

# 目 录

## 特 载 篇

在市委经济工作会议上的讲话 ..... 中共张掖市委书记 毛生武	3
政府工作报告 ..... 张掖市人民政府市长 黄泽元	16
2015年张掖市国民经济和社会发展统计公报 ..... 张掖市统计局 国家统计局张掖调查队	31

## 综 合 篇

“十二五”张掖市经济社会发展综述 .....	39
“十二五”张掖农村经济发展运行综述 .....	44
“十二五”张掖市规模以上工业经济运行情况分析 ...	49
“十二五”张掖市服务业发展综述 .....	54
“十二五”张掖市固定资产投资发展情况分析 .....	58
“十二五”张掖市房地产业发展综述 .....	62
“十二五”张掖市财源建设分析 .....	66
“十二五”张掖市消费结构转型升级的路径探索 .....	71
“十二五”张掖市劳动就业结构不断优化职工工资快速增长 .....	76
“十二五”张掖市节能降耗情况分析 .....	79
“十二五”张掖市城镇居民收支情况分析 .....	82
“十二五”张掖市农民收入增长情况分析 .....	86
“十二五”张掖市居民消费价格回眸 .....	91
“十二五”甘州区国民经济和社会发展综述 .....	96
“十二五”肃南县国民经济和社会发展综述 .....	100
“十二五”民乐县国民经济和社会发展综述 .....	104
“十二五”临泽县国民经济和社会发展综述 .....	108
“十二五”高台县国民经济和社会发展综述 .....	111

“十二五”山丹县国民经济和社会发展综述 .....	115
党政机关、事业、企业单位领导人名录 .....	120
统计系统领导人员名录 .....	128

## 数 据 篇

### (一)行政区划和自然资源

自然地理概况 .....	131
行政区划 .....	132
主要河流基本情况 .....	133
行政建制 .....	134
分县区逐月平均气温 .....	135
分县区逐月降水量 .....	136
分县区逐月蒸发量 .....	137
分县区逐月日照时数 .....	138
土地分布情况 .....	139
人口和自然资源 .....	140

### (二)综合

历年生产总值 .....	141
历年生产总值指数 .....	142
历年生产总值构成 .....	143
生产总值 .....	144
生产总值指数 .....	145
张掖的一天 .....	146
国民经济主要指标 .....	147
国民经济和社会发展结构、人均指标 .....	151
张掖市、甘肃省、全国主要经济指标 .....	153
生产总值构成项目 .....	155
按不变价格计算的生产总值 .....	156
最终消费支出及构成 .....	157
居民消费水平及指数 .....	157

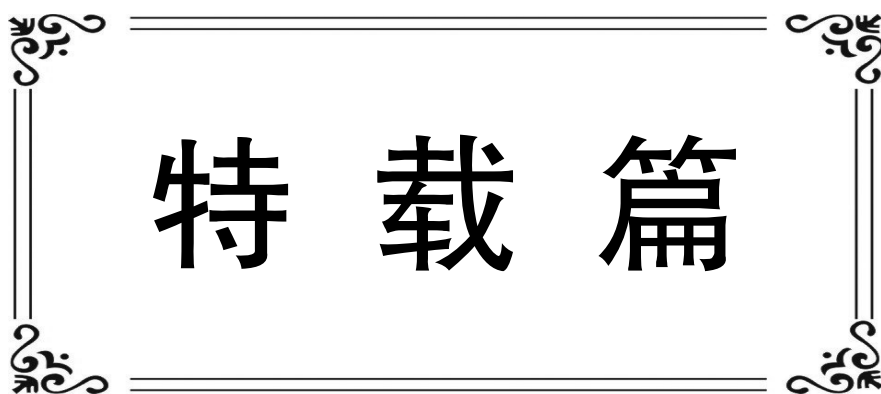
最终消费支出 .....	158	分县区林果业、渔业生产情况 .....	191
县区生产总值 .....	159	畜牧业生产情况 .....	192
县区生产总值指数 .....	160	分县区畜牧业生产情况 .....	194
县区国民经济综合平衡主要指标(现行价格) .....	161	历年受灾情况 .....	196
分县区非公有制增加值及构成(现行价格) .....	162	自然灾害情况 .....	197
<b>(三)人口</b>		农业总产值 .....	198
人口自然变动情况 .....	164	分县区农业总产值 .....	199
人口数及构成(人口抽样调查数) .....	164	农业中间消耗及农业增加值 .....	200
分县区人口自然变动情况 .....	165	分县区农业中间消耗及农业增加值 .....	201
分县区人口数及构成 .....	165	山丹马场农业生产主要指标 .....	202
分县区常住人口数 .....	166	历年农作物播种面积 .....	203
分县区城镇化率 .....	166	历年粮食总产量 .....	204
<b>(四)劳动力和劳动工资</b>		历年农业总产值 .....	205
就业基本情况 .....	167	<b>(七)工业</b>	
全社会分行业从业人员 .....	168	分年度规模以上工业企业主要经济指标 .....	206
城镇单位分行业从业人员平均工资 .....	169	主要工业产品产量完成情况 .....	207
<b>(五)人民生活和社会保障</b>		分县区规模以上工业增加值及增速 .....	209
城镇居民人均可支配收入 .....	170	分县区规模以上工业总产值 .....	210
城镇居民人均可支配收入构成 .....	170	分县区分产业类型规模以上工业增加值 .....	211
城镇居民人均消费支出及构成 .....	171	分县区规模以上工业企业主要经济指标 .....	212
分县区城镇住户收支情况 .....	172	规模以上工业主要经济指标 .....	213
分县区农村住户收支情况 .....	174	规模以上工业企业主要经济指标 .....	214
农民家庭平均每百户耐用消费品拥有量 .....	176	<b>(八)固定资产投资</b>	
农村居民生活基本情况 .....	176	固定资产投资完成情况 .....	234
分县区农民人均纯收入 .....	177	分产业固定资产投资完成情况 .....	237
农民人均纯收入构成情况 .....	177	分行业固定资产完成情况 .....	238
社会保障情况 .....	178	分县区固定资产投资完成情况 .....	239
<b>(六)农业</b>		房地产开发投资 .....	240
农村基层组织及劳动力分布情况 .....	179	固定资产投资完成情况 .....	242
农村社会发展情况 .....	181	房地产开发投资完成情况 .....	246
分县区农村社会发展情况 .....	182	历年建筑业生产情况 .....	248
农业生产条件 .....	183	分县区建筑业企业情况 .....	250
分县区农业生产条件 .....	184	<b>(九)服务业、商贸和旅游业</b>	
农业现代化情况 .....	185	规模以上服务企业基本情况表 .....	251
分县区农业现代化情况 .....	186	分行业规模以上服务企业基本情况表 .....	252
农作物播种面积及主要产品产量 .....	187	分县区规模以上服务企业基本情况表 .....	254
分县区农作物播种面积 .....	188	社会消费品零售总额 .....	256
分县区农作物总产量 .....	189	历年社会消费品零售总额及增速 .....	257
林果业、渔业生产情况 .....	190	限额以上批发零售业基本情况 .....	258

限额以上住宿和餐饮业基本情况 .....	259	普及初等及九年义务教育基本情况 .....	290
限额以上批发零售业基本情况 .....	260	文化事业机构和人员情况 .....	291
分县区社会消费品零售总额及增速 .....	262	各类专业技术人员数 .....	291
旅游业发展情况 .....	264	文化产业发展情况 .....	292
历年旅游人数及收入 .....	264	有线电视台及电视覆盖情况 .....	293
<b>(十)交通、邮政和通讯</b>		科技基本情况表 .....	293
交通、邮政、通讯 .....	265	<b>(十四)体育和卫生</b>	
<b>(十一)能源消费</b>		体育事业发展情况 .....	294
能源消费情况 .....	266	卫生机构、床位、人员数 .....	295
规模以上工业企业能源消费及库存 .....	267	<b>(十五)民政、司法、档案和残疾人事业</b>	
规模以上工业企业分行业分产品能源消费 .....	268	城乡居民最低生活保障情况 .....	296
规模以上工业企业能源购进、消费与库存 .....	270	社会服务机构、烈士纪念处基本情况 .....	296
规模以上工业企业能源购进、消费与库存附表 .....	271	律师、公证工作基本情况 .....	297
<b>(十二)财政、税收、金融和保险</b>		档案局、馆、学会基本情况 .....	298
历年财政收支及增速 .....	272	各类残疾人情况表 .....	299
大口径财政收入分项目完成情况表 .....	273	残疾人事业情况表 .....	299
财政支出分项目执行情况表 .....	274	<b>(十六)环境保护和其它</b>	
分县区大口径财政收入 .....	275	环境(生态)保护和资源综合利用 .....	300
分县区一般公共预算收入 .....	275	<b>(十七)价格指数</b>	
分县区财政支出 .....	276	城市居民消费价格指数 .....	301
地税入库税金明细表 .....	277	城市商品零售价格指数 .....	302
地方税收分税种类型情况 .....	278	工业品出厂价格指数 .....	303
地方税收分产业类型情况 .....	279		
地方税收分企业类型情况 .....	280		
地方税收营业税分行业类型情况 .....	281		
国税入库税金明细表 .....	282		
国家税收分税种类型情况 .....	283		
国家税收分产业类型情况 .....	284		
国家税收分企业类型情况 .....	285		
金融机构人民币信贷收支表(资金来源) .....	286		
金融机构人民币信贷收支表(资金运用) .....	287		
保险机构业务统计汇总表 .....	288		
<b>(十三)教育、科技和文化</b>			
各级各类学校综合情况 .....	289		
历年各级学校在校学生数 .....	290		
		2015年全省及各市州主要经济指标 .....	306
		2010-2014年张掖市全面建设小康社会统计监测指标体系 及数据表 .....	314
		2014年全省及各市州全面建成小康社会进程情况 ...	318
		2010-2014年分县区全面小康社会统计监测结果 ...	320
		中华人民共和国2015年国民经济和社会发展统计公报 .....	322
		2015年甘肃省国民经济和社会发展统计公报 .....	338

## 附录篇

2015年全省及各市州主要经济指标 .....	306
2010-2014年张掖市全面建设小康社会统计监测指标体系 及数据表 .....	314
2014年全省及各市州全面建成小康社会进程情况 ...	318
2010-2014年分县区全面小康社会统计监测结果 ...	320
中华人民共和国2015年国民经济和社会发展统计公报 .....	322
2015年甘肃省国民经济和社会发展统计公报 .....	338





特 载 篇



# 在市委经济工作会议上的讲话

中共张掖市委书记 毛生武

(2016年1月22日)

这次市委经济工作会议的主要任务是,认真贯彻落实中央和省委经济工作会议精神,深入分析当前经济形势,全面部署今年经济建设工作任务,进一步提振干事创业的精气神,打好“十三五”发展的开局战。中央和省委农村工作会议、扶贫开发工作会议、城市工作会议精神的传达贯彻,市委将在春节前后择期研究部署。今年经济工作的各项具体工作,稍后由黄市长作出安排。下面,我围绕学习贯彻中央和省委经济工作会议精神,就全市经济工作的几个重要方面讲一些意见。

## 一、关于引领新常态推进供给侧结构性改革

去年和今年的中央经济工作会议上,习近平总书记连续两次专门论述新常态的问题。他指出,我国经济发展进入新常态,是党中央综合分析世界经济长周期和我国发展阶段性特征及其相互作用作出的重大判断;认识新常态、适应新常态、引领新常态,是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。所谓新常态,是指经济增速从高速增长转向中高速增长,发展方式从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长,经济结构从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整,发展动力从主要依靠资源要素投入转向创新驱动。这是我国经济社会发展的必经阶段,是不以人的意志为转移的大趋势。在今年中央经济工作会议上,着眼引领经

济发展新常态,习近平总书记又提出了“供给侧结构性改革”的重大政策主张和明确任务要求。对这一会议的鲜明主题和核心精神,我们首先要有一个比较清醒的认识。

对新常态“怎么看”?针对目前仍有相当一部分领导干部认识上一知半解,引领上基本无为,甚至很不适应的实际状况,习近平总书记提出了“三个必须”的要求。一是必须统一思想、深化认识。我国经济正从粗放向集约、从简单分工向复杂分工的高级形态演进,这是客观要求。“如果再按照过去那种粗放式发展方式来做,总有一天会走进死胡同。”为此,我们必须彻底抛弃用旧的思维逻辑和方式方法再现高增长的想法,切实把思想和行动统一到党中央关于“新常态”的重大趋势性判断和推进“供给侧结构性改革”的重大决策部署上来。二是必须克服困难、闯过关口。一方面,我国经济发展基本面是好的,潜力大,韧性强,回旋余地大,新动力正在强化,新业态不断出现,要保持足够的自信。另一方面,我们也面临着很多困难和挑战,“特别是结构性产能过剩比较严重,需要及时化解,这是一个绕不过去的历史关口”。三是必须锐意改革、大胆创新。“要按照创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,加大结构性改革力度,矫正要素配置扭曲,实质性扩大有效供给,提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性,提高全要素生产率。”

省委经济工作会议强调,对新常态认识越深越主动、适应越快越有利、引领越早越受益,要统筹外部环境和自身特征审时度势,解决好经济转型发展与基础设施相对滞后的矛盾、提升增长质量效益与产业结构不相适应的矛盾、加快转变发展方式与体制机制不完善的矛盾。从我市来讲,市委三届十次全委会议关于“十三五”规划《建议》作出的“六个明显趋势”基本判断,是新常态下张掖经济发展呈现的趋势性特征,也是今后相当一个时期我们适应和引领新常态需要不断强化的主要努力方面。

新常态下“怎么干”?习近平总书记提出以“十个更加注重”努力实现多方面工作重点的转变,即:推动经济发展,要更加注重提高发展质量和效益;稳定经济增长,要更加注重供给侧结构性改革;实施宏观调控,要更加注重引导市场行为和社会心理预期;调整产业结构,要更加注重加减乘除并举;推进城镇化,要更加注重以人为核心;促进区域发展,要更加注重人口经济和资源环境空间均衡;保护生态环境,要更加注重促进形成绿色生产方式和消费方式;保障改善民生,要更加注重对特定人群特殊困难的精准帮扶;进行资源配置,要更加注重使市场在资源配置中起决定性作用;扩大对外开放,要更加注重推进高水平双向开放。

针对我国经济发展中长期积累的一些供给侧、结构性、体制性突出矛盾和问题,特别是近期表现的经济增速下降、工业品价格下降、实体企业盈利下降、财政收入增幅下降、经济风险发生概率上升“四降一升”问题,中央提出“五大政策支柱”,即:宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底,同时明确了去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板“五大重点任务”,其目的就是为了提高整个供给体系的质量和效率,提高各类投资的有效性,改造提升传统比较优势,加快培育新的发

展动能,增强持续增长动力,推动社会生产力水平整体改善。省委经济工作会议强调,要在继续扩大“三驾马车”有效需求的同时,加快推进供给侧改革,实现劳动力、土地、资本、创新等全要素的优化配置,打好化解产能过剩、降低企业成本、消化房地产库存、防范化解金融风险四大歼灭战。

总供给与总需求关系的动态把握和有机联动是市场经济体制正常运行的基本命题。中央经济工作会议指出,供给与需求不匹配、不协调、不平衡的问题是现阶段我国经济发展的主要矛盾。这个矛盾的主要方面并不在需求侧,而是在供给侧,突出的表现就是供给侧不能适应需求侧发生的重大变化而及时进行调整和优化。基于此,中央提出要加强供给侧的结构性改革。

供给侧结构性改革是相对于需求侧而言的,强调“供给侧”,并不是不管或者放弃“需求管理”,而是要在适度扩大总需求和调整需求结构的同时,把改善供给结构作为主要努力方向,把更多精力放在供给侧,用改革的办法推进供给结构调整,通过优化生产力布局,减少无效和低端供给,扩大有效和中高端供给,使供给体系更好适应需求结构发生的变化,在促进供给与需求有效对接、投资与消费更好结合中持续释放内需潜力、拉动经济增长。也就是说,必须坚持供需两侧共同但有侧重地发力,从供给侧入手改善提升需求,从需求侧入手倒逼供给改善,努力实现更高层次的供需平衡和更高水平的产销对接,实现社会再生产中生产、流通、分配、消费整体运行顺畅,增强经济持续增长的动力。

学习贯彻中央和省委经济工作会议精神,主动认识、适应、引领新常态,推进供给侧结构性改革,需要我们在一些重大问题上统一思想、跟进步伐。

**一要正确认识扩大有效供给问题。**目前,我国供给体系总体上呈现出中低端产品过剩而高



端产品供给不足、消费品供给规模有余而种类品质不足的状况。特别是随着人民群众生活水平的不断提高,消费需求逐步向个性化、高端化、服务化发展,有效供给难以跟进的问题日益突出。面对结构性矛盾这个绕不过去的坎,我们必须摆脱“速度情结”“换挡焦虑”的思维定势,把稳增长与去产能有机结合起来,优化存量加快转型升级,引导增量培育新的动力,主动减量淘汰落后产能,努力实现更有质量、更有效益、更可持续的发展。

扩大有效供给,既要把着力点放在补齐短板上,又要注重发挥好自身优势,坚持补“短板”与扬“长项”并举,把短板补齐补全补实,把长项做大做优做强,以增强经济发展的整体性、协调性和可持续性。就我市而言,一方面,工业经济“短腿”、基础设施滞后、创新型人才缺乏、政策机制环境比较僵硬等,是我们的明显短板;山丹、民乐等浅山地区的群众生活还比较贫困,正在拖全市全面小康的后腿。另一方面,得天独厚自然条件孕育的特色优质农产品规模化生产,丰富多元旅游文化资源催发的旅游产业井喷式增长,居中四向区域枢纽位置蕴含的第三产业发展潜力,以及祁连山和黑河提供的良好生态环境,都是我们供给侧的优势长项。由此,我们要紧紧围绕扩大有效供给,着力补齐短板提升“木桶容量”,做强优势长项提高供给质量效益。

**二要准确把握化解过剩产能问题。**产能过剩是一个宏观经济问题,但最终都会反映在一个个具体产业企业上,这是目前“供给侧”最大的问题,直接造成供需不平衡。按照中央部署,“去产能”就是要化解“落后过剩产能”,调整优化产业结构,提升经济发展的质量和效益,促进产业结构和产品结构迈向中高端。我市水泥、建材、煤炭、电力、房地产、部分矿产品等明显存在阶段性产能过剩的问题,产能不减、价格疲软,长此以往,优质企业也可能会被拖垮。国家和省

上将出台一系列化解过剩产能的政策措施,我们要紧跟中央和省上的政策导向,对全市各类企业的实际生产经营情况进行详细排查,研究制定稳妥可行的具体方案,争取更多过剩产能纳入国家政策性产能化解盘子之中。

中央提出要处置“僵尸”企业,打好“去产能”这场硬仗。对“僵尸”企业,我们一定要具体对待、把握好政策界限,拿捏准企业的实际情况。目前的状况是,有的企业看似死了,其实它还活着;有的企业看似活着,但它可能已经死了。在一个正常运行的企业中,也可能有“僵尸”生产线、“僵尸”工艺、“僵尸”技术或“僵尸”产品。我们必须认识清楚,处置“僵尸”企业是这次化解产能过剩的“牛鼻子”,这既是一些问题企业“凤凰涅槃”的一个重大机遇,也是对我们非常严峻的一次工作挑战。对那些多方面认定没有市场需求的落后产能,没有竞争能力和盈利水平、低效占有宝贵资源,特别是连年亏损、资不抵债、靠政府补贴和银行续贷存活的“僵尸”企业,我们一定要以壮士断腕、剜疮疗伤的勇气和魄力予以处置。要按照“企业主体、政府推动、市场引导、依法处置”的要求,通过兼并重组、债务重组乃至破产清算,及时实现市场出清,为优化供给结构腾挪空间。

**三要深入研究降低企业成本问题。**工业品价格在不断下降,生产经营成本却在持续攀升,这是相当一批企业经营困难的主要原因。国家将实施“降低实体经济企业成本行动”,打出一套“组合拳”,大刀阔斧帮助降低企业成本,使优质企业增强竞争力。这些政策措施主要包括:通过加大简政放权力度,减少审批事项和环节,降低制度性交易成本;通过进一步正税清费,清理各种不合理收费特别是垄断性中介服务收费,降低企业税费负担;通过精简归并“五险一金”、调整企业住房公积金缴付比例等政策措施,降低企业社保费用;通过发展中小金融机构,扩大

定向金融支持,降低企业财务成本;通过完善物流体制,发展新型物流运营模式,降低企业运输成本。

降低企业生产经营成本的一系列政策将在今年集中出台,这对全市广大工商企业是极大利好。各级各部门要抓住难得机遇,把降低企业成本作为一件大事来抓、一场硬仗来打。一方面,要全面加强对全市企业生产经营情况的深度调查分析,据以制定具体的工作推进方案;另一方面,要有针对性地加强政策对接和争取工作,确保政策红利得到有效释放,企业生产经营状况明显改善。

**四要积极应对消化房地产库存问题。**消化房地产库存是中央确定的五大重点工作任务之一,配套推进的主要政策措施有:加快落实户籍制度改革政策,促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户,形成在就业地买房或长期租房的预期和需求;适当减免交易环节税费,提高交易的流动性,促进住房消费需求的充分释放;通过政策引导和资金补助,吸引农村居民进城购房置业;采取回购存量商品房转为保障房,实施棚户区改造货币化补偿安置等方式消化库存;支持房地产企业将持有的存量房源作为租赁房,发展房产租赁市场,适当降低商品住房价格和房租,以需求和供给双向发力解决库存过高问题。

据最新统计,2015年我市销售商品住宅面积118万平方米,竣工待售商品住宅面积194万平方米,存销比超过12:1,远远超出供需的合理区间,成为我市经济低迷的重要表现,省上已把我市确定为化解房产库存的重点地区之一。房地产的大量库存如果不尽快消化,不仅可能会引发经营风险和市场风险,而且可能会引发金融风险和社会风险。总的要求是用好国家省上的政策,按照提高户籍人口城镇化率和深化住房制度改革的要求,主要通过加快进城农民市

民化等路径,扩大有效需求,打通供需通道,稳定房地产市场。

**五要高度重视社会风险防控问题。**据国家有关方面预测,我国经济还没有触底,下行压力会继续加大,2016年的形势可能很严峻。推进供给侧结构性改革,我们的难点主要在第二产业领域,化解包括房地产在内的企业行业过剩产能和处置一批“僵尸”企业,不可能是皆大欢喜的。产业会此消彼长,企业会优胜劣汰,就业会换岗下岗,必然带来巨大阵痛和冲击,而且这些冲击很可能会从经济领域延伸到社会领域,诱发社会稳定风险。我们宁肯把形势和问题估计得更加严重些,把握好改革的力度和节奏,注重改革政策措施的配套性和针对性,尤其要注意因地因企制宜、分类精准施策,妥善有序处置。要从各方面做好准备和预案,特别要充分发挥好社会保障的稳定器作用,把着眼点放在兜稳兜牢职工群众的基本生活上,放在保障基本公共服务上,坚决守住社会稳定底线。

总之,推进供给侧结构性改革,是我们党适应和引领经济发展新常态的重大创新,是适应综合国力竞争新形势的主动选择。我们一定要把思想和行动统一到中央、省委的重大判断和决策部署上来,遵循大逻辑,顺应大趋势,努力做到观念上适应、认识上到位、方法上对路、工作上得力,牢牢把握经济工作主动权。

