 提高居民医疗水平、解决看病难、看病贵问题, 改善城乡文化条件、丰富群众文化娱乐生活等方面有一个新进展。通过发展社会事业, 加快人力资源开发, 提高劳动者素质, 为经济发展提供强有力的支撑。从今年起, 市委、市政府决定在县级以上公立医院实行“四免一减一卡通”惠民政策, 并逐年扩大减免项目和提高报销比例。各县区和有关部门要加强宣传引导, 规范运行程序, 做好资金筹集和管理工作, 努力实现人人享有基本医疗卫生服务的目标。认真抓好人口和计划生育工作, 全面完成省上下达的各项目标任务, 使人口与资源、经济社会协调发展。

二要切实做好就业再就业和社会保障工作。加快建立统筹城乡的劳动力和公平竞争的就业制度, 通过加强培训指导就业、发展产业吸纳就业、鼓励自主创业带动就业、开发公益岗位安置就业、落实优惠政策支持就业等途径, 千方百计拓展就业渠道, 切实解决好新增劳动力、下岗失业人员、大中专毕业生和零就业家庭劳动力的

就业问题。以保障人民群众基本生活和基本医疗需求为重点, 继续抓好社会保险扩面征缴工作, 落实最低工资标准, 完善城乡最低生活保障制度和救助体系, 扩大城镇居民医疗保险覆盖面, 认真落实因价格上涨对低收入群体的补助、救助措施, 进一步解决城市低收入家庭住房困难。国务院决定从今年元月起上调企业退休人员养老金标准, 各县区和财政、劳动等部门要加快工作节奏, 确保在春节前将调整后的基本养老金发放到企业退休人员手中。

三要加强社会治安综合管理和安全生产管理。进一步落实信访工作领导责任制, 完善信访问题协调处置机制, 认真解决群众反映强烈的突出问题。要深入开展“五五”普法教育和依法治市, 完善社会治安防控体系, 加大对治安重点地区和突出治安问题的整治力度, 严厉打击各类刑事犯罪, 扎实推进平安张掖建设。深入开展安全生产专项整治, 特别是对矿山安全生产要紧抓不放, 不能有丝毫的马虎和松懈。建立健全各类突发事件应急机制, 提高处置突发事件的能力, 维护社会大局稳定。

四要全力办好为民利民的实事。围绕群众就医、上学、行路、住房、饮水、社会保障等方面的实际困难, 省、市分别确定了今年要办好的14件实事和10件实事。要认真制定切实可行的实施方案, 明确办理责任和进度要求, 坚决抓好落实, 确保全部兑现, 使群众得到实惠。各县区也要对事关民生的突出问题进行梳理, 坚持量力而行、尽力而为, 尽可能为群众多办一些实事。

(六) 积极推进改革开放, 不断增添加快发展的活力

改革开放始终是推动经济社会发展的强大动力。我们过去取得的成就靠改革开放, 今后的发

展仍然要靠改革开放。要深入研究解决影响科学发展、和谐发展的体制机制性障碍，抓住重点领域和关键环节，有序推进，务求实效。

要加快政府职能转变。今年国务院将启动新一轮机构改革，重点是推动政府职能转变，建立和完善社会主义市场经济体制。对我们来说，关键是要创新行政管理体制和运行机制，营造良好的投资、建设、干事创业环境。要继续深化行政审批制度改革，推行阳光政务，完善“一站式”审批服务方式，提高政府综合服务能力和办事效率。要加强行政效能投诉查办工作，以硬措施治理软环境，着力解决重引进、轻服务，重承诺、轻兑现等欺商骗商、刁难客商的恶劣行为，最大限度地营造亲商、重商、安商、富商的良好氛围，把张掖建设成投资兴业的旺地。

二要加强财税金融工作。坚持把财源建设放在财政工作的首位，加大工作力度，不断培植和壮大财源。要继续深化预算管理制度改革，建立编制科学、执行严格、监督有力、各环节有机衔接的预算管理体制，促进财政管理的科学化、精细化。进一步调整和优化财政支出结构，大力压缩一般性支出，把财力更多地向基层、“三农”、公共服务、困难群体和财源建设倾斜，加快建立公共财政。加强收入征管，依法组织收入，杜绝跑冒滴漏。深化农村信用社改革，加快中小企业信用担保体系建设，鼓励商业银行调整信贷结构，创新金融服务，增加对重点项目和中小企业信贷投入。

三要大力发展非公有制经济。非公有制经济是县域经济的主力军。在当前国家实施从紧的货币政策，严格控制信贷规模的形势下，扩大民间融资，鼓励发展非公有制经济更具有现实紧迫性。要进一步强化宏观引导和政策扶持，鼓励支持非

公有资本进入法律、政策没有限制的行业，加强对扶持非公有制经济发展各项政策落实情况的监督检查，不断改善非公有制经济发展的政策、法律环境。积极搭建资金、人才、技术等公共服务平台，大力开展全民创业活动，鼓励支持机关干部、专业技术人员、大中专毕业生到非公有制企业创业就业，更好地为非公有制企业提供政策、法律、管理、技术服务，促进非公有制经济快速发展。

四要不断提高招商引资水平。国家宏观调控政策的实施，客观上促进了东部发达地区的产业转移，这为我们招商引资提供了新的机遇。我们有较为丰富的矿产、电力和劳动力资源，只要基础工作做扎实了，完全可以在承接产业转移中赢得更多的份额。我们一定要在思想上再解放，措施上再加强，加快建立以良好服务和优势项目招商的工作格局，完善以项目业主为主、政府推动、社会力量参与的招商引资工作机制，坚持走出去和请进来相结合，依托优势资源、优势企业、优势项目和现成基础设施招商引资、引强入张，力争招商引资再有一个新的突破。

三、切实加强作风建设，狠抓各项工作落实

发展的速度取决于抓落实的力度，工作落实的好坏关系着事业发展的成败。我们要进一步振奋精神，转变作风，强化措施，真抓实干，确保今年经济社会发展的各项目标任务落到实处。

一要统筹兼顾抓落实。统筹兼顾是科学发展观的根本方法，是抓落实行之有效的成功经验。当前，我们既担负着增加经济总量与提升经济质量的双重任务，也面临着壮大经济实力与保持社会稳定的双重考验，更承载着加快经济发展与加强环境保护的双重压力。我们必须正确处理城乡、

经济社会、人与自然协调发展的关系,按照市委、市政府的总体部署,既要扎实做好当前工作、解决现实问题,又要未雨绸缪、考虑长远发展大计;既要坚持把经济发展放在首位,切实抓好项目建设、结构调整、新农村建设等事关全局的重点工作,又要高度关注民生,积极创造条件为人民群众办实事;既要抓特色产业培育、做大经济总量,又要切实控制人口增长、保护环境,真正做到抓主抓重,统筹兼顾,协调发展。

二要健全制度抓落实。进一步健全完善抓落实的制度和激励机制,用制度规范行政行为,用制度促进各项目标任务的落实。今年继续完善和推行四项制度:实行重点工作目标管理责任制度、重点工作督查通报制度、行政过错责任追究制度、重点工作奖惩制度,确保各项工作快捷高效运行。

三要靠实责任抓落实。对今年经济工作的目标任务要尽快分解细化,落实到县区、部门,靠实到责任领导、责任单位。各县区、各部门要对

承担的目标任务进一步量化,凡是定了的任务必须要落实,凡是目标责任书签订的内容必须不折不扣地完成。

四要转变作风抓落实。认真对照市委提出的从“四个方面”看作风的要求,强化“无功便是过,不勤政也是腐败”的观念,坚决克服教条主义、形式主义和好人主义。各级领导干部要深入开展调查研究,及时发现、解决存在的突出问题,把主要精力用在服务项目建设、解决民生问题、维护社会稳定上。要大兴求真务实之风,讲实话,出实招,办实事,求实效,以实际行动推动各项工作取得更大的成效。

同志们,今年经济工作的目标已经明确,任务艰巨而繁重。让我们在省委、省政府的正确领导下,以更加奋发有为的精神状态,与时俱进,开拓创新,齐心协力,扎实工作,为确保全面完成各项任务目标,努力开创经济社会快速发展的新局面而努力奋斗!

政府工作报告

——2007年11月18日在张掖市第二届人民代表大会第二次会议上

张掖市人民政府市长 何振中

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议。请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2007年政府工作简要回顾

今年是全市经济发展和建设取得重要进展的一年。一年来，我们以党的十七大和省、市党代会精神为指导，把推动科学发展、促进社会和谐作为政府工作的主要任务，坚持又好又快的发展方向，突出工业经济发展，突出社会主义新农村建设，突出节能减排和生态保护，突出民生保障和社会建设，全市经济社会保持了快速协调发展的良好局面，市二届一次人代会确定的各项目标任务可全面完成。预计生产总值达到146.5亿元，同比增长11.5%；固定资产投资完成71亿元，增长6.6%；大口径财政收入和地方一般预算收入分别完成10亿元和4.5亿元，增长26.8%和14%；城镇居民家庭人均可支配收入增加600元，达到8595元；农民人均纯收入增加200元，达到4134元。

——**项目建设取得新进展。**全市开工建设工业、农业、基础设施和社会事业等项目587项，其中投资上千万元的项目184项，增加26项。市列18个重点项目开工建设15项，完成投资

11.5亿元；30个重点工业项目建成投产25项，完成投资10亿元。水能资源开发势头强劲，开工建设的20个项目完成投资9亿元。招商引资成效显著，成功引进荷兰爱味客集团等国内外知名企业落户张掖，共签约项目111项，开工建设103项，到位资金21亿元。今年是近年来开工项目、建成项目、招商引资到位资金最多的一年。

——**工业速度效益持续提升。**预计实现工业增加值40.9亿元，同比增长23%，其中规模以上工业增加值31亿元，增长28%；实现利税7亿元，增长56%，工业成为带动经济增长的主要动力。对外贸易大幅上升，出口创汇1900万美元，增长70%。山丹焦化厂、化工厂破产重组进展顺利，改制企业遗留问题得到较好解决。工业园区建设稳步推进，入驻企业达到899户。节能减排初见成效，万元生产总值能耗降低4%、主要污染物排放总量得到有效控制的目标预计能够完成。

——**新农村建设成效明显。**马铃薯、瓜菜等特色产业规模进一步扩大，温室果菜、养殖小区等设施农业发展较快，农业结构渐趋合理，粮食生产全面丰收。12个投资千万元以上的产业化项目开工建设，龙头企业进一步发展壮大。输出劳

务 37.5 万人 (次), 实现劳务收入 11.5 亿元, 增长 11.7%。农业科技、信息、流通服务体系建设进一步加强, 12 万农民参与合作经济组织。实施 212 项涉农项目, 完成投资 16 亿元。积极推进 1 县、60 个村新农村试点建设, 新建小康住宅 1.5 万多户。落实各项惠农补贴 9033 万元, 农民人均受益 91 元。

——**第三产业发展较快。**加快城乡商业网点和重点商流基础设施建设, 大力发展商贸流通、金融保险、房地产开发等第三产业, 活跃了城乡市场, 拉动了居民消费, 预计实现全社会消费品零售总额 39.4 亿元, 增长 13%。加强旅游基础设施建设, 旅游服务水平和效益进一步提升。大力扶持发展非公有制经济, 新增私营企业 266 户, 非公有制经济占生产总值的比重预计达到 41%。

——**基础设施建设稳步推进。**全市开工建设城建项目 79 项, 完成投资 9 亿元。拓建城市主次干道 18 条 14 公里, 改造背街小巷 11 条 3.1 公里, 新增绿地面积 7.8 万平方米, 建成商品住房 50 万平方米。城市污水处理工程全面完工, 集中供热工程通过省级验收, 生活垃圾处理设施投入试运行, 城市的承载能力和服务功能进一步提升。计划修建的 554 公里乡村油路全部开工建设。民乐国家级基本农田保护示范区项目启动实施, 祁连山水源涵养林管护、日协贷款风沙区治理、湿地保护、退耕还林还草等项目顺利实施, 国土资源整治和保护继续加强。

——**社会事业协调发展。**农村义务教育经费保障政策落实到位, “两基”成果巩固提高; 普通高中办学水平稳步提升, 职业教育快速发展, 高中阶段职普比例逐步趋于协调。加强公共卫生、城乡医疗服务机构建设, 重大疾病防控和应对突发公共卫生事件的能力增强, 群众看病难、看病

贵的问题得到缓解。文化事业健康发展, 文艺创作繁荣兴旺, 文物和非物质文化遗产保护、文化市场管理进一步加强。认真落实计划生育奖励扶助政策, 稳定了低生育水平, 新生儿人口性别比基本控制在正常范围之内。多渠道开发就业岗位, 新增就业 12000 多人, 其中大中专毕业生 3000 多名。完善城市低保制度, 全面启动农村低保、新型合作医疗和城镇居民医疗保险, 实施困难群众生活救助, 社会保障基本覆盖了城乡群众。加强应急管理, 积极抗灾救灾, 灾区群众的生产生活得到妥善安置。强化重点行业安全隐患排查和专项整治, 加强食品、药品、餐饮卫生等行业监管, 安全生产形势稳定好转。高度重视信访工作, 认真开展“万名干部下基层集中排查调处矛盾纠纷”活动, 全面推进依法治市和普法教育, 加强社会治安综合治理, 严厉打击各类刑事犯罪, “平安张掖”建设取得新进展。科技创新、人事人才、民族宗教、双拥共建、外事侨务、扶贫助残、审计统计、工商物价、防震防空等工作都有了新的进步。

——**“十件实事”全面落实。**加大对社会发展和民生保障的投入, 筹资 3.5 亿元为人民群众办实事。(1) 实施农村饮水安全工程 16 项, 解决了六县区 4.38 万人的饮水安全问题。(2) “户户通电”工程全面完工, 63 个无电村 2117 户群众的生产生活用电得到解决。(3) 高台元山子至肃南明花等 4 条 172 公里通乡油路均已开工建设。(4) 全面落实“两免一补”政策, 受益学生达 15.3 万人。(5) 祁连山区 632 户 2930 人易地搬迁进展顺利, 年内完成建设任务。(6) 2 所县级医院、3 所妇幼保健和计生服务站、13 所乡镇卫生院、100 个村 (社区) 卫生所年内建成交付使用。(7) 在六县区全面建立农村新型合作医疗制度, 参合农民 88 万人,

参合率达 91%。(8) 城镇居民低保金补助标准由每人每月 157 元提高到 173 元, 受益群众 4.5 万人。

(9) 农村低保制度全面建立, 为困难群众发放低保金 760 万元。(10) 建设经济适用住房 7.3 万平方米, 解决了 828 户城市中低收入家庭的住房困难; 落实资金 242 万元, 为 1828 户住房困难户发放了住房补贴。

——政府自身建设和民主法治建设不断加强。坚持把加强执政能力建设同落实科学发展观有机结合起来, 把贯彻上级精神和张掖实际结合起来, 强化政府经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能, 制定出台了项目建设、节能减排、企业改革、新农村建设以及科技工作、人才工作、金融工作等一系列政策措施, 并加大督查考核和效能监察力度, 有力地推动了发展, 促进了工作落实。深入贯彻依法行政实施《纲要》, 全面推行政务公开, 政府决策议事规则和信息发布等制度进一步健全, 重大事项社会听证、公示和专家咨询制度得到较好落实, 政府门户网站和政务大厅成为政府与市民沟通的良好平台。认真执行市人大及其常委会的决定, 并及时向市政协常委会通报情况, 自觉接受监督, 共办理人大建议 103 件、政协提案 150 件, 办复率 100%。政府系统廉政建设进一步加强, 各类违纪违法案件得到严肃查处。

这些成绩, 是省委、省政府和市委正确领导的结果, 是市人大、市政协监督支持的结果, 也是社会各界鼎力支持的结果, 凝聚着全市 128 万各族人民的心血和汗水。在此, 我代表市人民政府, 向奋战在全市各条战线的广大干部群众、驻张部队指战员、武警官兵、公安干警、离退休老同志、省属驻张单位、各民主党派、人民团体以及所有关心和支持张掖经济社会发展的各界人

士, 表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在看到成绩的同时, 我们也清醒地认识到, 全市经济社会发展中仍然存在不少困难和问题, 政府工作还有一定的差距和不足。一是经济总量小、人均水平低、结构不合理的问题比较突出, 带动发展的大项目缺乏, 固定资产投资持续增长的压力很大。二是农业产业化水平低, 区域特色产业尚未形成品牌和规模优势, 带动农民增收、支持新农村建设的能力还不强。三是企业创新能力弱, 资源开发利用水平不高, 节能减排、转变经济发展方式的任務还十分艰巨。四是社会事业发展相对滞后, 涉及群众切身利益的就业、就医、上学、住行等问题尚未得到根本缓解, 特别是物价上涨较快, 给困难群众生活造成了一定影响。五是县区、部门之间工作进展不平衡, 一些领导干部的思想观念、工作作风还不完全适应科学发展观的要求, 运用市场经济手段和法律手段解决问题的能力有待进一步提高。这些问题, 我们要在今后的工作中认真研究解决。

二、以党的十七大精神为指导精心谋划明年工作

党的十七大是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的会议, 为我们全面建设小康社会和推进各方面的工作指明了方向。2008 年的政府工作要紧紧围绕学习贯彻十七大精神进行谋划和落实。总体思路是: 以党的十七大精神为指导, 深入贯彻落实科学发展观, 坚定不移地坚持“四个不动摇”、“四个必须”, 继续实施三大战略, 切实加强项目工作, 调整优化经济结构, 转变经济发展方式, 推进体制机制创新, 强化特色产业、基础设施、人力资源支撑, 着力提高人民生活水平, 推动经济社会又好又快发展。主要预期目标是: 生产总值增长 11.5%, 其中: 第一产业增长

5%，第二产业增长17%，第三产业增长12%。全社会固定资产投资增长10%。社会消费品零售总额增长13%。大口径财政收入增长25%，地方一般预算收入增长16%。城镇居民家庭人均可支配收入增加700元，农民人均纯收入增加200元。城镇登记失业率控制在3.7%以内。人口自然增长率控制在6.5%以内。万元生产总值能耗降低4%，主要污染物排放总量得到有效控制。社会保障、国土资源管理、“平安张掖”建设有新的进展。

以改善民生为重点，着力办好10件实事：(1)解决农村1.2万户、4.5万人的饮水安全问题。(2)新建1万户农村户用沼气。(3)改扩建1所县级医院、2所县计划生育服务站、21个乡镇卫生院(计生服务所)、150个村卫生所。(4)开工建设通乡油路146公里，完成通村油路400公里。(5)治理市区地下水位上涨，疏通、开挖排阴渠4公里。(6)城市低保人员医疗保险补贴由每人每年100元调整为120元，城镇居民基本医疗保险覆盖面达到85%以上。(7)农村低保标准由每人每月25元提高到30元，受益群众达到5万人。(8)加大救助力度，保障4.5万城乡困难群众的基本生活。(9)新建经济适用房、廉租房8万平方米，对困难家庭发放廉租住房补贴。(10)启动农村数字电影放映工程，免费为农民放映电影5000场(次)。做好明年工作，着重把握好五个方面：

一是要全面贯彻落实科学发展观。把学习贯彻十七大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，引导干部群众深刻领会科学发展观的科学内涵、精神实质、根本要求，切实增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，着力转变不符合科学发展观的思想观念，着力解决影响科学发展的突出问题，努力把贯彻落实科学发展观的成

效转化为加快发展的正确思路、推动工作的具体措施、领导发展的实际能力。

二是要不断解放思想创新体制机制。坚持以科学发展观为指导，以“三个有利于”为标准，在扩大开放、营造环境上解放思想，在体制创新、机制转换上解放思想，在发展非公有制经济、推动全民创业上解放思想，在学习新知识、接受新事物上解放思想。把解放思想真正体现在思想观念、思维方式、工作方法的更新上，体现在科学地分析问题、研究问题、解决问题上，体现在制定加快发展的政策、措施和办法上，建立和完善责、权、利相挂钩的体制机制，用科学先进的制度和办法充分调动各方面加快发展的积极性、创造性。

三是要继续深化改革扩大开放。改革开放是解放和发展生产力的必然要求，是加快发展的强大动力。切实转变政府职能，积极推进政府行政管理体制改革、农村综合改革、事业单位分类改革、财税金融体制改革、文化体制改革等重点领域的改革，为经济社会发展提供有力保障。立足投资拉动型的基本市情，坚定不移地实施开放带动战略，加大对外宣传和招商引资力度，借助外力，加快发展。

四是要着力转变经济发展方式。围绕经济结构战略性调整，以推动产业结构优化升级、提高科技创新能力和节能环保水平为重点，加快“三基一都”建设，走新型工业化道路，促进经济发展向主要依靠科技进步和提高劳动者素质转变，增强经济整体实力和市场竞争力。

五是要全力推进和谐社会建设。强化政府的责任和投入，扩大公共服务，完善社会管理，加强社会建设，切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，努力使广大群众学有所教、

劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，真正做到在共建中共享，在共享中共建。

三、举全市之力抓项目促发展

发展是第一要务，抓发展必须抓项目。针对我市投资增长趋缓、大项目接续不足的严峻形势，必须下最大的决心，尽最大的努力，采取更加有力的措施，把发展抓项目落到实处，实现项目工作的新突破。

创新项目工作思路。“全面抓项目、抓全面项目”，是近年来我们抓项目促发展的基本思路，必须认真坚持。全面抓项目，要求各级政府、各部门、各行业、各级领导干部都必须把抓项目作为自己的重要职责，摆在工作的重要议事日程来思考、来安排，真正做到抓项目人人有责任、人人有作为，努力形成全市抓项目促发展的强大合力。抓全面项目，就是各行各业、方方面面的项目都要抓，使抓项目覆盖发展的各个方面。通过狠抓工业农业、城市农村、基础设施、社会事业、生态建设等方面的项目，切实增强全市经济社会发展的综合能力。把抓项目同实施“三大战略”、打造“三基一都”、加强基础设施建设、发展社会事业有机结合起来，立足区位特点，发挥比较优势，注重从投资政策中争取项目，从产业政策中抢抓项目，从发展规划中对接项目，从优势资源中谋划项目，从产业链条中衍生项目，从科技合作中孵化项目，从企业改革中聚合项目，从扩大开放中引进项目。既抓引领产业发展的大项目，又抓投资少、见效快的中小项目；既抓新建项目的达产达标，又抓老企业的挖潜改造，依靠项目建设推动经济社会快速发展。突出抓好重点项目。

2008年，全市初步衔接落实各类项目400多项，总投资150多亿元，当年计划投资近80亿元。这些项目对全市经济社会快速发展至关重要，

必须超前谋划、重点突破。着力抓好黑河大孤山、高台330千伏变电工程等26个投资上亿元的重点项目；加快甘州80万吨锰铁采选、山丹长山子90万吨原煤开采、民乐1.3万吨马铃薯全粉、临泽3万吨红枣加工等30个投资上千万元、销售收入3000万元以上的重点工业项目建设，必保建成20个以上；全力做好火电二期、黑河治理二期、宝瓶河水电站、山丹风力发电等一批重大项目的前期工作；全面抓好10件实事和重点社会事业项目，确保在建项目加快进度，条件具备项目早日开工，竣工项目按期交付使用，重大项目前期工作取得新的进展。落实项目工作责任。继续强化项目工作责任制，坚持市上重点抓投资上亿元的项目，县区重点抓投资千万元以上的项目，部门和单位重点抓对口项目，细化分解任务，靠实目标责任，做到层层有目标，行行有任务。坚持重大项目领导挂项、部门帮扶工作制度，用重兵保重点，集中力量打项目攻坚战。对列入市县区盘子的重点项目，组建专门的工作班子，专职专抓，责任到人，一抓到底。进一步健全完善项目工作督查考核机制，把项目建设的实绩作为评价班子、考核干部、确定奖惩的重要标准，充分调动全市上下抓项目促发展的积极性和创造性。进一步优化项目工作环境，加大项目前期经费投入，为项目工作提供有效保障。四、优化经济结构转变发展方式

以结构调整为主线，以科技进步为支撑，培育壮大特色优势产业，降低资源能源消耗，转变经济发展方式，不断提高工业经济发展的速度、质量和效益，努力构筑工业主导型经济格局。

着力打造“三基一都”。以“电煤钨铁种芋红”七大项目体系建设为支撑，在基础能源基地建设上：坚持水电、火电开发并举，全面推进黑河干

流以及隆畅河、西营河、陶莱河水能资源开发，重点抓好陶莱河三道湾等 18 个水电站建设；加快花草滩、长山子、三岔等煤田开发，为实现煤电联营、热电联产、火电二期早日开工创造条件。在矿产化工基地建设上：加快铜、铁、硅石、白云岩、凹凸棒等矿产资源的开发步伐，突出抓好甘州 5 万吨高纯硅、祁青工业园区铁矿整合等项目建设，扩大锰铁、硅铁、红矾钠、碳酸钡等产品的生产规模，提高优势资源的开发效益。在特色农产品加工基地建设上：突出草畜、制种、果菜、轻工原料四大支柱产业，大力扶持发展玉米、马铃薯、番茄、葡萄、乳品生产加工龙头企业，带动农业朝着科技含量高、经济效益好、资源优势得到充分发挥的产业化方向发展。在钨钼开发上：重点抓好 5000 吨仲钨酸铵、500 万吨钼矿采选等项目，使之成为带动全市经济发展的增长极。科学开发利用矿产资源。坚持开发与保护并重，对已探明的矿产资源实行有偿开发，提高资源对经济发展的贡献率。根据国内外同行业、同类产品的发展趋势，科学定位资源开发的终端产品，大力引进经济实力强、科技实力强的“两强”企业和无污染项目，实现资源开发的高水平、高效益。把政府引导和市场运作结合起来，加大煤炭、铜、铁、萤石、粘土等重要矿产资源的勘查力度，尽快探明一批具有开发前景的矿产地，增加资源储备。大力整顿和规范矿产资源开发秩序，防止对资源的破坏和浪费，最大限度地把资源优势转化为经济优势。做大做强区域优势产业。

加强工业园区基础设施建设，准确定位园区产业特色、功能布局，提升园区对项目、资金、人才、技术等要素的聚集能力，引导新上项目向园区集中，培育产业集群，带动县域特色经济发展。甘州区重点抓好电力、生物化工、有色冶金、

农产品加工等传统产业升级，大力发展商贸物流、新型服务业；临泽县在着重发展农副产品深加工，做优雪晶柠檬酸、雪莲乳品、红枣、番茄制品的基础上，加大锰铁、凹凸棒等矿产资源开发力度，着力培植新的经济增长点；高台县重点抓好番茄、葡萄、盐化工、棉产品系列开发，充分挖掘农副产品和盐硝资源优势，进一步延伸产业链条；山丹县依托资源优势和产业基础，扶持壮大建筑建材、冶炼化工等产业，加快煤炭资源开发，做大劳务品牌；民乐县重点发展马铃薯产业和红矾钠、钡镉盐等矿产化工业，努力形成产业优势；肃南县重点抓好水电开发、钨钼采选加工、煤铁铜开发利用，走好资源强县的路子。高度重视节能减排工作。

严格落实节能减排工作责任制和问责制，建立能耗指标公报制度，对年耗标煤 1 万吨以上的耗能大户实行强制性清洁生产审核。严格执行环境影响评价和“三同时”制度，坚决禁止新上不符合国家产业政策和环保准入条件的高耗能、高污染、低效益项目。对严重污染环境的企业、环保设施运营不正常的企业、未履行环境影响评价的工业开发区，加强监管，限期整改。以工业“三废”整治为重点，抓好山丹化工公司硫化碱废气治理、农友化工集团烟气脱硫除尘等治污减排项目，加大甘州区和山丹县城区大气污染治理，加快市区平房改造和自备锅炉关闭进度，加强黑河干流张掖段和山丹河流域的水污染防治，坚决治理老污染源，杜绝产生新的污染源。积极应对国家宏观调控和产业政策的新变化，切实加强水泥、铁合金、造纸、焦炭等行业的结构调整和技术改造，重点抓好日产 5000 吨水泥熟料生产线、昆仑公司循环硫化床改造等重大节能环保技改项目，淘汰落后生产能力。以推广应用新型墙体材

料、锅炉改造、公交车和出租车“油改气”，发展户用沼气、太阳能、风能为重点，加快推进建筑、交通运输、商业民用、政府机构及农村等领域的节能减排工作，逐步形成低投入、低消耗、环保型、高效率的生产方式和消费模式。

四、大力推进社会主义新农村建设

始终不渝地把解决好“三农”问题作为各项工作的重中之重，坚持“多予、少取、放活”的方针，以增加农民收入、提高农民素质为核心，推进新农村建设，促进农民持续增收、农业增产增效、农村稳定发展。

加快发展现代农业。全面落实各项支农惠农政策，不断强化农业基础地位，稳定粮食生产，提高农业综合生产能力。面向市场，依靠科技，从战略性主导产业、区域性优势产业和地方性特色产品三个层次上推进农业结构调整，扶持培育沿山冷凉灌区马铃薯产业，规范巩固平川区玉米制种产业，积极发展日光温室等设施农业。突出抓好草畜优良品种的引进推广和秸秆转化利用，大力发展养殖小区，不断扩大养殖规模。积极推进农业机械化，加快农业标准化、无公害生产，发展优质、高效、安全、生态农业，打造具有地方特色和市场竞争力强的农业品牌。围绕做大做强草畜、制种、果菜、轻工原料四大支柱产业，重点抓好爱味客马铃薯全粉、甘州区 10 万头肉牛屠宰、华瑞麦芽等 10 个产业化加工项目，引导企业积极开发“名、优、新、特”产品，增强龙头企业的辐射带动能力。有序推进土地合理流转，推行土地租赁集约化经营，创新龙头企业与基地、农户的利益联结机制，进一步提升农业产业化经营水平。切实抓好农民培训。大幅度增加农民收入的潜在在科技，提高农民科技文化素质的途径在培训。坚持把提高农民科技文化素质作为全面

建设小康社会的治本之策，作为长期的战略任务来抓，整合各类培训资源，深入开展政策法规、发展思路、实用科技、劳动技能和就业能力等方面的培训，力争培训农村劳动力 30 万人（次），培养一批有文化、懂技术、会经营的新型农民。

健全完善社会化服务体系。结合政府职能转变，按照责、权、利相统一的原则，采取“官办、企办、民办”一起上的办法，突出抓好农业科技、信息、流通服务体系建设，为农民致富奔小康提供服务。落实科技特派员制度，鼓励科技人员创办示范基地、领办加工企业，推动先进科技进村入户。大力发展各类合作经济组织和经纪人队伍，提高农民进入市场的组织化程度和增收致富的能力。实施农村“新网”工程和“万村千乡”市场工程，重点建设农资、农副产品、日用消费品经营服务网络，把物流企业、生产基地、农产品交易市场和基层连锁店有机整合起来，加强现代物流服务，支持新农村建设。积极开辟绿色通道，拓展农产品销售市场，最大程度地增加农民收入。提升劳务经济质量。按照“扩大分子、缩小分母”的要求，加快农村富余劳动力特别是自然条件差、增收潜力小的乡村劳动力向非农产业和城镇有序转移。加强劳务技能培训，发展劳务中介机构，巩固西部劳务基地，开辟沿海劳务市场，培育劳务品牌，促进劳务输出由体力型向技能型转变，提高劳务经济的质量和效益。多渠道培训务工农民 13 万人（次），力争输出劳务 35 万人（次）。逐步建立城乡统一的劳动力市场和公平竞争的就业制度，完善管理体制，健全服务组织，努力为外出务工人员提供全方位的服务。改善农村基础条件。通过项目拉动、产业扶持、部门帮扶等途径，突出抓好 1 县、60 个村的新农村试点建设，使之在产业培育、村容村貌和生活改善等方面取

得明显进展。加强基本农田保护，抓好农村“六小工程”、易地搬迁、扶贫开发、库区移民后期扶持等项目。把村镇道路、农网改造、人饮工程、新能源开发等基础设施建设与小康住宅建设结合起来，加强规划引导，引入竞争机制，加大建设力度，完成 1.5 万户小康住宅建设任务，进一步改善农村群众的居住条件和生活质量。

五、以改善民生为重点加强社会建设

把加强社会建设摆在更加突出的位置，努力解决事关人民群众切身利益的突出问题，使发展成果更多地体现到改善民生上，促进社会和谐，维护社会稳定。

全面发展社会事业。坚持教育优先发展战略，进一步健全完善义务教育经费保障机制，全面落实“两免一补”政策，加强农村师资队伍建设，巩固提高“两基”成果，促进义务教育均衡发展。深化教育教学改革，全面推进素质教育，不断提高教育质量和整体办学水平。抓住国家大力发展职业教育的机遇，积极扶持和发展中高等职业技术教育，促进高中阶段职教普教协调发展。坚持公共医疗卫生的公益性，建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，加快改造县、乡、村三级医疗卫生机构，积极发展城市社区医疗卫生服务，完善新型农村合作医疗制度，切实解决群众看病难、看病贵的问题。加强疾病预防控制，强化食品、药品、餐饮卫生监管，保障人民健康安全。全面落实各项优惠政策和优质服务，加强人口计划生育管理，稳定低生育水平，提高出生人口质量。加大文化、体育设施建设力度，完善公共文化服务网络，办好市第二届运动会；启动有线电视数字化整体平移工程，推进广播电视“村村通”，满足人民群众多层次、多样化的精神文化需求。健全社会保障体系。实施积极的就业政策，通过

加强培训指导就业、发展产业吸纳就业、开发公益岗位安置就业、落实优惠政策支持就业等途径，千方百计拓展就业渠道，促进新增劳动力、下岗失业人员、大中专毕业生、零就业家庭劳动力充分就业。落实最低工资标准制度，逐步建立企业职工工资正常增长机制。扩大城镇基本养老、基本医疗和失业、工伤、生育保险覆盖面，积极做好非公有制经济组织和各种灵活就业人员参保工作，力争使城镇职工基本养老保险覆盖面达到 90%以上。

推进城市低保人员医疗保险与城镇居民基本医疗保险并轨，使居民基本医疗保险覆盖面达到 85%以上。提高农村低保补助标准，加快建立标准适当、资金落实、运行顺畅、管理规范在农村低保制度。完善城乡救助体系，保障城乡低保边缘人群、因病因灾返贫群体的基本生活。积极发展以扶老助残、救孤济困为重点的社会福利和慈善事业。重视粮食安全，加强价格监管，维护市场秩序。加强精神文明和民主法制建设。深入开展精神文明创建活动，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神、以改革创新为核心的时代精神，强化社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育，倡导和谐理念，培育文明新风。坚持依法治市，扎实推进“五五”普法教育，着力提高公民的法治意识和法律素质。加强基层民主政治建设，完善村民、居民自治，提高政务、厂务公开质量，保证人民群众依法行使民主权利。精心指导，搞好第六次村民委员会换届选举工作。巩固双拥共建成果，进一步密切军政军民关系。加快推进国家扶持人口较少民族规划项目建设，深入开展民族团结进步创建活动，依法加强对宗教事务的管理，促进民族团结、宗教和顺。全力维护社会稳定。落实安全生产责任制和责任追究制，

强化安全生产监管,深化安全专项整治,抓好水库、矿山、建筑、危险化学品、道路交通和特种设备等行业安全管理,努力消除安全隐患,严防重特大事故发生。高度重视信访工作,完善信访问题协调处置机制,依法规范信访行为,加大矛盾纠纷排查调处力度,积极预防和化解各类不稳定因素。加强社会治安综合治理,完善社会治安防控体系,严厉打击各类刑事犯罪。建立健全各类突发事件应急机制,提高处置突发事件的能力,维护社会大局稳定。

六、切实抓好基础设施和生态环境建设

把改善基础设施条件作为经济社会可持续发展的重要支撑,坚持争取上级支持和自力更生相结合,群策群力,攻坚克难,推动城乡基础设施建设取得新进展。

加快城镇化进程。坚持规划先行,坚决维护规划的严肃性。加快市区基础设施建设,重点拓建税亭街等5条道路,改造甘泉巷等5条背街小巷。抓好甘泉文化广场、金张掖步行街等市政工程建设,加快金张掖大道两边土地开发,启动旧城平房区和城中村改造。新建商品住房40万平方米,扩大集中供热50万平方米。引导吸纳社会资金以多种方式投资建设、经营管理城市,最大限度地盘活城市资源,提高城市经营水平和开发效益。深化城市管理综合执法体制改革,建立健全城市管理长效机制。加快各县城区道路、供水、绿化、体育场馆、特色街区、物流园区等基础设施建设,增强辐射带动功能。把中心集镇建设与产业基地开发、非农产业发展、小康住宅建设有机结合起来,引导农村二三产业向县城、中心镇集中,促进城镇基础设施向农村延伸,为城乡统筹发展创造条件。加强水利设施建设。把争取黑河二期规划项目作为头等大事,扎扎实实做好前

期工作,全力加快规划落实进度,争取黑河河道整治、引水口门改造等单项工程立项建设。抓好黑河近期治理工程剩余项目建设,加强大型灌区节水改造、病险水库除险加固、农村饮水安全和农田水利基本建设。在巩固提升农业节水成果的同时,加快推进工业生产、居民生活等领域的节水,把节水型社会建设的各项目标任务真正落到实处。

推进交通能源建设。全面完成高台元山子至肃南明花等4条通乡油路续建任务,开工建设甘州长安至莺落峡等5条146公里通乡油路,完成甘州乌靖、高台罗城、肃南隆畅河三座大桥的新建、加固任务。多渠道筹措资金,改善通村道路,新建通村油路400公里。加强电力农网、城网改造,抓好高台330千伏变电站建设,扩大电力输送和供给保障能力。积极配合西气东输二期工程建设。抓住省上建设河西风电走廊的机遇,争取新上风力发电项目,促进新兴能源开发。完善旅游服务设施。以打造历史文化名城、汉藏佛教胜地、独特裕固风情、多彩祁连丹霞、红色旅游基地等旅游精品为重点,加快丹霞地貌国家地质公园、大佛寺、马蹄寺、高台红西路军纪念馆、山丹军马场、焉支山等景区建设,大力开发历史遗迹和乡村旅游资源,进一步提升优秀旅游城市的层次和水平。

强化生态环境建设。巩固退耕还林还草、日协贷款风沙区治理和天然林保护成果,扎实做好生态公益林、湿地保护、祁连山生态移民、农业综合开发等项目建设。抓好国家小康环保行动计划甘州区试点,实施临泽生态县项目和民乐国家级基本农田保护示范区项目,建设生态文明,促进人与自然和谐发展。

七、推进改革开放增强发展活力

稳步推进重点领域改革,不断扩大对内对外

开放，以改革促发展，以开放促开发，进一步增强经济社会发展的活力和动力。

深化行政管理体制改革。创新行政管理理念、管理机制和管理手段，更加注重履行社会管理和公共服务职能，更加注重推进社会建设和解决民生问题，更加注重营造良好的发展环境。继续深化行政审批制度改革，减少审批事项，改进审批方式，规范审批行为。全面推行服务承诺、限时办结、首问责任等制度和一站式办公、一条龙服务，提高政府综合服务能力和办事效率。编制政务公开目录，完善政务公开方式，加强政府网站和电子政务建设，增强政府工作的透明度，依法保障公民的知情权、参与权、表达权和监督权。高度重视科技创新和人才队伍建设。以实施“科技支甘”项目、市院科技合作为平台，落实鼓励科技创新的优惠政策，支持企业与省内外大专院校、科研院所开展技术合作，增强引进消化再创新能力。深化科技体制改革，鼓励发展民营科技组织，加快科技成果转化。高度重视人才工作，突出创新型、技能型、应用型人才的培养和引进，加强企业家队伍和专业技术人才队伍建设。创新人事人才管理机制，完善落实相关政策，支持大中专毕业生和科技人员到经济建设的主战场建功立业。切实加强财税金融工作。准确把握国家投资政策和市场需求，加大财源建设力度。深化部门预算、国库集中支付、乡财县管、政府采购和“收支两条线”等财政管理制度改革，探索建立增收节支的激励机制。优化财政支出结构，把财力更多地向基层、“三农”、公共服务、困难群体和财源建设倾斜，加快建立公共财政。严格财政预算管理，依法加强税收征管和非税收入、国有资产管理，逐步建立财政资金使用的绩效评价制度，努力提高财政资金使用效益。实施金融带动

战略，推进农村信用社改革，加快中小企业信用担保体系建设，鼓励商业银行调整信贷结构，创新金融服务，开展开发性金融合作，增加对重点项目和中小企业信贷投入。加强国际金融机构和外国政府贷款引进管理工作，扩大利用外资规模。推进征信体系建设，优化金融生态环境。不断提高招商引资水平。我市是一个典型的投资拉动型地区，没有投资就没有发展，没有大的投资就没有大的发展。

实现经济社会快速发展，仅靠我们自身的力量远远不够，必须通过扩大开放，引进项目、资金、技术、人才和先进的管理理念，借助外力，推动发展。把招商引资与资源开发、结构调整、产业升级紧密结合起来，创新招商理念，改进招商方式，主动承接发达地区产业转移，依托优势资源、优势项目和现成基础设施招商引资，引强入张。坚持不懈地优化发展环境，着力解决重引进、轻服务，重承诺、轻兑现的问题，营造亲商、重商、安商、富商的良好氛围。认真落实招商引资奖励政策，重奖有功之臣，鼓励引导全社会为招商引资做贡献。招商引资既要重数量，更要重质量和效益。大力发展非公有制经济。鼓励支持非公有资本进入法律、政策没有限制的行业，投资社会事业、农业开发、交通能源、水利基础设施以及市政工程建设。鼓励支持非公有制企业重视科技、重视人才，加大人才引进和培养力度，依靠科技和人才提高发展的速度和质量。鼓励支持机关干部、专业技术人才、大中专毕业生到非公有制企业创业就业，更好地为非公有制企业提供政策、法律、管理、技术服务。引导非公有制企业完善法人治理结构，加快资本扩张和结构升级。大力发展第三产业，提升餐饮、商贸、娱乐等传统服务业水平，壮大房地产、金融保险、物

业管理和物流配送等现代服务业，改善城乡居民消费环境。九、全面加强政府自身建设

加快政府职能转变和管理方式创新，推进科学行政、民主行政、依法行政，努力建设行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效、群众满意的政府。

加强执政能力建设。适应新形势新任务的要求，深入学习领会党的十七大精神，学习政策法规、现代科技、市场经济、现代管理等知识，不断提高政策理论素养和领导发展的能力。把贯彻上级精神与当地实际结合起来，把政策的原则性和工作的创造性结合起来，以科学发展观为指导，以“三个有利于”为标准，按照生产力发展规律、市场经济规律和客观规律理思路、建机制、抓落实，切实增强思考问题的系统性、谋划发展的超前性、落实工作的实效性。牢牢把握执政能力建设这条主线，以促进经济社会又好又快发展为本目的，全面推进政府领导班子思想政治建设和干部队伍作风建设，促使广大干部真正把心思用在抓发展上，把精力用在干事业上，把成效体现在抓落实上。提高依法行政水平。认真坚持民主集中制，落实重大事项集体决策、专家咨询、社会公示和听证制度，建立健全决策评估和反馈制度，不断提高政府决策的科学化、民主化和制度化水平。

认真执行市人大及其常委会的决议决定，积极支持市政协履行参政议政职能，主动听取社会各界

人士的意见建议，自觉接受舆论监督和社会监督。强化行政执法责任制，落实行政执法评议考核和责任追究制度。加强行政复议能力建设，积极化解社会矛盾。加强执法队伍建设，做到严格执法、文明执法、公正执法。改进作风狠抓落实。大力弘扬胡锦涛总书记倡导的“八个方面”的良好风气和“人一之、我十之，人十之、我百之”的甘肃精神，牢固树立“无功便是过、不勤政也是腐败”的理念，坚持实事求是，一切从实际出发，加强调查研究，及时发现、研究、解决本地、本部门工作中存在的突出矛盾和问题，坚决克服教条主义、形式主义和好人主义。健全完善抓落实的责任机制和激励机制，严格执行“三位一体”考核办法，加强政务督查和效能监察，做到说一句，是一句，句句算数；干一件，成一件，件件落实，真正把嘴上说的、纸上写的、会上定的，变为具体的行动、实际的效果。全面落实党风廉政建设责任制，切实加强审计监督，加大商业贿赂专项治理和案件查办力度。政府组成人员要带头廉洁自律，讲党性、重品行、作表率，以勤勉负责、奋发有为的精神状态和廉洁奉公、坦荡公正的人格魅力赢得干部群众的信任和支持。

各位代表，2008年是贯彻落实党的十七大精神的重要一年，也是改革发展的关键之年。让我们在省委、省政府和市委的正确领导下，励精图治，开拓创新，扎实工作，乘势而上，为张掖经济社会又好又快发展而努力奋斗！

关于张掖市 2007 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2008 年国民经济和社会发展规划草案的报告（书面）

——2007 年 11 月 18 日在市第二届人民代表大会第二次会议上

张掖市发展和改革委员会主任 安想忠

各位代表：

我受市人民政府委托，向大会报告 2007 年全市国民经济和社会发展规划执行情况及 2008 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议。并请各位政协委员和列席人员提出意见和建议。

一、2007 年全市国民经济和社会发展规划执行情况

2007 年，在市委的正确领导和人大、政协的监督指导下，全市上下坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，紧紧围绕市委实施三大战略、建设七大项目体系、打造“三基一都”的总体部署，全力推进项目建设，调整优化经济结构，着力解决民生问题，全市经济持续快速协调发展，各项社会事业取得新的进步，较好地完成了市二届人大一次会议确定的各项目标任务。预计实现生产总值 146.5 亿元，增长 11.5%，占计划的 100%。其中，第一产业增加值 42 亿元，增长 5%，占计划的 100%；第二产业增加值 55 亿元，增长 17%，占计划的 100%；第三产业增加

值 49.5 亿元，增长 12%，占计划的 100%。三次产业比重由 2006 年 30：36：34 调整为 28.7：37.5：33.8。完成大口径财政收入 10.03 亿元，增长 26.9%，占预算的 111.8%；完成地方一般预算收入 4.49 亿元，增长 14%，占预算的 100.9%。城镇居民人均可支配收入增加 600 元，农民人均纯收入增加 200 元，均完成和超额完成了年度计划。

（一）固定资产投资持续稳步增长，重点项目支撑能力进一步增强。把项目和投资作为推动经济发展的重中之重，采取领导挂项和部门负责、会商会审、督查公示等有效措施，狠抓项目储备、筛选、论证和申报立项，项目建设保持了持续推进的良好势头。年初确定的 18 个投资亿元以上的重点建设项目开工 15 项，黑河三道湾水电站、二龙山水电站、黑河 330 千伏变电站、2.5 万吨红矾钠等项目建成运营；投资上千万元、销售收入 3000 万元以上的 30 个重点工业项目开工 26 项，甘州区 3 万吨小麦淀粉及 5000 吨谷朊粉、山丹县 5000 吨马铃薯淀粉、临泽县 1 万吨硫化钠、

肃南 50 万吨铁选、高台番茄红素加工等 25 个项目建成投产（含替代项目）；火电二期、钨钼深加工、山丹花草滩风电场等 13 个重点前期工作项目取得了一定进展。全年开工建设项目达 587 项，比去年增加 166 项；预计完成全社会固定资产投资 71 亿元，增长 6.6%，占计划的 100.6%。

（二）工业经济质量效益逐步提高，骨干企业带动效应进一步明显。在火电厂、黑河水电公司、河西水电公司和新洲矿业公司等能源和矿产工业快速增长的带动下，工业经济继续保持高速增长，运行质量和效益明显提高，呈现出产销两旺、效益提升的良好态势。预计实现工业增加值 40.9 亿元，增长 23%，占计划的 104.5%；由于规模以上工业受国家宏观调控政策和市场影响，实现增加值 31 亿元，增长 28%，占计划的 90.3%；1—9 月份，规模以上工业实现主营业务收入 40.3 亿元，增长 24.7%；实现利润总额 2.2 亿元，增长 1.45 倍；工业综合效益指数达到 162.9，比去年同期提高 31 个百分点。在加快工业发展的同时，强化节能降耗和污染减排措施，先后对 28 户高耗能、高污染企业进行关停整治，淘汰取缔 11 家企业的 12 条落后生产线，引导企业进行技术改造和产能整合，实施工业技改项目 10 项，节能减排工作取得较大进展。预计万元生产总值能耗降低 4.23%，化学需氧量排放量、二氧化硫排放量均控制在省上下达的指标以内。

（三）新农村建设步伐明显加快，农业产业化经营水平进一步提升。发挥农业基础优势，大力调整种植结构，马铃薯、番茄、啤酒大麦、油料、蔬菜等优势产业面积达到 250 万亩，特色产业基地正在向区域化、规模化方向发展。围绕做大做强草畜、制种、果蔬、轻工原料四大支柱产业，开工建设投资千万元以上农产品加工项目 12 项，龙头

企业辐射带动能力进一步增强，农业产业化进程明显加快。按照“做大分子、缩小分母”的思路，加大农村剩余劳动力输转力度，预计全年输转劳动力 37.8 万人次，实现劳务收入 12 亿元。整合项目资金，加大新农村建设试点的政策扶持和督促检查力度，全市 1 个试点县、60 个试点村建设进展良好，涌现出了一批以生态文明、特色产业开发、易地搬迁定居为亮点的新农村示范典型，带动全市新建农村小康住宅 1.5 万户，进一步改善了农民住居条件。

（四）城镇化建设稳步推进，基础设施和生态环境进一步改善。坚持统筹城乡发展，加大基础设施和生态环境建设，金张掖大道北段、新建街向南延伸段、312 线东出城口等骨干道路建成运营，进一步完善了城市路网框架。开工建设商品房、经济适用住房建筑面积 36.3 万平方米，城市污水处理工程全面完工，新增集中供热面积 50 万平方米，配套完善城区生活垃圾收集、转运设施，城市综合承载功能进一步增强，城镇化水平达到 35.5%，比去年提高 1 个百分点。总里程 172 公里的 4 条通乡公路全部开工建设，257 公里的 47 条通村公路均已建成；投资 3.09 亿元的 22 项电网建设工程和投资 1852 万元的农村饮水安全项目全部完工，病险水库除险加固、灌区续建配套、牧区节水示范、易地扶贫搬迁、日元贷款风沙治理等项目顺利实施，退耕还林、重点防护林建设等生态项目当年任务全面完成。

（五）体制机制创新成效明显，改革开放水平进一步提高。行政管理体制改革不断深化，政务公开和行政审批逐步规范，市、区合署办公的政务服务中心正式运行，“集中办理、统一监管、优化服务”的工作机制初步形成。企业改革取得新的成效，山丹焦化厂、化工厂政策性破产工作

全面完成，张掖有色金属公司、市五色建材公司等企业深化改革取得实质性进展。粮食购销企业管理体制改革进一步完善，改制遗留问题得到较好解决。投资体制改革继续深化，以乡镇机构、义务教育和县乡财政体制改革为重点的农村综合改革稳步推进。鼓励、支持非公有制经济发展的政策措施得到较好落实，所有制结构不断优化，非公有制经济比重达到 41%。对外开放步伐加快，招商引资成效明显，全年签订招商引资项目 104 项，落实到位资金 18.15 亿元，引进国际知名企业荷兰爱味客集团投资 1.07 亿元的民乐 1.3 万吨马铃薯全粉项目正式开工建设，填补了我市没有大型合资企业的空白。

（六）各项社会事业全面进步，民生保障体系建设进一步加强。坚持以人为本的发展理念，投入民生保障资金 4.7 亿元，着力解决人民群众最直接、最关心、最现实的问题，促进了社会和谐稳定。抢抓政策机遇，实施社会事业项目 115 项，较去年增加 33 项。农村义务教育保障机制全面落实，教育教学条件明显改善。科技特派员活动深入开展，科技成果推广应用力度不断加大。县乡医疗卫生机构设施建设步伐加快，城镇居民基本医疗保险启动实施，农村新型合作医疗制度全面建立，参合农民达到 88 万人。文化、体育、人口与计划生育等工作取得新的进展。积极推进就业服务制度化、专业化、社会化，新增就业人数达 1.2 万人。社会保障体系建设继续加强，保障标准逐步提高，养老、医疗、失业、工伤保险覆盖面不断扩大。旅游市场逐步繁荣，预计全年接待游客 92.5 万人次，实现旅游综合收入 3.33 亿元，增长 4%。生活型消费持续升温，预计实现社会消费品零售总额 39.4 亿元，增长 13%，占计划的 100%。

2007 年，全市经济社会发展取得了显著成绩，这是市委正确领导的结果，是人大、政协关心支持的结果，是全市人民共同努力的结果。但我们也应该清醒地看到，全市经济社会发展中也还存在一些不容忽视的矛盾和问题。突出表现在：经济总量偏小，产业升级步伐缓慢，培育壮大支柱产业任重道远；项目结构性矛盾比较突出，具有较强带动作用的大项目、好项目少，保持固定资产投资持续增长的压力大；大部分企业设备老化、工艺落后，节能减排任务十分艰巨；投融资渠道单一，项目建设和企业发展的内外部环境仍不够宽松；社会事业发展相对滞后，社会保障能力较弱，就业再就业压力大。这些问题需要我们在今后工作中，采取有效措施，认真加以解决。

二、2008 年经济社会发展预期目标和主要任务

2008 年，是学习贯彻党的十七大精神、推进科学发展的重要一年，也是实施“十一五”规划、加快全面建设小康社会的关键一年，全市经济总体上面临着加快发展的有利环境。宏观经济在消费、投资、出口的共同拉动下，继续保持较快发展的态势。全省“四抓三支撑”总体工作思路和“振兴装备制造业”等重大战略部署的深入推进，有利于依托资源优势加快项目建设，增强发展后劲。全市七大项目体系和“三基一都”建设初见成效，产业化、工业化、城镇化步伐加快，消费市场日趋繁荣，城乡居民收入持续增加，全民创业意识不断增强，为加快经济社会发展奠定了坚实基础。

做好明年的各项工作，对确保“十一五”奋斗目标的顺利实现至关重要。2008 年全市经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 11.5%。其中，第一产业增长 5%，第二产

业增长 17%，第三产业增长 12%，三次产业比重调整到 27: 39: 34；工业增加值增长 21%，其中规模以上工业增加值增长 25%；全社会固定资产投资增长 10%，达到 78.1 亿元；大口径财政收入增长 25%，达到 11.2 亿元；地方一般预算收入增长 16%，达到 5.16 亿元；城镇居民人均可支配收入增加 700 元，达到 9295 元；农民人均纯收入增加 200 元，达到 4334 元；社会消费品零售总额增长 13%；单位生产总值能耗降低 4%；人口自然增长率控制在 6.5% 以内。这些目标是在充分考虑明年经济社会发展有利条件和不利因素，与“十一五”发展目标相衔接，广泛听取各方面意见的基础上提出的，符合我市发展实际，经过努力是可以完成的。

实现上述目标，重点做好以下工作：

（一）完善工作措施，加快项目建设，继续保持固定资产投资持续稳定增长。继续把项目建设作为经济工作的总抓手，按照“全面抓项目，抓全面项目”的要求，全力推进项目建设。一是深入发掘项目。立足资源、区位等比较优势，依托资金、技术、人才和产业基础，围绕能源和矿产资源开发、产业链延伸和新产品开发、基础设施和生态建设、社会事业发展等方面精心谋划项目，逐步形成多渠道、宽领域、深层次发掘项目的格局。二是强力推进项目。坚持上下齐抓，攻坚克难，着力破解项目建设难题，促使 500 万吨钨矿采选、500 万吨铁矿采选、80 万吨锰铁、5000 吨仲钨酸铵、5 万吨马铃薯全粉淀粉和日产 5000 吨新型干法水泥等项目建设取得明显突破，加快总投资 30.6 亿元、装机 42.4 万千瓦的宝瓶河、大孤山、陶莱河三道湾等 18 座水电站建设，力促黑河治理二期、火电二期、热电联产、风力发电、多晶硅等重大前期项目取得实质性进展，

确保全年建设项目达到 400 个以上，其中投资上亿元的重点项目达到 15 个左右；建设投资上千万元、销售收入 3000 万元以上的重点工业项目 30 项以上，必保建成 20 项。三是创新项目工作机制。强化领导挂项、部门帮扶责任制、联席会议制和会审会商制，健全经费保障和督查落实机制，优化服务环境，加大考核力度，力促项目建设再上新台阶。四是全面提高项目管理水平。继续完善政府引导、市场运作、法人主体到位的项目建设机制，加强项目“四制”管理，严格落实项目环保、安全“三同时”制度和节能审查制度，加大对政府投资项目的绩效审计力度，切实提高项目建设质量和效益。五是拓宽项目投融资渠道。完善重点项目建设的选择、滚动、责任和激励机制，积极争取国家和省上政策、项目、资金支持；认真落实招商引资优惠政策，全方位开展招商引资；加强银企合作，激发社会资本活力，促进投资主体多元化。

（二）优化工业布局，强化节能减排，切实转变经济发展方式。调整工业布局，加速资源整合，推动产业优化升级，不断提高工业经济整体素质和市场竞争力。一是加快调整工业布局。把调整工业布局摆在工业发展的突出位置，以资源保障为前提，同类企业、关联产业为整合对象，统一规划，科学布点，集中建设，推动优势产业适度向产业功能区和工业园区集聚，实现规模发展和总量扩张。二是积极推进节能减排。主动顺应国家宏观调控政策，加快铁合金、水泥、造纸等企业的节能减排和产业升级步伐。按照国家上大压小、等量淘汰落后产能的要求，加快水泥行业产能整合，积极组建水泥企业集团，建设新型干法水泥生产基地，实现规模化、集团化发展。加大现有造纸企业关停治理力度，积极引导、鼓

励、扶持环保达标企业扩大生产能力。调整铁合金产品结构，加快发展特种铁合金。三是突出发展优势产业。培育壮大基础能源工业，加大水能开发力度，积极推进风力发电和生物质能开发利用；加快花草滩、长山子、三岔等煤田开发步伐，加速推进平山湖、临泽北山等煤田的勘探。大力发展矿产化学工业，扩大硅铁、锰铁、红矾钠、碳酸钡等产品的生产能力，推进产品深度开发；整合境内铁矿采选企业，扩大采选规模，推动轧钢项目建设。做大做强农副产品加工工业，扶持发展马铃薯全粉、玉米淀粉、番茄酱、葡萄酒、脱水菜等龙头加工企业，实施品牌战略，打造规模经济。积极推进钨钼资源深度开发，形成采选、冶炼、加工产业链，提高钨钼资源的开发利用水平。四是加强企业自主创新能力培育。鼓励企业引进高新技术和先进实用技术改造提升传统工艺，加速产品更新换代，提高产品档次和附加值；加快老企业挖潜改造，促使新建企业达产达标，整体提高工业效益。

（三）发展现代农业，繁荣农村经济，扎实推进新农村建设。把发展现代农业、繁荣农村经济作为当前的一项重要任务，着力在强化特色产业支撑、增加农民收入上做文章，重点走好产业化经营和劳务输出两条路子。一是加快提升产业化水平。围绕草畜、制种、果蔬、轻工原料四大支柱产业，以农副产品加工、转化、增值为突破口，在提升现有农产品加工龙头企业水平和档次的同时，启动建设投资 3.5 亿元的 10 个投资千万元以上的农业产业化项目，带动基地规模扩张。充分挖掘利用水土光热资源，按照“多采光、少用水、高效益”的思路，以大棚蔬菜、温室葡萄、沙漠洋芋为重点，大力发展现代设施农业和节水农业。建立健全农业社会化服务体系，积极推进

龙头企业、合作组织与基地农户的有机结合，完善利益联结机制，进一步提升产业化水平。二是促进农业科技进步。全面落实促进生猪生产、奶业发展的政策措施，加快养殖小区和养殖大户建设，大力发展“秸秆转化—科学养畜—沼气能源—有机农业”为一体的循环农业。加强农林畜产品质量标准体系、检验监测体系和动植物疫病防治体系建设，加快农业标准化、无公害生产。以实施投资 900 万元的金象公司和中种集团张掖分公司两个生物育种国家高技术产业化项目为契机，加大新品种、新技术引进推广力度，不断提高农业科技水平。三是大力发展劳务经济。积极开展多种形式的劳务培训活动，进一步提高农民的生产技能和科技素质，努力培养一批有文化、懂技术、会经营的新型农民，不断提高农民的就业创业能力。四是改善农村基础条件。加快山丹、民乐马铃薯生产基地建设和易地扶贫搬迁、农村安全饮水、国债沼气、水库移民后期扶持、电气化县等项目建设。加大政策扶持力度，通过项目拉动、产业扶持、环境整治和农民培训等各种途径，整合资金，扎实推进 1 县、60 个试点村建设和 1.5 万户小康住宅改造，切实把试点村建成带动全市新农村建设的示范和样板。

（四）加强基础建设，改善发展环境，不断增强可持续发展能力。抢抓国家实施西部大开发战略和新增投资向基础设施建设倾斜的机遇，争取上级支持与自力更生相结合，按照量力而行、适度超前的原则，积极争取并组织实施投资 23 亿元的 144 个基础设施和生态建设项目，不断增强发展后劲。一是加强城市基础设施建设。继续加强以道路、供热、垃圾处理为重点的城市基础设施建设，力争开工建设山丹、民乐两个垃圾处理和甘州区医疗废物处理工程，建成临泽垃圾处

理厂；扩大廉租房、经济适用住房建设面积，加快金张掖国际大厦、新闻大厦、南关商贸中心、金张掖甘泉文化广场建设步伐，完善配套设施，不断增强城镇的承载能力、要素聚集能力和辐射带动能力。二是加快通乡通村公路建设。继续加快建设与主干线相协调、通畅便捷的城乡公路网络，开工建设长安至莺落峡等 5 条 146 公里的通乡公路和 400 公里通村公路，进一步提高道路通达能力。三是完善配套其它基础设施。积极配合做好西气东输二期工程、高台 330 千伏变电站、县城电网改造、无电村通电工程、农网完善工程，进一步扩大电网输送和供给保障能力。大力实施农村“六小”工程、病险水库除险加固、较少民族发展等项目，不断改善农业生产条件，夯实农业发展基础。抓住国家加强基层政权建设的有利时机，再争取实施一批“两所一庭”和村级组织活动场所建设项目，逐步改善基层政权机关办公条件。四是加大生态保护与建设力度。继续抓好退耕还林、退牧还草、重点防护林、天然林保护、生态公益林保护、湿地保护等项目建设，加大环境保护和资源合理开发利用力度，加强基本农田、水资源、森林、野生动植物等资源的保护，切实改善生态环境。

（五）发展社会事业，着力改善民生，全面推动和谐社会建设。把改善民生作为社会建设的重点任务之一，本着尽力而为、量力而行的原则，加快推进投资 2.9 亿元的 64 个社会事业项目建设，让人民群众更多的享受到改革发展的成果。一是坚持教育优先发展。抓住国家支持教育基础设施建设的政策机遇，继续加大农村中小学危房改造、校园基础设施建设、农村寄宿制学校、农村中小学远程教育、扩大职业教育规模等项目的争取力度，实施好肃南县民族中学校舍改造和临

泽县职教中心综合楼建设，进一步改善教育教学条件。二是大力发展文体事业。积极争取乡镇综合文化站、农民健身工程等项目，启动建设甘州区党寨镇等 19 个乡镇综合文化站和 800 个 20 户以上自然村广播电视“村村通”工程，不断丰富群众文化生活。加快市全民健身活动中心和 70 个行政村农民健身工程建设，促进全民健身运动。三是切实改善医疗卫生条件。建立健全公共卫生和医疗服务体系，扩大新型合作医疗制度试点范围，积极争取乡镇卫生院、村卫生室、城镇社区医疗网点等基层卫生机构建设项目，完成肃南、民乐两县医院和山丹县中医院建设，启动高台县医院和 13 个乡镇卫生院、20 个村卫生室建设。高度重视和加强人口与计划生育工作，建设高台、临泽两县计划生育服务站，积极争取并开工建设民乐新天等 8 个乡镇计划生育中心服务站。四是着力强化社会保障。继续做好就业再就业工作，进一步完善城镇职工基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育保险制度，不断扩大社会保障范围。大力发展民政福利事业，组织实施甘州区西街街道服务中心和新乐等 4 个社区服务站建设项目，争取开工建设市流浪未成年人救助保护设施项目和社会儿童福利院。五是加强旅游设施建设。加快大佛寺南片禅院开发，实施好投资 4000 万元的马蹄寺世界银行贷款文化自然遗产保护与开发、高台烈士陵园红色旅游景区基础设施建设项目，不断完善旅游设施。

（六）深化各项改革，创新体制机制，努力营造良好发展环境。积极推进行政管理体制改革，健全行政运行机制，改进政府管理与服务方式，推进依法行政，强化行政问责制。全面深化农村改革，着力推进以乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制改

革。继续深化企业改革，积极推进股份制和产权多元化，健全公司法人治理结构、投资风险控制机制和内部监督管理机制，进一步做好政策性关闭破产工作。稳步推进财税体制改革。围绕推进基本公共服务均等化，完善公共财政体系；深化预算制度改革，强化预算管理，加大公共服务领域投入，建立健全矿产资源有偿使用制度和生态环境补偿机制。继续深化投资体制改革，进一步规范项目审批、核准、备案程序，扩大政府投资公益性项目“代建制”试点，逐步建立政府投资决策责任追究制度。全面落实支持、引导非公有制经济发展的政策措施，鼓励民营资本参与非自然垄断行业基础设施、公用事业、社会事业等领域建设，参与国有、集体企业改革和资本重组。建立健全非公有制经济和中小企业社会化服务体系，发展商业性或互补性信用担保机构。

（七）转变工作职能，改进服务方式，努力提高发展改革工作水平。认真贯彻落实十七大精

神，坚持以科学发展观为指导，紧紧围绕经济社会发展的重大问题和关系民生的现实问题，深入开展调查研究，适时提出有针对性和操作性的对策建议，为科学决策提供依据，发挥好参谋助手作用。切实转变工作职能，认真履行投资和管理职责，增强协调服务意识，简化办事程序，改进服务方式，努力做到在服务中实施管理，在管理中体现服务，不断提高工作效率和服务水平，为促进全市经济社会持续快速健康发展做出新的贡献。

各位代表，做好明年的发展改革工作，任务艰巨，责任重大。我们将在市委的坚强领导和人大、政协的监督指导下，以此次会议精神为动力，求真务实，开拓创新，突出重点，狠抓落实，为全面完成经济社会发展各项目标任务而努力奋斗！

关于张掖市 2007 年财政预算执行情况 和 2008 年全市及市级财政预算草案的报告（书面）

——2007 年 11 月 18 日在张掖市第二届人民代表大会第二次会议上

张掖市财政局局长 柳延福

各位代表：

受市人民政府委托，我向大会报告 2007 年全市财政预算执行情况和 2008 年全市及市级财政预算草案，请予审议。并请各位政协委员和列席人员提出意见和建议。

一、2007 年 1-10 月全市财政预算执行情况

今年以来，在市委的正确领导和人大、政协的监督指导下，全市各级政府和财税部门以科学发展观为统领，全面落实中央、省市的重大决策和部署，把着力点放在推进项目建设、推动社会发展和促进民生改善上，大力培植财源，严格预算约束，狠抓增收节支，深化财政改革，强化财政监管，确保了财政预算的顺利执行。1-10 月，全市地方一般预算收入完成 37387 万元，占预算的 84.1%，增长 19%。大口径财政收入完成 84458 万元，占预算的 94.1%，增长 30.5%。其中：税收收入完成 68350 万元，占预算的 83.5%，增长 22.1%；非税收入完成 16108 万元，占预算的 204.7%，增长 84.7%。财政支出完成 196279 万元，占变动预算的 85.8%，增长 56.2%。

1-10 月，市级一般预算收入完成 8718 万元，占预算的 86.4%，增长 19.5%。财政支出完成 49230 万元，占变动预算的 83.5%，增长 75.2%。

综合分析全年财政经济形势，市二届人大一次会议确定的财政预算任务可全面完成。预计全市大口径财政收入将突破 10 亿元大关，完成 10.03 亿元，占预算的 111.8%，增长 26.9%；地方一般预算收入完成 4.49 亿元，占预算的 100.9%，增长 14%；财政支出完成 24.2 亿元，占变动预算的 95%，增长 20%。预计市级一般预算收入完成 1.04 亿元，占预算的 100%，增长 10.9%；财政支出完成 5.6 亿元，占变动预算的 95%，增长 24%。

1-10 月，财政预算执行和重点工作进展顺利，主要体现在以下六个方面：

（一）财政收支增加额多、增长率高、均衡性好。全市经济强劲的发展势头，为财政收入的快速增长奠定了坚实的基础。财税部门不断完善收入征管机制，保证了收入的依法、及时、足额入库。财政收入增收额 1.97 亿元，比上年全年增收额超 0.6 亿元，增长率达到 19%，同比高 7.1 个百分点；月均进度比均衡进度高 1.1 个百分点。

在不断扩大财政支出规模的同时，切实把提高支出均衡性作为预算执行监管的重点，取得了明显成效。财政支出同比增支 7.1 亿元，增长率达到 56.2%，同比高 21.3 个百分点；支出均衡性明显好于上年，进度同比高 10.7 个百分点。

(二) 公共财政保障能力进一步增强。国家政权机关正常运转得到保证，一般公共服务、公共安全支出分别完成 29742 万元和 9272 万元，增长 33.7%和 42.3%。加大农业投入，统筹城乡发展，农林水事务支出完成 23895 万元，增长 50.3%。加大公共服务投入，促进社会发展，教育、科技、社会保障和就业、医疗卫生、文化体育等支出完成 91690 万元，增长 44.4%。加大环保投入，促进节能减排，环境保护支出完成 5739 万元，增长 21%。加大转移支付力度，缓解县乡财政困难，落实到位县区转移支付补助增量 1.4 亿元，进一步提高基层财政的保障水平。保障企业改革和发展，到位资金 3710 万元，支持省属企业分离办社会职能工作，落实支持企业的补贴、贴息等政策。

(三) 支持项目建设力度加大。围绕发展抓项目的战略部署，发挥财政政策和资金的导向作用，支持项目建设。一是加大项目资金争取力度，增加项目投入。已争取到上级财政资金 4.5 亿元，重点支持了工业企业技改、农业产业化、城镇化建设、社会事业发展、基础设施建设等项目 416 个。二是加大对项目建设多元化投入的引导力度。利用国际金融组织和外国政府贷款工作取得新进展，当年新建和争取签约项目 5 个，新增利用外资金额 5420 万美元，折合人民币 4.1 亿元。落实财政资金 1100 万元，支持开展信用担保体系建设试点，拓宽了中小企业的融资担保渠道。落实贴息、补贴资金和还本付息支出 1580 万元，

引导社会资金、信贷资金投入。三是加大项目工作的政策、制度落实和经费保障力度。认真落实鼓励招商引资、推动技术创新等税费优惠政策，促进项目建设。完善限时落实等项目资金管理制度，确保了资金及时到位和效益发挥。安排项目前期经费 760 多万元，为项目工作提供了保障。

(四) 财政支农惠农政策全面落实。认真贯彻中央 1 号文件精神，围绕促进农民增收和发展现代农业，加强财政支农工作。一是农业奖补措施进一步强化。粮食直补、农机具购置补贴等惠农政策全面落实，补贴总量达到 9033 万元，增长 62.6%。落实奖励资金 327 万元，支持生猪产业发展。二是积极支持农业基础设施建设。投入资金 14786 万元，加大土地整理、中低产田改造和草场改良、农田水利工程建设力度，继续推进退耕还林、退牧还草等生态工程建设。总投资 3.2 亿元的日元贷款生态综合治理工程提前一年完成建设任务。三是支持发展现代农业的产业体系。投入资金 3468 万元，围绕四大支柱产业，重点支持山丹瑞达马铃薯等龙头企业，高台肉用种兔等优质生产基地和临泽奶牛等养殖小区建设。四是积极支持农业政策性保险试点工作，推动建立农业风险防范机制。落实资金 970 万元，推动全市建立能繁母猪补贴和保险制度，支持甘州和临泽开展了以制种玉米和奶肉牛养殖为主的农业保险试点。

(五) 促进民生改善保障到位。着力提供财力保障，投入民生的资金达 4.7 亿元，同比增长 57.7%。政府承诺办实事的财政保障资金全部落实。到位资金 15472 万元，进一步提高城乡居民低保金标准，再次提高企业离退休人员基本养老金标准。到位资金 4345 万元，“两免一补”政策全面落实，家庭经济困难学生资助政策体系不断

健全、资助力度进一步加大，生源地助学贷款启动实施，牧区寄宿生生活费补助标准得到提高。到位资金 4386 万元，落实城乡就业各项补贴政策，兑现大中专毕业生就业鼓励政策。到位资金 5427 万元，农村新型合作医疗基本实现全覆盖，城市低保人员、城镇居民基本医疗保险启动实施，市县区公立医院床位补贴标准进一步提高，济困病床制度顺利实施，乡镇卫生院人员工资财政全额供给，基层卫生服务机构建设得到加强。到位资金 14382 万元，实施农村安全饮水工程，建设通乡通村公路，补助廉租房购建和发放租房补贴。到位资金 4028 万元，保障扶贫开发和救灾救济，易地搬迁顺利实施，贫困农户、受灾群众生产生活得到妥善安置。到位资金 892 万元，提高村干部报酬标准，对城市公交、农村客运、出租车等公益性行业从业人员发放成品油价格补贴。

(六) 财政改革工作取得新进展。一是财政管理体制进一步健全。全面实行“乡财县管”制度，乡镇财政管理得到加强。临泽、高台两县“省直管县”试点启动实施，运行顺利。二是预算管理制度改革不断深化。政府收支分类改革全面实施，综合财政预算不断完善，预算编制的规范化水平进一步提高。国库集中支付改革范围继续扩大，运行程序不断规范。“收支两条线”管理得到加强，全市纳入财政专户的预算外资金达到 3.1 亿元，增长 7.4%。政府采购规模进一步扩大，完成采购金额 1.4 亿元，节约资金 1273 万元，平均节约率 8.5%。三是财经监督力度加大。认真贯彻落实《监督法》等法律法规，自觉接受人大、政协和社会各界的监督。对重大财政政策执行情况、收入征管质量和涉及群众切身利益的资金使用情况开展监督，检查单位 297 户，涉及资金 3.1 亿元，依法查处违纪资金 2272 万元，维护了正

常的财经秩序。四是项目资金、国有资产和会计管理得到加强。完善政府投资项目评审管理，推进资金整合和绩效考评试点，提高项目资金管理水平和。支持国有企业改革和发展，加强企业国有资产监管，全面清查行政事业单位资产。大力开展继续教育，会计人员业务素质和职业道德水平不断提高，会计基础管理工作得到加强。

在取得成绩的同时，财政运行中仍然存在一些困难和问题。一是部分收入受政策性因素影响明显，对重点行业、税种的依赖性大，财政收入稳定、协调、持续增长的基础有待进一步加强。二是收入规模增加快，但地方自有财力增长有限，刚性支出比重大，消化赤字、化解债务任务重，基本公共服务保障能力不足，市县乡财政运行依然较为困难。三是财经领域内违纪违规行为还时有发生，依法理财、依法用财水平尚待提高。这些困难和问题，我们将在今后的工作中努力加以解决。

二、2008 年全市和市级财政预算草案

2008 年，是“十一五”改革发展的关键一年。全市财政工作将以党的十七大精神为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕市委的决策部署，以财源建设为中心，大力推进三大战略实施和七大项目体系建设；突出项目争取和增收节支两个重点，全力提供项目发展和民生改善的资金保障；深化预算管理、非税收入管理、农村综合三项改革，努力构建有利于科学发展、社会和谐의公共财政体系；强化预算、项目、资金、会计行业四项监管，着力推进财政精细化、科学化管理，提高财政资金使用效率，为促进全市经济社会又好又快发展作出积极贡献。

2008 年财政预算安排的原则是：收入预算立足税源基础，力求积极稳妥，充分体现全市经济

发展的水平。支出预算遵循量入为出、收支平衡的要求，统筹兼顾，科学安排，优化结构，确保重点；财力更多地向基层、“三农”、公共服务、困难群众和财源建设倾斜；积极支持项目建设，促进经济发展；坚持以人为本，保障民生改善；增加公共服务领域投入，保证农业、义务教育、社会保障和就业、公共卫生、科学技术、公益性文化支出需要；加大节能降耗、生态建设、环境保护支持力度；贯彻厉行节约、勤俭办事的方针，严格控制一般性支出的增长。

建议 2008 年全市财政收支预期目标为：地方一般预算收入增长 16%；大口径财政收入增长 25%。全市预计可安排总财力 172000 万元，比 2007 年预算增加 25860 万元，增长 17.7%。按收支平衡要求，财政支出安排 172000 万元。其中：人员支出 130000 万元，占 75.6%；公用及事业发展经费 42000 万元，占 24.4%。

2008 年市级财政预算草案为：本级收入 11640 万元，同口径增长 17%。加上级补助收入、下级上解收入等，减去补助县区支出后，财力预计为 35141 万元，比 2007 年预算增加 5950 万元，增长 20.4%。按收支平衡要求，支出预算安排 35141 万元。其中：人员支出 24163 万元，占 68.8%；公用经费 4334 万元，占 12.3%；专项支出 6644 万元，占 18.9%。通过市级预算，继续安排对县区的各项转移支付补助 102752 万元，比 2007 年预算增加 14375 万元，增长 16.3%。

三、锐意进取，扎实工作，确保圆满完成 2008 年财政预算

党的十七大，深刻分析了当前和今后一个时期的形势，围绕贯彻落实科学发展观，实现全面建设小康社会的奋斗目标，做出了一系列重大战

略决策，为新时期做好财政工作指明了方向。我们将认真学习、深刻领会、全面贯彻党的十七大精神，按照市委二届三次全委（扩大）会议的部署，坚持求真务实的作风，强化措施，狠抓落实，把各项具体工作做扎实，确保圆满完成全年预算任务。

（一）以财源建设为中心，不断壮大地方财政实力。坚持把财源建设放在财政工作的首要位置，加大工作力度，培植和壮大财源。一是全力支持项目建设。准确把握上级财政支持重点和趋向，“全面抓项目、抓全面项目”，更多地争取上级投入，为项目建设提供资金支持。增加项目前期工作经费投入，为项目工作提供有效保障。二是抓主抓重，突出支持重点。围绕七大项目体系和“三基一都”建设，推动优势资源规模开发、特色产品精深加工，加快工业发展。围绕新农村建设，扶持壮大龙头企业，支持完善社会化服务体系 and 加强农民技能培训。围绕加快城镇化进程，推动完善基础设施，促进旅游业、商贸物流业和现代服务业发展。三是搭建财源发展平台，培育壮大市场主体。通过财税政策支持和财政直接投入，促进企业自主创新、产业升级，提高综合竞争力，增强发展后劲。支持工业园区建设，提升园区集约化开发水平，充分发挥园区的聚集、孵化等功能，推进产业链延伸、规模化经营、集群式发展，培育和壮大包括民营企业在内的各类市场主体。争取和加大转移支付力度，落实各项激励政策，支持县域经济加快发展。四是丰富支持手段，不断扩张投入总量。充分发挥财政政策和资金的导向、杠杆作用，综合运用财政贴息、奖励等多种形式，引导多元化增加财源建设的投入。支持中小企业信用担保体系建设，促进中小企业发展。落实招商引资激励政策，提供经费保障，

大力吸引国内外直接投资。继续积极、合理、有效地利用国际金融组织和外国政府贷款，支持全市经济社会发展。

(二) 以促进民生改善为重点，加大社会事业投入。围绕 2008 年着力办好的实事，增加民生投入，让人民群众共享改革发展成果，努力建设“民生”财政。安排教育支出 52420 万元，增长 21.7%。保证义务教育经费稳定增长，推动各类教育均衡发展。继续完善农村义务教育“两免一补”政策，落实好城市义务教育免除学杂费政策。大力支持城乡学校改善办学条件，落实家庭经济困难学生资助政策。安排社会保障和就业支出 31700 万元，增长 21.5%。保障困难群众基本生活，完善城乡低保和救助制度。继续提高企业离退休人员养老保险金标准。落实城乡就业补贴和小额担保贷款贴息政策，支持劳动力市场建设、职业技能培训和劳务输转。支持完善突发公共事件应急救援和自然灾害救济保障机制。安排医疗卫生支出 11290 万元，增长 21.4%。保障人民群众享受基本医疗服务，推进城乡医疗保险制度和救助体系建设。增加城乡公共卫生服务体系投入，支持医疗卫生基础设施建设。积极争取资金，落实好粮食直补等各项惠农补贴政策，解决农村饮水安全、户用沼气、道路建设等实际问题。多渠道筹集廉租住房保障资金，支持解决城市低收入家庭住房困难问题。

(三) 加大财政保障力度，确保各项重点支出需要。坚持公共化取向，整合资金，集中财力，合理安排各项支出。积极推动经济发展方式转变，促进科技创新，推动科技进步，安排科技支出 2000 万元，增长 21.2%。加大财政支农力度，统筹城乡发展，推进社会主义新农村建设，安排农林水事务支出 16380 万元，增长 21.3%。加

大对节能减排、环境保护的支持力度，促进节能技术改造和环境污染治理，安排环境保护支出 1790 万元，增长 19.3%。支持发展公益性文化事业，丰富人民精神文化生活，安排文化体育与传媒支出 2910 万元，增长 18.8%。健全经费保障机制，支持社会治安防控体系建设，保证人民生命财产安全，安排公共安全支出 10180 万元，增长 19.1%。支持城区小街小巷改造和园林绿化，完善城市公共基础设施，推进城镇化进程，安排城乡社区事务支出 4250 万元，增长 19.7%。按照省财政要求，逐步消化财政赤字等历史遗留问题，减轻财政负担。健全偿债准备金制度，多渠道筹措偿债资金，保证债务偿还，维护政府信用。

(四) 增收与节支并重，不断提高预算执行的质量和水平。按照本次会议确定的预算任务，细化措施，狠抓落实，扎实做好预算执行工作。进一步加强收入征管，确保收入稳定增长。严格依法组织税收和非税收入，切实做到据实征收、应收尽收。充分发挥税收征管网络作用，完善动态监控体系，实现科学征管、精细征管。抓好贯彻落实，确保新《企业所得税法》顺利实施。严格执行政府非税收入管理的各项规定，强化监管措施，将应纳收入全部纳入预算。按照“先有预算、后有支出”的原则，规范支出行为，增强预算执行的约束力，维护预算的严肃性。遵循“两个务必”和建设节约型社会要求，压缩不必要开支，杜绝损失浪费。加大对“人、车、会”和公务接待等支出的管理力度，从严控制行政性经费支出增长。加强政府债务管理，严格控制新增债务。

(五) 深化财政改革，逐步建立规范高效的财政运行模式。适应新形势、新要求，进一步推进财政各项改革。一是深化预算管理制度改革。巩固和扩大政府收支分类改革成果，改进和加强预算编制工作，细化预算编制，提高预算编制的

科学性、准确性和完整性。建立资产管理与预算管理有机结合的机制，强化行政事业单位国有资产监管。推进国库集中支付改革，健全财政资金拨付监督体系。执行政府强制采购节能产品等制度，拓展政策功能，扩大采购范围，完善政府采购管理。探索预算绩效评价，促进提高财政资金使用效果。二是强化政府非税收入管理改革。加快制度建设步伐，准确界定管理范围，实施分类规范管理，深化收缴管理改革，健全监督检查机制，实现政府非税收入管理的规范化、科学化。按照“单位开票、银行代收、财政统管、收缴分离、统一平台”的原则，统一收缴方式，完善收缴程序，健全政府非税收入收缴管理体系。三是稳步推进农村综合改革。完善农村义务教育经费保障机制。推进县乡财政管理体制改革，规范“乡财县管”制度，做好“省直管县”试点工作。加大对县乡的转移支付力度，落实“三奖一补”政策，提高基层财政保障水平。积极争取国家政策支持，优先化解农村义务教育“普九”债务，推进化解乡村债务工作。

(六) 加强财政管理，提高精细化管理水平。

进一步加强预算管理，不断完善预算标准体系，注重预算执行的动态监控，提高预算管理水平。进一步加强财政投资项目管理，推行和完善项目立项评审、公示、招投标、监理、预决算审核等行之有效的制度，提高项目管理水平。进一步加强财政资金管理，运用集中支付、县级报账和信息网络监测等管理手段和办法，强化资金调度管理，加快资金流转速度，加大跟踪问效力度，确

保财政资金及时到位和使用的安全、高效。进一步加强会计行业管理，开展会计人员素质教育和诚信建设，不断强化会计基础工作，全面提升会计信息质量。加快“金财工程”建设步伐，用现代化手段为加强财政管理服务。

(七) 强化财经监督，进一步规范财经秩序。

自觉接受人大、政协和社会各界对财政资金分配和使用情况的监督，增强财政工作的透明度。加强审计、监察等专项监督，增强财经监督的整体合力。加强财政监督与财政管理的融合，强化事前、事中监督，逐步建立起预算编制、执行、监督相互制衡的财政资金运行体系。突出监督重点，提高监督效果。继续开展税收征管检查和行政事业性收费、政府基金收缴情况检查，提高收入征管质量。加强对财政转移支付、关系群众切实利益的扶贫、救灾、社会保障、涉农补贴等资金的跟踪监督，确保资金按规定使用。严格依法处理处罚财经违法违纪问题，树立监管权威。围绕《预算法》、《税收征管法》、《会计法》等法律法规，开展好法制宣传、教育工作，营造依法理财、依法用财的良好氛围。

各位代表，全面完成年度财政预算，任务艰巨，责任重大。我们将在市委的坚强领导下，自觉接受人大的监督和指导，认真听取人民政协的意见和建议，以本次会议精神为动力，开拓奋进，创新务实，突出重点，狠抓落实，为全面完成财政各项目标任务而努力奋斗！

张掖市国民经济和社会发展 综述及 2008 年展望

2007 年是全市经济建设和社会事业取得重要进展的一年,全市各级党政组织和广大干部群众在市委、市政府的正确领导下,努力践行“三个代表”重要思想,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,全力推进“工业强市、产业富民、城镇化建设”三大战略进程,突出又好又快发展,突出和谐社会建设,突出解决民生问题,扎实推进各项工作,狠抓关键措施落实,经济稳定快速发展,社会事业全面进步,总体呈现出“发展稳定、结构趋优、效益提升、民生改善”的良好局面。

一、经济运行的主要特征

(一) 经济增长稳定性良好

在不断降低能耗、重视生态保护,继续实施三大战略,继续突出工业经济发展,继续重视解决“三农”问题,着力调整经济结构的前提下,全市经济呈现又好又快的发展态势。

——**总量稳步提高。**2004 年开始,全市经济总量每年以两位数的增量扩张,2007 年全市实现生产总值 146.6 亿元,比上年增加 19.9 亿元,是近年来经济总量增加最多的一年。

——**速度稳中趋快。**2003 年以来,全市经济连续 5 年保持两位数的速度健康稳步发展,年均增长 11.6%。2007 年全市经济增长 11.5%,比全国高 0.1 个百分点。

——**行业支撑稳固。**在全市经济总量中,第二产业实现增加值 54.2 亿元,比重达到 37%,

比上年提高 1.6 个百分点,对经济的贡献率达到 55.9%,拉动经济增长 6.4 个百分点,分别比上年提高 5.3 和 0.3 个百分点。

——**人均 GDP 上新台阶。**2007 年,全市人均 GDP 突破万元大关,达到 11514 元,折合 1603 美元,可比增长 11.3%。

(二) 经济运行质量不断提高

——**工业经济效益显著提高。**2007 年,全市规模以上工业企业实现主营业务收入 63.85 亿元,同比增长 28.92%,产销率达到 91.62%,实现利润总额 3.6 亿元,同比增长 86.07%,实现利税 7.64 亿元,同比增长 81.97%。工业综合效益指数 167.49,同比提高 23.32 个百分点。

——**财政收入快速增长。**2007 年,全市累计完成一般预算收入 4.74 亿元,增长 20.57%,累计完成大口径财政收入 10.59 亿元,增长 33.95%,增速分别比全市经济快 9.07 和 22.45 个百分点。财政收入的快速增长,有效地保障了经济社会的稳定协调发展。

——**金融平稳运行。**截止 12 月末,全市金融机构各项存款余额 131.12 亿元,比年初增长 8.3%。其中,城乡居民储蓄存款余额 86.13 亿元,比年初增长 1.4%。全市金融机构各项贷款余额 82.62 亿元,比年初增长 15.3%。

(三) 经济结构进一步优化

随着“工业强市”战略的深入实施,经济结

构调整成效明显，三次产业占经济总量的比重由上年的 30:35.4:34.6 调整为 30:37:33，二产业上升 1.6 个百分点。在二产业中，工业经济快速增长、总量不断扩张，农业“一头沉”的状况初步得到改善，工业主导地位凸现，成为促进张掖产业结构调整及推动全市经济快速、健康、协调发展的主导力量。2007 年，工业占二产业的比重达到 74%，提高 4 个百分点，对二产业的贡献率为 96%，拉动二产业增长 17.7 个百分点，分别提高 5.2 和 1.1 个百分点，以工业为主导、二产业调优调快的经济格局已纳入良性发展的轨道。

农作物种植结构调整进一步优化，农业内部农、林、牧结构调整调整为 71:3:26，粮、经、饲种植结构由上年的 66:25:9 调整为 67:26:7。

（四）民生保障日趋完善

近年来，市委、市政府坚持把提高人民生活水平作为根本出发点和落脚点，使发展的成果惠及全体人民，城乡居民收入不断增加，人民生活水平进一步提高。2007 年，全市城镇居民人均可支配收入达到 8595 元，比上年增长 600 元，增长 7.5%，其中人均工薪收入 6188.65 元，增长 6.8%，占可支配收入的比重为 72%；农民人均纯收入达到 4137 元，比上年增长 203 元，增长 5.2%。全市从业人员劳动报酬总额 14.87 亿元，同比增长 21.64%，从业人员平均工资 16000 元，同比增长 19.88%。

社会事业投入增加，和谐社会建设迈出实质性步伐。全市地方财政用于社会事业的力度进一步加大，切实解决关系人民群众切身利益的社会问题。2007 年全市发放退耕还林粮食补助资金 6983 万元，退牧还草饲料粮补助资金 747 万元；发放粮食直补和农资综合补贴资金 7396 万元，两项补贴比上年增长 47.97%。农村义务教育“两

免一补”政策和农村义务教育经费保障机制落实到位，落实资金 3742 万元，受益学生达到 15.3 万人；落实就业再就业资金 3708 万元，城市低保资金 7406 万元，有力促进了就业再就业和低收入群体的保障工作。中央、省、市、县区各级财政预算资金 3538 万元，新型农村合作医疗已基本覆盖全市农村人口。

全年新增城镇就业人数 13908 人，安置下岗失业人员 5471 名，城镇登记失业率控制在 3%。城镇基本医疗保险、失业保险、工伤保险、农民工工伤保险、生育保险、养老保险扩面征缴力度加大，参加人数达 4.56 万人，完成基金征缴 3.29 亿元；全社会纳入最低生活保障的人员达 79770 人，比上年增长 36.8%，发放最低生活保障金 7695.2 万元。

二、支撑经济发展的主要因素

（一）农村经济发展态势良好

2007 年全市各级党政组织，以发展现代农业增加农民收入为目标，大力实施“产业富民”和“项目带动”战略，农村经济运行保持了良好的发展态势。全年实现农林牧渔业增加值 43.4 亿元，增长 5.3%。

——农产品产量稳步增长。粮食总产 9.3 亿公斤，比上年增长 4034 公斤，增长 4.53%。中药材、棉花、甜菜、蔬菜制种等经济作物产量分别增长 44.9%、21.7%、78.5%、25.3%。

——劳务输转力度不断加大。全市输出劳务 37.82 万人次，增长 1.7%，实现劳务收入 12.1 亿元，增长 17.5%。

——新农村建设试点进展良好。全市培育发展小康示范点 62 个，带动全市农村新建小康住宅 15484 户，占计划的 103%。

（二）工业强市战略成效显著

近年来，各级政府加大招商引资力度，着力推进“三基一都”和“七大项目体系”建设，着力构筑工业主导型经济格局，全市工业经济运行保持稳健上升态势，成为带动全市经济增长的主要动力。

——**速度再创新高。**受重点支柱产业快速发展的有力推动，全市工业快速健康发展，增长速度再创新高，2007年，规模以上工业和全部工业增加值分别增长29.6%和25.1%，连续两年居全省之首。

——**工业化进程加快。**全市工业增加值达到40.2亿元，占经济总量的比重达到27.4%，比上年提高2.5个百分点，拉动全市经济增长6.2个百分点，对全市经济的贡献率达53.6%，成为支撑全市经济快速发展的主导力量。

——**支柱产业优势明显。**在规模以上工业中，电力、热力的生产和供应业增势强劲，累计实现增加值8.06亿元，同比增长40.78%，增幅快于全市规模以上工业平均增速11.2个百分点，占全市规模以上工业的比重达到26.51%，实现税金18145万元，占全市规模以上工业的比重达到44.91%。

（三）项目带动战略再创佳绩

按照国家宏观调控的要求，坚持“有保有压”，积极支持符合国家政策、有市场有效益的重点项目，固定资产投资在优化结构中保持了一定的规模和较快增速，有力地拉动了经济增长。2007年全市固定资产投资达到70.68亿元，增长6.3%。

——**非国有经济投资增长步伐加快。**2007年，非国有经济投资43.36亿元，增长16.5%，比国有经济高23.6个百分点，占全部投资的比重达61.3%，投资主体多元化趋势进一步显现。

——**基础设施建设投资力度加大。**2007年，

全市完成基础设施建设投资16.11亿元，比上年增长1.2倍，占全部投资总额的22.8%，比上年提高11.9个百分点，投资环境进一步改善。

——**重点项目建设成果显现。**随着基础能源重点建设项目的逐年投产运行，全市工业经济效益得到明显提升，电力行业对全市工业乃至全市经济的支撑带动作用日趋显现，对经济的贡献率为16.1%，拉动经济增长1.9个百分点，对工业的贡献率为29.9%，拉动工业增长7.5个百分点。

——**房地产开发投资迅猛增长。**2007年全市房地产投资4.69亿元，增长31.6%，其中商品房建设投资3.79亿元，增长25.1%，住宅投资仍然是房地产开发投资的重点，占房地产开发投资的80.8%。

（四）消费对经济拉动作用提升

在全市国民经济快速发展和城乡居民收入不断增长的大环境下，市场呈现出繁荣活跃的良好局面，生活消费水平再上新台阶。2007年，全市全社会消费品零售总额完成39.6亿元，增长15%，为1996年以来张掖市增幅最高的年份。其中，住宿和餐饮业累计完成6.7亿元，增长18.9%，批发零售贸易业累计完成32.9亿元，增长12.5%。

城乡居民消费进入第三次升级阶段，消费热点明显。旅游健康等文化娱乐、医疗保健、教育、风险意识进一步增强，新兴消费热点持续升温。2007年，城镇居民吃、穿、用商品比重下降，恩格尔系数为31.88%，下降1.67个百分点；人均用于参观旅游、健身活动等文化娱乐、医疗保健支出和教育消费支出分别增长35.85%、28.94%和36.97%。农村居民人均食品、衣着、居住、文教娱乐及服务性、医疗保健支出分别同比增长13%、36.4%、19%、

9.7%和 2.1%。全市汽车类消费实现零售额 1.58 亿元,同比增长 32.7%,由其带动的石油及制品类增长 10.1%。对外贸易快速发展。2007 年,全市实现出口贸易总额 2800 万美元,比上年增长 80%。

三、经济运行中存在的主要问题及几点建议

尽管 2007 年我市经济发展成效显著,但也存在一些不容忽视的问题制约了经济的持续快速发展,主要表现在:

(一) 物价持续上涨的压力较大。粮食价格在长期低迷价格中恢复性上涨,使农民在种植业和养殖业中获得实实在在的收入。但在粮食和农副产品价格的回升及食品价格上涨的推动下,居民消费价格增长较快,2007 年全市城市和农村 CPI 分别上涨 5.3 %和 6.6%,物价上涨削弱了城乡居民收入的实际增长幅度,给下岗失业或收入偏低居民的生活带来较大压力。同时,粮食、饲料价格上涨对农资价格影响较大,农业生产资料价格全年平均上涨 5.4%,全市农民人均用于购买生产资料支出增长 12.3%,而农民人均农业收入增长 3.8%,农业生产费用支出的增速明显超过了农业收入的增速。农业生产成本增加,一定程度上抵消了农产品价格上涨、减免农牧业税、粮食补贴等惠农政策给农民带来的收益,影响了农民增收的稳定性。

(二) 固定资产投资支撑作用减弱。随着国家一系列宏观调控政策的进一步落实,我市固定资产投资在经过 2000 到 2002 年的高速增长后,从 2003 年开始固定资产投资增速逐渐回落,尤其 2006 年以来,全市投资增长速度一直低于经济增长速度,致使建筑业增加值对经济的贡献率

一直在较低空间徘徊,对经济的支撑带动作用有所减弱。2007 年,全市固定资产投资增长 6.3%,下降 3.9 个百分点,居全省 13 位;投资率为 48.2%,下降 4.3 个百分点,建筑业对经济的贡献率为 2.2%,拉动经济增长 0.3 个百分点,分别下降 2.4 和 0.3 个百分点。工业投资增速下降,缺乏成熟性的投资大项目,围绕钨钼、铁矿、硅矿资源深加工、延长产业链的文章还做得不够,具有较强支撑拉动作用和对地方经济发展有较强带动作用的大项目比较少。

(三) 节能减排任务艰巨。2007 年以来,市委、市政府进一步加大了节能减排工作力度,节能减排工作取得了积极进展。由于经济结构性矛盾和发展方式未彻底转变,新增高耗能项目对节能目标的完成影响较大,节能减排任重而道远。预计 2007 年全市能源消费总量 304.79 万吨标准煤,比上年增长 14.25%,万元 GDP 能耗 2.21 吨标准煤/万元,增长 2.67%,万元 GDP 电耗 1671 千瓦时/万元,增长 8.27%;规模以上工业能源消费量 162.23 万吨标准煤,增长 33.5%,规模以上工业单位增加值能耗 5.44 吨标准煤/万元,增长 3.03%。我市目前重工业比重高、增速快,不可避免地对资源消耗和环境污染产生较大影响,使经济发展与环境资源的矛盾日益凸显,节能降耗的工作压力加大。

(四) 现代服务业发展滞后。受交通运输及邮政、电信业务总量增长乏力影响,我市第三产业增速回落,对经济的支撑带动作用明显减弱。2007 年,全市第三产业增长 10.0%,比上年降 2.0 个百分点,对经济的贡献率为 29.9%,拉动经济增长 3.5 个百分点,分别比上年下降 4.3 和 0.6 个百分点。主要表现在:为工业、农业的产前、产中、产后提供服务的

各类服务企业发展层次有待进一步提高,从事研发、咨询、仓储、物流配送、法律服务、财务服务的生产性服务业不多、功能不强、整体水平不高,已成为影响和制约产业竞争力提升的瓶颈之一。

几点建议:

(一) 加强价格监控,保护好低收入群体的利益。加强对基本生活必需品的价格监测和监管工作。由于居民基本生活必需品属刚性消费,因而其价格的变动对居民的生活影响较大,尤其是对物价上涨承受能力较弱的低收入层居民。有关部门应加强对与人民生活密切相关商品价格的监测和日常监管工作,及时把握市场价格动态,规范市场价格秩序,并且建立有效的价格预警和应急处理机制。妥善处理好食品价格上涨对低收入群体的生活影响,适时提高最低工资标准、最低生活保障标准等社会保障标准,做好相关补贴工作,努力使低收入群众的生活水平不因物价上涨而降低,切实减轻困难群众生活负担。

(二) 科学把握宏观调控政策,实现经济又好又快发展。国家实施宏观调控政策对区域经济发展有利有弊,关键是如何把握。牢固树立“发展第一、项目至上”的理念,切实把发展思路、发展重点统一到实施大项目带动战略上来,用大项目支撑经济的大发展,牢牢把握科学发展、加快发展、和谐发展的主动权,用足用好上级政策,积极向上争取,力争把中央和省上的政策更多地变成我们的项目和资金。围绕产业发展,突出抓项目筛选、培育以及跟踪监测,加快对重大工业投资项目的培育及建设进度,夯实工业发展的基础,精心策划运作一批新项目、好项目,提升经济实力,增强发展后劲。转变投资方式追求“有效投资”、“高效投资”与“绿色投资”,即发展能

有效扩大内需、增强经济发展后劲的投资,努力做到快中求好,稳中求进,确保实现预定目标。

(三) 以节能降耗为突破口,切实增强工业可持续发展的能力。积极提高资源利用效率,有效保护和改善生态环境,既是实现工业可持续发展的基础,也是工业调整结构和转变增长方式的内在要求。以“减量化、再利用、资源化”为原则,实现资源利用、经济发展和环境保护“三赢”的举措来实现经济的可持续发展。一是要切实加强项目准入管理,实行准入限制。二是标准限制。主要是对有害物的排放设定标准。三是税费制。对一些许可的项目,根据污染程度及社会所能承受的代价,收取污染税。四是积极采用先进环保技术,创新清洁生产推进机制,促进经济持续发展。

(四) 加快发展现代服务业,促进经济增长由第二、第三产业协同带动。现代服务业是指在工业化较发达阶段产生的,主要依托电子信息等高新技术和现代管理理念、经营方式和组织形式而发展起来的服务部门。近年来,我市工业经济的快速发展,为服务业发展,特别是生产性服务业提供了巨大的市场空间。充分发挥我市交通骨干网较为健全的优势,依托产业优势,打造行业信息中心,加快建设现代物流中心,加强对周边地区的辐射能力;进一步完善、配套市场建设和管理,培植、扶持一批规模大、技术含量高、发展后劲足的加工企业,重点包装几个“绿色”、“无公害”品牌,扩大外地市场占有率。同时,我市是一个农业大市,围绕为农民提供生活、精神需求服务及生产服务,构筑新型的乡村商贸流通、旅游、文化、教育、卫生、营销等服务体系。

四、2008年展望

2008年是全面贯彻落实党的十七大战略部署的第一年,根据国内外经济形势和宏观调控政

策，全国经济增长将保持在 8%左右。国内外经济发展环境总体趋好，将对全市经济发展产生良好效应，综合考虑各方面的因素，全市以党的十七大精神为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚定不移地坚持“四个不动摇”、“四个必须”，继续实施三大战略，切实加强项目建设，调整优化经济结构，转变经济发展方式，推进体制机制创新，进一步强化特色产业、基础设施、人力资源支撑能力，不断提高城乡人民生活水平，全市经济和

社会发展在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上，投资、消费和出口需求的关系不断改善，消费对经济增长拉动作用将进一步增强，支撑经济快速发展的各种动力依然强劲，经济发展还存在一些不确定因素，要对经济运行中的风险和矛盾有足够估计，积极应对新情况、新挑战，预计全市经济依然保持两位数的增长速度。

(撰稿:张掖市统计局 李兆军 杜燕)



2007 年张掖市农业和农村经济发展良好

2007年张掖市各级党政组织认真贯彻中央1号文件 and 全省农村工作会议精神,以新农村建设统揽农业农村工作全局,以发展现代农业增加农民收入为目标,坚持产业化和劳务输出两条腿走路,大力实施“产业富民”和“项目带动”战略,农业和农村经济运行保持了良好的发展态势。全年完成农林牧渔业总产值72.88亿元,比上年增长6.8%;实现农林牧渔业增加值43.4亿元,比上年增加5.94亿元,增长5.3%,农业经济总量大幅增加。

一、农业和农村经济运行的主要特点

(一) 农作物总播面积继续增加,种植结构进一步优化

全年农作物播种面积288.16万亩,比上年增加1.57万亩,增长0.55%。受龙头企业、农产品市场供求关系、农产品价格等多重因素影响,种植结构调整力度进一步加大,粮经饲结构由上年的66:25:9调整为67:26:7。

1、粮食面积、产量稳定增长。全年粮食作物播种面积193.08万亩(含粮食制种面积60万亩),比上年增加3.64万亩,增长1.92%,其中夏粮90.42万亩,秋粮102.66万亩,分别比上年增长0.48%、3.23%;粮食平均单产481.61公斤,比上年增加12.03公斤,增长2.6%;粮食总产9.3亿公斤,比上年增加4034公斤,增长4.53%。其中夏粮3.74亿公斤,秋粮5.56亿公斤,分别比上年增长4.5%,4.57%。在粮食

面积中因玉米制种面积比上年缩减19.77万亩,制种产量由上年的3.9亿公斤下降到2.76亿公斤,下降29.2%。

2、主要经济作物呈四增三减态势。中药材、棉花、甜菜、蔬菜制种面积增加、产量同步增长。全年中药材、棉花、甜菜、蔬菜制种面积分别达到6.44万亩、5.55万亩、1.9万亩、9.21万亩,增长13.2%、31.2%、74.3%、29.5%;产量分别达到2751.1万公斤、835.27万公斤、9048.2万公斤、1197.7万公斤,增长44.9%、23.5%、78.5%、25.3%。

油料、大麻、青饲料面积下降。全年油料、大麻和青饲料面积分别为18.93万亩、1.86万亩和21.48万亩,下降8.9%、40%和15.1%。其中油料产量4117.14万公斤,下降1.3%,大麻产量678.6万公斤,下降41.6%。

3、蔬菜面积有所下降。全年蔬菜播种面积26.42万亩,比上年减少0.9万亩,下降3.29%。蔬菜产量达到97467.22万公斤,下降0.2%。

(二) 造林任务全面完成

全市完成造林面积7.31万亩,其中三北四期人工造林面积1.3万亩,退耕还林3.01万亩,封育3万亩;完成退耕还林补植补造26.26万亩;农田林网及更新改造1.52万亩;绿色通道建设70公里;城市新增绿化面积13.5万平方米;育苗1.02万亩;义务四旁植树550.7万株。

（三）畜牧业生产呈平稳运行态势

继续把畜牧业作为农民增收和发展农村经济的突破口，大力发展草畜产业，狠抓草产业、畜种改良、疫病防治和产业化经营，努力提高畜产品竞争力，畜牧业的市场应变能力明显增强，畜禽饲养量有增有减。全市大牲畜存栏 57.43 万头，增长 3.22%。牛、猪、羊、禽饲养量分别达到 54.64 万头、171.78 万头、349.36 万只、1103.42 万只，分别比上年增长 9.87%、-2.7%、7.25%、-0.43%。

（四）农民收入稳定增长

根据全市 520 户农民家庭抽样调查资料显示，2007 年，全市农民人均纯收入达到 4137 元，比上年增长 203 元，增长 5.2%。农民家庭人均经营费用支出 2761 元，比上年增长 360 元，增长 15%。人均生活消费支出 3273 元，比上年增长 292 元，增长 9.8%。

1、外出务工收入快速增长，成为拉动农民增收的重要因素。随着外出务工人数的继续增加和务工工资的不断提高，以外出从业为主的工资性收入快速增长，继续为农民增收发挥重要作用。2007 年，全市农民工资性收入人均 1019 元，同比增长 9.6%，占农民人均纯收入的 24.6%。其中，在非企业组织中劳动得到收入人均 105 元，同比增长 13.8%；在本乡地域内劳动得到收入人均 291 元，同比增长 7%；外出从业得到的收入人均 623 元，同比增长 10.1%，对纯收入增长的贡献率达 28.3%。2007 年农村常住户中外出务工劳动力占农村劳动力的比重为 66%，比上年同期提高 3 个百分点，农民外出务工收入继续为 2007 年农民增收发挥重要作用。

2、家庭经营性收入仍是农民收入的主要来源。2007 年，全市粮食种植面积增加，粮食生产

全面丰收，粮食产量稳步增长，国家对粮食最低收购保护价大幅提高，粮食等主要农产品价格的不断上涨和促进农民增收的各项惠农政策的落实，促使农民家庭经营性收入快速增长。张掖市农民家庭经营纯收入人均 3004 元，比上年增长 97 元，增长 3.3%。家庭经营性收入占纯收入的比重达到 72.6%，家庭经营性收入仍是农民收入的主要来源。家庭经营中第一产业收入人均达到 2427 元，比上年增长 91 元，增长 3.8%，第一产业收入占纯收入的比重达 58.7%，对纯收入增长的贡献率达 44.8%；农民从家庭经营二、三产业中得到的人均纯收入 577 元，增长 1.2%，增速居四项收入末位，农民从家庭经营二、三产业中得到的收入占农民人均纯收入的比重仅为 14%。其中，从事第二产业生产经营得到的纯收入人均 158 元，比上年减少 11.8 元，下降 6.9%；从事第三产业生产经营得到的纯收入人均 419 元，比上年增长 19 元，增长 4.8%。

3、财产性收入略有下降。2007 年，农民财产性收入人均 10 元，比上年减少 2.6 元。财产性收入下降的主要原因是农民的金融利息、租金及土地征用补偿收入有所减少。

4、转移性收入成为农民增收新亮点。2007 年，农民人均转移性收入首次突破 100 元达人均 104 元，比上年增长 18.8 元，增长 22%，增速居四项收入之首，创历史新高，对农民人均纯收入的贡献率达 9.4%。转移性收入的大幅增加主要得益于退耕还林还草补贴、粮食直补、农资综合补贴及农机具补贴等一系列惠农强农政策性补贴的落实。

5、生活消费稳步增长，生活质量不断提高。随着农民收入的增加，农民生活消费支出稳步增长，农村居民消费结构不断优化，生活质量不断

提高。2007年,全市农民人均生活消费支出2980元,比上年增加292元,增长9.8%,比同期农民人均纯收入增速快4.6个百分点。

(四) 各项惠农支农政策全面落实

全年发放粮食直补、农资综合补贴和农机补贴资金7891万元,比上年增加2590万元,增长48.9%,其中:粮食补贴3802万元,新增843万元,增长28.5%;农业生产资料补贴3594万元,新增1552万元,增长76%;农机购置补贴495万元,增加195万元,增长65%。发放退耕还林粮食补助资金6983万元,退耕还林饲料粮补助资金747万元。发放能繁母猪补贴资金430万元,落实生猪调出大县奖励资金327万元,支持生猪生产发展。同时,各级财政积极落实农村义务教育保障资金3742万元,免除15.3万名农村中小学生学杂费;农村税费改革转移支付资金到位良好,全市农村税费改革转移支付资金在上年12893万元的基础上,又新增了每村2000元的基层村级组织转移支付。新型农村合作医疗制度全面启动,中央、省、市、县区各级财政预算资金3538万元,新型农村合作医疗已基本覆盖全市农村人口。

(五) 农村固定资产投资呈现快速增长势头

受惠农政策、投资环境、劳务经济、农机补贴等因素推动,农民投资积极性普遍高涨,农村投资呈现出良好的发展态势。根据全市六县(区)农村抽样调查推算,2007年,全市农村固定资产投资完成7.99亿元,同比增长11.7%。其中:农户完成投资6.6亿元,增长15.4%。

(六) 劳务输转力度不断加大

把劳务输出作为促进农民增收的主要渠道和“铁杆庄稼”来培育,紧紧抓住东南沿海和发达地区对劳动力需求旺盛的机遇,加强劳务信息服

务,开展多形式、多层次的农民工培训,积极引导农民向工业转行、向城镇转移、向市民转变,政府号召、部门引导、能人带动、农民自愿参与的劳务经济格局初步形成。全市输出劳务37.82万人次,增长1.7%,实现劳务收入12.1亿元,增长17.5%。

(七) 农业产业化水平进一步提高

1、特色优势产业日益壮大。一是把马铃薯产业作为沿山冷凉地区战略性主导产业来培育。通过广泛宣传发动,马铃薯产业发展步伐明显加快。全市落实马铃薯种植面积26.77万亩,比上年增长11.03万亩,总产达14524.6万公斤。二是大力发展设施农业。按照政策扶持、科学规划、集中连片、提质增效的思路,积极推进日光温室建设。全市新建日光温室2570亩,累计达到5万亩。狠抓日光温室葡萄示范,在不同海拔区域集中连片建设30座以上温室葡萄示范点10处,发展日光温室葡萄523亩。三是加快发展草畜产业。积极推行小区规模养殖,推广畜禽良种,加强疫病防控,全市畜禽存饲养总量达到1680万头只,肉、蛋、奶产量分别达到11.55万吨、1.69万吨、3.01万吨。

2、农业产业化经营水平进一步提升。按照“项目化运作、基地化生产、市场化销售”的思路,抓龙头,强基地,全市建成草畜、制种、果蔬、轻工原料四大支柱产业基地面积297万亩。登记注册无公害农产品6个,累计达到22个。新建、续建、改扩建投资千万元以上的农业产业化重点龙头企业项目12项,完成投资2.2亿元,新增加工能力15万吨。

3、农业社会化服务进一步加强。围绕科技、信息、流通三大服务体系建设和农民培训工作,进一步转变工作职能,创新服务机制,社会化服

务体系建设有了新的进展。全市建立科技示范点 150 处,引进推广新技术新品种 460 项,开展各类试验示范项目 301 项。“科技特派员”制度全面推行,全市组建科技小分队 104 个,下派 518 名科技特派员进村入户开展服务,促进了科技服务水平的提高;依托农村小学和村委会延伸信息网络终端,入村率达到了 60%以上;合作经济组织逐步壮大,新增专业合作经济组织 50 个,累计达到 865 个;多渠道培训农民 36 万人次,促进了农民科技文化素质的提高。

4、基础设施建设稳步推进。按照“发展抓项目”的总体思路,把项目建设作为加快农村经济发展、加速产业升级、促进农民增收的重要措施来抓。全市农村开工各类建设项目 326 项,计划当年投资 28.49 亿元,已完成 25.17 亿元,占计划的 88.3%。农村交通通信、能源水利、文教卫生等基础设施有了较大改善。农村项目建设力度加大,拉动了农村固定资产投资增加。

(八) 新农村建设试点进展良好

坚持因地制宜,分类指导,全市启动新农村建设试点县 1 个,试点村 60 个(其中省级 7 个、市级 6 个、县区级 12 个、乡镇级 35 个)。60 个试点村共确定建设项目 397 项,计划总投资 2.43 亿元,已完成 1.75 亿元,涌现出了以生态文明建设兴村的临泽县向前村、芦湾村,以特色产业开发富村的甘州区田家闸村、高台县西八里村,以劳务输出、集体经济强村的山丹县芦堡村,以易地搬迁、集中定居建村的肃南县榆木庄村等一批各具特色、初现新农村风貌的示范典型。全市培育发展小康示范点 62 个,带动全市农村新建小康住宅 15484 户,占计划的 103%。

二、农业生产中存在的问题及对策

总体看,2007 年全市农业和农村经济运行良

好,特别是农牧业生产的协调发展、农业经济总量的增加和主要农产品价格稳中略升,对农民收入的增加起到了积极推动作用,但在农村经济发展过程中也存在一些不容忽视的问题,需要各级政府和相关部门认真研究加以解决。

第一,玉米制种产业面临萎缩趋势。经过近几年的农业种植结构调整,制种产业已成为全市特别是甘州、临泽、高台三县区农业增效、农民增收的主要来源之一。但受粮食价格上涨、玉米种子市场饱和、田间管理等多方面因素影响,2008 年全市玉米制种产业将进一步面临萎缩趋势。其主要原因:一是 2007 年粮食价格上涨后,玉米制种价格几乎没有上涨,农民种植大田玉米的收益与制种玉米比较收益相差不大,且大田玉米及其它粮食作物管理相对轻松,农户制种的实际收益与预期相差较远;二是由于玉米制种市场饱和,大量种子积压,个别制种企业不能按时兑付种子款,农民制种积极性下降;三是甘州、临泽、高台三县经过近几年的制种,大部分乡镇、村社整体推进制种产业,连年在重茬地上搞制种,种子产量、种子品质、制种效益逐年下降。因此,建议政府有关部门要根据当前种子产业面临萎缩的形势,因势利导加强种子生产基地建设与管理,进一步规范种子生产企业经营行为,完善制种农民与企业之间的利益联接机制,维护金张掖种子品牌,确保全市制种产业的健康发展。

第二,加强农业生产资料价格监管,保持农业生产资料价格基本稳定。2007 年,农民人均用于购买生产资料支出为 1562 元,增长 12.3%,而全年农民人均农业收入 1696 元,增长 3.8%,农业生产资料价格全年平均上涨 5.4%,农业生产费用支出的增速超过了农业收入的增速。农业生产资料价格的上涨,导致农业生产成本增加,生产费

用支出加大,一定程度上抵消了农产品价格上涨、减免农牧业税、粮食补贴等惠农政策给农民带来的收益,直接影响了农民的生产积极性。根据2007年石油、煤、天然气及劳动力价格分析,2008年农业生产资料价格上涨还将持续。建议各级政府部门采取有力措施抑制农用生产资料价格过快上涨,认真落实中央关于平抑农资价格的各项措施,严格规范农资市场管理,严厉打击哄抬农资价格现象,严肃查处制售假冒伪劣农用生产资料等坑农害农行为,确保农业生产资料价格基本稳定。

第三,粮食安全存在一定隐患。近年,我市粮食总产量保持在8亿公斤以上,2007年达到9.3亿公斤,人均粮食占有量达到700公斤以上。粮食商品率达到70%以上,从粮食商品量、人均占有量来看,我市仍然是粮食主产区,全省重要的商品粮主产基地。但从粮食品种结构分析,小麦总产量已不能满足全市人口当年口粮消费需求,按照农业年报小麦产量测算2005—2007年连续三年小麦人均占有量180公斤左右,已不能满足全市人口当年消费需求。据粮食部门统计,取消粮食库存补贴后,国有粮食企业小麦库存由最高年份2000年的近8亿公斤减少到2007年的不足7000万公斤,2005年、2006年、2007年全市从省外购进小麦为2340万公斤、2739万公斤、5858万公斤,以弥补小麦缺口。加之近年来由于粮食丰收、市场供应充足,群众存粮意识淡化,部分农民只留当年的口粮,甚至不留口粮,使粮食市场存在潜在需求压力,如果出现全国性粮食短缺问题,将比去年猪肉短缺问题更为严重。因此建议各级政府进一步加大对粮食生产特别是小麦生产的政策扶持力度,使各级政府对种粮农民的补贴重点向小麦主产区倾斜,并积极

完善国有粮食企业最低库存量制度,各级政府应加大对国有粮食企业财政投入力度,增加市县区级储备粮库存规模,提高政府粮食调控能力。

第四,食品价格持续上涨,给农民群众特别是低收入群体的生产生活造成一定困难。去年以来,以猪肉为代表的农畜产品价格的持续上涨,推动了以粮食、肉食品为主的居民消费价格(CPI)大幅上涨。一方面,对推动全市农民收入较快增长产生了积极作用,但另一方面给农村低收入及弱势群体的生产生活造成了一定困难。调查数据显示,1-12月份,全市CPI累计上涨5.3%,其中食品类上涨13.7%。CPI持续上涨,给贫困和低收入农户的生产生活带来了一定困难,迫使农村居民加大食品消费支出,促使农村居民恩格尔系数反弹回升,由上年的40.2%上升为41.36%。建议政府有关部门加强对农村低收入群体的贫困监测,关注弱势群体的生产生活,进一步提高对困难群众生产生活的补助标准,促进经济社会和谐发展,维护社会稳定。

第五,加快农村合作组织建设,进一步完善农产品市场体系。当前,我市农村合作经济组织的组建、推广工作尚处在起步阶段,法制机制还不健全,农户进入市场的组织化程度较低,企业和农户利益联接机制还不完善,农户生产利益得不到有效保障。特别表现在农产品市场疲软时个别企业又不履行合约或压级压价,导致农民利益受损。因此,要全面贯彻落实农民专业合作社法,积极发展农民专业合作社和农村服务组织,公共财政要继续加大对农民专业合作社的扶持,支持发展农业生产经营服务组织,加快农村合作经济组织步伐,带动广大农民参与农产品市场流通,确保农民在农产品流通环节增产增收。

(撰稿:张掖市统计局 王应功 曹冬梅)

2007 年张掖市工业经济

稳中有进 好中有快

2007 年,张掖市上下坚持以科学发展观为指导,大力实施“工业强市”战略,加快新型工业化、结构优化调整步伐,转变经济发展方式,狠抓节能减排,推进企业改革,张掖市规模以上工业生产快速增长,效益继续好转,呈现出稳中有进、好中有快、工业经济实力不断增强的发展态势。

一、主要特点

1、工业生产快速增长,经济效益继续好转。

2007 年,张掖市规模以上工业完成工业总产值 77.76 亿元,同比增长 31.73%。实现增加值 30.41 亿元,同比增长 29.58%。其中,轻工业实现增加值 13.55 亿元,同比增长 18.12%;重工业实现增加值 16.86 亿元,同比增长 40.47%,轻重工业比重由 2006 年的 48.72: 51.28 调整为 44.56: 55.44。规模以上工业增加值占 GDP 的比重达到 20.76%,提高 2.27 个百分点,拉动张掖市经济增长 5.5 个百分点,提高 0.1 个百分点。张掖市规模以上工业经济效益综合指数达到 167.49%,同比上升 23.32 个百分点。

2、产品价格不断攀升,产品产销衔接度上升。

2007 年,受国际市场价格上扬、生产成本推动等多种因素的影响,张掖市工业产品出厂价格上涨 5%。张掖市规模以上工业出现生产销售两旺的良

好局面。实现销售产值 71.24 亿元,同比增长 32.01%。产销率为 91.62%,同比上升 0.2 个百分点。

3、主营业务收入快速增长,企业盈利能力继续增强。

2007 年,张掖市规模以上工业主营业务收入快速增长,累计实现主营业务收入 63.85 亿元,增长 28.92%。其中主营业务收入过亿元的企业达到 19 家,比上年增加 7 家,实现主营业务收入 34.19 亿元,占全部主营业务收入的 53.55%,提高 10.25 个百分点。特别是张掖火电厂实现主营业务收入 7.67 亿元,成为张掖市首家主营业务收入过 7 亿元的企业。同时,企业盈利能力也有所增强。2007 年,规模以上工业企业实现利税总额 7.64 亿元,增长 81.97%;其中利润总额为 3.6 亿元,增长 86.07%。利税大户企业对张掖市工业经济贡献较大,全年盈利额 500 万元以上的企业达 19 家,占张掖市规模以上工业企业的 14.84%,累计实现利润总额 3.7 亿元,占张掖市规模以上工业企业的 102.78%,与上年相比,利润增长 1.1 倍,仅此 19 家企业对张掖市利润的贡献率达到 122%。

4、重点行业生产形势好,领跑拉动效应明显。

2007 年,张掖市规模以上工业 22 个大类行业中增加值增幅超过张掖市平均水平的有 8 个行业,

占全部规模以上工业增加值比重达 75.82%的电力热力的生产和供应业、黑色金属冶炼及压延加工业、饮料制造业、农副食品加工业等四大重点行业保持快速、平稳发展态势，拉动作用进一步显现，累计完成工业增加值 23.06 亿元，增长 32.46%，拉动规模以上工业增长 24.29 个百分点。从产品生产看，在张掖市 51 种主要工业产品中，六成以上产品累计产量比上年增长。其中，增长 50%以上的有 11 个，增长 20%-50%的有 5 个。增长较快的主要产品有：发电量 58.67 亿千瓦小时，增长 43.19%；原煤 51.38 万吨，增长 56.57%；铁合金 9.8 万吨，增长 30.47%。

5、骨干企业带动作用加强，对经济的支撑作用日益凸现。2007 年，张掖市年销售收入 3000 万元以上的企业由 2006 年的 45 户增加到 58 户，增加 13 户。其中，年销售收入上亿元的企业由 2006 年的 12 户增加到 19 户，增加 7 户。年销售收入 3000 万元以上的 58 户工业企业实现增加值 23.63 亿元，比上年增加 7.41 亿元，同比增长 31.31%，比张掖市平均水平高 1.73 个百分点；实现销售收入 53.19 亿元，增加 16.28 亿元，同比增长 33.42%，比张掖市平均水平高 4.5 个百分点。年销售收入 3000 万元以上的 58 户工业企业占张掖市规模以上工业企业总数的 45.31%，实现工业增加值却占到规模以上工业增加值的 77.7%，提高 6.94 个百分点；实现利润总额 3.55 亿元，增加 1.71 亿元，同比增长 83.62%，占规模以上工业企业利润总额的 98.62%，提高 3.63 个百分点。同时，年销售收入上 3000 万元的 58 户企业经济效益不断提高，综合效益指数达到 192.87%，同比提高 24.99 个百分点。在年销售收入 3000 万元以上 58 户企业中，有 38 户综合经济效益指数高于张掖市平均水平。张掖市规模

以上工业企业实现税金 4.04 亿元，同比增长 78.46%，占张掖市财政收入(大口径)的 38.16%，年销售收入上 3000 万元的 58 户企业就实现税金 3.57 亿元，同比增长 83.88%，占张掖市规模以上工业企业税金总额的 88.35%，占张掖市财政收入(大口径)的 33.72%。销售收入上 3000 万元的 58 户企业的工业增加值、产品销售收入、税金和利润在张掖市规模以上工业中所占比重分别达到 77.7%、83.29%、88.35%和 98.62%，对张掖市工业经济乃至整个国民经济的拉动和支撑作用十分明显。

二、存在问题

2007 年，张掖市工业经济虽然保持了较好发展态势，但也还面临着一些制约工业经济发展的“瓶颈”和问题，影响着今后张掖市工业经济的发展步伐。

1、两项资金占用较高。2007 年，张掖市规模以上工业两项资金占用一直居高不下，应收帐款净额高达 9.4 亿元，同比增长 22.01%，产成品库存 10.32 亿元，增长 83.53%，两项资金合计 19.72 亿元，占流动资产平均余额的 51.6%，高于上年 7.3 个百分点。两项资金过度占用对企业流动资金周转很不利，尤其是国家若实行“从紧”的货币政策后，一些小企业融资渠道将进一步变窄，流动资金将更为趋紧，对企业的生产经营产生不小的压力。

2、企业生产成本增加过快。2007 年，张掖市规模以上工业企业主营业务成本为 52.16 亿元，同比增长 37.03%，增幅比主营业务收入高 8.11 个百分点。同时，产品原材料价格上涨给企业带来了一定的成本压力，尤其是部分企业的购销甚至存在价格倒挂现象，必然将使企业生产成本增加，盈利减少，企业生产经营面临严峻考验，对进一步提高

张掖市工业经济效益产生一定影响。

3、财务费用和管理费用增长过快。2007年，规模以上工业财务费用和管理费用两项支出为2.93亿元和2.63亿元，分别增长97.05%和21.76%。本年企业的利息支出为2.45亿元，比上年增加1.08亿元，增长79.01%，而2007年规模以上工业企业应收帐款高达9.4亿元，比上年增1.7亿元，增长22.01%。财务费用和管理费用支出的加大，加之张掖市企业信用等级低，新增贷款少，应收帐款增加，这些增支、减收因素无形中给企业的正常生产和资金周转带来相当大的压力。

4、高耗能行业生产增长较快。2007年，张掖市规模以上工业中高耗能行业快速增长，虽然对张掖市工业生产增长及效益提升的作用十分明显，但也给节能减排工作带来较大压力。规模以上工业中火电生产、黑色金属冶炼、有色金属冶炼和非金属矿物制品业等高耗能行业完成增加值8.12亿元，占张掖市工业的26.7%，所占比重同比上升4.07个百分点，对张掖市规模以上工业的贡献率为43.27%。其中火电生产产量增长74.71%，张掖火电厂2007年综合能源消费量为78.06吨标准煤，比上年同期的45.74吨标准煤上升70.66%，带动了张掖市能源消费量的上升，致使2007年张掖市万元GDP能耗、万元GDP电耗、规模以上工业万元增加值能耗三项指标均有所增长。

三、几点建议

1、坚持科学发展观，走新型工业化发展道路。要按照胡锦涛总书记在党的十七大报告中关于科学发展观的“四个必须”的论述，进一步加大推进新型工业化进程的力度，在张掖市上下形成工业强市的良好氛围。坚持以科学发展观为指导，

着力调整产业结构和转变发展方式，加快粗放型增长方式向集约型发展方式转变、资源依赖型向科技创新型转变，坚持集约发展和节约发展，促进产业发展与资源环境相协调，全面提高张掖工业经济发展的质量和效益，推动工业经济好中求快、优中求进。

2、继续优化投资环境，加大招商引资力度。加快推进工业化进程，就要加大对工业的投资，扩张工业总量。因此，必须进一步营造好投资环境，切实转变干部作风，提高机关行政效能，抓好跟踪服务工作，落实责任，做到洽谈、签约、审批、建设投产等“一条龙”的跟踪服务，使引进的项目能顺利建成投产，发挥效益。同时，要进一步拓展融资渠道，争取国家支持，金融机构的支持，发挥民间资本的作用，利用好国内、外资金。进一步做好招商引资工作和工业园区建设，创新招商引资方式，吸纳更多的企业特别是知名品牌企业进入张掖。

3、优化产业布局结构，提升产业的集聚效应。产业集群度不高，一直是制约张掖市工业经济做大做强的一项主要因素。实践证明，培育和发展产业集群，不仅可以提高企业集约化水平，提高产业竞争力，而且有利于优化投资环境，吸引招商引资。张掖市要按照产业集群的理念，立足现有资源和产业基础，根据产业的经济特性，专业化分工要求，以集群化方式，大力推进产品深加工，延伸产业链，积极推动培育集群发展机制和集聚机制的形成，促进产业布局的优化升级，形成产业集群。

4、处理好工业增长与节能减排的关系，确保实现节能降耗目标。随着国家对节能降耗考核力度的加大，张掖市高耗能企业面临着严峻的考验。要保持工业经济又好又快发展，就必须加大节能

减排的工作力度，加强节能降耗考核目标管理，切实落实好节能降耗的各项政策，加强对能源消耗大户的监管，严格执行节能标准，积极推进节能技术改造，坚决淘汰高耗能、高污染的落后工艺，提高能源利用率，鼓励发展循环经济。加大企业技改投入力度，发展科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染小的新型产业和产品。通过多管齐下，切实优化工业经济结构，降低工

业能源消耗水平，真正做到经济与自然的协调可持续发展。在产业选择布局上，要坚持高标准的环保型、节能降耗型准入制度和严格的长效监管制度，对新建的高耗能项目要严格把关，防止出现节能降耗不降反升的情况，发展符合环保、节能降耗、生态需要的工业，提高资源利用效率，增强可持续发展能力。

(撰稿：张掖市统计局 赵晓红)



2007 年张掖市固定资产投资总量 跃上历史新台阶

2007 年,张掖市坚持发展抓项目不动摇,强力推进“电煤钨铁种芋红”七大项目体系建设,把加快项目建设、增加投资总量作为加快经济发展的重要措施来抓,通过强化项目工作领导,多渠道筹措建设资金,加强项目建设协调服务,进一步改善投资环境,狠抓各项措施的落实,促进了张掖市固定资产投资持续平稳增长。

一、全社会固定资产投资运行的主要特点

1、张掖市投资总量跃上历史新台阶。2007 年,张掖市固定资产投资突破 70 亿元大关,达到 70.68 亿元,比上年同期增长 6.3%。其中城镇固定资产投资完成 62.69 亿元,同比增长 5.4%,农村投资完成 7.99 亿元,同比增长 11.7%。

2、第三产业投资快速增长。2007 年,在全社会固定资产投资中,第一产业完成投资 5.92 亿元,同比下降 7.9%,占全社会固定资产投资的 8.4%;第二产业完成投资 31.28 亿元,下降 11.3%,占全社会固定资产投资的 44.3%;第三产业完成投资 33.48 亿元,增长 34.3%,占全社会固定资产投资的 47.3%。

3、重点项目建设进展顺利。2007 年,张掖市 18 个投资上亿元的重点项目,开工建设 15 项,完成投资 11.5 亿元,占总投资的 16.3%,重点项目建设的顺利实施,有力的拉动了张掖市投资

的平稳增长。

4、房地产业运行良好。2007 年,全年实现房地产开发投资 4.69 亿元,同比增长 31.62%;全年房屋施工面积达 67.28 万平方米,增长 5.07%;房屋竣工面积达 31.8 万平方米,增长 30.01%;竣工房屋价值达 2.7 亿元,增长 69.9%。从销售情况看,全年商品房销售面积达 33.03 万平方米,增长 31.44%,其中现房销售面积达 26.7 万平方米,同比增长 7.7 倍,期房销售面积达 6.33 万平方米,同比增长 77.8%;房屋空置面积 5.71 万平方米,下降 14.0%。

5、农户投资仍是农村固定资产投资的主体。2007 年,张掖市农村固定资产投资完成 79938 万元,比上年增加 8365 万元,增长 11.7%。其中,非农户完成投资 13927 万元,比上年减少 441 万元,下降 3.07%;农户完成投资 66011 万元,比上年增加 8806 万元,增长 15.4%。

6、自主投资能力显著增强。2007 年,张掖市固定资产投资到位资金 68.9 亿元,其中自筹资金达到 34.8 亿元,利用外资 1 亿元。从资金构成看,国家预算内资金 4.5 亿元,同比增长 12.9 倍,所占比重由上年同期的 0.4%上升到 6.5%;国内贷款 19.2 亿元,同比下降 63.9%,所占比重由上年同期的 61%下降到 27.9%;自筹资金继续保持高速增长,到位资金 34.8 亿元,同比增长

3.1 倍,所占比重由上年同期的 9.6%上升到 50.5%;其它资金 9.4 亿元,同比下降 63%,所占比重由上年同期的 29%下降到 13.6%。

7、招商引资成效显著。2007 年,张掖市各级各部门进一步统一思想,改进工作方法,加强协调管理,加大利用外资工作力度,采取走出去、请进来的方法,多次组织了招商引资活动,并取得了较好的成效,利用外资工作有了新的进展。张掖市新签约招商引资项目 129 项,总投资 38.35 亿元,开工建设 123 项,占签约项目的 95.3%,到位资金 14.63 亿元,续建项目 43 项,到位资金 13.68 亿元。

二、投资平稳运行的成因分析

1、市委、市政府高度重视固定资产投资工作。

去年以来,市委、市政府继续把“发展抓项目”作为带动张掖市经济工作的一项重要工作来抓,制定了《关于进一步加强项目工作的意见》,并针对 2007 年上半年张掖市投资发展开局不利的形势,多次召开会议研究解决项目建设中存在的困难和问题,理清发展思路,明确任务,提出抓落实的措施,使张掖市投资进入一个平稳增长的发展阶段,加快了投资增长对张掖市经济增长的拉动作用。

2、项目建设战略取得明显成效。2007 年,张掖市在大力实施三大战略的同时,强力推进“电煤钨铁种芋红”七大项目体系建设,投资规模进一步扩大。全年开工建设的项目达 593 个,同比增加 172 个,增长 40.9%,完成投资 58.9 亿元。其中,农业及生态建设项目 121 个,同比增加 37 个,增长 44.05%,完成投资 9.2 亿元;工业能源项目 212 个,同比增加 97 个,增长 84.3%,完成投资 26.8 亿元;基础设施建设项目 139 个,同比增加 39 个,增长 39%,完成投资 16.1 亿

元;社会事业项目 121 个,同比减少 1 个,下降 0.8%,完成投资 6.8 亿元。在七大项目体系建设中,全年完成投资 21.76 亿元,同比增长 1.2%。其中,“电”完成投资 9.11 亿元,同比下降 37.6%,“煤”完成投资 1.71 亿元,同比增长 22.35%，“钨（钼）”完成投资 0.9 亿元,同比下降 35.7 亿元,“铁”完成投资 5.44 亿元,同比增长 109.1%，“种”完成投资 0.77 亿元,同比增长 155.3%，“芋”完成投资 3.3 亿元,同比增长 267.2%，“红”完成投资 0.53 亿元,同比增长 77.3%。

3、农户固定资产投资呈现加速趋势。近年来,随着国家一系列惠农政策的有效实施和农民收入的增加,张掖市积极贯彻落实科学发展观,统筹城乡经济协调发展,在推进社会主义新农村建设中,农户固定资产投资继续保持较快增长的良好势头,投资规模持续扩大,投资结构呈现出新变化。2007 年,农户投资完成 66011 万元,比上年同期增长 15.4%,占农村投资总额的 82.6%。其中住宅投资 36455 万元,同比增长 13.2%,占农户投资总额的 55.2%。竣工住宅面积 106 万平方米,同比增长 12.8%。住宅投资仍是农户投资的主要方向。

4、各县区政府狠抓落实工作取得成效。2007 年,张掖市 6 县区认真贯彻落实全省及张掖市固定资产投资暨重点项目建设工作会议精神,把抓好投资工作落实摆在重要位置,抓新开工项目和重大项目投资进度督促检查,工作抓得早,抓得紧,抓得有成效。临泽县完成投资 7.4 亿元,同比增长 15.57%;山丹县完成投资 7.54 亿元,同比增长 15.30%;肃南县完成投资 15.31 亿元,同比增长 10.13%;民乐县完成投资 6.74 亿元,同比增长 9.64%;高台县完成投资 7.03 亿元,

同比增长 6.13%；甘州区完成投资 26.66 亿元，同比增长 2.01%。

三、存在的主要问题

2007 年,张掖市固定资产投资虽然取得了一定的成绩,全面完成了预期的增长目标,但投资增速逐年下降的局面还没得到有效控制。

1、支撑经济发展的重大项目短缺。近年来,张掖市在项目建设中每年都保持了一定数量的增加,但大部分都是中小项目,能够支撑投资增长、带动产业发展、增加财政收入的大项目、好项目较少,始终没有打破中小项目为主的项目建设格局。随着火电一期工程的全线投产,武嘉电气化工程的贯通,致使去年投资上亿元的项目投资所占全社会固定资产投资的比重明显下降,比去年同期下降 5.9 个百分点。这说明主要是小项目在拉动张掖市经济的发展,这其中还有很多是上年结转的开工项目。

2、产业结构性投资有待进一步优化。2007 年,一、二产业投资均呈下降趋势,分别比去年同期下降 7.9%、11.3%,第三产业加速增长,同比增长 34.3%。从分产业结构投资可以看出,张掖市突出资源、农业优势的大项目尚未得到深度发掘,主宰张掖市经济发展的主导产业、产品和资源优势没有转化为市场优势、竞争优势和经济优势。煤炭、钨钼、铁等矿产资源开发进展慢,采选、冶炼及精深加工水平不高、耗能大,附加值低,农业产业布局分散、规模小,没有形成带动能力强的优势企业和能够占领市场的拳头产品。在张掖市 212 个工业在建项目中,属新产品、新工艺、新技术、新材料的“四新”项目不多,而大多数建设项目为初加工产品,缺乏市场竞争能力。

3、技术改造和更新改造投资偏低。2007 年,张掖市建筑安装投资完成 44.66 亿元,占 50 万

元以上固定资产投资比重的 63.2%,而设备工器具购置费 11.1 亿元,仅占 50 万元以上固定资产投资比重的 15.7%。这说明张掖市固定资产投资运行机制中“重建设、轻改造”观念较重,追求投资数量的增长,而技术更新,技术改造方面投资较少。

4、项目建设制约因素增多。2007 年国家逐步提高新建项目准入门槛,加大了对新开工项目的清理力度,坚决遏制固定资产投资和新开工项目投资的过快增长,从严治理固定资产投资新开工项目在产业政策、项目审批、土地审批、环境影响评价、信贷政策等方面存在的问题,出现了项目审批难、贷款难的现象,致使有些项目难以按计划实施,加之物价的走高,投资成本增加,影响了项目的顺利实施。

四、几点建议

当前和今后一段时期,张掖市要全面贯彻落实十七大确定的经济发展方式,坚持在发展中顺应调控,在调控中谋求发展,充分利用张掖的地域优势和资源优势,紧紧围绕七大项目体系作文章,找准新的投资增长点,加大提升项目质量和产业结构调整的力度,加强重大项目的储备,按照全面抓项目,抓全面项目的思路,加快项目的前期准备工作,使投资平衡增长运行,确保经济又好又快的发展。

1、立足本地区资源优势,科学发展特色经济。张掖市资源相对比较丰富,且经济建设需要资源的开发和支撑。在开发资源和经济发展过程中,要把科学发展作为第一要务,保护生态作为重要责任,把主要精力放在调整结构、转变经济增长方式上来,放在发展循环经济、节约能源资源、增强发展后劲上来,合理开发资源能源,注意保护环境,提高资源能源使用效率。在结构上要一

如既往地关注重点行业的发展。特别是要支持基础设施和基础产业的发展,支持特色产业的发展,对于在七大项目体系建设中具有优势基础的产业项目要加大扶持力度。

2、大力推进重点项目建设,带动固定资产投资增长。要实现 2008 年固定资产投资 77.8 亿的目标,没有大的项目带动不行,必须确保重点项目的落实,加快重大项目的实施进度,加大督查力度,切实提高重点项目在全社会固定资产投资中的比重。

3、继续加大农村固定资产投资力度。加大农业基础设施建设投入的力度,改善农业生产条件,提高农业生产效益;发展现代农业,加大农业产业化项目投资,培育、发展、壮大一批具有地方特色的农产品加工企业,带动农村经济发展;扎实推进新农村建设,增加农民收入。

4、继续加大招商引资力度,鼓励和引入民间投资,多渠道增加资金来源。2008 年招商引资的重点应放在七大项目体系建设中具有地方特色主要产品的产业链方面,做好招商引资项目信息的收集筛选和对接工作,储备一批竞争力强、市场潜力大、特色优势突出的大项目、好项目,吸引

更多的外地客商前来投资办项目。

5、改善工业投资结构,促进经济增长方式转变,注重投资项目的筛选,投资方向应重点向节能减排、替代落后产能、传统产业改造升级、高新技术产业化的领域倾斜,降低无效、低效项目,以实现张掖市经济又好又快发展,加强降耗、节能环保的设备投资和技术改造,提高更新改造投资比重,增加科技投入,加强高新技术产业投资。

6、完善激励政策,改变追求短期利益的投资观念。在基础设施还比较落后,经济发展实力不强的情况下,加大投资对促进经济快速增长有着重要的作用。但投资的平稳增长是建立在产业结构投入合理的基础上的。要进一步完善和落实鼓励投资的激励政策,首先是要侧重奖励那些能够增加地方税收,增强发展后劲的千万元尤其是上亿元的大项目,对重复建设、环境污染严重的项目,要加大调控和引导。要改变只追求暂时的投资增长和短期利益,而忽略了投资项目建设对环境和自然资源的污染破坏,以及对当地经济的实际贡献等因素,真正体现出投资对经济增长的拉动效应。

(撰稿:张掖市统计局 张希平)

拓展消费领域 拉动经济增长

——2007年张掖消费品市场运行态势分析

2007年以来,受市场规模不断扩大,总体消费水平提升、物价水平持续上涨等因素影响,张掖市消费品市场保持了良好的发展势头。2007年张掖市实现社会消费品零售总额 396080 万元,比上年增长 15%,增幅比上年提高 2.2 个百分点,其中:市的零售额实现 183686 万元,同比增长 16.3%;县的零售额实现 104364.6 万元,同比增长 15.4%;县以下零售额实现 108029.4 万元,增长 12%;批发零售业实现零售额 329048 万元,同比增长 14.2%;住宿餐饮业零售额 67032 万元,增长 18.9%。

一、消费品市场运行的特点

1、城市消费品市场发展迅速,农村市场日趋活跃。2007年,随着城市居民收入增加,加上城市商业规模不断扩大,消费环境日趋改善,促使城市消费品市场不断扩大,发展速度不断加快。全年城市实现消费品零售额 288050.6 万元,比上年增长 16%,比零售总额增幅高 2.8 个百分点,拉动张掖市社会消费品零售总额增长 9.3 个百分点,对社会消费品零售总额的贡献率达到 78.3%。随着社会主义新农村建设的不断推进,农村加大市场建设力度,逐步完善流通基础设施,形成了以城市企业为龙头、乡镇商店为骨干、村级便民店为供给终端的农村现代消费经营网络,加之农民收入稳步增长,农村消费环境得到明显改善,

农民消费潜力得到提升,消费水平和消费能力不断提高。2007年,全年农村市场实现消费品零售额为 108029.4,比上年增长 12%;实现了城乡消费品市场的全面繁荣。

2、批发零售业发挥主导作用,进一步推动了市场快速发展。2007年,张掖市批发零售业实现零售额 329048 万元,同比增长 14.2%;占社会消费品零售总额比重高达 83.1%,从增量上看,零售额较上年增加了 36438.1 万元,对社会消费品零售总额增长的贡献率达到 77.4%,拉动零售总额增长 9.2 个百分点。批发零售业成为拉动消费品市场快速发展的主导力量。

3、餐饮、旅游业强劲发展,促进了消费品市场的兴旺繁荣。2007年,张掖市餐饮、旅游市场兴旺繁荣,总体呈现出“淡季不淡”、“旺季更旺”的特点。全年住宿餐饮业零售额完成 67032 万元,增长 18.9%,同比提高了 8 个百分点,拉动社会消费品零售总额增长 2.3 个百分点。其中:2月、5月和 10 月份张掖市餐饮业零售额分别增长 23.1%、20.3%和 19.4%。另据有关资料显示,2007年张掖市共接待各类游客 92.5 万人次,实现旅游总收入 3.3 亿元,分别增长 7%和 4%。

4、限额以下及个体经济最具活力。随着张掖市经济发展环境不断优化,限额以下企业及个体经济的总量规模、经营领域、发展层次都有不同

程度的提高，已成为张掖市经济中最具活力的经济成分。2007年，张掖市限额以下企业及个体经济在商贸领域中实现社会消费品零售额292657.9万元，同比增长14.6%，占零售总额的比重由上年同期的73.1%上升为73.9%，拉动张掖市社会消费品零售额增长9.4个百分点。

5、限额以上企业继续加速发展，优势日益显现。张掖市限额以上企业凭借其舒适的购物环境，优良的服务和丰富的商品，在激烈的市场竞争中，规模优势日益显现，其零售额呈现快速增长势头。2007年，张掖市限额以上单位32家，其中：批发业单位11家、零售业单位12家、星级住宿企业餐饮企业9家。张掖市限额以上企业实现零售额103422.1万元，比上年增长15.6%，同比提高了3.2个百分点；占张掖市社会消费品零售总额的比重为26.1%，其中：限额以上批发业增长10.2%，限额以上零售业增长27.1%，限额以上餐饮业增长11.7%。

6、消费结构继续升级，消费类型逐步转变。2007年，吃、用类商品普遍保持较快增速，市场销售热点纷呈。据对限额以上批零企业商品零售统计，市场销售热点主要表现在以下几个方面：

(1) 受节日和商品价格上涨等因素的影响，吃、日用品类等基本生活用品继续保持快速增长的势头。全年限额以上企业食品、饮料、烟酒类零售额同比增长20.1%，日用品类增长55.1%。

(2) 健康消费、知识消费、娱乐消费成为消费时尚，文体产品需求量一路攀升。限额以上文化办公用品类增长27.8%、体育娱乐用品类增长15.6%、书报杂志类增长34%。

(3) 汽车消费持续升温，油品消费处于高位。随着人们生活水平提高及车辆品种增多，居民购车欲望增强。2007年全年汽车类实现零售额

15793.1万元，同比增长32.7%，由其带动的石油及制品类增长10.1%。

7、区域市场良性互动，呈现协调发展态势。今年以来，随着社会主义新农村建设全面推进，提高了各地区的购买能力，张掖市各县区消费市场呈现出均衡协调较快发展的良好态势。各县区社会消费品零售总额增幅均在两位数以上，增速普遍比上年同期加快2-3个百分点，大多数县区社会消费品零售总额增幅相差不到1个百分点。

二、2007年拉动张掖市消费品市场快速增长的主要因素

1、宏观经济形势全面看好，带动了消费品市场的繁荣。从经济周期看，张掖市目前正处在新一轮经济扩张期的上升期。2007年，张掖市GDP增长11.5%，全部工业增加值增长25.1%，规模以上工业增加值增长29.58%，投资增长6.3%，出口总额增长80%。消费品市场发展与整个宏观经济形势密切相关，宏观经济形势全面看好，促进了消费品市场的繁荣。

2、中央和地方政府出台多项政策措施，扩大消费。一是千方百计减免税费，惠农、扶农、富农力度持续加大，努力增加农民收入；二是合理调节收入分配，着力提高低收入者收入水平，逐步扩大中等收入者比重；三是财政支出更多地投向社会保障、社会公益事业、转移支付等，改善居民消费预期。政策引导日益朝着更加有利于消费增长的方向发展，扩大消费的宏观环境日益趋好。

3、城乡居民收入增长带动了消费。2007年，张掖市城乡居民人均收入延续了稳定增长的良好势头。张掖市城市居民人均可支配收入达到8595元，同比增长7.5%，城市居民人均消费性支出8062元，增长13.22%；农村居民人均纯收入达到4137元，增长5.2%，农村居民人均生活消费

支出 3273 元, 增长 9.8%; 城乡居民收入水平的较高增长为保证其消费能力的不断走强奠定了坚实的基础。

4、物价上涨因素拉动消费快速增长。2007 年以来, 受主要农产品价格上涨、重要的工业原材料价格上涨和国际市场原料价格上涨三轮推动, 物价一改近几年的持续较低的态势, 拉动了消费品零售总额的增长。2007 年, 张掖市居民消费价格和商品零售价格都快速上涨, 其中, 商品零售价格上涨 2.5%, 成为消费品市场快速增长的重要因素。从商品零售价格分类指数来看, 上涨幅度较大的有: 食品上涨 12.9%、建筑材料及五金电料上涨 2.4%、金银珠宝上涨 13.5%、燃料上涨 4.9%。

5、居民消费结构升级, 新的热点商品销售持续升温直接拉动零售额的增长。由于近年来, 收入分配差距的拉大, 形成了消费层次多样化, 一些收入较高阶层已具备了较高水平消费的能力。手机、电脑、平板电视、汽车、住房等高档商品已成为这部分人消费的主要内容。这些商品销售价格高对消费品市场起到了强有力的拉动作用。

6、城镇化水平的进一步提高, 促进了消费品零售额的不断增长。城镇化范围的不断扩大和农民进城打工的逐步增多, 使得身份在农村、消费在城市的消费群体不断扩大, 这部分消费群体在繁荣城市商业、旅游业、房地产业的同时, 对于消费品市场规模的逐步扩大起了相当大的推动作用。

7、流通产业结构优化, 对扩大消费需求形成有力促进。商品流通领域多方式、多业态共同发展, 成为消费品市场稳定增长的助推器, 新兴业态的不断兴起, 形成大型百货商店、专业店、专卖店、综合超市、连锁店、便利店等多种业态共同发展的新商业流通格局, 在提高张掖市流通业竞争力的同时, 促成了流通业自身的成长。

三、影响消费需求进一步扩大的主要问题

近年来, 随着消费品市场的健全和完善, 已在张掖市形成了各类经济成份并存的供求模式, 但由于居民收入相对较低、社会保障机制不健全、物价的不稳定增长、第三产业发展的滞后和消费群体的各种消费心理, 还制约着消费品市场的增长。

1、鼓励消费政策不足。消费、投资和出口是拉动经济增长的三驾马车, 其中消费是根本动力。随着工业化、城镇化进程的加快, 消费对经济增长的拉动作用日益增强。张掖市经济仍然是投资拉动型经济, 重投资上项目, 忽视消费对经济的促进作用还没在从根本上转变, 在引导居民消费、促进消费热点形成方面缺乏强有力的措施, 鼓励消费政策不足。

2、决定居民购买力增长的收入增幅明显低于 GDP 增幅。2007 年, 城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入增长分别为 7.5%和 5.2%。同期 GDP 增长速度为 11.5%。居民收入特别是农民收入增幅不高, 直接影响购买力水平的提高, 造成居民消费需求减弱。

3、高低收入差距继续加大, 影响消费需求持续扩张。近年来, 张掖市居民收入总体水平不断提高, 但也应看到, 高低居民收入差距呈不断扩大趋势。2007 年, 在城市居民家庭收入中, 最高收入户人均可支配收入达到 14423 元, 而最低收入户人均可支配收入仅为 4257 元, 高低收入之比为 3.38:1, 而高收入家庭的消费倾向明显低于低收入家庭, 由此对消费需求的持续扩张产生一定的影响。