## 二、关于今年经济建设的六大重点任务

去年以来,面对经济下行压力不断加大的内外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,市委团结带领全市各级党组织和广大干部群众,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和党的十八大及十八届三中、四中、五中全会精神,按照中央和省委的一系列部署要求,主动适应和引领经济发展新常态,围绕“四二”总体部署、实施“六六”发展战略,全力推动经济社会持续健康发展。预计全市生产总值376.6亿元,增

长7.5%；三次产业占比25.5:30:44.5；全年固定资产投资312.8亿元，增长13.5%；社会消费品零售总额147.8亿元，增长9%；城乡居民人均可支配收入分别增长9%、11%；大口径财政收入和公共预算收入完成53亿元、24.1亿元，分别增长10.2%、11.3%。这些成绩的取得，标志着我市“十二五”规划胜利收官，也为“十三五”发展打下了坚实基础。

2016年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是新常态下推进供给侧结构性改革的攻坚之年。根据中央、省委经济工作会议精神，市委对全市经济工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会及中央、省委经济工作会议精神，主动适应经济发展新常态，加强和改善党委对经济工作的领导，扭住“一带一路”建设重大战略机遇，坚定贯彻“五大发展理念”，围绕“四二”部署，实施“六六”战略，坚持加快发展这个第一要务不动摇，以全面深化改革和创新驱动发展为根本动力，以实现更高发展质量和更好经济效益为中心，以转变发展方式和促进产业升级为主线，着力推进供给侧结构性改革，着力培育保增长促发展活力动力，着力强化重大基础设施支撑，着力加强生态保护与建设，着力保障民生解决突出问题，着力防控风险保持社会稳定，努力实现“十三五”发展良好开局。

今年全市经济增长的预期目标为8%，固定资产投资增长15%，大口径财政收入和公共预算收入均增长10%，城乡居民收入分别增长8%和9%。这些目标，是市委综合考虑各方面因素确定的，既积极也可行。落实总体要求、实现预期目标，要着力推进经济建设六大重点任务。

**（一）以“四个百万”工程建设和三大主导产业发展为基本板块，全力推动现代农业质量效益大提升。**要把大力促进绿色有机农产品生产作为全市供给侧结构性改革的主要努力方向，在

降低农业生产成本、提高农产品质量、开拓国内外市场上下功夫，继续努力增加农民收入，推动农业大市向现代农业强市转变。

要科学组织实施“四个百万”建设工程，做大做强做优种子、高原夏菜、畜禽养殖三大主导产业。以国家级玉米制种基地建设项目为主要依托，稳定制种面积，着力加强玉米制种产业化建设，以优良品质、规模产能、合理价格、优质服务提高市场占有率。认真开展种子加工企业法律尽职调查和财务尽职调查，优化上市方案和路径，加快种子企业联合上市进程。推进出口蔬菜基地和蔬菜标准园建设，扩大优势蔬菜种植面积，力争高原夏菜的产量质量效益再上新台阶。推动现代畜牧全产业链发展和牛羊产业大县建设，扶持新建一批标准化规模养殖场，带动畜禽规模养殖场区建设，畜禽饲养总量超过2100万头只。抓好全国粮改饲和草牧业试点示范区建设，壮大甘州大业、山丹润牧等加工企业，提高草产品生产能力。同时，围绕农产品基地完善经营模式和利益联结机制，再培育一批示范性农民专业合作社和家庭农场，促进农业适度规模经营。

要立足资源禀赋和环境条件，继续加大农业区域结构调整力度。甘州、临泽、高台要发挥光热水土优势，进一步巩固强化玉米制种基地龙头地位，积极发展壮大鲜食葡萄、时令蔬菜、工厂化育苗等设施农业。山丹、民乐要从浅山冷凉实际出发，在壮大马铃薯、中药材、小杂粮等区域特色产业的基础上，着力发展食用菌产业，力争产业结构调整取得大的突破。肃南要针对牧区特点，大力推进牧草生产和牛羊规模养殖，加快建立以草食畜为核心的现代草畜产业体系。

要进一步打造叫响绿色有机农产品品牌，用品牌做市场、靠质量提效益。推进整乡镇、整县域标准化示范创建，加强产地源头保护和生产环境治理，对投入品从严管理，健全完善生产

档案、产品检测和收储运主体备案登记等生产环节质量安全追溯制度，切实保障农畜产品质量安全。重视无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志“三品一标”认证工作，再培育一批名牌农产品。加大“张掖玉米种子”“张掖肉牛”“金张掖夏菜”等知名农产品宣传推介力度，依托淘宝特色中国·张掖馆等电商平台打造“金张掖北纬38度”地域品牌，提升市场话语权和主导权，不仅要把农产品卖出去，更要卖上好价钱。

要大力实施“东进西出”战略，加快发展外向型农业。一方面，立足现有市场基础，在内地重点城市和南北两大高原设立一批特色农产品展示和直销窗口，加大营销力度，巩固和拓展国内市场占有率。另一方面，加快张掖农产品、农业技术、农业人才“向西走出去”步伐，依托霍尔果斯口岸，加强与哈萨克斯坦等中亚国家的直接贸易，建立营销网络，扩大鲜食蔬菜、水果等出口份额，为张掖农业走出国门开展生产经营架桥铺路。

要强化农业科技和装备支撑，加快转变农业发展方式。以国家现代农业示范区、国家农业科技园区为载体，立足优势产业、优势品类，抓住核心领域、关键环节，积极研发拥有自主知识产权的新品种，大力推广高效节水、病虫害预防防治等先进适用技术，提高农业科技含量，促进农业转型升级。加快推进标准化规模养殖和畜禽粪污综合利用，以种植业、养殖业、菌业“三元双向”农业循环模式，延伸拓展产业链。要以国家级农业农村信息化综合示范基地建设为契机，实施“互联网+”现代农业行动，积极发展智慧农业、精准农业，促进信息技术与现代农业跨界融合。

**(二) 以绿色有机食品加工业为主要突破口，全力推动工业经济发展走向新阶段。**工业化是张掖绕不过去的发展阶段，二产领域是供给侧结构性调整改革的主阵地。与现代农业建设

相配套，要大力发展绿色有机食品加工业，加快构建以特色优势产业为支撑，新能源、新材料等战略性新兴产业为牵引的“一特两新”工业发展体系。

相对于能源、化工、冶金、机械制造等资金技术密集的重型产业，食品加工业投资较少、见效较快，且规模适度、市场细分，技术改造和产品升级换代也较为便捷，非常有利于满足当今消费者的适时化、便利化、个性化、高端化需求。当前许多工业制成品过剩，绿色有机终端食品的市场需求反而在扩大。我市绿色农产品质优价廉量大，高原夏菜、中药材、马铃薯、油料面积均稳定在40万亩左右，还有势头良好的小杂粮生产，牛羊饲养总量达到580万头只，周边地区优质农牧产品产量也相当可观，这是我们发展绿色有机食品加工业的最大优势，无疑是供给侧结构调整的重点用力方向。为此，要大力支持沅博农牧、善之荣食用菌、祁连葡萄酒业、华瑞农业等一批龙头企业做强做大，加快甘州黑河农牧奶制品加工、临泽动力源红枣综合加工、瑞丰农牧小杂粮和高台金昱食品加工、民乐天脉神农中药材精深加工、山丹九粮生物科技花青素及淀粉食品加工等一批特色项目建设。市县各级各部门要调度一切可能的资源，下决心扶持扩大以粮油、果蔬、畜产品、中药材、食用菌、酒类为重点的绿色有机食品加工产业集群。与此同时，配套建设升华农生物有机肥、华能彩印包装等项目，带动发展精细饲草饲料、生物有机肥、连锁营销等关联产业，引导发展农作物秸秆、尾菜、畜禽下料等废料处理加工业。

近几年，我市新能源产业发展已形成一定规模，但因外输通道受限，就地转化消纳不足，发展有所放缓。要着眼长远，稳定现有产能、储备潜在产能、消化过剩产能、发展高载能产业，巩固新能源发展成果。要抓住我市风电价格调高的利好，支持高台盐池滩、甘州平山湖和临泽

北滩等风电建设,积极做好张掖火电二期、山丹低热值煤发电、大孤山抽水蓄能电站等调峰填谷电源项目前期。高度重视电能就地转化和电力外送通道建设,加快花草滩循环经济产业区、窑泉锰铁矿综合开发循环利用等高载能项目建设,协调推动重点企业实施直供电交易。依托750千伏张掖输变电站,谋划打通金昌、白银和内蒙、青海等地电力外送通道。

新材料是各产业的基础和先导。要坚持资源导向和市场导向并重,发挥卓达集团、欧塑集团等骨干企业示范带动作用,推进甘肃瑞丰钢结构住宅产业化示范基地建设,提高集成建筑材料、墙体保温环保材料、断桥隔热门窗型材等新材料生产能力,力争达到300万平方米。加快临泽500万吨凹凸棒加工前期工作,开工建设30万吨活性微粉及铬基合金铸钢件、真空碳还原金属铬等化工新材料和冶金新材料项目。结合化解房地产库存,引导建筑企业转变发展方式,推动建筑业与信息化、节能环保等融合发展,充分释放建筑业发展潜力。

园区是工业经济发展的基本平台,各类工业项目都要优先向园区集中布局发展。张掖国家经济技术开发区和民乐生态工业园区等园区要进一步理顺规划、建设、土地、税收等权责职能,推动园区管理体制向专业化运营方向转型。要配套完善道路、电力供应、供排水、垃圾处理等基础设施,推动园区产业绿色化、清洁化、信息化,提升综合承载功能。继续组织市直部门开展“三个一”帮扶工作,协调省属驻张单位联系服务企业,共同支持园区加快发展。

要着力提高企业自主发展能力。强化企业在技术创新、管理创新中的主体地位,支持企业与省内外科研院校共建产业技术创新联盟,开展联合攻关,推动工业转型升级。大力支持企业运用“互联网+”、大数据、智能化技术、先进装备改造传统工艺,促进传统产业由粗放低效向优

质高效转化。支持企业对接多层次资本市场,通过挂牌上市和股权交易、发行企业债、私募债、集合债等模式融资,争取黑河水电和环球联合种业尽早在主板上市,有更多企业在新三板挂牌。以股份制、民营化为主要方式推进国有企业改革,力争当年基本完成国企改革任务。主要采取资产重组、产权转让和破产清算等方式,加快处置“僵尸”企业、“僵尸”工艺、“僵尸”生产线。

**(三)以丝绸之路文博会和红色旅游年为重要机遇,全力推动旅游文化体育产业融合发展再上新台阶。**丝绸之路(敦煌)国际文化博览会是与博鳌亚洲论坛相比肩、全国唯一的以国际文化交流为主题的“一带一路”国家级战略平台,首届文博会将于9月在敦煌举行。同时,今年是红军长征胜利80周年及红西路军征战河西80周年,一系列纪念活动和红色旅游行动将在全国各地展开,为此市委确定2016年为“红色旅游年”。要紧紧抓住这两大重要机遇,持续推进旅游发展“四大行动”,精心打造“五张名片”,力争全市旅游文化产业质量效益再有大突破。

要借助丝路文博会这一重大战略平台集中开展旅游文化宣传推介和中外交流合作,全方位展示张掖特色文化和旅游品牌形象。加强张掖丝路文化遗产保护建设与传承弘扬、构建丝路大旅游合作模式等方面的创新性谋划研究,积极开展与参会丝绸之路沿线国家和地区的经贸洽谈、产业对接和人文交流,推动更大范围、更高水平、更深层次的合作发展。深入挖掘我市丰富的文化资源和民间艺术,策划富有时代性、创造性、独特性的好设计好创意,集中展示张掖区域文化、民俗风情和旅游文化产业成果。要加强与丝路文博会筹备机构的对接合作和活动创意研究,争取在张掖安排文博会分活动,或在主会场有张掖的展示交流事项。

要围绕“西路军魂传承地”叫响做大红色旅游。精心承办国防大学和甘肃省委主办的纪念

红西路军征战河西80周年主题活动,组织开展2016中国·张掖红色旅游启动仪式等系列活动,策划编排大型红色历史歌舞剧目,彰显红色文化的独特魅力和号召力、感染力。要加快完善全市红色旅游发展规划,启动建设红西路军梨园口战役遗址公园、红西路军纪念馆第二陈展室等重点项目,开发红色旅游项目和红色文化产品,积极申报全国红色旅游示范基地。加强红色、绿色、古色旅游资源融合,打造旅游精品线路,使红色旅游成为张掖旅游的新热点。

要持续推进旅游大景区建设,积极创建世界地质公园、国家公园,力争年内全市4A级景区达到17家。配套完善七彩丹霞等重点景区基础设施,加快建设方舟水世界、华夏牡丹文化旅游观光园,开工建设弱水花海、丝绸之路古城邦暨影视基地、长城—峡口历史文化景区等。争取扩建张掖机场,建设通用航空机场,增加航线航班和旅游包机,积极筹办首届张掖·中国国际通用航空大会。

要精心办好祁连山国际超百公里户外运动挑战赛、汽车拉力锦标赛、“互联网+旅游”高峰论坛暨河西走廊旅游产品采购大会、湿地之夏·金张掖旅游文化艺术节等重大品牌节会赛事活动,统筹安排市县区系列节会活动,支持创作编排“印象·张掖”大型实景演出,进一步扩大张掖旅游知名度和影响力。多媒体全方位开展宣传推介,力争在北京、广州、成都等重点客源地新建一批代理中心,整合资源开展旅游营销宣传。

要围绕华夏文明传承创新区、全国体育产业联系市、全省文化旅游体育医养融合发展示范区建设,推动旅游与文化、体育融合发展。充分发挥河西五市旅游联盟功能,共建国际自驾游黄金廊道和环湖、环山、环沙区域旅游精品线路。加快建设房车营地、自驾游基地、露营基地,大力培育乡村体验、户外探险、低空观光等旅游新业态。加快创建“智慧旅游城市”,完善

旅游网络基础设施和信息综合数据库。持续强化旅游市场集中整治,努力打造全国最优良的旅游消费环境。

**(四)以张掖国际物流园区、绿洲现代物流园区和生产性服务业集聚发展为主战场,全力推动现代服务业大繁荣。**基于区域枢纽的优越地理位置,我市第三产业已达到全市经济板块的四成半,要顺势推动、加快发展。坚持现代服务业与传统服务业并举、生产性服务业与生活性服务业并重,力促第三产业扩容提速、换挡升级。

物流业是现代服务业的重要组成部分,物流园区是物流业发展的基本载体。目前全市新建和续建投资过亿元的大型物流园区已有7个,其中张掖国际物流园区、绿洲现代物流园区等已初具规模。要加快配套完善道路、电力、供排水等基础设施,提升园区承载能力,完善综合服务功能,打造丝绸之路经济带区域物流中心。积极推进保税物流中心、无水港、铁路港等申报筹建工作,努力建设辐射西北,面向中亚、东欧的现代物流和商贸流通示范区。启动运营绿洲农副产品、恒滨建材物流、金张掖汽车城创业园等综合交易市场,再引进入驻一批仓储物流一体化、果蔬恒温库项目,提升完善各类服务功能。加快发展农畜产品、建筑装饰、机动车辆等专业市场,充实完善乡镇、村社物流网点,形成布局合理、衔接顺畅、功能完善、高效便捷的现代物流体系。

生产性服务业贯穿于生产、消费、流通等各环节,要科学布局、积极引导,加快形成生产性服务业集聚区。主要依托小微企业创新创业基地城市示范项目,大力发展创业孵化、技术成果转化、检验检测等科技性服务业。鼓励各类企业将产品设计、流程优化、物流配送等辅助性业务进行分离和外包,创办独立经营、服务社会的生产性服务企业。支持农业产业化龙头企业和科

研究院拓宽经营领域和服务范围,开展新技术研发应用和示范推广,加强技术咨询、测土配方施肥、种养过程监控等服务业。加快临泽国家级玉米种子、新乐购等本土化电商平台建设,充分利用阿里巴巴、苏宁等大型电子商务第三方交易平台,促进“互联网+”服务业融合发展。

要主动适应消费结构和消费方式的变化,提高生活性服务业发展水平。以全国综合养老示范基地、国家数字资源公共服务平台规模化应用试点、金张掖国际文化旅游主题欢乐园等为依托,加快发展健康养老、文化创意、远程创业教育、数字家庭等新兴服务业。以万达广场、红星美凯龙城市综合体、碧桂园商贸综合体等重大招商项目为载体,带动商贸购物、餐饮住宿、批发零售和休闲娱乐等传统服务业转型升级。

**(五)以“6873”交通突破行动、“6363”水利保障行动、“宽带中国”示范城市等为基本支撑,全力推动重大基础设施建设打开新局面。**补齐基础设施短板是推进供给侧结构性改革的重要领域。要抓住这一有利时机,加快实施一批重大公共服务设施和基础设施工程,不断强化支撑发展的基础性、先导性和服务性功能。

要以东西畅通、南北贯通、互联互通、立体交通为目标,着力构建快速便捷的交通网络。实施“四横九纵十三联”公路网主骨架建设规划,开工建设公路总里程1000公里,力争完成投资20亿元。加强与中铁建等央企的战略合作,加快张汶国家高速张掖至扁都口段和国道312线甘州临泽城区过境段、省道590线山丹至马场二场道路、肃南至青海祁连二级公路等普通国省道改造,实施建制村通畅、4A级以上旅游景区道路连通工程,完成张掖中心客运站、丹霞客运站等运输站场建设任务,配合做好兰州至张掖铁路三四线建设,提高通达和运输保障能力。

要立足提高水资源调控保障能力和利用效率,继续加强水利基础设施建设,力争当年完成

投资15亿元以上。重点建设临泽红山湾、山丹白石崖、民乐山城河等水库,实施一批抗旱引提调水工程,强化水资源安全保障。加快黑河城区段河道治理、黑河东西河间人工湖工程建设,推进黑河、梨园河河道治理及山洪沟道小流域治理,提升防洪减灾能力。实施河西走廊高效节水灌溉、以色列政府贷款农田水利设施等高效节水及甘州区大满、民乐县童子坝等大中型灌区续建配套改造,完成高效节水面积17万亩。启动农村饮水安全巩固提升工程,再解决7个贫困村8800多人的饮水安全问题。争取《黑河流域综合规划》获批,加快《黑河中游张掖市智慧水务专项规划》编制进度,启动河湖水系连通等水生态试点工程。

要着眼强化丝路战略通道信息化服务功能,着力打造数字张掖、智慧城市,力争当年在全省率先建成“全光网城市”。实施“网络兴市”战略,全面启动骨干城域网扩容、4G基站传输扩容、宽带出口扩容、光纤入户等设施建设,力争当年完成投资12亿元。城区实现4G网络全面覆盖,农村4G网络覆盖率达到98%以上,行政村通光纤率达到95%以上、通无线或有线宽带率达到98%以上。统筹布局互联网数据中心,争取建设区域性云计算服务平台,打造在全国、全省具有示范水平的“智慧农业”平台,推进张掖智慧经济园区、装备制造业“两化”融合云服务、智能温室试点等工作,支持“互联网+”在各行业各产业广泛加载应用。

要围绕解决电力建设、消纳、供应、外送矛盾,着力提高电网支撑能力。加快张掖750千伏、甘州330千伏送变电工程进度,完成高台、民乐330千伏变电站增容改造,新建扩建6座110千伏变电站,优化城市主网架构,升级农村配网装备,提高电网运行稳定性。

**(六)以祁连山、黑河湿地国家级自然保护区为主要载体,全力推动生态文明示范建设取**

**得新成效。**坚持生态保护与经济发展并重方针,坚持生态经济发展方向,推动形成绿色发展方式和生活方式,在甘肃国家生态安全屏障综合试验区建设中走在前列。

要争取启动实施祁连山生态保护与建设综合治理规划、建设祁连山生态补偿试验区,扎实推进天然林保护、新一轮退耕还林和退牧还草等重点生态工程,提高森林覆盖率和水源涵养能力。严格执行黑河湿地国家级自然保护区总体规划,加大湿地自然保护区基础设施建设力度,推进黑河湿地生态保护与恢复工程、黑河湿地湖泊生态环境保护、黑河湿地保护奖补等生态建设项目,做好国际重要湿地履约管理,持续改善湿地生态环境。加强荒漠生态系统封禁与治理,实施三北防护林、防沙治沙等工程,继续开展大规模植树造林活动,力争新增造林面积20万亩。

要实行最严格的环境保护制度。加强祁连山国家级自然保护区张掖段水电工程、旅游项目、超载放牧等重点生态环境恢复治理,最大限度防止和减少自然生态破坏。继续深入开展大气、水、土壤污染防治和城乡环境综合整治,实施乡镇集中式饮用水源地、畜禽养殖污染减排和工业污水废水治理工程,确保主要污染物排放控制在省上下达指标内。强化约束性指标管理,对能源和水资源消耗、建设用地等实行总量和强度控制,提高资源利用效率。积极开展节约型公共机构示范创建活动,倡导低碳消费,带动形成勤俭节约的社会风尚。

要遵循绿色循环低碳方向,按照减量化、再利用、资源化原则,加快生态工业体系建设和循环经济园区改造;发展集生产、加工、休闲、观光为一体的“立体”生态农业;大力发展废弃物转化利用、生物质能发电等环保产业;积极培育休闲、养生、度假及参与体验型生态旅游。坚持绿色发展,走生态建设产业化、产业发展生态化路

子,降低经济社会发展的资源环境代价,建设资源节约型、环境友好型社会。

### 三、关于推进发展的两大根本动力

习近平总书记指出,改革是最强大的发展动力;创新是引领发展的第一动力。改革本身就是最大的创新,创新本身就包含着改革,两者虽各有侧重,但其解放和发展生产力的根本作用是同一的。推进供给侧结构性改革,政策供给和制度供给是非常重要的一个方面。由此,推进今年我市经济建设的“六大重点任务”和落实供给侧结构性改革攻坚年的重点工作要求,从根本上讲必须依靠改革、依靠创新。为此,我们要坚持把全面深化改革和创新驱动发展作为根本动力,推动经济建设目标任务和工作部署有效落实。

**(一)要把全面深化改革贯穿经济社会发展各领域全过程,着力突破制约发展的体制机制障碍。**紧紧围绕解决影响全市发展的重大问题和突出矛盾,着力抓好一批可复制可推广的改革示范样板,在重点领域和关键环节实施接地气、见实效的改革举措,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,真正依靠改革增强发展的内生动力。

行政审批制度改革,要着眼推进“小政府”建设,最大程度减少对生产经营活动的干预,最大限度提升服务社会和企业的质量水平。其中,法律法规没有明确层级规定,直接面向基层、由县区实施更方便有效的行政审批事项一律下放县区管理。加大取消和下放束缚企业生产经营、影响大众就业创业行政审批事项的力度,同时做好已下放行政审批事项的落实和衔接。对保留的行政审批事项,实行目录化、编码化、责任化管理,全面推行一个窗口、限时、网上办理,以提高行政效能。

商事制度改革,要积极推行“一照多址”“一址多照”和电子营业执照、企业注册全程电子化、简易注销登记改革,全力推进企业注册“双



告知”、企业监管“双随机”机制,全方位提升市场主体登记管理的便利化、规范化、透明化程度。建立社会征信体系,健全诚信档案、信用信息共享机制,推行“黑名单”和失信联合惩戒制度,营造公平竞争市场环境。

要素市场化配置改革,要以各类资源要素优化配置效益最大化为目标,鼓励和支持县区在土地、用能、排污权和企业产权、股权、租赁权等资源要素配置方面进行大胆探索,逐步将市场化交易配置范围由公共资源向非公共资源拓展,最大程度释放市场主体的发展潜力和创新活力。

国有企业改革,要支持完善城投、文旅投、交投、农投、水投五大政府投融资企业运行机制,健全内部治理结构和经营管理机制。坚持所有权与经营权分离,在引入非国有资本参与国有企业改革的同时,鼓励国有资本以多种方式入股非国有企业。