4、物价高位运行, 影响了居民的即期消费。2007 年以来, 张掖市物价水平承接上年走势, 在高价位运行, 使低收入居民不敢大胆消费, 消费支出增长趋缓。2007 年, 居民消费价格指数较上

年同期上涨 5.3%。在八大类商品中，价格上涨的有食品类、衣着类、交通通讯类、居住类，分别上涨 13.7%、1.4%、1%、10.5%。

5、农村消费还没有完全启动，影响了消费总体规模的不断扩大。农村消费还没有完全启动一直是困扰消费市场的大问题，是统筹城乡发展中的一个不和谐音符。虽然 2007 张掖市农民人均纯收入增长 5.2%，与城镇居民收入只相差 2.3 个百分点，但是长期以来农村居民收入偏低且与城镇居民收入差距仍在扩大，占张掖市总人口 75.4% 以上的农村消费市场份额仅占张掖市消费品零售总额的 27.3%。

6、消费品市场秩序不容乐观。现阶段，随着国家对市场监管和整治力度的不断加大，张掖市商品市场秩序有所改善，但是在商贸活动中以次充好，假冒伪劣等商业欺诈行为仍时有出现，良莠不齐的消费环境也使消费者的消费情绪和消费

水平受到一定限制。

四、对当前消费品市场发展的几点建议

1、发展经济，培育新的消费热点，繁荣消费市场，发挥“三驾马车”之一的消费对经济增长的拉动作用。

2、提高城乡居民收入，特别是对低收入群体，应着力解决收入水平低、生活困难的问题。对中等收入群体，要在提高其收入的同时，扩大中等收入者的比重。对于农村居民，要在提高农村居民整体收入水平上下功夫，进一步优化种植和养殖结构，大力发展劳务经济，想方设法提高农民收入。

3、继续整顿和规范市场秩序，切实保护消费者利益。对事关人民切身利益及消费安全的商品和服务领域，要有针对性地重点开展专项整治，加大执法力度，切实保护消费者利益。

(撰稿：张掖市统计局 潘俊霞)



2007 年张掖市城市居民消费价格运行分析

2007 年,张掖市城市居民消费价格总指数为 105.3%, 涨幅比上年上升了 2 个百分点。其中: 消费品价格指数上涨 5.5%, 服务项目价格指数上涨 4.4%, 达到近年来最高水平。

一、价格变化态势及运行特点

1、价格呈逐月上升态势, 涨幅波动较大。从同期看: 1 月份居民消费价格总水平同比上涨 2.7%, 2 月份上涨 2.9%, 3 月份上涨 3.3%, 4、5、6、7 四个月涨幅保持在 3.6%-3.8%之间, 8、9、10 月份涨幅在 4.2%-4.8%之间, 11、12 月份涨幅在 5.1%-5.3% 之间。全年涨幅在 2.7%-5.3%之间波动, 落差为 2.6%, 比上年提高 1.1 个百分点; 从同月看: 1 月份居民消费价格总水平同比上涨 2.7%, 2 月份上涨 2.9%, 3 月份上涨 4.1%, 4 月份上涨 4.3%, 5 月份上涨 4%, 6 月份上涨 3.4%, 7 月份上涨 4.9%, 8 月份上涨 6.7%, 9 月份上涨 7.6%, 10 月份上涨 6.6%, 11 月份上涨 8.4%, 12 月份上涨 8.1%。全年涨幅在 2.7%-8.1%之间波动, 落差为 5.4%。比上年提高 2.9 个百分点。

2、消费品价格持续走高, 结构特征日益凸现。

2007 年, 八大类居民消费商品价格呈现“五升三降”特征。上涨的有食品、衣着、交通和通讯、家庭设备用品及维修服务、居住类价格, 分别上涨了 13.7%、1.4%、1%、1.6%和 10.5%; 下降的有烟酒及用品、医疗保健和个人用品、娱乐教育文化用品及服务类价格, 分别下降 0.1%、

2.6%和 2.1%。

3、服务项目涨幅较大, 对价格上拉作用明显。

2007 张掖市服务项目价格同比上涨 4.4%, 其中涨幅较大的有: 家庭服务及加工维修服务上涨 17%、医疗保健服务的挂号费上涨 15.4%、个人服务中的美容费上涨 30.4%、电器修理费上涨 22.4%。

4、与全国全省比较, 价格涨幅位居前列。

2007 年, 全国居民消费价格同比上涨 4.5%, 甘肃涨幅为 5.2%, 张掖高于全国平均水平 0.8 个百分点, 高于全省 0.1 个百分点, 张掖在全省排列第 4 位, 在河西五市中位居第 2 位; 12 月份, 全国居民消费价格指数上涨 6.2%, 甘肃上涨 7.4%, 张掖高于全国平均水平 1.9 个百分点, 高于全省 0.7 个百分点, 张掖在全省排列第 5 位, 在河西五市位居第 2 位。

5、食品价格快速上涨, 价格传导使上涨范围

扩大。由于猪肉、粮油价格上涨较快, 由此带动了食品价格大范围上涨, 食品类价格上涨 13.7%, 对 2007 年消费价格的上涨影响仍居首位, 拉动居民消费价格总水平 4.18 个百分点, 对价格总水平的贡献率达 78.13%。食品类价格涨幅较大的主要是粮食、油脂、肉禽、鲜蛋、鲜菜等。粮食价格上涨 9.9%, 油脂价格上涨 16.5%; 肉禽价格上涨 35.8%, 涨幅比去年提高 26.3 个百分点, 拉动居民消费价格总水平上涨 1.43 个百分点。其中: 猪肉价格上涨 53.5%, 牛肉价格上涨

31.7%，羊肉价格上涨 50.5%，鸡肉价格上涨 23.7%；蛋类价格上涨 21.2%。肉禽蛋价格大幅度上涨带动了食品加工、餐饮、服务价格的上涨，全年在外用膳食品价格上涨了 12.4%；肉禽蛋价格的上涨，直接拉动食品类价格上涨 4.66 个百分点。

6、成本推动和需求拉动影响燃料、居住类价格上涨。根据国际、国内市场原油价格变动，国家有升有降调整和补贴成品油的价格，汽油价格稳中有升，柴油价格涨幅较大。汽油价格上涨 2.2%，柴油上涨 9.1%；受国家宏观调控政策的影响，虽然政府抑制房产过热、价格上涨过快等新政策接连出台，但与居民消费物价关联较大的建房、装修材料等价格仍快速上涨，幅度达 6.5%，居住类价格上涨 10.5%。

7、工业消费品价格涨跌互现。与上年相比，电视机、电脑、电冰箱、洗衣机、自行车等耐用消费品价格分别下降了 13.2%、27.5%、4.3%、0.7%和 2.1%，通信工具上涨了 2.9%，西药上涨了 1.2%。由于能源和原材料价格近两年持续上涨，工业产品的生产成本不断增加，但受最终消费需求的约束，导致了部分工业消费品供大于求的格局，价格处于平稳或下降状态。

二、影响居民消费价格走势的主要因素

1、助推价格走高的因素

(1) 食品是推动居民消费价格上涨的主要因素

由于食品消费在居民消费中所占的比重较大，食品价格变动仍是对居民消费价格指数走势影响最大的因素。从粮食价格看，国内粮价在 2007 年继续上涨，“一粮带百价”，在中国经济处于结构性调整的关键时刻，粮价波动的后发力量不得不引起高度警惕；但是，此番推动食品价格

上涨的不再是粮价，而是肉禽蛋、在外用膳、食糖、干鲜瓜果和食品流通、加工涨价。从肉禽价格看，肉禽副食品价格在 2007 年走入大幅度上升通道，如果饲料价格继续上涨，那么在成本推动下，肉禽及其制品、鲜蛋等价格涨幅会大幅上升。

(2) 服务价格存在潜在的上涨压力

我国公共服务品价格形成机制在日趋完善，公共服务品价格与其它价格的关系也将逐步理顺，政策性调价因素仍然很多，水、电、交通、燃气、医疗等服务价格存在上涨的潜在压力；同时，国家继续加快资源类产品价格的调整力度，粮食等食品价格的上涨也会和服务价格产生影响，将进一步引起服务项目价格涨幅加大，进而推动价格总水平的上涨。

(3) 各地发展经济的热情依然很高，投资增速回升的压力较大

随着投资增长的反弹，生产资料价格高位徘徊并有再度上扬的趋势，就目前的投资需求形势来看，生产资料价格的上升趋势难以遏制，成本推动型通货膨胀压力仍然存在。

(4) 居住类价格温热上涨，成为影响物价上涨的新动力

居住类价格的上涨来自于两个方面的因素，一是水、电、燃料价格的上涨，二是较快的房地产投资增长及原材料价格上扬，带动建房装修材料价格上涨。

2、抑制价格上涨的因素

(1) 由于短时间内供大于求的总体格局难以得到根本改变，工业消费品价格持续低迷的态势仍将继续呈现，势必在一定程度上抑制价格总水平的过快上升，削弱价格总水平上涨的压力。

(2) 人民币升值压力有可能进一步加大，加上进口关税的调低，导致进口快速增加，从而对

国内相关产品价格形成向下压力。

三、保持价格总水平稳定运行的建议

1、正确引导居民理性看待物价上涨，加大正面宣传力度，使居民正确认识当前物价上涨主要是食品价格恢复性和周期性上涨，并不具有普遍性，进而保持正常心态，合理消费。

2、**审慎出台新的调价项目，以防服务价格过快上涨。**严格控制政策性调价项目出台的数量，并把握好出台时机。在推出关系到国计民生的调价项目政策出台前，要认真评估对居民消费价格总水平的影响程度，充分论证居民尤其是低收入群体的承受能力，使服务价格上调这一新涨价因素对价格总水平上涨的影响力度尽量减小，以缓

解物价上行的压力。

3、**从构建和谐社会的目标出发，确保低收入群体利益不受损害。**稳步增加中低阶层居民收入，提高劳动力价格，确立稳定的劳动力工资增长机制，强化社会保障体制的功能，提高最低收入标准，加大对低收入家庭和贫困学生等弱势群体的物价补贴，使其生活水平不因物价上涨而降低。

4、加强对市场价格的监管，对重点商品价格进行跟踪、监测、分析，及时发现倾向性、苗头性问题，采取有效措施和办法，进行干预，切实防止和纠正乱涨价、变相涨价、搭车涨价等行为，确保市场物价的基本稳定。

(撰稿:张掖市统计局城调队 张华)



2007 年张掖市城镇居民生活透视

2007 年,随着张掖市国民经济的快速发展,社会保障体系的建立完善,扩大就业政策的逐步落实,以及消费环境的进一步改善,城镇居民收支持续增长,居民生活水平不断提高,消费热点突出。

一、2007 年城镇居民生活总体特征

(一) 城镇居民可支配收入持续增长

2007 年张掖市经济建设取得重大成就,GDP 创历史新高,达 146.46 亿元,增长 11.5%,为居民增收奠定了基础;社会保障力求完善,保证了失业人员和低收入居民收入增加;国家再次为机关、事业单位职工调整工资,并适时兑现。在诸多有利因素的共同影响下,2007 年张掖市城镇居民可支配收入继续保持增长态势,全年人均达到 8595.12 元,增长 7.5%。其中人均工薪收入 6188.65 元,增长 6.8%,占可支配收入的比重为 72%;居民得到的经营性收入人均达到 785.61 元,增长 1%;居民人均得到的转移性收入为 1889.95 元,增长 17.4%。

(二) 消费结构优化,热点突出

2007 年张掖市城镇居民消费支出仍保持较为旺盛的势头,人均消费性支出为 8062.61 元,增长 13.2%,居民消费结构得到进一步优化,形成局部消费热点。

1、调整食品消费结构,大力倡导科学膳食

2007 年受粮食、肉类、蔬菜等部分食品类价格上涨的影响,城镇居民食品支出呈现较快增长,全

年城镇居民人均食品支出 2570.93 元,增长 7.6%。居民收入水平提高的同时,食品消费结构及生活方式发生了变化。一是恩格尔系数继续下降,2007 年恩格尔系数为 31.88%,下降 1.67 个百分点;二是食品内部消费结构得到进一步调整,2007 年人均食用牛肉增长 8.3%,鲜菜增长 6.5%,酸奶增长 52.5%;三是在外用餐支出显著增加。随着餐饮业的发展及居民消费观念的转变,越来越多的城镇居民喜欢在外用餐,2007 年城镇居民人均在外用餐支出 573.46 元,增长 5%。

2、强身健体成为时尚,保健支出持续增长

居民收入水平提高后,保健意识日渐增强,各种医疗保健用品、器具、保健品等,受到众多居民的青睐。2007 年城镇居民人均医疗保健支出 708.39 元,增长 28.94%;人均保健器具支出 14.61 元,增长 82.62%;人均保健药品支出 399.06 元,增长 12.21%;其它医疗保健支出增长 1.59 倍。

3、生活节奏加快,通讯消费旺盛

随着人们文化素质的提高和对信息需求的增加,信息消费逐步成为人们的基本消费内容之一。科技的进步极大地推动了信息产业的发展,网络日渐成为人们了解信息的重要渠道,宽带网入户,通讯工具价格走低,更新换代周期缩短,频率提高,使居民家庭包括网络在内的通讯持续走高。2007 年城镇居民人均通讯支出 366.61 元,增长

3.81%；通讯服务人均支出 360.29 元，增长 3.55%；电信费人均支出 358.27 元，增长 3.99%。2007 年末百户居民拥有移动电话 149 部，比上年增加 16 部，增长 12.03%，普通固定电话为 79 部，移动电话拥有量超过普通固定电话。截至 12 月底，城镇居民百户家用电脑拥有量为 40 台，增长 21.21%。

4、教育文化娱乐服务消费增长明显

随着张掖市居民收入的持续提高，居民家庭的经济实力不断增强，人们在满足物质消费的同时，将消费需求逐渐转向更高层次的精神享受。2007 年张掖市城镇居民家庭人均用于参观旅游、健身活动等文化娱乐服务的支出为 587.52 元，增长 35.85%。同时由于就业与再就业人口增加，使就业压力日益加剧，为增强自身竞争力，居民十分注重自身素质的提高，对知识的渴望越来越迫切，终身学习的理念逐步增强，居民家庭对教育投资的重视程度日益提高。通过参加自考、学历教育等提高文化知识水平，教育消费在家庭消费支出中的比重呈稳步上升的趋势，人均教育消费支出达到 434.02 元，增长 36.97%。人均成人教育费支出 170.75 元，增长 2 倍。

(三) 居民住房更加敞亮、舒适

随着城市建设改造步伐的加快和居民收入的不断提高，城镇居民购房热情高，以旧换新、以小换大，住房面积不断扩大。截止 2007 年底，城镇居民人均住房建筑面积达 33.52 平米。住房内有厕所浴室、暖气设备的增加较快，其中，用暖气取暖的比重达 99%，用液化气的达 100%。

(四) 居民生活市场化参与程度提高

随着社会主义市场经济体制的建立与完善，城镇居民生活方式与市场化融恰程度越来越高，突出表现在居民非消费支出上。2007 年城镇居民

人均非消费性支出为 1151.14 元，占家庭总支出的比重达 12.4%。

1、税收、商业保险支出快速增长

2007 年城镇居民转移性支出增长较快，人均转移性支出 992.1 元，增长 36.94%。一是随着税收制度的逐步完善，人们的纳税意识日趋增强，居民交纳的个人所得税快速增长，2007 年城镇居民人均个人所得税增长 27.6%。二是城镇居民各种非储蓄性商业保险支出持续增长，2007 年增幅达 17.3%。

2、社会保障意识增强 居民保障金支出增多

随着社会保障体系日益完善，社保覆盖面越来越广，城镇居民风险意识增强，居民个人交纳的社会保障支出增长较快，成为居民生活中不可缺少的组成部分。2007 年城镇居民人均社会保障支出 229.04 元，增长 10.47%。其中：人均养老保险金支出 76.3 元，增长 38.73%；住房公积金 92.86 元，增长 10.5%；医疗保险金 59.11 元，增长 61.23%；失业保险金 0.77 元，增长 11.59%。

二、城镇居民生活中存在的几个问题

总体来看，2007 年张掖市城镇居民生活变化态势良好，呈现了较快增长，但存在的问题应引起足够重视。

(一) 不同阶层居民收入差距较大

近年来，张掖市城镇居民收入差距一直较大，已经成为社会关注的焦点问题。从不同收入阶层看，2005 年人均可支配收入 20% 的最低收入户为 3770.6 元，20% 的最高收入户为 11542.13 元，收入之比为 1:3.08；2006 年人均可支配收入 20% 的最低收入户为 3987.38 元，20% 的最高收入户为 13429.3 元，收入之比为 1:3.36；2007 年人均可支配收入 20% 的最低收入户为 4257.4 元，20% 的最高收入户为 14423.5 元，

收入之比为 1:3.38。

（二）城镇居民家庭收入结构单一

2007 年张掖市城镇居民家庭工薪收入占到家庭总收入的 69.74%，工薪收入占居民家庭收入的主导地位，经营净收入、财产性收入等所占比重很小，城镇居民家庭收入结构单一是制约家庭收入增长的一个因素。

（三）消费结构难以全面升级，影响经济持续增长

目前，城镇居民基本的衣食住行问题得以解决，居民对某些消费品及服务需求的模式逐步改变。但受收入的硬约束，大部分城镇居民消费处于蓄势阶段，消费结构全面升级有难度，相当部分居民对于日益增长的改善住、行条件的欲望无力实现，特别是低收入群体对高档消费品和服务的需求更是可望而不可及。使消费支出增长较慢，消费结构变动平缓。资料显示，2007 年 20% 的最低收入户用于食品的支出占消费性支出的比重高达 38.9%，对高档消费品和服务较为集中的家庭设备用品服务支出、交通通信支出和教育文化娱乐服务支出的比重偏低。

三、提高居民生活水平的几点建议

（一）完善就业、收入分配和社会保障机制，缩小收入差距

社会成员之间较大的收入差距，是导致不应有的需求断层的重要原因，不利于消费结构的全面升级，也不利于引导经济结构的调整和增长方式的转变，成为影响经济快速发展和社会稳定的重要因素。为此必须加快经济发展，积极扩大就业，进一步完善社会保障体系，加大对贫困人口的扶持力度和援助；营造公平的分配起点，强化低收入群体参与分配和再分配的能力，形成合理的分配过程，为低收入群体创造公平的空间，努

力增加低收入家庭收入，解决他们的实际困难；采取有效措施，加大对低收入人群就业技术及技能培训，提高其劳动技能，同时大力发展个体私营经济并给予优惠政策，使其创造更多的就业岗位。继续认真做好最低生活保障的落实工作，切实解决他们在就医、子女上学等方面的实际困难。

（二）引导居民合理消费

1、**鼓励消费多元化。**针对不同收入阶层需求，拉开消费品生产档次，鼓励消费者选择具有自己个性特点的消费行为模式。在提倡消费结构多元化的同时，鼓励消费者转变重享受、轻发展，重虚荣、轻实用的消费模式。同时运用经济和社会保障手段进行调节，有意识的将居民部分物质消费需求转向非物质消费领域。

2、**提高精神文化消费的比重。**根据文化消费具有不同层次的特点，引导人们合理搭配精神文化消费比重，提高闲暇消费质量。首先，引导居民充分认识文化消费的作用，自觉增加精神文化消费，加大消费中的文化含量。其次对闲暇时间利用进行引导。一要把握消费方向，开展一些有益于身心健康、发展智力、增长才能的消费活动。二要提高消费质量，引导人们主动、自觉地丰富消费内容，促进消费者素质的提高。

（三）稳定居民健康的消费心态，提高消费者素质

消费需求稳定增长是拉动国民经济增长的主力军，要特别注意在经济发展中维护和巩固宏观经济稳定增长的基础，尽量避免大起大落的波动，稳定居民的心理预期，引导居民理智消费。同时需要进一步加强商品和服务的价格管理，严厉打击哄抬物价、制售假冒伪劣商品等行为，确保消费者权益。

（撰稿：张掖市统计局 顾秀华）

2007 年张掖单位从业人员和劳动报酬双增

2007 年,张掖市各级党委、政府以科学发展观统领经济社会发展全局,正确处理加快发展与协调发展社会事业;改善民生的关系,经济社会各项事业继续保持了良好发展态势,劳动工资呈现出社会从业人员和劳动报酬双增长的态势。就业渠道进一步拓宽,社会从业人员略有增加;同时,随着国家政策性调资得到落实,劳动报酬有了较大水平的提高。据 2007 年城镇单位劳动工资统计年报显示:张掖市从业人员总数为 93079 人,比去年同期增加 1344 人,上升 1.47%;从业员工工资总额达到 148719 万元,增长 21.64%,职工月平均工资达到 1331.5 元,增长 19.88%。

一、从业人员略有增加,结构有所变化

2007 年底,张掖市单位从业人员 93079 人,比上年同期增加 1344 人,上升 1.47%。从经济类型来看,国有单位和其他所有制单位吸纳就业人员能力有所增加,从业人数分别为 71252 人和 20027 人,分别比同期增长 0.74%和 4.60%;而城镇集体单位受管理体制约束,从业人员有所下降,降幅达 3.02%。在国有经济单位中,企业单位从业人员继续减少,从业人员为 24626 人,比上年同期减少 871 人,下降 3.42%,事业单位从业人员 34189 人,比上年同期增加 1003 人,

上升 3.02%,机关从业人员 12437 人,比上年同期增加 388 人,上升了 3.22%。

从行业分布来看,从业人员主要集中在六大行业,分别是教育、农林牧渔业、制造业、金融业、公共管理和社会组织、卫生社保和福利业。在这六大行业中,从业人数均呈增长趋势,其中:金融业、农林牧渔业增幅居首位,分别比同期增长 12.98%和 5.73%,共增加 1119 人;卫生社保和福利业从业人员增幅居第二位,比同期增长 3.67%,总人数达 4467 人;教育系统从业人员较往年略有增长,比同期增长 2.2%,总人数达 16499 人;制造、公共管理和社会组织单位分别比同期增长 0.08%和 3.38%,总人数分别达 15122 人、15731 人。在六大行业之外,科学研究技术服务和地质勘查业、信息传输计算机服务和软件业、电力燃气及水的生产和供应业、租赁和商务服务业等就业人员也呈上升趋势,分别比同期增长 14.18%、13.48%、9.86%和 2.23%。从就业结构的变化反映出人们就业观念的更新和社会就业渠道的广泛性。

各县、区与上年同期相比,山丹县 17070 人,增加 168 人,增长 0.99%;民乐县 9528 人,减少 546 人,下降 5.42%;甘州区 45906 人,增加 1498 人,增长 3.37%;临泽县 8441 人,增

加 171 人, 增长 2.07%; 高台县 7233 人, 增加 26 人, 增长 0.36%; 肃南县 4901 人, 增加 24 人, 增长 0.49%。

二、从业人员劳动报酬总量增长, 人均水平提高

2007 年, 张掖市城镇单位从业人员劳动报酬为 148719 万元, 比上年同期增加 26456 万元, 增长 21.64%。其中: 国有经济单位从业人员劳动报酬 123947 万元, 比上年同期增加 22398 万元, 增长 22.06%; 集体经济单位从业人员劳动报酬 2974.9 万元, 比上年同期增加 581.6 万元, 增长 24.3%; 其他经济单位从业人员劳动报酬 21797 万元, 比上年同期增加 3476 万元, 增长 18.97%。

张掖市从业人员年人均劳动报酬 15978 元, 比上年同期增加 2650 元, 增长 19.88%。其中: 国有经济单位从业人员年人均劳动报酬 17396 元, 比去年同期增长 21.17%; 城镇集体单位从业人员年人均劳动报酬 16527 元, 比去年同期增长 28.17%; 其他经济类型单位从业人员年人均劳动报酬 10884 元, 比去年同期增长 13.75%。

在国有经济单位中, 企业单位从业人员人均劳动报酬 12750 元, 比去年同期增长 20.28%; 事业单位从业人员年人均劳动报酬 19037 元, 比去年同期增长 18.04%; 机关单位从业人员年人均劳动报酬 19546 元, 比去年同期增长 21.61%。

分县、区看, 单位从业人员年人均劳动报酬继续呈增长趋势, 山丹县 14125 元, 比上年同期增长 26.47%; 民乐县 14696 元, 比上年同期增长 31.8%; 甘州区 16055 元, 比上年同期增长

14.29%; 临泽县 15990 元, 比上年同期增长 22.56%; 高台县 17354 元, 比上年同期增长 15.96%; 肃南县 22144 元, 比上年同期增长 19.29%。

张掖市城镇单位从业人员劳动报酬增长的主要原因: 一是各级政府积极落实机关、事业单位调资政策。从 2006 年 7 月份开始, 我市行政事业单位实行新的工资制度, 人均月增资 200 元, 并于 2007 年上半年补发了 2006 年 7—12 月份工资, 10 月兑现了工作人员津补贴, 这两部分政策性增资是拉动我区工资增长的首要因素。二是企业经营效益好转, 职工收入相应提高。二产业部分行业 (如工业、建筑业等) 和三产业部分盈利性单位随着企业管理升级、体制优化等, 不断提高生产经营效益, 从而改善职工收入水平。三是从业人员增加, 致使工资总额增长。四是统计口径逐步统一, 统计执法效果突显, 从源头上抵制了一些漏报现象和瞒报行为的发生, 保证了报表搜集的全面性和指标数据的准确性。

三、行业收入差距继续拉大

2007 年, 各行业的平均报酬差距继续拉大, 二十大行业中, 人均年劳动报酬高居榜首的有科学研究技术服务和地质勘查业、教育业, 分别为: 20263 元和 19667 元。水平较低的行业有住宿餐饮业、制造业, 分别为 8703 元和 10366 元。人均月劳动报酬最高的科学研究技术服务和地质勘查业与最低住宿餐饮业行业收入相差 963 元。从国民经济行业来看, 从业人员劳动报酬增幅快慢不均, 详见下表:

按行业分从业人员劳动报酬一览表

国民经济行业	2006 年报酬 (万元)	2007 年报酬 (万元)	同比增减 (%)	2007 年人均 报酬 (元/人)
农林牧渔业	8247.1	11302.8	37.05	10810
采矿业	2401.2	2812.9	17.15	12921
制造业	13697.8	15675.5	14.44	10366
电力燃气及水的生产和供应业	6886.9	8714.8	26.54	18526
建筑业	2176.4	2349.8	7.97	11147
交通运输、仓储和邮政业	4244.3	4821.1	13.59	17916
信息传输、计算机和软件业	1202.9	1270.6	5.63	16227
批发和零售业	4357.4	4726.7	8.48	12929
住宿和餐饮业	553.7	524.8	-5.22	8703
金融业	6867.8	8631.7	25.68	17968
房地产业	566.5	726.7	28.28	17596
租赁和商务服务业	945.8	1176.5	24.39	10695
科学研究、技术服务和地质业	5983.4	8076.7	34.99	20263
水利、环境和公共设施管理业	4315.7	4085.2	-5.34	15712
教育	25739.6	32449.1	26.07	19667
卫生、社保和社会福利业	7513.6	8489.1	12.98	19004
文化、体育和娱乐业	1814.1	2263.1	24.75	19195
公共管理和社会组织	24568.6	30621.7	24.64	19466

从上表可以看出,大多数行业,从业人员总报酬都呈不同程度的增长,而且人均报酬也明显提升,人均收入年增加 2000—3000 元之间。

四、存在的问题

1、第三产业发展较为缓慢,吸纳城镇就业人员的能力较弱。

2、劳动报酬分配不均,行业单位间职工收入差距仍然较大。

3、收入水平依然偏低。与全国、全省和其他市州在岗职工平均工资水平相比,仍处于较为落后的水平。

五、建议

1、大力发展二、三产业,特别是积极扶持非公有制经济的发展,加大招商引资力度,千方百计扩大就业岗位,引导全社会转变就业观念,推行灵活多样的就业方式。

2、要进一步缩小行业间的收入差距,加强对垄断行业收入分配的管理与监督,增加透明度,以利于税收调节,并作为调控依据。

3、对部分低收入行业查清原因,促使其落实企业最低职工工资发放标准,改变不在岗职工低收入和无收入的局面,最大限度地缩小贫富悬殊,缓解行业收入不公造成的矛盾,确保社会稳定。

4、要进一步完善社会基本养老保险、失业保险、医疗保险体系,切实做好社会保障工作,稳妥地解决企业工作人员、合同工和临时人员基本养老保险和医疗保险问题,建立和完善和谐稳定的劳动关系。

5、继续加大依法统计工作力度,从根本上、源头上保证劳动工资报表数据质量。

(撰稿:张掖市统计局 杨晶晶)

张掖市适度投资规模分析

投资与经济增长在经济活动中相互影响、相互推动,通过作用与反作用得到共同发展。要确保张掖市经济持续稳定增长,就必须具有适度规模的投资来拉动。在严格执行国家宏观调控政策的大背景下,正确认识我市投资对经济增长的影响程度,科学测算投资的适度规模,客观分析影响投资规模的因素,充分发挥投资对经济增长的拉动作用,对于促进全市经济社会又好又快发展有着重要的意义。

一、固定资产投资对经济增长的影响分析

1、固定资产投资是影响经济增长最活跃、最重要的因素之一。固定资产投资既能增加生产能力,又对生产构成需求,对经济增长兼有供给和需求双重效应。从生产角度看,固定资产投资本身就是一种生产活动,通过固定资产投资建设可以直接创造建筑业及其相关产业的增加值,使其成为当期GDP的一部分,即通过供给效应对经济增长产生推动作用。从使用角度看,通过增加固定资产投资促进国民经济相关行业的发展,从而刺激和拉动国民经济的增长,即通过需求效应对经济增长产生拉动作用。同时,固定资产投资表现出多级传导和扩散功能,通过对相关产业的影响,拉动消费需求的增长。在短期内,固定资产投资主要是作为一种需求来影响经济的发展;而从长期来看,固定资产投资具有的供给效应更为明显。正是由于这种特殊的双重效应,使得固定资产投资不但影响着当年经济的发展,而且对以后经济的持续、稳定、健康发展也起着举足轻重的作用。

2、固定资产投资是政府进行宏观调控的重要

手段。在投资、消费和净出口拉动经济增长的“三驾马车”中,消费需求相对稳定,影响的因素比较复杂,政府不易直接调控。投资需求起伏较大,政府能够根据经济增长的需求合理运用财政和金融等政策进行调控,使其具有较大的有效性和主动性。当消费、出口增长乏力时,政府可通过实行积极的财政政策,加大投资力度,扩大生产规模,增加生产能力,刺激社会需求,带动经济发展;反之,当经济增长过快或过热时,政府可以适度控制投资规模,使经济平稳发展。

3、固定资产投资具有较强的乘数效应。一定量的投资可以引起数倍于它的收入和总值的增长。经济学家凯恩斯1936年在《就业、利息和货币通论》中提出了“投资乘数论”,证明了投资量变与收入量变的连锁关系。通过政府投资,不仅可以带动和影响其它社会主体的投资行为,而且可以扩大生产规模和潜在的生产能力,引起生产资料需求的增长和生产规模的扩大,增加就业,提高收入,拉动消费需求增长,最终有力地促进经济的增长。政府财政收入会由于生产的扩大而增长,反过来又会加大投资的力度。同时,作为国民经济“细胞”的企业也会在此过程中盈利,投资意愿增强,从而带动民间企业投资,如此循环往复,使得投资效果远远大于投资本身。

二、张掖市固定资产投资规模的现状分析

1、纵向分析,成绩显著。一是投资总量不断扩大。随着经济社会发展的需要和资金来源的可能,张掖市投资规模不断扩大,投资总量连上新的台阶。1985年全市固定资产投资仅为0.66亿

元,1995年便跨上5亿元台阶;1998年跨过10亿元大关;特别是“十五”以来全市投资规模每年增加10亿元左右,成为投资增长最快的时期。2001年跨过20亿元大关,2005年就跨上60亿元台阶,2006年达到了66.63亿元。二是投资自主增长能力明显增强。随着投资体制改革的不断深化,张掖市建设资金来源渠道得到拓宽,为建设项目的顺利实施提供了保证,国内贷款和自筹资金增长较快,投资自主增长能力明显增强。2001—2006年,全市固定资产投资累计完成281亿元,其中国家投资累计完成31.08亿元,年均下降9.23%;国内贷款累计达到115.51亿元,年均增长50.14%;自筹资金和其他资金累计达到134.41亿元,年均增长17.03%。三是投资效益持续提高。近年来,一大批重点骨干项目的建成投产,增强了全市综合经济实力、提高了人民的生活水平,为张掖市经济社会持续稳定发展奠定了雄厚的物质基础。兰新铁路复线、GZ45高速公路、军民两用机场的建成,交通运输的瓶颈状况明显改善;张掖火电厂、黑河龙首、小孤山、西流水、二龙山梯级电站及一大批小水电的建成发电,使我市从电力输入市转变为电力输出市。随着商品住宅建设步伐加快和城市基础设施、社会福利、教育、文化、卫生事业建设投资迅速增加,居民的居住水平不断提高,社会事业发展再上新台阶。同时,投资也成为推动张掖经济增长的主要动力,极大地推动了全市经济的持续快速增长。1985年以来,固定资产投资形成对经济增长的贡献率虽有所波动,但整体呈现出上升趋势,尤其是

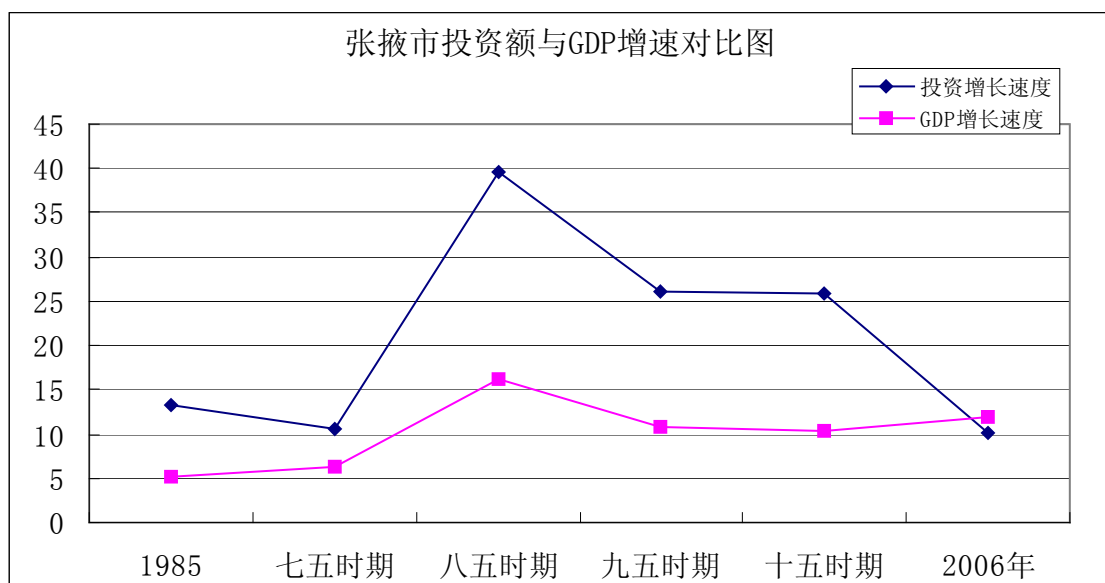
“十五”以来,投资对经济增长的拉动作用尤其明显和突出,2001—2006年全市年均投资贡献率达到48.55%。

2、横向比较,差距较大。一是人均投资水平较低。“十五”以来,随着宏观经济形势持续趋好和投资环境的不断改善,张掖市投资规模迅速扩张,但人均投资水平明显偏低,与全国平均水平比较,差距明显。2006年张掖市人均固定资产投资为5172元,同期全国、全省分别达到8380元和3923元,虽比全省高1249元,但比全国低3208元,只相当于全国平均水平的61.72%。张掖市人均固定资产投资比2000年增加了3717元,增长2.56倍,同期全国增加了6007元,增长2.53倍。这说明我市人均固定资产投资水平和增加额都明显低于全国平均水平。二是投资率起伏较大。“八五”时期以来,张掖市固定资产投资的增长速度明显快于GDP的增长速度,投资率也呈逐年攀升之势。但与全国相比,张掖市的投资率仍然较低。“七五”、“八五”和“九五”时期,张掖市的投资率依次比全国低20.21、17.08和12.85个百分点;“十五”时期投资率迅速提高,达到48.78%,比全国高7.13个百分点,2005年投资率更是创历史新高,达到54.55%,比全国高6.27个百分点;2006年全市投资率为52.59%,下降1.96个百分点,仅比全国高0.12个百分点。在1985—2006年的22年间,张掖市投资率的振幅达到46.01个点,比全国高21.74个点。说明张掖市投资率起伏较大,对经济增长的持续拉动力还不够稳定。三是投资地位逐渐弱化。从投资比重来看。近10年来,张掖市投资额占全省投资的份额呈逐年下降趋势。2006

年，全市固定资产投资仅占全省固定资产投资总额的6.2%。从投资增速来看，2006年全市固定资产投资增长速度为10.2%，比全省低6.56个百分点，在14个市州中排第13位。这表明我市经济建设的速度与其他市州相比还有一定差距。

三、张掖市适度投资规模的测算分析

1、张掖市固定资产投资与经济增长的关



从上图可以看出，1985年以来张掖固定资产投资增长与经济增长在波动方向、波动周期等方面具有显著的一致性，投资周期与经济周期具有明显的趋同性。

从增量上分析，张掖市进出口所占份额较小，经济增长主要表现为消费需求和投资需求共同拉动、且投资需求拉动不断增强，成为推动经济增长的主要动力。计算结果表明，从1985年以来，张掖市投资对经济增长的贡献率总体不断上升，1985年的投资贡献率为11.3%，“七五”时期年均投资贡献率为8.12%，“八五”时期年均投资贡献率为15.83%，“九五”时期年均投资贡献率

系。近年来，固定资产投资拉动张掖市经济建设和社会事业的发展取得了巨大成就。同时，经济的快速发展又为张掖市扩大投资规模提供了坚实的物质保障。张掖市经济发展与固定资产投资的密切关系可以在固定资产投资和GDP增长走势的对比分析中得到充分体现。

为19.39%，“十五”时期年均投资贡献率迅速上升到47.74%，2006年投资贡献率达到了52.59%。

2、投资对张掖市经济影响的定量分析。固定资产投资对张掖市经济的重要推动作用还可以通过计量方法进行定量分析。通过对1985—2006年全市GDP和固定资产投资的历史资料进行相关分析得出全市GDP和固定资产投资之间存在着高度正相关，相关系数达到0.9423。通过建立如下回归数学模型： $Y=a+bX$ （Y代表GDP、X代表固定资产投资、a、b代表回归系数），根据最小二乘法计算系数得出回归方程为

$Y=19.86+1.63X$ 。也就是说,当没有固定资产投资支撑时,张掖市 GDP 只有 19.86 亿元;固定资产投资每增加 1 亿元,将带动 GDP 增加 1.63 亿元。由此,根据《张掖市第“十一个”五年规划》全市 GDP 年均增长 11.5%,GDP 总量达到 807 亿元,其中 2006—2010 年 GDP 总量分别达到 127 亿元、143 亿元、159 亿元、178 亿元和 200 亿元测算,“十一五”时期全市固定资产投资应年均增长 14%左右,适度总规模应达到 434 亿元左右,其中 2006—2010 年固定资产投资适度规模相应分别为 65.5 亿元、75.5 亿元、85.5 亿元、97 亿元和 110.5 亿元。

以上测算数据与《张掖市第“十一个”五年规划》确定的“十一五”时期全市固定资产投资累计达到 430 亿元的总体规划目标基本吻合。

四、影响张掖市投资规模的因素分析

“十一五”时期,随着我国经济的持续健康快速发展,经济全球化和新技术革命进程的加快,我国市场化程度将进一步提高,对外开放将进一步扩大,经济体制改革将进一步深化,扩大投资需求面临着非常好的机遇。

1、**从国际环境看,和平发展是时代主题。**和平稳定的国际环境有助于提高投资者信心和吸引外资流入,从而提高投资水平。世界经济增长和经济全球化,也为更充分地利用外资提供了有利条件。一方面,外资流入扩大了国内资金供给,不仅直接使投资规模扩大,而且还通过降低国内利率从而降低企业融资成本来扩大投资;另一方面,外商直接投资通过横向和纵向联系,扩大了对国内其他产业及企业产品需求,从而带动投资。

目前,世界经济已步入周期性复苏阶段,总体经济增长前景看好。据国际货币基金组织初步预测,2006—2010 年间,世界经济增长有可能加快,达到 4%以上。国际权威机构也预测,未来 5—10 年国际资本流动的规模和速度可能超过以前年度。

2、**从国内环境看,全国经济持续稳定发展的大环境较好。**

一是经济增长方式转变的推动。“十一五”时期,国家将重点实施经济增长方式的转变,继续贯彻发展循环经济、建设节约型社会、发展先进制造业、振兴装备工业、加强环境保护等一系列方针,这将淘汰大量生产技术落后、高耗能、高污染、高事故的生产设备和企业。为保持经济持续稳定增长,必然要投资建设高新技术企业、投入新设备来补充淘汰设备和企业所减少的生产能力。二是西部大开发战略的继续推动。国务院《西部大开发“十一五”规划》明确提出,“十一五”时期西部大开发的目标是努力实现西部地区经济又好又快发展,人民生活水平持续稳定提高,基础设施和生态环境建设取得新的突破,重点区域和重点产业发展达到新的水平,教育、卫生等基本公共服务均等化取得新的成效,构建社会主义和谐社会迈出扎实步伐。西部大开发战略的继续实施,将进一步加快经济建设,尤其是生态环境和基础设施建设。三是构建和谐社会的客观要求。构建社会主义和谐社会的主要目标就是要逐步扭转城乡、区域发展差距扩大的趋势,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。要缩小三大差距,实现三个统筹,加大对欠发达地区和民族地区的投入,扎实推进社会主义

新农村建设,促进城乡协调发展。“十一五”期间张掖市城乡居民人均收入将明显增加,实现经济社会全面协调可持续发展,社会安定和谐。四是张掖经济发展的内生动力不断增强。自中央实施西部大开发以来,市委、市政府坚持以发展抓项目、实施工业强市、产业富民、推进城镇化进程三大战略,经济发展速度加快,“十五”期间经济年均增长速度达到 10.3%,2006 年,为在“十一五”规划的开局之年起好步,全市经济在“三大战略”“七大项目体系”建设的推动作用下,保持了较快的发展势头,增速更是达到了 12%。投资方面。各县区工业、基础设施建设和招商引资力度进一步加大,投资需求继续扩张,全社会固定资产投资增长 10.2%,达到 66.63 亿元。

五、适度扩大投资规模的对策建议

1、确定适度的固定资产投资率,继续扩大效益型投资规模。在全国经济开始进入工业化中期的时候,张掖市整体经济仍然处在农业经济向工业经济转轨即工业化初期和经济加速增长期。加速工业化、农业产业化、城镇化进程,加强城乡基础设施建设,提高企业技术装备水平和竞争能力,将成为“十一五”时期全市经济社会发展的重要内容。投资规模关系到经济发展后劲,投资质量深刻影响着经济质量。因此,张掖市必须在注重投资效益的前提下继续保持投资的稳健增长,适度扩大固定资产投资规模,才能形成有利于经济又好又快发展的长效机制。

2、深化投资体制改革,形成市场化融资体系。认真贯彻落实国务院《关于投资体制改革的决定》,进一步开放投资领域,提高行业竞争水平,

充分发挥市场机制在资源配置中的基础性作用。政府利用特许经营、投资补助等多种形式,吸引社会资本参与有合理回报的基础设施和公益性项目建设。针对不同的资金类型和资金运用方式,确定相应的管理办法,使政府对投资的建设程序和资金管理规范化、制度化。同时,建立健全中小企业融资和信用担保体系,发展市、县(区)两级中小企业融资担保机构,增强担保机构资金实力。商业银行要研究制订中小企业的信贷管理办法,增加对中小企业的信贷投放,为中小企业发展提供全方位的金融服务。

3、调整投资结构,优化产业布局。继续实施工业强市战略,以市场需求为导向,以提高产业核心竞争力为中心,着力增强自主创新能力,实施集群化战略和产业升级战略,大力发展特色优势产业和产业集群,以信息化带动工业化,全面加快工业的改组改造和结构升级。壮大清洁能源基地,采用高新技术和先进适用技术改造提升冶金、化工、建材、采掘、建筑等传统产业。做大做强旅游业,推动流通业现代化,拓展金融、信息、商务服务业,充实房地产、餐饮、社区服务业。根据各县区的资源条件、地理区位和发展潜力,充分发挥各地的特色与优势,通过发展经济和人口转移,逐步形成特色突出、优势互补的经济区,促进城乡经济协调发展。同时,推动国有、集体、个体私营、外资等各类资本在更大范围内流动和重组,促进混合所有制经济加快发展。

4、培育效益性的增长机制,促进投资与国民经济、财政收入、居民收入协调增长。以增量调整为重点,通过增量调整带动存量的更新、转换、

提高，把率先做大做强一批有市场竞争潜力的产品作为切入点，通过项目带动投资增长，带动生产要素重新整合，带动环境改善，进而带动财政收入和居民收入的增长，逐步形成优势产品、优势企业和优势产业。同时，正确处理发挥政府职能和遵循市场规律的关系。在结构调整过程中，政府充分发挥组织引导和宏观调控作用，控制低水平重复建设，引导社会资源向市场竞争潜力大的产品和企业配置。充分发挥企业和市场机制在结构调整中的主体作用和基础性作用，以市场为依据确定潜力产品，调动企业的内在动力。

5、健全投资责任约束机制，强化政府投资管理。建立健全投资责任约束机制，按相机而动的原则调整政府投资规模，按公共财政的原则调整投资结构，按市场化的原则加快改造国有投资主体的进程。在此基础上，采取一系列切实可行的措施，强化政府投资管理。建立“分权问责”机制、重点项目的评价制度和投资决策失误责任追究制度。同时，强化政府投资的资金管理，适度

集中财政性资金的分配权，建立政府投资来源稳定增长的长效机制。

6、加大循环经济投资，建设节约型社会。加快建设资源节约型社会的步伐，促进经济与人口、资源、环境协调发展。“十一五”时期，我市要把循环经济作为政府投资的重点领域，加大对循环经济发展的资金支持，对一些重大项目进行直接投资或资金补助、贷款贴息，引导各类金融机构对有利于促进循环经济发展的重点项目给予贷款支持。研究并落实促进循环经济发展的价格和收费政策。理顺源性产品与最终产品的比价关系，完善自然资源价格形成机制，通过水价、电价等价格政策的调整，更好地发挥市场配置资源的基础作用。为初步建立资源消耗低、环境污染少、经济效益好的国民经济体系和资源节约型社会奠定基础。

(撰稿：张掖市统计局史正廉、李兆军)

张掖市农村贫困和低收入群体增收问题分析

增加农民收入是关系农村经济发展和社会稳定的核心问题，农民收入水平的高低，是农业和农村经济发展水平的综合反映，是建设社会主义新农村、构建和谐社会的因素。近年来，张掖市认真贯彻全省《2001--2010年农村扶贫开发纲要》，紧紧围绕“农业增效、农民增收”来发展农村经济，积极调整产业结构，着力发展特色农业，不断提高农业综合生产能力，多渠道转移农村剩余劳动力，促进了农民收入的整体提高和农村经济的快速发展。但是，由于村与村、乡镇与乡镇之间自然条件的差异和县域经济发展的不平衡性，止2006年全市仍有8.91万低收入人口处于贫困状态。深入分析这部分低收入群体的生产生活状况，对于各级政府正确制定农村政策，加快提升低收入人口的收入水平，全面实现农村小康社会都具有重要的意义。

一、贫困人口基本现状

(一)农村贫困的界定标准及人口规模

按照国家统计局、国务院扶贫办制定的标准，农村贫困界定有两个层次：一是绝对贫困标准，界定为农民人均纯收入低于685元（2006年价格水平）的农村住户人口。绝对贫困指的是个人或家庭得不到维持其基本生存需求，不能维持家庭简单再生产，处于尚未解决温饱的绝对贫困状况。二是不稳定解决温饱贫困标准（或称低收入贫困标准），界定为农民人均纯收入在685元至1000元（2006年价格水平）之间的农村住户人

口。不稳定解决温饱贫困标准指的是个人或家庭刚好达到维持其基本生存需求的状况，能维持家庭简单再生产，获取满足衣食住行等人类基本生存需要的最低收入，是初步解决温饱但还不稳定的状态，若遇到自然灾害、疾病、市场不利影响等因素，则马上陷入绝对贫困。

据农村住户调查点和农村贫困监测调查点调查，张掖市2006年末绝对贫困和不稳定解决温饱贫困人口8.91万人，其中绝对贫困人口3.32万人，不稳定解决温饱贫困人口5.59万人。全市绝对贫困人口和低收入人口分别由2000年的3.68万人、17.76万人降至2006年的3.32万人、5.59万人，贫困面由21.4%下降至8.9%，农村扶贫开发取得了阶段性成果。

(二)地域分布和人员状况

1、贫困和低收入人口的地域分布

张掖市农村贫困和低收入农户与高收入农户在自然资源方面有着明显差异。从地域上看，全市贫困和低收入人口主要分布在自然条件较差的祁连山沿山区的19个乡镇。其中：山丹县5个乡镇，民乐县5个乡镇，甘州区3个乡镇，临泽县2个乡镇，高台县2个乡镇，肃南县2个乡镇。省列开发非重点县乡5个（甘州区安阳、花寨、平山湖和肃南马蹄、明花）、重点村41个。从距离城市的远近看，低收入农户大多聚集在离城市较远的地方，交通、信息相对闭塞。

2、贫困和低收入人口的家庭及劳动力状况

贫困和低收入农户中，平均每户常住人口为4.23人，家庭人口明显高于全市户均3.92人的平均水平。15岁以下和60岁以上的人口比重为31%，比全市平均水平17.8%高13.2个百分点，可见贫困和低收入农户的家庭负担比较重，在一定程度上制约了贫困和低收入农户脱贫致富。

从文化程度情况来看，贫困和低收入农户劳动力中小学及以下占全部劳动力的比重为48.5%，比全市平均水平高16个百分点；初中学历占全部劳动力的比重为45.6%，比全市平均水平低6.1个百分点；高中及以上占全部劳动力的比重为5.9%，比全市平均水平低9.9个百分点，说明贫困和低收入农户劳动力文化程度普遍较低，掌握现代农业生产技术能力不足。

从就业情况来看，贫困和低收入农户劳动力主要在第一产业就业，第一产业从业人员占就业劳动力的比重达80.3%，比全市平均水平高10个百分点；第三产业从业人员占就业劳动力的比重仅为13%，比全市平均水平低8个百分点。

（三）收入特征

1、非农收入来源较少

随着全市城市化进程的加快，农村与城市的距离逐步拉近，越来越多的农民从土地上解放出来，农民收入对种植业的依赖程度进一步减少。贫困和低收入农户的非农产业收入比重虽然与高收入农户的比重相距不大，但非农产业收入的绝对额人均只有168元，仅是全市平均水平的40%左右。贫困和低收入农户收入中，以交通运输、批零贸易、饮食、社会服务业为主的“家庭经营”第三产业收入人均只有102元，仅占全市平均水平的30%。

2、收入货币化程度较低

在市场经济发展中，贫困和低收入农户市场意识不强，市场参与程度低，市场竞争能力较弱，

其工资性、财产性、转移性收入较低，收入货币化程度一直很低。2006年贫困和低收入农户人均现金纯收入为831元，占纯收入的比重为81.5%，低于全市7.6个百分点。贫困和低收入农户现金收入相对少，生产投入和生活消费受到制约，经济活动能力较差。

3、贫困和低收入人口收入水平明显落后全市平均水平

据全市贫困监测调查点数据显示，2006年全市贫困和低收入农户的人均纯收入为1020元（含牧区），比全市平均水平3934元低2914元，只占全市平均收入水平的25.9%。

（四）生活特征

2006年张掖市贫困和低收入农户的人均生活消费支出920元，从消费数量的绝对额看，贫困和低收入农户人均生活消费支出比全市平均消费水平2629元低1709元，其生活质量明显低于全市平均水平。

1、食品消费以主食为主

张掖市贫困和低收入农户食品消费水平较低，仍以主食为主，蛋、奶、肉禽等营养价值较高的动物性食物消费量则相对较少，饮食习惯和消费方式未发生质的提高。2006年贫困和低收入农户人均食品消费支出506元，其中用于主食用粮支出人均460元，占食品支出的91%，比全市平均水平高16个百分点；用于蔬菜类、油脂类、肉禽类、蛋类、奶类、水产品类等食品消费支出人均46元，是全市平均消费水平的18.3%。由于贫困和低收入农户食物消费特点仍是数量少、质量低，他们的营养水平还停留在摄取最基本的热量上，蛋白质和脂肪的摄入量依然很少。

2、衣着服装数量较少，档次偏低

2006年贫困和低收入农户人均衣着消费支

出 52 元，只相当于全市平均消费水平的 37%。贫困和低收入农户衣着单一化，消费档次总体较低，服饰品牌化与全市平均水平比较相差甚远。

3、居住条件较差，质量较低

2006 年，贫困和低收入农户用于居住的支出人均 79 元，仅是全市平均水平的 24.2%。由于经济拮据，这些农户多数房屋结构陈旧，室内设施简陋，住房周边的公共基础设施、环境卫生状况也较差。贫困和低收入农户的室内日用品、室内装饰品等的家庭设备消费支出人均 32 元，是高收入农户消费水平的 31%。

4、教育投入较少，医疗意识薄弱

2006 年，贫困和低收入农户人均文化娱乐消费支出 158 元，相当于全市平均水平的 45.7%；而微薄的文教娱乐消费中，学杂费就占了 136 元，是文教娱乐消费总支出的 86.1%。用来读书、看报、娱乐等项目的消费就更微乎其微，精神生活非常贫乏。贫困和低收入农户 2006 年的医疗保健消费支出人均 84 元，是全市平均水平的 46.5%；这些农户对待疾病是“小病忍、大病拖”，遇到感冒咳嗽这些常见疾病，更是自己去药店买点药服用，很少到正规医院去看病、治疗，医疗意识较为薄弱。

5、交通、通讯消费相对滞后

贫困和低收入农户多数分布在偏远沿山区，这些地区交通、通讯等基础设施建设相对落后，农民出行没有便利条件，接收信息来源的渠道也较窄，用于交通、通讯的消费支出滞后。2006 年贫困和低收入农户的交通和通讯消费支出人均 72 元，只占全市平均消费水平的 18.6%。

二、贫困和低收入农户增收难的成因分析

贫困和低收入农户增收困难是一系列自然和

社会经济现象共同作用的结果，周边环境、个人素质和外部因素等都是引起这部分农户收入低下的直接或间接原因。

1、自然条件差、环境恶劣、基础设施落后制约农民增收

贫困和低收入农户受地理环境偏僻，自然资源贫乏，经济基础薄弱等因素的影响，对耕地的依赖性较强，因自然灾害频繁等恶劣的自然条件制约难以增收；同时，受地方交通不便、信息闭塞、劳动就业机会少等因素的影响，使大多数贫困和低收入农户只能在当地从事传统的单一种植业，在本地寻找新的致富门路难度很大，收入长期维持在一个较低的水平。

2、劳动力素质低是制约低收入群体增收的根本原因

劳动力素质与收入密切相关，甚至可以说劳动力素质的差距是贫富差距的核心。具有较高文化程度的农民，比较容易学习和掌握现代农业科技知识，其农业劳动生产率也能达到较高水平。同时，文化程度较高的农民市场意识强，择业门路广，比较容易被非农产业吸纳，收入渠道较宽，相应地能达到较高的收入水平。而贫困和低收入群体中普遍存在着文化素质低、思想落后、观念陈旧，接受新知识、新信息、新事物能力弱，不能适应市场经济要求等问题，劳动力素质偏低成为制约农村贫困和低收入群体增收的根本原因。

3、产业结构不合理，农业增收空间有限

近年来，贫困和低收入农户受人力、资金、信息等多方面因素的制约，没有及时调整种植结构，而是继续种植传统的经济效益低的农作物，种植结构不合理使得作物产品质量不高，销路不广，市场化程度较低，获得的经济效益偏低，通过传统种植很难增收。而对贫困和低收入农户而

言,即便想通过调整产业结构,发展特色农业、设施农业来改变增收方式,也因没有资金来源、贷款难、劳动力不足、信息不灵、销路困难等因素制约的限制而陷入“因贫致贫”的恶性循环,很难通过他们赖以生存的土地增收脱贫。

4、家庭人口规模偏大,老人、儿童比例偏高,家庭教育及赡养负担较重

2006年,贫困和低收入家庭户规模为4.23人/户,明显高于全市平均水平,且主要表现为家中老人和小孩较多,家庭规模大,人口负担较重。当前,即便国家及地方政府在减轻农村学生教育负担方面做了大量卓有成效的工作,“两免一补”政策的落实到位也确实减轻了农村学生教育负担,但对于贫困和低收入农户而言,由于本身收入偏低,教育费用仍然在家庭费用支出中占较大比重,相对而言比其他高收入农户教育投入所占比重要大,若家中再有高中生或大学生则会因沉重的教育负担而迅速返贫。同时,对贫困和低收入农户而言,老人的赡养负担也不可忽视,因病返贫成为大多贫困户致贫的主要原因。

5、农村社会保障制度发展相对滞缓,难以发挥扶贫济困作用

2006年农村住户调查资料显示,贫困和低收入组104个农户中,参加新型农村合作医疗的有77户,占74%;从2007年元月份,全市纳入低保范围的贫困和低收入农户为1.4万户3.38万人。就农村实际情况而言,农村居民的社会保障制度虽有一定的发展,但与城镇居民相比发展仍然滞缓。新型医疗合作制度、农村低保制度等部分农村救助制度都还处于起步阶段,仍需进一步完善。

三、增加低收入农户收入的几点建议

高度关注并重点解决农村贫困和低收入群体

的增收问题,促进农民收入水平的整体提高和农村经济的快速发展,既是当前建设社会主义新农村面临的严峻挑战,也是今后一项长期而艰巨的任务。鉴于制约农村贫困和低收入农户增收因素的复杂性,必须采取综合措施,标本兼治。贫困和低收入农户增收既要依靠自身的力量,又要强调外因的作用。

1、改善贫困和低收入农户生存环境,加大政府对贫困和低收入农户的扶持力度。各级党委、政府及有关部门应对生存环境恶劣地区的基础设施建设予以高度关注,加大投资力度,特别要改善水利、交通、电力、通信等条件。这既有利于发展生产,加快信息传播流动,适应市场经济需要,也有利于为农民创造更多的就业机会,增加贫困和低收入农户收入。同时,加大移民开发力度,使更多的农民摆脱靠天吃饭的困境,为他们创造良好的生产生活环境。

2、进一步发展效益农业,推进农业产业化。要实现农民收入的可持续增长,必须进一步优化农村产业结构,通过推进农业产业化,带动、扶持和促进优质高效农业的发展,从而提高从事农业生产农民收入的增长。为此,各级政府应从调整的实效出发,因地制宜,积极鼓励、引导农村贫困和低收入农户积极发展高效农业和特色农业,努力提高农业产业化经营水平;树立先进的农业生产典型,扶持一批农户使其脱贫致富,成为带动贫困和低收入农户增收的示范户;要充分发挥农村致富大户在农村贫困和低收入群体中的示范、带动和帮扶作用;要进一步鼓励发挥农业龙头企业对贫困和低收入农户的带动与辐射作用,着力为贫困和低收入农户穿针引线,引导他们尽快加入到“公司+农户”的产业化经营中去,让贫困和低收入农户与龙头企业结成紧密的利益

共同体，带动贫困和低收入农户实现增产增收。

3、进一步完善社会保障制度，使农民享受社会发展成果。从2007年起，我市开始建立和启动农村低保制度和新的农村五保供养制度，解决了农村部分特困群众的生活保障问题，取得了初步成效，但由于我市农村低保制度的推行和落实还处于起步阶段，受地方财力薄弱、困难群众数量较多、受助范围量大面广、任务繁重等因素的制约，还存在一些不完善的地方。因此要进一步加大农村低保政策的宣传力度，完善相关的配套制度，采取保、帮、护相结合的办法，规范低保资金的管理，强化低保资金的使用监督，使低保制度不断完善，逐步扩大全市农村低收入保障的范围，让更多的贫困和低收入农户享受农村低保待遇。要进一步推行和完善新型农村合作医疗制度，尽可能对农村贫困和低收入群体家庭给予适当的补助，让他们切实享受这项政策的好处；要逐步调整医疗费用的补偿标准和报销范围，真正提高贫困和低收入农户的受益程度，减少、避免因病致贫现象的发生；逐步探索建立农村养老保险制度，从根本上解决老有所养的问题。

4、探索建立弱势群体的利益保护机制，细化相关价格补贴政策。物价持续偏高给贫困和低收入农户的生产、生活带来了不利影响，一方面要继续加强涉农价格管理，切实维护广大农民群众的利益。另一方面，在粮油等主要商品价格上涨后，适时调整就业者最低工资标准和城乡低保补助金，切实保障贫困和低收入群体的基本生活不受影响。制订相应优惠政策，确保贫困和低收入群体家庭不因价格调整而过多地增加生活支出。

5、努力提高农村劳动力的整体文化素质。加大农村教育投入，提高农村劳动力素质，是贫困

和低收入农户增加收入的长远基础。一方面，要利用现有的教育基础设施和科技人员，通过各种短期培训班、广播电视教育、函授教育等多种形式对贫困和低收入农户开展技能培训，提高劳动技能，拓宽生产经营门路，以达到促进贫困和低收入农户增收的目的；另一方面，各级财政应加大对贫困地区的教育经费投入，力争所有贫困家庭的学生都能得到政府的资助，从资金上保证贫困家庭学生能够走进学校接受教育。

6、强化政府职能，加快贫困和低收入农户剩余劳动力转移。在农业收入增加困难的情况下，加快贫困和低收入农户剩余劳动力转移，是实现增收最直接最有效的办法。各级政府和部门要充分发挥宏观调控职能，加强对贫困和低收入农民的培训，实行倾斜政策，优先安排贫困和低收入农民就业，“就地转移”与“异地转移”并举，全力保证贫困和低收入农民增收。开展定向培训和订单培训，促使农村劳动力尽快就业；要切实保护好务工农民的合法权益，免费为外出务工农民提供政策咨询和就业服务。要完善农民工劳动合同制度，严格执行最低工资制，建立农民工工资合理增长和工资支付保障制度，使外出务工农民的付出能够得到合理回报。

(撰稿：张掖市统计局 宋明 曹冬梅)

张掖市工业企业创新调查报告

党的十七大报告明确提出，“提高自主创新能力，建设创新型国家”是“国家发展战略的核心，是提高综合国力的关键”，将其放在促进国民经济又好又快发展的八个着力点之首；并指出，“加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，引导和支持创新要素向企业集聚，促进科技成果向现实生产力转化”，再一次把企业技术创新提升到了前所未有的战略高度。大力加强企业技术创新，促进企业持续发展，提高企业竞争能力，从宏观上讲，已成为深入贯彻落实科学发展观的一项紧迫任务，是实现张掖经济又好又快发展的重要内容；从微观上说，也是提高企业整体素质、使企业应对国内、国际竞争立于不败之地的战略选择。

本文根据在全市 45 户规模以上工业企业首次开展的工业企业创新专项调查的基本情况，对全市企业自主创新现状进行分析，从企业内部机制、外部环境等方面寻找存在的问题，并从企业自身发展、产业政策、外部环境等提出发展企业自主创新能力的对策建议。

一、工业企业创新的现状

在当今国内外市场竞争中，技术含量高低已经成为影响产品市场竞争力的主要因素，技术创新作为企业参与市场竞争的重要战略，已经得到张掖市工业企业经营者的普遍认同。调查结果显示，张掖市工业企业创新意识逐步增强，创新投入快速增长，研发创新成效已经初步显现，全市

工业企业创新工作取得了新的进展，同时逐渐呈现出了一些自身的特点。

1、企业创新活动比较活跃，创新形式趋于多样化。在被调查企业中，2004—2006 年有 41 家企业实现技术创新，占被调查企业的 91.11%。其中：有 16 家企业实现产品创新，占调查企业的 35.55%；有 25 家企业实现工艺创新，占调查企业的 55.56%；有 18 家企业正在进行创新活动，占调查企业的 40%。

2、企业创新费用投入快速增加，研发(R&D)投入强度较高。从经费投入看：被调查企业中，2006 年企业创新费用投入 6330.7 万元，比上年增长 157.23%，创新经费投入占销售收入的比重为 22.13%。在企业创新费用支出中，内部开展研究与试验发展活动经费支出达 2039.6 万元，占创新费用支出的 32.22%；外部开展研究与试验发展活动经费支出 167 万元，占创新费用支出的 2.64%；内外相加，R&D 经费支出占创新费用的比重为 34.86%。获取机器设备和软件经费支出 3886.1 万元，占创新费用支出的 61.38%；从企业外部获取相关技术经费支出 238 万元，占创新费用支出的 3.76%。R&D 投入强度(即 R&D 经费支出占产品销售收入的比重)是国际通用的衡量企业研发投入强度的核心指标。2006 年张掖市这项指标为 4.6%，优势明显。

3、企业自筹资金比重较大，研发主体地位明显。从创新经费来源看：随着企业自主创新意识

的不断提高,企业自筹经费能力不断增强,在企业创新费用中,来自企业的资金 6306.7 万元,占 99.62%;另有政府资金 24 万元,仅占创新费用的 0.38%。在政府资金的引导下,创新费用的投入主要依靠企业自身力量。

4、企业创新产出能力不断提高。从新产品生产情况看,被调查企业 2006 年完成新产品产值 3.26 亿元,占全市规模以上工业总产值的比重为 5.53%;实现新产品销售收入 2.86 亿元,占规模以上工业产品销售收入的 5.96%;新产品出口 2660 万元,占新产品销售收入的 9.3%。

按不同新颖度新产品的销售份额分组,国际市场新产品所占比重为 7.59%,国内市场新产品所占比重为 7.61%,企业新产品所占比重为 84.8%。

5、企业知识产权保护意识不断增强。知识产权是指公民、法人或者其他组织在科学技术方面或文化艺术方面,对创造性的劳动所完成的智力成果依法享有的专有权利。对企业来说,主要包括产品、工艺的发明专利、商标以及工业品外观设计等方面组成的工业产权。调查数据显示,张掖市工业企业知识产权保护意识进一步加强,在保护企业知识产权方面,2004-2006 年内有 21 家企业对主营产品拥有自主品牌,占调查企业的 46.67%;有 4 家企业申请了专利,占调查企业的 8.89%;有 16 家企业注册了商标,占调查企业的 35.56%;有 1 家企业申请了版权登记,占调查企业的 2.22%;有 8 家企业形成了国家或行业标准,占调查企业的 17.78%;有 16 家企业对企业技术秘密进行了内部保护,占调查企业的 35.56%。

二、企业家对创新活动的认识

企业家是否具有创新精神,直接影响企业创

新活动的开展状况。企业家调查问卷的结果显示,企业家中具有本科及以上学历人员占 42.22%。企业家素质在提高,对创新的认识也在不断深化。主要表现在以下几个方面:

(一) 从创新意识看,企业家的创新认同度较高

创新活动的广泛开展,源于创新意识的增强。当问及目前创新对企业的生存、发展起到什么作用时,75.56%的企业家认为创新起到非常重要的作用,24.44%的企业家认为创新产生了一定作用。当问及“十一五”期间的后几年,企业是否将采取一些技术战略促进企业发展时,100%的企业家表示肯定。其中,选择采取增加研发投入、在本领域保持创新领先地位、保持现有的技术水平、赶超国内同行和赶超国际同行的企业家分别占 53.33%、17.78%、6.67%、17.78%和 4.44%。创新作为企业参与市场竞争的重要手段,已经受到企业及其经营者的普遍认同。

(二) 从影响程度看,企业家普遍认为创新对产品和工艺方面产生了不同程度的影响

调查显示,在实现了产品创新的企业中,93.75%的企业家认为创新对其产品各个方面产生了显著影响。其中,93.75%的企业家认为创新显著增加了产品品种或功能,100%的企业家认为创新显著提高了产品性能或质量,100%的企业家认为创新开拓了新的市场或扩大了市场份额。

在实现了工艺创新的企业中,创新对工艺方面的影响程度有高有低。其中,企业家认为创新显著提高了生产的灵活性的占 68%、显著提高了生产效率的占 60%、降低了人力成本的占 56%、节约了原材料的占 44%、降低了能源消耗的占 40%、减少了环境污染的占 60%、改善了工作条件的占 52%。

(三) 从创新成功的因素看, 有创新精神的企业家、充足的经费支持和高素质的技术人才是企业创新获得成功的主要因素

调查显示, 企业家认为促使企业创新成功的因素中, 影响程度从高到低依次为有创新精神的企业家占 100%, 充足的经费支持占 88.46%, 高素质的技术人才占 88.46%, 畅通的信息渠道占 84.62%, 有效的技术战略或计划、员工对企业的认同感、企业内部的激励措施三项都占 80.77%, 可靠的创新合作伙伴占 76.92%, 优惠政策的扶持占 53.85%。其中, 有创新精神的企业家、充足的经费支持和高素质的技术人才是企业创新获得成功的最主要因素。

(四) 从激励措施看, 提供奖金或提成和增加岗位工资是企业采取激励员工进行创新的普遍做法

企业通常通过提供奖金或提成、增加岗位工资、住房、股权和期权等措施, 激励员工开展创新活动。2004-2006 年, 采取以上激励措施的企业占开展创新企业的比重分别为 96.29%、81.48%、33.33%、25.92%和 22.22%。提供奖金或提成、增加岗位工资是企业激励员工最为普遍的做法。同时, 这两项措施也取得了积极成效, 分别有 50%和 38.46%的企业家认为以上做法对创新的开展发挥了很好作用。

(五) 从政府采取的支持政策看, 鼓励企业培养和吸引人才的政策、产业政策和减免税政策对企业开展创新的作用较大

在列举的 12 项政策中, 企业家认为, 鼓励企业培养和吸引人才的相关政策、减免税政策普遍发挥了较大作用。认为鼓励企业培养和吸引人才的相关政策对本企业开展创新活动影响程度较高的企业家占到 48.15%。减免税政策包括: 技术

开发费加大抵扣所得税, 技术开发费用计入成本, 企业相关科研设备加快折旧, 开发区高新技术企业所得税减免, 免征技术转让、开发的营业税。认为以上政策影响程度较高的企业家所占比重分别为 37.03%、29.63%、22.22%、14.81%和 14.81%。此外, 对企业创新产生较大作用的还包括产业政策, 认为其影响程度较高的企业家占 37.03%。

其它相关支持政策中, 认为知识产权保护、由企业承担政府部门的科技项目、对外经贸政策、金融支持和政府采购政策的影响程度较高的企业家所占比重分别为 33.33%、14.81%、18.52%、25.93%、14.81%。

三、工业企业创新需要关注的问题

张掖市工业企业虽然取得了初步进展, 但从整体上看, 企业自主创新能力还处于较低水平, 依靠自主创新实现产业升级和经济增长方式的根本转变还任重道远。

(一) 自主创新的意识有待进一步强化。从企业家调查问卷得知, 在市场机制的激励下, 虽然企业家(领导)普遍认为技术创新对企业生存发展起了一定作用或重要作用, 企业逐步具有了自主创新意识, 并开展了一些技术创新活动, 但对技术创新的内涵关注程度不高, 企业对传统经济增长方式和原有企业发展模式的依赖性仍较强, 企业技术创新的主体地位有待于进一步巩固。部分工业企业仍满足于维持现状, 对面向未来市场进行自主创新活动, 实现技术储备的危机感不强, 创新意识和创新能力仍有待进一步提高。

(二) 企业办科技机构偏少。调查数据显示: 全市被调查企业中只有 3 家企业拥有科技机构, 仅占到总数的 6.7%, 而小型企业就占到 2 家, 大中型企业只有 1 家有科技机构, 科技机构数严

重偏少。在科技创新人才不断增加的同时,科技机构作为其发挥特长的平台而得不到充分满足,将会很大程度上限制科技人才的发展空间。

(三) 创新费用主要以企业自筹资金为主。

创新是企业的唯一出路,而充足的创新经费是企业赖以生存的基础,只有在创新经费得到充分保障的前提下,企业才有可能得到发展。从调查结果看:被调查企业 2006 年的创新费用合计 6330.7 万元,其中企业自筹资金 6306.7 万元,占 99.62%;另有政府资金 24 万元,仅占创新费用的 0.38%。金融机构贷款、吸收风险投资、国外资金及其他来源均为零,创新经费来源渠道非常单一。企业开展创新活动的费用主要来源于企业自身,得不到有力的资金保障,进一步阻碍了企业的发展。

(四) R&D (开展研究与试验发展活动) 经费支出比例较低。R&D 投入(开展研究与试验发展活动投入)是一个地区、一个企业进行核心技术开发,提升产业竞争力的关键。近年来,尽管全市企业创新经费投入有很大增长,但其中有相当一部分是用于了机器设备与软件的购买,真正用于核心技术开发的资金比例不高。调查显示,2006 年,全市工业企业创新经费投入中 R&D 投入的比例仅占 34.86%,而获取机器设备和软件经费支出的比重却高达 61.38%。

(五) 创新激励机制不完善。如何充分发挥和调动科研人员的积极性是企业创新成功的关键。近年来我市在鼓励创新方面采取了许多措施,但多数企业采取的是增加奖金和岗位津贴等临时手段,缺乏长效的激励机制,比如提供股权和期权等,不利于将企业的长期发展与员工的利益长期有效地结合起来。2004—2006 年,只有 22.22%的开展了创新活动的企业对科技人员采

取了发放股权的措施,占全部被调查企业的比例只有 15.56%。

四、增强工业企业创新能力的对策与建议

牢固树立科学发展观,坚持“科技兴企”,加强技术创新,转变工业增长方式,坚定不移地走新型工业化道路,是摆在张掖市面前的一项重要任务。为进一步增强张掖市工业企业自主创新能力,下阶段应重点抓好以下几个方面工作:

(一) 深化改革,强化企业自主创新的动力机制。一方面要加快推进企业产权及现代企业管理制度改革,增强企业技术创新的内在动力,进一步推动企业成为技术创新的主体;另一方面要增强企业的自主创新意识,加大新技术、新产品科研经费的投入,加快技术开发和科技成果的转化应用,激励企业开展技术创新和对引进先进技术的消化吸收与再创新。同时,还要充分发挥市场机制在创新资源配置中的基础作用、在自主创新中的导向作用、在产业技术发展中的牵引作用,真正使自主创新成为企业和产业发展的不竭动力。

(二) 重视创新人才的培养和引进,提高科技人员的技术创新能力。人力资源是推动科技向前发展的主体,企业中具有创新精神和创新素质的高科技人才,是推动企业创新发展的基础。因而,企业要树立人才是第一资源的观念,重视开发利用人才资源。要结合创新需要,在制定人力资源规划的同时,积极培养和引进高素质的科技创新人才,以确保企业在不同的创新发展阶段有足够的人力资源支持。企业要进一步贯彻落实技术要素参与收益分配的政策,完善人才激励机制,努力创造人尽其才、才尽其用的良好环境,鼓励有条件的企业采取股份期权的形式,对有突出贡献的骨干技术人员,业务人员、经营管理者实施

股权激励，以充分调动科技人员的积极性和创造性。

（三）强化政府服务职能，加强科技信息平台建设。政府科技管理部门要进一步转变管理职能，强化对企业创新的服务措施，加强对企业技术创新的服务与引导，把企业的技术创新工作纳入到张掖市“十一五”科技发展规划确定的轨道上来。组织推动企业、高校与科研院所三者之间在科研上的联系与互动，促进“产学研”的有机结合。加强科技信息平台建设，及时为企业提供科技最新发展动向和成果信息。

（四）加大企业创新投入力度，拓宽企业创新融资渠道。一是各级政府应进一步加大扶持力度，为企业提供财政、税收方面的优惠政策，成为企业开展创新工作的有力支撑和坚强后盾，激励企业加大创新投入。二是创新财政科技投入管理机制，优化财政科技投入结构，发挥财政资金对激励企业自主创新的引导作用，确保财政科技投入的稳定增长。三是调动和引导社会力量，拓宽融资渠道，推动和完善资本市场和风险投资机制，多渠道、多方式增加研发投入，实现科技创新投入的大幅度增长。加大对科技型中小企业技术创新资金的投入和扶持力度，鼓励中小企业自主创新。