农村改革,要以深化农村集体产权制度改革为牵引,着力破除城乡二元体制障碍。在确保年内全面完成农村土地承包经营权确权颁证工作的同时,进一步扩大农村物权确权登记范围,赋予农民对土地、财产等的占有、使用、收益权能,盘活农村土地、草原等资源要素,创新农牧村融资途径。深化农村水权水价、小型农田水利设施产权制度和农村金融体制改革,充分激发农村发展潜能。

要尊重基层和一线首创精神,鼓励各县区、各行业进行差别化试点,推动顶层设计与基层探索良性互动。今年要在各县区分别选择2—3项重要改革事项进行示范,为全市创造可推广的经验做法。其中,山丹要在县级政府简政放权综合改革推动“小政府”建设上先行先试,适当时候召开现场推进会,总结成功经验,推动面上工作。部门、行业、企业的改革也要照此推进。

**(二)要把创新驱动发展摆在全局工作的核**

**心位置,加快建立更多依靠创新驱动、先发优势与后发优势有机结合的引领型发展。**坚持把发展的基点放在创新上,全力推动科技、产业、金融、人才创新,促进新技术、新业态、新模式蓬勃发展,让一切创业创新的潜能充分释放、活力竞相迸发。

“双创”基地城市示范是推动创新发展的主要载体。今年市上确定的32个创新基地、众创空间和孵化器要力争全部建成运营,并鼓励市场主体投资建设低成本、便利化、全要素、开放式的创客空间、创新工场和孵化平台。全面落实初创型小微企业“五免一补”、成长型小微企业“五奖两补”等优惠政策,配套完善财政、税收、土地、融资等政策支撑体系,推动小微企业和社会公众无门槛、低成本创业创新发展。引进有创业创新能力的企业和企业家、创业者入驻创业园区,形成示范聚集效应。吸引一批包括咨询、设计、投资、环保、计量、检验检测等在内的第三方服务机构,为小微企业和创业者提供直接就近服务。组织开展创建全国小微企业“双创”基地城市示范宣传推介、创业创新电视公开赛等系列活动,进一步推动形成大众创业、万众创新的生动局面。

科技创新是全面创新的核心,是经济发展的“倍增器”。要全力支持园区、企业建立研发中心、实验室和科技孵化器,加强科技原创,重点在引进消化吸收再创新上下功夫,推动产学研用融合发展。加快推进河西走廊科技中试和成果转化基地建设、张掖科技大市场、省科投子公司建设,积极引进科研院所在张掖设立分支机构,为加强区域科技协作搭建平台。加大院(校)地(企)协作力度,全力推动各县区与省内外高校、科研院所签约的108个科技合作项目早日落地发展。

金融在推动资源优化配置中发挥着无可替代的作用。要进一步加强投融资体系建设,促进

政府投融资平台运营发展,尽快组建市级政策性担保机构,力争筹资5亿元设立企业应急周转金,推进张掖国家级经济技术开发区15亿债券发行工作。积极招引专业投资机构和优秀基金公司来张开展业务,鼓励支持各类金融机构创新金融服务方式,为企业、创客群体量身打造更多信贷产品。

要加快扩张企业等市场主体总量。坚持三次产业融合抓,中小微个一起上,力求新型经营主体农业领域广覆盖。加快推进“个转企、小升规、规转股、股上市”工作,引导市场主体裂变式增长,先“铺天盖地”,再“顶天立地”,实现市场主体总量大幅度扩张,力争年内新培育规上企业30户,各类市场主体增幅超过30%。这项工作今年要给各县区和有关部门行业下硬任务。

人才是最宝贵的资源,是创新驱动发展的根本支撑。要大力实施人才优先战略,加大“互联网+”、资本运作、新商业模式等方面急需紧缺高端人才引进和培养力度。组织开展“千人计划”专家张掖行系列活动,激励带动各类人才创新创业。牢牢抓住企业家队伍这个“关键少数”,多措并举培养提升创业创新能力,多途径提高社会地位和政治待遇,把优秀人才培育成创客,把创客培养为企业家,全方位吸引陇商张商回乡创业。充分发挥河西学院、市县职业教育体系和西部创客大学的独特优势,加大80后、90后创新创业人才培养力度,重视民间高手、草根精英,支持奇思妙想、创造发明,培育城市创新“基因”,充分激发民间巨大的创业创新潜能。

#### **四、关于加强和改善各级党委对经济工作的领导**

经济发展进入新常态,面临的形势异常复杂,中央和省委反复强调要加强和改善党对经济工作的领导。各级党委要始终坚持以经济建设为中心,牢牢扭住发展这个第一要务,切实加强集中统一领导,确保中央和省、市委各项决策

部署落到实处。

要强化各级党委常委会对全局工作的决策领导、综合协调、组织实施和对重大部署的监督检查。经济建设方面重大工作举措、重要工作事项、重点建设项目和大额资金使用,都要报告常委会集体研究审定或决策,对组织实施工作要实行跟踪督查,发挥好党委在把握方向、谋划全局、提出战略、制定政策、深化改革、推动创新、调度资源、营造环境、监督检查等方面的领导核心作用。

要加强各级党委对人大、政府、政协及法检两院各班子工作的组织领导和统筹协调,定期听取各班子党组履行经济工作职能职责情况的汇报,及时提出指导意见和工作要求。全力支持各班子党组充分发挥领导核心作用,在制度规则的轨道上依法依规履行职能、开展工作,特别是要注意支持各级人民政府履行好组织经济建设的职能作用。

要切实发挥好市委财经领导小组的职能作用,加强对经济发展重点工作的日常组织协调,及时分析研判经济形势,研究提出全市经济发展重要工作部署、重点产业布局、重大项目谋划的决策意见和建议要求。各县区委原则也要成立财经领导小组,强化党委对经济工作的领导,协调党委政府推动经济发展的工作步伐。

党委深改领导小组和创新领导小组要聚焦经济建设制度环境和突出问题,及时研究深化改革和创新发展举措,讨论审定相关工作方案,推动经济发展领域多出改革创新成果。市直经济工作部门要紧紧密结合行业实际,找准改革创新的突破口和发力点,用更多的精力支持县区抓试点、抓示范,形成上下联动、聚焦发力的工作格局。

要建立完善各级各部门党组重大经济工作事项向上级党委请示报告制度,把党委对重要工作的指导要求贯彻落实到具体工作中。强化

部门党组协调推动经济工作的责任担当，切实解决部分部门党组工作不到位、不作为和以政代党、以党代政等职能缺失和错位越位问题。

要加强对经济工作重大问题的调查研究和民主协商，坚持和执行好重大决策专题调研、公示听证、咨询论证等制度规则。各级人大、政协要积极参政议政，紧紧围绕经济发展中的重大问题开展视察调研，为党委政府科学决策提供重要依据。要广泛听取包括各民主党派在内的各方面的意见建议，汇集全社会的智慧和力量，推进决策科学化、民主化、程序化、制度化。

要加强中国特色社会主义政治经济学理论学习，特别是新常态和供给侧结构性改革等新理论、新政策的学习研究，对各级干部进行精准化的理论和政策培训，摒弃老化僵化保守的思想观念，推动领导经济工作理念、体制和方式方法的创新，提高运用市场经济规律、自然规律、社会规律推动改革发展的能力。

要围绕今年经济发展重点任务继续组织外出学习考察活动，建立常态机制，广泛学习借鉴发达地区先进经验和成功做法，以思想的大解放、理念的大革新、做法的大借鉴推动新一轮大发展。要加强对外交流合作，以更大的力度招商引资引智引技，打造资源要素集聚的“新洼区”，构建开放型经济新格局。

要坚持激励和约束并举，既把纪律和规矩挺在前面，从严管理干部，更要重视采取有力措施对各级干部实施正面激励鼓励。坚决执行干部带薪休假制度，及时落实干部职工的工资正常增长和符合规定的福利待遇。进一步改进完善经济工作考核评价机制，把各级干部的精力和热情引导到加快发展上来。结合县乡换届工作，把勇于改革、敢于创新、服务企业成效显著、“三种类型干部”和扶贫攻坚中有突出贡献的干部使用起来。旗帜鲜明给那些敢闯敢干、不谋私利的干部撑腰鼓劲，把各方面的积极性、主动性和创造性调动好、保护好、发挥好。

要大力弘扬干事创业的优良作风，“凡是有利于党和人民事业的，就坚决干、加油干、一刻不停歇地干；凡是不利于党和人民事业的，就坚决改、彻底改、一刻不耽误地改”，真正把领导干部的担当精神体现在推动改革、促进发展、维护稳定上。

同志们，这次市委经济工作会议，既是对今年经济工作的全面部署，也是对新常态下推进供给侧结构性改革的重点部署。全市上下要把思想和行动统一到中央和省、市委的决策部署上来，高扬改革创新之帆、鼓足攻坚克难之劲、笃定决战决胜之志，为实现“十三五”经济发展良好开局做出新的贡献！

# 政府工作报告

——2016年1月24日在张掖市第三届人民代表大会第六次会议上

张掖市人民政府市长 黄泽元

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

## 关于“十二五”和2015年工作

过去的五年，是全力实施“十二五”规划、推动经济社会转型跨越发展、加快全面建成小康社会进程不平凡的五年。五年来，面对错综复杂的国内外环境和艰巨繁重的改革发展任务，我们在省委、省政府和市委的坚强领导下，坚持以科学发展观统揽全局，认真贯彻落实党的十八大及十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，坚持协调推进“四个全面”战略布局，坚持把发展生态经济作为转变发展方式的基本途径、把建设生态经济功能区作为经济结构战略性调整的主攻方向，紧紧围绕“四二”部署、实施“六六”战略，持续强化基础设施建设、生态建设、文化建设和产业培育，积极适应经济发展新常态，有效应对各种风险和挑战，经济平稳快速增长，综合实力持续增强；优势主导产业增量扩容，结构持续优化；生态建设全面加强，比较优势持续扩大；基础设施明显改善，城乡面貌发生深刻变化；精准扶贫成效显著，民生保障改善更加有力；开放开发步伐加快，社会文

明和谐程度不断提高。“十二五”规划主要目标任务顺利完成。

**(一)着力强化项目带动，经济社会发展动力持续增强。**坚持把发展作为第一要务，把项目作为第一支撑要素，把招商引资作为项目建设的持久动力和源头活水，实施各类项目2600个，其中亿元以上项目400个，累计完成固定资产投资1140亿元，比“十一五”增长1.6倍，年均增长20%。招引项目962个，到位资金先后跨过100亿、200亿、300亿、400亿四个台阶，累计达到1197亿元。金融机构存贷款余额达到564亿元、486亿元，较“十一五”末分别增长114%和268%，存贷比从2010年的50%提高到86%。主要经济指标增速高于全省、全国平均水平，生产总值年均增长10.5%，大小口径财政收入实现翻番，人均GDP突破3万元。全面建成小康社会进程加快，实现程度达到76.7%，比“十一五”末提高11.6个百分点，居全省第5位，率先实现全面小康的优势明显。全国小微企业创新创业基地城市示范、国家创新型城市、张掖国家级经济技术开发区、绿洲现代农业示范区、公共文化服务示范区、生态安全屏障综合试验区等一系列国家级示范项目成功获批，加快发展的基础更为坚实。

**(二)着力强化转型升级，主导产业规模效益大幅提升。**坚持把转方式、调结构作为推动跨越发展的重中之重，大力发展特色优势产业，推

动三次产业转型升级、协调发展。坚持绿色、循环、效益、品牌发展理念,加快建设现代农业大市。种植业、养殖业、菌业三元双向循环模式基本形成。农业投资年均增长27.4%,粮食生产实现十四连增。农业增加值年均增长5.7%,高于全国、全省平均水平。国家玉米制种基地建设项目获批实施,建成国家级玉米种子产业园和电子交易平台。“张掖玉米种子”、“张掖肉牛”、“张掖葡萄”等获全国地理标志证明商标和农产品地理标志登记保护,绿色有机农产品、标准化生产和农业机械化水平稳步提高。现代畜牧业扩容增量,规模化养殖优势凸显,畜产品加工实现重大突破,沉博、博峰、前进牧业等116户骨干企业建成投产。流转土地116.7万亩,农民专业合作社、家庭农场、家庭林场分别达到5554家、1500家和242家。农产品加工转化率提高到60%。坚持走资源循环、企业聚集的生态工业发展之路。着力改善工业发展的基础条件,张掖工业园区晋升为国家级经济技术开发区,民乐生态工业园区基础设施水平明显提升,2+4园区体系基本形成,园区对工业的综合承载能力显著增强。完成工业固定资产投资408亿元,年均增长23%;工业增加值年均增长12.8%;规上企业由117户发展到210户,实现增加值63亿元,年均增长12.4%。“两新一特”产业体系初步建立,形成10万千瓦风电、80万千瓦光电、100万千瓦水电装机容量和60万吨钨选、80万吨锰铁、60万吨铜选、500万吨煤炭、300万吨农产品加工生产能力。15个产品获甘肃名牌产品称号,滨河集团获省政府质量奖。整合关闭煤矿64户,淘汰落后产能230万吨,万元生产总值能耗年均下降3.65%。坚持旅游与文化体育深度融合发展战略,加快发展旅游文化为龙头的现代服务业。游客接待人数、综合收入达到1505万人次和76亿元,较“十一五”末分别增长8倍和8.1倍,年均增长34%和38%,旅游综合收入占GDP比重由“十一五”末

的4.3%提高到20%。市县两级落实旅游发展专项资金6亿元,拉动投资130亿元,丹霞国家地质公园、景观大道等188个重点项目建成运营。成功举办“湿地之夏·金张掖”旅游文化艺术节、祁连山国际超百公里山地户外运动挑战赛、中国汽车拉力锦标赛等品牌赛事和重大节会。张掖被确定为全国体育产业联系点。祁连玉文化产业园命名为国家级文化产业示范基地,文化产业增加值占GDP的比重由“十一五”末的1%提高到2.2%。现代物流、健康养老、电子商务等新业态发展加速,三次产业比重由“十一五”末的29.3:35.5:35.2调整到25.5:30:44.5,经济结构持续优化。

**(三)着力强化基础设施,城乡面貌发生深刻变化。**坚持把夯基础、促发展、树形象作为城乡建设的重要目标,全力加快城乡一体化进程。两个1+5城市框架体系基本形成,城市建成区面积达到95.9平方公里,较“十一五”末翻了近一番,城镇化率达到42.19%,较“十一五”末提高7.4个百分点。滨河新区及五县新城区建设高起点、高标准推进,旅游城市功能定位更加清晰。改扩建城区道路155.7公里,新建改建城区管网659公里,累计完成基础设施和公共服务设施投资140亿元,滨河新区三水厂等9个水源工程和五县城生活污水处理厂建成投用,城区集中供热、供水供气、污水处理、垃圾收集实现全覆盖。加强历史文化名城保护,山西会馆、钟鼓楼、福音堂医院旧址等38项重点文物修缮工程全面完成。推广“四化”新农村建设模式,建成示范村146个、“美丽乡村”38个。大中型灌区节水改造、病险水库除险加固、河道治理、农村饮水安全等一批重点水利工程完成投资45亿元。整理高标准农田39万亩。新建改建国、省道及农村公路4468公里,公路通车总里程达到12488公里,建制村通畅率和班车通达率达91%和99%。兰新高铁建成通车,民航机场吞吐量累计达到20.7万

人次。4G网络覆盖全部乡镇，光纤通村率达95%，信息基础设施建设水平跃居全国前列。

**(四)着力强化生态建设，区域比较优势进一步彰显。**坚持把强基础、保生态作为改善发展条件的战略选择，“一山一水”保护上升为国家战略，生态文明理念深入人心，全国主体功能区试点、生态文明工程试点市、水生态文明示范市、黑河湿地湖泊生态治理等重大国家战略和项目落地实施。累积争取国家投资16.1亿元，组织实施湿地恢复、天然林保护、退牧还草、三北防护林、防沙治沙、草原生态奖补等各类生态项目130项，完成人工造林36.5万亩、封育34万亩、义务植树2100多万株。荣获全国绿化模范城市和全省卫生城市，创建国家园林县城2个、省级园林县城4个。祁连山生态保护与建设综合治理规划、黑河湿地国家级自然保护区总体规划获批，黑河流域综合治理规划通过评审。黑河湿地湖泊纳入全国江河湖泊治理范围，张掖湿地列入国际重要湿地名录。张掖被确定为全国资源再生型试点城市。临泽、民乐被列为国家沙化土地封禁保护试点县。创建国家级、省级生态乡镇21个和53个。

**(五)着力强化民生保障，人民生活质量显著改善。**坚持把惠民生、增福祉作为科学发展的根本取向，全面落实各项惠民政策，健全完善保障体系，社会各项事业协调发展。城乡居民人均可支配收入达到19673元和10823元，较“十一五”末分别增长81.23%和94.13%。财政用于民生的投入累计达到392亿元，占公共预算支出的79.8%。投入1.12亿元，办理为民承诺实事54件。城镇新增就业15.91万人。五大社会保险参保人数稳步增加，城镇居民基本医疗保险和城乡居民基本养老保险参保率分别达到98%和97%。新农合报销比例由“十一五”末的50.3%提高到61%。建成各类养老机构230个、保障性住房和棚户区改造房45607套，改造农村危旧房8.23万

户，完成212万平方米既有居住建筑供热计量及节能改造任务。新建改建义务教育学校206所、幼儿园215所，临泽、高台、肃南通过国家县域义务教育基本均衡发展评估认定，九年义务教育巩固率达到99.48%，高考升学率稳居全省前列。张掖医专、市人民医院并入河西学院，部分医学专业实现“专升本”，省级财政、项目支持力度明显加大。新建医疗卫生业务用房1.15万平方米，城乡医疗卫生基础设施条件持续改善，重大疾病防控和基本公共卫生工作任务全面完成。人口自然增长率控制在5.5‰以内。强化食药安全监管，保障了人民群众饮食用药安全。实施各类科技项目311项，万人发明专利拥有量突破1件，培育高新技术企业16家。建成省级重点实验室、院士专家工作站12个，359项科技成果获得省级以上奖励，科技对经济增长的贡献率较“十一五”末提高5个百分点，市本级和六县区整体进入国家科技进步先进市县行列。积极创建国家公共文化服务体系示范区，完成投资22亿元。市级“三馆”、湿地博物馆、丹霞地质博物馆等重大文化项目及一大批综合文化站、村文化活动室、“乡村舞台”建成投用。全省体育与文化旅游融合发展示范区创建工作全面启动，中国户外运动名城建设列入国家体育总局规划。扎实推进“联村联户”、“1236”扶贫攻坚和精准扶贫脱贫工作，投入财政专项扶贫资金2.33亿元，减少贫困人口12.57万人。

**(六)着力强化改革创新，发展环境明显优化。**坚持把增活力、添动力作为改革创新的重要抓手，重点领域和关键环节改革有序推进。全面完成市县区政府和乡镇机构改革任务，事业单位分类改革稳步推进。在全省率先公布行政审批事项汇总清单，先后8批次取消、调整和下放行政审批事项452项，市县两级全面取消非行政许可审批。大力推进“三张清单一张网”建设，市直部门单位3216项审批权力、23525项责任事

项、33477项追责情形公开发布。县级公立医院综合改革全面推行,基本药物制度实现全覆盖。积极开展农村综合配套改革,农村宅基地和集体建设用地使用权确权登记发证工作进展顺利,82.9万亩集体林地确权到户。全面公开财政预决算、部门预算、“三公”经费,财政资金管理使用更加规范高效。扎实推进公共资源交易市场改革,交易额达292.2亿元。合理划分市、区城市规划建设、综合执法事权,管理体制进一步理顺。11亿“14张掖债”成功发行。引进甘肃银行、兰州银行和华安证券公司设立分支机构,95家企业在区域股权交易市场挂牌,新三板挂牌企业实现零的突破。严格执行中央八项规定精神、省委“双十条”和市委“八项要求”,“三公”经费逐年下降。调整腾退党政机关、事业单位办公用房6.1万平方米。深入开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育,健全各类规章制度769项,各级干部宗旨意识、纪律意识、规矩意识、法治意识明显增强。严格落实党风廉政建设主体责任,深化“庸懒散慢”专项治理,实行责任倒查机制和问责追究,政府执行力落实力不断提高。

2015年,面对持续加大的经济下行压力,我们紧紧抓住丝绸之路经济带建设重大战略机遇,更加突出转方式、调结构、稳增长、惠民生,力促三次产业协调发展,基本完成了市三届人大四次会议确定的目标任务。预计实现生产总值376.6亿元,增长7.5%。完成固定资产投资312.8亿元,增长13.5%。实现社会消费品零售总额148亿元,增长9%。大口径财政收入、公共财政预算收入分别完成53亿元和24.1亿元,增长10.2%和11.3%。城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入分别增长10%和11.5%。

**(一)实施“双创示范”城市建设,增强了全社会创新活力。**成功入围全国首批15个小微企业创业创新基地示范城市,争取国家支持资金6

亿元。制定扶持政策措施,启动建设市级小微企业创富中心、电子商务创业园和张掖经济技术开发区创业大厦、民乐工业园区孵化园等一批创业创新基地,建成市级中小企业服务平台27家,6个基地被认定为“省级众创空间”,民乐生态工业园区创业基地被确定为第一批国家小微企业创业创新示范基地。与高等院校签订“双创示范”和“实训基地”合作协议,西部创客大学挂牌成立,“互联网小镇”筹建工作有序推进。在全省率先出台培育资本市场支持企业扩大直接融资办法,合作设立首期1亿元市级天使投资基金,扶持初创期、成长期小微企业加快发展。积极争取“互联网+”现代农业、高效物流、便捷交通等试点示范。开展“金张掖创新先锋”评选表彰活动,举办首届金张掖创业创新大赛及“赢在金张掖”电视公开赛,创业创新理念深入人心,支持创业、鼓励创新的鲜明导向已经形成。

**(二)紧盯提质增效,巩固了农业比较优势。**持续培育壮大优势主导产业和区域特色产业,完成农业投资33.7亿元,增长28.8%。种子企业联合上市工作全面启动,种业生产经营秩序整治工作受到农业部和省政府充分肯定。全国粮改饲和草牧业试点等一批重点项目获批实施,现代畜牧业全产业链试点工作扎实推进,奶肉牛、肉羊、生猪饲养量分别达到97万头、495万只和166万头,增长8%、7.3%和5.9%。农产品安全大市建设取得新的成效,甘州、临泽被命名为全省农产品安全县区。以龙头企业、专业合作社为引领的食用菌产业显示出良好的经济效益,辐射带动能力不断增强。奥林贝尔2000吨高效抗菌肽、嘉宏农牧3万吨蔬菜恒温气调库、金南瓜2000吨南瓜粉生产线等16个重点农业产业化项目建成投产。设立霍尔果斯商务代办处,签订农产品出口贸易合同12项7.5亿元,6家企业实现出口创汇118.2万美元,向西开放迈出坚实步伐。

**(三)提升园区承载能力,实现了工业经济稳步回升。**张掖国家级经济技术开发区循环化改造加快推进,民乐生态工业园区污水处理、标准化厂房、中药材孵化园等完成投资4.9亿元。市直和省属驻张单位帮扶园区“三个一”工作机制效果明显,争取各类资金5.67亿元,到位1.64亿元。新建续建工业项目207项,其中亿元以上46项,完成投资112亿元,增长12.8%。“两个园区”完成基础设施投资1.9亿元,引进企业15户,总数达到590户。龙源二期5万千瓦风力发电、华兴20万吨超细矿粉加工、汇能50兆瓦光伏发电、瑞和祥药业等70个重点项目建成投产。甘电投新能源5万千瓦风力发电、华西垃圾焚烧发电、晋昌源20万吨焦油加氢处理、8万吨棉浆粕等46个重点项目顺利推进。预计工业增加值增长5.5%,工业经济在市场环境不利的情况下回升向好,实现了平稳增长。