（五）加强政府引导和调控，优化自主创新政策环境。目前，党和国家已制定出相关战略部署和配套措施，张掖市应将各项政策落实、延伸和具体化，为企业开展自主创新创造良好的环境，包括法治环境、政策环境、市场环境和舆论环境等各个方面，形成一个全面、系统的政策体系。特别是要从政策上引导企业在开展产品创新的过程中，采取有力策略，增强创新科技含量，提升科技研发的水平，培育一批具有高科技含量、有

自主知识产权的产品，形成具有国内、国际竞争力的产品和产业链条。从而，提高经济效益，实现企业生产经营的良性循环，带动经济整体竞争力的提高。

（六）培育企业创新中介机构，加快健全创新服务体系。科技中介机构是企业自主创新体系的重要组成部分，是科学技术作为生产要素进入市场、推动社会进步和发展的关键环节，是政府科技行政管理部门综合集成科技资源，共同推进科技与经济相结合的粘合剂。要加强科技中介服务体系建设，完善社会化科技服务网络，引导和加快科技中介服务业的布局和发展，重点培育专业化和规范化的中介服务机构，以高效率、高质量的科技中介服务，为企业在资本、人才、技术、信息等各个环节的创新需求提供保障。

（撰稿：张掖市统计局 李学云）

张掖市财政收入与经济发展现状探析

财政收入是国家财政参与社会产品分配所取得的收入，而 GDP（国内生产总值）是以价值形式表示的一个国家或地区在一定时期内生产的所有产品与劳务的最终成果。GDP 的最终分配形成三部分的资金流向：即国家所得、集体所得、个人所得，国家所得部分的主体就是财政收入。财政收入高低应以其占国内生产总值（GDP）的比重来衡量。这个比重就是在一段时期内生产经营活动所形成的可供全社会分配的总价值中属于国家财政预算的财力所占的比例。这个比例过高，就会影响集体、企业和劳动者个人在初次分配中的所得，挫伤其积极性；反之，又会影响国家财政再分配的保障能力，制约国家重点建设和社会公共事业的发展，最终影响集体、企业和劳动者根本利益。因此，不断做强做大财政收入是经济发展的源动力。

一、财政收入和经济发展现状评析

（一）张掖市与全省、全国比较

1、经济发展略快于全省、全国。2002 年以来，张掖市财政收入以高于整体经济发展速度的态势健康发展。大口径财政收入增长速度分别为：2002 年增长 9.3%，2003 年增长 12.6%，2004 年增长 16.25%，2005 年增长 17.54%，2006 年增长 20.76%，2007 年增长 33.95%。GDP 增长速度分别为：2002 年增长 9.99%，2003 年增长 10.79%，2004 年增长 12.3%，2005 年增长 11.21%，2006 年增长 12%，2007 年

增长 11.5%；大口径财政收入增幅分别比 GDP 增幅高 1.81、3.95、6.33、8.76 和 22.45 个百分点。六年来，张掖市经济以年均增长 11.6% 的速度又好又快发展，分别比全省、全国高 0.1 和 0.8 个百分点。（见表一）

2、财政收入增长与全省、全国的差距逐步缩小。五年间，张掖市财政收入年均增长 17.6%，全省为 19.6%，全国为 19.7%，分别比全省、全国低 2 个和 2.1 个百分点。虽然与全省、全国相比存在一定差距，但差距逐步缩小。2002 年，张掖市财政收入增长 9.3%，全省为 21.1%，全国为 15.4%，分别比全省、全国低 11.8 和 6.1 个百分点，2007 年，张掖市财政收入增长 33.95%，全省为 20.71%，全国为 22.5%，分别比全省高 0.05 个百分点，比全国低 1.74 个百分点，差距分别缩小了 11.85 和 4.36 个百分点。（见表一）

3、财政收入占 GDP 的比重变化均衡，处在偏低空间徘徊。五年间，张掖市财政收入占 GDP 的比重变化不大，最低值 5.94%，最高值 6.43%，平均值 6.22%，变化幅度在 0.2 个百分点之间，呈平稳均衡变化的态势。与全省、全国比较，差距明显拉大，2002 年，张掖市财政收入占 GDP 的比重为 6.38%，全省为 12.2%，全国为 15.7%，分别比全省、全国低 5.82 和 9.32 个百分点，2007 年，张掖市为 7.23%，全省为 14.51%，全国为 20.6%，分别比全省、全国低 7.28 和 13.37 个百分点，差距分别拉大了 1.46 和 4.05

个百分点，张掖市年平均值为 6.4%，全省为 13.1%，全国为 17.4%，分别比全省、全国低 6.7 和 11 个百分点。（见表一）

4、人均财政收入差距逐年扩大。2002 年，张掖市人均财政收入 381 元，全省为 567 元，全国为 1472 元，分别比全省、全国低 186 元和

1091 元，到 2007 年，张掖市为 832 元，全省为 1499 元，全国为 3893 元，分别比全省、全国低 667 元和 3061 元，差距分别拉大 481 元和 1970 元。张掖市人均财政收入年均增长 16.9%，全省年均增长 21.5%，全国年均增长 21.5%，比全省、全国低 4.6 个百分点。（见表一）

表一 财政收入、GDP 增速及比重

	张掖				甘肃				全国			
	GDP 增速 (%)	财政收入 (%)	财政收入占 GDP 的比重 (%)	人均财政收入 (元)	GDP 增速 (%)	财政收入 (%)	财政收入占 GDP 的比重 (%)	人均财政收入 (元)	GDP 增速 (%)	财政收入 (%)	财政收入占 GDP 的比重 (%)	人均财政收入 (元)
2002 年	9.99	9.3	6.38	381	9.9	21.1	12.2	567	9.1	15.4	15.7	1472
2003 年	10.79	12.6	6.43	423	10.7	17.9	12.66	682	10.0	14.9	16.0	1685
2004 年	12.3	16.25	6.11	477	11.5	21.8	12.78	825	10.1	21.6	16.5	2037
2005 年	11.21	17.54	5.94	508	11.8	17.9	13.16	977	10.4	19.9	17.2	2426
2006 年	12.0	20.76	6.24	614	11.5	20.71	12.96	1133	11.6	22.5	18.4	2975
2007 年	11.5	33.95	7.23	832	12.1	32.7	14.51	1499	11.9	32.4	20.6	3893
六年平均值	11.6	20.0	6.4	16.9	11.5	22.1	13.1	21.5	10.8	21.2	17.4	21.5

(二) 张掖市与省内各市州比较

1、人均经济总量居全省第六位。2002 年，张掖市人均 GDP 为 5979 元，居全省第五位。在河西五市中居第四位，分别比嘉峪关、金昌、酒泉市低 8139 元、3879 元和 3672 元，比武威高 1923 元。2007 年，张掖市人均 GDP 为 11514 元，居全省第六位。分别比嘉峪关、金昌、酒泉市低 47484 元、34056 元和 9109 元，比武威高 1645 元。

2、人均财政收入居全省中等水平。2002 年，张掖市人均地方一般预算收入为 247 元，人均大口径财政收入为 381 元，分别居全省第 5 和第 6 位；2007 年，张掖市人均地方一般预算收入为

372 元，人均大口径财政收入为 832 元，居全省第 7 位，比 2002 年分别后移 2 位和 1 位，白银和庆阳两市人均地方一般预算收入分别由 2002 年的 210 元和 169 元，提高为 2007 年的 402 元和 414 元，超过了张掖市人均财力。（见表二）

3、人均财政收入与周边地区的差距明显。2002 年，张掖市人均地方一般预算收入和人均大口径财政收入与周边地区的差距分别在 167-1322 元和 229-3481 元之间。2007 年，这种差距变化为 262-2367 元和 625-11401 元之间。六年间，张掖市人均地方一般预算收入年均增长 7.06%，分别比嘉峪关、金昌、酒泉低 3.38、19.6 和 0.27 个百分点。张掖市人均大口

径财政收入年均增长 13.9%，分别比嘉峪关、金昌、酒泉低 8.59、44.19 和 11 个百分点，仅比武威高 2.9 个百分点，居河西五市第四位，表现出张掖市人均财政收入总量小、速度差距明显且呈扩大之势。(见表二)

4、财政收入占 GDP 比重在全省靠后。2002 年，张掖市地方一般预算收入和大口径财政收入占 GDP 的比重分别为 4.15%和

6.38%，居全省第 10 和第 12 位；2007 年，张掖市地方一般预算收入和大口径财政收入占 GDP 的比重分别为 3.24%和 7.23%，居全省第 11 和第 12 位。庆阳、平凉财政收入、经济总量大，财政收入占 GDP 的比重也高，陇南、定西、临夏、甘南经济总量小，但财政收入占 GDP 的比重明显比张掖市高。(见表二)

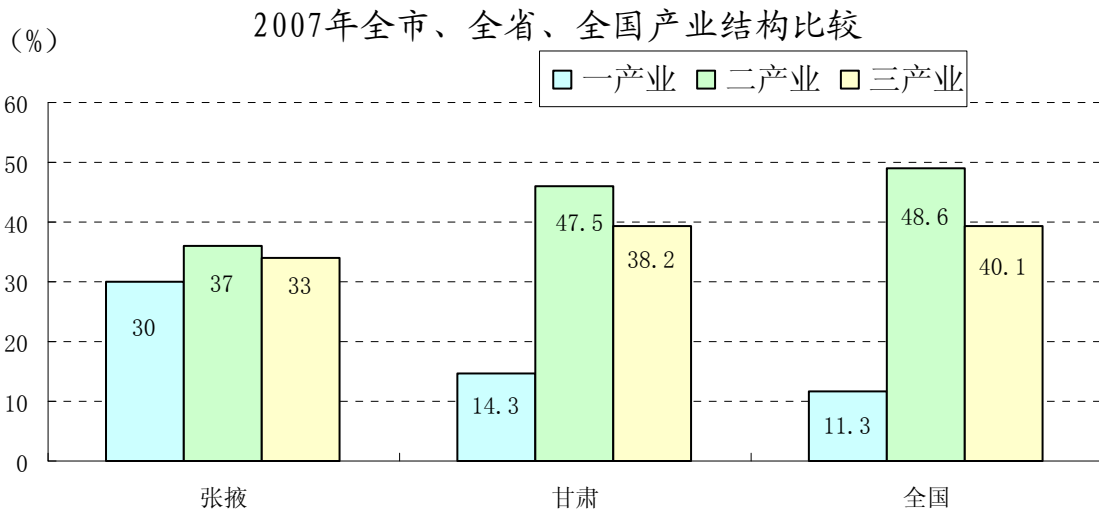
表二 各市州财政收入占 GDP 的比重及人均财政收入

	2002 年				2007 年			
	大口径财政收入占 GDP 比重 (%)	地方一般预算收入占 GDP 比重 (%)	人均大口径财政收入 (元)	人均地方一般预算收入 (元)	大口径财政收入占 GDP 比重 (%)	地方一般预算收入占 GDP 比重 (%)	人均大口径财政收入(元)	人均地方一般预算收入 (元)
兰州市	10.05	5.44	1312	711	18.30	6.35	4089	1420
嘉峪关市	27.36	11.11	3862	1569	20.73	4.64	12233	2739
金昌市	11.02	5.42	1086	534	23.60	3.95	10778	1804
白银市	10.37	3.85	564	210	13.05	3.39	1545	402
天水市	8.77	4.12	249	117	11.60	3.90	666	224
酒泉市	6.32	4.29	610	414	8.46	3.03	1745	625
张掖市	6.38	4.15	381	247	7.23	3.24	832	372
武威市	5.66	4.10	230	166	3.84	1.88	379	185
定西市	8.21	6.23	145	110	6.07	3.24	207	110
陇南市	7.74	4.42	136	78	14.42	5.16	616	220
平凉市	7.78	5.72	255	187	10.93	4.71	736	317
庆阳市	12.50	6.15	344	169	12.98	5.19	1035	414
临夏州	6.65	4.15	116	72	8.08	3.73	304	141
甘南州	9.55	6.50	241	164	9.81	5.51	510	287

二、影响张掖市财政收入的主要因素

1、二产业比重较低。2007 年，张掖市三次产业构成分别由 2002 年的 37:29:34 调整为为 30:37:33，一产业降低 7 个百分点，二产业提高 8 个百分点，三产业降低 1 个百分点。2007 全省

三次产业结构为 14.3:47.5:38.2，全国为 11.3:49.2:39.1，第一产业比全省、全国高 15.7 和 18.7 个百分点，第二产业比全省、全国低 10.5 和 11.6 个百分点，第三产业低 5.2 和 7.1 个百分点。



2、工业经济总量小。2007年，张掖市实现工业增加值40.2亿元，占GDP的比重由2002年的18.9%提高到27.4%，上升8.5个百分点，全省、全国工业比重分别为39.5%和43.5%，比张掖市高12.1和16.1个百分点。工业对经济的贡献率达到53.7%，比2002年提高33.3个百分点。2006年，全省、全国工业对经济的贡献率分别为47.0%和48.8%，比张掖市高1.1和2.9个百分点。

3、工业企业效益不高。2006年，张掖市规模以上工业企业资产负债率为71.13%，总资产贡献率为4.7%，成本费用利润率为4.58%，产品销售率为90.93%，流动资金周转次数为1.62次。资产负债率分别比全省、全国高14.25和13.67个百分点，总资产贡献率、成本费用利润率 and 产品销售率分别比全省低5.41、0.17和6.85个百分点，比全国低8.04、2.16和7.25个百分点，流动资金周转次数分别比全省、全国少0.57次和0.88次。

4、工业税负率较低。2006年，张掖市规模以上工业企业实现增加值22.93亿元，实现税金2.28亿元，税负率为9.9%；全省规模以上工业

企业实现增加值774.21亿元，实现税金157.93亿元，税负率为20.4%；全国规模以上工业企业实现增加值91075.73亿元，实现税金14453.51亿元，税负率为15.9%，全省、全国分别比张掖市高10.5和6个百分点。

5、宏观税负率水平低。宏观税负水平是指一个国家的总体水平，是用相对数表示的税收量的规定性。通常用一定时期内国家税收收入总额占国内生产总值的比重来反映。税收收入占GDP比重的小口径宏观税负，则可真正说明政府的财政能力的强弱。2006年，张掖市宏观税负率由2002年的2.7%提高到2.9%，全省为4.9%，全国为16.5%，分别比张掖市高2和13.6个百分点。

三、总体评价

综上所述，2002年以来，张掖市结构调整取得阶段性成果，工业强市战略成效显著，经济运行质量不断提高，财政收入快速增长，逐步建立起了财政收入增长与经济增长相适应的稳定增长机制，财政收入占GDP比重逐年有所提高，财政收入的持续快速增长，为支持张掖市经济健康协调发展发挥了积极作用。张掖市财政收入与生产

总值的协调发展促使张掖市经济保持了“又好又快”快速发展的良好势头。但与周边市、全省乃至全国比较，存在的差距不容忽视。在我国现行税制下，税收收入的大部分来自第二产业，而张掖市第二产业比重相对较低，工业经济总量小，第二产业发展不足必然造成地方级增值税少，而上划中央的增值税通过税收返还还给张掖市的部分也少，从而制约着张掖市的财力规模。

四、几点建议

一是加快结构调整，构筑工业主导格局。工业化是区域经济发展的“牛鼻子”。“无工不快、无工不富”既是历史的经验，也是现实的昭示。在强抓新建工业重点项目建设的同时，要不断引导中小企业实施“小巨人”发展战略，通过高起点改造、多元化重组、低成本扩张、集约化经营，做大做强支柱产业，这是形成区域工业经济核心竞争力、推进主导产业快速发展的根本要求。同时，要在巩固农业基础地位的基础上，围绕张掖第一产业的优势，发展壮大特色优势工业产业，特色是工业经济发展的生命，有效整合张掖市工业资源，因地制宜，真正形成有比较优势的特色产业，打造极具竞争力的区域品牌。

二是大力发展第三产业，拓宽财政收入来源。张掖市第三产业是以传统商贸业为主，层次较低，第三产业占GDP比重只有33%(全省为38.2%，全国为40.1%)。由于我国现行税制是第二产业高税、第三产业轻税，因此，加大经济结构调整力度，突出优化第三产业内部结构，鼓励第三产业由劳动密集型向知识密集型发展，突出为工农业生产服务的知识含量较高的行业，不断提升第三产业“内涵”层次，是拓宽财政收入来源的必由之路。

三是加快城市化进程，培育支柱财源。城镇

化是农村要素不断转化为城市要素的“量化”过程，也是城市要素不断向农村扩散的“同化”过程。这既是解决农村富余劳动力的重要途径，也是化解“三农”问题、促进城乡社会经济协调发展的必由之路。在保持经济总量较快增长的同时，扩大非农产业在GDP中的份量，是提高财政收入比重的根本措施。

四是确定合理的税负比重目标，着力提高财政收入占GDP的比重。张掖市在提高财政预算收入占GDP的比重方面尚有相当大空间。一方面要从张掖市宏观税负水平现状出发，科学把握提高比重的合理空间，另一方面要参照经济发展水平和产业结构形态与张掖市相近的市、州的财政规模水平，设计张掖市的追赶目标，制定出本市提高财政收入比重的切实可行的对策措施，最大限度地提高财政收入占GDP的比重。

五是强化财政和税收监管，充分挖掘增收潜力。要加强对县区财政和税收收入进度的监控和指导，采取有力措施加大税收稽查力度，强化征管，防止税源流失，挖掘增收潜力，切实做到依法征税，应收尽收，在不增加总体税负水平的情况下，提高预算集中度，增强政府宏观调控能力。

(撰稿：张掖市统计局 李学云 杜燕)

张掖市农村居民生活消费变化探析

近年来,张掖市高度重视“三农”问题,全面落实国家和省上扶持粮食生产的各项支农惠农政策,不断优化种植结构,大力发展特色支柱产业,大力实施产业富民和劳务输出战略,全市农业和农村经济保持了健康、稳定、协调的发展态势。农民收入在稳定增长的同时,消费水平也出现了积极变化,生活质量得到明显改善。

一、2006年农村居民生活消费水平出现积极变化

据对全市520户农村居民抽样调查显示:2006年,全市农民人均纯收入达到3934元,比上年增长183元,增长4.9%。同期农村居民生活消费支出人均2980元,比上年增长277元,增长10%,比同期农民人均纯收入增速快5.1个百分点。收入的稳定增长,对农村居民消费增长起到了较为明显的拉动作用。

(一)消费支出全面增长,现金消费大量增加

1、吃、穿、住、用、行等消费支出全面增长。2006年,全市农民食品消费支出人均1196元,同比增长7.2%;衣着支出人均169元,同比增长7.3%;居住支出人均261元,同比增长5.2%;购买家庭设备用品及服务的支出人均258元,同比增长36.5%;交通通讯消费支出人均471元,同比增长10.8%;文教娱乐及服务性支出人均347元,同比增长3.3%;医疗保健支出人均216元,同比增长24.6%。

2、现金消费支出大量增加。2006年,农村居民生活消费支出中,现金消费支出人均2628元,增加305元,增长13%,增速比上年提高2个百分点。现金消费支出额增加较多的分别是:食品消费增加92元,增长12%;家庭设备用品及服务消费增加69元,增长36.5%;交通通讯消费增加46元,增长10.8%;医疗保健消费增加43元,增长24.7%。

(二)营养性和享受性商品消费量显著增加

1、奶类消费品增加,食品消费结构改善。2006年,农村居民人均消费奶及奶制品6公斤,增长5.3%;蔬菜42公斤,增长16.8%;肉类13.3公斤,增长25.5%。人均消费禽蛋4.6公斤,水产品3.5公斤,基本与上年持平。农村居民摄入的动物蛋白比重由上年的15.2%提高到15.8%,提高0.6个百分点。

2、购买成衣增加,衣着成衣化趋势明显。2006年,农村居民衣着消费中,用于购买成装消费人均均为129元,同比增长7.5%,占衣着消费支出的76.3%,比上年提高了1.3个百分点。

3、居住日趋舒适,质量提高。2006年农村居民居住质量不断提高,生活条件进一步改善。人均居住面积由上年的33.6平方米增加到34.8平方米,增长3.6%;其中砖木和钢混结构房屋面积占房屋总面积的44.8%;使用清洁能源液化气的农户占45.7%;饮用自来水的农户占77.6%,生活条件进一步改善。

4、购买家电产品及文教娱乐机电产品增多。

2006年,全市农村居民用于购买家庭设备、用品及服务支出人均258元,同比增长36.5%,占人均生活消费支出的8.7%。当年新购主要家电产品中,平均每百户新购洗衣机2台,增长2.6%;电风扇2台,增长4%;彩电7台,增长7.3%;影碟机5台,增长9.3%。

5、购买现代交通通讯设备增长明显加快,交通通讯消费不断提高。近年,农村居民外出频繁,用于交通通讯方面的支出增长加快。2006年,全市交通通讯消费支出人均471元,同比增长10.8%。其中,购买交通和通讯用品支出人均319元,交通和通讯服务消费支出人均152元。在购买的交通通讯用品中,平均每百户当年新购摩托车9辆,增长13%,手机20部,增长50%。

(三) 低收入农户比重下降,农村居民收入结构出现积极变化

近年来,农业、农村和农民问题成为各级党委工作的重中之重,相继出台了诸多惠民政策并付诸实施,取消农业税、对种粮农民进行直接补贴、良种补贴和农机补贴等一系列惠农政策的出台,为农业增产、农民增收奠定了坚强的后盾。同时,从中央到地方加大了对低收入人群的关注和扶持力度,加大财政扶贫投入,大力实施整村推进规划、稳步推进易地扶贫工程,全面建立和启动农村低保制度,促进了农村低收入农户收入的较快增长。2006年,张掖市在农村居民总收入增长较快的同时,多数家庭收入有不同程度的提高,低收入家庭比重下降,高收入家庭比重上升,收入分布整体呈现由低收入组向高收入组移动态势,收入结构出现积极变化。其中人均纯收入2000元以下的低收入家庭比重由上年的13.8%下降到8.8%,人均纯收入2000-3000元

的中低收入家庭比重由18.3%下降到16.9%,人均纯收入3000-4000元的中等收入家庭比重由21.9%上升到25.8%,人均纯收入4000-5000元的中上收入家庭比重由18.7%上升到21.5%,人均纯收入5000元以上的高收入家庭比重由25%上升到27%。

二、农村居民收入与生活消费同步增长,但城乡居民消费差距拉大

(一) 农村居民收入与生活消费同步增长

2006年,全市农民人均纯收入达3934元,比2001年增加1003元,增长34.2%,年均增长6.1%。农民人均生活消费支出由2001年的1643元增加到2006年的2980元,年均增长12.6%。5年来,农村居民收入与生活消费支出同步增长,农民的吃、穿、住、用诸方面得到较大改善。

(二) 相对于收入变化,农村居民生活消费变化更积极

一是恩格尔系数持续下降。随着收入水平的稳步提高,全市农村居民的消费水平也不断提高,反映农村居民生活质量的恩格尔系数持续下降,由2001年的48.6%下降为2006年的40.2%,5年间下降了8.4个百分点。

二是在外饮食消费大量增加。在外饮食消费是反映生活质量提高的一个重要指标。近年来随着农村居民外出务工人员增长及消费水平提高,农村居民在外饮食消费快速增长。2001年,农村居民人均在外饮食支出为40元,占食品消费支出的比重为8.3%;2006年农村居民在外饮食支出提高到198元,占食品消费支出的16.6%,占全年生活消费总支出的比重由2.9%提高到6.6%。

三是发展性和享受性消费比重提高。在农村居民生活消费支出中,家庭设备用品及服务、交

通通讯、医疗保健等发展性和享受性消费的支出大幅度增加,所占比重稳步提高。2006年农村居民用于这三项消费的支出比重分别为8.7%、15.8%和7.3%,三项支出比重合计比2001年提高了10个百分点。其中交通通讯支出比重是提高最快的一项,比2001年提高了8.2个百分点。

四是耐用消费品购买积极活跃。随着收入水平的提高,农村居民用于购买机电产品等耐用消费品的支出比重不断上升,人均支出由2001年的5.9元提高到2006年的31.4元,增长了4.3倍。2006年农村居民每百户拥有彩电103台、移动电话60部、影碟机59台、洗衣机79台,分别比2001年增长18.4%、19倍、3.9倍和23.4%。一些更为高档的电冰箱、热水器、空调、家用计算机等耐用消费品正在成为收入水平较高农户的消费热点。

(三) 相对城镇居民,农村居民消费仍然落后

1、城乡居民消费水平比较

(1) 农村居民消费水平低于最低10%收入组城镇居民。2006年农村居民人均生活消费支出2980元,相当于同期城镇居民人均生活消费支出水平7121元的41.8%(未考虑物价因素影响)。2006年全市城镇居民最低10%收入组人均生活消费支出为4342元,比农村居民平均消费支出2980元高1362元,高45.7%。

(2) 农村居民消费增长速度慢于城镇居民。2006年,城镇居民人均可支配收入为7995.3元,农村居民人均纯收入为3934元,相差4061元。2005年城镇为7595元,农村为3751元,相差3844元。城乡居民收入差距比为2.03:1,比上年的2.02:1,略有扩大。2006年,城镇居民人均消费支出为7121元,同比增长10.4%。

农村居民人均消费支出为2980元,同比增长10%,增速低于城镇居民0.4个百分点。

2、城乡居民消费结构比较

比较生活消费各项支出,城乡居民差距很大。2006年农村居民交通通讯、家庭设备及用品、食品消费的支出水平分别相当于城镇居民同类支出水平的73%、57%和50%。衣着、居住、文教娱乐、医疗保健和其他商品及服务的支出水平农村居民不足城镇居民相同支出水平2/5,分别为16%、29%、36%、39%和29%。

从消费结构看,2006年农村居民食品支出占消费支出的比重即恩格尔系数为40.2%,比城镇居民恩格尔系数33.5%高6.7个百分点。其中,交通通讯、家庭设备及用品支出占消费支出的比重为15.8%、8.7%,比城镇居民平均水平高6.7、2.3个百分点。衣着、居住、文教娱乐、医疗保健支出占消费支出的比重分别为5.7%、8.8%、11.6%和7.3%,比城镇居民平均水平低8.9、3.7、1.7、0.54个百分点。

由此可见,虽然相对于收入的增长,农村居民的消费增长积极主动,但由于收入水平低和增长速度慢,城乡居民收入和消费差距实际在不断拉大。

一是城乡收入水平差距拉大。2006年,城镇居民人均可支配收入为7995.33元,同比增加400元,增长5.3%。农村居民纯收入为3934元,相差4061元。2005年城市为7595元,农村为3751元,相差3844元。

二是城乡消费水平差距拉大。2006年,城镇居民人均消费支出为7121元,同比增长10.4%。农村居民人均消费支出为2980元,同比增长10%,增速低于城镇居民0.4个百分点。从城乡居民消费构成来看,2006年,城镇居民消费比重

由 87.9% 上升到 88.4%，而农民消费比重由 54.4% 下降到 52.4%，下降了 2 个百分点。

三是城乡市场规模差距拉大。2006 年城市与农村社会消费品零售总额分别为 25 亿元和 9.8 亿元，城市是农村的 2.6 倍，农村市场消费品零售总额占全社会消费品零售总额不足 30%。

四是城乡居民恩格尔系数差距拉大。调查资料显示：2005 年农村居民恩格尔系数为 41.3%，比城镇高 5.3 个百分点，而 2006 年农村居民食品支出占消费支出的比重即恩格尔系数为 40.2%，比城镇居民恩格尔系数 33.5% 高 6.7 个百分点，城乡居民恩格尔系数差距拉大。

三、农村居民生活消费存在的主要问题

（一）农村居民收入水平制约消费增长

近几年来，张掖市农民收入虽有显著提高，农村居民生活消费增长出现积极变化，农村消费市场出现回暖迹象，但是长期以来农村居民收入偏低、缺乏增收长效机制等问题仍然存在。“十五”时期农民增收的支撑因素主要是政策支持、粮价回升、粮食增产及工资性收入增长，目前农产品价格上涨因素对农民增收的拉动效应趋降，粮食大幅增产的可能性不大，生产资料价格上涨增加农业生产成本，这些因素都会制约农民收入进一步增长，从而制约农民消费能力的进一步提高。

（二）农村消费环境较差

农村消费环境差主要表现在基础设施落后和流通体制不健全两个方面。“十五”时期农村交通、通讯、水电等基础设施虽然得到进一步发展，但仍然存在问题。部分乡村电网设施落后，交通通讯条件差等，限制了一些耐用消费品在农村的普及，削弱和影响了农民消费的欲望和热情。另一方面，目前农村流通体制尚不健全，农村市场规模小，部分消费市场仍以路为集、以简易棚

为摊，服务质量差，有的地方市场秩序混乱，假冒伪劣商品充斥，农民不敢放心消费，诸多因素导致农村流通渠道不畅，使“买”与“卖”之间经常出现脱节和断层。

（三）农村居民内部消费能力不均衡

由于受收入的影响，农村中、低收入组居民大多仍以生存性消费为主，吃、穿、住支出仍居主导地位，购买力有限，精神生活以及生活环境的改善等方面的支出比重还较低，距离殷实小康标准尚有一定差距。而高收入组居民即便增收形势逐年看好，多数农民表示也不能盲目乐观。由于对“生、老、病、死”心存后顾之忧，即便具有购置高档耐用消费品的能力，消费结构升级的愿望也并不强烈，而是选择增加预期储蓄以备不时之需。再者，仅依靠高收入组来拉动农村消费市场显然是不够的，要注重提高中低收入农户的收入和消费水平，促进农村消费水平的普遍提高。

（四）农民消费观念陈旧，人情往来消费不堪负重

当前，在张掖市农村中农户之间的人情往来支出已经成为农户经营性支出以外的一个不堪负重的项目。在农村支出名目中除了婚丧嫁娶外，还有孩子满月、新房上梁、乔迁新居、生日祝寿、孩子参军、孩子升学等多种形式，礼目之繁多，礼金之丰厚，严重影响了正常的生产和生活消费需求的统筹，挤占了农民改善生活环境、生产投入、子女教育等正常的消费资金，给农村的精神文明建设及农民的心理承受能力带来许多负面影响。

四、提升农村居民消费水平和缩小城乡消费差距，关键是增加农民收入

农村居民收入达到什么水平，农村居民的消费潜能才可以尽情地释放？这是个值得探讨的问题。在自行车、手表、缝纫机等“老三样”百元

消费时代，收入会很快转为购买力；在电视机、洗衣机、摩托车等“新三样”千元消费时代，几年的收入积累就可形成现实的购买力；但在住房、计算机等高档消费进入百姓家的万元消费时代，购买力的积累就需要一段时间。对于收入在 5000 元以上的高收入家庭与收入在 3000-4000 元的中等收入家庭的消费对比中发现，高收入家庭的消费水平明显高于低收入家庭。因为多数中低收入家庭并不是不愿消费，之所以选择保留性消费，主要是农村居民对预期收入信心不足。

一是高收入家庭消费支出水平明显提高。2006 年人均纯收入 5000 元以上的高收入家庭的生活消费支出 4349 元，比收入在 3000-4000 元的中等收入家庭的平均消费水平高 56%。其中，食品支出人均 1562 元，居住支出 495 元，文教娱乐支出 461 元，医疗保健支出 284 元，衣着支出 234 元，家庭设备用品及服务支出 252 元。与收入在 3000-4000 元的中等收入家庭同种消费比较看，分别高 44%、67%、22%、45%、47%和 36%。

二是高收入家庭生活消费现金支出比重达到 90%。2006 年人均纯收入 5000 元以上的高收入家庭的货币消费率较高。人均生活消费现金支出为 3925 元，占全部生活消费支出的比重为 90%；货币消费率比同期收入在 3000-4000 元的中等收入家庭高 5 个百分点，收入在 2000 元以下的低收入家庭的货币消费就更低。

三是恩格尔系数下降到 36%。2006 年人均纯收入 5000 元以上的高收入家庭的恩格尔系数为 36%，比同期收入在 3000-4000 元的中等收入家庭的恩格尔系数 39%低 3 个百分点。

由此可见，收入高低是制约农村居民消费的主要因素。农村居民并不是不愿意消费，而是农

村居民中低收入群体所占比重大，严重制约了农村居民的消费增长。目前农村消费不旺的主要原因还是农民收入水平低，农村居民购买力不足。因此，提升农村消费，缩小城乡居民消费差距，关键还是要继续千方百计地增加农民收入。

五、在城乡统筹中挖掘消费潜力

要使农村消费保持快速增长的态势，除促进农村居民收入快速增长外，就是如何继续提高居民消费倾向，调动存量，挖掘现有的消费潜力。为此，要培育新的消费热点和改善消费环境。我们认为，可以抓城乡统筹发展的历史机遇，从以下三个方面进行突破。

（一）加强小城镇建设，拓宽农村居民消费空间

城镇化是经济发展的必然趋势，可以达到提高收入和增加消费双赢的目标。发展小城镇，可以让更多的农村居民进城，迅速减少农村人口，让余下的农村人口更多地分享农村剩余；发展小城镇，可以拓宽农产品消费市场，还可以让农村劳动力在城镇建设中获得更多的非农收入。随着收入的增长，将会进一步增加消费、促进消费。

（二）加快新农村建设，发展基础设施，改善农村消费环境

农村交通、通讯、水电等基础设施的好坏不仅直接影响到农村居民发展生产，增加收入，而且影响到农村的消费需求。因此，大力加强农村基础设施建设不仅有利于提高农村居民生活质量，而且有利于增加农村非农产业就业，提高农民收入，进而提高消费能力。因此要以社会主义新农村建设为楔机，大力开展改水、改电、改厕、改厨和环境治理，改善农村生活条件。同时，政府还应深化农村流通体制改革，整顿市场秩序，加强市场法制建设，维护农村消费者合法权益，

为改善农民生活、扩大农村消费市场创造良好消费环境。

（三）加强农村社会保障体系建设，提高农村消费安全

目前，农村居民消费习惯和消费观念比较保守，为了养老和防病，总要留一笔钱防患于未然。

为了缓解农村居民的后顾之忧，应加强以农村合作医疗和养老保险为重点的社会保障体系建设，弱化“存钱防病、存钱防老”的心理，将预期消费转化为即期消费，让更多农村居民愿意拿出钱来享受现代生活。

（撰稿：张掖市统计局 王应功 曹冬梅）



张掖市基本单位发展状况分析

基本单位是社会经济活动的基本元素，是反映一个地区社会经济发展水平的重要指标；通过对基本单位总体状况和结构特点的分析可以反映出某地区的发展水平和产业特点，对合理调整产业结构、促进地区国民经济健康发展起到至关重要的作用。近几年来，随着张掖市深入实施三大战略，调整优化经济结构，转变经济发展方式，张掖市基本单位呈现平稳、健康、较快的发展态势。现根据 2007 年上半年基本单位半年报数据资料，就张掖市基本单位构成及分布情况进行简要分析。

一、基本单位的构成

2007 年上半年，张掖市共有各类法人单位 4515 个，其中单产业法人单位 3802 个，多产业法人单位 713 个；产业活动单位 8308 个，其中多产业法人所属的产业活动单位 4506 个。在法人单位中，企业法人 2127 个；事业法人单位 764 个；机关法人 456 个；社会团体和其他法人单位 1168 个。

二、基本单位产业分布

从基本单位数量和从业人员在三次产业的分布情况看，2007 年上半年，张掖市第二和第三产业法人单位占全部单位比重分别为 20.7% 和 79.3%，与 2004 年末相比，第二产业所占比重变化不大，第三产业所占比重略有下降。从三次产业的从业人员来看，2007 年上半年，张掖市第二和第三产业从业人员占全部单位比重分别为 47.5% 和 52.5%，与 2004 年末相比，第二产业比

重上升了 1.4 个百分点，第三产业比重有所下降。

三、基本单位经济类型

2007 年上半年，张掖市法人单位中国有单位 1541 个，占总数的 34.13%，集体单位 271 个，占总数的 6%，张掖市公有经济单位占到单位总数的 40.13%。非公有经济单位中以私营企业、其他企业、有限责任公司、股份有限公司为主，分别占 43.06%、38.29%、13.9%、2.3%，非公经济单位占张掖市单位总数的 59.87%，从上述可见，在张掖市非公有经济单位发展迅速，特别是私营经济单位增长较快。

四、基本单位发展特点

(一) 单位总量有所增加。随着政府产业政策调整和改革进程的不断推进，国民经济结构得到一定程度的优化升级。2007 年上半年，张掖市法人单位和产业活动单位与 2004 年末经济普查相比，分别增加 299 个和 349 个，增长 7.09%、4.38%。在法人单位中，企业法人增长最快，增加 290 个，增长 15.79%，占各类法人单位比重的 47.11%，比 2004 年末上升 3.54 个百分点；非企业法人与 2004 年末基本保持不变。

(二) 行业分布相对集中。从行业分布结构看，张掖市基本单位分布在国民经济行业分类 20 个行业门类中的 19 个门类，在 98 个行业大类中占 83 个，占 85%。但张掖市法人单位中 79.58% 的单位还是主要分布在国民经济六大行业门类中，它们依次为：公共管理和社会组织 1744 个，

占 38.63%；批发和零售业 690 个，占 15.28%；制造业 654 个，占 14.48%；教育业 246 个，占 5.45%；卫生、社会保障和社会福利业 132 个，占 2.92%；采矿业 127 个，占 2.81%。从单位从业人数看，80.8%的从业人员主要集中在国民经济制造业、建筑业、公共管理和社会组织、教育业、批发和零售业五大行业门类中，从业人数分别占张掖市单位从业总人数的 23.16%、17.47%、15.26%、9.23%、6.02%。而其他各行业单位分布及从业人员比重较小。

(三) 私营企业发展迅速。从所有制分布看，张掖市经济结构呈现多种经济成分共同发展的格局。随着改革进程的不断推进，各种扶持政策的相继出台，张掖市私营企业发展迅速。止 2007 年上半年，张掖市私营企业 1164 家，与 2004 年末相比增加 225 家，增长 23.96%，所占比重达到 25.78%，增长幅度和比重均居所有企业之首。在私营企业四种形式中，又以私营独资企业、私营有限责任公司和私营股份有限公司为主，增长速度分别为 12.88%、34.92%、22.73%。

(四) 服务行业不断壮大。截止 2007 年上半年张掖市有服务行业企业法人单位 1752 家，安排就业人员 48785 人，主要涉及交通运输、批发零售、住宿餐饮、金融房地产、教育、卫生文化、体育和娱乐业等基本覆盖人民群众的方方面面，极大地方便了人民群众的生活，提升了城市品位。同时，一些新兴产业单位逐渐增多，如信息传输计算机服务、科学研究技术服务、水利环境和公共设施管理业等行业，极大地改善了张掖市投资环境，使张掖市服务业发展进入了崭新领域。

五、基本单位发展存在的问题

(一) 企业规模总体偏小。分行业来看，2007

年上半年张掖市共有工业企业 840 个，占张掖市所有企业单位的 39.5%，其中：采矿业 127 个，制造业 654 个，电力、燃气及水的生产和供应业 59 个。工业企业中规模以上工业企业 128 个，占全部工业企业的 15.2%，张掖市规模以上工业企业中，无一家大型工业企业，仅有中型工业企业 10 家，规模以上工业比重低，有较大规模和竞争实力的企业较少；2007 年上半年张掖市有批发、零售业企业 690 个，占张掖市所有企业单位的 32.4%，其中限额以上企业只有 24 个，仅占全部批发、零售企业的 3.5%。

(二) 第三产业的总体发展水平不高。随着市场经济的发展，第三产业在宏观经济中的地位和作用日趋重要，它对解决劳动力就业，减轻就业压力，提高经济市场化程度，提升城市整体竞争力水平有着举足轻重的作用。2007 年上半年，张掖市第三产业单位数为 3496 个，比 2004 年末增长 4.2%，增幅低于法人单位增幅 2.9 个百分点；张掖市第三产业的从业人员为 71122 人，仅比 2004 年末增长 1.4%，对缓解就业压力的贡献不足。在第三产业生产经营单位中，批发零售贸易业和商务服务业仍占主导地位，房地产业近两年增长较快，比 2004 年末增长 21.4%。在传统行业继续发展的同时，信息传输、计算机服务业、租赁等新兴行业也得到了发展，但总量相对较小，一些发展潜力较大的新兴服务行业法人单位数只占到单位总量的 4.5%。第三产业中公共管理和社会组织行业共有单位 1744 个，占全部法人单位的 38.6%，虽然较 2004 年末减少了 52 个单位，但所占比重仍然过大。

六、基本单位发展的建议

(一) 做大做强重点企业，增强企业市场竞争力。通过政策激励，引导重点企业加强中长期

发展规划，通过提升技术创新能力、市场开拓能力和企业管理水平等途径，加大科技投入，用新技术、新工艺对传统工业进行改造，扩大企业规模，增强企业核心竞争力，尽快形成一批对张掖市工业经济发展有重大影响和辐射带动作用的大企业、大集团。进一步加大招商引资力度，提供优质服务和优惠政策来促进一些高新技术的大项目、大企业落户张掖，尽快形成工业发展新格局。

（二）加快结构调整，大力发展第三产业。

发展第三产业，对增加地区生产总值、提高人民生活水平、扩大劳动力就业等方面都具有十分重要的作用。张掖市第三产业单位无论从规模和数

量上都有待于进一步提高，要鼓励发展第三产业，使第三产业单位数逐步上升的同时还要不断提升规模和水平，从而提高第三产业在 GDP 中所占比重，使第三产业成为张掖市经济发展的支柱产业。

（三）加强单位变化信息的分析。基本单位情况的变化，客观反映出市场的发展规律。如单位的新增、变更、消亡，反映出市场的需求及社会经济发展方向，反映出经济增长方式的变化。建立统计、工商、税务、质检、编制、民政等单位名录资料共享，为张掖市经济的发展提供详实的参考资料。

（撰稿：张掖市统计局 史雪梅）



山丹县国民经济和社会发展综述

2007 年是山丹县经济建设和社会事业发展取得重要进展的一年, 各级党政组织和广大干部群众在县委、县政府的正确领导下, 努力践行“三个代表”重要思想, 坚持以科学发展观统领经济社会发展全局, 突出重点抓项目, 靠实责任抓项目, 全力推进三大战略进程, 按照年初确定的目标任务, 突出又好又快的发展方向, 突出工业为主导的发展重点, 突出节能减排, 重视生态保护, 突出社会主义新农村建设, 着力提高城乡居民生活水平, 不断提高经济运行质量, 整体经济呈现持续快速健康发展态势。

一、经济运行的特点

(一) 经济总量迅速扩大, 宏观经济平稳运行

1、经济总量持续稳定增长。初步核算, 2007 年, 山丹县实现生产总值 20.05 亿元, 比上年增长 12.7%。国民经济三次产业比重为 23:42:35, 第二、第三产业构成山丹县经济的主体。第一产业平稳发展。实现增加值 4.66 亿元, 增长 5.5%, 对经济增长的贡献率为 9.98%, 拉动 GDP 增长 1.26 个百分点; 第二产业领先发展。实现增加值 8.28 亿元, 增长 16%, 对经济增长的贡献率为 53.18%, 拉动 GDP 增长 6.74 个百分点; 第三产业快速发展。实现增加值 7.11 亿元, 增长 13.3%, 对经济增长的贡献率为 36.84%, 拉动 GDP 增长 4.67 个百分点。

2、经济增长速度保持两位数增长。经济总量在不断扩张的同时, 速度也在不断加快。2003--2007 年, 山丹县经济增长速度呈现出逐年加快之势, GDP 分别增长 10.3%、11.72%、11.73%、12.5%、12.7%, 年均增长 12.4%,

是经济发展比较稳定的阶段。2007 年季度增长态势看, 一季度 GDP 增长 12.27%, 上半年增长 13.08%, 一至三季度增长 14.85%, 全年增长 12.7%, 各季度生产总值增幅一直在 10% 及以上的高平台运行, 且均衡性较强。

(二) 农业结构继续优化, 农村经济健康发展

2007 年, 山丹县农村经济保持了良好发展势头, 各项经济指标全面增长。初步统计, 2007 年实现农林牧渔业增加值 4.66 亿元, 比上年增长 5.5%, 其中: 农业增加值 38940 万元, 增长 5.73%, 林业增加值 124 万元, 增长 6.56%, 牧业增加值 7085 万元, 增长 4.57%, 服务业增加值 457 万元, 增长 3.12%。山丹县粮食总产达到 15733.71 万公斤, 平均单产 419.5 公斤, 分别比上年增产 1864.82 万公斤和 7.6 公斤, 分别增长 13.5% 和 1.9%; 猪、牛、羊饲养量分别达到 3.8 万头、1.82 万头和 64.57 万只, 同比增长 1.6%、16.7% 和 3.96%。

(三) 规模工业生产趋稳, 经济效益继续提高

2007 年, 规模以上工业企业预计完成工业增加值 3.61 亿元, 增长 33%。工业经济运行主要特点是:

一是轻重工业均有较快增长。轻工业完成增加值 5613 万元, 增长 32.11%; 重工业完成增加值 31387 万元, 增长 34.15%。

二是各种经济类型全面增长。股份制企业增速最快, 完成增加值 29804 万元, 增长 34.78%; 国有企业完成增加值 2454 万元, 增长 3.41%; 集体企业完成增加值 4741 万元, 增长 49.34%。

三是经济效益继续向好。2007 年, 规模以上工业

企业预计实现产品销售收入 9.82 亿元, 增长 27.76%。实现利税 4271 万元, 比上年同期增加 146 万元。

四是主要工业产品有增有减。煤炭、水泥、焦炭、硅铁生产平稳, 初步统计, 全年原煤产量 66 万吨, 水泥产量 82.8 万吨, 焦炭产量 3.6 万吨, 硅铁产量 7.8 万吨, 分别比上年增长 29.41%、-7.07%、-9.32% 和 14.71%。

五是规模以上工业能源消费呈现下降趋势。2007 年, 山丹县规模以上工业企业实现产值 10.2 亿元, 同比增长 27.63%, 万元增加值能耗为 7.56 吨标准煤, 同比下降 4.55%。特别是重点耗能企业如水泥集团重视节能减排工作新上节能设备, 对山丹县规模以上工业企业的节能贡献较大, 同时铁合金企业转产锰铁后产值能耗下降也是主要原因之一。

(四) 固定资产投资保持平稳增长, 第三产业投资增速加快

2007 年, 全社会固定资产投资 75380 万元, 增长 15.3%。主要特点有:

一是投资规模在 500 万元以上项目进展顺利。500 万元以上的建设项目 34 项, 比上年同期增加 9 项, 完成投资 44000 万元, 占总投资额比重的 58.4%, 同比增长 18%。

二是第三产业投资增速加快。在全社会固定资产投资中, 三产业增长速度加快, 是带动投资增长的主体力量。完成投资 37846 万元, 同比增长 16.1%, 占总投资额的 50.2%。

三是重点项目投资增长较快, 是拉动山丹县全社会固定资产投资的主要动力。恒昌新型建材有限责任公司建设、长山子煤田开发、东水泉矿业有限责任公司矿井改造及东水泉煤矿 9 万吨草沟矿井改造、脱毒马铃薯全粉加工、山丹县新农村建设、山丹县电网改造、金地润苑住宅小区、荣生物流中心等重点项目完成投资 22450 万元, 占总投资额比重的 29.8%。

(五) 消费市场活跃, 餐饮业快速增长

2007 年, 山丹消费品市场需求持续旺盛, 预

计实现社会消费品零售总额 37564.2 万元, 增长 13.7%, 增幅再创新年新高。主要特点有:

一是城乡市场同步快速发展。城镇市场实现社会消费品零售额 26798.8 万元, 增长 14.1%; 农村市场实现社会消费品零售额 10765.4 万元, 增长 13.0%。

二是市场主体多元化, 加速了消费市场发展。山丹县限额以下企业及个体户实现零售额 25967.5 万元, 同比增长 16.9%, 高于限额以上企业零售额增幅 18.5 个百分点, 占全社会消费品零售总额的比重为 69.1%。

三是餐饮业依旧旺盛, 带动了消费市场发展。餐饮业实现零售额 7899.1 万元, 同比增长 12.0%。餐饮业在市场竞争中为迎合消费者需求不断改变经营策略, 倡导绿色、健康的消费理念, 积极引导消费者, 刺激了居民消费, 活跃了商品市场, 拉动了消费品零售额增长。

(六) 财政收入稳步增长, 金融运行持续平稳

2007 年, 大口径财政收入 9100 万元, 增长 15.4%。地方财政收入 4298 万元, 增长 22.1%。财政支出 3.19 亿元, 增长 44.3%。

2007 年, 山丹县金融运行平稳, 存、贷款均呈增长态势, 现金收支两旺, 总体呈回笼态势。年末, 金融机构各项存款余额 13.65 亿元, 比年初增长 9.33%。其中, 居民储蓄存款余额 10.7 亿元, 比年初增长 7.94%。金融机构各项贷款余额 6.16 亿元, 增长 8.92%。

(七) 城乡居民收入增加, 生活消费有所改善

2007 年, 城镇居民人均可支配收入预计达到 7918 元, 比上年增加 504 元, 增长 6.9%; 农民人均纯收入预计达到 4049 元, 比上年增加 210 元, 增长 5.47%。增幅低于城镇居民可支配收入 1.5 个百分点, 与城镇居民人均可支配收入的比值上升为 1: 1.96 (以农民人均纯收入为 1), 呈差距扩大之势。

居民收入增加带动了消费增长。城镇居民人均消费支出 6193.31 元, 比上年增长 7.04%。

消费多样化趋势明显，恩格尔系数为 36.9%；衣着、交通通讯、医疗保健、居住等消费项目增长较快。农民人均消费支出 3000 元，比上年增长 3.72%。恩格尔系数为 41.2%，衣着、交通通讯方面的支出有较大幅度的提高。

二、2008 年经济发展展望

2008 年山丹县经济总量增幅将不低于 11% 的发展目标。农业的基础地位更加巩固，工业经济发展稳步增长，固定资产投资将继续保持增长态势，社会消费水平会伴随着城乡居民收入的增加而提高，各项社会事业建设都将取得积极进展，和谐社会建设会取得明显成效。对于这一走势的判断，主要是基于对实现 2008 年加快经济发展各方面有利因素和不利因素的认识。

（一）实现 2008 年经济又快又好发展的有利因素

从供给方面分析，支撑增长的因素依然较多。在中央惠农政策的支持下，农业综合生产能力上升，农村基础设施建设得到加强，农民生产积极性高涨，为山丹县农业经济增长提供了有力保障。随着一批新上项目相继投产，煤碳、水泥、焦炭、硅铁等支柱产业和特色农产品加工业必将带动工业经济的较快发展；在政策措施支持下，旅游、项目经济和劳务经济等将作为新的经济增长点进一步加速发展。

从需求方面分析，扩大内需的拉动效应将会逐步释放。预期投资对经济增长的拉动作用日益增强。花草滩煤田开发、东水泉煤矿和长山子煤矿等新上项目的建设，将继续为山丹投资持续增长增添重要支撑因素；同时，在促进非公经济发展的政策作用下，将进一步促进民间投资热情，拉动投资较高增长。预期消费需求将呈较快增长趋势。城乡居民收入水平稳步提高，其带来的直接结果是有力地促进了消费的持续增长和消费结构的逐步升级。2008 年城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入都将稳步增长，联系到近些年来城乡居民消费支出伴随着收入的增加而增加的

实际状况，加之建设社会主义新农村战略的组织实施，将会有力地促进 2008 年城乡消费的较快增长，进而带动经济实现较快发展。城市化建设加快也在不断扩大市场需求和消费增长，带来劳动力资源配置和市场规模的优化，这是一种长期支撑经济增长的内在动力。

（二）经济发展的不利因素

在当前经济运行总体向好的同时，一些问题和矛盾也逐步显现，主要表现在：

1、**工业方面**。山丹县工业的快速增长，得益于硅铁生产等一些重工业企业的强力支撑，轻工业对山丹县经济的影响明显示弱，进一步分析，山丹规模以上工业问题突出表现在以下几方面：

1、规模以上工业增速回落。受近期开展清理整治高能耗、高污染重点行业及工业园区环境违法活动，山丹县部分规模以上工业企业停产、关闭或限期整改；部分工业企业原材料供应不足，原产品市场销路不好，新产品开发投入不足，生产下滑；能源、原材料价格持续大幅上涨等因素的影响，在前两年速度回落的基础上，2007 年规模以上工业增速比上年回落 2.35 个百分点，2008 年如果新建工业项目不能按期投产达标，规模以上工业发展速度仍会有所回落。

2、**受国家宏观调控影响，支柱产业生产增长缓慢**。山丹县 6 户铁合金企业中，只有同翔公司和张掖电力铁合金厂 2 户符合国家生产要求，其它 4 户企业都要求限期整改，受国家宏观调控影响，整改企业的生产和效益将受到制约。4 户水泥企业在国家宏观调控和水泥产品价格下降，销路不畅的双重影响下，企业生产速度缓慢，产品产量下降，效益下滑。

3、**工业投资增长较慢，工业生产后劲不足**。去今两年，工业投资一直处于低幅增长或下降态势，山丹县大的新建工业项目中，投产达标项目较少，工业生产后劲不足，将影响工业生产增长速度。自 2007 年以来，山丹县规模以上工业企业一直维持在 20 个左右，新纳入的企业生产规模

小,致使规模以上工业企业不能在量上实现突破,质上的提高也限于低层次的短期行为。

4、工业化和农业产业化的关联度仍然不高,对农业产业化的带动作用不突出。主要表现在以农产品为原料的加工企业规模小,农产品加工转化能力低,大量的农产品不能在县内加工增值,农业资源优势无法转化为区域产业竞争优势。

2、固定资产投资方面

2007年以来,山丹县固定资产投资对经济的贡献率一直在较低空间徘徊,对经济的支撑带动作用有所减弱。主要存在以下几个问题:一是中小项目多,亿元项目少。2007年,本年新开工的上千万元大项目18项,仅占建设项目17.8%。平均开工建设项目投资规模为596万元,比上年同期下降5%。二是支撑投资的大项目建设进展缓慢,对完成全年固定资产投资均衡增长有较大影响。尤其是矿业公司3号5号矿井改造、花草滩煤田开发、长山子煤矿建设等重点项目进展缓慢,不能有效支撑固定资产投资增长,投资压力加大。三是在工业项目中,围绕煤矿、硅铁资源深加工、延长产业链的文章做得还不够,新项目的立项储备工作需要进一步加强。四是民间投资和城乡集体投资比重小,民间投资尚未有效启动。所有这些,导致固定资产投资停留在低水平、基础设施建设在低层次、县域经济发展在弱实力状态。

3、节能减排压力较大

2007年以来,山丹县各行业进一步加大了节能减排工作力度,节能减排工作取得了积极进展,但受资源消耗型工业企业的经济结构性矛盾突出制约,山丹县重工业比重高、增速快、耗能大,节能降耗、治污减排的难度将会进一步加大。

4、物价持续攀升影响居民生活质量

山丹县低收入水平与高物价水平形成鲜明对比,而近期受国内粮价及食用油、肉、禽、蛋等主要副食品价格大幅攀升的影响,物价上涨的幅度比较大,增加了城乡居民的预期消费,加重了城乡居民的生活负担,对城乡居民特别是低收入

居民生活造成一定程度的影响。

三、2008年加快发展的对策建议

展望2008年,山丹总体经济将继续保持较快增长态势。为使山丹经济继续保持既快又好的发展势头,我们认为应着力做好以下工作。

(一) 创造良好宏观环境

根据山丹的实际情况,只有不断加大一、二、三产业投入,稳定发展一产,重点发展二产,全面发展三产,才能加快经济发展速度,只有加快经济发展速度,才能缩小与兄弟县区及全市的差距。

(二) 全面推进新农村建设

长期以来,农村建设缺乏科学规划,环境脏乱差、基础设施和公共服务发展严重滞后,城乡差距不断扩大。农村税费改革以后,社会主义新农村建设是“十一五”发展的重要任务。首先,要抓好总体规划和具体部署,做到有计划、有重点、有依托地逐步推进。以县域经济为抓手,以中心城镇为纽带,实施统筹城乡规划,统筹产业发展,统筹基础建设,统筹社会事业发展,促进城市建设与农村发展互动,实现经济社会协调。第二,大力发展特色产业,促进产业结构调整,推进优势农产品基地建设,发展有利于农民增收的特色产业,挖掘内部增收潜力,为农村剩余劳动力转移创造更多的就业岗位,使农民工有序合理输出,提高农民增收致富的积极性和信心。第三,针对当前影响农民增收增收的产品价格和农资价格问题,加强农资市场调控和监管力度,降低农业农民增收成本。

(三) 加大主攻工业力度

工业是山丹县经济发展最重要的推动力,规模以上工业又是工业中的重中之重,要促进山丹县新型工业化的发展,实现工业强县目标,一要狠抓规模以上工业的发展,加大更新改造力度,将现有企业做大做强。重点培植煤炭、水泥、硅铁等支柱产业和主导产业,使之成为工业化的有力“支点”。二是要加强企业管理,提高经济效益。针对当前亏损企业亏损额增加较多,重点抓好亏

损大户的扭亏工作，深入分析矛盾问题，引导企业深化改革，促进企业强化自身管理和挖潜，降低管理成本，增强市场应变能力。三是加快工业园区建设。以工业园区为载体，认真实施好项目带动战略，按县、乡不同层次和不同区域筛选具有地方特色的上规模、上水平的项目，突出抓好总体规划，引导工业园区融入周边地区，打造特色“产业群”，不断增强产业集聚效应。四是大力发展农产品加工业，形成产业化经营和比较优势的农产品加工企业及品牌，使农民尽可能多地从农业产业链条拓展和非农产业发展中获得更多收入。

（四）努力扩大投资规模

GDP 增长在很大程度上取决于投资的推动，要通过扩大投资，保持国民经济快速增长。抓好重点项目建设的投融资体制改革和项目管理工作，完善社会投资机制，多渠道筹资，确保投资对经济增长的拉动作用。加强对山丹县投资项目统筹谋划和监控，认真分析宏观调控政策的机遇和影响，准确把握投资方向，合理布局，防止低水平重复建设。加大招商引资力度，营造良好投资环境，真正引入适应市场具有竞争力的项目。抓好项目资金到位，并跟踪落实。放宽投资领域，加强对民间投资引导，鼓励个体私营投资，进一步完善促进和引导民间投资的政策意见，为民间投资创造公平、宽松的环境。

（五）全力激活消费需求

消费需求对经济增长具有重要拉动作用，要促进经济快速增长，必须全力激活消费需求，增强消费对经济增长的拉动力。要加强市场建设，引进外来消费。“建一个市场、活一方经济、富一方百姓”是发达地区的成功做法。当前山丹县各种类型的商品交易市场规模大多偏小，且或多或少存在诸如管理混乱、设施落后、交通不便等问题，必须下大力气加以整改、完善；全力激活农村消费市场。山丹县农村人口比重在 70%以上，而农村消费额仅占山丹县的三分之一，农村市场潜力巨大。要全力激活农村消费市场，实现城乡经济协调发展。

（六）积极发展第三产业

首先进一步发展基础产业，包括交通运输、邮电通信、公用事业和服务业。其次积极提高支柱产业，商业作为山丹县的重要产业虽已达到一定的规模和水平，但随着经济的发展，对这些为生产、生活服务的重点产业应在调整的基础上进一步提高，使之达到新的水平。最后是扶持新兴产业的发展。包括咨询业、信息业、广告业、旅游业等。相对于第三产业的其它行业来说，山丹县的新兴产业出现时间短，规模小，发展的前景十分广阔，对这些产业要制定相宜的政策，使之逐步具备自我扩大和自我发展的能力。

民乐县国民经济和社会发展综述

2007年,在县委、县政府的正确领导下,以党的十七大精神为指针,深入贯彻落实科学发展观,以构建和谐民乐为目标,着力实施“三大战略”,狠抓项目建设,积极推进社会主义新农村建设,国民经济和社会各项事业实现了又好又快发展,人民群众的物质文化生活水平稳步提高。

一、经济运行的基本特点

今年以来,全县国民经济承接去年快速增长的态势,继续保持快速增长。全年实现生产总值16.58亿元,比上年增长12.17%,其中:第一产业增加值6.47亿元,增长5.18%;第二产业增加值4.97亿元,增长21.41%。其中规模以上工业增加值3.54亿元,增长30%;第三产业增加值5.14亿元,增长12.42%。非公有制经济实现增加值7.37亿元,增长14.89%,占生产总值的比重为44.4%,比上年增长1.4个百分点。全县人均生产总值7009元,扣除价格因素,增长11.8%。

产业结构调整进一步趋向合理,第二产业所占比重有所提高。全县第一、二、三产业增加值占生产总值的比重调整为39:30:31,与上年相比,第二产业所占比重提高1.2个百分点,第三产业所占比重下降0.7个百分点。

1、农业生产再获丰收。

全年农作物播种面积88.2万亩,比上年增加900亩。其中粮食种植面积为57.56万亩,比上年增长2.8%,全年粮食总产量达到22.61万吨,增长7.5%。其中:夏粮总产15.09万吨,下降6.1%;秋粮总产7.52万吨,增长51.6%。油料种植面积12.82万亩,与上年持平。油料产量

2.67万吨,增长5.5%,其中油菜产量2.37万吨,增长3.5%。

2、工业经济强劲增长,企业效益显著提高。

全县经济在工业强县等一系列政策措施引导下,积极培育后续产业、大力发展非公经济,工业经济强劲增长,企业效益显著提高。全年实现工业增加值4.14亿元,比上年增长25.76%,其中规模以上工业增加值3.54亿元,比上年增长30%。规模以上工业企业产品销售率79.5%,比上年下降2.2个百分点。

规模以上工业按轻重工业分组,轻工业完成增加值2.30亿元,增长15.6%;重工业完成增加值1.24亿元,增长69.9%。

规模以上工业企业主营业务收入达54691万元,增长1.1%,实现利润总额1615万元,增长16.3%。

3、固定资产投资快速增长

全县累计完成固定资产投资67411万元,与上年相比,投资总量增加5929万元,增长9.64%。

分城乡看,城镇投资完成52287万元,同比增长12.2%;农村投资完成15124万元,同比增长1.7%;分产业看,第一产业投资完成8153万元,同比下降21.5%;第二产业投资完成24114万元,同比增长47.8%;第三产业投资完成35143万元,同比增长1.1%。房地产业投资完成1500万元,同比下降12.7%。

全年争取国家投资1.3亿元,全县开工建设各类项目54项,其中投资上千万元以上的项目21项,投资拉动GDP增长3个百分点。

4、交通、邮电和旅游稳步发展。

年末全县汽车拥有量 1441 辆，其中载客汽车 520 辆，载货汽车 921 辆，营运汽车拥有量 1100 辆。完成客运周转量 14420 万人公里，比上年增长 15.8%；货物周转量 9225 万吨公里，比上年增长 3.7%。

全县电信业务总量完成 3347 万元，比上年增长 7.9%。年末全社会电话用户达 88116 户，其中：移动电话 39809 部，电话普及率达 37.2 部/百人，计算机互联网用户 2557 户，比上年增长 53.9%。邮政业务总量 422 万元，下降 3.7%。

全年全县共接待游客 22.2 万人(次)，比去年同期增长 13.3%，实现旅游总收入达 3330 万元，比去年同期增长 13.3%，完成旅游投资 688 万元。

5、市场销售增速加快，居民消费价格结构性上涨。

在城乡居民收入增加和扩大内需政策的共同作用下，市场销售状况良好，社会消费品零售额增幅明显提高。社会消费品零售总额 43447 万元，同比增长 13.1%。分城乡看，县的零售额 28214 万元，增长 13.1%；县以下零售额 15232 万元，增长 13%。分行业看，批发零售贸易业零售额 34900 万元，增长 6%；住宿、餐饮业零售额 8547 万元，增长 55.7%。全县个体工商户和私营企业达 3092 户，从业人员 12038 人，注册资金 20517 万元。

居民消费价格总水平比上年上涨 6.6%，其中食品、医疗保健及个人用品涨势明显，分别上涨 11.7%、9.3%、11.8%，食品类中，上涨幅度较大的是油脂、肉禽及其制品、蛋、调味品、干鲜瓜果，分别上涨 40.1%、26.8%、34.6%、13.4%、18%，商品零售价格总水平比上年上涨 4.9%。工业品价格较上年上涨 3.6%。

6、财税收入快速增长，金融运行基本平稳

受重点税种和重点支柱企业的有力支撑，全县一般预算收入、大口径财政收入均保持均衡入库和快速增长的良好态势。全县大口径财政收入

完成 8156 万元，同口径增长 15.1%；地方财政收入完成 3851 万元，同口径增长 17.9%。其中：增值税 364 万元，增长 7.1%；营业税 1314 万元，增长 5.2%；企业所得税 56 万元，增长 27.3%；个人所得税 76 万元，增长 94.9%。

年末金融机构各项存款余额 109512 万元，增长 18.3%，其中，企业存款余额 17900 万元，增长 26.4%；城乡居民储蓄存款 78653 万元，增长 15.2%。各项贷款余额 72030 万元，增长 11.8%，其中支农贷款 17932 万元，增长 38.9%。

7、城乡居民收入持续增加，人民生活进一步得到改善。

全年农村居民人均纯收入达 3703 元，比上年增加 169 元，增长 4.8%，人均外出务工收入为 1435 元，增长 43.4%。农村居民人均生活消费支出 2909 元，其中食品支出 1206 元，农村居民恩格尔系数为 41.4%。

城镇居民人均可支配收入 7688 元，比上年增长 6.96%；城镇居民人均消费性支出 6518 元，比上年增长 17.5%；其中，食品人均支出 2917 元，增长 32.9%，交通与通讯支出 541 元，增长 12.7%，教育文化娱乐支出 460 元，下降 19%，居住支出 704 元，增长 42.2%。城市居民人均居住面积达 26.8 平方米，增长 21.6%。年末在岗职工 8677 人，在岗职工工资总额 13587 万元，在岗职工年平均工资 15734 元，增长 32.3%。

8、社会保障体系进一步完善，保障能力显著提高

基本建立了城镇职工养老、医疗、失业保险体系和城乡最低生活保障制度。2007 年末全县城镇企业职工养老保险人数达 2930 人，同比增加 513 人；城镇职工医疗保险参保人数达到 8485 人，同比增加 485 人，失业保险人数 6553 人，同比增加 453 人。符合低保条件的困难群众实现了应保尽保。年末全县享受低保人数为 14274 人，同比增加 5195 人，发放保障金 1037 万元，其中农村享受低保人数为 7591 人，发放保障金 251 万元。

参加农村合作医疗的人数达 17.65 万人，参合率达 90.4%。筹集资金 890 万元，补偿人数达 13.7 万人，补偿金额达 669 万元，其中为住院的 8225 人补偿金额 566 万元，占住院总费用的 43.2%。

年末全县城镇集体办敬老院 7 个，床位 240 张。在院人数 157 人，其中女性 30 人，接受社会捐赠 16 万元。

二、经济运行中存在的问题

在充分肯定当前我县经济整体趋好的同时，应当看到，在经济运行中一些体制性、结构性矛盾依然突出，城乡收入差距继续扩大、城镇就业和农村剩余劳动力转移形势依然严峻，特别是食品价格涨幅过高，节能减排压力仍然很大。同时，当前经济运行中又面临一些新问题需要密切关注。2008 年，要继续坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，不断加强和改善宏观调控，切实贯彻落实好中央的各项方针政策，着力调整结构、转变增长方式和深化改革，力争实现国民经济又好又快发展。

（一）物价持续走高，给城乡居民生活造成一定程度的影响。

目前我县物价走势与全国基本一致，整体成温和和上涨态势，受国际石油、原材料价格的持续上涨和美国等国家大规模开发大米、玉米、大豆等农产品为原材料的生物能源，国际市场粮价大幅上涨的影响，国内粮价随之上涨，并波及到食用油、肉、禽、蛋等主要副产品价格大幅攀升，成为推动当前价格水平上涨较快的原因。12 月末，城市居民消费价格总指数上升 10.4%。虽然此次价格的上涨，是在农产品价格长期较低的基础上发生的，是对农产品生产成本上升的一种合理补偿，但物价上涨幅度较大，加重了城乡居民的生活负担，对城乡居民特别是低收入居民的基本生存需求产生了较大影响。

（二）节能降耗依然面临着巨大压力，形势仍然相当严峻。“十一五”规划提出的节能目标是单

位生产总值能源消耗 5 年降低 20%。目前，民乐经济增长主要依赖第二产业尤其是工业，低耗能的第三产业发展不够，比重不高。从工业内部结构看，高耗能行业的比重较大。一是重工业增速快、比重高，节能降耗、治污减排的难度进一步加大。工业是能源消费的主体，工业经济的快速发展不可避免地以消耗大量的能源为代价，使得能耗居高不下。

二是投资拉动型的经济特征加大了能源需求。民乐经济内在增长动力不足，主要依靠投资拉动经济增长，投资的快速增长带动了经济发展，也对能源、资源和环境构成较大压力。因此，加大节能降耗力度，积极稳妥地推进产业结构调整，提高能源利用效率，已成为当务之急。

三、促进经济又好又快发展的几点建议

（一）继续抓好农业生产，做好农副产品的供应。要进一步落实各项支农惠农政策，稳定粮食种植面积。要着力建立保障畜牧业特别是生猪生产稳定发展的长效机制，调动养殖户的养猪积极性，从根本上解决生猪生产、流通、消费和市场调控方面存在的矛盾和问题。

（二）全面落实各项调控政策，保持物价基本稳定。现阶段要全面落实各项宏观调控政策，继续关注物价上涨的情况，及时分析，有针对性地采取调控措施，进一步抑制物价上涨势头，以保持物价的基本稳定。加强对食品质量和市场价格监管，严厉打击借助物价上涨机会哄抬物价牟取利益等扰乱市场秩序的行为。各调控部门应加强信息沟通，建立面向食品产销区域的信息发布和预警分析机制，充分发挥信息对市场供求的引导作用，避免副食品价格的大起大落。落实好房地产市场调控的各项政策，调整住房供应结构，加快廉租住房制度建设，遏制房价过快上涨。

（三）谋划好、使用好有限财力，更加关注民生。从当前经济社会发展情况看，民生问题不仅是构建和谐社会的的基本要求，是人民群众的期待和愿望，更是确保经济长期稳定增长的重

大问题。要从有限的财力出发，量力而行，尽力而为，让更多的群众共享发展成果。要发挥财政政策作用，把更多财力用到解决民生上来，扩大社会保障范围，提高保障标准，加大农村基础设施投资。

（四）下大力气，狠抓节能减排工作。要大力倡导全社会形成节能减排意识，尽快建立节能

降耗的长效机制。不断完善目标考核管理工作，努力完成节能减排任务。进一步强化对能源消耗大户的监管，严格执行节能标准。积极推动节能技术改造，提高能源的利用率。继续出台倾斜政策，优先发展高新产业和现代服务业，鼓励扶持发展循环经济。



甘州区国民经济和社会发展综述

2007年,全区人民在区委、区政府的正确领导下,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,认真贯彻落实党的十七大精神,大力弘扬“创新务实”的甘州精神,全力实施三大战略,积极构建五大经济板块,加快实施四大工程,突出建设一区三园,优化经济结构,深化各项改革,经济社会发展呈现出增长速度较快、运行质量较好、结构协调优化、民生不断改善的良好局面。

经济运行中的基本情况和特点

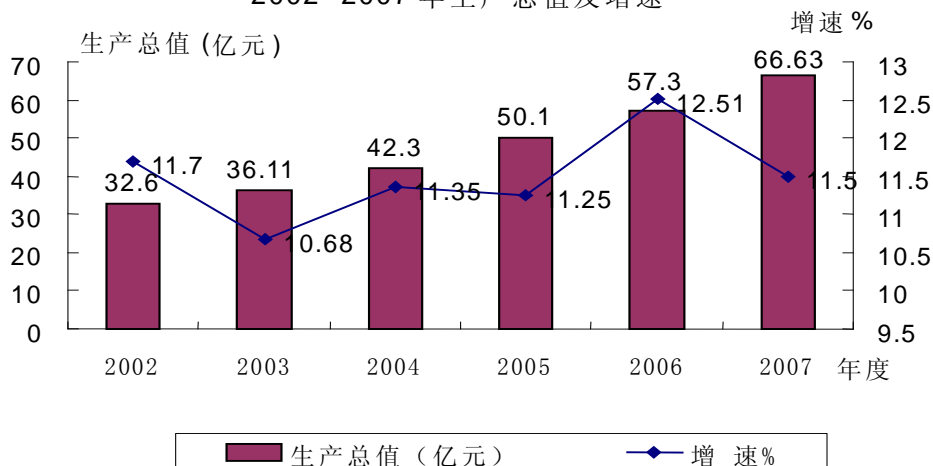
一、产业结构优化,经济效益提升

2007年全区实现生产总值66.63亿元,比上年增长11.5%,生产总值总量不断扩大,增长速度继续保持两位数。其中,第一产业增加值16.82亿元,增长5.4%;第二产业增加值23.66

亿元,增长17.3%;第三产业增加值26.15亿元,增长10.5%。人均生产总值达到13349元,扣除价格因素,增长11.2%。三次产业结构由上年的25.5:34:40.5调整为25.2:35.5:39.3,与上年相比,第二产业所占比重提高1.5个百分点,第一、三产业所占比重分别下降0.3和1.2个百分点。

从GDP三大产业对经济增长的贡献率和拉动力来看,第二产业仍是拉动经济增长的主要力量。2007年,第二产业对经济增长的贡献率为51.0%,拉动经济增长5.86个百分点,贡献率分别比一产的12.0%和三产的37.0%高出39和14个百分点;对经济增长的拉动则分别比一产的1.39和三产的4.25个百分点高出4.47和1.61个百分点。

2002--2007年生产总值及增速



总体经济效益提升。全区完成财政收入 43464 万元,比上年增长 25.5%;一般预算内收入 13009 万元,比上年增长 17.4%,增速比 GDP 增速高 5.9 个百分点,财政比率(指财政收入占 GDP 的比重)达到 6.56%,比上年提高了 0.49 个百分点。全年税收总额 4.09 亿元,比上年增长 22.5%,增幅比 GDP 高出 11 个百分点。

二、农业生产稳定,产业化水平不断提高

2007 年,甘州区紧紧围绕农业增效、农民增收和农村发展的主题,加大投入,调整结构,农村经济运行总体上保持了稳定发展的良好态势。全年实现农业增加值 168178 万元,同比增长 5.4%;发放各项农业补贴 4082 万元,落实财政支农资金 450 万元。粮食播种面积和产量有所增加。全年粮食播种面积 56.62 万亩,增长 3.4%;粮食总产 32.32 万吨,增长 5.5%。其中,夏粮总产 70915 吨,增长 12.39%;秋粮总产 252238 吨,增长 3.69%。粮经饲比例由上年的 20.7:74.9:4.4 调整为 27.5:68.8:3.7。畜牧养殖

稳定发展。全年猪、羊、禽和大牲畜出栏分别为 54.45 万头、35.3 万只、387 万只和 8.16 万头,猪和禽出栏数与上年基本持平,羊和大牲畜分别比上年增长 6.97%和 15.3%。主要农副产品呈现较快增长。肉类产量 57654 吨,增长 2.44%;牛奶 12088 吨,增长 11.4%;禽蛋产量 10955 吨。农业产业化水平不断提高。落实玉米制种 40 万亩,新增精品制种 2.7 万亩,发展优质蔬菜 16 万亩,种植马铃薯、番茄等轻工原料 18 万亩,订单农业种植面积达 76 万亩,农产品的加工转化率达 60%。

三、工业生产速度加快,支撑作用强化

甘州区紧紧围绕加快发展这一要务,求真务实,开拓创新,继续加大工业强区战略,积极应对宏观调控政策,努力克服能源、原材料价格上涨的压力,工业经济保持较快发展的态势。全年实现工业增加值 16.71 亿元,增长 22.5%,其中规模以上工业实现增加值 12.05 亿元,增长 25.6%。