**(四)深入实施“四大行动”,开创了旅游发展新局面。**持续推进旅游景区晋等升级、全产业链打造、管理服务水平提升、全民旅游宣传“四大行动”,开工建设各类旅游项目73项,完成投资43.9亿元。张掖国家地质公园揭牌,张掖国家健身步道总体规划全面完成。新获批肃南裕固族民俗度假区、高台月牙湖景区2家国家4A级旅游景区,4A级景区达到15家,稳居全省之首。出台门票减免等优惠政策,冬季旅游市场活跃。发起成立河西五市旅游联盟,开通上海、杭州、合肥、宁波等地旅游包机和北京、成都等地旅游专列,冠名运行“金张掖号”、“裕固风情号”、“张掖丹霞号”、“甘州号”品牌列车。接待游客突破1500万人次,实现旅游综合收入76亿元,增长36%和36.2%。组织实施各类文化产业项目42项,完成投资22.2亿元。建成重点商流项目21项,实现投资18.8亿元。第二届“张交会”成功举办,盛况空前,影响力越来越大。电子商务异军突起,淘宝·特色中国张掖馆上线运营,电商企业

和网店商家达到860多户,实现网上交易14.26亿元。快递业快速发展,年处理量突破600万件。

**(五)加强交通水利电力建设,持续改善了基础设施条件。**抢抓全省“6873”交通突破行动政策机遇,加快交通基础设施建设步伐,与中铁建集团签署245亿元战略投资协议,19条2095公里公路列入国网、省网规划。张扁高速、张肃高速、G312过境段等重大项目前期工作取得实质性成果,六东、甘平一级公路和黑河大桥开工建设,续建新建农村公路901公里,张掖客运中心站、高台汽车站主体工程完工。红山湾水库、农村饮水安全、河道治理、灌区节水改造等各类水利工程完成投资16.5亿元。总投资19.1亿元的黑河城区段治理一期工程开工建设。组织实施重点林业建设项目37项,完成投资3.57亿元。落实草原生态奖补资金2.19亿元。开工2座、改建2座110千伏变电站,农网改造升级完成建设任务,供电可靠性和保障能力进一步提升。

**(六)加快基础设施改造提升,强化了城乡发展支撑。**实施重点城市基础设施建设项目68项,完成投资10.3亿元。市区供水老旧管网改造、滨河新区天然气工程等49个项目开工建设,热电联产集中供热、污水处理二期等项目建成投用,制约市区扩容和滨河新区建设的瓶颈问题得到有效解决。高台国家新型城镇化综合试点,甘州党寨、山丹位奇省级新型城镇化试点稳步推进,沙井、南华等12个国家级重点镇和12个省列“千村美丽”示范村建设任务全面完成。获批国家智慧城市建设和“宽带中国”示范城市,加大骨干网络、光纤建设力度,通讯基础设施保障能力进一步增强。深入开展城乡环境综合整治和大气污染防治工作,空气、水环境质量指标控制在省政府下达的指标以内。扎实推进祁连山生态环境综合整治,影响生态环境的问题得到有效解决。

**(七)全力推进精准扶贫,提高了民生保障**



水平。制定“1+19”本土化精准扶贫落地方案,把人财物和项目向3.49万扶贫对象和65个重点贫困村倾斜。整合资金6.21亿元,实现安全饮水、通村道路、危房改造、幼儿园、标准化卫生室五个全覆盖。发放精准扶贫专项贷款3.18亿元,当年整村脱贫目标顺利实现。省、市为民所办34件实事按期完成,各项惠民利民政策全面落实。甘州区全国养老示范基地、市第二人民医院开工建设,新建公租房4990套、棚户区改造房8649套,改造农村危旧房8009户,农村教职工和医务人员安居工程取得初步成效。

**(八)致力建设法治张掖,保持了社会大局和谐稳定。**严格落实重大行政决策事项法定程序,设立法律专家咨询委员会,依法决策、规范决策的机制进一步完善。强化执法监督,严格自由裁量程序,行政执法行为进一步规范。实施“平安细胞”工程,大力创建“平安示范村”,在全省率先建立平安指数预警发布制度,农村社区化、社区网格化管理深入推进,5个县区被省委、省政府命名为“平安县区”。健全完善矛盾纠纷多元排查调处、依法信访工作机制,集中开展信访积案化解“百日攻坚”行动,信访秩序持续好转。“六五”普法工作通过省级验收。扎实开展安全隐患排查整治“六打六治”专项行动,安全生产形势持续稳定向好。完善应急管理体系,加强防灾减灾能力建设,依法管理民族宗教事务,“平安张掖”建设成果进一步巩固,社会大局和谐稳定。

**(九)持续深化改革,提升了政府效能。**抓住抓准金融开放政策机遇,着力破解融资难题,银行信贷+企业直接融资+政府平台融资格局初步形成。8家金融机构推出40多种创新金融产品。与农发行、国开行签订战略合作协议,两行授信额度1100亿元,对接项目59项,分别审批项目贷款33.35亿元和1.24亿元。争取国家专项建设基金6.23亿元、政府债券资金16.7亿元。新组建3家

政府投融资公司并实现实质性融资,城投、山文旅投、农投、交投、水投五大投融资平台相互支撑、共同发展的格局基本形成。建立市级PPP项目库,34个项目纳入省级序列。改制成立张掖、临泽、高台、民乐农商银行。取消、调整、下放行政审批事项221项。全面推行机关事业单位工作人员养老保险制度改革,启动项目环评审批改革试点工作。土地承包经营权确权登记颁证工作深入推进,宅基地使用权抵押贷款取得实质性进展,水权水价改革试点工作进展顺利。“先照后证”、“三证合一”及全程电子化登记等商事制度改革措施全面落实,私营企业突破1万户。自觉接受人大法律监督、政协民主监督、新闻舆论监督和社会各界监督,办理答复人大代表建议97件、政协委员提案139件。严格落实党风廉政建设主体责任,加强重点领域、重点环节、重点部门监察审计,严肃查处违纪违规行为,政府效能进一步提升。

各位代表,过去的五年,是我们攻坚克难、砥砺奋进的五年,是经济发展速度最快、效益最好的五年,也是民生保障水平不断提高、群众得到实惠最多的五年。这些成绩的取得,是市委坚强领导、人大政协全力支持的结果,是全市各行各业、各族各界人民群众团结奋斗、开拓创新、苦干实干的结果。在此,我代表市人民政府,向关心、支持张掖发展的社会各界人士,向奋战在各条战线上的人大代表、政协委员、干部群众,向各民主党派、人民团体、中央和省属驻张单位,向离退休老同志、驻张部队、武警官兵、公安干警表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

回顾五年的奋斗历程,总结改革发展的经验教训,展望未来的发展前景,我们深切地感受到:必须不断深化市情认识,在实践探索中创新和完善发展思路,使张掖的发展更加符合时代潮流、更好地融入国家战略;必须始终紧抓第一要务不放松,在加快发展中破解难题,使张掖的

发展步伐更快、质量效益更好;必须坚定不移地推进改革创新,激活全社会要素资源,使张掖的发展获得持久动力、增强发展后劲;必须牢固树立坚持为民服务宗旨,切实保障和改善民生,使张掖的发展惠及百姓、造福人民;必须牢固树立生态文明理念,坚持走生态经济发展之路,使张掖的发展更为科学、更可持续。

我们也清醒地认识到,全市经济社会发展中还存在诸多困难和不足。经济总量小,产业层次低,实现转型发展的难度和压力依然较大;大项目、好项目储备不足,新开工项目少,产业性重大项目接续不足,经济增长的内生动力依然不强;城镇居民人均可支配收入低于全国、全省平均水平;受市场和自然风险制约,农业持续增效、农民持续增收难度逐步加大;工业经济发展缓慢,吸纳就业能力较弱,骨干财源培植不足;市场发育度、开放度仍然较低,发展环境仍不宽松;各级干部的能力水平、纪律作风与创新发展的要求和人民群众的期望还有一定差距。这些问题,我们将采取针对性措施,切实加以解决。

### 关于“十三五”总体部署和2016年工作

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜期、全面深化改革的攻坚期、创新驱动发展的关键期、经济转型升级的加速期。随着全面深化改革和“一带一路”发展战略、创新驱动战略、国家主体功能区战略及支持中西部地区加快发展等一系列重大政策的实施,多重利好和发展潜力将充分释放。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化“四化”同步趋势加强,新技术新业态蓬勃发展,消费理念和方式日趋多样,将对经济结构调整和转型升级产生重大影响。省委、省政府提出着力打造“六大支撑”,推动华夏文明传承创新区、国家生态安全屏障建设和河西走廊经济区组团联盟发展,更加有利于我们发挥比较

优势,实现加快发展。我们既要看到当前新的发展动能正在加快积聚、经济转型升级的积极因素不断增多,又要认清经济下行压力持续加大,去库存、降成本、补短板任务异常艰巨的形势,进一步坚定发展信心,保持战略定力,以更加奋发有为的精神状态,抓住有利时机、主动积极作为,深度对接、用足用好国家推进供给侧结构性改革的各项政策,努力提高经济发展质量效益,开创“十三五”发展新局面。

根据市委《关于制定张掖市国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》,市政府编制了《张掖市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要(草案)》。

**总体要求是:**全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,坚定贯彻创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,紧紧围绕“四二”部署,实施“六六”战略,以全面深化改革和创新驱动发展为动力,以实现更高发展质量和更好经济效益为中心,以转变发展方式和促进产业升级为主线,加快形成引领经济发展新常态的体制机制,在创新发展中建设丝绸之路经济带西部国家创新型城市,在协调发展中建设河西走廊经济区枢纽城市,在绿色发展中建设生态文明先行区,在开放发展中建设向西开放重要门户,在共享发展中率先在全省实现全面小康目标。

#### 目标任务是:

**综合经济实力跃上新台阶。**生产总值年均增长8.5%,提前2年实现比2010年翻一番目标,2020年达到600亿元,人均GDP接近5万元。固定资产投资年均增长15%以上,总投资达到2500亿元。招商引资到位资金年均增长15%以上,力争达到3000亿元。大口径财政收入和公共财政预算收入年均增长10%以上,分别达到90亿元和40亿元以上。经济发展质量效益同步提升,在全省率先全面建成小康社会。

**产业转型升级迈出新步伐。**突出供给侧改革战略取向,全力推动现代农业、生态工业、旅游文化产业协调发展,持续推进三次产业结构和各产业内部结构调整,三次产业占比调整为18:32:50。改造升级传统产业,培育打造新型业态,战略性新兴产业和服务业增加值占比分别达10%和50%以上。非公经济比重提高到65%以上。

**基础设施支撑形成新格局。**谋划实施一批事关长远的重大基础设施项目,加快交通“四横九纵十三联”、水利“31345”和电力“1569”项目建设,基础支撑能力明显提升,发展条件显著改善。建制镇中心区域实现供热和污水、垃圾处理全覆盖。城乡一体化进程加快,美丽乡村建设取得重大进展,城镇化率提高到50%。加快4G传输基站、骨干城域网扩容,光纤进村实现全覆盖,出口带宽提高到2800G。

**改革创新形成新动能。**政府职能转变取得突破性成果,重点领域和关键环节改革持续深化,全社会发展活力持续增强。加快实施创新驱动发展战略,小微企业“双创示范”建设取得重大突破,小微企业数量、就业人数、税收贡献实现翻番。高新技术企业和省级重点实验室、技术研发中心分别达到30家和15家以上,科技对经济发展的贡献率提高到56%。多层次资本市场基本形成,金融对经济发展的支持力明显增强。

**生态环境建设开创新局面。**国家主体功能区试点示范市、生态安全屏障综合试验区等9个国家战略平台加快建设,生态环境保护持续加强,实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。生态优势持续扩大,“两型”社会建设水平不断提高,西部生态安全屏障基础地位更加巩固。坚定不移地走绿色低碳循环发展之路,全面加强大气、土壤、水资源污染治理,环境质量持续改善。

**人民幸福指数达到新水平。**城镇居民人均

可支配收入年均增长8%以上,缩小与全省、全国差距;农村居民人均可支配收入年均增长9%以上,继续保持全省领先地位。教育事业发展均衡,教育质量持续提升。医疗卫生事业和健康张掖建设达到新水平,城乡公共服务均等化水平稳步提高。城镇新增就业10万人以上,城镇登记失业率控制在4%以内。城镇基本医疗保险参保率达到98%。民族团结、宗教和顺局面进一步巩固,法治张掖、平安张掖建设取得新的成效。

**工作重点是:**

**(一)深入实施创新驱动战略,加快建设西部创新型城市。**加快推进互联网与现代农业、生态工业、现代服务业深度融合,建设具有样板水平的“互联网+”示范城市,为西部“双创城市”建设创造成功经验。加快河西走廊科技中试和成果转化基地、张掖科技大市场、创业孵化综合科技服务平台建设。支持园区、企业和科研院所重点突破一批产业关键技术和实用配套技术。发挥政策集成和协同效应,创新融资方式,用好政府投融资平台,加快培育多元化资本市场。积极推进资源要素配置市场化改革,充分激发市场和社会活力。

**(二)发挥丝路战略通道优势,在重大基础设施建设上实现突破。**加快交通、水利、电力、信息等基础设施建设,进一步强化丝绸之路经济带重要节点城市地位和国家经济、能源、国防安全战略通道功能。以东西畅通、南北贯通、互联互通、立体交通为目标,加快骨干路网建设,实现县县通高速、乡镇通国省道、村村通硬化路、4A级旅游景区和重点产业园区通二级以上公路。配合推进兰州至张掖客运专线、兰新铁路货运专线建设改造,争取建设张掖到阿右旗至乌海铁路。扩建张掖机场,建成3个以上通用航空机场。启动“智能水网”、“智慧水务”工程,加快实施黑河流域综合治理规划,完善水资源配置、农村供水、防洪抗旱和水生态保护体系,提高水

利保障能力。加强风光电新能源基地建设,形成130万千瓦装机容量。实施“网络兴市”战略,打造“数字张掖”。

**(三)发挥河西走廊枢纽城市优势,在推进新型城镇化上实现突破。**以两个1+5和12个中心镇为城镇空间格局,坚持产城融合发展,构建新型城镇化发展体系。强化河西五市政府间合作交流,制定区域协作互动策略,建立协同发展机制。加快中心城市建设,甘州历史文化名城、生态湿地之城、区域经济中心、游客集散中心的定位目标基本实现,辐射带动作用显著增强。加快甘临一体化进程,推进高台城乡统筹融合发展,拓展山丹、民乐、肃南区域发展功能。加强地下管廊、城市道路、公共交通、市政设施建设,提升城市综合服务功能。建设美丽乡村,改善人居环境。创新城市经营机制,提高管理服务水平,引导人口和产业向心流动、集中发展。

**(四)发挥自然条件独特优势,在现代农业建设上实现突破。**把绿色有机作为提升现代农业发展水平的基本取向,着力打造西部绿色有机农产品生产加工基地和国家级生态养殖示范基地,培育绿色有机品牌,提升产业层次和市场竞争能力。提高国家玉米制种基地和玉米种子产业园建设水平,健全完善全程监管体系,打造全国种业市场监管的首善之区。大力培育各种新型经营主体,提高现代农业装备水平,推动农产品生产、流通、加工、储运、销售集约发展,“四个百万”工程建设取得重大成效。鼓励县区实行差异化探索实践,充分释放农业农村发展活力。

**(五)发挥资源能源富集优势,在新型工业化发展上实现突破。**坚持生态循环型工业发展方向,强化2+4工业园区支撑体系和“两新一特”产业体系。大力培育战略性新兴产业,壮大新材料、装备制造、生物医药、节能环保等产业规模。实施产业绿色化、清洁化、信息化和高科技工程。创新园区建设管理运营机制,强化企业技术

创新、管理创新主体地位和主导作用。加快推进清洁能源发电、花草滩循环经济产业区低热值煤发电、煤炭综合利用及百万吨高载能、火电二期、大孤山抽水蓄能电站等重点项目建设。实施传统产业提质增效、战略性新兴产业提速发展和自主创新能力提升“三大计划”,增强企业创新发展能力。

**(六)发挥文化旅游资源丰厚优势,在旅游文化产业提质增效上实现突破。**深入实施旅游发展“四大行动”,精心打造张掖旅游“五张名片”,全面提升住宿、餐饮、交通、通讯配套设施建设和保障水平。大力发展文化创意、高品质演艺、户外运动、健康养生等新型旅游业态,力争2020年接待游客突破3000万人次、实现旅游综合收入200亿元、文化产业增加值占GDP比重提高到5%。高起点、高标准推进大型物流园区和保税物流中心建设,大力发展仓储配送、冷链物流、保税加工等商贸流通新业态。加快建设一批专业市场、大中型商业网点和特色商业街区,形成布局合理、衔接顺畅、功能完善、高效便捷的现代物流体系。积极引入新理念、新模式、新技术,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,引导传统服务业向精细化和高品质方向转变。以“张交会”为龙头品牌,依托更趋完善的区位优势,大力发展会展业和会展经济。

**(七)发挥西部生态安全屏障优势,在生态文明先行区建设上实现突破。**力争启动实施祁连山生态保护与建设综合治理规划和黑河湿地国家级自然保护区总体规划,全面加强祁连山生态环境综合整治,扎实推进黑河湿地恢复与保护、天然林保护、三北防护林、防沙治沙、新一轮退耕还林还草、草原生态奖补等重点生态工程,提高生态环境承载力。持续加强荒漠生态系统封禁与治理,着力构建防风固沙绿色屏障。开展大规模国土绿化行动,绿化美化城乡人居环境。扎实推进全国生态文明示范工程试点市、水

生态文明试点市建设,深入实施大气、水、土壤污染防治计划,争当全国生态文明建设排头兵。

**(八)统筹发展各项社会事业,切实保障和改善民生。**加快培植大产业、建设大项目,挖掘现代服务业、民营经济、城市经济和“双创示范”城市发展潜力,加强骨干财源建设,提高税收在财政收入中的比重,综合经济实力和保障改善民生支撑能力显著增强。支持教育事业优先发展,深入推动医疗卫生事业发展和健康张掖建设。巩固国家公共文化服务体系示范区创建成果,繁荣发展文化事业。加大就业创业力度,完善覆盖城乡的社会保障体系。巩固放大精准扶贫成果,全面改善贫困片区生产生活条件。大力推进依法治市,维护群众合法权益,促进社会公平正义。

2016年,是全面实施“十三五”规划的开局之年,是承受经济下行压力最大、困难最多的一年,也是政策机遇最难得、转型升级时机最好的一年。我们将紧紧扭住“一带一路”建设重大机遇,坚定贯彻“五大发展理念”,围绕“四二”部署、实施“六六”战略,以全面深化改革和创新驱动发展为根本动力,以实现更高发展质量和更好经济效益为中心,以转变发展方式和促进产业升级为主线,着力推动供给侧结构性改革,着力培育保增长促发展活力动力,着力强化重大基础设施支撑,着力加强生态保护与建设,着力保障民生解决突出问题,着力防控风险保持社会稳定,实现“十三五”发展良好开局。今年全市经济社会发展的主要预期目标为:生产总值增长8%。固定资产投资增长15%以上。社会消费品零售总额增长10%。大口径财政收入和公共财政预算收入均增长10%。城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入分别增长8%和9%。单位生产总值能耗、主要污染物排放等约束性指标控制在省上下达指标以内。

实现上述目标,重点抓好以下七个方面的

工作:

### **(一)突出创新驱动发展,开创大众创业万众创新新局面**

积极应对经济增长动力转换带来的挑战和机遇,以战略思维和改革精神,充分激发市场主体和全社会活力,培育支撑经济社会发展新动能。

扎实推进“双创示范”城市建设。坚持就业优先,突出创业创新,实施多方联动,用好国家支持政策,大力培育众创、众包、众扶、众筹等新业态,促进生产模式和组织方式变革,增强中小微企业创新能力和创造活力。全面落实初创型小微企业“五免一补”、成长型小微企业“五奖两补”、双创基地“两补四奖”等优惠政策,降低创业成本,调动创业积极性。建成工业园区创业孵化园、现代农业孵化园、创意文化产业园、电商创业园等32个“双创示范”基地,引进各类企业和创业团队1000家以上。加快电子商务发展,用好阿里巴巴、苏宁等大型电子商务第三方交易平台,做强临泽玉米种子、新乐购等本土化电商平台,着力培育张掖特色、甘肃特征的电商品牌,引导商贸流通线上线下融合发展,实现交易额20亿元以上。办好西部创客大学,提升办学质量。依托创业平台和科技孵化器,吸引优秀人才“精英创业”,支持大学生“实训创业”。实施“本土培育”工程,突出抓好企业家人才队伍建设,吸收引进创业孵化、技术创新、资本运作、网络经济等方面的紧缺人才和团队。健全完善事业引才、机制留才、环境育才良好机制,鼓励事业单位专业技术人员离岗创新创业。加快线上线下结合、政府服务与社会服务结合的小微企业服务体系建设,大幅度提升服务小微企业创业创新的能力。

着力推进金融服务创新。支持金融机构创新融资服务,积极为企业、创客群体量身打造信贷产品,贷款余额达到580亿元。健全完善市属

五大投融资平台法人治理结构,加大注资扩容力度,提高投融资能力。做好张掖国家级经济技术开发区15亿债券发行工作。强化财政资金引导,完善投融资担保体系,建立市级政策性担保公司,为符合产业政策、投资趋向的各类小微企业提供融资服务和资金支持。筹资5亿元,建立企业应急周转金制度和投贷风险补偿机制;筹资3亿元,设立科技创新创业投资基金和科技贷款风险补偿金。落实企业对接多层次资本市场支持办法,积极招引专业投资机构和优秀基金来张开展业务,支持企业上市和通过股权交易、发行企业债、私募债等模式多渠道融资,争取黑河水电在香港H板上市,启动市山水文旅公司股改和国内主板上市工作。用好创业投资天使基金,鼓励金融机构和企业依法合规开展网络信贷、网络证券、网络保险等业务,推动P2P、众筹等融资服务模式规范发展。再推出并实施一批PPP项目,引导和撬动社会资本扩大投资。

深入推进各领域改革。充分发挥改革的突破性和先导性作用,依靠全面深化改革为科学发展提供持久动力。各县区分别选择2—3项改革事项试点示范,总结推广山丹县简政放权综合改革成功经验。按照“能放必放、重心下移、方便办事”的原则,着力精简审批事项,健全完善“三张清单一张网”,探索目录化、编码化管理,尽快落实“网上行权”。清理规范中介机构,鼓励平等参与市场竞争。不断深化公共资源交易改革,积极探索土地、水资源、排污权等市场化配置机制,提高资源要素配置效能。全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作,建设农村产权交易中心,推进土地承包权抵押贷款工作。研究制定指导性政策,因企施策启动112户国企和73户国有农林场改革。完成西夏国寺、平山湖大峡谷、祁连山滑雪场等重点景区及张掖宾馆经营管理机制改革任务。落实“双随机”抽查制度。稳妥推进承担行政职能和从事生产经营活

动事业单位改革。完成公车改革任务。

## (二)突出结构优化,加快培育壮大主导产业

贯彻落实国家推进供给侧改革的决策部署,加快推进要素资源市场化配置改革,推进三次产业资源共享、优势互补、转型升级,实现有质量、高效益、可持续发展。

提升现代农业发展水平。大力实施玉米制种、绿色有机蔬菜、肉牛养殖和优质牧草“四个百万”工程,促进优势主导产业、区域特色产业和绿色有机农产品提质增效。加快国家玉米制种基地建设,推动种子企业联合上市。新发展设施农业1万亩,食用菌产量达到3万吨。实施好高台绿色蔬菜产业园、亚盛2万头奶牛养殖场、北京三元奶制品加工及万头奶牛养殖、民乐中药材孵化园等18项投资上千万元的重点农业产业化项目,完成投资12.8亿元,新增农产品加工能力8万吨。巩固提升现代畜牧业全产业链建设成果,新建标准化规模养殖场100个,壮大畜产品龙头加工企业,形成20万头肉牛屠宰、50万吨有机肥生产和60万吨秸秆加工能力。大力培育知名商标,积极打造“金张掖北纬38度”地域名优品牌。加强农产品质量安全检验检测和动植物疫病防控,新认证“三品一标”农产品10个以上。积极推进“粮安工程”。新发展100家示范性专业合作社、150家示范性家庭农场。规范合作社运营机制,探索实行农业合作社财务代理制度。完成职业技能培训2万人次,输转劳动力28万人,实现劳务收入45亿元。

推动工业扩量增效。落实支持园区发展各项政策措施,着力优化产业布局和发展环境。投资24.8亿元,建设标准化厂房及道路、公租房等配套基础设施,加大污水处理、中水回用等循环化改造力度,抓紧抓好循环经济、生态经济示范企业、示范园区和示范项目建设。严格执行投资强度、容积率等控制标准,提升园区用地集约化水平。坚持资源开发和市场导向并重,加快以

“两新一特”和战略性新兴产业为重点的产业集群培育,组织实施好花草滩循环经济产业区、山丹2×35万千瓦低热值煤发电、聚鑫达窑泉锰铁矿综合开发循环利用、张掖国家级经济技术开发区循环化改造、甘电投辰旭10万千瓦风电场等52项投资上亿元的工业项目。开工建设华谊60万吨凹凸棒生物有机肥、欧塑铝型材、顺通新能源50万吨复合无铅催化醇醚汽柴油生产等140项重点工业项目,完成工业固定资产投资130亿元,增长15%以上。实现工业增加值80亿元以上,增长8%以上。新增规上企业30户。

促进旅游业提档升级。深入推进旅游文化体育医养深度融合发展,巩固提升“四大行动”成果,加快建设大景区,发展大旅游,培育大产业,拓展大市场,力争全年接待游客1800万人次,旅游综合收入突破100亿元。大力推进重点旅游项目建设,抓好华夏牡丹文化旅游观光园、方舟水世界、平山湖大峡谷、河西民俗文化村等34项续建项目,开工建设丝绸之路古城邦暨影视基地、长城峡口历史文化景区、丹霞“五谷园”、张掖通用航空基地、骆驼驿丝路风情小镇、金张掖游客集散中心等21项重点旅游项目,完成投资30亿元以上。全面推进智慧旅游城市建设,4A级景区全部建成免费WIFI、智慧导游、电子监控和语音指挥系统。以“张掖红色旅游年”为统揽,搞好纪念红西路军征战河西80周年系列活动,加快红西路军梨园口战役遗址公园等6个红色旅游项目建设,开发红色教育、文化体验、休闲度假为一体的复合型精品旅游线路。编制体育产业发展规划,着力打造“国际户外运动名城”,办好中国·张掖户外运动节等各类品牌赛事,积极开发户外运动和文化演艺产品,新培育旅游商品生产销售企业50户。加大旅游宣传营销力度,新开通11条旅游包机航线。创建星级农家乐30家以上。持续开展旅游业专项整治行动,建立旅游行业管理和突发应急事件处置联

动机制,严厉打击破坏旅游市场秩序和损害张掖旅游形象的违法违规行为,提升常态化监管水平。

### (三)突出统筹发展,提升城乡建设管理水平

突出绿洲特征、生态特色、文明内涵,准确把握城乡建设的强度和节奏,增强公共产品和公共服务供给能力,提升城市环境质量和人民生活质量,建设和谐宜居、富有活力的现代化城市。

持续完善城市功能。把新增投入向基础设施、公共服务、生态环境等公益性和基础性领域倾斜,加快推进产城融合,提高新型城镇化建设水平。用好国家相关政策,实施道路、管网、排污、供气等城市建设项目106项,完成投资30亿元以上。完成112万平方米既有建筑节能及风貌景观改造任务。修缮恢复西来寺、文庙巷古民居,完成总兵府、明粮仓及大佛寺南片等景区拆迁任务,加快还原历史文化名城风貌。积极推进棚户区改造,实施乡村教师医务人员和乡镇干部安居工程,开拓青海、内蒙、新疆等周边市场,落实降费、减税等政策措施,促进房地产消费,培育健康的区域房地产市场。

全面提升城市治理水平。坚持共建共治共享,突出精细化管理,维护规划的严肃性。整合规划、市政、环卫、园林绿化等城市管理职责,加强联合执法,提升城市治理能力。科学设定城区路网承载负荷,强化道路节点控制分流,加快道路交通安全基础设施建设,改造绿化带隔离设施,整合开发停车资源,出台城区临时停车收费管理办法,实行公共停车资源有偿使用,有效缓解交通拥堵问题。推进环卫市场化改革,持续开展城乡环境卫生整治,着力解决城区、中心集镇、沿路沿线村庄等重点区域脏乱差现象。加快智慧城市信息平台建设,搭建覆盖更广的数字化城市管理网络。

大力推进新农村建设。科学编制县域村庄

布局和治理规划,细化功能区块定位,优化产业平台、基础设施、农田保护等空间布局。加强农业生态治理和农村人居环境整治,加快基础设施和公共服务体系建设,完成“美丽乡村”和新农村“四化”示范村建设任务,改造农村危旧房4000户。全面做好精准扶贫脱贫工作,力争减贫4000人,贫困率控制在2%以内。强化产业扶贫,争取食用菌产业列为省上重点扶贫项目,着力提高困难群众经济收入,弥补基础“短板”,争取6万亩土地列入全省高标准农田建设规划,所有贫困村完成地质灾害隐患治理和饮水安全工程。落实金融扶贫和易地搬迁扶贫政策,全力做好自然保护区农牧民及建档立卡贫困户易地搬迁工作。

#### **(四)突出基础支撑,加快构筑区域竞争优势**

加快生态保护和基础设施建设,不断改善发展条件,彰显区域优势,增强可持续发展后劲。

强化生态保护建设。扎实推进重点区域生态治理,调整优化产业布局,全面节约和高效利用资源。争取实施祁连山生态保护与建设综合治理规划、黑河国际重要湿地、黑河湿地生态奖补、重点生态公益林补偿等项目。加快黑河城区段生态治理项目建设进度,实施好黑河湿地湖泊生态环境保护等项目。启动新一轮退耕还林工程、中央财政补贴造林工程、森林重点火险区综合治理三期、沙化土地封禁保护试点扩面、木本油料示范基地建设等重点林业项目。完善财政扶持政策,持续推进农村环境整治,切实解决农膜污染、秸秆焚烧、垃圾乱倒等突出问题。加强大气、水、土壤污染防治,制定支持政策,鼓励社区、单位加快关闭自备锅炉,完善预报预警、科技治污、区域联防联控机制,有效改善人居环境。

加快交通电力通讯建设。配合做好兰州至张掖铁路三四线建设,完成六东一级公路、G312

线临泽过境段改造任务。加快G312线山丹过境段及甘州城区段、甘平一级公路、肃南至祁连二级公路、民乐六坝至马蹄寺等国省道和4A级景区公路建设。力争张扁、张肃高速公路项目落地实施,开工建设张掖客运枢纽站、丹霞客运站。实施建制村通畅工程824公里。新建、改造5座110千伏变电站,完成民乐330千伏开关站及农网城网改造任务,力争开工建设750千伏张掖输变电工程。持续推进4G无线网络全覆盖、光纤网络进村入户工程,建立农村宽带普遍服务补偿机制,完成“宽带中国”示范城市年度建设任务。

加强农田水利建设。配合做好黄藏寺水库建设,确保红山湾、白石崖、山城河水库建成投用,加快小海子水库除险加固进程。启动大满、童子坝等大中型灌区续建配套与节水改造项目,实施山丹马营河、民乐酥油口河等中小河流治理项目,完成黑河、梨园河河道治理和山丹抗旱引提调工程年度任务,继续实施好河西走廊高效节水灌溉示范、中央财政小型农田水利等重点建设项目,新增高效节水面积17万亩,建设高标准堤防工程30公里,完成各类水利投资15亿元。严把基本农田保护红线,加强违法用地清理整治。探索旧宅基地复耕途径,建立闲置土地退出机制,整理高标准农田10万亩。

#### **(五)突出项目建设招商,确保投资稳定增长**

把项目作为经济社会发展的重中之重,积极谋划、论证、引进、建设一批投资规模大、要素成本低、产出效益好的大项目、好项目,为扩投入、保增长、惠民生提供强力支撑。

加快推进项目建设。开工建设各类项目600项以上,完成投资360亿元。强化对25个省列重点项目的督导检查,落实市列重点项目“五个一”推进机制。加快项目前期工作进度,解决好征地拆迁、融资筹资、手续办理等突出问题,加快项目投资建设进度。

持续扩大开放开发。突出向西开放,抢抓敦



煌丝绸之路文化博览会的历史机遇，拓展放大战略经济通道和区域枢纽城市禀赋优势，积极融入丝绸之路经济带建设。引导支持企业“走出去”、“请进来”，开拓中亚、西亚及欧洲等国际市场，积极吸引消纳先进技术、人力资本和发展智慧。落实与霍尔果斯的经贸合作协议，扩大合作成果，促进绿色有机农产品出口创汇。全力推进张掖国际物流园、绿洲物流园、嘉信农贸市场建设，积极争取建设张掖铁路物流中心。筹办首届张掖·中国国际通用航空大会，办好第三届“张交会”，搭建丝绸之路沿线国家和区域合作交易平台。

提高招商引资实效。围绕优势资源、优势产业和特色农产品加工，以园区为重点，着力选好商、招大商、引强商，招商引资到位资金增长20%以上，突破500亿元。全力推进万达广场、红星美凯龙城市综合体、碧桂园商贸综合体、陇桥学院张掖分院等重点招商项目建设，积极做好100万吨凹凸棒粘土矿开发、年产3000吨土霉素、年产200吨辣椒油树脂、祁青铜铁资源勘探等重点项目衔接落实工作。强化落地服务，实行重大招商项目跟踪服务制度，促进签约项目加快实施、在建项目尽快投产、投产项目达产达标。

#### **(六)突出民生改善,加快社会事业发展**

把增进民生福祉摆在政府工作的重要位置，着力加强社会事业建设和社会治理创新，在保障和改善民生上取得新成效。

扎实推进公共服务均等化。实施好投资3亿元的“全面改薄”、学前教育、农村教师周转宿舍、张掖二中滨河新区分校等130个教育项目。启动建设艾黎国际职业技术学院。完成市第二人民医院、临泽县医院、高台妇幼保健院及部分乡村院所等重点项目年度建设任务。深化医药卫生体制改革，促进基本公共卫生服务均等化。依法落实二孩政策，推进计划生育家庭民生建

设。实施“历史再现”工程，改建各类博物馆15个。新建“乡村舞台”200个、社区文化中心15个，启动建设非物质文化遗产传承保护中心、印象金张掖剧院，实施数字文化推广工程，确保国家公共文化服务体系示范区建设通过验收。广泛开展全民健身活动，开工建设市级体育中心，实施好体育惠民工程。

不断完善社会保障体系。办好省市承诺的民生实事。统筹落实各项就业创业政策，促进各类群体充分就业。城镇新增就业2.4万人，城镇登记失业率控制在4%以内，高校毕业生就业率达到85%以上。继续提高城乡居民医疗保险补助标准，完善托底线、救急难、可持续的医疗救助制度体系。建成甘州区全国综合养老示范基地一期项目、市儿童福利院，开工建设精神病院，新建社区日间照料中心、互助幸福院、老年福利服务中心70所，甘州区殡仪服务中心建成投用。推进棚户区改造安置货币化，新建保障性住房30076套。持续强化低收入群体救助能力，切实保障困难群众基本生活。加快实施妇女儿童发展规划，高度重视残疾人事业发展。

加强和创新社会治理。严格落实安全生产责任制，大力提升监管专业化水平，坚决遏制各类重特重大事故发生。健全完善防灾减灾救灾管理体系，提升综合救灾和突发事件应急处置保障能力。推进基层食品药品监管机构规范化建设，建立最严格、覆盖全过程的监管制度。加强国防后备力量战备训练基础设施建设。启动实施“七五”普法规划，建设覆盖城乡的公共法律服务体系。依法管理宗教事务。制定差异化扶持政策，促进民族地区共同进步、共同繁荣。强化系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，加快以信息化为支撑的社会治安立体防控体系建设，完善社会矛盾排查预警和调处化解综合机制，加强改进信访和调解工作，有效防范和化解社会矛盾，严密防范、依法打击违法犯罪行为，

维护社会和谐稳定。

### **(七)突出依法行政,加强政府自身建设**

新形势新常态新任务,对政府自身建设提出了新的更高要求。我们将以更加强烈的责任担当和更加务实的工作作风,扎实做好政府各项工作,努力为全市人民提供优质高效服务。

严格依法行政。严格遵循“法无授权不可为、法定职责必须为”的施政要求,健全完善权力运行机制,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。坚持把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为重大行政决策的法定必经程序,及时发布、准确提供政府信息,推进决策科学化、民主化、规范化。深化行政执法体制改革,严格规范执法行为,营造公平公正市场环境。深入开展尊法学法守法用法活动,培育对党忠诚、个人干净、敢于担当的公务员队伍,提升依法治理能力水平。自觉接受人大法律监督和政协民主监督,提高建议、提案办理质量。

提升服务效能。坚持把纪律和规矩挺在前面,切实加强各级政府党组建设,从严执行“六大纪律”,维护政令畅通,做到令行禁止。进一步规范权力运行,坚持用制度保障干部担当。巩固党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果,进一步完善督查、考核、评价体系,形成作风建设长效机制。围绕推进政府治理体系

和治理能力现代化,加快“互联网+政务服务”平台建设,加强服务方式创新,加大问责追究力度,全力破解群众“办事难”、“审批难”顽疾。强化重点岗位和关键环节日常监管,持续整治“庸懒散慢”,集中治理乱检查、乱收费、乱罚款等问题。全面推进政务公开,提高政府公信力和执行力。

加强廉政建设。严格履行政府党组党风廉政主体责任,认真贯彻执行《廉洁自律准则》和《纪律处分条例》,继续完善“三公”经费、节庆活动、评比达标、招商引资、职务消费等管理制度。坚持以权力瘦身、为廉政强身,加强行政监察和审计监督,深化廉政风险防控,积极探索建立执行有效、操作性强的责任追究制度,严肃查处执行政令打折扣、服务群众不尽责、工作责任不落实和消极应付、推诿扯皮的人和事。严查“四风”问题和违纪违法案件,始终保持反腐高压态势,营造风清气正的良好政治生态。

各位代表,今天我们在这里共同描绘了张掖“十三五”美好蓝图,明天我们将开启建设幸福美好金张掖的壮丽征程。此时此刻,升腾在我们心中的是崇高神圣的使命和责任,落在我们肩上的是创新发展的千钧重担。让我们在市委的坚强领导下,以更加昂扬的斗志、更加振奋的精神、更加务实的作风,全面开创“十三五”发展的新局面,创造丝路明珠金张掖的新辉煌!

# 2015年张掖市国民经济和社会发展统计公报

张掖市统计局 国家统计局张掖调查队

2016年3月15日

2015年,面对严峻复杂的外部环境和不断加大的经济下行压力,全市上下主动适应和引领经济发展新常态,坚定贯彻“五大发展理念”,紧紧围绕“四二”部署,实施“六六”战略,抢抓丝绸之路经济带建设重大战略机遇,全力推进创新驱动、产业培育和全面小康建设,全市经济运行总体平稳,结构调整稳步推进,转型升级步伐加快,民生事业持续改善,经济社会发展迈上新台阶,为“十三五”经济社会发展、决胜全面建成小康社会奠定了坚实基础。

## 一、综合

**经济增长:**初步核算,全年实现生产总值373.53亿元,比上年增长7.5%。其中,第一产业增加值95.02亿元,增长5.7%;第二产业增加值109.84亿元,增长6.1%;第三产业增加值168.67亿元,增长9.5%。按常住人口计算,人均生产总值30704元,比上年增长7%。三次产业结构调整为25.4:29.4:45.2,与上年相比,第一产业比重上升0.8个百分点,第二产业比重下降3.6个百分点,第三产业比重上升2.8个百分点。文化产业实现增加值8.39亿元,比上年增长19.42%,占GDP的比重为2.25%。

**就业:**年末全市城乡从业人员73.97万人,比上年末增加0.28万人。其中城镇从业人员30.79万人,乡村从业人员43.18万人。全年城镇新增就业4.27万人,城镇登记失业率2.57%。

**物价:**全年居民消费价格比上年上涨1.4%。构成居民消费品价格的八大类中,食品价格上涨1.6%,烟酒价格上涨3.9%,家庭设备用品及维修服务价格上涨3.2%,医疗保健及个人用品价格上涨2.1%,交通和通信价格上涨0.7%,娱乐教育文化用品及服务价格上涨3.8%,居住价格上涨0.6%,衣着价格下降2.7%。全年商品零售价格比上年上涨0.8%。

## 二、农业

全年粮食种植面积282.36万亩,比上年增加6.87万亩;油料种植面积38.12万亩,减少0.11万亩;蔬菜种植面积43.23万亩,增加0.24万亩;棉花种植面积0.87万亩,减少1.99万亩;中药材种植面积22.5万亩,减少0.12万亩。

全年粮食产量135.5万吨,比上年增加2.88万吨,增长2.2%。其中,夏粮产量42万吨,下降4.8%;秋粮产量93.5万吨,增长5.6%。主要粮食品种中,小麦产量31.18万吨,下降6.1%;玉米产量70.17万吨,增长9.4%。主要经济作物中,油料产量5.62万吨,增长5.5%;蔬菜产量169.3万吨,增长5.4%;棉花产量0.12万吨,下降68.4%;水果产量27.78万吨,增长5.5%;中药材产量7.99万吨,增长0.4%。

**表1 2015年全市主要农产品产量情况**

产品名称	产量(万吨)	比上年增长(%)
粮食总产量	135.50	2.2
其中:小麦	31.18	-6.1
玉米	70.17	9.4
# 玉米制种	52.85	36.8
油料	5.62	5.5
蔬菜	169.30	5.4
水果	27.78	5.5
棉花	0.12	-68.4
中药材	7.99	0.4

全年完成造林面积10万亩,封育面积4.07万亩,全民义务植树551.3万株,森林覆盖率17.26%,城区绿化覆盖率39.35%,绿地率34.82%。

年末大牲畜存栏79.66万头(只),比上年末下降1.4%。生猪存栏70.7万头,下降3%;生猪出栏79.75万头,下降4.3%。牛存栏65.56万头,下降0.5%;牛出栏24.14万头,增长3.7%。羊存栏285.9万只,下降1.1%;羊出栏181.58万头,增长6.8%。全年肉类总产量11.7万吨,比上年增长0.1%。其中,猪肉产量5.45万吨,下降4.3%;牛肉产量2.51万吨,增长3.6%;羊肉产量2.74万吨,增长5.5%。禽蛋产量1.5万吨,下降0.7%。牛奶产量7.44万吨,下降4.1%。

**表2 2015年全市主要畜产品产量和牲畜存栏**

产品名称	单位	产量	比上年增长(%)
肉类总产量	万吨	11.70	0.1
其中:猪肉产量	万吨	5.45	-4.3
牛肉产量	万吨	2.51	3.6
羊肉产量	万吨	2.74	5.5
禽蛋产量	万吨	1.50	-0.7
奶产量	万吨	7.44	-4.1
猪饲养量	万头	150.45	-3.7
其中:存栏	万头	70.70	-3.0
出栏	万头	79.75	-4.3
牛饲养量	万头	89.70	0.6

产品名称	单位	产量	比上年增长(%)
其中:存栏	万头	65.56	-0.5
出栏	万头	24.14	3.7
羊饲养量	万只	467.48	1.8
其中:存栏	万只	285.90	-1.1
出栏	万只	181.58	6.8
禽饲养量	万只	1106.27	2.8
其中:存栏	万只	447.06	-0.7
出栏	万只	659.21	5.4

围绕玉米制种、马铃薯、高原夏菜、中药材、肉牛养殖等特色优势产业,建成产业化基地面积322万亩。当年新开工投资上千万元的农产品加工重点龙头企业16户,完成投资4.6亿元;年销售收入5000万元以上农产品龙头企业达到56户,农产品加工龙头企业年加工消耗农产品272万吨,农产品加工转化率为60%。

年末拥有农业机械总动力251.15万千瓦,比上年增长3%。拥有各类农用运输车4.1万辆,大中型拖拉机3.17万台,小型拖拉机7.4万台。全年化肥使用量(折纯)10.57万吨,农村用电量4.92亿千瓦时。

### 三、工业和建筑业

**工业:**全年全部工业增加值72.7亿元,比上年增长5.2%。规模以上工业增加值62.67亿元,增长4%。在规模以上工业中,分经济类型看,国有企业增长7.2%,集体企业下降45.4%,股份制企业增长3.7%,外商及港澳台商投资企业增长5%。分门类看,采矿业增加值14.45亿元,下降6.3%;制造业增加值36.82亿元,增长10.5%;电力、热力、燃气及水生产和供应业增加值11.4亿元,增长1.2%。

在规模以上工业中,农副食品加工业增加值15.38亿元,比上年增长14%。煤炭开采和洗选业增加值2.57亿元,下降32.7%。在六大高耗能行业中,非金属矿物制品业下降0.5%,化学原料和化学制品制造业增长30.8%,有色金属冶炼和

压延加工业增长31.3%,黑色金属冶炼和压延加工业增长22.7%,电力、热力生产和供应业增长1.2%。

在规模以上工业中,非公有制企业完成工业增加值43.59亿元,比上年增长9.6%,占全市规模以上工业增加值的69.6%。

全年发电量61.76亿千瓦时,比上年下降5.6%;水泥189.32万吨,下降21.9%;原煤72.23万吨,下降5.8%;铁合金17.11万吨,增长19.9%;饮料酒13620千升,增长7.6%。

表3 2015年全市主要工业产品产量及其增长速度

产品名称	单位	产量	比上年增长(%)
原煤	万吨	72.23	-5.8
水泥	万吨	189.32	-21.9
铁合金	万吨	17.11	19.9
化肥	万吨	0.38	-72.7
饮料酒	千升	13620	7.6
饲料	万吨	21.44	75.5
中成药	吨	376.1	18.0
发电量	亿千瓦时	61.76	-5.6
其中:火力发电量	亿千瓦时	15.31	-31.1
水力发电量	亿千瓦时	39.53	3.9
太阳能发电量	亿千瓦时	6.11	43.6

全年规模以上工业企业实现利润总额1.83亿元,比上年下降60.2%。规模以上工业亏损企业亏损额5.81亿元,增长95.5%。

**建筑业:**全年建筑业增加值38.82亿元,比上年增长8.6%。

#### 四、固定资产投资

**固定资产投资:**全年固定资产投资312.81亿元,比上年增长13.5%。其中,项目投资259.27亿元,增长13.2%。按三次产业分,第一产业投资33.66亿元,增长28.8%;第二产业投资128.83亿元,增长13.5%,其中,工业投资111.64亿元,增长12.8%;第三产业投资150.31亿元,增长10.5%。基础设施投资79.33亿元,增长41.9%,占固定资产投资的比重为25.4%。民间固定资产投