2002--2007 年规模以上工业增加值及增速



统计年鉴

工业生产和效益继续保持较快增长,运行质量不断提高。在张掖火电厂、黑河水电、河西水电、昆仑生化等一批技术创新能力强、管理水平高、增长潜力大的优势骨干企业带动下,规模以上工业产品产销衔接良好,产销率达99.99%,比上年提高1.55个百分点;质量效益显著提升,工业综合效益指数达153.31%,比上年提高18.37个百分点;实现利润12558万元,增长3.1倍;实现税金17401万元,增长101.6%。工业的拉动作用明显增强,对经济的贡献率达45.4%,拉动经济增长5.22个百分点。张掖火电、黑河水电跻身全省工业企业百强行列,昆仑、甘绿和有年集团3户企业的5个产品荣获甘肃名牌产品称号。节能减排工作成效突出,重点污染得到有效控制,限期治理和关停整治11户高耗能、高污染企业,淘汰取缔2条落后生产线,实施工业技改项目15项。

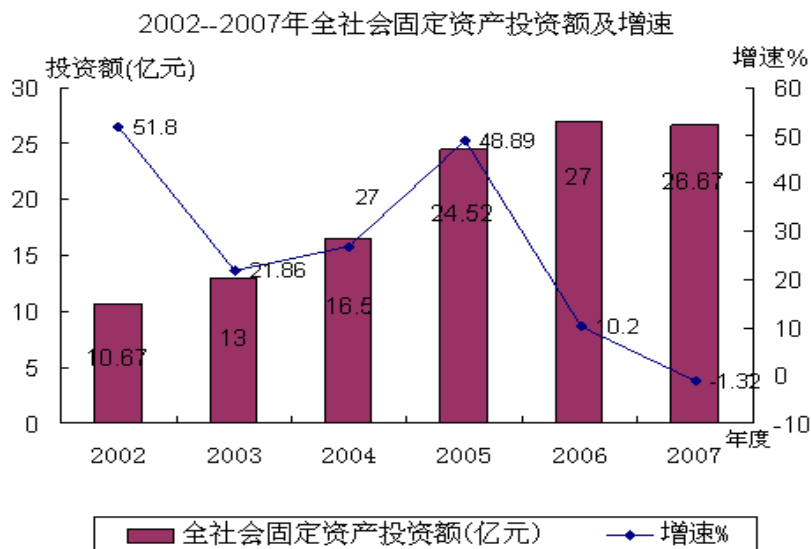
各经济类型稳定增长。国有工业企业实现增加值28659万元,比上年增长18.69%;股份合

作制企业实现增加值964万元,比上年增长9.08%;其它企业实现增加值2622万元,比上年增长7.16%;股份制企业实现增加值88294万元,比上年增长28.81%。

四、大项目接续不足,固定资产投资增速减缓

近年来,我区项目建设虽然取得了阶段性成效,但随着张掖火电厂、武嘉电气化铁路等一批国家机遇性投资项目的建成运行,缺少新开工的大项目的支撑,固定资产投资增速呈减缓趋势。

2007年全区完成固定资产投资26.66亿元,同比下降1.32%。其中:第一产业完成投资20184万元,同比下降8.77%,第二产业完成投资95008万元,同比下降39.2%,第三产业完成投资151426万元,同比增长64.97%。三次产业投资的比例为7.6:35.6:56.8,项目建设结构性矛盾突出。

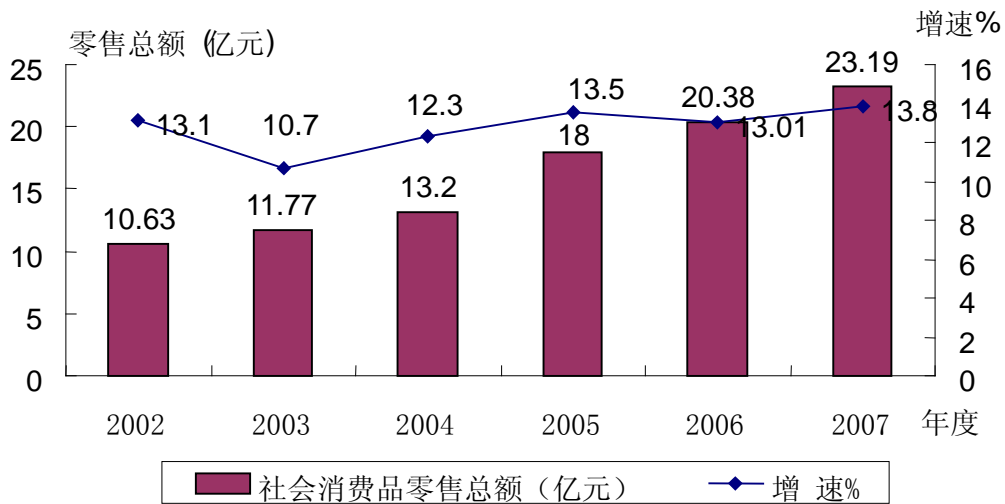


由于经济适用房开工建设等因素的影响,房地产开发投资完成35487万元,比上年增长41.6%。在房地产开发投资中,本年新开工房屋施工面积34.32万平方米,比上年增长11.9%。商品房现房销售面积19.72万平方米,比上年增长11.54%。

五、消费品市场繁荣活跃,居民消费结构升级

随着居民收入的稳步增长和国家刺激消费政策的不断推进,居民消费心理日趋成熟,消费欲望日益高涨,加之假日消费经济的带动,重点项目建设拉动,使消费市场呈现一片繁荣活跃的景象。

2002--2007 年社会消费品零售总额及增速



全年完成社会消费品零售总额 231973 万元,比上年增长 13.8%。分城乡看,城市消费品零售额 183686 万元,增长 15%;农村消费品零售额 48287 万元,增长 9.4%。分行业看,批发零售贸易业零售额 193499 万元,增长 13.5%;餐饮业零售额 38474 万元,增长 15.4%。

在限额以上批发和零售业零售额中,石油及制品类增长 4.4%,日用品类增长 87.6%,汽车类增长 32.7%,书报杂志类增长 10.3%。

六、金融运行稳健有序,民营经济发展迅速

12 月末,金融机构存款余额 74.55 亿元,增长 16.97%。其中,储蓄存款余额 46.22 亿元,增长 1.35%。储蓄存款增速回落的主要原因是 2007 年股市整体呈现走高趋势,财富效应显现,居民投资股票和基金意愿强烈,分流了部分储蓄存款,导致储蓄存款持续走低。金融机构贷款余额 51.87 亿元,比年初增长 26.19%。短期贷款增速加快,短期贷款余额 15.88 亿元,增长

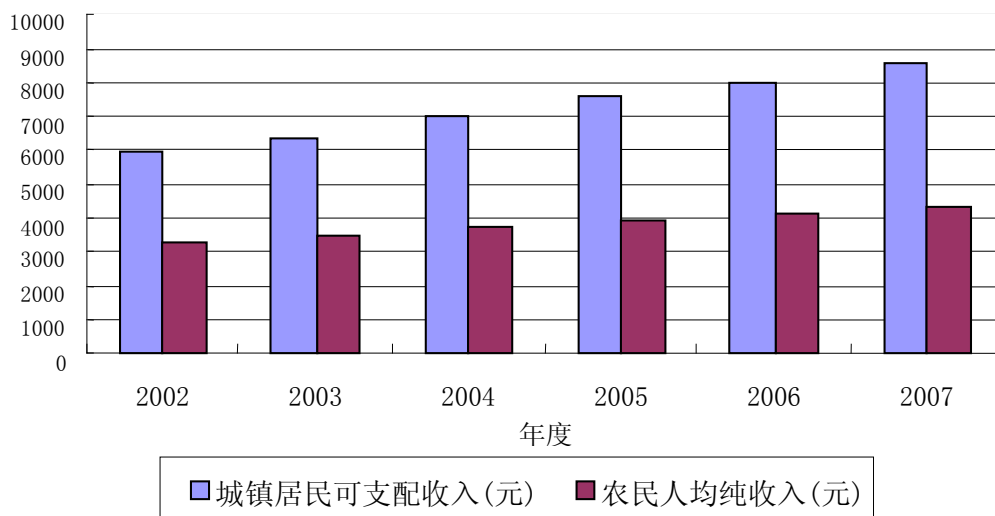
27.9%。工业贷款增势强劲,工业贷款为 2.43 亿元,增长 42.6%;中长期贷款余额 35.9 亿元,增长 26.5%。

年末全区范围内私营企业达 1256 户,注册资本 21.18 亿元;个体户 12107 户,注册资本 2.35 亿元。非公有制经济实现增加值 292450 万元,增长 11.32%,占生产总值的 43.9%。

七、城乡居民生活质量提升,社会保障工作进一步加强

全年城镇居民人均可支配收入 8595 元,增长 7.5%,人均消费支出 8063 元,增长 13.2%,人均居住面积 27.52 平方米,增加 0.76 平方米;全年农村居民人均纯收入 4342 元,增长 5.1%,人均生活消费支出 3916 元,增长 9.3%,人均居住面积 39.6 平方米,增加 1.74 平方米。居民家庭恩格尔系数为 37.74%,比上年上升 0.18 个百分点。

2002--2007 年城乡居民收入



社会保险覆盖面进一步扩大。全区参加城镇职工基本养老保险人数 36983 人,参加城镇职工基本医疗保险的人数 47698 人,参加失业保险的人数 27765 人,参加工伤保险的人数 27446 人,参加生育保险的人数 12200 人,参加城镇居民基本医疗保险的人数 4.73 万人,享受城镇最低生活保障的 22998 人,国家抚恤、补助各类优抚对象 1399 人。全年发放廉租住房补贴 25.5 万元,保障 542 户、1336 人;购置廉租住房 68 套,建筑面积 3000 平方米,安置居民 160 人,维修危旧平房 652 间,建筑面积 8802 平方米。全年城镇新增就业 6556 人,下岗失业人员再就业 2892 人,城镇登记失业率为 3.2%,共输出输转城乡富余劳动力 11.09 万人,其中组织化输出 5.7 万人,创劳务收入 3.51 亿元。

八、社会事业协调发展,和谐社会建设稳步推进

全区小学适龄儿童入学率和初中适龄少年入学率均达到 100%,职业技术教育发展步伐不断加快,职教、普教协调发展;全年共申报各类科技计划项目 7 项,争取立项 3 项,到位项目扶持资金 144 万元;申报专利 18 件,受理 15 件,

引进推广农业新品种 173 个,新技术 36 项,建立区级农业科技示范点 62 个、乡级农业科技示范点 46 个,开发工业新产品 5 个;广播电视综合覆盖率 100%,全年开展各类文化活动 48 场次,演出文艺节目 600 多个,放映电影 4500 多场次,推荐 40 名有一技之长的农村文化人才参加高、中、初级专业技术职称的评定工作,由于农民自办文化的开展,沙井、安阳、乌江、大满四个乡镇率先建成“市级文化之乡”;医疗卫生服务体系进一步健全,乡村、社区卫生服务覆盖率达到 100%。疾病预防控制、妇幼保健等公共医疗救治水平进一步提高。全区有 315952 名农民参加了新农合,参合率达 91.33%,参合农民健康意识明显提高,因病致贫、因病返贫现象有所缓解。

存在的主要问题及对策建议

2007 年全区经济保持健康、平稳发展势头,和谐社会建设稳步推进,但经济运行中仍存在一些问题。一是农业特色产业规模小,产业链条短,农业合作经济组织发育程度较低,农民持续增收难度加大;二是项目建设结构性矛盾突出,缺乏带动经济社会快速发展的大项目、好项目,

投资拉动经济增长的后劲不足，保持投资持续增长的压力较大；三是工业经济比重偏小，发展水平低，科技创新能力不强，节能减排和转变经济增长方式的任务还十分艰巨；四是社会事业发展相对滞后，城乡教育差距较大，农村缺乏高素质的教育队伍，普遍教育水平低下，影响学生的上课心理，大多不愿留在农村，有能力的都在城市上学，使得城市教育超负荷运行；五是现代服务业发展滞后。传统行业如交通运输、仓储业、批发零售贸易餐饮业占第三产业的比重仍然较大，而以金融、保险、社区服务、旅游、信息咨询、中介服务为代表的现代服务业发展相对滞后，技术服务、广告业、智力策划等新兴服务业，目前还处于最初级的阶段。针对存在的问题，建议抓好以下几方面的工作：

1、认真贯彻落实十七大精神，加快经济发展。以十七大精神为指引，把握好这轮国家宏观调控的重点和特点，及时消除经济运行中的不稳定、不健康因素，保护好、发挥好广大群众加快发展的积极性，把发展的积极性、各方面的有利因素更多地引导到加强经济社会薄弱环节上来，引导到更加注重经济增长的质量和效益上来，引导到安全发展、科学发展和可持续发展上来，促进国民经济又好又快向前发展。

2、坚持经济又好又快发展，着力改善民生问题。社会生产的根本出发点和最终目的是满足最广大人民群众日益增长的物质和文化生活需要。党的十七大报告也明确指出，要着力保障和改善民生，要努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居等。伴随着这一轮经济的快速增长，甘州区城乡居民收入水平和生活水平明显提高，但与快速发展的经济相比，与全国及发达地区相比，差距仍然较大。因此，要在不断加快经济发展的同时，按照科学发展观特别是十七大要求，全力做好涉及人民群众切身利益的工作。

3、坚持总量调控的同时，着力推进结构调整，加快经济发展方式的转变。要把宏观调控作为产业结构调整的一次绝好机会，把发展的重点

放到既有市场效益又符合国家产业政策鼓励类允许类的行业和项目上来，在改造提升传统产业的同时，注重发展技术含量高、经济效益好、资源消耗低的优势主导产业，要做到符合产业政策和调控方向的投入不减少，有质量有效益的速度不减慢，技术含量高、市场前景好的项目不放松，在调整中发展，在发展中调整。

4、狠抓重点项目建设，确保固定资产投资持续增长。一是加大项目包装谋划工作力度，围绕国家产业政策和投资重点，立足区内资源优势和产业优势，积极加强与科研院所的联系对接，不断加大项目包装策划力度，切实谋划一批未来能够带动经济社会发展的规模型、效益型项目；二是加大项目争取工作力度，积极主动与上级部门联系沟通，抢抓政策机遇和信息，争取得到国家更多的投资和支持；三是抓好大孤山水电站、日产5000吨水泥熟料生产线和80万吨锰铁矿采选等5个总投资上亿元的重点项目，加快20万吨高纯硅一期、生物质能发电、4000吨木糖等9个投资上千万元的项目，确保固定资产投资任务全面完成，带动经济社会又好又快发展。

5、切实转变农民增收方式，促进农村经济持续快速发展。按照做大畜牧产业、做强制种产业、做优果蔬产业的思路，不断优化产业结构，促进农村经济持续快速发展。狠抓农业科技示范推广，进一步提升农业科技水平；加大农村劳动力实用技术培训，加快剩余劳动力输转。重点扶持中种、甘绿、嘉禾、陇兴、屯河、有年马铃薯等优势明显、带动能力强的农产品加工企业，进一步增强辐射带动能力。

6、全力抓好“一区三园”建设，着力加快工业化进程。进一步加大工业园区基础设施建设投入力度，编制园区产业规划，完善配套设施建设，不断增强园区吸引和承载能力，更好的发挥聚集辐射带动作用。围绕电力能源、冶金冶炼、建筑建材、农产品加工等行业，强化政策扶持，加快技术创新，搞好外引内联，着力培育张掖火电、黑河水电、昆仑生化等一批技术创新能力强、管理水平高、增长潜力大的优势企业。以国家产

业政策和市场为导向,加大产业结构调整,努力转变经济发展方式,积极推进企业自主创新和节能减排,加快传统产业改造升级,淘汰落后产能,确保节能减排目标任务全面完成。加大对外开放和招商引资力度,紧盯国内外知名企业、中心城市和产业关联地区,积极策划召开招商节会,开展行业招商、区域招商等定向招商活动,扩大招商引资成果,吸引更多的区外资金,加快经济发展。

7、加大环境建设和保护力度,切实提高可持续发展水平。加大生态环境保护力度,切实抓好植树造林和天然植被保护工作,不断改善城乡生态环境,坚持污染防治和生态保护并重,强化对污染源管理和监控,不断推进环境友好型社会建设;立足区情实际,充分利用法律和行政手段,加快资源优势向经济优势转化,做到资源有效配置与合理共享;引导和大力发展循环经济,促进资源循环式利用,为经济社会各项事业可持续发展奠定良好的基础。

2008年展望

区十六届人大二次会议全面安排部署了2008年的预期目标:生产总值增长11.5%,达到77.3亿元;全社会固定资产投资增长7%,达到28.5亿元;工业增加值增长19%,达到20.3亿元;社会消费品零售总额增长15.5%,达到26.6亿元;大口径财政收入增长10.9%,达到4.82亿元;一般预算收入增长11.5%,达到1.45亿元;城镇居民人均可支配收入增加700元,达到9295元;农民人均纯收入增加310元,达到4532元。

展望2008年全区经济发展的基本走势,有利的积极因素较多,又好又快发展的主流不会改变,前景依然较好。一是政策因素。中央为防止经济增长由偏快转向过热,防止价格由结构性上涨演变为明显的通货膨胀,采取了一系列积极措施,将使我们面临更为有利的政策机遇。中央财政将投入更多的财力改善民生,大幅度增加以社会保障、卫生、教育、住房保障等方面的支出,继续实施中西部农村初中校舍改造工程,加强职业教育基础设施建设,这对于我们化解教育债务、发展教育卫生事业、完善社会保障体系带来非常重要的机遇;中央进一步加大支农力度,今年中央一号文件明确提出把国家基础设施建设和社会事业发展的重点转向农村,这对我们加快农业基础设施建设,增加农民收入带来了良好机遇;中央继续实施西部大开发战略,重大项目布局充分考虑中西部地区,省上提出要大力建设有色冶金新材料基地,市上围绕打造“三基一部”,这为我区抓好钨、钼、锰、硅等铁合金系列产品和平山湖煤田开发,着力发展电力、冶金、生化等产业带来了新的机遇。二是市场因素。全球性的农产品价格上涨,对我们农业生产能力和科技水平相对较高的地区来说,有利于充分发挥优势,进一步提高农业产业化水平。三是自身的因素。经过近年来的发展,我区的工业主导型经济格局初步形成,“一区三园”承载能力不断增强,农业产业化经营步伐加快,制种、果蔬、草畜三大特色产业快速发展,劳务经济成为增收支柱,城镇功能日趋完善,商贸物流日趋繁荣,这使我们形成了强大的竞争优势。

临泽县国民经济和社会发展综述

2007年,全县人民在县委、县政府的正确领导下,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观统领经济社会发展全局,着力构建和谐社会,认真贯彻落实国家宏观调控政策,以项目建设为依托,加快推进新农村建设、城镇化建设、民生保障和社会建设,全县呈现出了经济较快增长、结构更趋优化、效益稳步提高、民生显著改善和社会事业协调发展的良好态势。

一、2007年社会经济发展综述

1、国民经济持续较快增长,结构调整步伐明显加快。全县实现国内生产总值18.36亿元,同比增长11.9%,其中:第一产业增加值6.27亿元,同比增长5.2%,第二产业增加值7.52亿元,同比增长18.3%,第三产业增加值4.57亿元,同比增长11.2%;人均国内生产总值12454元,扣除价格因素,增长11.7%。单位GDP综合能耗1.34吨标准煤/万元,比上年降低3.4%,单位GDP电耗比上年降低3.3%。全县一、二、三产业增加值占国内生产总值的比重由上年的34.2:39.5:26.3调整为34.2:40.9:24.9,与上年相比,第二产业上升1.4个百分点,第三产业下降1.4个百分点。

2、农业和农村经济稳步发展。全县上下认真贯彻落实各项惠农政策,进一步加大扶农助农工作力度,落实粮食直补、农资及农机具补贴、退耕还林(草)补助、奶牛补贴、能繁母猪补贴等

补贴资金2228.7万元,同比增长49.2%,有力地调动了农民发展生产的积极性。全县农业总产值105598万元,同比增长12.56%,农业增加值62735万元,同比增长5.2%。

(1)种植业内部结构进一步优化。全县农作物总播种面积36.5万亩(含荒地),以制种玉米、加工番茄和棉花为主的订单农业面积27.44万亩,占农作物总播种面积的75.18%。全县粮食总产量135930吨,同比下降2.3%。种植各类蔬菜2.65万亩,其中加工番茄2.18万亩。

(2)林业生产全面发展。退耕还林、风沙治理、城区绿化等林业生态工程建设效果明显。全年完成人工造林4.14万亩,其中,完成以红枣为主的经济林2.13万亩,防风固沙林1.5万亩,农田防护林0.51万亩;完成退耕还林工程补植补造面积3.19万亩,育苗面积0.14万亩。完成三北防护林四期工程4800亩,防沙治沙1.5万亩。城区绿化总投资134万元,共栽植各类树木38.2万株,种植移栽各类花卉17万株,新增绿化面积2.8万平方米。

(3)草畜产业及渔业生产稳步发展。全县新增种草面积0.66万亩,建成高标准奶牛养殖小区6个,发展规模养殖示范点65个,新发展各类规模养殖大户886户,累计10882户,占总农户的32.6%。全县畜牧渔业增加值19457万元,增长6.45%,占农业增加值的31.02%。

(4) 农村基础设施建设日趋完善。节水型社会建设进展顺利，黑河节水改造工程顺利通过了省上的验收；农村安全饮水工程完成投资 405 万元，新打机井 3 眼，修建水塔 3 座，入户设施 2754 套；建成户用沼气 1800 户。板合通乡公路改造工程全线竣工通车，新建改建乡村公路 93 公里；临泽货运站、板桥、新华、倪家营、新华农场车站建设及 34 个村级停靠亭建成并相继投入使用。

(5) 农业综合生产能力不断提高。全县拥有农业机械总动力 31.42 万千瓦，较上年增长 4.94%。全县共有大中小型拖拉机和农用运输车辆 17580 台（辆），比上年增长 4.91%，其中，大中型拖拉机 1877 台，比上年增长 23.81%；小型拖拉机 9873 台，比上年增长 6.34%；农用运输车 5830 辆，比上年下降 2.13%。全县化肥施用量（折纯量）16419.54 吨；农村用电量 6283 万千瓦时。

(6) 新农村建设扎实推进。全县新建、续建小康示范村 15 个，新建小康住宅 2217 户，累计 1.62 万户，占总农户的 50%，新农村建设的经验在全省推广。劳务经济不断壮大，全县外出务工人员 3.87 万人次，同比增长 5.2%，创劳务收入 1.21 亿元，同比增长 18.6%。

3、工业化进程步伐加快，工业生产快速增长。年初确定的 11 项重点工业项目，建成 11 项，完成投资 1.16 亿元。宏鑫公司 3 号锰铁选矿炉，富源化工公司 1.5 万吨硫化钠生产线，梨西 4 号、5 号水电站，天路公司葡萄糖生产线技改，南台子 2 号水电站等 7 个项目建成投产。全县完成工业增加值 55271 万元，同比增长 24.9%，拉动经济增长 6.9 个百分点。其中，规模以上工业增加值 49118 万元，同比增长 24.0%。在规模以上工业中，轻工业增加值 34435 万元，同比增长

4.26%；重工业增加值 14683 万元，同比增长 126.69%；国有工业增加值 840 万元，同比增长 18.19%；有限责任公司增加值 48278 万元，同比增长 24.08%。运行质量明显提高。全县规模以上工业企业实现产品销售收入 89504 万元，同比增长 24.44%，实现利润 3520 万元，同比下降 25.18%，产品产销率 74.6%。单位工业增加值能耗 2.18 吨标准煤/万元，比上年降低 4.4%。

4、固定资产投资总量持续增长，投资结构进一步优化。全县完成全社会固定资产投资 74055 万元，同比增长 15.57%。其中，城市完成投资额 63053 万元，同比增长 15.66%，农村完成投资额 11002 万元，同比增长 15.04%，固定资产投资拉动经济增长 6.38 个百分点。第一产业完成投资 11308 万元，同比增长 16.54%；第二产业完成投资 23499 万元，同比增长 9.4%；第三产业完成投资 39248 万元，同比增长 19.31%。投资构成由上年的 15.14：33.52：51.34 变化为 15.27：31.73：53。从投资项目分组来看，农业及生态项目完成投资 8393 万元；工业、能源项目完成投资 20110 万元；基础建设项目完成投资 5706 万元；社会事业完成投资 24844 万元；农村固定资产投资 11002 万元；房地产投资 2000 万元。

5、交通运输、邮电通信业稳步发展。全县现有各类汽车 1295 辆，其中，客车 115 辆，货车 1180 辆。全年完成客运量 254 万人，比上年增长 8.08%；客运周转量 9147 万人公里，比上年增长 9.0%；货运量 150 万吨，比上年增长 4.9%；货运周转量 7027.8 万吨公里，比上年增长 6.0%。全年邮电业务总量 2984 万元，比上年下降 5.45%；年末全县固定电话用户达 25915 户，比上年下降 1.73%；固定电话普及率 17.67%，比

上年下降 0.36 个百分点，其中，城区固定电话用户 5614 户，普及率 24.9%；农村固定电话用户 20301 户，普及率 16.36%。全县小灵通用户 4600 户，比上年减少 183 户。全县移动电话用户 40000 户，比上年增长 42.86%；互联网络用户 2552 户，比上年下降 11.48%。

6、消费市场持续增长，商贸流通有序平稳。全县实现社会消费品零售总额 32038 万元，同比增长 13.48%。其中，城市消费品零售额 20356 万元，同比增长 13.88%，农村消费品零售额 11681 万元，同比增长 12.78%。分行业看，批发零售业 28996 万元，比上年增长 14.14%；餐饮业 3041 万元，比上年增长 7.57%。全县新发展个体工商户 11 户，累计达 1805 户，新发展私营企业 16 家，累计达 124 家。有集贸市场 9 个，交易点 4 个，专业市场 1 个，乡镇集市贸易日趋活跃。全县新增农村专业合作经济组织 7 个，累计达到 47 个，各类农副产品运销协会、流通组织及个体运销队伍不断壮大，农产品流通渠道进一步拓宽。

7、财政收入持续增长，金融运行平稳健康，保险事业大步迈进。全县大口径财政收入完成 8678 万元，同比增长 5.8%。其中地方财政收入完成 4232 万元，同比增长 13.8%。财政支出 27971 万元，比上年增加 7022 万元，同比增长 33.5%。年末全县金融机构各项存款余额达 129926 万元，同比增长 16.03%，其中城乡居民储蓄存款 91335 万元，比上年增加 1457 万元，同比增长 1.62%；金融机构各项贷款总额为 74357 万元，比上年增加 9217 万元，同比增长 14.15%。全年保费收入 4207 万元，比上年增长 17.81%。其中，财产险保费收入 656 万元，比上年增长 15.09%；人寿险保费收入 3551 万元，

比上年增长 18.33%。全年赔付金额 572 万元，比上年增长 15.32%。其中，财产险赔付 450 万元，增长 25%；人寿险赔付 122 万元，比上年下降 10.29%。

8、教育、科技事业不断发展。全县现有普通高中 1 所，招生 1062 人，在校学生数 3658 人；职业中学 1 所，招生 799 人，在校学生数 1694 人；初级中学 9 所，招生 2319 人，在校学生数 4749 人；普通小学 103 所（含寄宿制中心小学 8 所），招生 1962 人，在校学生数 12904 人；幼儿园 95 所，在园幼儿 3523 人。全县 3—6 岁幼儿入园率达 92.5%；适龄儿童入学率、小学应届毕业生毕业率均达 99.9% 以上；初中入学率 99.37%，初中毕业会考五科合格率达 80.3%，初中毕业生毕业率达 97.85%。中小学已配置微机 2388 台，建成多功能教室 474 个，全县 100% 中学和 37.6% 的小学班班建成多媒体教室及校园局域网，中小生机比 9.9: 1，师机比 2.5: 1，网络覆盖率 100%。

9、文化艺术、广播电视事业进一步繁荣。全县有文化馆、图书馆、档案馆、博物馆、文工团各 1 个，大型自创综艺节目《古风新韵》演出成功。有电影放映单位 8 个，电视差转台 1 座，广播电视覆盖率 100%。全县有线电视用户 31000 户，新增 1366 户，入户率 83% 以上。全年共播出电视新闻 1409 条，制作专题片 21 部，播出广播稿件 2566 条，新开设了《走进临泽》、《政法在线》、《健康伴你行》、《信息与生活》、《科普园地》5 个栏目，自办栏目达到 7 个，进一步丰富了荧屏内容。全年放映电影 770 场。通过周末广场文化、社区文化、校园文化、送文化下乡等活动及节假日文艺汇演、社火表演、元宵灯展、元宵焰火晚会、书画展览等形式多样的文化活动，使城乡居民精神文化生活日趋丰富。

10、卫生事业健康发展，体育事业蓬勃兴旺。

年末全县共有医疗卫生机构 14 个，卫生技术人员 545 人，其中：执业（助理）医师 177 人，实有医疗病床 375 张。积极推行新型农村合作医疗制度，确定县、乡、村三级定点医疗机构 84 家，全县参合农户 31679 户，113829 人，参合率达 91.58%；全年共为 6462 人报销了住院费，补偿费用 328.26 万元，补偿比例达 26.3%。组织开展全县小学生首届“快乐体育通讯赛”、“阳光体育运动”启动仪式、中学生运动会和中小学校园集体舞推广活动。成功举办第 28 届元旦环城赛跑和新春全民健身大拜年等活动。全县共举办各类运动会 11 场次，参加人员 4990 人。

11、人口增长得到有效控制，城乡居民生活水平进一步提高。

全县出生人口 1286 人，人口出生率 8.6‰；死亡 646 人，死亡率 4.23‰；人口自然增长率为 4.28‰。据公安年报统计，全县年末常住总人口 146634 人，比上年增加 397 人。其中，非农业人口 22550 人，比上年增加 461 人；农业人口 124084 人，比上年减少 100 人。全县城镇居民可支配收入 7946 元，比上年增加 550 元；农民人均纯收入 4226 元，比上年增加 220 元。全县在岗职工工资总额全年为 12883.5 万元，比上年增长 24.34%，在岗职工年平均工资 16883 元，比上年增长 23.72%。城镇居民人均住房使用面积 22.45 平方米，农村居民人均住房面积 21.00 平方米，城乡居民家庭恩格尔系数分别为 38.92%和 40.0%。

12、社会保障能力进一步增强。

全年新增就业 1506 人，共有 475 名下岗失业人员实现了再就业。年末参加养老保险人数 3402 人，为 848 名企业退休人员发放了基本养老金 732 万元；参加失业保险人数 4693 人，为 2424 人次符合条件的失业人员发放失业保险金 44 万元；参加医疗保险人数 15577 人，为 653 人次住院患者支付医疗费用 233 万元，为参保职工划入个人帐户 285 万元；积极扩大工伤保险覆盖面，参加工伤保险人数 3188 人，共为 8 名工伤职工支付工伤保险待遇 8.5 万元；参加生育保险人数 3107 人，共为 64 对生育夫妇支付生育保险待遇 4.07 万元。全年发放最低生活保障金 471 万元。

二、2007 年国民经济发展中存在的主要问题及几点建议

国民经济和社会发展中存在的主要问题和不足是：经济总量小，城镇化水平低，第三产业发展滞后，非公经济发展较慢，投资主体较少，经济发展内在活力不足；产业链条短、关联度较低，中低端产品较多，市场竞争力不强；农业增效空间逐步缩小，农民持续增收难度加大；地方财源基础薄弱，对经济社会发展的支撑能力相对不足。

几点建议

1、加快项目建设壮大产业集群，提升工业经济整体水平

围绕构筑三大产业集群，不遗余力狠抓项目建设，增强集群效应，促进工业经济提质提速。矿产资源开发重点抓好宏鑫公司锰铁选矿扩建和富源化工公司 1.5 万吨硫化钠生产线建设；农副

产品加工重点抓好禾丰公司 1 万吨种子加工、天路公司 1 万吨葡萄糖生产线扩建、祁连畜产公司 2 万头肉牛屠宰生产线等项目建设；电力资源开发重点抓好南台子 2、3 号和梨西 4、5 号电站建设。同时，依托石英石、矿泉水等非金属矿产资源和水能、风力资源，加大项目前期费用投入，做深做细项目前期工作，形成论证一批、储备一批、开工建设一批的项目建设良性循环机制，确保项目建设接替有序，经济发展后劲更足。各部门要积极做好协调服务，切实解决建设中的具体困难和问题，确保重点项目如期建成投产。

2、围绕农民增收大力发展现代产业

坚持把推进现代农业建设、促进收入持续增加、带给农民实惠作为新农村建设的出发点和基本目标，统筹安排，抓出实效。一是提升农业产业化水平，加快发展现代农业。依托农产品加工龙头企业，调整优化农业种植结构，做强做大特色产业，着力提升特色产业竞争力。制种产业要加大监管力度，严格市场准入，强化合同管理，促进基地向优势企业、优势品牌集中，积极发展花卉、蔬菜等高附加值精品制种，不断拓展产业发展空间。番茄产业要按照政府引导、乡镇推动、市场运作的思路，强化技术指导服务，保证龙头企业原料供应。草畜产业要在新建“五统一分”规范化养殖示范点的基础上，大力发展规模养殖大户，扩建奶牛养殖小区，推进草畜产业不断发展壮大。二是加大技能培训力度，发展壮大劳务经济。积极整合各类教育培训资源，加大劳务技能培训力度，力争使全县初高中毕业未升学的青

年全部受到一年以上的职业技能培训，走好劳务培训——技能鉴定——持证输出的路子。

3、夯实基础设施提高承载能力，不断改善发展条件

加快城镇基础设施建设，强力推进城镇化进程。完善县城总体规划、小城镇建设规划，精心编制城区西入城口、建设路西南片、自由路南段等重点地段控制性修建详细规划和城区绿地建设规划。筹措资金组织实施西入城口、建设路、原昭武市场片、东环路东侧改造及颐和小区三期、中心市场二期和政府廉租房等项目建设；抓紧做好工业园区、县城垃圾无害化处理工程、省级发展改革试点镇等项目立项争取工作，创造条件适时启动体育健身中心工程。

4、推进重点改革加快体制创新，切实增强发展活力

一是积极推进各项改革。扎实推进农村综合配套改革和县乡财政管理体制改革，强化乡镇政府服务职能，建立精干高效的农村行政管理体制和覆盖城乡的公共财政制度。推进投资体制改革，在争取国家资金支持的同时，鼓励、引导、扩大民间投资，实现投资主体多元化。深化行政管理体制改革，改进和完善政绩评价办法，建立责、权、利紧密挂钩的工作机制，加快推进管理创新，切实履行好社会管理和公共服务职能。二是突出抓好招商引资。本着立足资源、互惠互利、双赢多赢的原则，坚持把招商引资作为解决建设资金短缺、加快项目建设的关键措施。对已有投资意向的项目要进一步加强联系沟通，按照“盯紧、跟上、抓牢、办成”的要求，力争取得实效

统计年鉴

质性进展。对已签约项目要跟踪落实，全方位做好协调服务工作，促其早开工、快建设。要想方设法搜集信息、创造条件、多方联系，主动出击，加大宣传和推介力度，把我们的资源和优势推向社会、抛向市场，加快资源优势向财源优势、发展优势的转化。

三、2008 年展望

今年是深入贯彻落实科学发展观、积极推进和谐社会建设的重要一年。做好全年的各项工作，对于全面实现县十三次党代会和县十六届人大一次会议确定的目标任务，促进经济社会又快又好发展意义重大。只要我们按照今年经济工作的总体要求，狠抓项目建设，壮大产业集群，提升工业经济整体水平；继续发展现代产业，促进农民

增收，扎实推进新农村建设；不断夯实基础设施，提高承载能力，不断改善加快发展条件；进一步加快体制创新，转变增长方式，坚持以人为本，关注民生民权，促进经济又快又好发展和社会全面进步。通过以上努力，可望在 2008 年实现以下主要预期目标：生产总值增长 11%，其中：第一产业增长 5.2%，第二产业增长 17%，第三产业增长 12%。全社会固定资产投资增长 10%。大口径财政收入增长 15.9%，地方一般预算收入增长 15%。城镇居民人均可支配收入增加 500 元，农民人均纯收入增加 200 元。



高台县国民经济和社会发展综述

2007年,高台县委、县政府以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持以科学发展观统揽经济社会发展全局,以项目建设、结构调整、节能降耗、解决民生问题为着力点,扎实推进各项工作,全县经济发展速度加快、质量显著提高、后劲明显增强,呈现持续协调、又好又快的喜人势态。

一、2007年全县经济发展的主要特点

(一)经济持续较快增长,经济结构明显改善。

初步核算,全县实现生产总值(GDP)18.28亿元,按可比价格计算,增长11.5%。其中,第一产业增加值8.33亿元,比上年增长5.41%,拉动全县经济增长2.54个百分点;第二产业增加值5.87亿元,增长20.56%,拉动全县经济增长6.23个百分点;第三产业增加值4.08亿元,增长12.05%,拉动全县经济增长2.73个百分点。按平均常住人口计算,人均生产总值达到11498元,扣除价格因素,增长11.3%。全县一、二、三产业占生产总值的比重由上年的46.3:30.2:23.5调整为45.6:32.1:22.3。第一产业所占比重下降0.7个百分点,第二产业所占比重提高1.9个百分点,第三产业所占比重下降1.2个百分点。三次产业对全县经济的贡献率为22.07%、54.22%、23.71%,分别比上年下降4.27和提高3.95、0.3个百分点。

节能降耗成效显著。全县紧紧围绕“十一五”节能降耗的主要目标,以节能降耗促进经济结构调整和经济增长方式转变,完成了节能降耗年度目标,万元GDP能耗降低3.13%,万元GDP电耗降低6.14%,规模以上企业万元工业增加值

能耗降低4.16%,

财政收入实现收支平衡目标。全县实现大口径财政收入8444万元,比上年增长14.29%,其中地方财政收入3850万元,同比增长12.67%;财政支出27320万元,比上年增长35.65%。财政收入占GDP的比重4.62%,比上年下降0.16个百分点。税收收入占财政总收入的比重85.99%,比上年提高0.22个百分点。

(二)农村经济发展创历史新高。全县认真贯彻中央关于加强农业和农村工作的一系列方针政策,全面落实粮食直补、农资补贴、农机补贴、能繁母猪补贴及政策性保险、义务教育“两免一补”等一系列惠农惠民政策,农民生产积极性空前高涨,农业和农村经济发展创历史最好水平。全县实现农林牧渔业增加值83341.47万元,同比增长5.41%。其中,种植业增加值64863.06万元,同比增长3.96%;林业增加值2004.83万元,同比增长9.84%;牧业增加值15513.3万元,同比增长10.95%;渔业增加值331.3万元,同比增长19.96%;农林牧渔服务业增加值628.98万元,同比增长10.94%。

(1)种植业结构进一步优化,产业化经营水平显著提高。以蔬菜、番茄、制种、酿酒葡萄、棉花、牧草为主的六大主导产业基地总面积达到33.7万亩,其中蔬菜5万亩,番茄3.9万亩,制种8.2万亩,酿酒葡萄1.8万亩,棉花5万亩,牧草9.8万亩。粮、经、草比重由上年的17:75:8调整到27:67:6。粮食作物因结构调整有所下降。全年粮食总产量达到79093.49吨,同比减少8139.19吨,下降9.33%,粮食平均亩产555

公斤,同比增加 34 公斤,增长 6.53%。

(2) 林业生态建设成效显著。全县共完成三北防护林人工造林 3000 亩,封滩育林 4300 亩,其中农田林网新建及改造 2315 亩;绿色通道建设 6 条,12.96 公里;退耕还林补植补造 38994 亩,其中荒滩造林补植补造 15632 亩;各类育苗 1842 亩,其中新育 591 亩;实施国家重点公益林保护 51.21 万亩;实施黑河流域湿地保护面积 17450 公顷;实施封滩禁牧 25 万亩;城区绿化新植补植街道 22 条,实施了万盆(株)鲜花进县城工程,摆放盆花 20000 盆,创建花园式绿化单位 5 个;完成义务植树 52.9 万株;四旁植树 41.8 万株。森林覆盖 9.47%;实现林业增加值 2004.83 万元,同比增长 19.65%。

(3) 畜牧业生产发展平稳。全县围绕奶牛养殖、畜禽良种繁育、技术推广、养殖小区建设、疫病防治等重点环节,不断完善基础设施建设,健全支撑服务体系,提高了优势产区产品竞争力,带动了全县畜牧业生产的发展。

(4) 渔业生产发展良好。全年实现渔业增加值 331.3 万元,同比增长 16.28%,水产品总产量 610 吨,增长 28.96%,其中,捕捞产量 47 吨,养殖产量 563 吨。养殖水域面积 9490 亩。

(5) 农业综合生产能力继续提高。全县拥有农业机械总动力 22.14 万千瓦,增长 0.87%。农用拖拉机 11063 台,增长 3.62%;农用载重汽车 198 辆,农用机动三轮车 1466 辆;农村用电量 4083.61 万千瓦时,增长 0.17%;地膜覆盖面积 17.13 万亩,下降 7.15%。

(三)工业生产增势强劲。工业保持快速增长,产销衔接良好,经济效益明显提高。全县工业经济以发展为主题,以项目建设为载体,以技改投入为手段,积极推动企业管理创新,加快了结构调整步伐。全县实现工业增加值 45014 万元,增长 26.45%。20 户规模以上工业企业实现增加值 34296 万元,增长 32.54%。

规模以上工业企业实现销售产值 79582.8

万元,比上年增长 41.32%;实现产品主营业务收入 72690.4 万元,同比增长 37.32%;产品销售率为 85.73%,比上年提高 1.75 个百分点。全县 20 户规模以上工业企业实现利润总额 2980 万元,同比增长 10.13%;全员劳动生产率 85898.54 元/人,人均提高 334.39 元;资产贡献率 8.29%,比上年提高 1.14 个百分点;经济效益综合指数达到 107.33%,比上年提高 2.81 个百分点。规模以上工业经济对全县经济的贡献率 45.3%,拉动全县经济增长 5.21 个百分点,拉动第二产业增长 17.19 个百分点,分别比上年提高 0.72 和 0.61 个百分点。

(四)建筑业稳步发展。全县具有资质等级的建筑企业 9 家,完成总产值 15560 万元,比上年增长 13.11%,其中建筑工程产值 15560 万元;实现营业利润 660.5 万元,房屋建筑施工面积 15.89 万平方米,房屋建筑竣工面积 8.77 万平米;全员劳动生产率 58895 万元,比上年增长 19.24%。

(五)固定资产投资平稳增长,重点项目建设发展态势良好。全县大力实施项目建设、招商引资发展战略,突出工作重点,整合招商资源,治理投资环境,使招商引资和项目建设继续保持了较快发展势头。全社会完成固定资产投资 70266 万元,增长 6.13%,其中城镇投资 60043 万元,同比增长 4.7%,农村投资 10223 万元,同比增长 15.32%。城镇投资按产业分:第一产业投资 7971 万元,比上年增长 14%;第二产业投资 15597 万元,比上年下降 24.58%;第三产业投资 36475 万元,比上年增长 22.92%。全县投资上千万元的重点项目 19 项,当年开工建设 15 项,完成投资 31300 万元,占总投资的 60.42%。以番茄红素加工、真空冻干胡萝卜丁、金康脱水菜加工、凯捷食品包装物生产等为重点的 29 个工业项目,完成投资 14300 万元。以退耕还林、日协贷款风沙区治理、国债沼气建设等为重点的 11 个产业富民项目,完成投资 4573 万元;以世纪

苑综合开发、房地产开发、城东新区建设等为重点的6个城镇化建设项目,完成7462万元;以高石公路、易地扶贫搬迁、农村饮水安全、城区电网改造、中小学二期危改、广播电视“村村通”工程、乡镇卫生院建设等为重点的50个基础设施建设项目,完成投资25100万元。项目建设为改善全县投资建设环境,拉动经济增长奠定了良好基础。

(六)交通运输和邮电业务蓬勃发展。年末全县种类运输车辆达到1163辆,同比增长22.68%。其中,货运车辆936辆,同比增长28.57%;客运车辆134辆,同比增长6.35%;出租车93辆,同比减少1.06%。全社会货运周转量达3388.4万吨/公里,客运周转量达到5208.6万人/公里。全年完成邮电通信业务总量404万元,同比增长9.19%,订阅各类报刊杂志195万份。年末拥有固定电话32670部,其中城市电话10204部,农村电话22466部。移动电话43430部,其中小灵通7830部;宽带用户2516户。

(七)城乡消费品市场活跃,旅游收入大幅增长。全年实现社会消费品零售额35056万元,比上年增长13.08%。城乡市场协调发展,县城市场实现零售额21172万元,比上年增长14.45%,农村市场实现零售额13884万元,比上年增长11.05%。全年住宿和餐饮业实现零售额7011万元,比上年增长19.5%,保持了较快的增长势头。旅游业以规划为指导,不断加大重点景区、重点资源的开发建设力度,着力突出红色旅游、绿色旅游、古色旅游等特色资源优势,继续完善旅游基础设施和配套服务设施,不断推进了全县旅游业快速发展。全年共接待县内外游客20.03万人次,旅游总收入达3045万元,同比增长11.74%。

(八)金融运行保持平稳、保险事业不断发展。年末金融机构存款余额达137813万元,比上年增长14.65%,其中,城乡居民储蓄继续增加,存款余额达99298万元,比上年增长9.43%;

企业存款余额21412万元,同比增长16.81%。金融机构各项贷款余额88536万元,比上年增长14.57%,短期贷款余额69436万元,比上年增长6.87%;中长期贷款余额15218万元,比上年增长23.68%。

全年实现保费收入4901.5万元,增长65.86%,其中,财产保费收入751.5万元,比上年增长0.25%;人身保费收入4150万元,比上年增长25.35%。赔款支出金额1981.1万元,比上年增长1.87(倍),其中财产险赔付金额439.1万元,比上年增长31.07%;人身险赔付金额1542万元,比上年增长41.9%。

(九)科技、教育、文化、卫生事业取得新成就。全县加大科技普及和科技成果的转化力度,有力的促进了科技与经济的有机结合,科技对经济增长的贡献率达到50.2%。全年组织实施科技项目35项,其中:国列科技项目1项,省列科技项目5项,市列2项,县列科技项目27项。种植业上,引进农作物新品种60多个,新技术10项;建成4个畜牧业科技示范点和7个县级林业科技示范点;新品种、新技术、新成果地引进推广应用,为促进经济与科技结合起到了示范带动作用,增强了全县经济发展的后劲。

教育事业坚持育人为本、德育为先,教育结构进一步优化,教育改革不断深化,促进了全县教育体育事业的均衡发展。全县共有各类学校129所,其中普通高中1所,职教中专1所,初级中学7所,小学115所,城区独立幼儿园2所。全县在校中小學生24765人,同比减少2.42%。在园幼兒3135人,同比减少13.76%;专任教师1843人,其中,大学本科431人,专科1014人,中专337人。专任教师学历合格率:小学100%,初中98%,高中70%。教师专业技术职称:高级60人,中级1100人,初级686人。2008年,全县向大专以上院校输送新生1177人,其中,本科486人,专科691人。高考录取率达60.3%。

文化、卫生事业繁荣发展。广场文化、节日文化、社区文化、校园文化等各类群众性文化活动蓬勃开展。举办广场周末文化活动 12 场次，演出节目 179 个；开展送戏下乡 8 场（次），送戏进社区 4 场（次）。组织实施了“读有益书、做文明人”系列活动，参加全省“书香农家”读书活动，有 5 件作品获奖，并被省委宣传部、省新闻出版局授予“甘肃省‘书香农家’读书活动组织奖”。在城区各学校开展“图书进校园”活动和“中小学生走进图书馆”活动。指导城关镇举办了第五届社区文化节，举办书画、化妆、舞蹈、少儿武术培训班 9 期，共培训文艺骨干 236 人。举办书画、美术、摄影、工艺美术作品展览 8 场（次）。支持鼓励专业团体和专业人员积极创作富有特色的文艺作品，共有 9 件作品获奖。

图书馆拥有图书 6.8 万册，接待读者 3.5 万人次，借阅书刊 5.8 万册。争取到省图书馆有一定可读性图书 2000 册，更新了馆藏图书。

卫生事业持续发展，医疗条件进一步改善。新型农村合作医疗工作稳步推进，医疗机构管理不断加强，疾病控制和妇幼保健工作取得新进展，全县医疗条件、医疗设施、医疗技术显著提高。年末共有各类医疗卫生机构 156 个，其中，医院 2 个，卫生院 11 个，村卫生所 108 个，卫生防疫和防治机构 1 个，妇幼卫生保健机构 1 个；在各类医疗卫生机构中县级 5 个、乡级 11 个。全县各类卫生机构拥有病床 393 张，其中医院、卫生院拥有病床 393 张；每千人拥有病床位 2.5 张，同比持平；卫生技术人员 419 人，其中执业医师 155 人，执业助理医师 90 人；平均每千人拥有医生数 1.54 人。

(十)城镇化建设和环境保护取得新进展。在城镇化建设上进一步创新建设体制，不断完善城乡规划，加强城市基础设施建设，提升城市管理水平，协调城乡统筹发展，城镇化建设工作取得了明显成效。城区路基改造及油面铺设 1000 米，清除铺设破损路面 4040 平方米，铺设排水管网

1280 米。新开工建设住宅楼 15 幢，517 套，5.22 万平方米，其中，世纪苑小区开工建设住宅 5 幢，16079 平方米，151 套；东环路新区及城区其它地段开发建设住宅楼 10 幢，36170 平方米，366 套。新开工建设公建 4 项，建筑面积 1.21 万平方米，其中，东环路新区开发建设公建 2 项 4414 平方米，续建公建项目 4 项，建筑面积 1.08 万平方米。城镇人均住宅面积达 25.3 平方米，城镇绿化覆盖率达 30.4%。

环保投入逐步加大，人居环境明显改善。全县有省级自然保护区 1 个，总面积 3.56 万公顷。饮用水达标率 100%，垃圾定点堆放、集中处置率达到 100%，工业固体废物综合处置利用率达到 50.01%。通过强化环境监管和污染治理，全县烟尘、工业粉尘、二氧化硫、化学需氧量排放量实际分别控制在 380.26 吨、225.6 吨、199.85 吨、556.12 吨以内；工业固体废物通过设立固定堆放地点，采用填埋式处理和综合利用，实际排放量控制在了 0.4 万吨。

生态环境保护工作进展良好。黑河湿地（省级）自然保护区建设进展顺利，由于雨水偏多，黑河来水量较好，各水库、塘坝蓄水情况良好，黑河湿地面积有所扩大，候鸟赖以生存的湿地生态系统得到较好的恢复，湿地候鸟景观吸引了大批观光者。

(十一)人口保持低速增长，人民生活水平显著改善。年末全县总人口为 157798 人，同比增加 549 人。全县非农人口比重达到 15.89%，较上年提高 0.34 个百分点。全年新出生人口 1462 人，出生率为 9.28‰。死亡人口 910 人，死亡率为 5.78‰。全年净增人口 552 人，人口自然增长率为 3.5‰。

城乡居民收入增长较快，生活质量进一步改善。城镇居民人均可支配收入 7700 元，比上年增长 6.97%；人均消费性支出 4979 元，比上年增长 13.21%，恩格尔系数 36.13%。农民人均

纯收入 4170 元,比上年增长 5.17%;人均生活消费支出 2706 元,比上年增长 6.96%,恩格尔系数 42.09%。社会职工平均工资 17371 元,增长 16.26%。

(十二)社会保障水平不断提高。年末全县参加基本养老保险人数 3762 人,同比增长 2.84%;参加基本医疗保险人数 11603 人,同比增长 54.09%;参加失业保险人数 4542 人,同比持平;参加工伤保险人数 4120 人,同比增长 24.85%;参加生育保险人数 5036 人,同比增长 90.04%。全年征缴基本养老保险 954 万元,基本医疗保险 881 万元,失业保险 90 万元,工伤保险 41 万元,生育保险 46 万元。医保基金支出 647 万元,大病互助金支出 11.5 万元。城镇新增就业 1596 人,其中下岗失业人员再就业 638 人,“4050”大龄就业困难对象再就业 304 人。城镇人口登记失业率为 2.68%。全县农民参加新型农村合作医疗 114225 人,参合率 90.01%。

社会福利事业继续发展。年末农村五保供养机构 9 个,集中供养五保对象 235 人,全县低保户 3392 户人数 8150 人,其中,农村低保户 1946 户人数 4710 人。

二、经济运行中存在问题

2007 年,全县经济运行总体态势良好,但在前进的道路上也存在一些问题,一是经济总量仍然偏小,经济结构不尽合理,产业结构性矛盾仍然突出;二是一产比重过大,农业内部种植业“一头沉”畜牧业比重偏低;三是工业化水平低、工

业经济发展基础依然薄弱;四是保持农民较快增收的难度加大,解决“三农”问题、实现城乡统筹和区域协调发展仍很艰巨;五是支撑固定资产投资发展的增长点减少,完成预期目标任务异常艰巨;六是物价上涨压力较大,对中下阶层群体的生活带来一定影响。

三、几点建议

(一)认真贯彻落实中央 1 号文件和省、市、县农村经济工作会议精神,把党和政府对农村的一系列优惠政策落到实处,把农民从事农业生产和外出务工的积极性充分调动起来,夺取农业全面丰收。

(二)千方百计加快工业强县进程。要以节能降耗为突破口,切实增强工业可持续发展的能力,要以挖潜改造现有企业为突破口,大力提升企业的运行质量和效益,要以引进 1 至 2 个工业好项目、大项目为突破口,为全县经济发展注入新活力。

(三)强化措施,狠抓项目不松劲,时刻树立“发展第一、项目至上”的理念,全力抓好项目建设,为全县经济增强发展后劲。

四、对今年经济发展目标展望

2008 年全县各项经济发展的目标任务已经确定,蓝图美好但任务艰巨,只要全县上下在县委、县政府的正确领导下,全面落实科学发展观,坚持发展第一要务,知难而上,盯紧目标抓落实,采取有效措施苦干实干,努力保持全县经济的持续增长,2008 年各项经济目标任务一定会实现。

肃南裕固族自治县国民经济和社会发展综述

一、2007年国民经济发展回顾

2007年全县各族人民高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，围绕提高发展速度、提升运行质量、改善基础设施、解决民生问题四个重点，解放思想、开拓进取，抢抓机遇、创新实干，实现了国民经济又好又快发展。

——全县生产总值达到 7.13 亿元，增长 19.80%；完成全社会固定资产投资 15.31 亿元，增长 10.16%。

——大口径财政收入达到 1.7 亿元，增长 46.42%；一般预算收入达到 6600 万元，增长 28.45%。

——农牧民人均纯收入增加 252 元，达到 5006 元，增长 5.3%；城镇居民人均可支配收入增加 715 元，达到 8463 元，增长 9.23%。社会消费品零售总额 1.6 亿元，增长 10.61%。

——教育、科技、文化、卫生、体育等社会事业发展加快，文明肃南、和谐肃南、生态肃南建设进一步推进，社会主义民主法制建设不断健全。

（一）加强项目建设，不断夯实经济发展基础。全年开工建设各类项目 96 项，完成投资 15.31 亿元，其中生态环境建设项目完成投资 3612 万元，农牧业基本建设项目完成投资 866 万元，工业交通能源建设项目完成投资 13.99 亿元，社会事业项目完成投资 691 万元，城镇基础设施建设项目完成投资 3367 万元，其它项目完成投资 3000 万元。一批项目相继建成发挥效益，在扩大经济总量的同时，发展的基础和 environment 进一步得到加强和改善。

（二）发挥资源优势，努力提升工业运行质量。以水能、矿产资源开发为重点，新建续建重点工业项目 17 项，当年完成投资 9.16 亿元。黑河二龙山电站、龙汇电站、东河湾二级电站、小沙龙铁选厂等 9 项工程已建成；陶莱河三道湾电站、隆畅河四级电站、西营河九条岭电站、黑河大孤山电站、寺大隆一级电站全面开工建设，顺利完成年度建设任务；宝瓶河电站、东水峡电站、新洲 500 吨钼选厂前期工作进展顺利。全县投入正常运营的工业企业 93 户，完成工业增加值 3.27 亿元，其中规模以上工业企业完成增加值 2.87 亿元，同比增长 60.26%。

（三）完善基础设施，扎实推进新农村建设。全县牲畜饲养量达到 93.83 万头（只），繁活各类仔畜 32.2 万头（只），总增各类牲畜 30.4 万头（只）。引进选育优良种畜 1042 只，补播改良草原 140 万亩，推广绵羊穿衣 4 万只，新建科技示范点 16 个，组建 9 个农牧业专业经济合作组织。完成农作物播种面积 7.06 万亩，粮经草种植比例调整为 23:35:42。喇嘛坪农牧业科技示范园区植树造林 19 万株，铺设低压管道 4700 米，架设输电线路 1.1 公里，引进优质种羊 237 只，并配套建设了观景亭、观景长廊等设施，使科技示范、旅游观光功能日趋完善。全县新建暖棚羊舍 200 座、水窖 230 眼、配种站 4 座、药浴池 10 座，新建农牧村安全饮水工程 12 项，铺设低压输水管道 40 公里，完成农电线路改造 65 公里，新建改造乡村道路 219 公里、桥梁 2 座、牧道 91.5 公里，购置各类补贴农机 500 多台（件）。顺利完成了省、市、县 3 级 18 个新农村试点村年度

建设任务，全县新建牧民集中定居点 5 处，建成小康住宅 300 套，其中住宅楼 2 幢 60 套。

（四）改善基础条件，增强旅游业发展后劲。

加大旅游基础设施建设力度，年内投入旅游开发资金 2349.8 万元，对景区景点设施、景区道路、绿化美化、环保公厕、垃圾填埋场等设施进行配套完善，主要景区景观设施得到改善。加大民族风情、民族文化的挖掘研发工作，把旅游与文化紧密结合，开展内容丰富、各具特色的旅游文化节会，民族歌舞赴中央党校演出获得圆满成功。采取拍摄旅游宣传专题片，赴外举办旅游推介会、交易会，与周边旅行社合作的办法，广泛宣传推介旅游资源，促进了旅游业不断发展。全年共接待游客 40 多万人（次），实现旅游综合收入 4000 多万元，同比增长 6.9%。

（五）发展社会事业，不断提高人民生活水平。

全面落实义务教育“两免一补”政策，并将县内高中阶段教育纳入“两免一补”政策实施范围，受益学生达到 4485 人；强化卫生工作，改扩建村级卫生室 10 所、社区卫生服务站 3 所，为基层医疗服务单位配备 370 台（件）医疗设备，为参合农牧民报销住院医疗费 38.1 万元，对农牧村 60 岁以上参合人员进行健康检查；新建村（社区）文化活动室 13 个、农家书屋 2 个，申报国家级非物质文化遗产名录 4 项，公布县级非物质文化遗产名录 20 项。实施第三期计划生育“少生快富”扶贫工程，为 63 户项目户落实奖励资金 20.1 万元。新开通有线电视使用村 18 个，新增有线电视用户 850 户，利用电信光缆在全县成功传输市、县自办节目，实现了全县各乡镇干部群众当日收看市、县新闻的愿望。新建移动通讯基站 17 个，新增固定电话用户 700 户、移动通讯用户 2200 户、电信宽带用户 750 户。

（六）加大资金投入，加快城镇化建设步伐。

县城建设方面，开工建设基础设施工程 20 项，完成投资 2235.81 万元，夹心滩二期改造、民族公园改造工程完成建设任务；县政府公寓楼、县粮

贸公司综合楼、民族酒厂办公楼和水文站办公楼已交付使用；县计划生育服务站综合楼、县一中教职工宿舍楼和学生餐厅、小沙龙铁选厂综合楼已完成主体工程；经济适应住宅楼二期工程、民族影剧院工程、全民健身活动中心进展顺利；完成了城区道路标线、街道命名及标志牌制作安装工程；实施县城亮化四期工程，新安装彩虹灯桥 4 组、千禧结彩灯 240 组，架设更换景观灯 80 盏。小集镇建设方面，实施 55 项工程，完成投资 3981.8 万元，铧尖明德学校、肃南二中餐厅、皇城、马蹄计生站办公楼、皇城法庭办公楼、皇城、祁丰国土资源所办公楼、康乐乡牧民集中定居工程、马蹄农牧技术服务站办公楼、大河广播电视文化中心站等 23 项工程已竣工。皇城宾馆、肃南二中学生公寓楼、马蹄学校公寓楼、祁丰法庭办公楼、祁丰牧民集中定居楼等 22 项工程已完成主体工程。

（七）健全保障体系，积极构建和谐社会。

落实积极的就业政策，统筹城乡就业工作，城镇新增就业人员 456 人，下岗失业和困难人员再就业 276 人，城镇登记失业率为 1.54%。全年征缴基本养老保险金 314.3 万元、基本医疗保险金 421.5 万元、失业保险基金 66.2 万元、工伤保险金 20.4 万元、生育保险金 14.8 万元。发放养老金 288.2 万元、城镇居民最低生活保障金 156 万元、城镇退伍军人自谋职业金 34 万元，归集住房公积金 833 万元，发放公积金贷款 2333.9 万元。培训下岗失业人员 770 人，完成职业技能培训 2000 人。

二、经济运行中存在的问题和困难

尽管 2007 年全县上下按照县委确定的一系列决策部署，狠抓各项工作，着力提升经济运行质量，自治县经济和社会各项事业得到了较快发展。但按照科学发展观的要求，我们也深刻地认识到，我县经济社会发展中还存在不少问题和困难，主要表现在：一是经济总量仍然偏小，拉动经济增长的方式单一，结构不尽合理，规模效益

不突出，经济外向化程度低，发展基础薄弱、层次低。二是资源潜力发挥不够，优势不突出，尤其是矿产品深加工企业少，优质品牌、科技含量高和附加值高的产品少，资源开发回报率低。三是农牧业缺乏龙头带动，缺乏中介服务组织，标准化生产滞后，产品组织化程度低，市场竞争能力弱，特色优势发挥不够；基础设施薄弱，动物疫病防制体系不健全，抵御市场风险和自然灾害的能力差。四是社会保障、社会救助体系仍然不够健全，保障制度和政策还不完善，涉及群众切身利益的就业、就医、就学和住房问题尚未得到根本解决，弱势群体和困难群众的保障和救助工作有待于进一步加强。

三、对 2008 年的展望

2008 年，是全面贯彻落实党的十七大精神，巩固自治县发展成果、保持良好发展势头的一年。在新的一年里，要高举中国特色社会主义的伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思

想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，坚持实施“五大战略”，突出经济总量、基础设施和民生保障三个重点，更加注重速度和结构、质量和效益相统一，更加注重环境保护和资源的综合开发利用，更加注重经济社会、人与自然、改革发展相协调，促进经济社会又好又快发展。预期目标是：生产总值增长 25%，达到 9.12 亿元，其中第一产业增长 5.5%，达到 1.62 亿元；第二产业增长 45%，达到 5.83 亿元；第三产业增长 6%，达到 1.67 亿元，三次产业比重调整到 18:64:18。全社会固定资产投资增长 10%，达到 16.84 亿元；大口径财政收入增长 17.6%，达到 2 亿元，一般预算收入增长 15.15%，达到 7600 万元；农牧民人均纯收入增加 200 元，达到 5206 元，城镇居民人均可支配收入增加 600 元，达到 9063 元；城镇登记失业率控制在 3.7% 以内，人口自然增长率控制在 7% 以内，各项社会事业协调发展。



党政机关、事业、企业单位领导人名录

(截止日期:2007年12月底)

中共张掖市委

田宝忠 书记
何振中 副书记、市长
王 锐 副书记(正地级)
吴雄成 常委、秘书长
王 军 常委、政法委书记
徐永成 常委、宣传部部长
栾克军 常委、副市长
张育忠 常委、副市长
安永红 常委、统战部部长
卢琼华 常委、组织部部长
张宏瑞 常委、军分区司令员
王立泰 常委、纪委书记
杨继军 常委、甘州区委书记

张掖市人大常委会(党组)

田宝忠 主任
王希珍 副主任、书记
谈树德 副主任、成员
邵志忠 副主任、成员
王福明 副主任
杨 禄 秘书长、成员 (正处级)

张掖市人民政府(党组)

何振中 市长、书记
栾克军 副市长、成员
张育忠 副市长、成员
周双喜 副市长、成员
陈 义 副市长、成员

张 平 副市长
董永芳 副市长、成员
崔义明 市长助理 (挂职)
王 刚 秘书长、成员 (正处级)

政协张掖市委员会(党组)

王开堂 主席、书记
董福寿 副主席、成员
吴旭东 副主席、成员
周三义 副主席、成员
郭梅兰 副主席、成员
钱英文 副主席、成员
薛 忠 秘书长、成员 (正处级)

市中级人民法院(党组)

刘 杰 院长、书记

市人民检察院(党组)

田 伟 检察长、书记

中共甘州区委

杨继军 书记(市委常委)
王洁岚 副书记、区长
朱乔正 副书记
郑月萍 常委、纪委书记 (正处级)
李宏伟 常委、副区长
刘学汉 常委、副区长
高建民 常委、人武部部长
马永才 常委、政法委书记
王韶华 常委、宣传部部长

王洪德 常委、组织部部长
李景铭 常委、副区长(正处级,挂职)
薛庆 常委、办公室主任

甘州区人大常委会

吴尚元 主任
杨保德 副主任
曹晓萍 副主任
石锦秀 副主任
阎作明 副主任
徐成章 副主任
王憬 副主任

甘州区人民政府

王洁岚 区长
李宏伟 副区长
刘学汉 副区长
杨成林 副区长
周杰 副区长
李景铭 副区长 (正处级,挂职)
娄金华 副区长

政协甘州区委员会

郭尚勤 主席
权金贵 副主席
薛自成 副主席
王洁 副主席
李实 副主席
吴继锋 副主席
张辅民 副主席

中共临泽县委

康清 书记
赵学忠 副书记、县长
杨君 副书记
张学勇 常委、纪委书记
陈晰 常委、副县长
刘文兴 常委、政法委书记
冯军 常委、组织部部长
杨郡清 常委、人武部部长
蒋世兴 常委、副县长

邢学伟 常委、办公室主任
刘伟红 常委、宣传部部长

临泽县人大常委会

李长喜 主任
蒋明琴 副主任
张宝格 副主任
王志琪 副主任
李多璞 副主任

临泽县人民政府

赵学忠 县长
陈晰 副县长
蒋世兴 副县长
袁斌才 副县长
芦小燕 副县长 (挂职)
姜明桂 副县长

政协临泽县委员会

韩起祥 主席
兰正聪 副主席
张立聪 副主席
王佩文 副主席
钟常青 副主席

中共高台县委

余锋 书记
鞠毅 副书记、县长
聂斌 副书记
蒋忠 常委、副县长
杨建平 常委、纪委书记
何江 常委、组织部部长
王爱琴 常委、宣传部部长
张治国 常委、人武部政委
赵春 常委、副县长
刘增新 常委、副县长(正处级,挂职)
李盛新 常委、政法委书记
郭生玺 常委、办公室主任

高台县人大常委会

赵治全 主任
陈大才 副主任
杨兴国 副主任

李文勤 副主任

李海清 副主任

赵文厚 副主任

高台县人民政府

鞠毅 县长

蒋忠 副县长

赵春 副县长

刘增新 副县长（正处级，挂职）

张文智 副县长

杜岩 副县长

杨玉国 县长助理

政协高台县委员会

袁成高 主席

孙玉兰 副主席

王立发 副主席

孙登祯 副主席

高毓华 副主席

黄多林 副主席

中共山丹县委

方维军 书记

王海峰 副书记、县长

李勇 副书记

刘晓云 常委、副县长

张有武 常委、副县长

俞文海 常委、政法委书记

韩世峰 常委、组织部部长

马成 常委、纪委书记

王继虎 常委、办公室主任

潘建清 常委、宣传部部长

潘新刚 常委、人武部部长

山丹县人大常委会

李仲文 主任

马得胜 副主任

赵辉 副主任

黄天瑜 副主任

梁福民 副主任

山丹县人民政府

王海峰 县长

刘晓云 副县长

张有武 副县长

陆思东 副县长

何莉 副县长

政协山丹县委员会

张百祥 主席

袁贵璋 副主席

吴强 副主席

李集锦 副主席

曹玉芳 副主席

中共民乐县委

马得明 书记

赵惠琴 副书记、县长

徐万福 副书记

李仲杰 常委、组织部部长（正处级）

郑尚兴 常委、副县长

安月香 常委、纪委书记

马多静 常委、副县长

蒋立波 常委、政法委书记

牛益民 常委、宣传部部长

周珍 常委、办公室主任

冯宝忠 常委、人武部部长

民乐县人大常委会

许国强 主任

巴瑛 副主任

孙殿家 副主任

尚积德 副主任

陈有珞 副主任

民乐县人民政府

赵惠琴 县长

郑尚兴 副县长

马多静 副县长
王永平 副县长 (挂职)
陈多学 副县长
滕开岩 副县长
程朱岱 县长助理

政协民乐县委员会

刘富荣 主席
王玉萍 副主席
张世秀 副主席
韩延琪 副主席
韩登典 副主席

中共肃南县委

韩正明 书记
安国锋 副书记、县长
牛生乐 副书记
索国民 常委、人武部部长
杨翠琴 常委、纪委书记
赵文江 常委、副县长
张有斌 常委、政法委书记
白勇 常委、副县长
阎明 常委、组织部部长
张新辉 常委、统战部部长
钟联民 常委、宣传部部长

肃南县人大常委会

秦学仁 主任
安新年 副主任
白忠诚 副主任
贾也霞 副主任
郎建平 副主任
强国钰 副主任

肃南县人民政府

安国锋 县长
赵文江 副县长
白勇 副县长

张鸣实 副县长
索晓静 副县长

政协肃南县委员会

高林俊 主席
杨新华 副主席
马建华 副主席
秦秀丽 副主席
周学新 副主席
贺占英 副主席

甘州区法院

罗世龙 院长

临泽县法院

黄永利 院长

高台县法院

龙军 院长

山丹县法院

王辉民 副院长、代理院长(正科级)

民乐县法院

王永年 院长

肃南县法院

薛文辉 院长

甘州区检察院

郎永生 检察长

临泽县检察院

姚煜道 检察长

高台县检察院

李存爱 检察长

山丹县检察院

丁勇 检察长

民乐县检察院

徐宏继 检察长

肃南县检察院

王立庆 检察长

市纪委、监察局

王立泰 书记（市委常委）
保正志 副书记、局长
陈进献 市纪委监委、市行政效能投诉
中心主任

市委办公室

吴雄成 市委秘书长（市委常委）
张稔农 市委副秘书长、办公室主任

市委组织部

卢琼华 部长（市委常委）
成广平 常务副部长（正处级）

市委宣传部

徐永成 部长（市委常委）
阎国庆 副部长、精神文明办主任

市委政法委员会

王 军 书记（市委常委）
钟联社 副书记、综治办主任

市委统战部

安永红 部长（市委常委）

市委政策研究室

铁明锋 主任（市委副秘书长）

市委老干部工作局

付自义 局长、关工委办主任

市直机关工委

吴雄成 书记（市委常委、秘书长）
邹成仁 副书记（正处级）

市委保密办、市国家保密局

张稔农 主任、局长

市总工会（党组）

王明智 主席、书记

团市委（党组）

梁吉东 书记

市妇联（党组）

强 梅 主席、书记

市科协（党组）

宋学武 主席、书记

市人大常委会工作部门

杨 禄 市人大常委会秘书长
张成善 市人大常委会副秘书长（正处级）
李 云 市人大常委会副秘书长、办公室主任
张建中 农业工委主任
安 锋 环境资源保护工委主任
李文技 代表工委主任
管柏年 民侨、教科文卫工委主任
李建新 内务司法、法制工委主任
李铁军 财经工委主任

市政协工作部门

薛 忠 政协张掖市委员会秘书长
张自锋 政协张掖市委员会副秘书长、
办公室主任
戴瑞云 教科文卫体委主任
张新民 民族宗教和社会法制三胞联谊
委主任
李明学 经济委主任
丁生元 提案委主任
王民生 文史资料和学习委主任
单兴德 农业和环境资源委主任

市政府办公室（党组）

王 刚 市政府秘书长、办公室党组书记
郑生新 市政府副秘书长，办公室主
任、党组副书记
李建民 办公室副主任、党组成员，市
政府机关事务管理局局长
曾建国 办公室副主任、党组成员，市
政府金融办主任

市政府法制办公室（党组）

王树勇 主任、书记

市外事、侨务办公室

文 泉 主任

市委、市政府信访局

赵建国 局长(市政府副秘书长、
党组成员)

市发展和改革委员会(党组)

安想忠 主任、书记
脱兴福 副主任、副书记,经济动员办
主任
李小兵 副主任、成员、项目办主任

**市经济委员会(党组)非公有制经济管
理局**

杨登义 主任、书记、局长

市商务局(党组)

朱海 局长、书记

市公安局(党委)

阎玉海 局长、书记 (副地级)

市司法局(党组)

谢建军 局长、书记

市人事局(党组)

陈华 局长、书记、编委办主任(市
委组织部副部长)

市劳动和社会保障局(党组)

孟仲 局长、书记

市民族宗教事务局(党组)

郭自胜 局长、书记

市民政局(党组)

高志寿 局长、书记、双拥办主任
王晓晖 副局长、成员、老龄办主任

市财政局(党组)

柳延福 局长、副书记
樊明礼 书记、副局长
付万珍 副局长、成员、收费局局长
廖永宏 副局长、成员、市农业综合开
发办主任

市统计局(党组)

史正廉 局长、书记

市审计局(党组)

陈华(女) 局长、书记

市物价局(党组)

韩忠卿 局长、书记
胡吉肇 副局长、成员、物检所所长
张斌 成员、工农业产品成本调查队
队长

市教育局(党组)

王兵 局长、书记
王克强 成员、市政府教育督导室总督学

市科技局(党组)

鲁立泰 局长、书记

市文化出版局(党组)

张维谦 局长、书记
徐晓霞 副局长、副书记,文物管理局
局长

市体育局(党组)

陈天道 局长、书记

市卫生局(党组)

李文军 局长、书记、卫生监督所所长

市人口和计划生育委员会(党组)

周维军 主任、书记

市农业办公室、小康办公室(党组)

周占宏 主任、书记

市农业局(党组)

王峰云 局长、书记

市林业局(党组)

伏世祖 局长、副书记
周元圣 书记、副局长

市水务局(党组)

何格经 局长、书记

市乡镇企业管理局(党组) 中小企业局

钱聚文 局长、书记

武廷荣 副局长、乡企东西合作办主任

市交通局(党组)

李江 局长、书记

市建设局(党组)

罗继洲 局长、书记

市环保局(党组)

丁荣善 局长、书记

市粮食局(党组)

王树林 局长、书记

市安全生产监督管理局(党组)

孔佐新 局长、书记

市委党史研究室

安永香 主任

市委讲师团

徐宝德 团长

市档案局

梁永芳 局长

市地方史志办

何成才 主任

张掖日报社(党委)阎仲 社长、总编、书记(市委宣传
部副部长)**市委党校(机关党委)、行政学院、社会主义学院**张大策 市委党校常务副校长,行政学
院、社会主义学院常务副院长韩国珠 市委党校机关党委书记、校委
委员**市干休所**

尹立明 所长

市文联(党组)

郑熙基 主席、书记

市残疾人联合会(党组)

魏顺廷 理事长、书记

市工商联(张掖总商会)(党组)

顾自荣 书记(市委统战部副部长)

吴兴虎 会长、成员

市政府研究室

秦学贵 主任(市政府副秘书长)

市广播电影电视局(党组)多红斌 局长、书记、电视台台长(市
委宣传部副部长)**市供销社(党组)**

张玉林 主任、书记

市招商局、经协办(党组)

刘玉峰 局长、主任、书记

市节水型社会建设办公室

刘国强 主任(市水务局副局长)

市农机局(党委)

甄广波 局长、书记

市畜牧局(党委)

屈新平 局长、书记

市旅游局

高红斌 局长

市地震局

贾俊业 局长

市社会保险事业管理中心周侃 主任(市劳动和社会保障局副
局长)**市人才交流开发服务中心**蔺学锋 主任(市人事局副局长、党组副
书记)