资227.1亿元,增长26.1%,占固定资产投资的比重为72.6%。

项目投资中,采矿业投资26.34亿元,比上年增长26.9%;制造业投资38.76亿元,下降12.1%;电力、热力、燃气及水的生产和供应业投资46.54亿元,增长36.3%;建筑业投资17.19亿元,增长18.4%;批发和零售业投资17.08亿元,增长21.7%;交通运输、仓储和邮政业投资16.79亿元,增长64.6%;水利、环境和公共设施管理业投资14.88亿元,增长52.6%。

表4 2015年全市分行业固定资产投资及其增长速度

行 业	投资额(亿元)	比上年增长(%)
总 计	312.81	13.5
农林牧渔业	33.66	28.8
采矿业	26.34	26.9
制造业	38.76	-12.1
电力、热力、燃气及水生产和供应业	46.54	36.3
建筑业	17.19	18.4
批发和零售业	17.08	21.7
交通运输、仓储和邮政业	16.79	64.6
住宿和餐饮业	2.95	-32.3
信息传输、软件和信息技术服务业	1.12	-37.3
房地产业	67.94	13.2
租赁和商务服务业	5.25	-33.5
科学研究和技术服务业	1.64	50.9
水利、环境和公共设施管理业	14.88	52.6
居民服务、修理和其他服务业	3.07	186.8
教育	2.90	315.0
卫生和社会工作	1.61	165.4
文化、体育和娱乐业	7.99	-49.3
公共管理和社会组织	7.09	-19.0

**房地产开发投资:**全年房地产开发投资53.53亿元,比上年增长14.95%。其中,住宅投资40.63亿元,增长19.5%;商业营业用房投资9.29亿元,下降7.9%。全年房屋施工面积566.28万平方米,增长11.6%;房屋竣工面积114.16万平方米,增长5.5%;商品房销售面积98.04万平方米,下降16.2%。

## 五、交通、邮电和旅游

全年交通运输、仓储和邮政业实现增加值22.44亿元,比上年增长3.6%。

**交通运输:**全年完成公路客运量1700万人,公路旅客周转量76500万人公里,公路货运量2666万吨,公路货物周转量235525万吨公里。年末客运班线383条,公交线路54条,公交车辆266辆,出租车辆1956辆,货车28682辆。年末机动车保有量24.44万辆,其中客运车10.04万辆,货运车3.21万辆,农用车0.19万辆,摩托车10.93万辆。

**邮电通讯:**全年完成邮电业务收入84716万元,增长11.1%。其中,邮政业务收入8713万元,增长12.7%;电信业务收入76003万元,增长10.9%。年末电话用户总数152.61万户,其中固定电话用户27.32万户,移动电话用户125.29万户。固定电话普及率22.4部/百人,移动电话普及率102.9部/百人。固定互联网宽带接入用户20.97万户,比上年增长29.3%。

**旅游:**全年接待游客1505.75万人次,比上年增长36.88%,实现旅游综合收入76亿元,增长47.69%,旅游综合收入占GDP的比重达到20.3%。

## 六、国内贸易

全年社会消费品零售总额147.6亿元,比上年增长8.9%。按经营地分,城镇消费品零售额111.2亿元,增长8.6%;乡村消费品零售额36.4亿元,增长9.8%。按消费形态分,商品零售额123.2亿元,增长8.8%;餐饮收入额24.4亿元,增长9.2%。在限额以上企业商品零售额中,粮油、食品、饮料、烟酒类零售额比上年增长31.3%,服装、鞋帽、针纺织品类增长12.7%,化妆品类增长1.2%,金银珠宝类增长2.8%,家用电器和音像器材类下降20.4%,中西药品类增长32.4%,汽车类增长26.8%,石油及制品类下降15.8%。

## 七、对外经济

**对外贸易:**全年自营进出口总额15631万

元,比上年增长11.5%。其中出口总额15484万元,增长11.0%;进口总额148万元,增长108.4%。

**招商引资:**全年签约招商项目299项,总投资705.56亿元。落实到位资金429.33亿元。其中省外资金422.85亿元,比上年增长28.9%。

## 八、财政、金融和保险业

**财政:**全年大口径财政收入52.96亿元,比上年增长10.16%。一般公共预算收入24.14亿元,增长11.28%。税收收入29.1亿元,增长6.12%。从主体税种看,增值税5.48亿元,下降11.39%;营业税9.36亿元,增长3.0%;企业所得税5.86亿元,增长20.91%;个人所得税1.77亿元,下降2.42%。财政支出为143.61亿元,增长18.25%。其中,一般公共预算支出127.4亿元,增长18.09%。

**金融:**年末金融机构各项贷款余额485.53亿元,比上年末增长24.3%。各项存款余额563.94亿元,增长12.7%。其中,储蓄存款余额332.34亿元,增长12.9%。

**保险:**全年保费收入20.46亿元,比上年增长34.9%。其中,财产险收入5.98亿元,增长20.1%;寿险收入14.47亿元,增长42.1%。全年赔付额5.12亿元,比上年增长14.9%。其中,财产险赔款2.99亿元,增长67.6%;人身险给付2.13亿元,增长26.3%。

## 九、科学技术、教育

**科学技术:**年末共有科研机构5个,各类专业技术人员2.18万人。其中,工程技术人员0.14万人,农业技术人员0.18万人,教学技术人员1.42万人。全年财政科学技术支出6082万元,比上年下降17.61%。全年共取得市省级以上科技成果60项,获得奖励项目65项,高技术产业化示范工程项目9项。受理专利申请1129件,授权专利422件,授予发明专利权43件。全年共签订技术合同66项,技术合同成交金额13.2亿元,比上年增长19.24%。

**教育:**年末普通高等教育招生5746人,在校生19808人,毕业生5497人。中等职业教育招生3468人,在校生8373人,毕业生2782人。普通高中招生8559人,在校生28676人,毕业生10162人。初中学校招生11708人,在校生39804人,毕业生15698人。普通小学招生13082人,在校生75263人,毕业生11538人。特殊教育招生28人,在校生173人。幼儿园在园幼儿35228人。2015年,向全国各类高、中等专业院校输送新生14196人,高考录取率为93.12%。

**表5 2015年全市各类教育招生和在校生情况**

指 标	招生数(人)		在校生数(人)		毕业生数(人)	
	绝对数	增长(%)	绝对数	增长(%)	绝对数	增长(%)
普通高等教育	5746	-1.7	19808	-1.6	5497	0.5
中等职业教育	3468	32.6	8373	-7.1	2782	8.8
普通高中	8559	-14.7	28676	-5.0	10162	-5.4
初中学校	11708	-11.2	39804	-9.4	15698	2.6
普通小学	13082	11.8	75263	1.9	11538	-12.1

### 十、文化、卫生和体育

**文化:**年末全市共有群众文化馆7个,公共图书馆7个,博物馆9个,档案馆7个,乡镇文化站60个,艺术表演团体2个。广播综合人口覆盖率98.6%,比上年提高0.02个百分点。电视综合人口覆盖率98.67%,比上年提高0.02个百分点。《张掖日报》全年共发行296期,累计发行652.7万份。

**卫生:**年末全市共有卫生机构1562个,其中医院41个,乡镇卫生院84个,社区卫生服务中心(站)31个,村卫生室868个,疾病预防控制中心(防疫站)7个,妇幼保健院(所、站)7个,专科疾病防治院(所、站)3个,卫生监督所(中心)6个。卫生技术人员8720人,其中执业医师和执业助理医师2941人,注册护士3018人。医疗卫生机构拥有床位数7852张,其中医院、卫生院床位数7254张。

**体育:**全年各类体育比赛中获得奖牌12枚,

其中金牌3枚,银牌4枚,铜牌5枚。

### 十一、人口、人民生活和社会保障

**人口:**年末全市常住人口121.98万人,比上年末增加0.65万人。其中,城镇人口51.46万人,占常住人口的42.19%,比重比上年末提高1.86个百分点;乡村人口70.52万人,占常住人口的57.81%。按年龄分,0—14岁人口19.51万人,占常住人口的15.99%;15—64岁人口93.30万人,占76.49%;65岁及以上人口9.17万人,占7.52%。全年人口出生率为11.58‰,比上年末上升0.1个千分点;死亡率为6.25‰,上升0.03个千分点;人口自然增长率为5.33‰,上升0.07个千分点。

**人民生活:**全年全市城镇居民人均可支配收入19673元,比上年增长10%;城镇居民人均消费性支出17163元,增长10.1%;城镇居民家庭恩格尔系数(即居民家庭食品消费支出占家庭消费支出的比重)为30.83%,比上年降低0.27个百分点。农村居民人均可支配收入10823元,比上年增长11.5%;农村居民人均生活消费支出9527元,增长12.7%;农村居民家庭恩格尔系数为35.33%,比上年降低1.24个百分点。

**社会保障:**年末全市参加城镇基本养老保险人数14.99万人,参加农村居民社会养老保险人数65.32万人,参加城镇职工基本医疗保险人数11.85万人,参加城镇居民基本医疗保险人数17.02万人,参加失业保险人数7.34万人,参加生育保险人数7.54万人,参加工伤保险人数9.02万人,其中参加工伤保险的农民工3.02万人。年末各项社会保险基金总收入16.89亿元,比上年增长16.1%;各项社会保险基金总支出16.26亿元,增长24.7%。年末参加新型农村合作医疗农民人数94.6万人,参合率99.66%。新型农村合作医疗基金累计支出总额40333万元,累计受益257.36万人次。年末城镇居民得到政府最低生活保障人数4.83万人,城镇低保资金支出17651.3万元;农村居民得到政府最低生活保障

人数8.34万人,农村低保资金支出14012.9万元。

## 十二、资源、环境、安全生产

**资源:**全市可利用水资源总量26.5亿立方米,其中可利用地表水资源量24.75亿立方米,与地表水不重复的净地下水资源量1.75亿立方米。全年总用水量23.68亿立方米。其中,生活用水0.61亿立方米,工业用水0.42亿立方米,农业用水21.21亿立方米,生态用水1.44亿立方米。万元生产总值用水量580立方米,万元工业增加值用水量57.9立方米(按当年价核算)。单位生产总值能耗1.1058吨标准煤/万元,比上年下降3.97%。

**环境:**全年空气可吸入颗粒物年日均值为0.097mg/m<sup>3</sup>,二氧化硫年日均值0.045mg/m<sup>3</sup>,二氧化氮年日均值0.023mg/m<sup>3</sup>,空气质量优良(I—II级)率为78.1%,区域环境噪声平均值53.5dB,交通干线噪声平均值68.1dB,地表黑河干流水质达标率100%,城镇集中式饮用水源水质达标率100%。

**安全生产:**全年全市共发生各类生产安全事故162起,死亡76人,受伤112人,直接经济损失306.22万元。与去年同期相比,事故起数、死亡人数、受伤人数分别下降67.6%、27.62%、29.56%,直接经济损失上升65.73%。

注:

1.本公报各项数据均为初步统计数,正式数据以《张掖统计年鉴2015》为准。部分数据因四舍五入的原因,存在着总计与分项合计不等

的情况。

2.公报中生产总值、各产业增加值绝对数按当年价格计算,增长速度按可比价格计算。生产总值核算执行国家统计局2012年制定的《三次产业划分规定》。

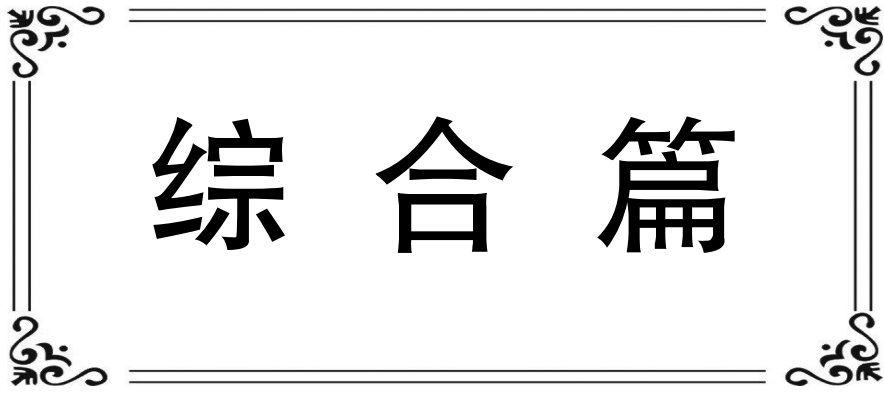
3.文化产业增加值为年快报数据,增长速度按现价计算。

4.固定资产投资按现行统计口径,不含农户投资,包括计划投资500万元及以上项目投资、房地产开发投资两部分。

5.城乡居民收入为城乡一体化住户统计口径范围的城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入,增长速度为同口径相比。

6.本公报中城镇登记失业率、城镇新增就业人员人数来自市人力资源和社会保障局,财政数据来自市财政局,金融存贷款数据来自中国人民银行张掖中心支行,保险数据来自市保险协会,交通运输数据来自市运管处,通信数据来自市电信局、移动公司、联通公司,邮政数据来自市邮政管理局,旅游数据来自市旅游局,外贸数据和利用外资数据来自市商务局、市招商局,教育数据来自市教育局,科技数据来自市科技局,文化、广播、电视数据来自市文广新局,卫生数据来自市卫生和计划生育委员会,体育数据来自市体育局,社会保障数据来自市人力资源和社会保障局、市民政局,安全生产数据来自市安全生产监督管理局,环境监测数据来自市环保局,用水量数据来自市水务局。





综 合 篇



# “十二五”张掖市经济社会发展综述

“十二五”以来特别是党的十八大以来,面对复杂多变的国际环境和艰巨繁重的发展改革任务,市委市政府团结带领全市各族人民,克难攻坚,砥砺前行,开拓创新,积极应对风险挑战,努力加快结构转型,不断改善人民生活,实现了经济持续稳定增长,为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

## 一、经济社会发展成效显著

### (一)经济保持稳定增长,综合实力显著增强

“十二五”时期,在各地竞相发展中,全市经济总量稳步攀升,经济由高速增长转为中高速增长,人均生产总值稳步提高,全面建成小康社会进程加快。2015年,全市生产总值达到373.53亿元,是“十一五”末的1.8倍,经济总量在全省的位次由2011年第8位上升为2015年第7位。5年间,全市经济分别增长13.2%、12.3%、11.7%、8.0%和7.5%,年均增长10.5%,高于全国、全省平均水平。人均生产总值达到30704元,比“十一五”末增加13604元,年均增长11.2%,按现行汇率计算,人均生产总值突破4800美元。全面建成小康社会进程加快,止2014年末,实现程度达到76.8%,比“十一五”末提高11.7个百分点,居全省第5位,率先实现全面小康的优势明显。

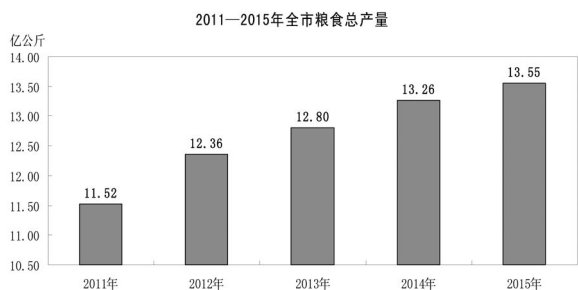


### (二)经济结构不断优化,三次产业协调发展

依托丰富的资源优势和良好的区位优势,大力培育发展特色优势产业,着力加快发展方式转变,结构调整取得积极成效,“三二一”内生增长型经济格局不断优化,发展后劲和内生动力明显增强。三次产业结构由“十一五”末的29.3:35.5:35.2调整为25.4:29.4:45.2,第三产业增加值比重提高10个百分点。非公经济快速发展,占比提高到57.6%,为经济发展注入了强大活力。

1、农业产业化水平稳步提高。以市场为引领,以基地为支撑,以农业结构调整带动优质农畜产品规模效益提升,做大做强优势主导产业和区域特色产品,农业比较优势更加凸显。农业增加值年均增长5.7%,高于全国、全省平均水平。粮食生产连续增产增收。2015年,粮食产量达到13.55亿公斤,年均增长4.4%。玉米制种、高原夏菜、畜禽养殖等优势主导产业和区域特色产业面积扩大、产能提升,绿色有机农产品基地和品牌打造取得新进展。建成100万亩玉米制种、44万亩高原夏菜、43万亩马铃薯、23万亩中药材生产基地。养殖环节向饲料加工、良种繁育、屠宰及肉制品精深加工和肥料加工的现代畜牧业全产业链已具雏形,张掖被省上确定为全省现代畜牧业全产业链建设试点市,规模化养殖优势凸显,牛、羊、生猪饲养量分别达到97万头、495万只和166万头,农产品加工转化率提高到60%，“张掖玉米种子”、“张掖肉牛”、“张掖

葡萄”等获全国地理标志证明商标和农产品地理标志登记保护，张掖特色农畜产品的影响力进一步扩大。

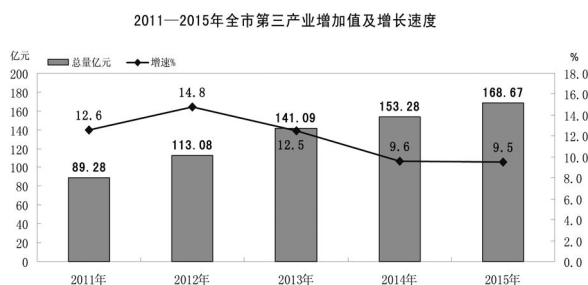


**2、工业转型升级步伐加快。**坚持生态循环工业发展方向,走新型工业化道路,加快工业结构优化升级,以水电、风电、光电为重点的新能源产业,以煤炭、冶金为重点的矿产品加工业,以肉牛、马铃薯、番茄加工为重点的特色农畜产品加工业发展不断加快。着力改善工业发展的基础条件,张掖工业园区晋升为国家级经济技术开发区,民乐生态工业园区基础设施水平明显提升,张掖市进入全国首批15个小微企业创新创业基地城市示范。2015年,全市工业增加值达到72.7亿元,年均增长12.7%。规模以上工业增加值62.67亿元,年均增长12.4%。规模以上工业企业由117户发展到210户,销售收入上亿元的企业由27户发展到56户。



**3、第三产业发展保持良好势头。**在文化旅游产业强劲增长带动下,第三产业保持了较快发展势头,交通运输、商贸流通、餐饮服务等传统行业发展壮大,金融保险、房地产开发、信息传输、电子商务等新型服务业态快速兴起。2015年,全市第三产业增加值达到168.67亿元,年均

增长11.8%,占GDP比重提高到45.2%,自2012年起超过二产,成为推动转型发展最活跃的因素和主要动力。旅游文化体育产业融合发展,对关联产业的引领带动作用不断增强。2011年至2015年,全市旅游接待人数连续跨越了300万、500万、700万、1000万和1500万人次五大台阶,这个核心指标连续5年保持了40%左右的增幅,旅游综合收入占GDP的比重从4.3%提高到20.3%。祁连玉文化产业园命名为国家级文化产业示范基地,文化产业增加值达到8.39亿元,占GDP的比重由“十一五”末的1%提高到2.25%。

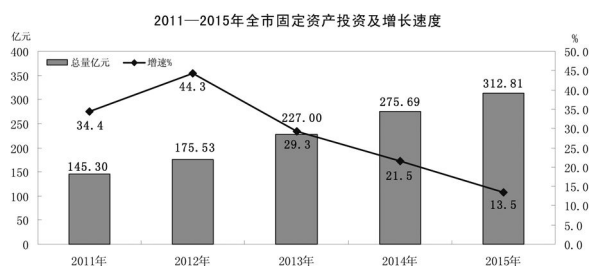


**4、新型城镇化稳步推进。**坚持以生态文明理念引领城镇化建设,以打造宜居宜游城市为目标,完善城市功能,拓展城市空间,提升城市品位,新型城镇化建设稳步推进。滨河新区建设加快推进,公共服务设施逐步完善,城市建成区面积达到95.9平方公里,较“十一五”末扩大近1倍,市区“1+5”生态城市框架基本形成,甘、临、高水天一色生态城市 and 山、民、肃高原生态城市的特色和魅力进一步彰显。2015年末,全市城镇人口超过50万人,达到51.46万人,城镇化率为42.19%,比2010年提高7.4个百分点。2011—2015年城镇人口每年增加近2万人,有效带动了投资和消费需求。

### (三) 项目建设深入推进,经济发展动力增强

坚持把项目建设作为提升经济总量、优化经济结构、增强发展后劲的总抓手,立足张掖资源、能源、生态、通道、人文等方面的比较优势,抢抓政策机遇,加快招商引资步伐,全力推进项

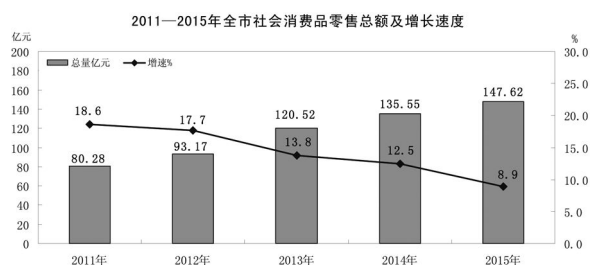
目建设,固定资产投资规模持续扩大,投资结构不断优化,投资拉动效应更加凸显,经济转型发展的动力和活力增强。“十二五”期间,固定资产投资总额连续跨越了200亿元、300亿元两大台阶,2015年,固定资产投资达到312.81亿元,5年间,累计完成固定资产投资1140亿元,比“十一五”末增长1.6倍,年均增长20%。农业投资力度加大,农业基础配套设施不断完善,农业比较优势进一步巩固,农业投资年均增长27.4%,高于工业、三产业增速。工业投资规模速度同步增长,一批风电、光电、水电、采矿冶金等重点工业项目建成投产,为工业经济发展提供了有利支撑。2015年,工业投资突破100亿元大关,工业投资占投资总额的比重达到36%,比“十一五”末提高5个百分点。“十二五”期间,累计完成工业固定资产投资408亿元,年均增长23%。以基础设施建设、社会事业、文化旅游为主的第三产业投资规模不断扩大,占到投资总额的近一半,为第三产业加快发展奠定了良好基础。特别是交通基础设施不断改善,兰新铁路第二双线、张掖军民合用机场建成运营,张掖作为河西走廊重要的立体交通枢纽,“居中四向”的区位优势更为突出,在空间上为带动区域经济发展提供了有利支撑。



#### (四) 商贸流通繁荣活跃,经济转型成效显著

随着互联网经济的快速发展,新业态、新模式、新产品不断涌现,信息消费、电子商务、物流快递等蓬勃发展,市场活力明显增强,消费结构升级加快,带动居民消费潜力有序释放,消费对

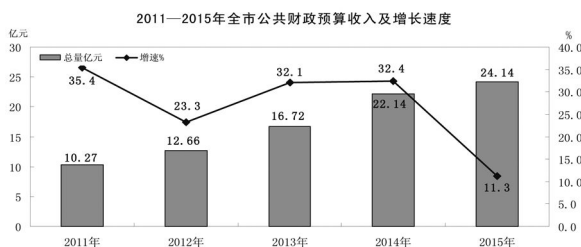
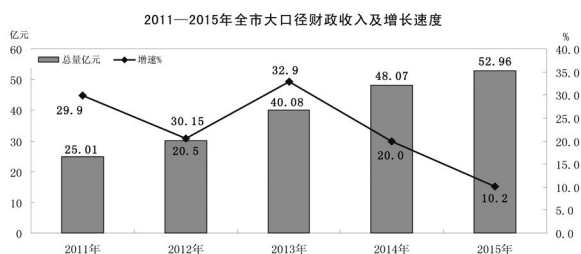
经济增长的贡献率提升。2015年,全市社会消费品零售总额达到147.62亿元,年均增长14.2%。电子商务发展驶入“快车道”,至目前,全市依法登记注册的电商企业已达到100多家,通过第三方电商平台开设网店开展电子商务经营活动的网店近800多家,截止2015年底,全市电子商务交易额已达13亿元。快递业快速发展,年处理投递量近600万件。旅游休闲、教育文化娱乐、健身等热点消费持续升温。消费对经济的贡献率达到46.3%,经济由拉动型向消费型转变的成效逐步显现。