市城市管理行政执法局(党组)、城市管理行政执法支队

杨玉池 局长、书记、支队长

市房产管理局

保廷华 局长

市住房公积金管理中心

黎大保 主任

市公路运输管理处

王志伟 处长(市交通局副局长)

市人民防空办公室

孔佐俊 主任

市公安局交警支队

朱天宏 政委、支队长

甘肃电大张掖市分校(党委)

杨成海 校长、书记

张掖中学(党委)

闫维祯 校长、副书记

毛永胜 书记、副校长

张掖师范学校、市实验中学(党委)

屠德 校长、书记

山丹培黎学校(党委)

胡慧娥 名誉校长

陈新路 校长、书记

张掖医专(党委)

张世瑞 书记

姚军汉 校长、副书记

市人民医院(党委)

钱耀文 院长、书记

市疾病预防控制中心(支部)

李积英 主任

市体育运动学校(支部)

储米维 书记

朱少君 校长

市农科所(党委)

赵紫普 所长、书记

市建筑勘察设计研究院

曾育红 副院长

市水利水电工程局(总支)

钟建生 局长、书记

市秦剧团(支部)

李冬萍 团长、书记(市文化出版局副局长)

张掖宾馆(总支)、市接待处

刘红英 经理、处长

联合国国际小水电中心张掖基地管委会

朱兴杰 副主任

市政府驻北京联络处

冯治海 主任

市政府驻上海联络处

王占中 主任

市城市建设投资开发有限责任公司

华光 总经理(市建设局副局长)

市、县(区)统计系统先进集体

先进集体

2007年度受地厅级表彰的先进单位表

单位名称	荣誉称号	授予单位	授予时间
张掖市统计局	工业能源统计(特等奖)	甘肃省统计局	2007.11
张掖市统计局	建设领域统计(一等将)	甘肃省统计局	2007.11
张掖市统计局	工业企业技术创新调查(一等奖)	甘肃省统计局	2007.11
张掖市统计局	社会科技综合统计年报(一等奖)	甘肃统计局	2007.11
张掖市统计局	文化产业统计(一等奖)	甘肃省统计局	2007.11
张掖市统计局	城市社会经济统计年报(一等奖)	甘肃省统计局	2007.10
张掖市统计局	基本单位名录库统计(一等奖)	甘肃省统计局	2007.10
张掖市统计局	国民经济核算(一等奖)	甘肃省统计局	2007.11
张掖市统计局	农村固定资产投资统计(一等奖)	甘肃省统计局	2007.12
张掖市统计局	2007年财务报表(一等奖)	甘肃省统计局	2007.11
甘州区统计局	全省规模以下工业抽样调查先进单位(一等奖)	国家统计局甘肃调查总队	2007.12
甘州区统计局	2007年度全省市县统计执法先进单位	甘肃省统计局	2008.4
临泽县统计局	全省统计基层基础建设先进单位	甘肃省统计局国家统计局甘肃调查总队	2007.2
临泽县统计局	全市实施妇女儿童发展规划先进集体	市政府妇女儿童工作委员会	2007.3
临泽县统计局	2007年全省规模以下工业抽样调查工作先进单位(一等奖)	国家统计局甘肃调查总队	2007.12

统计系统领导人名录

张掖市统计局（党组）

史正廉 局长、书记
李兆军 副局长、成员
李学云 副局长、成员
宋 明 副局长、成员
武强珍 纪检组长、成员

国家统计局张掖调查队（党组）

刘新民 队长、书记
魏 勇 副队长、成员
刘军年 副队长、成员
王朝英 纪检组长、成员

甘州区统计局（党支部）

丁振华 局长、书记
杨卫东 副局长、委员
高立新 副局长、委员
费 海 城市社会经济调查队副队长、委员
王同安 委员

山丹县统计局（党支部）

靳多铭 局长、书记
龙冬兰 副局长、委员
陈述政 副局长、委员

李 涛 农调队副队长

民乐县统计局（党支部）

张登卿 局长
王文锦 书记
张惠琴 副局长
沈克玉 副局长、委员
马玉新 委员

临泽县统计局（党支部）

李生义 局长、书记
余建荣 副局长、委员
张永亮 总统计师、委员
郑庐山 总统计师
马彩云 城市（农村）社会经济调查队副队长

高台县统计局（党支部）

唐 锋 局长
石怀贵 书记
杜国义 副局长、委员
刘东芳 农村社会经济调查队副队长

肃南裕固族自治县统计局（党支部）

罗森林 局长、委员
许有成 副局长、书记

一、行政区划和自然资源

自然地理概况

	概 况
经纬度	张掖市位于甘肃省西部，河西走廊中段，东经 $97^{\circ} 20'$ 至 $102^{\circ} 12'$ ，北纬 $37^{\circ} 28'$ 至 $39^{\circ} 57'$ 。
海拔高度	最低 1200 米，最高 5565 米。山丹县 1700 米至 3000 米，民乐县 1700 米至 2600 米，甘州区 1474 米至 1700 米，临泽县 1300 米至 1500 米，高台县 1260 米至 2480 米，肃南县 1700 米至 5565 米。
地 形	位于全国地形的第二阶梯中心，青藏高原的交汇地带，南北依山，地域狭长，形似“奔马”，东南高西北低，大体可分为高山、中低山和走廊平原三大主要地貌单元。
四 邻	东靠武威、金昌，西至嘉峪关、酒泉，南与青海省接壤，北和内蒙古毗邻。
长宽里程	东西跨度 $4^{\circ} 52'$ ，长 210 至 465 公里，南北跨度 $2^{\circ} 29'$ ，宽 30 至 148 公里。

张掖市县区乡镇行政区划

县区	乡镇名称		乡镇街道数量	居委会 (个)	村委会 (个)
山丹县	镇	清泉、位奇、霍城	3镇 5乡	6	115
	乡	东乐、陈户、老军、李桥、大马营			
民乐县	镇	洪水、六坝、新天、永固、三堡、南古	6镇 4乡	6	211
	乡	南丰、民联、顺化、丰乐			
甘州区	镇	梁家墩、大满、小满、上秦、乌江、沙井、新墩、甘浚、碱滩、党寨、三闸	11镇 7乡	17	245
	乡	龙渠、安阳、花寨、长安、靖安、明永、平山湖			
	街道	东街、南街、西街、北街、火车站街	5街道		
临泽县	镇	沙河、新华、平川、蓼泉、板桥	5镇 2乡	5	71
	乡	鸭暖、倪家营			
高台县	镇	城关、南华、宣华	3镇 6乡	6	136
	乡	新坝、巷道、合黎、黑泉、罗城、骆驼城			
肃南县	镇	红湾寺镇、皇城镇	2镇 6乡	3	101
	乡	祁丰、明花、康乐、大河、马蹄、白银			

注：其中民族乡有祁丰藏族乡、马蹄藏族乡、白银蒙古族乡、平山湖蒙古族乡。

主要河流基本情况

名 称	流域面积 (平方公里)	平均流量 (m ³ /s)	年经流量 (亿立方米)
黑河(莺落峡)	10009	66.4	20.93
洪水河(双树寺水库)	578	5.98	1.888
黎园河(肃南)	1080	8.17	2.577
马营河(李桥水库)	1143	1.71	0.5391
大都麻(瓦房城水库)	229	3.96	1.247

张掖市行政建制

	单位	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一、乡(镇)人民政府	个	60	8	10	18	7	9	8
村民委员会	个	879	115	211	245	71	136	101
村民小组	个	5674	746	1231	2014	677	1006	—
二、城关镇人民政府	个	2					1	1
街道办事处	个	5			5			
居民委员会	个	43	6	6	17	5	6	3
三、总户数	户	392440	61478	69511	155073	46383	47764	12231
总人口	人	1287245	195867	238252	512484	146634	157798	36210
农业人口	人	957938	145618	206221	324089	124084	132711	25215
非农业人口	人	329307	50249	32031	188395	22550	25087	10995

分县区逐月平均气温

月 份	单 位	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一	℃	-8.5	-9.0	-8.8	-8.0	-8.5	-9.5
二	℃	-0.3	-1.9	0.2	0.7	-0.1	-2.6
三	℃	1.3	-1.5	2.6	2.6	2.7	-1.7
四	℃	7.7	4.6	10.0	10.4	10.3	4.4
五	℃	15.9	12.7	17.8	18.5	18.1	12.5
六	℃	19.1	15.7	20.9	21.5	21.3	15.3
七	℃	19.9	16.6	22.2	22.4	22.6	16.0
八	℃	20.4	16.7	22.2	22.1	22.4	16.3
九	℃	14.3	11.0	15.6	15.8	15.5	10.8
十	℃	5.9	3.3	6.9	7.1	7.0	2.9
十一	℃	0.9	-0.7	1.0	1.3	0.8	-0.6
十二	℃	-6.1	-7.0	-6.1	-6.0	-6.1	-7.1
年平均 气温	℃	7.5	5.0	8.7	9.0	8.8	4.7

分县区逐月降水量

月 份	单 位	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一	毫米	1.9	1.8	0.8	0.2	0.5	1.6
二	毫米						
三	毫米	11.9	24.5	16.3	14.8	15.9	12.3
四	毫米	17.5	62.2	26.9	29.8	43.2	28.2
五	毫米	10.9	42.1	19.2	10.7	7.5	28.4
六	毫米	35.9	81.3	33.4	22.5	20.3	58.9
七	毫米	75.3	138.7	52.1	32.0	46.3	95.5
八	毫米	40.1	58.5	12.3	12.2	22.0	43.2
九	毫米	39.9	71.9	40	17.4	18.7	51.1
十	毫米	26.0	46.3	14.5	14.1	9.0	33.8
十一	毫米	1.2	2.5	0.4	0.1	2.5	0.3
十二	毫米	0.3	0.9	0.4	0.1	0.5	
合计	毫米	260.9	530.7	216.3	153.9	186.4	353.3

分县区逐月蒸发量

月份	单位	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一	毫米	52.9	47.9	39.5	39.0	31.3	42.1
二	毫米	107.6	85.8	90.1	81.5	68.6	75.4
三	毫米	130.8	93.8	115.6	110.6	106.9	87.5
四	毫米	200.9	123.3	185.5	180.1	173.1	131.0
五	毫米	178.5	225.9	180.4	312.9	162.8	256.3
六	毫米	177.5	229.9	184.1	302.3	171.4	248.5
七	毫米	158.5	204.8	180.0	279.0	168.0	201.5
八	毫米	151.4	182.4	165.3	244.1	168.8	175.4
九	毫米	114.8	130.7	112.6	171.7	120.3	139.1
十	毫米	103.6	65.2	89.4	96.0	86.9	65.9
十一	毫米	84.5	73.8	66.3	65.0	50.2	73.4
十二	毫米	48.5	47.9	40.6	37.1	28.5	45.1
合计	毫米	1509.5	1511.4	1449.4	1919.3	1336.8	1541.2

分县区逐月日照时数

月 份	单 位	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一	小时	221.0	217.7	234.3	237.9	199.3	233.3
二	小时	231.0	221.6	239.8	247.5	221.6	241.2
三	小时	235.8	198.0	238.3	238.3	218.0	218.4
四	小时	222.3	214.1	243.0	251.0	217.7	209.2
五	小时	288.6	267.6	290.8	307.8	283.7	256.7
六	小时	262.1	238.4	258.8	281.1	274.2	211.3
七	小时	278.7	262.2	300.7	267.4	293.0	218.5
八	小时	219.3	191.3	261.9	260.8	280.8	189.3
九	小时	227.1	193.5	215.4	228.9	216.8	169.0
十	小时	188.6	165.7	183.9	183.0	189.9	167.1
十一	小时	243.0	258.5	255.7	242.1	247.6	259.5
十二	小时	222.3	236.7	216.1	219.6	209.2	228.8
合计	小时	2839.8	2665.3	2938.7	2965.4	2851.8	2602.3

全市及各县区土地分布情况

单位：万亩

指 标	张掖市	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
农用地							
耕地	379.65	103.26	100.79	94.59	28.29	37.42	15.29
园林	41.19	0.52	3.82	23.21	10.83	2.78	0.04
林地	560.13	91.18	86.00	22.74	23.35	18.69	318.16
牧草地	3036.73	479.70	140.33	264.47	139.82	94.29	1918.11
其他农用地	83.68	10.76	25.74	23.77	9.21	10.35	3.87
合 计	4101.38	685.42	356.68	428.78	211.50	163.53	2255.47
建设用地							
居民工矿用地	60.89	9.36	10.57	15.86	6.68	12.49	5.93
交通运输用地	9.08	2.28	0.74	2.05	0.78	1.56	1.67
水利设施用地	5.78	0.70	0.34	0.23	0.99	2.53	0.98
合 计	75.75	12.34	11.65	18.14	8.45	16.58	8.58
未利用地							
未利用土地	1625.28	38.58	68.02	101.87	179.53	478.38	758.90
其它土地	113.07	5.79	1.06	4.69	9.62	10.46	81.45
合 计	1738.35	44.37	69.08	106.56	189.15	488.84	840.35
土地总面积	5915.48	742.13	437.41	553.48	409.11	668.95	3104.40

人口和自然资源

指 标	单 位	2007 年
一、人口		
年度人口总数	万人	127.55
人口密度	人/平方公里	30.42
二、土地		
总面积	平方公里	41924
三、森林面积	万亩	674
天然林	万亩	389
人工林	万亩	285
森林覆盖率	%	10.71
林木蓄积量	万立方米	1418
四、草原面积	万亩	3819.75
五、矿产资源		
煤炭资源量	亿吨	10.38
铁矿资源量	万吨	89308

二、综 合

历年生产总值

单位：亿元、元、%

	生产总值				人均生产 总 值	财政收入占 GDP 比重
		第一产业	第二产业	第三产业		
1949	0.31	0.18	0.01	0.12	56	4.13
1950	0.36	0.22	0.01	0.13	64	3.99
1951	0.41	0.26	0.01	0.14	71	3.9
1952	0.52	0.32	0.01	0.19	87	3.41
1953	0.57	0.38	0.02	0.17	94	3.46
1954	0.6	0.44	0.02	0.14	96	4.23
1955	0.7	0.48	0.04	0.18	109	5.09
1956	0.78	0.54	0.08	0.16	113	7.46
1957	0.76	0.46	0.05	0.25	102	7.54
1958	0.83	0.54	0.11	0.18	110	16.65
1959	0.87	0.46	0.21	0.2	115	36.78
1960	0.72	0.25	0.23	0.24	98	48.13
1961	0.5	0.2	0.1	0.2	72	17.24
1962	0.5	0.22	0.06	0.22	73	13.2
1963	0.64	0.36	0.03	0.25	95	14.16
1964	0.74	0.43	0.04	0.27	110	13.26
1965	0.86	0.44	0.06	0.36	124	12.49
1966	0.87	0.41	0.08	0.38	121	10.33
1967	0.89	0.49	0.08	0.32	120	9.65
1968	0.86	0.45	0.08	0.33	112	9.21
1969	0.97	0.56	0.08	0.33	122	12.12
1970	1.04	0.58	0.09	0.37	126	11.41
1971	1.15	0.75	0.21	0.19	134	13.42
1972	1.36	0.86	0.24	0.26	153	12.65
1973	1.47	0.93	0.25	0.29	161	13.97
1974	1.57	1.04	0.27	0.26	168	13.24
1975	1.73	1.15	0.32	0.26	182	12.15
1976	1.97	1.22	0.4	0.35	205	11.87

历年生产总值(续)

单位: 亿元、元、%

	生产总值	第一产业	第二产业	第三产业	人均生产	财政收入占
					总 值	GDP 比重
1977	2.21	1.18	0.47	0.56	228	11.31
1978	2.52	1.22	0.5	0.8	257	10.92
1979	2.48	1.4	0.53	0.55	251	7.48
1980	3.42	1.62	1.03	0.77	344	6.42
1981	3.56	1.64	1.05	0.87	354	6.37
1982	3.63	1.68	1.08	0.87	356	7.14
1983	4.04	1.82	1.15	1.07	393	6.99
1984	4.62	2.15	1.2	1.27	445	7.57
1985	5.84	3.02	1.31	1.51	558	7.41
1986	7.39	4.08	1.37	1.94	698	6.53
1987	9.25	5.17	1.58	2.5	860	6.07
1988	11.08	5.94	2.21	2.93	1015	6.01
1989	11.78	6.04	2.55	3.19	1062	7.11
1990	12.74	6.72	2.57	3.45	1124	7.39
1991	14.29	7.21	3.04	4.04	1238	6.96
1992	16.26	7.95	3.4	4.91	1399	6.74
1993	19.75	9.14	4.63	5.98	1688	8.1
1994	27.56	12.73	7.59	7.24	2339	7.73
1995	40.02	20.15	10.13	9.74	3362	6.14
1996	50.13	24.86	13.04	12.23	4085	5.93
1997	53.41	25.4	15.02	12.99	4312	6.32
1998	58.75	26.91	16.89	14.95	4706	6.5
1999	59.02	25.56	16.92	16.54	4696	6.95
2000	63.92	26.79	17.75	19.39	5089	6.55
2001	69.16	26	19.76	23.4	5498	6.39
2002	75.73	27.5	22.15	26.08	5979	6.38
2003	83.69	29.21	25.68	28.8	6583	6.43
2004	99.67	34.27	32.53	32.87	7813	6.11
2005	110.79	36.37	36.6	37.82	8651	5.91
2006	126.70	38.09	44.83	43.78	9972	6.24
2007	146.64	44.17	54.21	48.26	11514	7.22

注: 2000—2004年数据为修订后数据。

历年生产总值发展速度

(上年=100)

单位: %

	生产总值				人均生产总值
	第一产业	第二产业	第三产业		
1949	—	—	—	—	—
1950	116.72	122.22	100	108.33	113.62
1951	113.76	118.18	100	107.69	109.91
1952	128.64	123.08	100	135.71	123.64
1953	109.02	118.75	200	89.47	107.36
1954	105.63	115.79	100	82.35	102.63
1955	116.17	109.09	200	128.57	113.79
1956	111.62	112.5	200	88.89	103.5
1957	97.94	85.19	62.5	156.25	90.42
1958	109.06	117.39	220	72	107.32
1959	105.17	85.19	190.91	111.11	104.74
1960	86.28	54.35	109.52	120	85.51
1961	69.18	80	43.48	83.33	73.12
1962	100.2	110	60	110	102.1
1963	128.77	163.64	50	113.64	129.78
1964	115.16	119.44	133.33	108	115.51
1965	116.55	102.33	150	133.33	112.64
1966	111.16	93.18	133.33	105.56	97.69
1967	102.76	119.51	100	84.21	98.88
1968	96.3	91.84	100	103.13	93.31
1969	112.79	124.44	100	100	108.91
1970	107.01	103.57	112.5	112.12	103.29
1971	111.18	129.31	233.33	51.35	106.52
1972	118.2	114.67	114.29	136.84	114.57
1973	107.84	108.14	104.17	111.54	104.9
1974	106.87	111.83	108	89.66	104.31
1975	109.8	110.58	118.52	100	108.69
1976	114.25	106.07	125	134.62	112.56
1977	111.97	96.72	117.5	160	111.11
1978	114.03	103.39	106.38	142.86	113.05

历年生产总值发展速度(续)

单位: %

	生产总值				人均生产总值
	生产总值	第一产业	第二产业	第三产业	
1979	98.35	100.26	81.49	108.5	97.7
1980	102.3	102	101	110.2	136.86
1981	103.9	101.35	101.89	112.13	102.96
1982	102.26	102.48	103.26	110.66	100.58
1983	104.2	105.36	103.62	110.33	110.17
1984	104.9	102.5	106.41	114.27	113.46
1985	105.2	103.4	108.88	113.02	125.25
1986	106.1	105.05	104.81	117.89	125.11
1987	108.08	106.7	115.39	118.97	123.28
1988	105.61	104.69	119.58	117.04	117.94
1989	106.37	102.88	115.4	108.99	104.67
1990	104.8	103.24	100.97	115.17	105.84
1991	112.5	107.35	117.96	117	110.14
1992	112	110.36	111.88	121.74	113
1993	113.6	109.92	120.62	120.62	120.66
1994	121.82	110.16	152.88	116.38	138.57
1995	121.1	114.4	135.4	118.3	143.74
1996	114.3	108.4	119.7	116.7	121.51
1997	113.2	109.11	119.4	111.5	105.56
1998	113	108.1	116.1	115.9	109.14
1999	105.28	103.45	102.06	112.06	99.79
2000	108.9	104.9	110	112.5	108.4
2001	107.3	97.5	112.9	115.9	108
2002	109.99	106.5	110.9	112	108.7
2003	110.79	105.6	115.9	110	110.1
2004	112.3	105.3	119.7	112	118.7
2005	111.21	105.5	116.03	112.54	110.7
2006	112.0	105.5	118.30	112.0	111.4
2007	111.5	105.3	118.4	110.0	111.3

注: 1949—1978年发展速度按现价计算, 1979—2000年按可比价计算; 2000—2004年数据为修订后数据。

历年生产总值构成

单位：%

	生产总值	第一产业	第二产业	第三产业
1949	100	58.06	3.23	38.71
1950	100	61.11	2.78	36.11
1951	100	63.41	2.44	34.15
1952	100	61.54	1.92	36.54
1953	100	66.67	3.51	29.82
1954	100	73.33	3.34	23.33
1955	100	68.57	5.72	25.71
1956	100	69.23	10.26	20.51
1957	100	60.53	6.58	32.89
1958	100	65.06	13.25	21.69
1959	100	52.87	24.14	22.99
1960	100	34.72	31.94	33.34
1961	100	40	20	40
1962	100	44	12	44
1963	100	56.25	4.69	39.06
1964	100	58.11	5.4	36.49
1965	100	51.16	6.98	41.86
1966	100	47.13	9.19	43.68
1967	100	55.05	8.99	35.96
1968	100	52.33	9.3	38.37
1969	100	57.73	8.25	34.02
1970	100	55.77	8.65	35.58
1971	100	65.22	18.26	16.52
1972	100	63.23	17.65	19.12
1973	100	63.26	17.01	19.73
1974	100	66.24	17.2	16.56
1975	100	66.47	18.5	15.03
1976	100	61.93	20.3	17.77
1977	100	53.39	21.27	25.34
1978	100	48.41	19.84	31.75

历年生产总值构成(续)

单位: %

	生产总值	第一产业	第二产业	第三产业
1979	100	56.45	21.37	22.18
1980	100	47.37	30.12	22.51
1981	100	46.07	29.49	24.44
1982	100	46.28	29.75	23.97
1983	100	45.05	28.47	26.48
1984	100	46.54	25.97	27.49
1985	100	51.71	22.43	25.86
1986	100	55.21	18.54	26.25
1987	100	55.89	17.08	27.03
1988	100	53.61	19.95	26.44
1989	100	51.27	21.65	27.08
1990	100	52.75	20.17	27.08
1991	100	50.46	21.27	28.27
1992	100	48.89	20.91	30.2
1993	100	46.28	23.44	30.28
1994	100	46.19	27.54	26.27
1995	100	50.35	25.31	24.34
1996	100	49.59	26.01	24.4
1997	100	47.56	28.12	24.32
1998	100	45.8	28.75	25.45
1999	100	43.31	28.67	28.02
2000	100	41.9	27.8	30.3
2001	100	37.7	28.3	34.0
2002	100	36.3	29.3	34.4
2003	100	34.9	30.7	34.4
2004	100	34.0	33.0	33.0
2005	100	32.0	34.0	34.0
2006	100	30.0	35.4	34.6
2007	100	30.0	37.0	33.0

注: 2000—2004年数据为修订后数据。

生 产 总 值

单位：万元

	2006年	2007年
全市生产总值	1267042	1466371
第一产业	380909	441679
第二产业	448331	542085
工业	314331	401955
建筑业	134000	140130
第三产业	437802	482607
交通运输仓储及邮政业	70930	72550
信息传输、计算机服务和软件业	28896	29575
批发和零售业	77857	86337
住宿和餐饮业	23632	27050
金融业	22489	23139
房地产业	35893	37409
租赁和商务服务业	2804	3022
科学研究、技术服务和地质勘查业	12819	14549
水利、环境和公共设施管理业	6303	7251
居民服务和其他服务业	14376	15647
教育	38520	45575
卫生、社会保障和社会福利业	20637	23067
文化、体育和娱乐业	3894	4726
公共管理和社会组织	78752	92710

生 产 总 值 指 数

(上年=100)

单位：%

	2006年	2007年
全市生产总值	112.0	111.5
第一产业	105.5	105.3
第二产业	118.3	118.4
工业	125.0	125.1
建筑业	105.0	102.5
第三产业	112.0	110.0
交通运输仓储及邮政业	106.5	109.3
信息传输、计算机服务和软件业	108.9	103.7
批发和零售业	110.6	109.5
住宿和餐饮业	103.5	109.0
金融业	102.0	106.2
房地产业	107.9	106.2
租赁和商务服务业	107.1	104.3
科学研究、技术服务和地质勘查业	116.8	111.6
水利、环境和公共设施管理业	117.5	112.1
居民服务和其他服务业	108.3	108.1
教育	122.7	114.2
卫生、社会保障和社会福利业	120.4	108.9
文化、体育和娱乐业	116.0	118.9
公共管理和社会组织	120.1	114.4

张 掖 的 一 天

指 标	单 位	2006 年	2007 年
一、全市每天创造的财富			
生产总值	万元	3471.35	4017.45
第一产业	万元	1043.59	1210.08
第二产业	万元	1228.30	1485.16
第三产业	万元	1199.46	1322.21
财政收入(大口径)	万元	216.57	290.08
原煤产量	吨	3109.59	3988.49
发电量	万度	1138.08	1635.20
二、全市每天消费			
城乡居民消费总额	万元	1439.55	1616.60
人均消费额	元	11.33	12.69
三、全市每天人口变动			
出生	人	31	33
死亡	人	18	21

注：人口变动情况为抽样调查资料。

国民经济主要指标(一)

指 标	单位	2006 年	2007 年
一、年末人口数	万人	127.15	127.55
自然增长率	‰	5.26	5.49
二、社会劳动者人数	万人	74.88	76.86
城镇职工人数	万人	9.17	9.31
三、生产总值(当年价)	万元	1267042	1466371
一产业	万元	380909	441679
二产业	万元	448331	542085
三产业	万元	437802	482607
四、固定资产投资总额	万元	666338	706791
# 建筑安装工程	万元	434617	511304
设备工、器具购置	万元	99810	110549
其他费用	万元	131911	84938
五、财政与金融			
财政收入	万元	79048	105881
一般预算收入	万元	39334	47429
财政支出	万元	201617	269554

注：人口数为抽样调查常住人口数。

国民经济主要指标(二)

指 标	单 位	2006 年	2007 年
金融机构各项存款余额	万元	1210302	1311220
# 城乡居民存款余额	万元	849054	861346
金融机构各项贷款余额	万元	716518	826240
六、人民生活			
农民人均纯收入	元	3934	4137
农民人均消费性支出	元	2981	3272
城镇居民可支配收入	元	7995	8595
城镇居民人均消费性支出	元	7121	8063
从业人员劳动报酬和生活费	万元	122263	148719
从业人员年平均劳动报酬和生活费	元	13362	15978
七、农业			
农业总产值(当年价)	万元	621671.76	728779.77
农业增加值(当年价)	万元	374713.14	434111.23
粮食总产量	万公斤	88956.62	92990.5
油料总产量	万公斤	4171.36	4117.1

注：城镇居民可支配收入系甘州区数字。

国民经济主要指标(三)

指 标	单位	2006 年	2007 年
1、工业增加值	万元	314331	401955
规模以上工业	万元	229321	304149
规模以下工业	万元	85010	97806
2、主要工业产品产量			
原煤	万吨	113.50	145.58
水泥	万吨	113.64	109.5
化学肥料	万吨	6.77	5.73
机制纸及板纸	万吨	0.93	0.58
发电量	万度	415444	596847
八、运输、邮政通讯			
货运周转量	万吨 公里	96258	102033
客运周转量	万人 公里	71089	77487
邮政业务总量	万元	4778	4411
通讯业务收入	万元	30617	30576

国民经济主要指标(四)

指 标	单位	2006年	2007年
九、社会消费品零售总额	万元	348985.7	396080
十、科技、教育、文化			
1、各类专业技术人员	人	17495	17769
2、在校学生人数	人	264743	365243
# 高等学校	人	11765	14290
中专学校	人	11784	14075
普通中学	人	94277	91189
小 学	人	118458	113255
3、报纸发行量	万份	720	765
十一、卫生			
卫生机构	个	426	429
# 疾控中心机构	个	7	7
卫生机构床位数	张	4117	4495
# 医院、卫生院	张	3877	4220
卫生技术人员	人	5913	4431
# 注册执业医师、助理医师	人	2008	1819
疾控中心机构	人	211	334

注：卫生技术人员统计口径发生变化。

国民经济综合平衡主要指标(现行价格)

指 标	单位	2006年	2007年	2007年比2006 年增长(%)
支出法地区生产总值	万元	1268815	1466139	11.3
一、最终消费	万元	651480	759484	12.6
居民消费	万元	525434	590060	8.2
农村居民	万元	312217	342372	5.8
城镇居民	万元	213217	247688	11.8
政府消费	万元	126046	169424	31.0
二、资本形成总额	万元	755295	838894	8.7
固定资本形成	万元	664944	707725	5.1
存货增加	万元	90351	131169	34.7
三、全市生产总值	万元	1267042	1466371	11.5
第一产业	万元	380909	441679	5.3
第二产业	万元	448331	542085	18.4
第三产业	万元	437802	482607	10.0
人均生产总值	元	9972	11514	11.3

国民经济综合平衡主要指标(现行价格)

(2007年)

指 标	单位	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一、最终消费	万元	111726	92116	386313	75009	81023	28188
居民消费	万元	82774	71514	290628	52022	48070	17907
政府消费	万元	28952	20602	95685	22987	32953	10281
二、资本形成总额	万元	88421	73726	299500	92865	91980	42398
固定资本形成	万元	74107	51859	261286	74055	70266	40558
存货增加	万元	14314	21867	38214	18810	21714	1840
三、生产总值	万元	200458	165842	666326	183630	182759	71354
第一产业	万元	46625	64667	168178	62735	83341	16131
第二产业	万元	82773	49713	236636	75153	58650	39336
第三产业	万元	71060	51462	261512	45742	40768	15887
人均生产总值	元	10269	7008	13349	12454	11498	19711

地区生产总值构成项目

(2007年)

单位：万元

	增加值	劳动者 报 酬	生产税 净 额	补贴	固定资产 折 旧	营业盈余
合 计	1466371	930132	140471	8762	180602	206404
第一产业	441679	369868	50	8762	24264	38735
农、林、牧、渔业	439068	367318		8762	24260	38728
农 业	314393	269821		7396	20457	16719
林 业	10796	9102		619	126	949
畜牧业	112760	87825		747	3605	20583
渔 业	1119	570			72	477
农林牧渔服务业	2611	2550	50		4	7
第二产业	542085	318911	88373		61528	73273
工 业	401955	238593	69458		50289	43614
建筑业	140130	80318	18915		11239	29658
第三产业	482607	241353	52048		94810	94396
交通运输、仓储及邮政业	72550	21145	15426		16148	19831
信息传输、计算机服务和软件业	29575	6195	2477		13229	7674
批发和零售业	86337	19219	21952		11068	34098
住宿和餐饮业	27050	6620	2915		2651	14864
金融业	23139	16673	2554		1541	2371
房地产业	37409	5654	3562		26522	1671
租赁和商务服务业	3022	1699	582		1028	-287
科学研究、技术服务和地质勘查业	14549	11554	500		2205	290
水利、环境和公共设施管理业	7251	6019	27		1113	92
居民服务和其他服务业	15647	5423	892		929	8403
教 育	45575	41360	220		3855	140
卫生、社会保障和社会福利业	23067	20796	61		1819	391
文化、体育和娱乐业	4726	2892	244		489	1101
公共管理和社会组织	92710	76104	636		12213	3757

说明：本表按当年价格计算。

县区生产总值（一）

单位：万元

	2006年	2007年
山丹县生产总值	178981	200458
一产业	40617	46625
二产业	75433	82773
工业	54274	60706
建筑业	21159	22067
三产业	62931	71060
民乐县生产总值	141066	165842
一产业	54943	64667
二产业	40626	49713
工业	32605	41428
建筑业	8021	8285
三产业	45497	51462
甘州区生产总值	572994	666326
一产业	146087	168178
二产业	194793	236636
工业	131956	167130
建筑业	62837	69506
三产业	232114	261512

县区生产总值(二)

单位: 万元

	2006年	2007年
临泽县生产总值	158016	183630
一产业	54031	62735
二产业	62351	75153
工业	43290	55271
建筑业	19061	19882
三产业	41364	45742
高台县生产总值	154805	182759
一产业	71621	83341
二产业	46823	58650
工业	33597	45014
建筑业	13226	13636
三产业	36361	40768
肃南县生产总值	57140	71354
一产业	14005	16131
二产业	28711	39336
工业	20483	32736
建筑业	8228	6600
三产业	14424	15887

县区生产总值指数

(以上年为100)

	2006年	2007年
张掖市生产总值	112.0	111.5
一产业	105.5	105.3
二产业	118.3	118.4
工业	125.0	125.1
建筑业	105.0	102.5
三产业	112.0	110.0
山丹县生产总值	112.5	112.7
一产业	105.3	105.5
二产业	115.3	116.0
工业	120.1	120.5
建筑业	104.0	104.0
三产业	114.1	113.3
民乐县生产总值	111.64	112.2
一产业	105.23	105.2
二产业	122.18	121.4
工业	127.17	125.8
建筑业	104.99	103.1
三产业	111.58	112.4
甘州区生产总值	112.51	111.5
一产业	105.33	105.4
二产业	117.41	117.3
工业	124.39	122.5
建筑业	105.07	106.0
三产业	113.57	110.6
临泽县生产总值	113.60	111.9
一产业	107.02	105.2
二产业	122.40	118.1
工业	133.50	124.9
建筑业	102.50	102.5
三产业	110.50	111.4
高台县生产总值	111.1	111.5
一产业	105.8	105.4
二产业	120.6	120.6
工业	126.4	126.5
建筑业	108.0	104.9
三产业	111.4	112.0
肃南县生产总值	115.4	119.8
一产业	105.4	105.0
二产业	128.0	133.2
工业	139.2	153.4
建筑业	106.6	80.8
三产业	105.3	107.4

国民经济和社会发展比例、效益及人均指标

指 标	单 位	2006 年	2007 年
一产业贡献率	%	15.17	14.26
二产业贡献率	%	50.59	55.95
工业贡献率	%	45.94	53.70
三产业贡献率	%	34.24	29.79
出生率	‰	11.75	12.01
死亡率	‰	6.49	6.52
自然增长率	‰	5.26	5.49
城镇登记失业率	%	3.1	3.0
公有经济占生产总值比重	%	60.0	59.0
非公有经济占生产总值比重	%	40.0	41.0
全社会劳动生产率	元 / 人	16804	18926
第一产业	元 / 人	9308	11167
第二产业	元 / 人	35566	27786
第三产业	元 / 人	20019	26204
全社会固定资产投资占生产总值的比重	%	52.59	48.20
人均固定资产投资	元	5172	5550
财政收入占生产总值的比重	%	6.24	7.22
人均财政收入	元	614	832
财政支出占生产总值的比重	%	15.91	18.38
人均财政支出	元	1586.79	2116.64
人均储蓄额存款余额	元	6682.67	6763.61
城镇化水平	%	34.5	35.5

三、人 口

全市主要年份常住人口数及构成情况

	2000年	2005年	2006年	2007年
总人口(万人)	124.99	127.08	127.42	127.55
按性别分				
男(万人)	64.57	65.72	65.86	65.83
比重(%)	51.66	51.72	51.69	51.61
女(万人)	60.42	61.36	61.56	61.72
比重(%)	48.34	48.29	48.31	48.39
按城乡分				
乡村人口(万人)	103.68	95.82	95.36	94.57
比重(%)	82.95	75.40	74.84	74.14
城镇人口(万人)	21.31	31.26	32.06	32.98
比重(%)	17.05	24.60	25.16	25.86

注：本表为人口变动抽样调查数

各县区主要年份总户数

单位：户

县区名	2000年	2005年	2006年	2007年
全市合计	340394	374727	383599	392440
山丹县	54686	59358	60052	61478
民乐县	60719	65595	67092	69511
甘州区	129864	146581	152018	155073
临泽县	42212	45384	45792	46383
高台县	43141	46216	46781	47764
肃南县	9772	11593	11864	12231

注：本表为公安年报数。

各县区总人口数及构成

			全市 合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县	
2006年	总人口(人)		1274175	192974	235225	506558	146237	157249	35932	
	按性 别分	男	人口数(人)	658589	101378	123116	259710	75308	80730	18347
			比重(%)	51.69	52.53	52.34	51.27	51.50	51.34	51.06
	女	人口数(人)	615586	91596	112109	246848	70929	76519	17585	
		比重(%)	48.31	47.47	47.66	48.73	48.50	48.66	48.94	
	按城 乡分	乡村 人口	人口数(人)	953618	144492	204860	322278	124148	132790	25050
			比重(%)	74.84	74.87	87.09	63.62	84.89	84.45	69.72
		城镇 人口	人口数(人)	320557	48482	30365	184280	22098	24459	10882
比重(%)			25.16	25.13	12.91	36.38	15.11	15.55	30.28	
2007年	总人口(人)		1287245	195867	238252	512484	146634	157798	36210	
	按性 别分	男	人口数(人)	663469	101077	124583	262843	75500	80979	18487
			比重(%)	51.54	51.61	52.29	51.29	51.49	51.32	51.05
	女	人口数(人)	623776	94790	113669	249641	71134	76819	17723	
		比重(%)	48.46	48.39	47.71	48.71	48.51	48.68	48.95	
	按城 乡分	乡村 人口	人口数(人)	957938	145618	206221	324089	124084	132711	25215
			比重(%)	74.42	74.35	86.56	63.24	84.62	84.11	69.64
		城镇 人口	人口数(人)	329307	50249	32031	188395	22550	25087	10995
比重(%)			25.58	25.65	13.44	36.76	15.38	15.89	30.36	

注：本表为公安年报数

全市人口数及构成

县区名	总人口	按 城 乡			
		农业人口		非农业人口	
		人口数(人)	比重(%)	人口数(人)	比重(%)
合 计	1287245	957938	74.42	329307	25.58
山丹县	195867	145618	74.35	50249	25.65
民乐县	238252	206221	86.56	32031	13.44
甘州区	512484	324089	63.24	188395	36.76
临泽县	146634	124084	84.62	22550	15.38
高台县	157798	132711	84.11	25087	15.89
肃南县	36210	25215	69.64	10995	30.36

注：本表为公安年报数

全市人口数及构成续表一

县区名	总人口	按 性 别 分			
		男		女	
		人口数(人)	比重(%)	人口数(人)	比重(%)
合 计	1287245	663469	51.54	623776	48.46
山丹县	195867	101077	51.61	94790	48.39
民乐县	238252	124583	52.29	113669	47.71
甘州区	512484	262843	51.29	249641	48.71
临泽县	146634	75500	51.49	71134	48.51
高台县	157798	80979	51.32	76819	48.68
肃南县	36210	18487	51.05	17723	48.95

注：本表为公安年报数。

人口出生率、死亡率、自然增长率

		2000年	2005年	2006年	2007年
绝对数 (人)	出生人数	17878	14591	11359	12198
	死亡人数	7752	8284	6545	7641
	自然增加人口	10126	6307	4814	4557
千分比 (‰)	出生率	14.30	11.36	11.75	12.01
	死亡率	6.2	6.45	6.49	6.52
	自然增长率	8.10	4.91	5.26	5.49

注：本表为人口变动抽样调查数。

常住人口及人口自然变动情况

县区名	总人口(万人)	自然长增率(‰)
合计	127.55	5.49
山丹县	19.54	4.58
民乐县	23.69	2.24
甘州区	50.03	5.70
临泽县	14.76	4.28
高台县	15.91	3.50
肃南县	3.62	4.46

注：此表为人口变动抽样调查数。

全市计划生育情况

指 标	单位	全市	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
计划内出生人数	人	11337	1682	2092	4667	1274	1285	337
计划生育率	%	98.05	96.95	96.36	98.86	99.07	97.87	100
已婚育龄妇女人数	人	290264	45042	53485	112277	34351	37374	7735
综合节育率	%	92.37	92.66	93.16	91.73	92.61	92.71	91.66
独生子女领证累计人数	人	48682	12062	5074	19234	5262	5799	1251
其中：本期领证人数	人	6606	1786	595	1601	2123	348	153
独生子女领证率	%	16.77	26.78	9.49	17.13	15.32	15.52	16.17

注：本表为计划生育年报数。

各县区主要年份总人口

单位：万人

县区名	2000年	2005年	2006年	2007年
全市合计	124.99	127.08	127.41	128.72
山丹县	19.53	19.30	19.30	19.59
民乐县	23.54	23.67	23.52	23.82
甘州区	47.93	50.17	50.66	51.25
临泽县	14.61	14.61	14.62	14.66
高台县	15.79	15.76	15.72	15.78
肃南县	3.59	3.57	3.59	3.62

注：本表为公安年报数

四、劳动力和劳动工资

全社会劳动者

年份	全社会劳动者人数(人)	
	合计	城镇职工人数
2000年	705359	98557
2005年	746600	92597
2006年	754000	91735
2007年	774800	93079

按三次产业划分的

	2007年		
	合计	第一产业	比重
全市合计	774800	395535	51.05
国有经济单位	71252	10344	14.52
城镇集体单位	1800	36	2
城镇其他经济单位	20027	76	0.38
城镇个体劳动者	57846	—	—
农村集体和个体劳动者	623875	385079	61.72

人 数

人 数 (人)	
城镇个体劳动者	农村集体和个体劳动者
20998	585804
50603	603400
55901	606364
57846	623875

社 会 劳 动 者 人 数

单位：人、%

2007 年

第二产业	比重	第三产业	比重
195095	25.18	184170	23.77
7671	10.77	53237	74.71
376	20.89	1388	77.11
16064	80.21	3887	19.41
16631	28.75	41215	71.25
154353	24.74	84443	13.54

分行业城镇

行业	从业人员	
	从业人员	在岗职工
全市合计	93079	89367
一、按行业分		
1、农、林、牧、渔业	10456	10427
2、采矿业	2177	1345
3、制造业	15122	14643
4、电力、煤气及水的生产和供应业	4704	4698
5、建筑业	2108	1918
6、交通运输、仓储和邮政业	2691	2501
7、信息传输、计算机服务和软件业	783	781
8、批发和零售业	3656	3602
9、住宿和餐饮业	603	593
10、金融业	4804	4533
11、房地产业	413	413
12、租赁和商务服务	1100	1098
13、科学研究、技术服务业和地质勘查	3986	3937
14、水利、环境和公共设施管理业	2600	2525
15、居民服务和其他服务业	—	—
16、教育	16499	15509
17、卫生、社会保障和社会福利业	4467	4203
18、文化、体育和娱乐业	1179	1151
19、公共管理和社会组织	15731	15490
20、国际组织	—	—
二、按三次产业分		
第一产业	10456	10427
第二产业	24111	22604
第三产业	58512	56336
三、按企业、事业、机关分		
机关	12437	12238
事业	34223	32773
企业	46419	44356

从业人数

单位：人

国有经济	在岗职工	集体经济	在岗职工	其他经济	在岗职工
71252	68826	1800	1774	20027	18767
10344	10323	36	36	76	68
1228	1143	30	30	919	172
2238	2064	346	346	12538	12233
3471	3465	—	—	1233	1233
734	719	—	—	1374	1199
1843	1653	212	212	636	636
152	150	—	—	631	631
2018	1987	332	332	1306	1283
407	397	19	19	177	177
3337	3090	670	646	797	797
344	344	—	—	69	69
724	724	131	129	245	245
3986	3937	—	—	—	—
2600	2525	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—
16499	15509	—	—	—	—
4443	4179	24	24	—	—
1179	1151	—	—	—	—
15705	15466	—	—	26	24
—	—	—	—	—	—
10344	10323	36	36	76	68
7671	7391	376	376	16064	14837
53237	51112	1388	1362	3887	3862
12437	12238	—	—	—	—
34189	32739	34	34	—	—
24626	23849	1766	1740	20027	18767

分行业从业人员

	从业人员 劳动报酬	在岗职工 劳动报酬
全市合计	1487185	1454388
一、按行业分		
1、农、林、牧、渔业	113028	112752
2、采矿业	28129	15655
3、制造业	156755	152641
4、电力、煤气及水的生产和供应业	87148	87128
5、建筑业	23498	21146
6、交通运输、仓储和邮政业	48211	47742
7、信息传输、计算机服务和软件业	12706	12651
8、批发和零售业	47267	46747
9、住宿和餐饮业	5248	5216
10、金融业	86317	83931
11、房地产业	7267	7267
12、租赁和商务服务	11765	11753
13、科学研究、技术服务业和地质勘查	80767	80389
14、水利、环境和公共设施管理业	40849	40502
15、居民服务和其他服务业	—	—
16、教育	324491	319302
17、卫生、社会保障和社会福利业	84891	82674
18、文化、体育和娱乐业	22631	22240
19、公共管理和社会组织	306217	304643
20、国际组织	—	—
二、按三次产业分		
第一产业	113028	112752
第二产业	295530	276570
第三产业	1078627	1065066
三、按企业、事业、机关分		
机关	243801	242643
事业	651494	642429
企业	591890	569316

在岗职工劳动报酬

单位：千元

国有经济从业 人员劳动报酬	在岗职工 劳动报酬	集体经济从业 人员劳动报酬	在岗职工 劳动报酬	其他经济从业 人员劳动报酬	在岗职工 劳动报酬
1239471	1223095	29749	29461	217965	201832
111228	111017	372	372	1428	1363
14329	13052	291	291	13509	2312
24921	23335	3455	3455	128379	125851
64212	64192	—	—	22936	22936
10232	10103	—	—	13266	11043
35120	34651	5587	5587	7503	7503
2963	2908	—	—	9743	9743
31738	31318	3576	3576	11953	11853
3848	3816	124	124	1276	1276
69853	67755	12492	12216	3970	3970
6478	6478	—	—	789	789
5715	5715	3425	3413	2625	2625
80767	80389	—	—	—	—
40852	40502	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—
324491	319302	—	—	—	—
84464	82247	427	427	—	—
22631	22240	—	—	—	—
305629	304075	—	—	588	568
—	—	—	—	—	—
111228	111017	372	372	1428	1363
113694	110682	3746	3746	178090	162142
1014549	1001396	25631	25343	38447	38327
243801	242643	—	—	—	—
650911	641846	583	583	—	—
344759	338606	29166	28878	217965	201832

分行业城镇从业人员、在岗人员年平均劳动报酬

单位：元

行 业	从业人员	在岗人员
全市合计	15978	16274
一、按行业分		
1、农、林、牧、渔业	10810	10813
2、采矿业	12921	11639
3、制造业	10366	10424
4、电力、煤气及水的生产和供应业	18526	18546
5、建筑业	11147	11025
6、交通运输、仓储和邮政业	17916	19089
7、信息传输、计算机服务和软件业	16227	16189
8、批发和零售业	12929	12978
9、住宿和餐饮业	8703	8796
10、金融业	17968	18518
11、房地产业	17596	17596
12、租赁和商务服务	10695	10704
13、科学研究、技术服务业和地质勘查	20263	20419
14、水利、环境和公共设施管理业	15712	16040
15、居民服务和其他服务业	—	—
16、教育	19667	20588
17、卫生、社会保障和社会福利业	19004	19670
18、文化、体育和娱乐业	19195	19322
19、公共管理和社会组织	19466	19667
20、国际组织	—	—
二、按三次产业分		
第一产业	10810	10813
第二产业	12257	12235
第三产业	18434	18906
三、按企业、事业、机关分		
机关	19546	19827
事业	19037	19602
企业	12750	12834

五、人民生活和社会保障

城镇居民人均可支配收入

单位：元

	2006年	2007年	2007年比2006年增长	
			绝对数	%
山丹县	7414	7918	504	6.8
民乐县	7188	7689	500	7.0
甘州区	7995	8595	600	7.5
临泽县	7396	7946	550	7.4
高台县	7198	7700	502	7.0
肃南县	7748	8463	715	9.2

注：张掖市使用的数据以甘州区数据为准。

城镇居民人均收入及构成

单位：元、%

	2006年		2007年	
	绝对数	构成	绝对数	构成
全年总收入	8246.74	100	8873.43	100
其中：可支配收入	7995	96.9	8595.12	96.9
1、工资性收入	5794.93	70.3	6188.65	69.7
2、经营性收入	777.81	9.4	785.61	8.9
3、财产性收入	64.75	0.8	9.22	0.1
4、转移性收入	1609.25	19.5	1889.95	21.3

张掖市农村居民消费价格指数

(2007年)

单位：%

	环 比	同 期 比	累 计 比
居民消费价格总指数	102.4	110.4	106.6
非食品价格指数	100.2	103.6	104.2
服务项目价格指数	100.0	105.9	106.7
工业品价格指数	100.2	103.1	103.6
扣除食品和能源价格指数	100.0	102.5	103.9
扣除鲜菜鲜果总指数	101.8	109.4	106.6
消费品价格指数	102.7	111.1	106.6
一、食品	106.5	124.8	111.7
二、烟酒及用品	100.0	101.9	101.8
三、衣着	100.1	102.7	103.0
四、家庭设备用品及维修服务	100.1	102.7	105.8
五、医疗保健和个人用品	99.9	110.1	109.8
六、交通和通信	101.1	105.8	107.0
七、娱乐教育文化用品及服务	100.1	99.71	100.8
八、居住	100.0	104.1	102.8

注：来自民乐县物价调查点资料。

张掖市城市居民消费价格指数

(2007年)

单位：%

	环 比	同 期 比	累 计 比
居民消费价格总指数	100.3	108.1	105.3
非食品价格指数	99.0	101.3	101.7
服务项目价格指数	94.7	102.0	104.4
工业品价格指数	100.3	101.1	100.9
扣除食品和能源价格指数	99.0	101.4	101.7
扣除鲜菜鲜果总指数	99.9	107.7	105.3
消费品价格指数	101.3	109.2	105.5
一、食品	102.6	123.2	113.7
二、烟酒及用品	100.0	100.4	99.9
三、衣着	97.8	96.5	101.4
四、家庭设备用品及维修服务	100.0	109.0	101.6
五、医疗保健和个人用品	100.9	98.0	97.4
六、交通和通讯	100.6	101.6	101.0
七、娱乐教育文化用品及服务	93.0	98.5	97.9
八、居住	102.3	106.6	110.5

注：来自甘州区物价调查点资料。

张掖市城市、农村商品零售价格指数

(2007年)

单位：%

	城市			农村		
	环比	同期比	累计比	环比	同期比	累计比
商品零售价格总指数	100.5	105.7	102.5	102.4	107.7	104.9
一、食品	102.1	118.2	112.9	106.8	122.4	110.9
二、饮料、烟酒	100.0	102.3	100.2	100.0	101.6	100.9
三、服装、鞋帽	97.6	93.0	98.6	100.1	100.5	100.3
四、纺织品	99.0	93.8	91.7	100.0	98.2	101.0
五、家用电器及音像器材	99.0	96.2	96.0	100.0	98.4	101.0
六、文化办公用品	101.0	154.9	103.7	105.9	106.3	100.2
七、日用品	99.9	99.3	99.3	100.0	101.2	102.7
八、体育娱乐用品	100.0	91.1	98.3	100.0	98.4	99.7
九、交通、通信用品	100.0	97.6	103.9	97.8	93.5	97.5
十、家具	100.0	102.8	93.7	100.5	106.5	107.4
十一、化妆品类	101.3	101.6	97.1	100.0	100.0	100.1
十二、金银珠宝	100.5	120.7	113.5	102.7	115.7	114.5
十三、中西药品及医疗保健用品	100.6	94.5	95.5	100.1	105.6	108.5
十四、书报杂志及电子出版物	100.4	102.7	98.9	100.0	100.9	100.9
十五、燃料	100.2	97.8	104.9	101.0	108.4	105.2
十六、建筑材料及五金电料	100.3	105.7	102.4	100.0	98.9	101.5

注：城市来自甘州区物价调查点资料；农村来自民乐县物价调查点资料。

城镇居民人均支出及构成

单位：元、%

	2006年		2007年	
	绝对数	构成	绝对数	构成
家庭总支出	8052.83	100	9286.28	100
一、消费支出	7121.03	88.4	8062.61	86.8
1、食品	2388.76	33.5	2570.93	31.9
2、衣着	1033.56	14.5	1254.82	15.6
3、家庭设备用品及服务	455.24	6.4	559.47	6.9
4、医疗保健	549.78	7.7	708.39	8.8
5、交通和通信	643.22	9.0	643.83	7.9
6、教育文化娱乐服务	953.50	13.4	1143.91	14.2
7、居住	889.32	12.5	956.43	11.9
8、其它商品和服务	207.66	2.9	224.82	2.8
二、购房及建房支出				
三、转移性支出	724.47	9.0	992.10	10.6
四、财产性支出			2.53	0.1
五、社会保障支出	207.32	2.6	229.04	2.5

农民家庭基本情况

指 标	单位	2006年	2007年	2007年比2006年增减	
				绝对数	%
调查户数	户	520	520		
调查户人数					
1、常住人口	人	2040	2038	-2	-0.1
2、平均每户常住人口	人	3.92	3.92		
平均每人每年收入					
1、总收入	元	6669	7353	684	10.26
2、纯收入	元	3934	4137	203	5.2
3、现金收入	元	6001	6756	755	12.58
按人均纯收入分组户数占调查户比重					
1000元以下	%	0.6	0.6	—	
1000-1500元	%	2.7	2.6	—	-0.1
1500-2000元	%	5.5	4	—	-1.5
2000-2500元	%	8.3	7.7	—	-0.6
2500-3000元	%	8.6	9.4	—	0.8
3000-3500元	%	13.9	13.2	—	-0.7
3500-4000元	%	12.9	11.3	—	-1.6
4000元以上	%	47.5	51.2	—	3.7
平均每人全年支出					
1、总支出	元	5683	6470	787	13.85
其中：家庭经营费用支出	元	2399	2756	357	14.88
生活消费支出	元	2981	3272	291	9.8
2、现金支出	元	5246	6264	1018	19.4
生产费用支出	元	2435	2943	508	20.86
生活消费支出	元	2629	3086	457	17.38

农村住户总收入

单位：万元

指 标	2006 年	2007 年
一、总收入	662320.29	726951.52
(一) 工资性收入	92324.01	100779.92
1. 在非企业组织中劳动得到收入	9064.41	10392.01
2. 在本乡地域内劳动得到收入	26997.94	28789.59
3. 外出从业得到收入	56262	61598.32
(二) 家庭经营收入	557609.81	612930.2
1. 第一产业收入	465691.19	513123.28
(1) 农业收入	318170.95	347456.51
(2) 林业收入	2823.79	2953.84
(3) 牧业收入	144584.73	162599.89
(4) 渔业收入	111.48	113.03
2. 第二产业收入	23045.13	25288.92
(1) 工业收入	8294.83	8845.75
(2) 建筑业收入	14750.29	16443.17
3. 第三产业收入	68874.15	74518
(1) 交通、运输、邮电业收入	32086.24	33756.25
(2) 批零贸易业、饮食业收入	15511.67	18957.28
(3) 社会服务业收入	8459.89	8101.88
(4) 文教卫生业收入	4656.97	5173.72
(5) 其他行业收入	7648.09	8129.27
(三) 财产性收入	1255.12	1014.14
(四) 转移性收入	11131.35	12227.26
二、全年纯收入	390724.88	408983.8
每人平均(元)	3934	4137

分县区农村住户总收入

(2007年)

单位:万元

指 标	合 计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一. 总收入	726951.52	102361.92	119361.11	328510.54	86149.42	72718.57	17849.95
(一) 工资性收入	100779.92	21500.94	25596.99	29704.86	8757.55	13473.25	1746.33
1. 在非企业组织中劳动得到收入	10392.01	1286.45	2599.57	2773.66	1785.25	1304.65	642.43
2. 在本乡地域内劳动得到收入	28789.59	6690.51	4550.66	10405.12	2760.23	4193.83	189.23
3. 外出从业得到收入	61598.32	13523.98	18446.76	16526.08	4212.06	7974.78	914.67
(二) 家庭经营收入	612930.2	78492.12	91094.48	294578.36	75363.24	57529.62	15872.37
1. 第一产业收入	513123.28	52852.71	78693.65	246173.76	67392.59	55503.33	12507.24
(1) 农业收入	347456.51	41596.91	57245.4	146611.2	51345.44	47456.9	3200.65
(2) 林业收入	2953.84	—	—	1239.37	1490.25	196.49	27.73
(3) 牧业收入	162599.89	11255.8	21448.25	98323.19	14488.95	7804.85	9278.86
(4) 渔业收入	113.03	—	—	—	67.95	45.08	—
2. 第二产业收入	25288.92	8937.09	4303.95	8725.8	1909.35	1091.11	321.62
(1) 工业收入	8845.75	2559.94	4230.44	494.19	953.67	285.89	321.62
(2) 建筑业收入	16443.17	6377.16	73.51	8231.61	955.68	805.22	—
3. 第三产业收入	74518	16702.32	8096.89	39678.8	6061.29	935.19	3043.51
(1) 交通、运输、邮电业收入	33756.25	9993.47	2375.08	17729.19	1738.38	427.18	1492.94
(2) 批零贸易业、饮食业收入	18957.28	5362.13	1471.01	9251.3	1341.15	40.68	1491.01
(3) 社会服务业收入	8101.88	349.97	211.23	6869.29	522.24	137.45	11.71
(4) 文教卫生业收入	5173.72	917.04	4039.57	107.49	109.62	—	—
(5) 其他行业收入	8129.27	71.29	—	5411.42	2270.06	329.87	46.62
(三) 财产性收入	1014.14	—	88.55	748.89	110.39	18.14	48.18
(四) 转移性收入	12227.26	2368.87	2581.08	3478.43	1918.25	1697.55	183.08

农村住户总支出

单位：万元

指 标	2006年	2007年
全年总支出	564479.11	639628.94
一、家庭经营费用支出	238240.94	272453.27
1、农业生产费用支出	137982.80	154034.27
2、林业生产费用支出	794.54	1091.56
3、牧业生产费用支出	70335.94	80856.26
4、渔业生产费用支出	39.53	48.72
5、工业生产费用支出	1870.99	2187.97
6、建筑业生产费用支出	3484.68	6739.25
7、交通运输邮电业生产费用支出	11764.60	14252.52
8、批零贸易餐饮业生产费用支出	5636.79	6199.15
9、社会服务业生产费用支出	3029.44	3417.55
10、文教卫生业生产费用支出	110.15	232.55
11、其他行业生产费用支出	3149.16	3393.48
二、购置生产性固定资产支出	12092.27	20363.65
三、税费支出	533.77	1746.32
四、生活消费支出	296044.18	323457.53
# 食品消费支出	118873.05	133801.22
五、财产性支出	75.72	1101.13
六、转移性支出	17430.59	20390.65

分县区农村住户总支出

(2007年)

单位:万元

指 标	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
全年总支出	639628.94	78155.67	104853.81	320154.28	69803.88	51501.51	15159.78
一、家庭经营费用支出	272453.27	27820.87	33893.82	163075	29108.86	14297.53	4257.2
1、农业生产费用支出	154034.27	12833.33	26034.14	81479.78	21348.12	11355.29	983.62
2、林业生产费用支出	1091.56	282.36	1.94	697.31	104.45	5.5	—
3、牧业生产费用支出	80856.26	3054.94	5977.2	61288.87	5826.03	2660.96	2048.25
4、渔业生产费用支出	48.72	—	—	—	48.72	—	—
5、工业生产费用支出	2187.97	583.28	1175.71	98.84	136.08	23.64	170.43
6、建筑业生产费用支出	6739.25	4471.79	168.98	1816.16	223.65	58.66	—
7、交通运输邮电业生产费用支出	14252.52	4644.44	213.09	8259.58	600.69	182.8	351.91
8、批零贸易餐饮业生产费用支出	6199.15	1950.74	76.04	2874.97	598.68	—	698.72
9、社会服务业生产费用支出	3417.55	—	50.7	3267.85	99	—	—
10、文教卫生业生产费用支出	232.55	—	196.02	—	36.53	—	—
11、其他行业生产费用支出	3393.48	—	—	3291.64	86.91	10.67	4.27
二、购置生产性固定资产支出	20363.65	1326.63	5506.36	7668.9	4464.81	640.14	756.82
三、税费支出	1746.32	—	—	1205.4	48.47	237.6	254.86
四、生活消费支出	323457.53	45691.6	62911.12	135341.99	35072.24	34977.9	9462.68
# 食品消费支出	133801.22	18922.58	26075.63	55687.79	14070.32	14730.68	4314.22
五、财产性支出	1101.13	—	210.47	737.06	152.27	—	1.32
六、转移性支出	20390.65	3316.58	2332.05	12066.63	933.68	1342.31	399.42

农村住户现金收入

单位：万元

指 标	2006 年	2007 年
现金收入	596067.94	667950.21
一、工资性收入	92275.46	100606.74
1、在非企业组织中劳动得到收入	9064.41	10392.01
2、在企业中劳动得到收入	26997.94	28679.63
3、外出从业得到收入	56213.33	61535.1
二、家庭经营现金收入	491694.5	554205.89
1、第一产业现金收入	399187.97	455380.12
(1) 农业现金收入	265958.03	290898.33
(2) 林业现金收入	2500.52	2140.72
(3) 牧业现金收入	131204.94	162228.04
(4) 渔业现金收入	109.15	113.03
2、第二产业现金收入	23045.13	24555.17
(1) 工业收入	7798.11	8779.77
(2) 建筑业收入	14750.29	15775.4
3、第三产业现金收入	68874.15	74270.6
(1) 交通、运输、邮电业收入	32086.24	33756.25
(2) 批零贸易业、饮食业收入	15511.67	18957.28
(3) 社会服务业收入	8459.89	8101.88
(4) 文教卫生业收入	4637.63	5173.72
(5) 其他行业收入	7639.83	7881.86
三、财产性收入	1038.23	1014.14
四、转移性收入	11059.75	12123.45

分县区农村住户现金收入

(2007年)

单位：万元

指 标	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
现金收入	667950.21	95938.81	113986.81	287270.28	83455.58	70211.26	17087.47
一、工资性收入	100606.74	21500.94	25596.99	29704.86	8757.55	13300.07	1746.33
1、在非企业组织中劳动得到收入	10392.01	1286.45	2599.57	2773.66	1785.25	1304.65	642.43
2、在本乡地域内劳动得到收入	28679.63	6690.51	4550.66	10405.12	2760.23	4083.87	189.23
3、外出从业得到收入	61535.1	13523.98	18446.76	16526.08	4212.06	7911.55	914.67
二、家庭经营现金收入	554205.89	72069.01	85720.19	253394.93	72672.4	55239.48	15109.88
1、第一产业现金收入	455380.12	46429.59	73319.35	204990.33	64701.75	54194.33	11744.76
(1) 农业现金收入	290898.33	35262.25	51922.09	106240.9	48654.6	46329.24	2489.26
(2) 林业现金收入	2140.72	—	—	426.24	1490.25	196.49	27.73
(3) 牧业现金收入	162228.04	11167.35	21397.27	98323.19	14488.95	7623.51	9227.77
(4) 渔业现金收入	113.03	—	—	—	67.95	45.08	—
2、第二产业现金收入	24555.17	8937.09	4303.95	8725.8	1909.35	357.36	321.62
(1) 工业收入	8779.77	2559.94	4230.44	494.19	953.67	219.91	321.62
(2) 建筑业收入	15775.4	6377.16	73.51	8231.61	955.68	137.45	—
3、第三产业现金收入	74270.6	16702.32	8096.89	39678.8	6061.29	687.78	3043.51
(1) 交通、运输、邮电业收入	33756.25	9993.47	2375.08	17729.19	1738.38	427.18	1492.94
(2) 批零贸易业、饮食业收入	18957.28	5362.13	1471.01	9251.3	1341.15	40.68	1491.01
(3) 社会服务业收入	8101.88	349.97	211.23	6869.29	522.24	137.45	11.71
(4) 文教卫生业收入	5173.72	917.04	4039.57	107.49	109.62	—	—
(5) 其他行业收入	7881.86	71.29	—	5411.42	2270.06	82.47	46.62
三、财产性收入	1014.14	—	88.55	748.89	110.39	18.14	48.18
四、转移性收入	12123.45	2368.87	2581.08	3421.6	1915.25	1653.57	183.08

农村住户现金支出

单位：万元

指 标	2006 年	2007 年
期内现金支出	521031.96	619240.24
一、生产费用支出	241887.09	290949.43
(一)、家庭经营费用支出	229733.35	270469.4
1、农业生产费用支出	136758.47	152478.56
2、林业生产费用支出	794.54	1091.56
3、牧业生产费用支出	63052.69	80428.1
4、渔业生产费用支出	52.51	48.72
5、工业生产费用支出	1870.99	2187.97
6、建筑业生产费用支出	3526.6	6739.25
7、交通运输邮电业生产费用支出	11764.6	14252.52
8、批零贸易餐饮业生产费用支出	5636.79	6199.15
9、社会服务业生产费用支出	3029.44	3417.55
10、文教卫生业生产费用支出	110.15	232.55
11、其他行业生产费用支出	3149.16	3393.48
(二)、购置生产性固定资产支出	12092.27	20363.65
二、税费支出	533.77	1744.78
三、生活消费支出	261105.82	305054.25
# 食品	83956.15	115398.64
四、财产性支出	75.72	1101.13
五、转移性支出	17429.86	20390.65

分县区农村住户现金支出

(2007年)

单元：万元

指 标	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
期内现金支出	619240.24	72142.37	97355.58	319788.02	67684.3	48972.22	13297.75
一、生产费用支出	290949.43	28430.49	38585.93	170803.2	33472.77	14758.26	4898.78
(一)、家庭经营费用支出	270469.4	27103.86	33079.57	163075	28984.42	14112.07	4114.48
1、农业生产费用支出	152478.56	12198.69	25225	81479.78	21314.43	11277.05	983.62
2、林业生产费用支出	1091.56	282.36	1.94	697.31	104.45	5.5	—
3、牧业生产费用支出	80428.1	2972.57	5972.09	61288.87	5735.28	2553.76	1905.53
4、渔业生产费用支出	48.72	—	—	—	48.72	—	—
5、工业生产费用支出	2187.97	583.28	1175.71	98.84	136.08	23.64	170.43
6、建筑业生产费用支出	6739.25	4471.79	168.98	1816.16	223.65	58.66	—
7、交通运输邮电业生产费用支出	14252.52	4644.44	213.09	8259.58	600.69	182.8	351.91
8、批零贸易餐饮业生产费用支出	6199.15	1950.74	76.04	2874.97	598.68	—	698.72
9、社会服务业生产费用支出	3417.55	—	50.7	3267.85	99	—	—
10、文教卫生业生产费用支出	232.55	—	196.02	—	36.53	—	—
11、其他行业生产费用支出	3393.48	—	—	3291.64	86.91	10.67	4.27
(二)、购置生产性固定资产支出	20363.65	1326.63	5506.36	7668.9	4464.81	640.14	756.82
二、税费支出	1744.78	—	—	1205.4	46.93	237.6	254.86
三、生活消费支出	305054.25	40395.3	56227.14	134975.73	33078.65	32634.06	7743.37
# 食品	115398.64	13626.28	19391.65	55321.54	12076.72	12387.54	2594.91
四、财产性支出	1101.13	—	210.47	737.06	152.27	—	1.32
五、转移性支出	20390.65	3316.58	2332.05	12066.63	933.68	1342.31	399.42

农民家庭平均每百户耐用消费品拥有量(一)

(2007年)

	单 位	张掖市	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
洗衣机	台	81	90	52	96	76	92	83
电风扇	台	52	25	-	84	89	57	5
电冰箱	台	21	47	5	23	13	17	55
自行车	辆	144	103	112	194	159	133	60
摩托车	辆	79	88	73	71	100	83	95

农民家庭平均每百户耐用消费品拥有量(二)

	单 位	张掖市	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
电话机	部	88	73	78	97	97	100	83
移动电话	部	75	123	52	80	78	53	82
彩色电视机	台	105	102	105	117	102	100	102
影碟机	台	56	48	62	57	80	43	48
照相机	架	3	8	3	1	1	3	5

农村居民生活基本情况

指 标	2006年	2007年
农民人均纯收入(元)	3934	4137
人均生活消费支出(元)	2981	3272
# 食品支出(元)	1197	1354
恩格尔系数(%)	40.2	41.4
每个劳动力负担人口(人)	1.72	1.7
乡村人口(万人)	99.32	98.86

分县区农民人均纯收入

	2006年 (元)	2007年 (元)	增加 (元)	增长(%)
张掖市	3934	4137	203	5.2
山丹县	3839	4049	210	5.5
民乐县	3534	3703	169	4.8
甘州区	4132	4342	210	5.1
临泽县	4006	4226	220	5.5
高台县	3965	4170	205	5.2
肃南县	4754	5006	252	5.3

农民人均纯收入构成情况

收入构成	2006年		2007年		增加 (元)	增长 (%)
	人均 (元)	构成 (%)	人均 (元)	构成 (%)		
农民人均纯收入	3934	100.0	4137	100.0	203	5.2
1、工资性收入	929.6	23.6	1019	24.6	89.4	9.6
其中：(1)在非企业组织中得到收入	92.3	2.3	105	2.5	12.7	13.8
(2)在本乡地域劳动收入	272	6.9	291	7.0	19.0	7.0
(3)外出从业收入	565.7	14.4	623	15.1	57.4	10.1
2、家庭经营收入	2907.0	73.9	3004.0	72.6	97.0	3.3
其中：农业	1635.0	41.6	1696.1	41.0	61.1	3.7
林业	18.6	0.5	17.0	0.4	-1.6	-8.6
牧业	684.0	17.4	713.1	17.2	29.1	4.3
工业	62.6	1.6	64.3	1.6	1.7	2.7
建筑业	107.0	2.7	94.0	2.3	-13.0	-12.1
三产	400.0	3.7	419.0	10.1	19.0	4.8
3、财产性收入	12.6	0.3	10	0.3	-2.6	-20.6
4、转移性收入	85.2	2.2	104	2.5	18.8	22.1

六、农 业

农村基层组织及劳动力分布情况（一）

指 标	单 位	2006 年	2007 年
一、乡镇政府	个	60	60
村民委员会	个	880	879
村民小组	个	5650	5674
二、乡村户数	万户	25.71	25.71
三、乡村人口	万人	99.32	98.86
四、乡村劳动力	万人	57.8	58.95
1、按性别分组			
男劳动力	万人	30.47	31.03
女劳动力	万人	27.33	27.92
2、按行业分组			
农林牧渔业	万人	36.86	36.95
工 业	万人	1.62	1.58
建筑业	万人	5.04	4.51
交通运输和邮电业	万人	1.85	1.92
批发、零售贸易业	万人	1.76	1.67
住宿、餐饮业	万人	0.69	0.8
其它	万人	9.25	10.78

农村基层组织及劳动力分布情况（二）

(2007年)

指 标	单位	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一、乡镇政府	个	60	8	10	18	7	9	8
村民委员会	个	879	115	211	245	71	136	101
村民小组	个	5674	746	1231	2014	677	1006	—
二、乡村户数	万户	25.71	3.81	5.45	9.06	3.28	3.43	0.68
三、乡村人口	万人	98.86	15.23	21.63	34.47	12.18	12.92	2.43
四、乡村劳动力	万人	58.95	8.48	12.83	21.74	6.90	7.77	1.23
1、按性别分组	—	—	—	—	—	—	—	—
男劳动力	万人	31.03	4.51	6.74	11.57	3.56	4	0.65
女劳动力	万人	27.92	3.97	6.09	10.17	3.34	3.77	0.58
2、按行业分组	—	—	—	—	—	—	—	—
农林牧渔业	万人	36.95	4.18	10.3	11.29	4.34	5.85	0.99
工业	万人	1.58	0.36	0.15	0.86	0.13	0.08	—
建筑业	万人	4.51	0.51	0.53	1.64	0.73	1.09	0.01
交通运输和邮电业	万人	1.92	0.33	0.12	1.13	0.22	0.09	0.03
批发、零售贸易业	万人	1.67	0.28	0.2	0.87	0.17	0.11	0.04
住宿和餐饮业	万人	0.8	0.1	0.12	0.41	0.08	0.08	0.01
其他	万人	10.78	2.69	1.06	5.28	1.16	0.44	0.15

农村社会发展情况

指 标	单 位	2006 年	2007 年
一、村镇建设			
1、村镇现有房屋	万平方米	3954.77	4051.57
居民现有房屋	万平方米	3457.36	3533.03
2、自来水受益村数	个	692	748
自来水受益户数	万户	19.95	21.14
3、通公路的村数	个	866	865
4、通电村数	个	876	863
5、通电话的村	个	873	875
通电话的户	万户	19.51	20.1
6、通有线电视的村数	个	778	789
二、农村文化卫生教育科技			
1、电影放映队	个	36	29
乡镇文化站	个	59	59
村文化室	个	774	796
2、乡村卫生机构数	个	875	885
医院病床数	张	2290	2435
3、农村小学数	所	644	602
专职教师人数	人	5423	5408
农村中学数	所	60	58
专职教师人数	人	2922	2875
4、农业科技机构	个	311	295
农民专业科技服务组织	个	186	196
农业科技人员	人	11780	12120
5、参加社会养老保险人数	人	33488	35873

分县区农村社会发展情况

(2007年)

指 标	单位	合 计	山 丹 县	民 乐 县	甘 州 区	临 泽 县	高 台 县	肃 南 县
一、村镇建设								
1、村镇现有房屋	万平方米	4051.57	627.06	769.43	1568.42	459.77	523.82	103.07
居民现有房屋	万平方米	3533.03	576.43	626.05	1352.2	412.61	469.27	96.47
2、自来水受益村数	个	748	94	211	244	48	68	83
自来水受益户数	万户	21.14	2.93	5.4	8.89	1.75	1.76	0.41
3、通公路的村数	个	865	115	204	241	71	136	98
4、通电村数	个	863	115	211	245	71	123	98
5、通电话的村	个	875	115	211	245	71	136	97
通电话的户	万户	20.1	3.13	3.31	7.6	2.71	2.93	0.42
6、通有线电视的村数	个	789	103	202	223	70	136	55
二、农村文化卫生教育科技								
1、电影放映队	个	29	6	—	9	—	7	7
乡镇文化站	个	59	8	10	18	7	9	7
村文化室	个	796	82	188	245	71	128	82
2、乡村卫生机构数	个	885	150	235	255	103	117	25
医院病床数	张	2435	228	439	1038	274	351	105
3、农村小学数	所	602	95	166	131	84	108	18
专职教师人数	人	5408	761	1332	1662	783	723	147
农村中学数	所	58	11	11	17	7	8	4
专职教师人数	人	2875	311	636	941	545	320	122
4、农业科技机构	个	295	41	46	102	36	42	28
农民专业科技服务组织	个	196	8	15	105	18	48	2
农业科技人员	人	12120	526	235	3748	1980	4247	1384
5、参加社会养老保险人数	人	35873	3468	9269	14238	5419	3096	383

农业生产条件

指 标	单 位	2006 年	2007 年
一、耕地面积	万亩	288.59	290.51
1、水田	万亩	0.46	0.47
2、旱地	万亩	288.13	290.04
二、主要农机拥有量			
1、农业机械总动力	万千瓦	174.11	181.49
2、大中型拖拉机	台	2757	5755
3、小型拖拉机	台	73838	75264
4、大中型机引农具	部	4239	8694
5、粮食加工机械	台	6199	5470
6、饲料粉碎机	台	11666	12244
7、农用排灌动力机械	台	10788	10768
8、农用水泵	台	7314	7452
9、联合收割机	台	189	215
10、机动割晒机	台	4399	4268
11、机动脱粒机	台	6349	6382
12、农用载重汽车	辆	1823	1800
三、农业劳动力	万人	36.86	36.95
农业	万人	34.11	34.28
林业	万人	0.23	0.27
牧业	万人	2.5	2.39
渔业	万人	0.02	0.01

分县区农业生产条件

(2007年)

指 标	单位	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一、年末耕地面积	万亩	290.51	59.71	92.81	70.37	28.36	33.05	6.21
1、水田	万亩	0.47	—	—	0.45	0.02	—	—
2、旱地	万亩	290.04	59.71	92.81	69.92	28.34	33.05	6.21
二、主要农机拥有量								
1、农业机械总动力	万千瓦	181.49	28.24	38.31	57.42	31.44	21.88	3.69
2、大中型拖拉机	台	5755	848	298	2317	1877	148	184
3、小型拖拉机	台	75264	11159	30031	12049	9873	11063	1050
4、大中型机引农具	部	8694	1464	309	3281	3168	162	190
5、粮食加工机械	台	5470	488	1556	2063	586	697	80
6、饲料粉碎机	台	12244	339	961	7986	1038	1307	613
7、农用排灌动力机械	台	10768	588	100	4080	2229	3533	238
8、农用水泵	台	7452	588	100	2302	1439	2701	282
9、联合收割机	台	215	53	142	11	4	5	—
10、机动割晒机	台	4268	105	2800	943	159	261	—
11、机动脱粒机	台	6382	865	703	2054	1042	1611	89
12、农用载重汽车	辆	1800	221	219	602	517	241	—
三、农业劳动力	万人	36.95	4.18	10.3	11.29	4.34	5.85	0.99
农业	万人	34.28	3.81	10.15	9.98	4.19	5.77	0.38
林业	万人	0.27	0.06	0.01	0.17	0.02	0.01	—
牧业	万人	2.39	0.31	0.14	1.13	0.13	0.07	0.61
渔业	万人	0.01	—	—	0.01	—	—	—

农业现代化情况

指 标	单 位	2006 年	2007 年
一、农业机械化			
当年机耕面积	万亩	238.68	243.5
占耕地面积	%	82.59	84.4
当年机播面积	万亩	190.75	194.2
占总播面积	%	69.77	67.4
当年机收面积	万亩	78.01	85.3
占总播面积	%	28.53	29.6
二、农村水利化			
有效灌溉面积	万亩	228.5	230.65
保证灌溉面积	万亩	208.56	210.71
已配套机电井	眼	6317	6429
水窖	眼	29921	29121
水平梯田面积	万亩	5.81	5.95
条田面积	万亩	222.26	224.09
三、农村电气化情况			
农村用电量	万千瓦时	26219.7	26767.24
农村生产用电	万千瓦时	18328.21	18688.87
农民生活用电	万千瓦时	7891.49	8078.37
四、农村化学化			
农用化肥施用量（实物量）	吨	274710.38	276506.75
农用化肥施用量（折纯量）	吨	82815.85	79878.08
农药施用量	吨	1487.63	
农用塑料薄膜使用量	吨	7849.6	6540.62
其中：棚膜使用量	吨	3695.99	3578.8
地膜覆盖面积	万亩	102.17	99.16

分县区农业现代化情况

(2007年)

指 标	单位	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一、农业机械化								
当年机耕面积	万亩	243.5	46.8	69.61	64.7	27.7	29.4	3
占耕地面积	%	84.4	72.00	76.49	94.29	97.67	92.51	47.62
当年机播面积	万亩	194.2	37.5	56.68	54.1	17.02	24.3	2
占总播面积	%	67.4	83.33	64.27	70.77	59.34	69.61	28.17
当年机收面积	万亩	85.3	22.6	32.83	16.8	6.01	4.2	1.5
占总播面积	%	29.6	50.22	37.23	21.98	20.96	12.03	21.13
二、农村水利化								
有效灌溉面积	万亩	230.65	33.36	64.56	70.18	28.36	30.57	3.62
保证灌溉面积	万亩	210.71	28.83	50.02	70.18	28.36	30.46	2.86
已配套机电井	眼	6429	380	95	2046	1335	2347	226
水窖	眼	29121	8423	901	8332	986	8250	2229
水平梯田面积	万亩	5.95	—	0.24	—	—	5.71	—
条田面积	万亩	224.09	34.9	65.51	70.35	28.36	22.39	2.58
三、农村电气化情况								
农村用电量	万千瓦时	26767.24	5647.7	1269.59	10804.15	2993.19	4083.61	1969
农村生产用电	万千瓦时	18688.87	4262.6	331.71	7789.7	1955.9	2816.96	1532
农民生活用电	万千瓦时	8078.37	1385.1	937.88	3014.45	1037.29	1266.65	437
四、农村化学化								
农用化肥施用量(实物量)	吨	276506.75	29197.5	77094.96	83476	47819.22	35947.14	2971.93
农用化肥施用量(折纯量)	吨	79878.08	5511.44	18094.26	32997.36	16419.54	6040.24	815.24
农药施用量	吨							
农用塑料薄膜使用量	吨	6540.62	318.92	198.07	3705.6	916	1402.03	—
其中:棚膜使用量	吨	3578.8	40	10	2490	260	778.8	—
地膜覆盖面积	万亩	99.16	8.04	6.28	45.5	22.21	17.13	—

农作物播种面积及主要产品产量

单位：万亩、万公斤

指 标	2006 年	2007 年
一、农作物播种面积	286.59	288.16
1、粮食作物	189.44	193.08
小麦	51.36	56.08
玉米	81.82	73.97
水稻	0.12	0.17
薯类	15.74	26.77
2、经济作物	71.85	63.67
棉花	4.23	5.55
油料	20.77	18.93
甜菜	1.09	1.9
药材	5.69	6.44
蔬菜	27.32	26.42
3、青饲料	25.3	21.48
附：粮食制种	76.15	60.3
# 玉米制种	75	55.23
二、粮食总产量	88956.62	92990.54
棉花	686.2	835.27
油料	4171.36	4117.13
甜菜	5068.15	9048.2
药材	1899.22	2751.06
蔬菜	97637.1	97467.22
水果	18639.73	19607.1

注：农作物播种面积中包括复种面积，粮食作物中含制种面积。从 2005 年起，取消粮食制种在经济作物中重复统计的面积。

分县区农作物播种面积

(2007年)

单位：万亩

指 标	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
农作物播种面积合计	288.16	52.93	88.21	76.45	28.6	34.91	7.06
一、粮食作物	193.08	37.51	57.56	56.62	24.31	14.26	2.82
(一) 夏收作物	90.42	25.87	42.16	12.73	2.68	5.04	1.94
1、小麦	56.08	14.7	22.74	10.87	2.63	4.32	0.82
2、大麦	30.47	10.24	17.19	1.74	—	0.42	0.88
3、夏杂	3.87	0.93	2.23	0.12	0.05	0.3	0.24
(二) 秋收作物	102.66	11.64	15.4	43.89	21.63	9.22	0.88
1、水稻	0.17	—	—	0.14	0.02	0.01	—
2、玉米	73.97	0.08	3.98	39.24	21.53	8.59	0.55
3、谷子	0.44	—	0.3	0.14	—	—	—
4、大豆	0.12	—	—	0.03	0.03	0.06	—
5、薯类	26.77	11.56	11.12	3.25	—	0.51	0.33
6、其他	1.19	—	—	1.09	0.05	0.05	—
二、经济作物	73.6	7.84	24.53	17.36	3.7	18.85	1.32
1、棉花	5.55	—	—	0.01	0.42	5.0	0.12
2、油料	18.93	4.04	12.82	1.31	0.01	0.61	0.14
其中：油菜籽	15.7	3.9	11	0.63	—	0.03	0.14
3、大麻	1.86	1.86	—	—	—	—	—
4、甜菜	1.9	—	—	1.07	0.22	0.46	0.15
5、药材	6.44	0.24	5.28	0.22	—	0.43	0.27
6、蔬菜	26.42	0.6	3.38	11.17	2.28	8.54	0.45
7、瓜类	1.45	0.63	0.04	0.61	—	0.14	0.03
8、蔬菜及其他制种	9.21	0.47	2.46	2.42	0.43	3.41	0.02
9、其它	1.84	—	0.55	0.55	0.34	0.26	0.14
三、青饲料	21.48	7.58	6.12	2.47	0.59	1.8	2.92
附：粮食制种	60.03	4.46	1.57	30.59	18.35	4.76	0.3
其中：玉米制种	55.23	—	1.57	30.59	18.35	4.76	0.05

注：粮食作物中含粮食制种面积。

分县区农作物总产量

(2007年)

单位：万公斤

指 标	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一、粮食作物	92990.54	15733.71	22607.6	32315.32	13593	7909.23	831.68
(一) 夏收作物	37423.43	10016.33	15093.3	7091.5	1696	3015.79	510.51
1、小麦	23763.71	5289.06	8073.7	6072.34	1522.7	2585.48	220.43
2、大麦	12550.45	4559.87	6567.3	955.97	1.5	217.64	248.17
3、夏杂	1109.27	167.4	452.3	63.19	171.8	212.67	41.91
(二) 秋收作物	55567.11	5717.38	7514.3	25223.82	11897	4893.44	321.17
1、水稻	163.5	—	—	86.5	69	8	—
2、玉米	39862.65	42	2135	21481.15	11626	4375.54	202.96
3、谷子	115.1	—	45.9	69.2	—	—	—
4、大豆	428.81	—	—	15.6	198	215.21	—
5、薯类	14524.6	5675.38	5333.4	3114.22	1	282.39	118.21
6、其他	472.45	—	—	457.15	3	12.3	—
二、经济作物	—	—	—	—	—	—	—
1、棉花	835.27	—	—	1.3	93.67	727.98	12.32
2、油料	4117.13	735.2	2672.26	602.17	5.75	89.36	12.39
# 油菜籽	3230.7	518.6	2372.85	322.56	0.02	4.28	12.39
3、大麻	678.64	675.5	—	—	3.14	—	—
4、甜菜	9048.2	—	—	5302.15	1370.11	2178.9	197.04
5、药材	2751.06	276.8	1621.93	510.64	—	153.39	188.3
6、蔬菜	97467.22	2493.3	4076.08	40726.7	12715	35630.64	1825.5
7、瓜类	5128.84	1530	95.1	3000	15	368.74	120
8、粮食制种	27592.01	1115	714.66	13886.15	9710	2054.43	111.77
# 玉米	26358.21	—	714.66	13886.15	9710	2031.45	15.95

注：油料产量中含葵花籽产量，粮食产量中含制种产量。

林果业、渔业生产情况

指 标	单 位	2006 年	2007 年
一、当年造林面积	万亩	5.47	5.35
二、当年封山育林面积	万亩	20.09	20.15
三、当年零星植树	万株	211.4	296.02
四、年末实有育苗面积	万亩	0.96	0.92
五、当年苗木产量	万株	7043.87	7199.86
六、当年幼林抚育面积	万亩	62.67	71.39
七、年末实有果园面积	万亩	53.89	53.42
# 当年新植	万亩	2	0.24
# 苹果园	万亩	11.19	10.88
梨 园	万亩	15.99	15.62
葡萄园	万亩	2.67	2.9
枣 园	万亩	14.47	14.46
八、水果产量	万公斤	18639.73	19607.1
# 苹果	万公斤	5054.9	5045.7
梨	万公斤	6670.19	4965.68
葡萄	万公斤	819.91	1142.16
红枣	万公斤	4373.1	6674.77
九、水产品产量	万公斤	200.85	233.4

分县区林果业、渔业生产情况

(2007年)

指 标	单 位	合 计	山 丹 县	民 乐 县	甘 州 区	临 泽 县	高 台 县	肃 南 县
一、当年造林面积	万亩	5.35	1.2	0.73	0.28	2.04	0.3	0.8
二、封山育林面积	万亩	20.15	10.14	8.29	0.72	—	0.43	0.57
三、当年零星(四旁)植树	万株	296.02	31	20	140	55.22	41.8	8
四、年末实有育苗面积	万亩	0.92	0.12	0.21	0.15	0.14	0.18	0.12
五、当年苗木产量	万株	7199.86	610	2600	600	1160	949.86	1280
六、幼林抚育面积	万亩	71.39	1.2	20.66	15	16.8	17.73	—
七、年末实有果园面积	万亩	53.42	4.91	11.09	19.55	11.13	6.52	0.22
其中：当年新植	万亩	0.24	—	—	—	—	0.24	—
果园面积中： 苹果园	万亩	10.88	0.2	1.9	5.78	0.58	2.33	0.09
梨 园	万亩	15.62	2.45	5.04	5.87	0.16	2.06	0.04
葡萄园	万亩	2.9	0.04	—	0.55	0.68	1.54	0.09
枣 园	万亩	14.46	0.09	—	4.32	9.68	0.37	—
八、水果产量	万公斤	19607.1	600	2749.97	11962.5	2258	2000.35	36.28
其中：苹果	万公斤	5045.7	5	953.01	3169.4	526.26	392.03	—
梨	万公斤	4965.68	410	750.02	2852.1	156.5	770.78	26.28
葡萄	万公斤	1142.16	8	—	210	160	754.16	10
红枣	万公斤	6674.77	—	—	5267.9	1381.21	25.66	—
九、水产品产量	万公斤	233.4	3.7	—	110.2	58.5	61	—

注：当年造林面积按实际成活 85% 以上面积计算。

畜牧业生产情况(一)

指 标	单位	2006年	2007年
一、大牲畜存栏	万头	55.64	57.43
# 役畜	万头	31.34	26.37
仔畜	万头	14.56	15.99
1、牛	万头	38.71	42.51
2、马	万匹	1.6	1.48
3、驴	万头	8.93	7.94
4、骡	万匹	6.06	5.22
5、骆驼	万头	0.34	0.28
二、猪存栏	万头	68.84	64.88
# 能繁殖的母畜	万头	8.6	9.62
三、羊存栏	万只	201.23	215.11
# 能繁殖的母畜	万只	102.89	116.95
1、山羊	万只	20.41	21.66
# 能繁殖的母畜	万只	11.68	12.63
2、绵羊	万只	180.82	193.45
# 能繁殖的母畜	万只	91.21	104.32
细毛羊及改良羊	万只	47.25	53.96
半细毛羊及改良羊	万只	40.49	38.10

畜牧业生产情况(二)

指 标	单位	2006年	2007年
四、鸡(鸭.鹅)存栏	万只	506.3	501.29
五、年末养蜂数量	万箱	0.35	0.26
六、当年出售和自宰的肉用牛	万头	11.02	12.13
牛肉产量	吨	11525	12706.5
七、当年出栏肉猪头数	万头	107.71	106.9
猪肉总产量	吨	73637	73108
八、当年出售和自宰的肉用羊	万只	124.5	134.25
羊肉总产量	吨	18886	20367.3
九、当年鸡(鸭、鹅)出栏	万只	602.12	602.37
十、牛奶产量	吨	24144	30112.7
山羊毛产量	吨	106.64	113.09
绵羊毛产量	吨	4374.7	4733.91
山羊绒产量	吨	30.23	31.97
骆驼毛产量	吨	15.55	12.9
鲜蛋产量	吨	17104	16878.7

分县区畜牧业生产情况(一)

(2007年)

指 标	单位	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一、大牲畜存栏	万头	57.43	4.3	9.06	25.26	10.44	5.53	2.84
# 役畜	万头	26.37	2.2	6.24	10.39	5.22	2.04	0.28
仔畜	万头	15.99	0.71	0.7	9.36	3.29	0.71	1.22
1、牛	万头	42.51	1.55	5.76	20.45	9.02	3.42	2.31
2、马	万匹	1.48	0.24	0.44	0.02	0.10	0.23	0.27
3、驴	万头	7.94	1.23	0.64	3.79	0.81	1.33	0.14
4、骡	万匹	5.22	1.26	2.21	0.76	0.45	0.45	0.09
5、骆驼	万头	0.28	0.02	0.01	0.06	0.06	0.10	0.03
二、猪存栏	万头	64.88	2.6	13.96	28.24	10.88	9.08	0.12
# 能繁殖的母畜	万头	9.62	0.19	5.2	1.91	1.42	0.9	—
三、羊存栏	万只	215.11	40.92	27.41	63.35	14.04	16.32	53.07
# 能繁殖的母畜	万只	116.95	23	15.51	29.02	8.42	5.09	35.91
1、山羊	万只	21.66	4.98	1.6	3.63	0.1	1.77	9.58
# 能繁殖的母畜	万只	12.63	3.1	0.74	1.77	0.06	0.71	6.25
2、绵羊	万只	193.45	35.94	25.81	59.72	13.94	14.55	43.49
# 能繁殖的母畜	万只	104.32	19.9	14.77	27.25	8.36	4.38	29.66
细毛羊及改良羊	万只	53.96	1.6	3.9	16.52	—	1.26	30.68
半细毛羊及改良羊	万只	38.1	12.5	5.07	6.8	—	3.48	10.25

分县区畜牧业生产情况(二)

(2007年)

指 标	单位	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
四、鸡(鸭、鹅)存栏	万只	501.29	34.5	53.32	313	55	43.82	1.65
五、年末养蜂数量	万箱	0.26	0.06	0.08	—	0.05	0.07	—
六、当年出售和自宰的肉用牛	万头	12.13	0.27	0.39	7.34	2.4	0.68	1.05
牛肉产量	吨	12706.5	270	390	8074	2400	680	892.5
七、当年出栏肉猪头数	万头	106.9	3.14	14.61	54.45	20.2	14.24	0.26
猪肉总产量	吨	73108	2198	10227	38115	13130	9256	182
八、当年出售和自宰的肉用羊	万只	134.25	23.2	23.05	35.3	5.89	12.32	34.49
羊肉总产量	吨	20367.3	3480	3457.5	5648	883.5	1724.8	5173.5
九、当年鸡(鸭、鹅)出栏	万只	602.37	29.14	63.07	387	70	50.92	2.24
十、牛奶产量	吨	30112.7	1544	3877.2	12087.5	5600	5298	1706
山羊毛产量	吨	113.09	24.9	8	18.15	0.5	8.85	52.69
绵羊毛产量	吨	4733.91	625.6	611.84	1572.4	209.1	254.55	1460.42
山羊绒产量	吨	31.97	4.98	1.6	4.36	0.1	1.77	19.16
骆驼毛产量	吨	12.9	0.9	0.45	3	2.7	4.5	1.35
鲜蛋产量	吨	16878.7	1035	1599.6	10955	1925	1314.6	49.5
蜂蜜产量	吨	25.3	6	8	—	5	6.3	—

历年受灾情况

单位：万亩

年 份	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
1957	20.57	1.79	14.48	2.96	—	1.34	—
1965	85.18	11.74	24.81	28.42	8.69	10.84	0.68
1970	85.02	11.71	24.77	28.37	8.67	10.83	0.67
1975	73.2	17.03	42.92	8.07	0.46	2.7	2.02
1980	8.83	0.55	5.1	1.88	0.99	0.06	0.25
1985	50.5	25.35	21.57	2.27	—	0.34	0.97
1990	62.13	10.57	37.32	6.41	0.95	6.88	—
1995	133.05	30.87	67.83	7.93	0.81	23.18	2.43
1996	77.16	9.27	42.1	5.85	2.03	16.75	1.16
1997	54.35	15.25	25.3	3.11	3.19	5.7	1.8
1998	42.27	5.13	22.38	2.99	1.96	8.37	1.44
1999	55.77	9.29	20.35	11.76	2.99	10.62	0.76
2000	75.07	22	33.2	8.93	2.09	7.33	1.52
2001	189.26	36.42	78.26	38.78	7.96	25.39	2.45
2002	77.56	22.6	36.2	5.14	1.77	9.81	2.04
2003	71.18	16.66	37.29	3.84	1.42	10.24	1.73
2004	78.86	14.38	23.99	17.1	3.99	17.61	1.79
2005	31.78	9.5	1.3	—	14.2	6.59	0.19
2006	43.41	10.82	20.33	2.7	2	7.08	0.48
2007	46.59	14.36	15.02	1.11	4	11.62	0.48

自然灾害情况

(2007年)

单位: 万亩

指 标	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一、受灾面积合计	46.59	14.36	15.02	1.11	4	11.62	0.48
1. 旱灾	2.37	1.2	—	—	—	1.14	0.03
2. 水灾	5.8	—	—	0.31	4	1.48	0.01
3. 风雹灾	3.53	1.4	—	0.58	—	1.42	0.13
4. 霜冻	27.27	8.86	15.02	—	—	3.23	0.16
5. 病虫	6.74	2.4	—	0.22	—	3.97	0.15
6. 其他	0.88	0.5	—	—	—	0.38	—
二、成灾面积	37.92	14.36	15.02	0.31	2	5.82	0.41
1、粮食作物	18.37	10.58	2.07	0.31	2	3	0.41
# 减产 3--5 成	15.39	10.58	0.53	0.31	2	1.73	0.24
减产 5--8 成	2.61	—	1.54	—	—	0.91	0.16
8 成以上至绝收	0.37	—	—	—	—	0.36	0.01
2、经济作物	19.55	3.78	12.95	—	—	2.82	—
# 减产 3--5 成	12.23	3.78	6.68	—	—	1.77	—
减产 5--8 成	0.74	—	—	—	—	0.74	—
8 成以上至绝收	6.58	—	6.27	—	—	0.31	—

农业总产值

单位：万元

指 标	2006 年	2007 年
一、农业总产值(当年价)	621671.76	728779.77
农业产值	432977.28	511299.54
林业产值	12295.79	13403.61
牧业产值	167568.97	194520.92
渔业产值	1427.51	1644.48
农林牧渔服务业产值	7402.21	7911.22
二、农业总产值(可比价)	627105.01	664094.06
农业产值	429821.58	467501.29
林业产值	12295.79	12662.02
牧业产值	176169.73	174361.44
渔业产值	1415.7	1658.09
农林牧渔服务业产值	7402.21	7911.22

注：可比价产值是指按上年农产品价格计算的当年农业总产值。

分县区农业总产值

(2007年)

单位：万元

指 标	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一、农业总产值(当年价)	728779.77	65552.19	111587.36	280259.93	110207.29	135621.07	25551.93
农业产值	511299.54	51881.11	83783.13	180997.66	77755.72	109235.73	7646.19
林业产值	13403.61	362.11	3145.06	4717.16	2772.26	2273.98	133.04
牧业产值	194520.92	11895.88	23740.95	92277.27	28849.58	21775.54	15981.7
渔业产值	1644.48	26.09	—	776.84	411.73	429.82	—
农林牧渔服务业产值	7911.22	1387	918.22	1491	418	1906	1791
二、农业总产值(可比价)	664094.06	60290.12	99970.71	257054.37	100319.12	123052.26	23407.48
农业产值	467501.29	47765.57	76120.71	164345.74	72621.52	99627.59	7020.16
林业产值	12662.02	349.28	2936.36	4562.5	2593.97	2087.62	132.29
牧业产值	174361.44	10762.18	19995.42	85878.29	24273.9	18987.62	14464.03
渔业产值	1658.09	26.09	—	776.84	411.73	443.43	—
农林牧渔服务业产值	7911.22	1387	918.22	1491	418	1906	1791

农业中间消耗及农业增加值

单位：万元

指 标	2006 年	2007 年
一、农业中间消耗	241999.14	289368.03
种植业	165335.18	204324.14
林 业	2809.59	2607.94
牧 业	73353.97	81910.38
渔 业	500.4	525.57
二、农业增加值	374713.14	434111.23
种植业	267642.1	306975.4
林 业	9486.2	10795.67
牧 业	94215	112610.54
渔 业	927.11	1118.91
农林牧渔服务业	2442.73	2610.71

注：按当年价计算

分县区农业中间消耗及农业增加值

(2007年)

单位：万元

指 标	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一、农业中间消耗	289368.03	25564.14	46305.34	111083.05	47192.64	51002.3	8220.56
种植业	204324.14	20356.08	38109.08	60693.88	36812.99	44372.23	3979.88
林 业	2607.94	237.79	488.27	935.86	576.05	269.15	100.82
牧 业	81910.38	4959.27	7707.99	49203.26	9637.6	6262.4	4139.86
渔 业	525.57	11	—	250.05	166	98.52	—
二、农业增加值	434111.23	39058.76	64666.82	168177.91	62734.59	83341.75	16131.4
种植业	306975.4	31525.03	45674.05	120303.78	40942.73	64863.5	3666.31
林 业	10795.67	124.32	2656.79	3781.3	2196.21	2004.83	32.22
牧 业	112610.54	6936.61	16032.96	43074.01	19211.98	15513.14	11841.84
渔 业	1118.91	15.09	—	526.79	245.73	331.3	—
农林牧渔服务业	2610.71	457.71	303.02	492.03	137.94	628.98	591.03

注：按当年价计算

乡镇企业单位及人数

(2007年)

指 标	单位	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一、乡镇企业单位数	个	20344	1069	5079	5620	4230	4108	238
1、集体企业	个	79	10	—	4	15	10	40
2、股份合作企业	个	—	—	—	—	—	—	—
3、联营企业	个	2	—	—	—	2	—	—
4、有限责任公司	个	65	—	—	13	10	39	3
5、股份有限公司	个	—	—	—	—	—	—	—
6、私营企业	个	1174	356	130	384	106	73	125
7、其它企业	个							
8、外商投资企业	个							
二、乡镇企业人数	人	198185	53100	24321	73000	16000	25200	6700
1、集体企业	人	2903	1296	—	205	756	534	112
2、股份合作企业	人	—	—	—	—	—	—	—
3、联营企业	人	100	—	—	—	100	—	—
4、有限责任公司	人	10025	—	—	2485	951	6249	340
5、股份有限公司	人	—	—	—	—	—	—	—
6、私营企业	人	75495	26568	3756	36305	2564	2393	3909
7、其它企业	人	88523	27864	—	38995	4371	9176	4361
8、外商投资企业	人	—	—	—	—	—	—	—

乡镇企业总产值及增加值

(2007年)

指 标	单位	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一、乡镇企业总产值	万元	2086602	470000	204080	808500	255800	287847	60375
1、农林牧渔业	万元	31829	2505	750	19830	3072	4207	1465
2、采矿业	万元	197640	93644	3922	26330	24630	2843	46271
3、制造业	万元	249247	35440	7668	136887	37450	30804	998
4、建筑业	万元	258584	106422	5080	131400	3788	10475	1419
5、交通运输仓储业	万元	2065	—	522	1140	403	—	—
6、批发零售业	万元	8210	—	4388	1840	325	1657	—
7、住宿及餐饮业	万元	4295	—	270	3480	469	76	—
8、社会服务业	万元	2868	—	538	1800	55	470	5
9、其它	万元	1120	—	—	1120	—	—	—
二、乡镇企业增加值	万元	563334	154000	36310	197000	66300	90480	19244
1、农林牧渔业	万元	8556	861	153	4825	676	1553	488
2、采矿业	万元	59065	31070	679	5560	5640	826	15290
3、制造业	万元	67520	11356	1666	33262	10860	10052	324
4、建筑业	万元	69791	31405	771	32850	848	3555	362
5、交通运输仓储业	万元	563	—	181	285	97	—	—
6、批发零售业	万元	2295	—	632	460	77	1126	—
7、住宿及餐饮业	万元	1081	—	60	870	103	48	—
8、社会服务业	万元	708	—	156	450	12	88	2
9、其它	万元	280	—	—	280	—	—	—

山丹军马场农业生产主要指标

指 标	单位	2006 年	2007 年
一、耕地面积	万亩	41	41
二、农作物播种面积	万亩	30.3	30.3
粮食播种面积	万亩	10.13	18
粮食总产量	吨	20249.6	38900
油料播种面积	万亩	20.17	12.3
油料总产量	吨	24204	14760
二、牧业生产情况			
大牲畜年末存栏	万头	1.06	0.97
其中：牛	万头	0.88	0.8
猪年末存栏	万头	0.01	0.01
当年猪出栏	万头	0.02	0.02
羊年末存栏	万只	1.4	1.33
当年羊出栏	万只	0.75	0.4
猪、牛、羊肉总产量	吨	386.5	214
牛奶产量	吨	300	760
绵羊毛产量	吨	21	19.95
四、农业总产值（当年价格）	万元	10794.88	13509.24
农 业	万元	10255.93	13026.04
牧 业	万元	538.95	483.2
五、农业总产值（可比价）	万元	10649.5	11647.78
农 业	万元	10115.93	11180.2
牧 业	万元	533.57	467.58
六、农业增加值	万元	6196.3	7567.06

历年农作物播种面积

单位：万亩

年份	总播种面积	其 中：			占播种面积的比重(%)		
		粮食作物	经济作物	其他作物	粮食作物	经济作物	其他作物
1949	143.73	135.3	7.89	0.54	94.13	5.49	0.38
1952	185.54	177.09	7.78	0.67	95.44	4.19	0.37
1957	200.35	186.18	10.21	3.58	93.12	5.1	1.78
1962	161.23	151	5.7	4.53	93.66	3.5	2.81
1965	206.19	189.1	13.54	3.55	91.71	6.57	1.12
1970	214.75	196.18	14.31	4.26	91.35	6.66	1.99
1975	224.89	199.95	17.89	7.05	88.91	7.96	3.31
1978	228.95	206.01	16.26	6.68	89.98	7.1	2.92
1980	237.25	206.14	23.04	8.49	86.74	9.69	3.57
1985	229.16	173.28	40.33	15.45	75.66	17.6	6.74
1990	242.82	184.5	42.75	15.57	75.98	17.6	6.41
1991	238.87	180.95	43.88	14.04	75.75	18.37	5.88
1992	266.68	183.8	50.48	32.4	68.92	18.93	12.15
1993	271.32	192.77	48.49	30.06	71.05	17.87	11.08
1994	270.71	195.08	48.76	26.87	72.06	18.01	9.93
1995	273.67	196.03	49.25	28.39	71.63	18	10.37
1996	275.23	201.53	44.82	28.88	73.22	16.28	10.49
1997	277.5	203.07	45.71	28.72	73.18	16.47	10.35
1998	281.35	198.37	51.71	31.27	70.51	18.38	11.11
1999	281.35	189.03	58.66	33.66	67.19	20.85	11.96
2000	275.43	168.68	70.53	36.22	61.24	25.61	13.15
2001	278.71	150.7	66.28	61.73	54.07	23.78	22.15
2002	272.59	156.23	59.97	56.39	57.31	22.0	20.69
2003	278.83	162.93	48.64	67.26	58.43	17.44	24.13
2004	285.62	171.06	82.14	32.42	59.89	28.76	11.35
2005	284.51	186.96	69.04	28.51	65.71	24.27	10.02
2006	286.59	189.44	71.85	25.3	66.10	25.07	8.83
2007	288.16	193.08	73.6	21.48	67	25.54	7.46

注：2003年以前的其他作物播种面积主要包括蔬菜、瓜类、青饲料、绿肥、花卉、制种等农作物面积，2004年以后的其他农作物面积只含青饲料面积。

历年粮食总产量

单位：万公斤

年份	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
1949	10195.61	985.93	2403.69	4436.3	1074.86	1275.78	18.85
1952	18385.68	1903.48	3460.68	7858.33	2575.58	2565.45	22.61
1957	21756.03	3308.22	3918.32	8283.5	3029.95	3099	117
1962	8697.31	902.63	1376.96	3550.42	1375	1404.37	87.93
1965	21515.41	3029.33	4373.05	7519.29	3102.86	3232.32	258.56
1970	29821.68	3270.27	6125.33	11444.15	4671.41	3896.62	271.9
1975	39074.01	4663.99	7083.56	15090.06	5903.72	5832.62	500.06
1978	44439.98	4752.43	5619.15	18310.11	7832.61	7454.94	470.74
1980	52191.09	5982.05	8473.18	20364.31	7914.17	8893.97	563.41
1985	57378.57	4696.54	10419.58	21316.25	9268.49	11319.62	357.82
1990	73570.76	6922.86	13227.32	26604.98	12028.22	14335.71	451.67
1991	72706.11	6199.45	12315.3	27172.58	12072.84	14550.99	394.95
1992	77912.67	7398.69	14641.95	28289.37	12183.02	14893.38	506.26
1993	80884.42	8434.14	15848.94	28829.39	12304.32	14897.07	560.16
1994	81207.03	8472.24	15900.87	28946.32	12346.77	14971.01	569.82
1995	83553.09	8472.27	15938.12	30055.18	12779.77	15694.01	614.55
1996	91512.95	9750	20069.01	31359.11	13349.15	16245.37	740.31
1997	96975.01	10924.5	21558.65	32927.01	13800.33	16802.05	962.47
1998	100897.14	11859.9	22952.44	33738.01	14168.87	17012.94	1164.98
1999	98727.78	11070.1	22306.3	32698.78	14440.83	16925.17	1286.6
2000	88644.75	9229.6	19850.66	28660.48	14203.32	15425.39	1275.3
2001	73554.66	5771.31	11433.9	29890.82	13153.14	12444.17	861.32
2002	74380.09	8931.2	14600.06	28793.09	11627.43	9358.9	1069.41
2003	76248.5	9461.1	16500.31	28533.77	11721.79	9016.96	1014.57
2004	80693.55	11371.9	18679.5	29037.45	11944.67	8865.44	794.59
2005	87304.04	13009.7	20456.9	31205.7	13271.79	8497.12	862.83
2006	88956.62	13868.89	21028	30635.97	13913.22	8723.26	787.27
2007	92990.54	15733.71	22607.6	32315.32	13593	7909.23	831.68

历年农业总产值

单位：万元

年 份	农业总产值	农业	林业	牧业	渔业	服务业产值
1949	2835.42	2216.55	2.15	387.87	—	—
1952	4897.52	3929.04	8.81	553.12	—	—
1957	7033.7	5300.15	107.63	821.28	—	—
1962	3301.32	2447.42	7.61	538.23	—	—
1965	6683.55	4943.72	119.49	1152.62	—	—
1970	8849.25	6573.11	123.22	1458.66	—	—
1975	17645.86	12394.17	346.16	3492.22	—	—
1978	18835.67	13597.55	240.38	3312.68	—	—
1980	22050.97	16924.72	241.42	3290.48	0.08	—
1985	41498.33	28672.81	1598.94	8862.07	6.71	—
1990	116058.28	72885.54	2798.38	24298.9	110.91	—
1995	326806.11	226669.94	2456.64	96759.93	919.6	—
1996	356467.78	247080.43	3089.03	105274.12	1024.2	—
1997	372603.12	252379.86	3988.65	115028.61	1206	—
1998	391916.58	296817.76	7343.31	86341.1	1414.41	—
1999	365047.2	285507.82	8428.77	70140.9	969.71	—
2000	386706.14	297414.44	10182.84	78011.26	1097.6	—
2001	390242.91	290320.36	10518.09	87974.91	1429.55	—
2002	429533.94	312472.97	12409.5	103452.33	1199.14	—
2003	460703.77	323429.34	15477.63	114556.38	1139.81	6100.61
2004	544053.9	375468.53	11601.55	149181.8	1298.32	6503.7
2005	589349.5	403862.48	13126.25	164035.2	1369.04	6956.53
2006	621671.76	432977.28	12295.79	167568.97	1427.51	7402.21
2007	728779.77	511299.54	13403.61	194520.92	1644.48	7911.22

注：1949—1990年农业总产值中包括副业产值。1995年—2007年农业总产值用当年价计算。

七、工 业

分年度规模以上工业企业主要经济指标

指 标	单位	2000 年	2005 年	2006 年	2007 年
企业单位数	个	126	121	121	128
其中：亏损企业数	个	32	30	30	33
工业总产值	万元	161858.0	419302.1	590178.7	777566.9
工业增加值	万元	63176.0	149994.0	229321.3	304149.3
工业销售产值	万元	146448.0	385261.3	536669.7	712389.6
资产合计	万元	360682.0	614556.2	1187240.8	1282899.5
负债合计	万元	292007.0	417902.7	844440.1	952712.8
主营业务收入	万元	121305.0	336541.0	480072.3	638548.5
利润总额	万元	509.0	15503.2	19379.0	36034.3
亏损企业亏损额	万元	2454.0	3131.4	4400.0	6759.8
利税总额	万元	10251.0	34103.8	43281.3	76437.1
全部从业人员平均人数	人	26098	21191	21216	22900
工业综合效益指数	%	64.58	125.80	143.71	167.49

注：1、2000 年和 2005 年规模以上工业增加值是按经济普查修订后的增加值，2006 年和 2007 年是按企业增加值率核算后得到的增加值。

2、2000 年企业单位数是全部国有及年销售收入达到 500 万元以上的工业企业。

3、2005 年—2007 年企业单位数是指年销售收入达到 500 万元以上的工业企业。

分年度主要工业产品产量完成情况

指 标	计量 单位	2000 年	2005 年	2006 年	2007 年
原煤	吨	981398.00	975715.00	1134951.00	1455828.00
发电量	万千瓦 小时	17797.41	116568.00	415444.00	596846.67
精制食用植物油	吨	34236.68	21884.00	30086.00	25171.00
配混合饲料	吨	86529.00	45609.00	60391.00	75238.90
饮料酒	千升	10497.01	12071.00	12009.00	11055.92
白酒（折 65 度，商品量）	千升	10497.01	10266.00	10039.00	8935.92
葡萄酒	千升	—	1805.00	1970.00	2120.00
机制纸及纸板	吨	20448.00	14960.00	9320.00	5798.90
农用氮、磷、钾化学肥料总计（折纯）	吨	52870.79	48763.00	67743.00	57332.00
氮肥（折含 N 100 %）	吨	31625.73	41819.00	50071.00	43621.00
磷肥（折含 P ₂ O ₅ 100 %）	吨	21245.06	6844.00	17672.00	13711.00
塑料制品	吨	3896.17	5752.00	7144.00	8710.00
水泥	吨	474800.00	1107295.00	1136407.00	1095029.76
铁合金	吨	11018.00	66670.00	84107.00	98017.00

分县区规模以上工业企业现价总产值

(2007年)

单位: 万元

指 标	合计	山丹	民乐	甘州	临泽	高台	肃南
全部规模以上工业	777566.9	101748.9	89598.9	308978.8	116197.4	92832.3	68210.6
1. 按轻重工业分							
# 轻工业	317834.0	14622.8	49672.3	99834.2	83286.0	69783.7	635.0
重工业	459732.9	87126.1	39926.6	209144.6	32911.4	23048.6	67575.6
2. 按登记注册类型划分							
# 国有企业	135035.1	7460.7	6599.0	96813.3	3275.4	17796.1	3090.6
集体企业	12927.7	12927.7	—	—	—	—	—
股份合作企业	8354.5	2998.8	—	3452.1	—	—	1903.6
股份制企业	610927.1	76676.1	80188.9	202887.5	112922.0	75036.2	63216.4
外商及港澳台商投资企业	5825.9	—	—	5825.9	—	—	—
其他企业	4496.6	1685.6	2811.0	—	—	—	—

分县区规模以上工业企业主要经济指标

(2007年)

单位：个、万元、人、%

指 标	合计	山丹	民乐	甘州	临泽	高台	肃南
企业单位数	128	21	10	40	19	20	18
其中：亏损企业数	33	9	1	14	6	3	
工业总产值	777566.9	101748.9	89598.9	308978.8	116197.4	92832.3	68210.6
工业增加值	304149.3	36068.0	35393.5	120538.8	49117.4	34295.6	28736.0
工业销售产值	712389.6	100015.4	71223.6	308957.7	86644.6	79582.8	65965.5
应收帐款净额	94021.7	10921.7	7078.4	31469.1	10802.8	15829.9	17919.8
产成品	103226.9	10359.1	5311.5	48797.8	20070.4	11387.6	7300.5
流动资产平均余额	382262.0	51475.5	31464.1	177516.1	47710.9	36358.7	37736.7
固定资产净值平均余额	751307.3	26905.5	30139.2	468235.6	25052.7	22397.6	178576.7
资产合计	1282899.5	85843.9	83733	710415.6	85546.1	63849.2	253511.7
负债合计	952712.8	66538.4	54058.1	541229	54410.7	40832.5	195644.1
主营业务收入	638548.5	98188.2	64492.1	250852.8	89504.4	72690.4	62820.6
主营业务成本	521573.4	84813.5	49280.6	210755.4	79662.5	63701.8	33359.6
主营业务税金及附加	9794.1	440.5	2838.9	2957.8	394.1	2591.5	571.3
营业费用	22436.3	3015.6	3724.8	8139.7	4944	2235.9	376.3
管理费用	26338.4	4610.0	4153.7	9841.0	2524.0	1655.5	3554.2
财务费用	29312.2	1025.4	1838.1	13571.4	1378.5	1136.5	10362.3
利润总额（亏损为负）	36034.3	347.3	1791.7	12557.6	3520	2985.7	14832
亏损企业亏损额	6759.8	350.5	205.3	5434.7	356.8	412.5	
利税总额	76437.1	4325.5	7244.3	29951.8	6293.4	6868.2	21753.9
应交增值税	30608.7	3537.7	2613.7	14436.4	2379.3	1291.0	6350.6
全部从业人员平均人数	22900	4779	2652	8581	2107	2529	2252
工业综合效益指数	167.49	115.58	171.52	160.86	226.60	173.58	267.14

分县区工业企业经济效益指数

(2007年)

指 标	张掖	山丹	民乐
1. 工业综合效益指数	167.49	115.58	171.52
2. 总资产贡献率 (%)	7.87	6.15	10.75
3. 资本保值增值率 (%)	95.20	103.91	128.21
4. 资产负债率 (%)	74.26	77.51	64.56
5. 流动资金周转率 (次)	1.67	1.91	2.05
6. 成本费用利润率 (%)	6.01	0.37	3.04
7. 劳动生产率 (元/人)	130294.7	79145.01	132737.93
8. 产品销售率 (%)	91.62	98.30	79.49

分县区工业企业经济效益指数(续)

指 标	甘州	临泽	高台	肃南
1. 工业综合效益指数	160.86	226.60	173.58	267.14
2. 总资产贡献率 (%)	5.71	8.96	12.50	12.02
3. 资本保值增值率 (%)	84.10	134.05	99.13	100.68
4. 资产负债率 (%)	76.18	63.60	63.95	77.17
5. 流动资金周转率 (次)	1.41	1.88	2.00	1.66
6. 成本费用利润率 (%)	5.18	3.98	4.34	31.33
7. 劳动生产率 (元/人)	136717.87	225693.40	128273.63	124501.33
8. 产品销售率 (%)	99.99	74.57	85.73	96.71

规模以上工业主要经济指标

(2007年)

指 标	企业 个数	工业总产值 (万元)		工业增加值 (万元)		实现税金 (万元)	
		绝对值	构成 (%)	绝对值	构成 (%)	绝对值	构成 (%)
一、按登记注册类型划分							
1、国有企业	22	135035.1	17.37	41005.4	13.48	2457.1	6.08
2、集体企业	3	12927.7	1.66	4742.0	1.56	740.7	1.83
3、股份合作企业	3	8354.5	1.07	2594.3	0.85	242.5	0.60
4、股份制企业	96	610927.1	78.57	251790.2	82.79	36634.3	90.67
5、外商及港澳台商投资企业	2	5825.9	0.75	2622.5	0.86	221	0.55
6、其他企业	2	4496.6	0.58	1394.9	0.46	107.2	0.27
二、按工业支柱产业分类							
1、饮料制造业	12	95596.9	12.29	46355.4	15.24	5432.8	13.45
2、农副食品加工业	27	170036.6	21.87	72327.6	23.78	3018.8	7.47
3、食品制造业	4	31433.1	4.04	9805.3	3.22	2555.4	6.32
4、非金属矿物制品业	12	27420.2	3.53	11248.1	3.70	1869.6	4.63
5、化学原料及化学制品制造业	10	62818.7	8.08	19848.4	6.53	2204.8	5.46
6、电力、热力的生产和供应业	20	215519.8	27.72	80621.2	26.51	18145	44.91
7、有色金属冶炼及压延加工业	1	6480.3	0.83	2268.1	0.75	110.5	0.27
8、黑色金属冶炼及压延加工业	9	82294.4	10.58	31310.2	10.29	2322.2	5.75
9、塑料制品业	2	7877.0	1.01	2454.0	0.81	244.8	0.61
10、金属制品业	2	6943.3	0.89	2798.9	0.92	73.4	0.18

规模以上工业企业

(2007年)

项 目	企业单位数 (个)	其中：亏损 企业(个)	工业总产值	其中：新产
			(当年价格)	品产值
总 计	128	33	777566.9	2051.5
在总计中：1、国有企业	22	7	135035.1	
2、集体企业	3	1	12927.7	
3、股份合作企业	3	2	8354.5	
4、股份制企业	96	23	610927.1	2051.5
5、外商及港澳台商投资企业	2		5825.9	
6、其他企业	2		4496.6	
在总计中：国有控股企业	27	8	257271.6	
在总计中：轻工业	52	14	317834.0	779.3
重工业	76	19	459732.9	1272.2
在总计中：中央企业	5	4	15138.6	
省属企业	7	2	174786.8	
省以下地方企业	116	27	587641.5	2051.5
按工业大行业分组				
煤炭开采和洗选业	6	2	10534.9	
黑色金属矿采选业	7	1	13302.3	
有色金属矿采选业	3		16879.6	

主要经济指标(一)

单位: 万元

工业销售产值 (当年价格)	其中: 出口交货值	工业增加值 (当年价)	应收帐款净额	产成品
712389.6	25706.1	304149.3	94021.7	103226.9
133977.1		41005.4	9704.3	13633.7
12626.1		4742.0	1731.5	1250.5
7940.9		2594.3	1066.9	950.8
549246.8	25706.1	251790.2	80722.9	85747.3
5817.5		2622.5	396.9	1041.2
2781.2		1394.9	399.2	603.4
265249.8		95747.2	24156.1	18144.8
266606.5	25706.1	135573.5	36403.5	67650.6
445783.1		168575.8	57618.2	35576.3
15470.0		5727.8	1002.9	11703.5
171862.3		65965.4	14618.5	3128.5
525057.3	25706.1	232456.1	78400.3	88394.9
10213.8		3301.7	456.9	436.0
11694.2		5261.1	1752.8	1340.3
15448.7		6359.0	13493.8	6952.2

规模以上工业企业

(2007年)

项 目	企业单位数 (个)	其中：亏损 企业(个)	工业总产值 (当年价格)	
			工业总产值 (当年价格)	其中：新产 品产值
非金属矿采选业	2		5699.4	
农副食品加工业	27	6	170036.6	
食品制造业	4		31433.1	125.3
饮料制造业	12	2	95596.9	
纺织服装、鞋、帽制造业	1		1625.0	
木材加工及木、竹、藤、棕、草制品业	1	1	898.1	1272.2
造纸及纸制品业	4	3	10495.8	
石油加工、炼焦及核燃料加工业	1		2992.5	
化学原料及化学制品制造业	10	3	62818.7	
医药制造业	2		6421.4	654.0
塑料制品业	2	1	7877.0	
非金属矿物制品业	12	4	27420.2	
黑色金属冶炼及压延加工业	9	4	82294.4	
有色金属冶炼及压延加工业	1	1	6480.3	
金属制品业	2	1	6943.3	
专用设备制造业	1	1	1197.6	
电力、热力的生产和供应业	20	2	215519.8	
水的生产和供应业	1	1	1100.0	

主要经济指标(续一)

单位: 万元

工业销售产值 (当年价格)	其中: 出口交货值	工业增加值 (当年价)	应收帐款净额	产成品
5161.6		1880.8	539.7	277.4
138749.9	5205.6	72327.6	19035.2	46181.0
28605.4	15359.9	9805.3	5565.6	6700.6
80548.0	5140.6	46355.4	10135.1	11246.7
1336.3		592.6	858.1	
3580.0		317.6	1698.7	772.1
8897.1		3245.9	612.9	1534.0
2924.5		1011.8	594.3	728.8
53064.8		19848.4	3500.6	7694.8
5814.2		2341.9	527.1	1756.9
7935.7		2454.0	1749.0	1926.7
25130.1		11248.1	7539.2	3967.1
62959.9		31310.2	4887.8	7937.0
6658.8		2268.1	306.1	
5366.3		2798.9	748.9	230.1
1312.4		426.0	237.1	208.5
235887.9		80621.2	19776.6	3336.7
1100.0		373.7	6.2	

规模以上工业企业

(2007年)

项 目	流动资产 平均余额	固定资产净 值平均余额	资产合计
总 计	382262.0	751307.3	1282899.5
在总计中：1、国有企业	36975.5	33257.5	81478.9
2、集体企业	13045.6	2586.3	15633.1
3、股份合作企业	4032.6	2962.1	9160.1
4、股份制企业	322133.5	709265.2	1166910.8
5、外商及港澳台商投资企业	5529.1	2531.2	8361.8
6、其他企业	545.7	705.0	1354.8
在总计中：国有控股企业	82655.7	368954.0	489215.6
在总计中：轻工业	197943.5	108724.9	368495.6
重工业	184318.5	642582.4	914403.9
在总计中：中央企业	14782.1	2808.4	20681.8
省属企业	44914.4	381362.6	429880.8
省以下地方企业	322565.5	367136.3	832336.9
按工业大行业分组			
煤炭开采和洗选业	2129.4	3053.1	5848.6
黑色金属矿采选业	5054.0	4451.8	9130.2
有色金属矿采选业	13517.4	16042.7	57120.9

主要经济指标(二)

单位：万元

负债合计	主营业务收入	主营业务成本	主营业务税金及附加	营业费用
952712.8	638548.5	521573.4	9794.1	22436.3
84149.0	67514.6	56943.4	884.5	3823.9
11578.4	15037.9	13811.1	65.5	605.0
7431.3	7355.8	6858.1	18.0	145.3
845842.5	539705.1	437030.4	8668.3	17615.0
3141.8	6159.6	4372.8	149.3	228.9
569.8	2775.5	2557.6	8.5	18.2
392387.2	192601.3	152286.3	1760.8	5038.2
243338.4	269629.5	230752.0	7377.6	13551.2
709374.4	368919.0	290821.4	2416.5	8885.1
13887.6	14848.7	11590.3	68.1	889.9
326760.1	104564.4	83271.5	942.5	911.9
612065.1	519135.4	426711.6	8783.5	20634.5
4786.5	9844.6	7342.2	95.7	64.3
6801.6	11967.5	10214.7	207.2	217.9
36866.7	17032.5	10089.6	74.5	142.8

规模以上工业企业

(2007年)

项 目	流动资产 平均余额	固定资产净 值平均余额	资产合计
非金属矿采选业	2071.5	1201.9	3753.2
农副食品加工业	99641.0	47103.9	178060.6
食品制造业	16918.0	16885.1	39662.3
饮料制造业	66608.4	21672.0	110766.7
纺织服装、鞋、帽制造业	1190.1	705.4	1381.2
木材加工及木、竹、藤、棕、草制品业	3574.7	7644.6	11513.8
造纸及纸制品业	9221.6	9765.2	20429.8
石油加工、炼焦及核燃料加工业	1830.0	58.8	2034.7
化学原料及化学制品制造业	24228.0	20240.3	49157.0
医药制造业	3673.3	1843.6	6667.5
塑料制品业	5828.8	3298.0	10957.0
非金属矿物制品业	17124.1	23023.3	41689.8
黑色金属冶炼及压延加工业	33737.4	9423.0	51573.8
有色金属冶炼及压延加工业	1301.0	3168.6	9580.3
金属制品业	2500.6	1724.6	4468.5
专用设备制造业	1234.3	761.4	2799.1
电力、热力的生产和供应业	69994.4	548126.7	654202.0
水的生产和供应业	884.0	11113.3	12102.5

主要经济指标(续二)

单位: 万元

负债合计	主营业务收入	主营业务成本	主营业务税金及附加	营业费用
960.9	4929.5	3910.8	233.6	58.3
111917.7	153001.1	136600.7	1482.6	6422.3
30649.0	29678.6	25235.5	1279.9	2046.4
68746.0	67928.9	52128.6	4068.1	4390.2
1207.4	1250.4	1197.2	4.3	4.1
9570.3	3289.5	3105.9	7.7	108.8
17449.4	10865.0	10438.7	22.5	291.1
1737.9	2926.8	2700.9	18.6	84.9
33962.3	49190.7	41752.3	381.2	1727.6
5298.9	4606.8	3453.3	528.3	369.9
9128.0	7903.7	7198.6	20.7	594.5
29917.5	24459.2	21567.5	288.2	780.6
34652.6	63701.2	55305.3	245.9	2600.0
34670.4	6301.8	7116.5	21.0	315.0
3236.0	5814.3	4766.8	11.7	108.2
2770.8	1117.2	955.5	1.4	62.0
499608.6	161694.5	115676.4	795.1	2013.7
8774.3	1044.7	816.4	5.9	33.7

规模以上工业企业

(2007年)

项 目	管理费用	财务费用	其中：利息支出
总 计	26338.4	29312.2	24525.3
在总计中：1、国有企业	5213.5	2873.0	2300.3
2、集体企业	393.4	58.3	41.9
3、股份合作企业	365.0	23.6	23.0
4、股份制企业	20000.5	26198.4	22003.2
5、外商及港澳台商投资企业	327.9	153.3	151.5
6、其他企业	38.1	5.6	5.4
在总计中：国有控股企业	7186.6	16500.9	13667.8
在总计中：轻工业	10029.0	5043.1	4383.4
重工业	16309.4	24269.1	20141.9
在总计中：中央企业	835.6	241.5	60.4
省属企业	1216.9	9655.3	7323.1
省以下地方企业	24285.9	19415.4	17141.8
按工业大行业分组			
煤炭开采和洗选业	508.2	24.9	21.3
黑色金属矿采选业	550.1	160.7	150.9
有色金属矿采选业	1671.9	900.1	819.7

主要经济指标(三)

单位:万元

利润总额 (亏损为负)	亏损企业 亏损额	利税总额	应交增值税	工业中间 投入合计	全部从业人员平 均人数(人)
36034.3	6759.8	76437.1	30608.7	456135.8	22900
-2131.7	3560.6	325.4	1572.6	47382.8	3676
41.1	49.2	781.8	675.2	8860.8	713
-213.1	244.3	29.4	224.5	5984.7	400
37158.0	2905.7	73792.3	27966.0	387432.2	17566
1088.8		1309.8	71.7	3275.0	265
91.2		198.4	98.7	3200.3	280
13742.7	3594.7	31216.9	15713.4	129018.0	5454
7241.5	2530.3	19190.1	4571.0	186832.0	8503
28792.8	4229.5	57247.0	26037.7	269303.8	14397
-107.6	122.1	44.8	84.3	9495.0	897
9574.1	455.3	20808.2	10291.6	70891.5	1501
26567.8	6182.4	55584.1	20232.8	375749.3	20502
592.0	66.9	932.3	244.6	7480.4	1336
263.6	24.1	812.9	342.1	8382.9	584
4133.3		5568.8	1361.0	12082.3	465

规模以上工业企业

(2007年)

项 目	管理费用	财务费用	其中：利息支出
非金属矿采选业	133.5	9.7	9.1
农副食品加工业	3623.1	2348.5	2138.5
食品制造业	1153.3	730.7	724.6
饮料制造业	3526.4	1480.4	1379.6
纺织服装、鞋、帽制造业	3.8	54.5	54.5
木材加工及木、竹、藤、棕、草制品业	503.3	6.2	6.2
造纸及纸制品业	1166.7	52.7	47.4
石油加工、炼焦及核燃料加工业	116.1	0.2	0.2
化学原料及化学制品制造业	2306.3	828.6	741.4
医药制造业	353.1	7.2	7.2
塑料制品业	314.6	57.9	57.9
非金属矿物制品业	2035.2	811.2	770.6
黑色金属冶炼及压延加工业	1569.0	492.9	456.0
有色金属冶炼及压延加工业	389.6	1347.3	1347.3
金属制品业	274.2	68.3	27.7
专用设备制造业	115.1	0.2	0.2
电力、热力的生产和供应业	5656.9	19565.4	15737.9
水的生产和供应业	368.0	364.6	27.1

主要经济指标(续三)

单位: 万元

利润总额 (亏损为负)	亏损企业 亏损额	利税总额	应交增值税	工业中间 投入合计	全部从业人员平 均人数(人)
430.4		999.5	335.5	4154.0	431
5539.7	298.9	8558.5	1536.2	97739.6	3956
1447.6		4003.0	1275.5	23847.0	1091
1799.4	595.8	7232.2	1364.7	50608.1	2027
5.7		13.1	3.1	1035.4	13
-100.3	100.3	112.2	204.8	2724.1	690
-1081.1	1082.5	-819.6	239.0	7489.1	1160
4.5		253.6	230.5	2211.2	100
1859.9	427.2	4064.7	1823.6	45216.8	2165
92.5		821.2	200.4	4279.8	240
-117.2	225.6	127.6	224.1	5647.0	281
86.2	410.6	1955.8	1581.4	16386.5	2641
719.4	77.9	3041.6	2076.3	45802.5	1480
-2796.4	2796.4	-2685.9	89.5	4440.0	400
1.4	2.1	74.8	61.7	3762.2	177
-4.5	4.5	-2.3	0.8	772.4	134
23627.7	177.5	41772.7	17349.9	111284.2	3342
-469.5	469.5	-399.6	64.0	790.3	187

主要工业产品产量完成情况(一)

工业产品名称	计量单位	2007年实际
原煤	吨	1455828
铁矿石原矿量	吨	33313
原盐	吨	15500
发电量	万千瓦小时	596847
火电	万千瓦小时	390656
水电	万千瓦小时	206191
自来水(生产量)	万立方米	1153
小麦粉	吨	56487
精制食用植物油	吨	25171
成品糖	吨	7609
配混合饲料	吨	75239
乳制品	吨	3701
液体乳	吨	3500
罐头	吨	49800
发酵酒精(折96度,商品量)	千升	3200
饮料酒	千升	11056
白酒(折65度,商品量)	千升	8936
葡萄酒	千升	2120
软饮料	吨	80
果汁及果汁饮料	吨	80
布	万米	22
棉布	万米	22
服装	万件	27
针织服装	万件	27

主要工业产品产量完成情况(二)

工业产品名称	计量单位	2007年实际
人造板	立方米	2402
刨花板	立方米	2402
纸浆	吨	17658
机制纸及纸板	吨	5799
焦炭	吨	36452
机械化焦炉生产的焦炭	吨	36452
硫酸(折100%)	吨	18597
合成氨	吨	58687
农用氮、磷、钾化学肥料总计(折纯)	吨	57332
氮肥(折含N100%)	吨	43621
尿素	吨	34607
磷肥(折合P ₂ O ₅ 100%)	吨	13711
化学农药原药(折有效成分100%)	吨	1086
除草剂原药	吨	1086
中成药	吨	225
塑料制品	吨	8710
塑料板、片及类似型材(塑料型材含板片)	吨	7138
塑料编织袋	吨	1572
水泥熟料	吨	904560
窑外分解窑熟料(预分解窑熟料)	吨	430334
水泥	吨	1095030
商品混凝土	立方米	37938
砖(折标准砖)	万块	6140
瓦	万片	860
日用玻璃制品	吨	1090
生铁	吨	51170
铁合金	吨	98017

分县区规模以上工业企业现价增加值

(2007年)

单位：万元

指 标	合计	山丹	民乐	甘州	临泽	高台	肃南
全部规模以上工业	304149.3	36068.0	35393.5	120538.8	49117.4	34295.6	28736.0
1. 按轻重工业分							
# 轻工业	135573.5	6140.4	23028.4	44784.2	34434.4	26945.7	240.4
重工业	168575.8	29927.6	12365.1	75754.6	14683.0	7349.9	28495.6
2. 按登记注册类型划分							
# 国有企业	41005.4	2453.9	1856.4	28658.6	839.8	6334.5	862.2
集体企业	4742.0	4742.0	—	—	—	—	—
股份合作企业	2594.3	1001.9	—	964.2	—	—	628.2
股份制企业	251790.2	27341.9	32670.5	88293.5	48277.6	27961.1	27245.6
外商及港澳台商投资企业	2622.5	—	—	2622.5	—	—	—
其他企业	1394.9	528.3	866.6	—	—	—	—

注：2007年所有数据均为快报数。

八、固定资产投资

全社会固定资产投资完成情况

	2000年	2005年	2006年	2007年	2007年比 2006年增减+、-%
一、完成投资总额（万元）	183858	604396	666338	706791	6.3
1、按经济类型分					
国有经济	144028	319069	294202	273184	-7.14
集体经济	14487	4208	7344	6158	-16.15
其中：农村	10758	3232	2309	349	-84.89
个体经济	25353	80255	57205	66011	15.39
其中：农村	21749	49647	57205	66011	15.39
2、按资金来源分					
预算内资金	5799	50905	3244	45092	1290.01
国内贷款	46517	167422	532755	192231	-63.92
自筹资金	59606	186714	84171	348092	313.55
其他资金	71936	199355	253832	103973	-59.04
3、按构成分					
建筑安装工程	90194	421079	434617	511304	17.64
设备工器具购置	37251	85223	99810	110549	10.76
其他费用	56413	98094	131911	84938	-35.61
4、按投资去向分产业					
第一产业	33086	60763	64263	59188	-7.90
第二产业	54208	347859	352767	312818	-11.32
第三产业	96564	195774	249308	334785	34.29
二、新增固定资产	85445	278815	334998	397309	18.60
三、房屋建筑面积（平方米）					
施工面积	853010	1320707	1968928	3357626	70.53
其中：住宅	514669	583568	1526372	2185364	43.17
竣工面积	528124	624356	3110815	2703432	-13.10
其中：住宅	355347	213639	1362782	1741574	27.80

分产业固定资产投资完成情况

单位：万元、%

	一产业	比重	二产业	比重	三产业	比重
1978年	1526	69.81	191	8.74	469	21.45
1980年	993	41.92	1986	7.85	1180	50.23
1985年	1759	26.66	3056	46.22	1782	27.02
1990年	652	5.99	3760	34.57	6465	59.44
1995年	598	1.03	30579	52.9	26624	46.07
1996年	800	1.5	28869	54.15	23647	44.35
1997年	797	1.29	19060	30.77	42081	67.94
1998年	1838	1.38	37978	28.56	93157	70.06
1999年	2158	1.59	35648	25.88	99925	72.53
2000年	33086	18	54208	29	96564	53
2001年	37200	16	64300	27	132300	57
2002年	76400	21	94923	26	191124	53
2003年	77609	18	154310	37	188751	45
2004年	19666	3.78	201598	38.75	298930	57.47
2005年	60763	10.1	347859	57.6	195774	32.3
2006年	64263	9.6	352767	53	249308	37.4
2007年	59188	8.37	312818	44.26	334785	47.37

分行业固定资产完成情况

单位：万元

	2000年	2005年	2006年	2007年	2007年比 2006年增减+、-%
农、林、牧、渔业	1580	20588	41230	44715	8.45
采掘业	2139	27173	36723	35710	-2.76
制造业	25484	66921	67796	84792	25.07
电力、煤气及水生产和供应业	8731	228960	160997	124655	-22.57
地质勘探及水利管理业	26827	31583	17198	18019	4.77
交通运输邮电通信餐饮业	35782	75909	83792	95165	13.57
建筑业	470	17181	84524	66786	-20.99
房地产业	15814	6240	8503	43840	415.58
卫生、体育和社会福利业	1486	3099	3178	2226	-29.96
教育、文化艺术和广播电影电视业	5020	16022	12627	10687	-15.36
国家机关、党政机关和社会团体业	21175	27812	42842	66636	55.54
其他行业	38185	610	487	682	40.04

分县区固定资产投资完成情况

单位：万元

	2000年	2005年	2006年	2007年	2007年比2006年 增减+、-%
合 计	183858	604396	666338	706791	6.3
山丹县	17941	51505	65360	75380	15.3
民乐县	14386	50404	61482	67410	9.64
甘州区	106133	245198	270183	266574	2.01
临泽县	16038	50536	64078	74055	15.57
高台县	22257	55237	66210	70266	6.13
肃南县	7103	110016	139025	153106	10.13

房地产开发投资

指 标	2000 年	2005 年	2006 年	2007 年	2007 年比 2006 年 增减 +、-%
一、基本情况					
开发公司个数	6	40	40	42	5.00
国有经济	3	2	2	2	0.00
集体经济		3	3	2	-33.33
二、投资情况 (万元)					
本年计划投资	14169	33400	45744	90830	98.56
本年完成投资	14975	27609	35607	46867	31.62
其中：商品房屋建设投资	13319	21524	30306	37916	25.11
土地开发投资	1054	1501	20	364	1720.00
三、经营情况					
经营收入	14956	19760	27966	35322	26.30
商品房销售收入	13818	26107	27275	35087	28.64
固定资产累计折旧	1060	2069	1663	2368	42.39
负债总计	19981	40179	49580	59787	20.59
所有者权益合计	4357	39452	23039	28029	21.66
本年缴纳税费	785	1273	1427	1869	30.97
本年实现利润	305	1555	2733	4506	64.87
四、销售情况					
实际销售商品房屋面积 (平方米)	144569	174706	251264	330315	31.46
其中：住宅	139313	121946	232442	322396	38.70
其中：个人购买商品住房	131213	29802	232442	322396	38.70
商品房销售额 (万元)	14303	26107	30916	46714	51.10
其中：住宅	13317	12296	26875	44953	67.27
五、房屋建筑价值					
施工房屋面积 (平方米)	247001	309347	624966	672755	7.65
竣工房屋面积 (平方米)	186946	262482	288914	318022	10.08
竣工房屋价值 (万元)	13055	23501	25210	27044	7.27
竣工房屋造价 (元 / 平方米)	698.33	895.34	872.58	850.38	-2.54

农村固定资产投资完成情况

	2000年	2005年	2006年	2007年	2007年比2006年 增减+、-%
农村固定资产投资完成额(万元)	32507	60488	71573	79938	11.69
其中:住宅	11845	26480	32283	36613	13.41
竣工面积(平方米)	562165	1300000	1300000	1540000	18.46
其中:住宅	545563	980000	980000	1070000	9.18
竣工房屋价值(万元)	8432	31596	40218	46127	14.69
其中:住宅	11845	26392	32603	36838	12.99

主要年份建筑业生产情况

年份	企业 个数	总产值 (万元)	建筑面积 (万平方米)	竣工面积 (万平方米)	竣工产值 (万元)	建筑业增加 值(万元)	从业人数 (人)	施工项目 (个)
1997年	30	53102.4	87.28	64.03	43396.6	17467.4	20819	388
1998年	31	53962.5	92.45	57.42	42537.8	16213.2	22968	444
1999年	29	57210.5	93.81	60.63	32910.9	17430.2	20011	374
2000年	28	61959.9	92.58	63.87	54438.7	16850.9	17379	323
2001年	27	61519.7	77.43	62.22	55484.6	20909.4	17995	275
2002年	28	67402.4	87.46	44.38	43597.5	17861.5	19072	396
2003年	61	101163	100.69	62.8	83025	38630	22888	592
2004年	60	109329	93.3	34.02	31980	41748	19488	588
2005年	62	103078	116.68	35.2	36126	39361	19551	570
2006年	61	108023	118.23	68.41	62818	41249	23332	580
2007年	60	117528.1	114.32	75.45	81954.4	44879	21221	561

九、 商贸和旅游业

批发零售业销售总额和分类销售额 (一)

(2007年)

单位: 万元

指 标 名 称	销售额合计	批发额	零售额
合 计	552724.2	223676.2	329048
一. 按行业分组			
批发业	241372.4	154680.3	86692.1
零售业	311351.8	68995.9	242355.9
二. 按规模分组			
限额以上企业(单位)分类合计	171629.7	68232.2	102397.5
批发业	138392.8	67941.3	70451.5
零售业	32236.9	1290.9	31946
1. 食品、饮料、烟酒类	56337.2	36696.6	19640.6
(1) 食品类	16251.7	6247.9	10003.8
其中: 粮油类	7624.9	6247.9	1377
肉禽蛋类	1429.8		1429.8
(2) 饮料类	1395.8		1395.8
(3) 烟酒类	38689.7	30448.7	8241
2. 服装、鞋帽、针纺织品类	971.8		971.8
(1) 服装类	171.6		171.6
(2) 鞋帽类	230.6		230.6
(3) 针、纺织品类	569.6		569.6
3. 化妆品类	1509.8		1509.8
4. 金银珠宝类	12		12
5. 日用品类	1340.8		1340.8
其中: 洗涤用品类	998.2		998.2
儿童玩具类	96.4		96.4

批发零售业销售总额和分类销售额(二)

(2007年)

指标名称	销售额合计	批发额	零售额
6. 五金、电料类	368		368
7. 体育、娱乐用品类	72		72
8. 书报杂志类	6970		6970
9. 电子出版物及音像制品类	12		12
10. 家用电器和音像器材类	384		384
11. 中西药品类	3532.4	1594.5	1937.9
其中：西药	2880.5	1594.5	1286
中草药及中成药	651.9		651.9
12. 文化办公用品类	149.8		149.8
13. 家俱类	36		36
14. 通讯器材类			
15. 煤炭及制品类	3227.2	3227.2	
16. 木材及制品类			
17. 石油及制品类	149176	149176	
18. 化工材料及制品类	144		144
其中：化肥类	144		144
19. 金属材料类	48		48
20. 建筑及装潢材料类	12066.3	12066.3	
21. 机电产品及设备类			
其中：农机类			
22. 汽车类	31586.2		31586.2
23. 种子饲料类	6083.7	6083.7	
24. 棉麻类			
25. 其他类			
限额以下(单位)及个体	381094.5	154444	226650.5

社会消费品零售总额

(2007年)

单位：万元

项 目	金 额
社会消费品零售总额	396080
(一) 按销销单位所在地分组	
市的零售额	183686
县的零售额	104364.6
县以下的零售额	108029.4
(二) 按行业分组	
1、批发零售贸易业	329048
(1) 限额以上	102397.5
(2) 限额以下及个体	226650.5
2、住宿餐饮业	67032
(1) 限额以上	1024.6
(2) 限额以下及个体	66007.4
3、其它行业	

分县区社会消费品零售总额

单位：万元

	2000年	2005年	2006年	2007年
合 计	174837.3	309803.2	348985.7	396080
山丹县	19798.8	28984.4	33023.6	37564.2
民乐县	19783.7	34211.5	38423.9	43447.2
甘州区	91659.6	180375.3	203841.7	231972.8
临泽县	16404.7	25119.3	28232.5	32037.8
高台县	16727.5	27331.5	31001	35056
肃南县	9542.8	13286.2	14463	16002

社会消费品零售总额对比资料

年 份	单 位	社会消费品零售总额
1952	万元	1028.14
1957	万元	3799.34
1962	万元	4392.7
1965	万元	5311.11
1970	万元	6431.58
1975	万元	10808.02
1980	万元	16372.08
1985	万元	29897
1990	万元	60511
1995	万元	116312.6
2000	万元	174837.3
2001	万元	197182.5
2002	万元	221677.9
2003	万元	244297.5
2004	万元	273845.1
2005	万元	309803.2
2006	万元	348985.7
2007	万元	396080

旅游业情况

	单位	2000年	2005年	2006年	2007年
旅游业总人数	万人次	50.48	81.35	86.4	94.38
国内旅游人数	万人次	50	79.8	84.62	92.5
海外旅游人数	人次	4800	15500	17800	18800
其中：外籍华人	人次	740			
华侨（台胞）	人次	900	5234	4618	4632
港澳同胞	人次	2320	7132	7482	9555
外国人	人次	840	3134	5700	4613
其中：日本人	人次	200	794	917	725
美国人	人次	78	72	103	23
英国人	人次		18	40	11
新加坡人	人次	350	883	1135	1248
泰国人	人次		24	51	13
澳大利亚人	人次	30	73	102	55
西德人	人次	100	165	212	
法国人	人次		124	198	10
加拿大人	人次	82	93	187	22
其他	人次		888	2755	2506
旅游业总收入	亿元	1.1	2.9	3.2	3.3

十、交通、邮政和通讯

全市交通、邮政、通讯主要指标完成情况

指 标	计量单位	2006 年	2007 年
一、交通运输业			
客运量	万人	1684	1820
客运周转量	万人公里	71089	77487
货运量	万吨	763	801
货运周转量	万吨公里	96258	102033
公路里程	公里	2070	2679
等级公路长度	公里	1810	2541
公交线路	条	20	25
二、邮政业			
业务总量	万元	4778	4411
业务收入	万元	3794	4332
报刊流转额	万元	1217	1335
邮电所	处	89	91
邮路总长度	公里	2378	2336
农村投递线路	公里	5041	5308
三、通讯业			
业务收入	万元	30617	30576
已通电话的乡(镇)	个	60	60
已通电话的村	个	851	880
城市固定电话用户	户	114228	225645
农村固定电话用户	户	194026	170867
移动电话	万部	38.7	35.12
计算机互联网用户数	户	26131	32551

十一、物资能源

全市综合能源消费情况

(含火电厂能源消费数据)

指标名称	计量单位	2005年	2006年	增长 % (+、-)	2007年	增长 % (+、-)
全社会能源消费总量	万吨标准煤	163.97	266.78	62.70	304.79	14.25
其中：规模以上工业	万吨标准煤	57.64	117.98	110.80	162.23	33.51
全市生产总值(GDP) (2005年可比价)	亿元	110.79	124.03	12.00	138.02	11.50
其中：规模以上工业	亿元	14.999	22.56	36.20	29.84	29.58
全社会用电量	亿千瓦时	15.14	19.14	26.42	20.62	7.73
单位 GDP 能耗	吨标准煤 / 万元	1.48	2.15	45.27	2.21	2.67
单位 GDP 电耗	千瓦时 / 万元	1367	1543	12.88	1494	-3.18
规上工业增加值能耗	吨标准煤 / 万元	3.84	5.23	54.77	5.44	3.03

全市综合能源消费情况

(不含火电厂能源消费数据)

指标名称	计量单位	2005年	2006年	增长 % (+、-)	2007年	增长 % (+、-)
全社会能源消费总量	万吨标准煤	163.97	173.15	5.60	179.71	3.79
其中：规模以上工业	万吨标准煤	57.64	72.24	25.33	84.17	16.51
全市生产总值(GDP) (2005年可比价)	亿元	110.79	122.18	10.28	134.52	10.10
其中：规模以上工业	亿元	14.999	20.71	34.14	26.34	24.90
全社会用电量	亿千瓦时	15.14	17.74	17.17	18.62	4.96
单位 GDP 能耗	吨标准煤 / 万元	1.48	1.42	-4.25	1.34	-5.73
单位 GDP 电耗	千瓦时 / 万元	1367	1452	6.21	1384	-4.68
规上工业增加值能耗	吨标准煤 / 万元	3.84	3.49	-6.57	3.20	-6.72

注：2007年全社会用电量还扣除了武嘉电气化铁路的用电量。

规模以上工业企业能源消费及库存

项 目	单位	2005 年	2006 年	2007 年
全年消费量				
原 煤	吨	735451	1879565	2620810.44
洗精煤	吨			
焦 炭	吨	12326	111654	139019
汽 油	吨	1068	2398	1140.19
煤 油	吨	12		
柴 油	吨	4189	7683	5896.76
燃料油	吨	20	20	37
液化石油气	吨	881	726	905
其他石油制品	吨			0.4
电 力	万千瓦时	57061.6	89698.54	145978.20
年末库存				
原 煤	吨	82453	193487	208519.18
洗精煤	吨			
焦 炭	吨	563	4788	6589
汽 油	吨	6	7	
煤 油	吨			
柴 油	吨	13	671	9.89
燃料油	吨	12	8	

规模以上工业企业

(2007年)

项 目	原煤(吨)	焦炭(吨)	其他焦 化产品(吨)
总计	2620810.44	139019	
采矿业	10981.52	240	
煤炭开采和洗选业	150		
黑色金属矿采选业	1323	240	
有色金属矿采选业	2854.52		
非金属矿采选业	6654		
制造业	675703.92	129155	
农副食品加工业	78162.67		
食品制造业	64109		
饮料制造业	28789.64		
纺织服装、鞋、帽制造业	25		
木材加工及木、竹、藤、棕、草制品业	8180		
造纸及纸制品业	29280.61		
石油加工、炼焦及核燃料加工业	61008		
化学原料及化学制品制造业	253473		
医药制造业	1930		
塑料制品业	3530		
非金属矿物制品业	146940		
黑色金属冶炼及压延加工业	3	126449	
有色金属冶炼及压延加工业	10	2706	
金属制品业	263		
专用设备制造业			
电力、燃气及水的生产和供应业	1934125	9624	
电力、热力的生产和供应业	1933753	9624	
水的生产和供应业	372		