#### (五) 经济发展质量明显提高,可持续发展能力增强

“十二五”以来,市委市政府积极推动经济发展方式从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长,以创新驱动提高劳动生产率和资源利用率,经济运行质量不断提高,可持续发展能力不断增强。

1、**财政实力显著增强。**随着全市经济持续稳步发展,财政收入快速增长,财政支出规模不断扩大,财政对经济社会发展的支持不断加大。2015年,全市公共财政预算收入24.14亿元,年均增长26.1%。大口径财政收入52.96亿元,年均增长22.4%。公共财政收入、大口径财政收入占GDP的比重分别由“十一五”末的3.6%和9.1%提高到6.4%和14.1%。财政支出143.61亿元,年均增长16.9%。重点领域支出得到较好保障,涉及民生的支出达到104.5亿元,占公共财政支出的82.05%,发展成果更多更公平地惠及人民,人民福祉得到大幅增进。



**2、城乡居民收入持续增长。**全力落实各项创业就业优惠政策,健全完善保障体系,公共服务均等化水平不断提高,民生保障力度不断加大,城乡居民收入持续稳步增长。2015年,全市城镇居民人均可支配收入达到19673,农村居民人均可支配收入突破万元大关,达到10823元。5年间,城镇居民收入年均增长12%,农村居民收入年均增长13.7%,城乡居民收入增速均快于经济增速。人均储蓄存款余额达到27318元,年均增长15.8%。

**3、节能降耗成效显著。**加强工业、交通、建筑等重点领域节能,积极发展绿色低碳产业,能源消费结构发生深刻变化,水电、风电、天然气等清洁能源消费量占能源消费总量的比重提升,单位产出能耗水平大幅下降。“十二五”期间,全市万元GDP能耗累计下降19.26%,比省上下达的累计下降16%的目标任务,超出3.26个百分点,节能减排主要任务全面完成。

**(六)社会事业全面发展,民生保障日臻完善**

坚持把惠民生、增福祉作为科学发展的根本取向,全面落实各项惠民政策,健全完善保障体系,社会各项事业协调发展。科技事业取得新进展,实施各类科技项目311项,万人发明专利拥有量突破1件,培育高新技术企业16家,科技

对经济增长的贡献率提高5个百分点。教育事业发展迈出新步伐,九年义务教育巩固率达到99.48%,高考升学率稳居全省前列。城乡医疗卫生基础设施条件持续改善,重大疾病防控和基本公共卫生工作任务全面完成,人口自然增长率控制在5.5‰以内。文化事业繁荣发展,市级“三馆”、湿地博物馆、丹霞地质博物馆等重大文化项目及一大批综合文化站、村文化活动室、“乡村舞台”建成投用。五大社会保险参保人数稳步增加,城镇居民基本医疗保险和城乡居民基本养老保险参保率分别达到98%和97%。新农合报销比例由“十一五”末的50.3%提高到61%。

**二、经济发展需关注的问题**

**(一)工业经济的主导作用亟待加强。**工业生产增速下滑、工业品价格下降、实体企业盈利下降,对投资、产值、利润的增加和对税收、物流、就业、消费以及技术创新的支撑作用都明显减弱。2015年,全市规模以上工业增加值仅增长4%,降到了近10年来的最低点。工业经济对GDP增长的贡献率由2011年的43.6%下降到2015年的19.9%。工业税收占整体税收的比重由2011年的41.5%下降到目前的20.8%。究其原因,不仅是受市场低迷、产能过剩、工业品价格下降等因素所致,更是张掖长期积累的以资源、能源粗放加工形成的结构性矛盾所致。

**(二)投资对经济的拉动作用减弱。**从投资主体看,新开工项目数和投资规模缩减,特别是重大项目不足,支撑经济发展的动力薄弱。从外部环境看,经济增速放缓,资源环境约束加强,市场需求不振,企业加大投资意愿不强,资金投入强度不足,投资增速下滑。2015年,全市固定资产投资增长13.5%,比“十一五”末下滑了19.4个百分点。房地产市场深度调整,商品房存量高,房地产投资收缩明显,对相关领域生产、投资和消费的影响较大。从张掖自身发展看,新常态下国家出台的一系列加快发展的利好政策和

有利机遇条件,与张掖的区位、资源、能源、生态、人文等独特优势尚未充分融合彰显,投资的乘数效应没有得到有效发挥。

**(三)消费潜力有待进一步释放。**从大环境看,经济增速下滑、国际大宗商品价格下跌,对农民增收、工业增效、财政增税影响较大,同时也影响了市场消费增长。止2015年底,张掖消费对经济增长的贡献率为49.3%,明显低于全国、全省平均水平,进出口规模小,增速低,消费对经济增长的贡献仍然较弱。从需求看,房地产、铁路货运量下滑,批发零售、住宿餐饮业增速放缓,市场消费需求不振。从供给来看,旅游产业规模小,高品质产品和服务有效供给不足,对关联产业的辐射带动潜力需进一步发挥,特别是住宿消费与购买消费等方面的产出效益尚未充分发挥,旅游产业对整体经济发展的拉动作用有待提高。

**(四)财源建设任务更加艰巨。**骨干财源培植不足,财政收入增长乏力,结构性矛盾突出,收支压力较大。税收收入占财政收入的比重从2011年的72%下降到2015年的55%,财政收入的近一半来自一次性税源收入。收支矛盾更加突出。2015年全市公共财政预算收入24.14亿元,增收2.45亿元,但财政支出为143.6亿元,增支22.2亿元,推进项目建设、保障民生支出、支持生态经济发展、偿还政府性债务等都需要增加大量投入资金,财政支出的压力较大。

### 三、“十三五”展望

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜

期、全面深化改革的攻坚期、创新驱动发展的关键期、经济转型升级的加速期。国家深入实施“一带一路”战略,加快推进西部大开发,在基础设施、产业发展、公共服务等方面持续向西部倾斜,创造了众多利好机遇,有利于进一步扩大开放,发展开放型经济,拓展新的发展空间。国家加快实施创新驱动发展战略,推进大众创业万众创新,必将释放多重制度红利和发展潜力,有利于加快创业创新步伐,培育经济发展新动力。省委提出打造转型升级大环境、向西开放大门户、物流集散大枢纽、清洁能源大基地、文明传承大平台、生态安全大屏障“六大支撑”,推动河西走廊经济区组团联盟发展,使张掖在河西五市的区域枢纽地位更加凸显,有利于发挥区位、资源、能源、生态、人文等独特优势,在重点领域实现新突破。从发展基础看,经过“十二五”时期持续发展,农业比较优势更加明显,现代农业发展潜力巨大,工业虽然短板,但转型升级的惯性小空间大,文化旅游业发展势头强劲,对经济增长的辐射带动作用不断增强,为张掖在全省率先全面建成小康社会奠定了坚实基础下。全市上要紧紧把握国家和省上发展战略机遇,着力推动“四二”部署、“六六”战略全面实施,突出去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大重点任务,着力推进供给侧结构性改革,提高全要素生产率,推动经济社会持续健康发展,努力在全省率先实现全面小康社会。

(撰稿:张掖市统计局 张鑫)

# “十二五”张掖农村经济发展运行综述

“十二五”以来,张掖市委、市政府认真贯彻落实中央“五位一体”战略部署和省委、省政府“3341”项目规划,始终坚持把“三农”工作作为全市工作的重中之重,不断完善强农惠农政策框架体系,加大“三农”投入力度,农业综合生产能力进一步增强,农产品市场竞争力和农业整体效益稳步提升。

## 一、“十二五”农业发展成效及特点

(一)农业综合生产能力大幅提升。坚持以农业增效、农民增收为目标,大力发展特色高效农业,加快推进农业标准化和产业化建设,农业综合生产能力大幅提升。

1、农村经济总量快速增长。进入“十二五”以来,全市上下深入贯彻中央一系列强农惠农政策,有力促进农业增效、农民增收政策效应集中释放,农民生产的信心和热情高涨,积极扩大农作物种植面积,生产投入进一步加大;全市各县区因地制宜,立足区域特色,发展优势产业,重点发展设施果蔬产业、玉米制种、马铃薯、花卉种植、草畜等产业,农村经济总量快速增长,农业综合生产能力显著提高。2015年,全市完成农林牧渔业增加值100.66亿元,比“十一五”末增加38.33亿元,年均增长10.1%,扣除农产品价格上涨因素实际增长5.7%。

“十二五”期间农业增加值增长情况(表一)

年份	增加值(亿元)	可比增长%
2010年	62.33	6.0
2011年	71.55	5.9
2012年	81.87	6.1

年份	增加值(亿元)	可比增长%
2013年	92.15	5.6
2014年	94.33	5.4
2015年	100.66	5.7

2、粮食及主要农作物产量创历史最好水平。农作物播种面积逐年增加,粮食及主要农作物产量创历史最好水平。2015年农作物播种面积达到421.97万亩,5年间增加63.86万亩,年均增长3.3%。其中,粮食作物面积250.03万亩,5年间增加32.33万亩,年均增长2.5%;经济作物面积76.31万亩,5年间增加7.27万亩,年均增长5.6%。粮食产量由2010年的11.62亿公斤增加到2015年的13.55亿公斤,5年累积增加1.93亿公斤,年均增长3.1%;粮食单产由2010年的465公斤提高到2015年的480公斤,单产提高15公斤。因种植结构调整油料总产量由2010年的6935万公斤下降到2015年的5624万公斤,年均下降4.1%;蔬菜产量达到16.93亿公斤,年均增长9.5%;水果产量达到2.78亿公斤,年均增长6.7%;玉米制种产量达到5.29亿公斤,年均增长4.9%。

“十二五”期间主要农作物产品产量(表二)

单位:万吨

品种	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年
粮食	116.21	121.79	123.55	128.04	132.62	135.5
# 玉米	53.36	57.43	60.39	63.15	64.16	70.17
# 玉米制种	41.66	47.59	49.67	53.25	38.63	52.85
# 马铃薯	20.40	23.66	23.76	23.99	23.53	22.3
蔬菜	107.7	114.7	126.8	147.2	160.7	169.3



品种	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年
油料	6.94	6.09	4.95	4.76	5.33	5.62
水果	20.1	21.94	23.24	24.68	26.34	27.78
中药材	2.39	3.27	6.37	7.01	7.96	7.99

**3、畜牧业生产保持了快速发展态势。**“十二五”以来，全市上下积极推进畜禽养殖小区建设，加快产业化发展水平。通过政府引导、政策扶持、资金支持、招商引资、科技支撑等措施，积极扩大养殖规模，重点推进肉牛、养羊产业发展。全市共建成标准化规模养殖场区1385个，比“十一五”末增加690个；启动开展标准化示范场创建活动，累计创建国家级标准化示范场8个、省级标准化示范场33个、市级标准化示范场112个。建成各类畜产品加工企业338家，沅博、博峰、牧沅等龙头骨干企业建成投产；“张掖肉牛”、“山丹羊肉”成功注册为国家地理证明商标，“甘肃高山细毛羊”、“肃南牦牛”获农业部农产品地理标志登记认证，“博工”牛肉、“赛美努”羊毛、“九排松”牛羊肉、“祁沅春”牛羊肉4个商标获“甘肃省著名商标”殊荣。“十二五”末全市大牲畜存栏79.66万头，年均增长2.2%；牛、羊和猪饲养量分别达到89.7万头、467.48万头和150.45万头，分别年均增长2.5%、4.3%和1.4%。肉、蛋、奶产量分别达到11.7万吨、1.5万吨和7.44万吨，分别年均增长2.7%、2.4%和10%。

**“十二五”畜牧业生产情况(表三)**

	2010年	2015年	增加	增长(%)
大牲畜存栏(万头)	71.59	79.66	8.07	11.3
牛饲养量(万头)	79.21	89.7	10.49	13.2
羊饲养量(万只)	378.58	467.48	88.90	23.5
生猪饲养量(万头)	140.27	150.45	10.18	7.3
禽饲养量(万只)	969.42	1106.27	136.85	14.1
肉产量(万吨)	10.23	11.7	1.47	14.4
鲜蛋产量(万吨)	1.34	1.5	0.16	11.9
牛奶产量(万吨)	4.61	7.44	2.83	61.4

**(二)农业产业化经营水平大幅提升。立足**

资源优势,农村土地流转进一步加快,农民专业合作社经济组织、农业龙头企业、家庭农场迅速壮大,数量增加、规模扩大,“公司+专业合作组织(生产基地)+农民”等联结形式基本形成,现代农业发展加快。

**1.特色优势产业迅速崛起。**充分发挥自然资源优势,大力发展玉米制种、畜禽养殖、高原夏菜三大优势主导产业,积极培育中药材、马铃薯、食用菌、特色林果四大区域特色产业。玉米制种面积多年来稳定在100万亩左右,年产玉米种子5.28亿公斤(占到全国大田玉米用种量40%以上),已成为目前全市产业化程度最高、联系农户最广、农民收入比重最大、农业效益最为显著的支柱产业;肉牛年饲养量和出栏量分别达到89万头和24万头,肉牛产业养、加、贸一体化经营框架基本形成,实现了由数量扩张型向质量并举型的转变,已成为促进我市农村经济繁荣发展和实现农民收入倍增计划的重要支撑;蔬菜种植面积达到43万亩,年产蔬菜170万吨,已成为全国五大蔬菜生产基地和面向丝路沿线国家的农产品出口创汇基地。

**2、农产品质量安全水平显著提升。**以建设农产品质量安全大市为目标,积极推进标准化生产综合示范区和生产基地建设,标准化生产面积达317万亩,加快推进农产品质量安全信用体系建设步伐和“三品一标”农产品认证步伐,全市绿色有机农产品生产面积达到21.2万亩,无公害生产示范面积达248万亩,蔬菜检测合格率99.8%。全市累计认证“三品一标”农产品146个,其中认定无公害农产品39个、绿色食品77个、有机农产品27个、地理标志农产品3个。同时,积极引导各类市场主体申报国家农产品地理标志或注册地理标志认证商标,打造和培育了“张掖玉米种子”、“张掖蔬菜”、“张掖肉牛”、“张掖葡萄”等一批知名品牌。

**3、农业产业化经营稳步推进。**积极引导农

村土地经营权规范有序流转,“十二五”末全市农村土地流转面积达到116.7万亩。着力培育各类现代农业新型经营主体,家庭农场、农民专业合作社进一步发展壮大。建成国家级农业产业化龙头企业1家、省级龙头企业39家、市级龙头企业101家,国家级农业合作社示范社17家、省级示范社63家。规模以上农产品加工企业实现产值116亿元、增加值30.2亿元、销售收入85.4亿元,加工转化农产品521万吨。在龙头企业和专业合作社的带动下,初步形成了以昆仑、丹马为代表的粮油生产加工龙头群体,以临泽种子产业园区为核心的玉米种子生产加工基地,以博丰、沅博为代表的肉牛生产加工龙头群体,以高原龙、康源为代表的肉羊生产加工龙头群体;以临泽雪莲、前进牧业为龙头的乳制品加工生产基地,以绿涵蔬菜、中化番茄公司为代表的高原夏菜生产加工龙头群体,以旭辉、凯翔公司为代表的马铃薯生产加工龙头群体,以宏泰、神威药业为代表的中药材生产加工龙头群体,实现了特色农畜产品由初级向精深加工转变,农业龙头企业开始向跨行业、跨地区发展。

**4、农产品营销渠道不断拓展。**全市建成冷链仓储企业38家,仓储面积28.68万平方米,冷链库容达23万吨;建成各类批发市场91处,年交易总量达200万吨。扶持张掖绿涵等企业在广州、武汉等地建立蔬菜直销点17个,年销售蔬菜15万吨,销售额达2.8亿元。张掖发年公司在霍尔果斯口岸建立档口,签约出口农产品2.5万吨,货值达7000多万元,实现了我市鲜活农产品直接出口零的突破。

**5、扶贫攻坚取得了显著成绩。**认真贯彻落实习近平总书记扶贫开发战略思想,按照省委、省政府“1236”扶贫攻坚行动总体部署和“两个紧盯”(紧盯五年脱贫、八年小康目标)的工作要求,深度谋划、靠实责任、传导压力,形成了打好扶贫攻坚战的浓厚氛围和行动自觉。全市上下以双联行动为基本工作平台,聚焦发力“六大突

破”,积极探索推进统筹扶贫、精准扶贫、开放扶贫、造血扶贫、生态扶贫的路子。2015年,全市扶贫对象人均纯收入增幅高于全市平均水平6个百分点,按国家现行2800元的贫困线标准,全市贫困人口减少0.63万人,较建档立卡初减少贫困人口12.58万人,贫困发生率下降到2%以内,先后实现了甘州、肃南、山丹、民乐、高台五个插花型贫困县脱贫摘帽。

**(三)农业生产条件得到继续改善。**“十二五”从中央到地方高度重视农业生产条件的改善,加大农业基础设施建设资金投入,农业生产条件得到继续改善。

**1、水利基础设施建设成效显著。**“十二五”期间,全市争取水利建设项目投资达到42亿元,是“十一五”水利投资13.4亿元的3倍,占建国以来水利总投资的45%,创历史新高。五年来,建成集中连片农村饮水安全工程139项,解决了全市47.26万农村人口和13.52万师生的饮水安全问题,农村饮水安全率由2010年的61%提高到95%。通过实施灌区节水改造、水源工程、水库(闸)除险加固、农村水电、高效节水灌溉等项目,改建衬砌干支斗渠200多公里;新建、加固中小型水库26座,发展中小型水电站23座,新增装机容量6.1万千瓦,新增高效节水面积80.6万亩,水利基础设施进一步得到夯实。到2015年底,全市已建成万亩以上灌区28处;建成中小型水库52座,总库容2.15亿立方米;配套机井10945眼,建成干支渠4500多公里,干支斗渠衬砌率达到73%;发展中小型水电站85座,装机容量114.6万千瓦。“十二五”期间推广高效节水面积80.6万亩,有效提高了项目区灌溉水的利用率,改善了保灌面积,年节水量达到3370万立方米左右,取得了显著节水效益和经济效益。

**2、农业机械化水平不断提升。**“十二五”期间,全市累计落实中央和省级农机购置补贴等惠农资金近3亿元,是“十一五”期间的3.4倍,补贴各类农机具4.26万台,受益农户2.84万户,拉

动农民和社会组织投入7.5亿元;全市农机化投入累计达到10.9亿元,比“十一五”时期增长23.3%。全市农机总动力达到251.15万千瓦,比“十一五”末增长49.8%;农用拖拉机达到10.57万台,配套机具达到23.13万部,大中型拖拉机达到3.17万台,分别比“十一五”末增长42%、40%和99%。“十二五”末,全市耕播收综合机械化水平达到75%,比“十一五”末提高了13.4个百分点。麦类作物生产基本实现机械化,玉米、马铃薯综合机械化水平分别达到57.7%和83.5%。农业机械化已经向经济作物、养殖业、林果业、农产品产前产后处理等领域拓展。

## 二、农业生产中存在的问题

“十二五”全市农业和农村经济运行良好,农业经济总量稳定增加,对农民收入的增加起到了积极推动作用。但也还存在农业基础设施薄弱,种植结构不合理增产不增收,农业供给侧改革等一系列不容忽视的问题:

**(一)农业基础设施仍显薄弱,可持续发展能力不强。**通过“十二五”的不懈努力,农业生产基础条件得到一定程度改善与加强,但基础设施仍老化严重,难以抵御大的自然灾害,给现有农业生产基础提出了严峻的挑战。部分农业基础设施陈旧老化,农业综合生产能力受到削弱,水利、路、林、电、通信等基础设施的现状与现代农业发展的要求相比还存在一定的差距。加之,自然生态较脆弱,自然灾害相对频繁,严重制约了现代农业的发展进程。

**(二)农村二、三产业仍然是制约农村经济发展短板。**一是在大农业内部,种植业比重过大,种植业增加值占到近7成,其它各业只占到3成,特别是畜牧业在农业经济总量中占比重23.4%。五年基本没有发生变化。农业内部产业结构不合理已成为影响“十三五”时期农民增收的潜在因素;二是在种植业内部,粮食播种面积与经济比重高达67:33,粮食作物面积比重过大,挤占了优质特色作物的面积,影响了其它特

色产业发展壮大;三是农民收入呈现“一产业为主、二三产业短腿现象。”“十二五”末,农民家庭经营二、三产业中得到的收入人均762元,比“十一五”末增加99元,占农民人均纯收入的比重由2010年的11.9%下降为4.2%。二、三产业收入增长乏力,比重下降。

**(三)农业产业化经营水平不高。**“十二五”期间,虽然我市在发展现代农业、特色农业方面有了较大突破,农业产业化水平有了较大的提高,但分散式经营仍然是农民种植、养殖的主要方式,农业产业链条短,依靠农副产品深加工、精加工的企业少,高附加值的农产品加工业发展滞后。主要表现在:一是农民依靠直接出售农产品及初级加工产品获取效益低,农业综合效益不能充分发挥;二是“公司+农户”的利益机制有待完善。大多数农业企业与农户之间的利益关系不紧密、不稳定,利益纠纷时有发生。一方面,龙头企业扶持生产的机制不健全,不能自觉地为生产环节提供充足的资金、技术等各项服务;另一方面,龙头企业与农户双方没有结成风险共担、利益共享、互助协作、联动发展的关系,不能做到同甘共苦,不能形成长久的互惠互利合作关系,农户很难分享到农产品加工增值的好处和流通环节的商业利润;三是农民组织化程度低。农产品市场表现为完全的竞争市场特性,千家万户小规模的生产方式,导致农户无法与市场抗衡,只能被动地接受市场价格,被动地调整自己的生产行为,在增收方面既被动又盲目。

## 三、加快“十三五”农业发展的对策建议

**(一)加强农业基础设施和生态环境建设。**首先,要继续加大对农业生产的投入力度,建立以农民为主体,国家、地方、集体、社会和利用外资相结合的投融资机制,扩大农业投资来源。认真落实国家对农业的各项扶持政策,保证农业投入的增长速度高于财政收入的增长速度。要充分利用财政贴息、引进资金、政策导向等手段,引导国内外资金投向农业生产。其次,要加

强以农田水利建设为重点的农业基础设施建设。围绕解决防洪防涝、干旱缺水和水环境恶化三大问题,科学规划,统筹兼顾,标本兼治,综合治理,增强农业生产抗御自然灾害的能力和可持续发展能力。第三,加强农村人畜饮水安全、乡村道路、农村沼气等农村“六小”工程建设力度,努力提高广大农民的生产、生活质量。

**(二)调整种植结构,着力进行农业供给侧改革。**张掖作为甘肃的农业大市,在“十三五”时期要积极跟进中央经济发展新常态和供给侧改革的总体要求,以发展现代农业为引领,强基固本调结构,强抓供给侧结构性,提高农业可持续发展能力。农业供给侧改革的核心是围绕市场需求进行生产,优化资源配置,扩大有效供给,增加供给结构的适应性和灵活性。供给侧改革的重点是压缩一般性粮食作物面积,积极扩大名优特色作物种植面积,加大新品种、新技术的引进推广力度,努力开发高附加值的特色产品;在发展草畜产业上,努力提高草畜产业在一产业中的比重,把发展畜牧业放在更加突出的位置,走以草促畜的发展路子,努力提高畜牧业在农业增加值中的比重。