分行业能源消费

汽油 (吨)	煤油 (吨)	柴油 (吨)	燃料油 (吨)	液化石油汽 (吨)	其他石油制 品(吨)	电 力 (万千瓦时)
1140.19		5896.76	37	905	0.4	145978.2
276.9		981.58				4102.76
35		86.98				600.9
79.9		482.7				368.65
80		295.9				2330.01
82		116				803.2
698.9		4103.98	37	905	0.4	100556
191.98		440.93	37			4489.96
27		229				4516.91
21.72		19.55			0.4	2063.4
8						16
37		135				295
11.5		31				1633
						752
89.5		252		905		15462.65
5		2.7				79.8
42.4						555
237		2763.2				11317.33
17		211				58830
		7.1				350
8		9				162.45
2.8		3.5				32.5
164.39		811.2				41319.44
152.39		811.2				41040.44
12						279

规模以上工业企业能源购进、消费与库存

(2007年)

项 目	计量单位	年初库存	购进量	
			实物量	金 额 (千元)
原 煤	吨	195815.05	2522617.64	723519.64
焦 炭	吨	4136	141345	79864.29
其他焦化产品	吨			
汽 油	吨	7	1135.19	5885.95
煤 油	吨			
柴 油	吨	671	5235.69	26027.08
燃料油	吨	8	26.7	97
液化石油气	吨	155	769	4850
热 力	百万千焦			
电 力	万千瓦时		125283.74	408718.12
能源合计	吨标准煤			

规模以上工业企业能源购进、消费与库存 (续)

(2007年)

项 目	消费量					年末 库存
	合计	1. 工业生 产消费	用于 原材料	2. 非工业 生产消费	在合计中: 车辆用油	
原 煤	2620810.44	2599542.21	138258.9	21268.23	14404	208519.18
焦 炭	139019	139019	6731			6589
其他焦化产品						
汽 油	1140.19	427.55		712.64	586.52	
煤 油						
柴 油	5896.76	2351.67		3545.09	3603.39	9.89
燃料油	37	37				
液化石油气	905	905				19
热 力						
电 力	145978.2	145213.53		764.67		
能源合计	2212498.27	2190152.45		22345.82		

十二、财政、金融和保险

历年财政收支总额及发展速度(一)

单位: 万元、%

	财政收入	地方一般 预算收入	财政支出	指数(上年=100)	
				财政收入	财政支出
1949	128	—	178	—	—
1950	144	—	200	112.4	112.4
1951	160	—	224	111.1	112.4
1952	178	—	250	111.1	111.5
1953	197	—	278	111	111.2
1954	254	—	300	128.9	107.9
1955	356	—	352	140.2	117.3
1956	582	—	640	163.5	181.8
1957	572	—	757	98.5	118.3
1958	1382	—	3251	241.2	429.5
1959	3200	—	4426	231.6	36.1
1960	3465	—	5456	108.3	123.3
1961	862	—	3026	24.9	55.5
1962	660	—	1070	76.6	35.4
1963	906	—	1664	137.3	155.5
1964	981	—	1740	108.3	104.6
1965	1074	—	2153	109.5	123.7
1966	899	—	2106	83.7	97.8
1967	859	—	2126	95.6	101
1968	792	—	1239	92.2	58.3

历年财政收支总额及发展速度(二)

单位: 万元、%

	财政收入	地方一般 预算收入	财政支出	指数(上年=100)	
				财政收入	财政支出
1969	1176	—	1933	148.5	156
1970	1187	—	2068	100.9	107
1971	1543	—	2767	130	133.8
1972	1720	—	3444	111.5	124.5
1973	2053	—	3917	119.4	113.7
1974	2079	—	5143	101.3	131.3
1975	2102	—	6030	101.1	117.3
1976	2338	—	5572	111.2	92.4
1977	2500	—	5209	106.9	93.5
1978	2753	—	6212	110.1	119.3
1979	1855	—	5818	67.4	93.7
1980	2194	—	6143	118.3	105.6
1981	2266	—	5851	103.3	95.3
1982	2593	—	6791	114.4	116.1
1983	2822	—	6743	108.8	99.3
1984	3499	—	8706	124	129.1
1985	4326	—	9351	123.6	107.4
1986	4827	—	12189	111.6	130.4
1987	5314	—	12213	116.3	101.7
1988	6654	—	18086	118.5	145.9

历年财政收支总额及发展速度(三)

单位: 万元、%

	财政收入	地方一般 预算收入	财政支出	指数(上年=100)	
				财政收入	财政支出
1989	8378	—	18566	125.9	102.7
1990	9414	—	20564	112.4	110.8
1991	9943	—	20465	105.6	99.5
1992	10951	—	19989	110.2	97.7
1993	15994	—	24487	146	122.5
1994	21292	11379	28195	133.1	115.1
1995	24578	14625	30569	115.4	108.4
1996	29713	18404	35950	120.9	117.4
1997	33742	20663	39892	113.6	113.4
1998	38200	24926	47743	113.2	117.9
1999	41041	27412	51508	107.4	107.3
2000	41874	29299	64626	104.41	129
2001	44160	30780	81422	108.43	129.03
2002	48281	31374	106983	109.3	131.3
2003	53847	30280	114066	112.6	106.62
2004	60856	32732	125967	116.25	110.05
2005	65459	32567	151609	117.54	120
2006	79048	39334	201617	120.76	132.98
2007	105881	47429	269554	33.95	33.70

全市财政收入和支出

指 标	单位	2006 年	2007	增长 (%)
一般预算收入	万元	39334	47429	20.58
大口径财政收入	万元	79048	105881	33.95
税收收入小计	万元	68699	85529	24.5
# 增值税	万元	30095	40629	35.0
营业税	万元	18903	20141	6.55
企业所得税	万元	4977	6594	32.49
个人所得税	万元	4700	5682	20.89
城市维护建设税	万元	2145	2301	7.27
非税收小计	万元	10349	20352	96.66
一般预算支出	万元	201617	269554	33.70
# 一般公共服务	万元	37958	42482	11.92
教育	万元	38568	49091	27.28
科学技术	万元	1414	2746	94.20
社会保障和就业	万元	39086	48165	23.23
医疗卫生	万元	11439	18066	57.93
环境保护	万元	9039	12046	33.27
农林水事务	万元	28300	38402	35.70

分县区财政收入

单位：万元

指 标	大口径财政收入	增减 (%)	一般预算收入	增长 (%)
合 计	105881	33.95	47429	20.58
市本级	8620	305.27	10943	19.02
县区小计	97261	26.44	36486	21.06
山丹县	9100	15.39	4298	22.10
民乐县	8156	15.15	3851	17.95
甘州区	43464	25.98	13009	17.39
临泽县	8678	5.83	4232	13.82
高台县	10282	34.58	4410	29.06
肃南县	17581	51.43	6686	30.13

分县区财政支出

单位：万元

指 标	2006年	2007年	增长 (%)
合 计	201617	269554	33.70
市本级	45354	64224	41.61
县区小计	156263	205330	31.40
山丹县	22113	31930	44.39
民乐县	25349	30638	20.86
甘州区	44548	60452	35.70
临泽县	20375	27078	32.90
高台县	19860	27311	37.52
肃南县	24018	27921	16.25

全市地税入库税金明细表

(2007年)

单位:万元

	合计	2001年5月1日 以后陈欠入库	中央	省	市	县
总计	62659	14	6161	8162	12359	35977
一、税收收入合计	41123	13	6161	8099	3987	22876
1、营业税	20140			6043	2648	11449
其中:金融保险业营业税	2751			827	460	1464
2、企业所得税	4585		2751	920		914
3、个人所得税	5682		3410	1136		1136
其中:工资薪金所得个人所得税	2078		1246	416		416
4、资源税	3766					3766
5、固定资产投资方向调节税						
6、城市维护建设税	2300	2			1339	961
7、房产和城市房地产税	2058	8				2058
8、印花税	651	1				651
9、城镇土地使用税	1344	2				1344
10、土地增值税	361					361
11、车船使用和牌照税	236					236
12、烟叶税						
二、耕地占用税						
三、契税						
四、非税收入合计	21536	1		63	8372	13101
1、教育费附加	1812	1				1812
2、文化事业建设费	58			58		
3、税务部门罚没收入	44					44
4、税务行政事业性收费收入	3			3		
5、社会保险基金收入	18932				8298	10634
1)企业职工基本养老保险基金	13549				6167	7382
2)甘肃失业保险基金	1453				686	767
3)医疗保险基金	3438				1299	2139
4)工伤保险基金	361				107	254
5)生育保险基金	131				39	92
6、甘肃教育附加	286					286
1)农村乡镇个体企业3%计征	22					22
2)饮食、旅馆业	264					264
7、散装水泥专项资金	2			2		
8、残疾人就业保障金	221				74	147
9、工会经费	178					178

全市地方税收分税种类型情况

单位：万元

	2001年	2002年	2003年	2004年	2005年	2006年	2007年
入库税金总计	20148	27401	30854	34806	40327	47980	62659
（一）税收收入合计	19467	20770	23601	26824	30792	34995	41123
1、营业税	10195	11629	13701	14917	17248	18901	20140
2、企业所得税	3285	3329	3263	3209	2833	2944	4585
3、个人所得税	1872	1986	2424	3051	4332	4698	5682
其中：工资薪金所得个人所得税						1464	2078
4、资源税	1403	1387	1518	1863	2246	3038	3766
5、固定资产投资方向调节税	31	6	2	3			
6、城市维护建设税	1092	1091	1308	1331	1547	2146	2300
7、房产和城市房地产税	946	1011	955	1361	1414	1679	2058
8、印花税	105	114	162	324	348	539	651
9、城镇土地使用税	130	132	153	575	659	769	1344
10、土地增值税		4			2	131	361
11、车船使用和牌照税	89	67	115	190	163	150	236
12、烟叶税							
（二）其他收入合计	681	6631	7253	7982	9535	11284	21536
其中：1、教育费附加	660	628	713	917	1196	1527	1812
2、社会保险基金收入		5996	6532	7047	8313	10751	18932

全市地方税收分产业类型情况

单位：万元

	2001年	2002年	2003年	2004年	2005年	2006年	2007年
税收收入合计	19467	20770	23601	26824	30792	34995	41123
第二产业	6487	8847	10630	12524	16059	18560	21558
采掘业	1733	1599	1801	2238	2597	3321	4597
制造业	755	737	948	1089	1581	1575	2131
电力、煤气及水的生产和供应业	383	787	874	1285	1691	1456	2943
建筑业	3616	5724	7007	7912	10190	12208	11887
第三产业	12980	11923	12971	14300	14733	18136	21479
交通运输、仓储及邮电通信业	2473	2100	2194	1901	2128	2385	3013
# 邮政业						166	145
信息传输、计算机服务和软件业			331	679	769	1156	1168
# 电信业						1018	846
批发和零售贸易及餐饮业	3312	2574	2508	3080			
批发零售业					2606	3349	3735
住宿餐饮业					957	1225	1376
金融保险业	1280	1491	1194	1719	2235	2496	3715
房地产业	514	493	450	740	1395	2330	4328
# 房地产开发经营						568	3304
文化、体育和娱乐业					261	297	423
租赁和商务服务业			5427	5133	3730	4105	3455
居民服务和其他服务业							41
教育							93
卫生、社会保险和社会福利业						1	36
社会服务业	4795	4924					
其他行业	606	341	867	1048	652	792	96

全市地方税收分企业类型情况

单位：万元

	2001年	2002年	2003年	2004年	2005年	2006年	2007年
合计	19467	20770	23601	26824	30792	34995	41123
内资企业小计	15533	16466	18610	21479	26636	29011	33228
国有企业	6936	8443	9112	8700	9202	7702	6308
集体企业	3753	3491	3146	3593	2438	2360	2351
股份合作企业	1661	58			510	358	112
联营企业	107	198	48	116	47		3
有限责任公司		2134	1144	1177			
股份公司	229	160	2210	4092	8729	12649	16590
# 国有控股					254	360	1445
私营企业	350	272	403	385	982	924	1413
其他企业	2497	1710	2547	3146	4728	5018	6451
港澳台投资企业							478
外商投资企业					240	402	126
个体经营	3934	4304	4991	5345	3916	5582	7291
附列资料：乡镇企业	1450	345	338	173	193	124	136

全市地方税收营业税分行业类型情况

单位：万元

	2001年	2002年	2003年	2004年	2005年	2006年	2007年
营业税收入合计	10195	11629	13701	14917	17248	18901	20140
第二产业	2819	5171	6304	6878	9168	9681	9219
建筑业	2819	5171	6304	6878	9168	9681	9219
# 建筑安装业	2473	4470	5485	5866	7978	9536	8530
第三产业	7373	6454	7395	8037	8077	9220	10921
交通运输、仓储及邮电通信业	1673	1367	1428	1159	1414	1428	1716
# 道路运输			879	619	893	922	1268
公共交通	1074	909	337	345	387	335	219
邮政业			137	147	106	105	97
信息传输、计算机服务和软件业	420	353	236	498	461	869	925
# 电信业			226	494	419	776	616
批发和零售贸易及餐饮业							
批发零售业							
住宿餐饮业	461	319	403	561	632	824	796
金融保险业	1110	1096	884	1199	1619	1829	2751
房地产业	385	328	241	588	1165	1764	3055
# 房地产开发经营	385	328	177	487	1037	343	2578
文化、体育和娱乐业	44	35	109	145	181	203	255
租赁和商务服务业	3700	3309	4094	3887	2605	2303	1422
税款滞纳金、罚款收入	3	4	2	2	3	12	44

注：2001-2005年，营业税收里含税款滞纳金、罚款收入。

全市国税入库税金明细表

(2007年)

单位：万元

	合 计	清缴本年欠税	中央	省级	地县级
总计	46910	89	34948	3432	8530
一、税收收入合计	48485	89	36523	3432	8530
1、增值税收入	40631	57	30473	2032	8126
1) 国内增值税	40631	57	30473	2032	8126
一般增值税	40787	57	30590	2039	8158
福利企业增值税退税	-384		288	-19	-77
软件集成电路增值税退税					
森工综合利用增值税退税	-718		-538	-36	-144
免、抵调增增值税	946		709	48	189
2) 进口货物增值税					
2、消费税收入	543	32	543		
1) 国内消费税	543	32	543		
2) 进口消费品消费税					
3、营业税					
1) 铁道营业税					
2) 金融保险业营业税					
3) 其他营业税					
4、企业所得税	1975		1185	395	395
其中：中央固定收入					
5、外商投资企业和外国企业所得税	48		29	10	9
其中：中央固定收入					
6、个人所得税	2488		1493	995	
1) 利息所得税	2488		1493	995	
2) 其他个人所得税					
7、资源税					
8、固定资产投资方向调节税					
9、城市维护建设税					
10、房产和城市房地产税					
11、印花税					
1) 证券					
2) 其他印花税					

全市国家税收分税种类型情况

单位：万元

	2001年	2002年	2003年	2004年	2005年	2006年	2007年
入库税金总计	17320	19132	20274	22751	27940	35556	46910
一、税收收入合计	17295	19203	20569	23490	30701	37867	48485
1、增值税	12925	14144	15974	18468	23473	30094	40631
2、消费税	2115	2039	1973	1765	1392	781	543
3、营业税	610	391	45				
4、企业所得税	267	1185	1136	1708	1712	2090	1975
5、外商投资企业和外国企业所得税			5			8	48
6、个人所得税	1378	1444	1436	1549	1772	2268	2488
7、车辆购置税					2352	2626	2800
二、出口退税合计		-123	-350	-785	-2841	-2381	-1654
三、其他收入合计	25	52	55	46	80	70	79

全市国家税收分产业类型情况

单位：万元

	2001年	2002年	2003年	2004年	2005年	2006年	2007年
税收收入合计	17295	19203	20569	23490	28349	35241	45685
第二产业	10498	11156	12884	14616	18752	25193	35899
采掘业	676	747	958	1055	1544	2774	4215
制造业	8149	8404	8997	9741	11302	10490	12532
电力、煤气及水的生产和供应业	1673	2005	2929	3820	5906	11929	19149
建筑业							3
第三产业	6797	8047	7685	8874	9597	10048	9786
交通运输、仓储及邮电通信业	7	3				3	
# 邮政业							
信息传输、计算机服务和软件业					1	2	
# 电信业						2	
批发和零售贸易及餐饮业							
批发零售业	4179	6153	6174	6956	6991	6660	6736
住宿餐饮业							
金融保险业	648	403	75	44	1	108	11
房地产业					78	13	
# 房地产开发经营						13	
文化、体育和娱乐业							
租赁和商务服务业				1	2	4	
居民服务和其他服务业							445
社会服务业		44					
其他行业	1963	1444	1436	1873	2524	3258	2594

全市国家税收分企业类型情况

单位：万元

	2001年	2002年	2003年	2004年	2005年	2006年	2007年
合计	17295	19203	20569	23490	28349	35241	45685
内资企业小计	13434	15373	16222	18863	23363	30345	40301
国有企业	7925	7846	6486	6916	6091	6499	7475
集体企业	1491	1053	851	484	573	655	407
股份合作企业			87	124	119	77	114
联营企业	25	23	37	59	25	14	27
有限责任公司		1675	5939	8752			
股份有限公司	3772	4536	2425	2036	15984	22170	30868
# 国有控股					842	457	286
私营企业	221	240	397	479	499	845	1230
其他企业				13	72	85	180
港澳台投资企业	45		6	34	49		10
外商投资企业	37	56	58	14	112	-19	407
个体经营	3779	3774	4283	4579	4825	4915	4967
附列资料：乡镇企业	874	412	911	861	932	29	100

金融机构信贷资金平衡表(资金运用)

指 标	单位	2006 年	2007 年
资金运用总计	万元	1099793	1223181
各项贷款	万元	716518	826240
短期贷款	万元	330955	390186
工业贷款	万元	39369	45941
商业贷款	万元	119502	133893
建筑业贷款	万元	2115	1400
农业贷款	万元	123273	150735
乡镇企业贷款	万元	3050	3421
私营、三资企业及个体贷款	万元	12046	10845
其它短期贷款	万元	31600	43951
中长期贷款	万元	381462	429891

金融机构信贷资金平衡表(资金来源)

指 标	单位	2006 年	2007 年
资金来源总计	万元	1099793	1223181
各项存款	万元	1210302	1311220
企业存款	万元	206539	237623
财政存款	万元	17530	35361
机关团体存款	万元	72897	92369
城乡储蓄存款	万元	849054	861346
农业存款	万元	35020	46551
其它存款	万元	29131	37889
所有者权益	万元	21410	31263
其它	万元	-161100	-155681

中国人民财产保险股份有限公司张掖分公司业务情况

指 标	单位	2006 年	2007 年
承保金额	万元	1308246.1	1127977.8
企事业财产险	万元	515774.2	443351.8
运输工具险	万元	294362.1	264525.8
货物运输险	万元	45428.4	53931.2
家庭财产险	万元	49531.9	36435.3
其他险	万元	403149.5	329733.7
保费收入	万元	5546.2	6519
企事业财产险	万元	1424.5	565.1
运输工具险	万元	3294.3	3763.3
货物运输险	万元	223.9	238.1
家庭财产险	万元	107.4	642.6
其他险	万元	496.1	1309.9
赔款金额	万元	3625.8	5059.8
企事业财产险	万元	949.4	1663.6
运输工具险	万元	2391.8	2857.4
货物运输险	万元	29.5	52.7
家庭财产险	万元	49.0	61.5
其他险	万元	206.1	424.6
赔案件数	件	10361	11425
赔付率	%	65.37	77.62

中国人寿保险股份有限公司张掖分公司业务情况

指 标	单位	2006年	2007年
承保人数	人	863456	889560
保险金额	万元	408527	461150
保费收入	万元	29711.87	29821.40
赔款人数	人	14356	18650
赔款支出	万元	1074.26	1155.92
满期给付人数	人	852	2900
满期给付金额	万元	348.89	8374.85
退保人数	人	6543	6600
退保金额	万元	2040.28	3449.50
一、普通寿险业务			
承保人数	人	70859	76756
保险金额	万元	67843	76483
保费收入	万元	16673.74	18926.14
赔款支出	万元	1074.26	1266.47
二、短期险业务			
承保人数	人	886203	899110
保险金额	万元	254894	285840
保费收入	万元	1706.68	1706.47
赔款支出	万元	1049.68	1155.92
三、分红险业务			
承保人数	人	7823	10011
保险金额	万元	10650	15680
保费收入	万元	9096.34	9188.78
赔款支出	万元	654.62	88.49

中国太平洋财产保险股份有限公司张掖市保险业务情况

指 标	单位	2007 年
一、保费收入	万元	803
财产保险	万元	737
# 运输工具险	万元	715
企业财产险	万元	22
家庭财产险	万元	
人寿保险	万元	66
# 寿险	万元	
短期人险	万元	
二、年末有效储金	万元	
三、保险金额	万元	131172
四、赔款支出	万元	283
财产保险	万元	265
# 机动车辆险	万元	246
企业财产险	万元	18
家庭财产险	万元	0.8
人寿保险	万元	18
# 寿险	万元	
短期人险	万元	
五、已决赔款件数	件	991
六、未决赔款件数	件	199
七、未决赔款估损金额	万元	121
八、满期返还与给付	万元	
九、解除合同金额	万元	

中国太平洋人寿保险股份有限公司张掖市保险业务情况

指 标	单位	2007 年
一、保费收入	万元	4621.45
财产保险	万元	
# 运输工具险	万元	
企业财产险	万元	
家庭财产险	万元	
人寿保险	万元	4621.45
# 寿险	万元	4563.61
短期人险	万元	57.84
二、年末有效储金	万元	
三、保险金额	万元	105969.90
四、赔款支出	万元	4.52
财产保险	万元	
# 机动车辆险	万元	
企业财产险	万元	
家庭财产险	万元	
人寿保险	万元	4.52
# 寿险	万元	
短期人险	万元	4.52
五、已决赔款件数	件	92
六、未决赔款件数	件	
七、未决赔款估损金额	万元	12.36
八、满期返还与给付	万元	
九、解除合同金额	万元	72.9

中华联合财产保险股份有限公司张掖市保险业务情况

指 标	单位	2006 年	2007 年
一、保费收入	万元	1441.30	1625
财产保险	万元	1386.60	1540
# 运输工具险	万元	1227.28	1391
企业财产险	万元	30.17	30.25
家庭财产险	万元	15.26	13.50
人寿保险	万元	54.70	85
# 寿险	万元		
短期人险	万元	54.70	85
二、年末有效储金	万元		
三、保险金额	万元		376684
四、赔款支出	万元	367.85	950
财产保险	万元	351.5	890
# 机动车辆险	万元	295.76	850
企业财产险	万元	7.55	16
家庭财产险	万元	4.22	9.55
人寿保险	万元	16.35	59.28
# 寿险	万元		
短期人险	万元	16.35	59.28
五、已决赔款件数	件	1954	3756
六、未决赔款件数	件	340	501
七、未决赔款估损金额	万元		302
八、满期返还与给付	万元		
九、解除合同金额	万元		

永安财产保险股份有限公司张掖市保险业务情况

指 标	单位	2006年	2007年
一、保费收入	万元	780.88	875.86
财产保险	万元	35.6	875.86
# 运输工具险	万元		784.25
企业财产险	万元	31.56	-2.51
家庭财产险	万元	4.04	7.03
人寿保险	万元		
# 寿险	万元		
短期人险	万元		64.16
二、年末有效储金	万元		
三、保险金额	万元		106658
四、赔款支出	万元	455.64	732.51
财产保险	万元	2.53	732.51
# 机动车辆险	万元	413.44	646.66
企业财产险	万元	1.65	4.65
家庭财产险	万元	0.88	2.91
人寿保险	万元		
# 寿险	万元		
短期人险	万元		71.30
五、已决赔款件数	件	1488	1453
六、未决赔款件数	件	644	156
七、未决赔款估损金额	万元	221.42	89.1
八、满期返还与给付	万元		
九、解除合同金额	万元		

中国大地财产保险股份有限公司张掖市保险业务情况

指 标	单位	2006 年	2007 年
一、保费收入	万元	628.9	849.91
财产保险	万元	628.9	811.49
# 运输工具险	万元	555.5	790.9
企业财产险	万元	2.1	14.71
家庭财产险	万元	2	5.85
人寿保险	万元		38.48
# 寿险	万元		
短期人险	万元		38.45
二、年末有效储金	万元		
三、保险金额	万元		95404
四、赔款支出	万元	278.4	362.14
财产保险	万元	200.9	348.54
# 机动车辆险	万元	200.7	342.6
企业财产险	万元	0.1	5.94
家庭财产险	万元	0.06	
人寿保险	万元		13.6
# 寿险	万元		
短期人险	万元		13.6
五、已决赔款件数	件		1975
六、未决赔款件数	件		101
七、未决赔款估损金额	万元		133.19
八、满期返还与给付	万元		
九、解除合同金额	万元		

天安保险股份有限公司张掖市保险业务情况

项 目	单位	2006 年	2007 年
一、保费收入	万元	310	471.7
财产保险	万元		112.7
# 运输工具险	万元	201.16	
企业财产险	万元	15.47	104.7
家庭财产险	万元	7.21	7.7
人寿保险	万元		
# 寿险	万元		
短期人险	万元		
二、年末有效储金	万元		
三、保险金额	万元	35.47	
四、赔款支出	万元	136.17	195.7
财产保险	万元	1.4	155.1
# 机动车辆险	万元	127.08	150
企业财产险	万元		5.1
家庭财产险	万元		
人寿保险	万元		
# 寿险	万元		
短期人险	万元	7.69	
五、已决赔款件数	件	370	
六、未决赔款件数	件	59	
七、未决赔款估损金额	万元	47.55	80
八、满期返还与给付	万元		
九、解除合同金额	万元		

中国平安财产保险股份有限公司张掖市保险业务情况

项 目	单位	2007 年
一、保费收入	万元	567.66
财产保险	万元	
# 运输工具险	万元	0.9
企业财产险	万元	16.34
家庭财产险	万元	12.2
人寿保险	万元	
# 寿险	万元	
短期人险	万元	
二、年末有效储金	万元	
三、保险金额	万元	33943.49
四、赔款支出	万元	
财产保险	万元	78.2
# 机动车辆险	万元	74
企业财产险	万元	3
家庭财产险	万元	1.2
人寿保险	万元	
# 寿险	万元	
短期人险	万元	
五、已决赔款件数	件	1180
六、未决赔款件数	件	103
七、未决赔款估损金额	万元	38
八、满期返还与给付	万元	
九、解除合同金额	万元	

十三、教育、科技和文化

全市各级各类学校综合情况

2007年

单位：所、人

		学校数	招生数	毕业班学生数	在校学生数	教职工人数	
高等学校		2	5205	2618	14290	1006	
中等学校	职业中学	14	4512	1473	12126	686	
	普通中专	3	714	709	1949	347	
	普通 中学	高中	21	10364	32830	32830	6344
		初中	82	20600	58359	58359	
小学		613	16739	21608	113255	6421	
特殊教育		1	31	22	303	39	
幼儿园		505	13382	12990	27170	1558	

全市各级各类学校综合情况（续）

单位：所、人、%

		其中：专任教师										专任 教师 合格 率	
		合计	学 历					职 称					
			研究生	本科	专科	中专	其他	高级	中级	初级	其他		
高等学校		629	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
中 等 学 校	职业中学	542	—	408	125	9	—	59	288	137	58	75.28	
	普通中专	255	8	216	26	5	—	42	77	120	16	87.84	
	普通 中学	高中	1946	22	1638	284	2	—	291	1403	98	154	85.3
		初中	3650	3	1576	1983	88	—	109	3175	115	251	97.58
小学		6150	—	630	3616	1877	27	3672	2076	11	391	99.56	
特殊教育		30	—	13	13	4	—	16	11	3	—	—	
幼儿园		1187	—	121	699	100	—	258	539	3	5	—	

历年各级学校在校学生数

单位：人

	2000年	2005年	2006年	2007年
总计	211071	246110	264743	365243
一、高等学校	3244	10324	11765	14290
二、中等学校	78792	96056	106061	105264
其中：中专学校	3285	8773	11784	14075
普通中学	75507	87283	94277	91189
三、小学	129035	113976	118458	113255
四、幼儿园	—	25754	28459	27170

全市普及初等及九年义务教育基本情况

2007年

	单位	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
初等义务教育								
学龄儿童人数	人	108346	14852	21016	45339	12904	11496	2739
在校学龄人数	人	108344	14852	21016	45339	12904	11494	2739
入学率	%	99.99	100	100	100	100	99.98	100
年初学生数	人	118458	16167	23037	47669	13337	15097	3151
年末学生数	人	113255	15097	22542	45833	12904	13823	3056
巩固率	%	95.61	93.38	97.85	96.15	96.75	91.56	96.99
九年义务教育								
学龄儿童人数	人	56555	7542	12784	23217	4749	7081	1182
在校学龄人数	人	56255	7528	12603	23217	4749	6976	1182
入学率	%	99.47	99.81	98.58	100	100	98.52	100
年初学生数	人	60475	8073	12982	28021	4683	5382	1334
年末学生数	人	58359	7881	12783	24403	4749	7108	1435
巩固率	%	96.5	97.62	98.47	87.09	101.41	132.07	107.57
实际毕业人数	人	17494	2516	3892	7488	1129	2093	376
毕业率	%	98.65	100	98.08	98.45	96.09	100	100

文化事业机构和人员情况

2007年

		单位	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县	市属
合计	机构	个	81	11	13	26	10	10	10	1
	人员	人	331	51	42	137	23	28	25	25
文化部门	群艺馆	机构	1	—	—	—	—	—	—	1
		人员	25	—	—	—	—	—	—	25
	图书馆	机构	6	1	1	1	1	1	1	—
		人员	54	8	4	20	6	10	6	—
	文化馆	机构	6	1	1	1	1	1	1	—
		人员	48	8	4	17	6	6	7	—
	博物馆	机构	6	1	1	1	1	1	1	—
		人员	85	9	5	59	2	5	5	—
	乡(镇)文化站	机构	62	8	10	23	7	7	7	—
		人员	119	26	29	41	9	7	7	—

各类专业技术人员数

单位：人

	2000年	2005年	2006年	2007年
总计	17511	16608	17495	17769
市	2584	1961	2271	2464
县(区)	6087	6627	7069	6998
乡(镇)	8840	8020	8155	8307
1、工程技术人员	1819	735	903	877
2、农业技术人员	1241	1050	1117	952
3、科学研究人员	60	65	66	86
4、卫生技术人员	2424	2473	2604	2698
5、教学人员	10887	11808	12269	12622
6、其他	1090	477	536	534

注：其中不包括管理人员。

有线电视台及电视覆盖情况

		单位	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县	
有线电视	系统内用户	万户	23.92	4.01	2.21	8.45	3.01	3.82	0.57	
电视覆盖情况	综合	覆盖人数	万人	123.42	17.95	21.88	49.8	14.73	15.88	3.18
		覆盖率	%	97.07	92.1	92.55	100	100	100	88.09
	中央台第一套节目	覆盖人数	万人	123.42	17.95	21.88	49.8	14.73	15.88	3.18
		覆盖率	%	97.07	92.1	92.55	100	100	100	88.09
	省级台第一套节目	覆盖人数	万人	115.58	17.7	16.65	49.8	12.37	15.88	3.18
		覆盖率	%	90.9	90.82	70.43	100	83.98	100	88.09
	市组合节目	覆盖人数	万人	108.77	11.69	18.03	49.8	12.37	15.88	1
		覆盖率	%	85.54	59.98	76.27	100	83.98	100	27.7

科技基本情况表

	单位	2004年	2005年	2006年	2007年
一、各类专业技术人员	万人	1.64	1.66	2.52	1.77
二、科研机构	个	5	5	5	5
三、科技三项经费	万元	198.5	342	489	75
四、科技成果	项	43	31	30	39

十四、体育、卫生

全市体育事业发展情况

	单位	2000年	2005年	2006年	2007年
全市体育人口	万人	63.80	51.00	51.00	51.00
占总人口比重	%	50.60	40	40	40
市县区机关、企业、农村共举办各类比赛	次	3700	2474	2668	650
参加人数	万人次	221	20	22	80
全市达到《国家体育锻炼标准》的达标率	%	97.24	97.22	97.20	97.30
全市等级运动员	人	107	17	10	23
全市等级裁判员	人	292	67	43	52
全市有中等体育运动的学校	所	1	1	1	1
全市青少年儿童业余体校	所	6	6	6	6
省级传统项目学校	所	8	8	8	8
全市组建派出代表队	个	6	7	8	9
参加运动员	人	97	120	168	213
全市共获全省各类比赛的奖牌	枚	38	17	43	49
# 金牌	枚	10	3	14.5	10
银牌	枚	14	8	15.5	13
铜牌	枚	14	6	13	16
打破全省最高记录	人次/项目				

全市卫生机构、床位、人员数

单位：个、张、人

	2000年	2005年	2006年	2007年
一、卫生机构合计	349	1182	426	429
其中：医院、卫生院（个）	20	24	54	57
疾控中心机构（个）	7	7	7	7
妇女卫生机构（个）	7	7	7	7
二、床位数合计	3038	3641	4117	4495
其中：医院、卫生院（张）	2227	2374	3877	4220
三、卫生技术人员（人）	4609	4096	5913	4431
其中：注册执业医师、助理医师（人）	1815	1843	2008	1819

注：卫生技术人员统计口径发生变化。

十五、民政、司法

全社会享受补助、救济人员情况

2007年

	单位	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一、社会困难户救济								
1、城镇临时救济人次数	人次	—	—	—	—	—	—	—
2、农村临时救济人次数	人次	30301	—	28951	—	—	1350	—
二、城市最低保障对象								
1、保障人数	人	45981	9262	6683	21430	3756	3440	1410
2、保障资金	万元	5660.8	973	847	2695	467	476	202.8

社会福利事业单位基本情况

2007年

	单位	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县
一、民政部门办福利院	个	1	—	—	—	—	—	—
二、城乡集体办敬老院	所	46	9	7	12	7	8	3
1、工作人员	人	106	16	18	44	—	18	10
2、床位数	张	1292	173	240	389	182	308	—
3、收养人数	人	988	85	214	219	151	235	84
其中：老人	人	967	84	209	210	150	230	84
三、烈士纪念建筑物管理单位烈士纪念处	处	4	—	—	—	1	1	2
四、社会救济对象基本情况								
困难户合计	户	33597	7209	5328	12038	3809	3392	1821
其中：城镇困难户	户	19856	4510	2285	9048	1894	1446	673
农村困难户	户	13741	2699	3043	2990	1915	1946	1148

律师、公证工作基本情况

2007年

	单位	合计	山丹县	民乐县	甘州区	临泽县	高台县	肃南县	市属
一、律师工作									
律师事务所	所	13	1	1	2	1	1	1	6
律师工作者	人	83	3	7	16	4	5	5	43
其中：专职	人	80	3	7	15	4	5	5	41
兼职(特邀)	人	3	—	—	1	—	—	—	2
聘请担任常年法律顾问	人	135	1	1	8	2	2	1	120
民事代理	件	814	13	25	65	18	21	20	652
二、公证工作									
公证处	个	7	1	1	1	1	1	1	1
公证人员	人	25	2	3	6	2	3	2	7
其中：公证员	人	18	2	2	4	2	1	2	5
公证件数	件	1968	173	74	578	241	106	125	671
其中：经济合同公证	件	693	26	23	194	136	29	9	276
民事关系公证	件	1071	147	51	326	105	77	116	249
涉外公证	件	202	—	—	56	—	—	—	146
涉台公证	件	2	—	—	2	—	—	—	—
三、人民调解工作									
专职司法助理员	人	198	25	33	72	22	29	17	—
人民调解委员会	个	1069	160	227	297	95	184	116	—
调解人员	人	8551	2607	730	2888	981	943	402	—
调解民间纠纷	件	4113	504	903	1240	432	835	199	—

全市档案局、馆、学会基本情况

2007年

	单位	全市实有数
一、档案机构(处、局)	个	7
档案馆	个	6
二、档案局人数	人	61
档案馆人数	人	45
专业技术职能人员	人	9
其中: 副研究馆员	人	1
馆员	人	4
助理馆员	人	4
管理员	人	—
四、馆藏全部档案		
全宗	个	554
案卷	卷	258892
录音、录像、影片档案	盘	1121
照片档案	张	9794
五、本年度进馆档案	卷	—
六、本年录音、录像、字幕、影片档案	盘	7766
照片档案	张	215
七、馆藏档案历史分期:		
建国前档案	卷(件)	17560
明清时期档案	卷(件)	1009
建国后档案	卷(件)	288105
八、馆藏资料	册	63287
九、本年利用档案资料	卷(件)	29835
其中: 利用档案	人(次)	9466
利用档案	卷	27300
利用资料	人(次)	1053
利用资料	卷	2535
十、档案馆总建筑面积	平方米	1337.6
其中: 库房面积	平方米	3387
十一、档案学会	个	1
会员小组	个	7
会员	人	61

十六、环境保护与其它

环境(生态)保护和资源综合利用

	单位	2006年	2007年
一、污染物排放总量控制			
1、化学需氧量排放量	万吨	2.21	2.14
2、氨氮排放量	吨	1109.01	868.32
3、二氧化硫排放量	万吨	3.269	2.23
4、烟尘排放量	万吨	0.81	0.58
5、工业粉尘排放量	万吨	0.67	0.20
6、工业固体废物排放量	万吨	6.61	6.14
二、污染治理与废物资源			
1、工业用水重复利用率	%	78.30	84.54
2、工业固体废物综合利用率	%	62.99	64.43
三、水资源保护与利用			
总用水量	亿立方米	23.7	25.1
其中：生活用水量	亿立方米	0.69	0.6
工业用水量	亿立方米	0.92	0.69
农业用水量	亿立方米	19.11	21.0
生态用水量	亿立方米	2.98	2.77
地面水质达标率	%	100	100
饮用水源水质达标率	%	100	100
四、环境保护质量指标			
总悬浮微粒年日均值	mg/m ³	0.221	0.207
二氧化硫年日均值	mg/m ³	0.042	0.032
区域环境噪声平均值	dB	51.60	51.5
交通干线噪声平均值	dB	67.60	66.9

2007年全省市、州主要经济指标及排序(一)

	生产总值(亿元)				第一产业增加值(亿元)			
	绝对值	位次	比上年增长(%)	位次	绝对值	位次	比上年增长(%)	位次
甘肃省	2699.20		12.10		386.42		4.00	
兰州市	732.76	1	12.50	6	26.09	10	3.70	13
嘉峪关市	120.18	10	17.80	1	1.49	14	9.70	1
金昌市	213.22	2	16.20	2	9.02	13	5.20	9
白银市	207.52	3	12.70	5	26.71	9	5.50	6
天水市	196.21	6	11.80	9	35.81	5	8.00	2
酒泉市	203.25	4	12.80	4	38.31	3	6.00	4
张掖市	146.64	9	11.50	10	44.17	2	5.30	8
武威市	187.65	7	12.00	8	47.96	1	4.90	10
定西市	100.10	12	10.00	12	38.11	4	4.60	11
陇南市	111.81	11	12.70	5	30.90	8	5.40	7
平凉市	147.82	8	12.50	6	35.78	6	5.60	5
庆阳市	200.82	5	13.30	3	32.43	7	4.50	12
临夏州	72.92	13	11.40	11	19.40	11	5.60	5
甘南州	35.37	14	12.10	7	10.15	12	6.30	3

(续表)

	第二产业增加值(亿元)				第三产业增加值(亿元)			
	绝对值	位次	比上年增长(%)	位次	绝对值	位次	比上年增长(%)	位次
甘肃省	1282.2		16.80		1030.6		10.00	
兰州市	336.08	1	15.8	10	370.59	1	10.20	10
嘉峪关市	98.05	5	19.5	1	20.64	13	10.70	8
金昌市	179.93	2	18.1	6	24.27	12	10.40	9
白银市	115.32	4	17.1	8	65.50	5	8.90	13
天水市	73.31	7	11.7	12	87.09	2	13.30	4
酒泉市	94.25	6	18.6	3	70.69	4	9.60	12
张掖市	54.21	10	18.4	5	48.26	8	10.0	11
武威市	66.61	8	16.4	9	73.08	3	13.00	5
定西市	22.95	12	11.7	12	39.05	10	14.40	2
陇南市	40.94	11	18.5	4	39.97	9	13.70	3
平凉市	58.72	9	17.5	7	53.32	6	11.50	7
庆阳市	118.92	3	18.5	4	49.47	7	8.10	14
临夏州	20.83	13	12.1	11	32.69	11	14.50	1
甘南州	8.54	14	19.2	2	16.67	14	12.50	6

2007年全省市、州主要经济指标及排序(二)

	工业增加值 (亿元)				规模以上工业增加值 (亿元)			
	绝对值	位次	比上年增长 (%)	位次	绝对值	位次	比上年增长 (%)	位次
甘肃省	1066.74		16.50		956.68		17.06	
兰州市	267.88	1	17.10	11	246.50	1	17.60	10
嘉峪关市	95.80	5	19.50	5	95.10	4	22.71	3
金昌市	172.41	2	17.94	9	170.98	2	18.11	9
白银市	101.10	4	17.40	10	90.00	5	18.39	8
天水市	53.55	7	12.50	13	35.45	8	12.50	12
酒泉市	77.47	6	18.10	8	63.76	6	19.78	5
张掖市	40.20	10	25.10	1	30.41	10	29.58	1
武威市	48.28	9	20.00	4	28.32	11	22.86	2
定西市	16.22	12	12.00	14	11.57	12	16.48	11
陇南市	35.12	11	20.10	3	31.07	9	22.30	4
平凉市	49.77	8	19.00	6	39.64	7	18.98	6
庆阳市	107.86	3	18.60	7	102.65	3	18.50	7
临夏州	15.76	13	13.30	12	11.30	13	11.89	13
甘南州	7.81	14	20.20	2	5.65	14	10.40	14

(续表)

	全社会固定资产投资 (亿元)				社会消费品零售总额 (亿元)			
	绝对值	位次	比上年增长 (%)	位次	绝对值	位次	比上年增长 (%)	位次
甘肃省	1310.38		27.86		833.32		16.15	
兰州市	355.00	1	19.00	11	337.50	1	16.50	5
嘉峪关市	52.95	11	1.10	14	15.42	13	14.90	10
金昌市	61.90	9	21.83	9	23.60	11	14.60	12
白银市	93.00	6	22.00	8	53.20	3	16.20	6
天水市	111.86	4	40.36	3	74.09	2	15.90	7
酒泉市	116.00	3	25.00	7	51.58	5	17.20	2
张掖市	70.68	8	6.30	13	39.60	8	15.00	9
武威市	94.43	5	19.65	10	46.69	7	16.60	4
定西市	55.28	10	30.50	5	32.73	9	14.80	11
陇南市	49.48	12	41.60	2	25.21	10	15.20	8
平凉市	91.84	7	39.41	4	52.13	4	16.90	3
庆阳市	145.00	2	49.50	1	48.72	6	18.10	1
临夏州	31.93	14	25.10	6	20.72	12	14.20	13
甘南州	34.08	13	18.30	12	12.03	14	13.00	14

2007年全省市、州主要经济指标及排序(三)

	财政收入 (亿元)				一般预算收入 (亿元)			
	绝对值	位次	比上年增长 (%)	位次	绝对值	位次	比上年增长 (%)	位次
甘肃省	391.56		32.74		190.60		34.97	
兰州市	134.06	1	26.25	6	46.55	1	40.47	2
嘉峪关市	24.92	5	40.10	2	5.58	9	23.36	7
金昌市	50.31	2	64.42	1	8.42	3	37.18	3
白银市	27.08	3	33.50	5	7.04	5	25.82	4
天水市	22.76	6	22.37	10	7.65	4	24.13	6
酒泉市	17.20	7	22.61	8	6.16	7	19.81	13
张掖市	10.59	10	33.95	4	4.74	10	20.58	11
武威市	7.20	11	13.40	14	3.52	11	12.41	14
定西市	6.08	12	23.48	7	3.24	12	19.95	12
陇南市	16.12	9	39.16	3	5.77	8	48.22	1
平凉市	16.15	8	22.03	11	6.96	6	20.76	10
庆阳市	26.06	4	20.50	12	10.42	2	22.90	8
临夏州	5.89	13	18.56	13	2.72	13	21.19	9
甘南州	3.47	14	22.50	9	1.95	14	24.80	5

(续表)

	城镇居民人均可支配收入 (元)				农民人均纯收入 (元)			
	绝对值	位次	比上年增长 (%)	位次	绝对值	位次	比上年增长 (%)	位次
甘肃省	10012		12.24		2329		9.13	
兰州市	10270	5	9.00	12	3102	6	7.00	11
嘉峪关市	13442	1	13.70	6	5836	1	9.80	1
金昌市	13260	2	17.80	2	4671	3	8.80	3
白银市	11065	4	22.36	1	2323	7	8.30	6
天水市	8319	11	9.68	10	1803	11	8.29	7
酒泉市	11269	3	11.27	8	5105	2	7.60	9
张掖市	8595	7	7.50	14	4137	4	5.20	14
武威市	8547	8	14.49	4	3302	5	8.52	4
定西市	8343	10	14.41	5	1863	10	5.73	13
陇南市	7653	12	8.20	13	1600	13	9.30	2
平凉市	8788	6	11.90	7	2095	8	7.40	10
庆阳市	8396	9	10.60	9	2030	9	8.32	5
临夏州	5873	14	9.10	11	1595	14	7.80	8
甘南州	6877	13	15.82	3	1711	12	6.67	12

2007 年全省各市、州主要经济指标及排序 (四)

	人均生产总值 (元)		人均固定资产投资 (元)		人均大口径 财政收入(元)		人均一般预算收入 (元)	
	绝对值	位次	绝对值	位次	绝对值	位次	绝对值	位次
甘肃省	10335		5017		1499		730	
兰州市	22352	3	10829	4	4089	3	1420	3
嘉峪关市	58998	1	25993	1	12233	1	2739	1
金昌市	45570	2	13260	2	10778	2	1804	2
白银市	11840	5	5306	7	1545	5	402	6
天水市	5739	10	3272	11	666	9	224	10
酒泉市	20623	4	11771	3	1745	4	625	4
张掖市	11514	6	5550	6	832	7	372	7
武威市	9869	7	4966	9	379	12	185	12
定西市	3410	14	1883	13	207	14	110	14
陇南市	4067	12	1890	12	616	10	220	11
平凉市	6753	9	4186	10	736	8	317	8
庆阳市	7998	8	5760	5	1035	6	414	5
临夏州	3768	13	1650	14	304	13	141	13
甘南州	5200	11	5009	8	510	11	287	9

(续表)

	人均社会消费品零 售总额(元)		规模以上工业占生 产总值的比重(%)		大口径财政收入占 生产总值的比重(%)		一般预算收入占生 产总值的比重(%)	
	绝对值	位次	绝对值	位次	绝对值	位次	绝对值	位次
甘肃省	3191		35.44		14.51		7.06	
兰州市	10295	1	33.64	5	18.30	3	6.35	1
嘉峪关市	7570	2	79.13	2	20.73	2	4.64	6
金昌市	5056	4	80.19	1	23.60	1	3.95	7
白银市	3035	6	43.37	4	13.05	5	3.39	10
天水市	2167	9	18.07	10	11.60	7	3.90	8
酒泉市	5234	3	31.37	6	8.46	10	3.03	12
张掖市	3110	5	20.76	9	7.23	12	3.24	11
武威市	2456	7	15.09	13	3.84	14	1.88	13
定西市	1115	12	11.56	14	6.07	13	3.24	11
陇南市	963	14	27.79	7	14.42	4	5.16	4
平凉市	2376	8	26.82	8	10.93	8	4.71	5
庆阳市	1935	10	51.12	3	12.98	6	5.19	3
临夏州	1071	13	15.50	12	8.08	11	3.73	9
甘南州	1768	11	15.98	11	9.81	9	5.51	2

2007 年全省各市、州主要经济指标及排序

	金融机构存款余额(亿元)				城乡居民储蓄存款(亿元)				金融机构贷款余额(亿元)			
	绝对值	位次	比上年增长(%)	位次	绝对值	位次	比上年增长(%)	位次	绝对值	位次	比上年增长(%)	位次
甘肃省	3747.11		12.97		1915.24		4.92		2403.63		13.80	
兰州市	1791.12	1	10.87	12	710.52	1	3.31	10	1346.58	1	13.26	10
嘉峪关市	94.46	12	13.18	8	44.56	13	6.95	8	129.27	3	21.95	2
金昌市	144.77	9	22.20	3	58.39	12	-7.9	14	81.37	9	-3.60	14
白银市	190.25	4	13.09	9	97.36	7	-2.67	12	84.84	6	4.74	13
天水市	221.43	3	11.51	11	150.54	3	10.46	6	93.65	5	17.39	5
武威市	155.32	7	11.81	10	110.66	5	4.83	9	82.85	7	21.82	3
张掖市	131.12	10	8.30	13	86.13	9	1.40	11	82.62	8	15.30	7
平凉市	152.19	8	14.22	7	100.18	6	11.13	5	148.19	2	10.81	11
酒泉市	276.61	2	5.98	14	165.47	2	-3.54	13	101.12	4	15.70	6
庆阳市	172.0	5	16.30	6	127.13	4	11.30	4	77.0	10	5.90	12
定西市	122.34	11	24.58	2	84.66	10	13.11	3	74.49	11	21.59	4
陇南市	162.69	6	19.8	5	91.64	8	10.00	7	68.01	12	30.20	1
临夏州	91.26	13	20.23	4	62.88	11	14.30	2	49.09	13	13.79	9
甘南州	53.49	14	32.37	1	26.39	14	16.86	1	27.07	14	14.81	8

分市州规模以上工业企业主要经济效益指标

(2007 年)

	工业增加值率(%)	总资产贡献率(%)	资产负债率(%)	流动资产周转次数(次/年)	工业成本费用利润率(%)	工业全员劳动生产率(元/人)	产品销售率(%)
兰州市	20.49	8.61	58.69	2.86	1.30	105071	98.50
嘉峪关市	30.42	11.18	65.39	1.69	5.79	256351	98.81
金昌市	33.80	39.80	49.24	2.85	17.71	347742	99.23
白银市	32.10	10.09	57.03	1.63	6.11	118034	96.14
天水市	40.71	10.05	59.34	1.18	6.21	78260	96.70
武威市	31.39	3.70	52.80	1.45	1.85	64477	99.75
张掖市	39.13	8.28	74.26	1.67	6.01	132805	91.63
平凉市	52.67	11.68	65.52	2.04	10.14	102048	96.67
酒泉市	30.68	3.73	59.52	1.72	-0.78	156089	92.75
庆阳市	50.11	44.33	14.73	7.03	62.33	552099	95.67
定西市	42.75	10.98	66.41	2.07	9.31	92995	109.23
陇南市	36.92	21.84	59.63	1.57	18.77	130949	91.54
临夏州	34.54	6.51	55.22	1.86	3.36	107897	99.08
甘南州	42.14	11.03	59.62	2.00	16.47	142201	96.45

分市州农、林、牧、渔业产值

单位：%

	农林牧 渔业产值	农业	林业	牧业	渔业	服务业
兰州市	43.52	33.25	0.43	8.69	0.26	0.89
嘉峪关市	2.78	1.95	0.04	0.65	0.04	0.16
金昌市	15.76	11.93	0.09	3.41	0.13	0.19
白银市	44.44	30.48	1.28	11.77	0.14	0.77
天水市	59.32	44.47	2.07	11.28	0.10	1.39
武威市	73.55	52.69	0.34	18.60	0.04	1.91
张掖市	74.23	52.43	1.34	19.50	0.16	0.79
平凉市	60.59	43.89	1.85	13.82	0.09	0.94
酒泉市	68.40	39.69	0.88	12.06	0.13	15.64
庆阳市	58.21	43.52	1.89	11.95	0.05	0.80
定西市	61.97	41.44	0.57	16.16	0.09	3.71
陇南市	50.94	30.92	7.08	11.43	0.11	1.40
临夏州	30.05	17.05	1.12	10.68	0.13	1.07
甘南州	14.37	5.32	0.42	7.64	0.01	0.99

分市州农、林、牧、渔业产值指数

(2007年)

	农林牧 渔业产值	农业	林业	牧业	渔业	服务业
兰州市	102.8	105.5	98.0	93.3	104.0	109.0
嘉峪关市	108.8	112.7	13.2	97.2	117.6	124.2
金昌市	102.5	104.3	89.7	95.8	116.4	110.4
白银市	104.5	104.0	94.9	106.3	108.0	117.7
天水市	106.7	106.0	169.0	102.9	106.1	100.0
武威市	103.5	104.3	107.1	100.8	106.2	105.1
张掖市	106.8	108.0	103.0	104.0	116.2	106.9
平凉市	105.0	104.0	104.1	106.8	107.3	130.8
酒泉市	106.5	106.4	108.7	101.3	119.2	109.9
庆阳市	104.0	102.8	117.8	105.7	103.7	117.9
定西市	105.5	104.4	94.9	103.6	112.8	130.0
陇南市	107.6	113.2	103.0	88.6	110.2	107.8
临夏州	105.8	104.2	115.3	107.2	103.8	107.8
甘南州	105.5	101.8	116.3	106.4	279.8	114.1

分市州农业生产条件

	耕地面积 (千公顷)	农业机械总动力 (万千瓦)	农村用电量 (亿千瓦)	化肥施用折纯量 (万吨)
兰州市	210.15	135.54	3.80	3.83
嘉峪关市	2.84	6.13	0.10	0.18
金昌市	58.29	83.05	1.46	1.89
白银市	299.73	162.34	3.50	4.27
天水市	382.65	94.32	2.46	6.02
武威市	255.57	263.17	5.85	13.84
张掖市	221.01	181.49	2.68	8.57
平凉市	372.57	71.84	2.09	7.78
酒泉市	143.31	150.35	2.44	6.63
庆阳市	443.45	102.93	2.73	8.28
定西市	513.43	136.81	1.93	7.09
陇南市	288.98	89.03	2.61	6.71
临夏州	143.42	60.08	3.50	2.10
甘南州	67.35	20.57	0.40	0.32

分市州农作物播种面积

(2007年)

单位：千公顷

	农作物 播种面积	粮食	# 小麦	# 玉米	油料	棉花	蔬菜	果园面积
兰州市	206.31	124.05	47.15	16.03	18.39		43.35	10.44
嘉峪关市	3.76	0.75	0.33	0.42	0.21		1.87	0.64
金昌市	66.03	48.19	14.61	7.66	2.18	0.01	9.35	1.66
白银市	265.15	209.06	51.06	43.65	10.69	0.13	17.10	13.59
天水市	428.93	315.74	145.84	72.79	45.39	0.10	36.05	73.08
武威市	255.87	154.74	70.06	36.40	15.09	18.25	34.19	15.90
张掖市	212.31	140.72	37.39	49.31	20.82	3.70	17.61	35.61
平凉市	453.01	333.19	133.53	63.95	45.65		36.69	89.23
酒泉市	150.09	44.03	18.41	18.33	2.35	51.94	17.36	11.16
庆阳市	607.99	422.10	164.17	61.81	69.20		80.99	114.51
定西市	521.63	398.69	83.35	25.19	26.56		17.43	9.31
陇南市	397.39	311.35	100.15	65.54	17.52	0.03	25.11	30.87
临夏州	156.33	121.84	40.82	29.91	16.15		7.21	5.57
甘南州	67.98	40.69	11.41	2.77	12.86		0.71	1.12

分市州农、畜产品产量

(2007年)

	粮食 (万吨)	小麦 (万吨)	棉花 (万吨)	油料 (万吨)	大牲畜存栏 (万头)	羊存栏数 (万只)
兰州市	37.17	12.47		2.23	14.45	60.30
嘉峪关市	0.63	0.23		0.03	0.62	4.79
金昌市	34.26	8.96		0.90	5.30	72.40
白银市	53.46	13.13		1.34	25.87	153.81
天水市	85.95	24.08		5.19	51.21	28.59
武威市	96.99	38.28	3	3.97	62.41	247.30
张掖市	96.88	23.76	1	5.59	58.40	216.44
平凉市	87.27	26.52		5.58	63.38	24.22
酒泉市	36.28	12.33	9	0.74	17.85	239.84
庆阳市	88.10	23.03		7.79	70.22	148.26
定西市	83.05	10.95		3.01	58.93	83.47
陇南市	89.55	33.94		3.14	63.78	36.72
临夏州	49.77	15.21		4.11	37.23	119.58
甘南州	9.74	2.99		1.83	111.60	195.03

(续表)

	牛出栏数 (万头)	羊出栏数 (万只)	猪出栏数 (万头)	绵羊毛产量 (吨)	猪牛羊肉产量 (吨)
兰州市	0.60	33.88	43.33	905.5	37051.1
嘉峪关市	0.12	2.19	3.70	73.4	3038.5
金昌市	2.35	39.56	10.68	1068.3	16155.6
白银市	2.99	106.97	61.29	2033.6	63108.3
天水市	9.32	12.55	79.80	187.8	67062.5
武威市	15.18	122.51	116.27	4197.8	114945.5
张掖市	12.27	134.65	106.92	4753.9	106395.8
平凉市	30.00	17.23	54.84	232.0	70972.5
酒泉市	7.16	167.27	28.22	3977.6	52004.5
庆阳市	15.82	96.51	42.34	678.6	66180.6
定西市	7.21	45.08	102.46	434.8	88751.6
陇南市	11.29	18.53	72.51	19.9	64826.5
临夏州	13.87	107.41	35.64	2141.5	64391.0
甘南州	23.76	63.77	15.28	1644.6	42666.3

西部省、区主要指标

生产总值

(2007年)

单位:亿元

	位次	绝对数	比上年增长%
全 国		249530	11.9
内 蒙 古	2	6018.81	19.0
广 西	3	5885.88	14.9
重 庆	6	4111.82	15.6
四 川	1	10505.30	14.2
贵 州	8	2710.28	13.7
云 南	5	4721.77	12.3
西 藏	12	342.19	14.0
陕 西	4	5369.85	14.4
甘 肃	9	2699.20	12.1
青 海	11	760.96	12.5
宁 夏	10	834.16	12.4
新 疆	7	3494.42	12.2

规模以上工业增加值增长速度

(2007年)

	位次	比上年增长%
全 国		18.5
内 蒙 古	1	30.0
广 西	2	26.5
重 庆	4	25.1
四 川	3	25.4
贵 州	11	16.8
云 南	8	17.5
西 藏	7	17.6
陕 西	5	19.6
甘 肃	9	17.1
青 海	6	18.4
宁 夏	10	17.0
新 疆	12	15.2

城镇固定资产投资

(2007年)

单位：亿元

	位次	绝对数	比上年增长 %
全 国		137239.01	24.8
内 蒙 古	2	4257.50	30.4
广 西	5	2599.75	33.5
重 庆	4	2937.50	30.4
四 川	1	5045.84	28.5
贵 州	8	1286.14	22.2
云 南	6	2443.47	22.1
西 藏	12	229.15	14.2
陕 西	3	3168.59	38.6
甘 肃	9	1177.46	27.4
青 海	11	443.79	15.4
宁 夏	10	527.69	20.3
新 疆	7	1652.43	16.5

社会消费品零售总额

(2007年)

单位：亿元

	位次	绝对数	比上年增长 %
全 国		89210.0	16.8
内 蒙 古	2	1904.1	19.4
广 西	3	1897.9	18.6
重 庆	5	1661.2	18.4
四 川	1	4015.6	17.4
贵 州	9	821.8	19.1
云 南	6	1394.5	17.3
西 藏	12	112.0	24.9
陕 西	4	1800.9	18.3
甘 肃	8	833.3	16.1
青 海	11	208.3	15.7
宁 夏	10	233.3	17.2
新 疆	7	847.7	16.5

出口总额

(2007年)

单位：亿美元

	位次	绝对数	比上年增长%
全 国		12180.1	25.7
内 蒙 古	7	29.5	37.7
广 西	3	51.1	42.3
重 庆	6	45.1	34.5
四 川	2	86.1	30.0
贵 州	9	14.7	41.2
云 南	4	47.4	39.7
西 藏	12	3.3	47.0
陕 西	5	46.7	28.7
甘 肃	8	16.6	9.9
青 海	11	3.9	-27.7
宁 夏	10	10.9	15.4
新 疆	1	115.0	61.1

城镇居民人均可支配收入

(2007年)

单位：元

	位次	绝对数	比上年增长%
全 国		13785.79	17.23
内 蒙 古	2	12377.84	19.50
广 西	3	12200.44	23.25
重 庆	1	12590.78	8.83
四 川	6	11098.28	18.70
贵 州	9	10678.40	17.13
云 南	4	11496.11	14.16
西 藏	5	11130.93	24.49
陕 西	8	10763.34	16.14
甘 肃	12	10012.34	12.24
青 海	11	10276.06	14.17
宁 夏	7	10859.33	18.33
新 疆	10	10313.44	16.26

农民人均纯收入

(2007年)

单位：元

	位次	绝对数	比上年增长 %
全 国		4140.40	15.4
内 蒙 古	1	3953.10	18.3
广 西	4	3224.05	16.4
重 庆	3	3509.29	22.1
四 川	2	3546.69	18.1
贵 州	11	2373.99	19.6
云 南	10	2634.09	17.0
西 藏	7	2788.20	14.5
陕 西	9	2644.69	17.0
甘 肃	12	2328.92	9.1
青 海	8	2683.78	13.8
宁 夏	6	3180.84	15.2
新 疆	5	3182.97	16.3

居民消费价格指数

(2007年)

(上年=100)

	位 次	绝 对 数
全 国		104.8
内 蒙 古	11	104.6
广 西	3	106.1
重 庆	10	104.7
四 川	4	105.9
贵 州	2	106.4
云 南	4	105.9
西 藏	12	103.4
陕 西	9	105.1
甘 肃	6	105.5
青 海	1	106.6
宁 夏	8	105.4
新 疆	6	105.5

全国各省、市、区主要指标

生产 总 值

(2007年)

单位：亿元

地 区	位次	生产总值	比上年增长 %
全 国		249530	11.9
北 京	13	9006.23	12.3
天 津	22	5018.28	15.1
河 北	6	13863.50	12.9
山 西	18	5696.15	14.2
内 蒙 古	16	6018.81	19.0
辽 宁	8	11021.73	14.5
吉 林	21	5226.08	16.1
黑 龙 江	15	7077.20	12.1
上 海	7	12001.16	13.3
江 苏	3	25560.10	14.8
浙 江	4	18638.36	14.5
安 徽	14	7345.69	13.9
福 建	10	9160.14	15.1
江 西	19	5469.25	13.0
山 东	2	25887.67	14.3
河 南	5	15058.07	14.4
湖 北	11	9150.01	14.5
湖 南	12	9145.00	14.4
广 东	1	30673.71	14.5
广 西	17	5885.88	14.9
海 南	28	1229.64	14.5
重 庆	24	4111.82	15.6
四 川	9	10505.30	14.2
贵 州	26	2710.28	13.7
云 南	23	4721.77	12.3
西 藏	31	342.19	14.0
陕 西	20	5369.85	14.4
甘 肃	27	2699.20	12.1
青 海	30	760.96	12.5
宁 夏	29	834.16	12.4
新 疆	25	3494.42	12.2

规模以上工业增加值增长速度

(2007年)

地区	位次	比上年增长 %
全国		18.5
北京	30	13.4
天津	21	18.2
河北	17	18.9
山西	13	21.0
内蒙古	2	30.0
辽宁	13	21.0
吉林	10	23.6
黑龙江	28	15.8
上海	31	12.6
江苏	17	18.9
浙江	22	17.9
安徽	7	24.5
福建	12	21.5
江西	6	24.6
山东	15	20.8
河南	9	24.2
湖北	10	23.6
湖南	8	24.3
广东	20	18.3
广西	3	26.5
海南	1	33.8
重庆	5	25.1
四川	4	25.4
贵州	27	16.8
云南	24	17.5
西藏	23	17.6
陕西	16	19.6
甘肃	25	17.1
青海	19	18.4
宁夏	26	17.0
新疆	29	15.2

规模以上工业利润总额

(2007年)

单位：亿元

地区	位次	利润总额	比上年增长 %
全国		22950.7	36.68
北京	15	560.3	69.32
天津	9	684.7	6.04
河北	8	1088.0	37.88
山西	17	463.6	46.58
内蒙古	18	445.6	63.79
辽宁	10	664.0	69.60
吉林	20	378.8	100.76
黑龙江	7	1130.4	-3.65
上海	6	1218.3	24.69
江苏	3	2395.5	42.31
浙江	5	1473.3	28.59
安徽	22	283.6	44.54
福建	16	557.9	41.31
江西	23	251.7	50.63
山东	1	3094.1	30.90
河南	4	1647.0	71.21
湖北	12	577.6	64.22
湖南	19	407.1	78.22
广东	2	2451.5	33.24
广西	24	240.8	45.67
海南	29	68.5	107.27
重庆	26	195.4	49.71
四川	14	567.8	46.67
贵州	27	152.7	49.36
云南	21	366.2	28.99
西藏	31	5.6	41.77
陕西	13	577.2	21.69
甘肃	25	197.8	93.33
青海	28	132.2	13.63
宁夏	30	38.2	105.88
新疆	11	635.5	14.08

城镇固定资产投资

(2007年)

单位：亿元

地 区	位次	固定资产投资	比上年增长 %
全 国		137239.0	24.8
北 京	15	3597.29	19.4
天 津	24	2192.17	30.6
河 北	7	5682.86	29.1
山 西	21	2600.22	26.5
内 蒙 古	10	4257.50	30.4
辽 宁	5	6576.02	32.1
吉 林	16	3346.90	41.5
黑 龙 江	20	2621.79	28.5
上 海	11	4045.10	15.7
江 苏	2	9163.03	22.5
浙 江	6	5998.58	10.5
安 徽	9	4461.59	46.3
福 建	13	3829.02	42.2
江 西	18	2950.36	24.2
山 东	1	10153.39	23.9
河 南	4	6609.16	36.5
湖 北	12	3927.36	29.3
湖 南	14	3609.54	32.8
广 东	3	7360.10	12.3
广 西	22	2599.75	33.5
海 南	29	472.22	18.9
重 庆	19	2937.50	30.4
四 川	8	5045.84	28.5
贵 州	26	1286.14	22.2
云 南	23	2443.47	22.1
西 藏	31	229.15	14.2
陕 西	17	3168.59	38.6
甘 肃	27	1177.46	27.4
青 海	30	443.79	15.4
宁 夏	28	527.69	20.3
新 疆	25	1652.43	16.5

注：全国数据为全社会固定资产投资。

房地产投资

(2007年)

单位：亿元

地区	位次	房地产开发投资	比上年增长 %
全国		25279.65	30.2
北京	3	1995.82	16.0
天津	18	505.30	25.6
河北	15	708.13	47.0
山西	24	258.93	24.1
内蒙古	19	500.89	54.1
辽宁	6	1497.58	31.1
吉林	20	488.48	57.5
黑龙江	23	382.37	19.0
上海	8	1307.53	2.5
江苏	1	2515.86	31.9
浙江	4	1820.84	15.7
安徽	10	891.51	39.9
福建	9	1132.49	43.8
江西	21	431.65	24.8
山东	5	1519.07	28.2
河南	12	837.11	43.8
湖北	14	723.73	28.1
湖南	13	761.23	36.9
广东	2	2510.05	36.2
广西	16	536.67	45.1
海南	28	126.96	42.2
重庆	11	849.9	35.0
四川	7	1331.49	45.6
贵州	25	248.48	33.0
云南	22	422.86	27.3
西藏	31	8.26	-7.2
陕西	17	535.32	35.6
甘肃	27	134.07	37.2
青海	30	34.21	9.7
宁夏	29	93.11	21.0
新疆	26	169.78	40.5

社会消费品零售总额及出口总额

(2007年)

地区	位次	社会消费品 零售总额 (亿元)	位次	出口总额 (亿美元)
全国		89210.0		12180.1
北京	11	3800.2	7	489.2
天津	23	1603.7	8	381.5
河北	9	3986.2	10	170.1
山西	17	1914.1	17	65.3
内蒙古	18	1904.1	25	29.5
辽宁	6	4030.1	9	353.3
吉林	16	1999.2	24	38.6
黑龙江	15	2331.1	11	122.7
上海	10	3847.8	3	1438.9
江苏	3	7838.1	2	2037.0
浙江	4	6214.0	4	1282.9
安徽	14	2403.7	13	88.2
福建	13	3187.9	6	499.4
江西	21	1683.1	19	54.6
山东	2	8438.8	5	751.3
河南	5	4597.5	15	83.9
湖北	7	4028.5	16	81.7
湖南	12	3356.5	18	65.2
广东	1	10598.1	1	3692.6
广西	19	1897.9	20	51.1
海南	28	362.0	28	13.6
重庆	22	1661.2	23	45.1
四川	8	4015.6	14	86.1
贵州	27	821.8	27	14.7
云南	24	1394.5	21	47.4
西藏	31	112.0	31	3.3
陕西	20	1800.9	22	46.7
甘肃	26	833.3	26	16.6
青海	30	208.3	30	3.9
宁夏	29	233.3	29	10.9
新疆	25	847.7	12	115.0

注：出口总额按经营单位所在地分。

城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入

(2007年)

地区	位次	城镇居民人均可支配收入(元)	比上年增长(%)	位次	农民人均纯收入(元)	比上年增长(%)
全国		13785.79	17.23		4140.40	15.43
北京	2	21988.71	10.07	2	9439.63	14.07
天津	6	16357.35	14.52	4	7010.06	12.56
河北	14	11690.47	13.45	10	4293.43	12.93
山西	15	11564.95	15.33	19	3665.66	15.24
内蒙古	10	12377.84	19.50	15	3953.10	18.29
辽宁	11	12300.39	18.62	9	4773.43	16.70
吉林	21	11285.52	15.45	11	4191.34	15.11
黑龙江	30	10245.28	11.58	12	4132.29	16.32
上海	1	23622.73	14.30	1	10144.62	11.01
江苏	5	16378.01	16.29	5	6561.01	12.86
浙江	3	20573.82	12.64	3	8265.15	12.68
安徽	19	11473.58	17.42	20	3556.27	19.78
福建	7	15505.42	12.74	7	5467.08	13.08
江西	20	11451.69	19.90	13	4044.70	16.91
山东	8	14264.70	17.00	8	4985.34	14.12
河南	18	11477.05	16.99	17	3851.60	18.11
湖北	17	11485.80	17.17	14	3997.48	16.91
湖南	12	12293.54	17.03	16	3904.20	15.18
广东	4	17699.30	10.51	6	5624.04	10.71
广西	13	12200.44	23.25	23	3224.05	16.37
海南	24	10996.87	17.05	18	3791.37	16.46
重庆	9	12590.78	8.83	22	3509.29	22.11
四川	23	11098.28	18.70	21	3546.69	18.13
贵州	27	10678.40	17.13	30	2373.99	19.62
云南	16	11496.11	14.16	29	2634.09	17.05
西藏	22	11130.93	24.49	26	2788.20	14.51
陕西	26	10763.34	16.14	28	2644.69	17.01
甘肃	31	10012.34	12.24	31	2328.92	9.13
青海	29	10276.06	14.17	27	2683.78	13.80
宁夏	25	10859.33	18.33	25	3180.84	15.24
新疆	28	10313.44	16.26	24	3182.97	16.28

居民消费价格指数

(2007年)

(上年=100)

地区	位次	居民消费价格指数	城市	
			城市	农村
全国		104.8	104.5	105.4
北京	31	102.4	102.4	
天津	26	104.2	104.2	
河北	20	104.7	104.3	105.1
山西	22	104.6	104.2	105.7
内蒙古	22	104.6	104.3	105.2
辽宁	14	105.1	104.6	107.0
吉林	17	104.8	104.4	106.1
黑龙江	9	105.4	105.4	105.4
上海	30	103.2	103.2	
江苏	25	104.3	104.1	104.8
浙江	26	104.2	103.9	104.4
安徽	12	105.3	105.3	105.2
福建	13	105.2	105.1	105.4
江西	17	104.8	104.4	105.8
山东	24	104.4	103.8	105.3
河南	9	105.4	105.4	105.5
湖北	17	104.8	104.7	105.1
湖南	6	105.6	105.2	106.9
广东	28	103.7	103.7	103.5
广西	3	106.1	105.6	106.8
海南	16	105.0	104.6	106.2
重庆	20	104.7	104.7	
四川	4	105.9	105.9	106.0
贵州	2	106.4	105.9	107.4
云南	4	105.9	105.9	105.9
西藏	29	103.4	102.9	104.2
陕西	14	105.1	105.2	105.1
甘肃	7	105.5	105.2	106.3
青海	1	106.6	106.3	107.3
宁夏	9	105.4	105.1	105.9
新疆	7	105.5	104.6	107.2

商品零售价格指数

(2007年)

(上年=100)

地区	位次	商品零售价格指数		
			城市	农村
全国		103.8	103.3	104.9
北京	31	100.8	100.8	
天津	27	103.2	103.2	
河北	17	104.1	103.5	104.6
山西	14	104.2	103.9	104.7
内蒙古	23	103.6	103.4	104.0
辽宁	8	104.4	104.1	106.1
吉林	26	103.3	103.2	103.8
黑龙江	2	105.6	105.3	107.2
上海	29	102.4	102.4	
江苏	28	102.9	102.1	104.6
浙江	20	103.8	103.7	103.9
安徽	7	104.5	104.4	104.7
福建	12	104.3	104.0	105.0
江西	19	104.0	103.5	105.1
山东	23	103.6	103.1	104.6
河南	8	104.4	103.8	105.1
湖北	14	104.2	103.4	105.4
湖南	12	104.3	103.6	106.7
广东	25	103.4	103.2	103.8
广西	6	104.8	104.2	105.3
海南	20	103.8	102.8	105.2
重庆	22	103.7	103.7	
四川	3	105.3	105.1	105.5
贵州	14	104.2	103.6	105.2
云南	8	104.4	103.8	105.1
西藏	30	101.7	101.3	102.5
陕西	5	105.0	104.8	105.2
甘肃	8	104.4	103.9	105.5
青海	1	106.0	105.9	106.3
宁夏	17	104.1	103.7	105.4
新疆	4	105.1	104.7	105.9

编 后 语

为了全面反映二〇〇七年张掖市经济社会发展的全貌，全方位、多角度展示全市经济社会发展取得的巨大成就，展现全市人民为建设张掖所立下的丰功伟绩，同时也为了充分发挥统计年鉴传播信息、保存史料、服务社会的功能，经市政府同意，市统计局主办编印了《张掖统计年鉴·2007》（以下简称《年鉴》）。《年鉴》是一部综合反映张掖市国民经济和社会发展情况的资料性书籍，书中收录了全市及各县（区）2007年大量统计数据。

《年鉴》内容除图片资料外，主要分为四部分：第一部分为“特载篇”，包括《在全市经济工作会议上的讲话》、《政府工作报告》、《关于张掖市2007年国民经济和社会发展规划执行情况及2008年国民经济和社会发展规划草案的报告》、《关于张掖市2007年财政预算执行情况和2008年全市及市级财政预算草案的报告》、《2007年张掖市国民经济和社会发展统计公报》；第二部分为“综合篇”，包括综合、农业、工业、投资、商贸、农民收入、城镇居民可支配收入、物价、社会等专业综述，2007年各县区国民经济和社会发展综述，市、县区党政机关、事业企业单位领导人名录；第三部分为“数据篇”，包括行政区划和自然资源，综合，人口，劳动力和劳动工资，人民生活和社会保障，农业，工业，固定资产投资，商贸和旅游业，交通运输、邮政和通讯业，物资能源，财政、税收、金融和保险，教育、科技和文化，体育和卫生，民政、司法和档案，环境保护与其他等十六个部分；第四部分为“附录篇”，包括2007年全省市、州主要经济指标及排序，西部省、区主要指标，全国各省、市、区主要指标。

《年鉴》编辑者力求做到资料翔实、数据可信、图文并茂、图表醒目。但由于多方原因，《年鉴》难免存在缺点和不足，望广大读者不吝指正，以求在今后的年鉴编辑工作中不断改进、完善。

《张掖统计年鉴》编委会

二〇〇八年七月

封面摄影：彭以栋

封底摄影：余佐军

版式设计：张青



ZHANG YE TONG JI NIAN JIAN