**(三)发展现代农业着力推进产业化进程。**培育龙头企业,集中扶持发展一批产业关联度大、市场竞争力强、辐射带动面广的重点骨干龙头企业;积极引导和鼓励供销社、龙头企业以及专业大户、农村能人领办各类农民专业合作社,增强自我服务和自我发展能力,提高农民组织化程度;鼓励龙头企业与农民专业合作经济组织建立一体化生产与经营的战略联盟,大力发展“龙头企业+合作社”、“龙头企业+合作社+农户”等形式的经营联盟,促进龙头企业壮大与农民增收,实现优势互补、产销对接,形成带动规范生产、促进农民增收的体制机制。通过政府的规划引导和政策导向,积极促进优质特色产业向主产区集中;把各项政策和要素集聚到

“一村一品”、“一县一业”上来,提高特色优势农产品聚集度,实现区域化布局、专业化生产、产业化经营;围绕主导产品和特色产品的生产需要,制订覆盖产前、产中、产后全过程的农产品质量和生产技术综合标准,加快农业产业化、标准化生产进程,增强农业核心竞争力。

**(四)加强农业科技力量。**现代农业的重要内涵就是利用科技的力量,不断促进农业发展由粗放型经济增长方式向集约型经济增长方式转变,提高劳动生产率和资源利用率,实现高产、优质、高效。大力提高对农业科技的财政支持,增加对农业科研的投入,提倡和鼓励涉农企业的技术推广,形成以企业、专业协会、专业合作社和各种产业化组织为主的多元农业科技推广体系;要加强农业劳动力素质教育,提高农业综合经济效率。加强现代农业专业人才的培养,积极开展与现代农业产业发展相适应的职业技能培训,提高农业劳动力专业技能;要做大做强农业科技产业,转化孵化一批科技型农业主导产业和龙头企业,构建较为完善的农业科技成果转化体系;加快推进现代农业示范园区建设,充分发挥园区的科技载体示范作用,强化高新技术成果转化与区域性农业综合开发利用的结合。

**(五)建立健全各类社会化服务体系。**一是在政府的支持下建立现代农业发展基金,完善金融机构对现代农业发展的融资载体,以解决现代农业生产经营投融资的难题。二是加大政府对农业保险的支持力度,扩大农业政策性保险覆盖面,减少农业灾害损失,以鼓励农民和农业合作组织投资现代设施农业。三是建立现代农业营销组织,积极推进农产品营销经纪人队伍建设,鼓励农产品经纪人队伍的发展,对符合标准化生产要求的农民专业合作经济组织产品进入超市大卖场和农产品出口提供专项补贴。

(撰稿:张掖市统计局 王应功)

# “十二五”张掖市规模以上工业经济运行情况分析

“十二五”期间,张掖市抢抓发展机遇,应对各类挑战,努力克服市场需求不足、工业品价格持续疲软等不利因素影响,开拓创新,务实奋进,着力打基础、破瓶颈、增后劲,以保持工业经济稳定增长为重点,加强工业技术改造,持续扩大工业投资,加快工业园区建设,扶持县域工业发展,规模以上工业经济稳步发展。

## 一、基本情况及特点

截至“十二五”末,全市规模以上工业企业户数达到211户,实现工业增加值62.66亿元,占GDP比重由2010年的26.1%降低为16.8%,降低9.3个百分点。经济运行主要呈现出以下几个特点:

### (一)企业规模逐步扩大,户数稳步增加

2011年开始,国家统计局报表制度进行了改革,规模以上工业的认定标准从原来的年营业收入500万元及以上变更为2000万元及以上。2011年,我市规模以上工业企业户数为117户(2010年底全市规上工业主营业务收入达到2000万元及以上的企业117户),2012年达到128户,2013年达到169户,2014年达到183户,2015年达到211户;五年来规上工业总户数增加94户,累计增长80.3%。从以上数据我们可以看出,“十二五”期间,随着张掖社会经济的稳步发展,一大批工业投资项目落户张掖,全市规模以上工业企业的规模进一步扩大,企业户数稳步增加。

**(二)经济运行呈现“新常态”,工业增速趋于平稳**

“十一五”期间,张掖市规上工业快速发展,

截至2010底,规上工业增加值总量达到2005年的3倍,年均增速达到25.3%,最高增速达到了36.2%;到“十二五”末,规上工业总量达到62.66亿元,比2010年增长1.38倍,年均增长12.4%,最低增速达到4.0%,年均增速比“十一五”降低12.9个百分点。尤其是2014-2015年,随着市场因素的影响,全市工业生产低速运行,经济增速在4.0-5.0%之间运行,工业经济跌入了一个低迷期;但随着经济转型、产业结构调整进一步推进,工业经济初步趋向平稳,由中低速转向中高速发展。

**(三)工业投入力度逐年加大,发展后劲持续增强**

“十二五”期间,随着全市工业园区的快速建设,工业固定资产投资逐年增加,全市工业经济的发展后劲正在逐步增强。分年度来看:2011年工业投资开工项目167项,完成投资41.35亿元;2012年工业投资开工项目182项,完成投资80.93亿元;2013年工业投资开工项目203项,完成投资107.02亿元;2014年工业投资开工项目245项,完成投资98.99亿元;2015年,工业投资开工项目207项,完成投资111.64亿元。五年来共投资建设工业项目1004项,完成工业投资439.93亿元,占到了五年来固定资产投资的38.7%。

**(四)结构调整成效凸现,制造业内部结构进一步优化**

“十二五”期间,全市规上工业从调整产业结构出发,引进大批相关的配套企业,产业链条

不断延伸,截至2015年底三大行业结构为23.1:58.7:18.2;与2010年底相比,采矿业占比上升、电力热力和水的生产供应业占比下降,制造业持平,规上工业大行业结构仍然呈现出以制造业占半壁江山,采矿业和电力、燃气水的生产供应业为辅的结构模式。

从制造业内部结构来看:截至2015年底,农副食品加工业完成增加值15.38亿元,占制造业增加值的比重由2010年的50.1%下降为41.8%;酒、饮料制造业完成增加值6.60亿元,占制造业增加值的比重由2010年的18.5%下降为17.9%;非金属矿物制品业完成增加值4.54亿元,占制造业的比重由2010年的7.0%提升为12.3%;医药制造业完成增加值1.65亿元,占制造业的比重由2010年的1.5%提升为4.5%;食品制造业完成增加值2.38亿元,占制造业的比重由2010年的4.2%提升为6.5%;黑色金属冶炼和压延加工业完成增加值1.33亿元,占制造业的比重由2010年的10.2%下降为3.6%。总体来看,制造业内部依然呈现出以农副食品加工业,酒、饮料制造业为主其他加工业为辅的格局。

## 二、经济运行中存在的问题

**一是企业经济效益下滑,盈利空间收窄。**“十二五”期间,受企业运营成本上升、产品价格下跌、产品积压等因素影响,规上企业的经济效益不太理想,企业的盈利空间正在逐步收窄。从企业的运营成本上来看,2011年主营业务成本为102.73亿元,占到主营业务收入的81.9%;2012年主营业务成本为116.79亿元,占到主营业务收入的81.6%;2013年主营业务成本为153.85亿元,占到主营业务收入的86.35%;2014年主营业务成本为148.30亿元,占到主营业务收入的87.4%;2015年主营业务成本为155.81亿元,占到主营业务收入的88.7%;企业主营业务成本所占主营业务收入比重的逐年增加。从企业效益上来看,2011年企业利润总额9.42亿元,亏损企

业28户;2011年企业利润总额8.33亿元,亏损企业37户;2011年企业利润总额8.36亿元,亏损企业53户;2014年企业利润总额4.32亿元,亏损企业63户;2015年企业利润总额1.83亿元,亏损企业71户;企业利润总额的逐年下降和亏损企业的逐年增加,表明企业盈利空间逐步收窄。

**二是制约中小企业发展的因素尚未得到根本改善。**在国内宏观调控和国际经济形势的叠加影响下,大多数中小企业在生产、市场、研究与开发等方面不具备规模经济的优势,很难通过改进管理、技术创新、产品提价等方式来转嫁各种成本上涨的压力,抗市场风险能力较弱,中小企业已经进入一个高成本的时代,利润空间被大幅挤压,扩大再生产和技术研发受到抑制,发展遭遇瓶颈。

**三是企业创新意识欠缺,科技创新投入不足。**科技创新的关键是企业要有自主的精神和创新的魄力,但由于我市多数的企业思想意识保守、求稳怕变以及体制改革滞后导致的市场化程度相对较低、竞争意识弱等原因,致使全市企业科技创新意识明显不足。具体表现在:一方面企业科技研发投入不足。在全市211户规模以上工业企业中,开展R&D(研究与试验发展)活动的企业只占到30%左右,而R&D经费支出占企业主营业务收入的占比不到1.5%,R&D经费投入仍处于较低水平,一般认为只有R&D投入强度达到5.0%以上的企业才具有足够的市场竞争力。另一方面全市工业企业在工资、福利等方面缺乏竞争力,低于发达城市,难以吸引高素质的科技人才;同时企业也不注重对人才的长远发展和后续培养,对人才培养投入资金不多,独立培养科技方面人才也不到位,企业独立研发产品方面成为制约企业发展的瓶颈,许多企业生产产品缺乏核心技术,生产的产品的附加价值较低,仅仅是简单加工制造。

**四是电力企业受政策限电以及光伏发电企**

业不能并网等问题影响，企业无法正常生产。“十二五”期间，随着新能源产业的兴起，电力能源产业已成为张掖市工业企业的支柱产业之一，具备了火电、水电、光电和风力发电等多种能源产业链，其增加值占到了全市规上工业增加值的10%以上。尤其是近三年来电力生产企业不断增加，但新上的光伏发电企业拿到上网路条非常困难，部分光伏发电企业无法并网发电；如常州佳讯新能源公司20兆瓦光伏发电、横店东磁20MW光伏发电等项目已建成投产，但却无法并网发电。同时由于全市高耗能企业所占比重较小，本地企业自身用电量较小，全市电力生产企业生产出的电力主要用于外供；但随着全国工业经济的不景气，工业用电量持续下降，造成外供电量大幅下降，省电调度对全省发电企业进行了限电，致使全市部分发电企业不能满负荷运转。如甘肃电投张掖发电有限责任公司2015年仅发电15.31亿度，不到设计发电量的一半；龙源张掖新能源有限公司、浙江正泰发电光伏发电有限公司、太科光伏发电有限公司等10户光伏发电企业的实际发电量不到设计发电量的30%。

**五是受企业和农户利益联接机制不完善、产业链条不紧密等因素影响，部分农副食品加工企业无法满负荷生产。**张掖作为传统的农业城市，有着丰富的农产品资源，在“十二五”期间农副食品加工业发展较快，全市规上工业中，农副食品加工企业增加值总量一直占到全部规上工业增加值的20%以上。但从企业运行情况看，全市的部分农产品加工企业仍然呈现出一种企业和农户利益联接机制不完善、产业链条不紧密的状态；主要表现在农户生产的农产品因缺乏龙头企业持续稳定带动，造成价格大幅度波动，影响农户利益，导致农户对企业散失信心；同时大多数农副食品加工企业缺乏有效的竞争机制，不能保证其农产品收购价格，造成部分农

副产品种植面积逐年下降，导致部分农产品加工企业因缺乏稳定的原料供给而无法满足正常的生产经营。如张掖市麦芽生产企业，生产产能是20万吨，但从本地收购的原料不到10万吨，缺口10万吨；沉博牧业、博峰肥牛这2户屠宰及肉类加工企业的设计生产能力都在十万头以上，但全年的屠宰量不到1万头，实际生产能力只占到设计能力10%左右；同样的情况还出现在脱水蔬菜、番茄酱加工、中药材加工等企业中。

**六是相近的项目建设过多，导致部分企业产品产能过剩。**近年来，随着各县区工业园区的兴建，相近的项目重复招商建设，这些项目绝大部分都设备类同、工艺类同、产品类同，企业间缺乏有效的联合与协作，行业间无序竞争、恶性竞争、内耗等现象时有发生，导致这些企业要么原材料缺乏只能阶段性的生产，要么就是产能过剩、产品积压。如前几年由于房地产市场的活跃，全市涌现出了一大批非金属矿物制造业企业（建筑建材企业），经济普查数据显示，现有非金属矿物制造业法人单位171户，纳入规模以上工业的27户；但随着房地产市场的降温，这些企业产品销售困难，产品积压严重，企业的发展前景面临困境。尤其是水泥制造行业，2015年全市水泥年末库存量达到48.68万吨，按2015年的日均销售量计算，还可供销售接近4个月时间。

### 三、几点建议

“十二五”期间，张掖市工业经济的发展虽然取得了一些成绩，但问题仍然存在，在当前和今后很长一个时期内，工业仍然是全市经济聚焦发力的着重点、经济增长的重要支撑，面对当前全市工业经济存在的诸多问题，提出以下建议。

**一是认清“转型”特点，坚定信心、积极应对。**在产业转型期间，市场需求不足是必然表现之一，市场预期趋于谨慎。此时，应结合转型期的阶段性特征，争取把相关政策用在“刀刃”上。

面对调整期企业生产经营困难，则需采取适当的措施，尽力为企业尤其是中小企业减轻税收负担，解决企业特别是小微型企业融资难问题，以提高转型期企业发展的活力和动力。

**二是把招商引资作为工业经济发展的突破口来抓。**针对当前全市工业大项目少的状况，全力抓好工业项目的招商引资工作，充实工业项目储备，在立项审批过程中，提高服务效率，简化审批程序，同时加快项目的培育孵化，尽快把新上项目转化成为生产力；尤其是近年来一些投资数额较大、已竣工投产但迟迟没有发挥出有效益的工业项目，政府及工业主管部门要组织专人加强对其进行调研，与项目业主一起认真梳理存在的问题，针对不同情况拿出相应的发展建议及政策扶持意见，解决项目投产后存在的问题，尽快发挥出工业项目投资的效益。同时认真落实中央和省上支持小微企业发展政策，坚定不移地支持中小企业和民营经济快速发展，有力提升非公经济比重，积极承接发达地区产业转移，突出网络招商、园区招商、产业链招商和产业集群招商，注重招大引强，在扩大引资总量的基础上，着力引进一批技术含量高、产品附加值高、财税贡献率高和劳动就业率高的重大项目，率先推动经济转型跨越发展。

**三是大力培育成长型工业企业，加快发展具有张掖特色的工业经济。**结合张掖市被国家确定为全国15个“小微企业创业创新”基地城市示范之一的机遇，筛选一部分发展前景好，技术先进，管理科学的规模以下工业企业，加强对资金、技术和人才方面的扶持，争取更早培育成规模以上工业企业，在量上扩充规模以上工业企业。加快发展具有张掖特色的工业经济，以张掖经济技术开发区和民乐工业园区为主体，按照资源集约利用、企业集中布局的要求，推动重点企业向要素条件匹配区集中，促进产业规模做

大、品牌打响、质量提升、效益优化，形成产业集群；坚持“大中小”并举、“乔灌草”并茂，形成大企业中企业“顶天立地”、小微企业“铺天盖地”竞相发展的格局。

**四是以科技创新为核心，加快建立以企业自主创新为主体、科研院所和高校共同参与的技术创新体系。**以“大众创业、万众创新”活动为契机，引导企业建立适应创新需求的研发机构，主动寻求与省内外高校和科研院所联合创新、优势互补、全领域合作，坚持用先进适用技术和高新技术改造提升传统工业，促进工业技术与信息技术深度融合，提高企业自主创新能力和核心竞争力。出台扶持政策，支持有条件的企业通过与高等院校、科研院所联合，支持企业组建技术联盟、战略联盟，提倡和支持相对稳定的产学研合作，鼓励和支持民营科技企业成为技术创新的骨干力量，把握技术创新的市场导向，有效整合产、学、研的力量，加快技术创新成果的产业化。

**五是调整农作物种植结构，寻找工农业协调发展的平衡点。**根据全市土地资源现状，在即不影响农民增收，又可缓解农产品加工工业的原料供应的情况下，适当引导农民调整农作物种植结构，有效改善土地资源的利用。一方面要提高市场准入门槛，加强对现有农副食品加工企业的监管，清理一批无证无照和不具备产业发展标准、信誉度低的小企业，将农副食品加工企业数量控制在合理的范围之内，营造有序竞争的市场环境。另一方面要引导农民降低对部分农产品（特别是玉米制种）种植的依赖性，按照市场的变化合理安排种植结构，积极引导城郊乡镇、沿山区乡镇及有二荫地、盐碱地、荒地乡镇的村社，种植具有区域特色的高效作物，帮助农产品加工企业落实原料基地，保证农产品加工企业的生产需求。

**六是狠抓关键环节，侧重区域发展。**从产业



看，农产品加工业应注重农业产业化体系的培育，实现加工企业上与市场、下与农户的紧密对接；采矿业应注重资源勘探和矿山建设，加大政府探矿投入，掌握矿产开发主动权，蓄势待发；电力工业应注重输出和消纳。从布局看，应注重工业园区的配套建设，为入户企业提供便利。从县区看：甘州区应加快新区建设和畜牧业全产业链建设，由此拉动房地产、农产品加工业及关联产业发展；山丹县将花草滩坑口电站建设作为重中之重，由此建设煤、电、铁合金循环经济；民乐县注重工业园区建设，并将重点放在农产品特别是中药材加工方面；肃南县在矿产价低滞销情形下，应注重探矿和矿山建设，为以后经济回升打好基础；临泽、高台县均应将农产品加工业作为重点，实行全产业链、整体循环、产业化布局。

**七是探索建立长效机制，转移消化落后产能。**强化市场监管，引入预警机制，规范市场秩序，理顺资源和要素价格，根据不同行业特点，结合产能过剩现状，严格执行行业环保、能耗、工艺装备等标准要求，提高行业市场准入条件；强化项目管理，严控新增产能项目，分类处理违规在建项目，清理整顿违规建成产能。同时加大淘汰落后产能力度，主要是国家和省、市明确要求淘汰的落后产能；支持企业开拓市场，扩大产品市场需求，推动企业走出去，充分消化、转移现有产能；加快企业兼并重组，整合优化资源配置，提高行业集中度；积极调整产业结构，通过技术升级改造，重点开发市场需求大、利于产业升级和集群发展的产品。

(撰稿:张掖市统计局 朱 堃)

# “十二五”张掖市服务业发展综述

“十二五”以来,全市把加快发展服务业作为推进经济转型升级和实现“两个率先”的重要抓手,着力创新发展思路,依托旅游文化资源优势,培育壮大宜居宜游旅游文化产业,全市服务业发展步伐明显加快,质量效益不断提升,供给结构不断优化,税收贡献稳步提升,服务业发展迈上新台阶,为全市“稳增长、调结构、惠民生”作出了积极贡献。

## 一、服务业发展成效显著

**(一)发展步伐不断加快。**“十二五”末,全市服务业增加值由2010年的74.97亿元,提高到2015年的168.67亿元,年均增长11.8%,比“十一五”时期年均增速快0.3个百分点。从服务业占GDP比重来看,2012年服务业增加值占GDP比重首次超过工业,2015年达45.2%,较上年提升2.8个百分点,比工业高出15.8个百分点,服务业占比和增速均超过工业,且差距逐渐拉大,经济转型跨越发展成效进一步显现。同时,全市规模以上服务业总量不断扩张,支撑强劲。2015年,全市共计76家规模以上服务企业,比2012年增加36户,企业实现营业收入16.72亿元,比2012年增长39.3%,企业资产合计52亿元,比2012年增长20.8%,规模以上服务企业不断发展壮大,为服务业做大做强提供了有力的支撑。

**(二)投入力度不断加大。**“十二五”以来,针对全市服务业发展的瓶颈问题,政府不断加大对服务业的投入力度,服务业总体投资规模逐年扩大,投资成效明显。2015年全市完成服务业固定资产投资150.31亿元,占全社会固定资产投资的

48%,高于一产和二产37.2和6.8个百分点,比2010年增长1.5倍,年均增长20.3%。服务业投资主要用于交通运输仓储邮政业、房地产业、水利、环境及公共设施管理业和公共管理及社会组织等行业,其中:房地产业完成投资20.08亿元,年均增长21.9%,交通运输仓储邮政业完成投资16.8亿元,年均增长50.1%,水利、环境及公共设施管理业完成投资14.88亿元,年均增长25.3%。

**(三)传统服务业占据主导地位。**“十二五”以来,以交通运输、批发零售和餐饮住宿、公共管理和社会组织为主体的传统服务业不断发展壮大,保持平稳发展态势,止“十二五”末,增加值总量分别占第三产业总量的14.3%、20.7%和16.5%,三者合计占比仍据主导地位。交通运输邮政业稳步发展。“十二五”末,全市交通运输邮政业实现增加值22.44亿元,比“十一五”末增加9.9亿元,年均增长12.3%。全市邮电业务总量8.47亿元,年均增长11.8%。全市固定及移动电话用户总数达到152.61万户,比“十一五”末增加25.6万户,互联网用户达到20.97万户,比“十一五”增加13.26万户,年均增长22.1%。消费品市场活力增强。“十二五”末,全市社会消费品零售总额达到147.62亿元,年均增长14.2%。城乡消费市场同步发展,新业态、新模式、新产品不断涌现,信息消费、电子商务、物流快递蓬勃发展,旅游休闲、文教娱乐、健身等消费热点持续升温。消费对经济的贡献率达到46.3%,经济由拉动型向消费型转变的成效逐步显现。

**(四)现代服务业全面加速。**“十二五”以来,

随着全市旅游文化产业的强劲发展和互联网技术的普及运用,以金融业、房地产业、旅游业为引领的现代服务业发展速度在不断加快。金融保险业健康平稳。“十二五”末,全市金融业增加值16.9亿元,比“十一五”末增长3.2倍,年均增长33%。“十二五”末全市金融机构各项存款余额563.94亿元,比“十一五”末增长1.1倍,年均增长16.4%;各项贷款余额485.53亿元,比“十一五”末增长2.6倍,年均增长29.7%。保险事业不断发展,服务领域逐步扩大。“十二五”末,全市保险业实现保费收入20.46亿元,比“十一五”增长1.49倍,年均增长20%。二是房地产业平稳向好。2015年,全市房地产业完成增加值11.4亿元,比2010年增长1.1倍,年均增长16.4%。资质以上房地产企业完成房地产开发投资53.53亿元,同比增长15%。城乡居民人均住房面积由2010年的19.8平方米提高到2015年的27.5平方米。房地产业的平稳发展,带动了建筑、建材、装修装饰以及家电、家具等行业的发展。三是旅游业蓬勃发展。“十二五”以来,全市大力培育新的旅游消费热点,积极发展文化旅游、度假休闲、红色旅游,加大旅游资源整合力度,全市旅游业发展步伐明显加快,旅游综合实力显著增强。2015年全市接待游客1505.75万人次,同比增长36.88%,实现旅游综合收入76亿元,同比增长47.69%。全市A级旅游景区由2010年的10家增加到25家,其中4A级旅游景区由2010年的2家增加到15家,星级旅游饭店由2010年的17家增加到38家,旅行社及分社由2010年的18家增加到42家,全市旅游直接就业人数由2010年的1.3万人增加到4万人。

**(五)经济社会贡献稳步提升。**2015年,全市服务业对GDP增长贡献率达52.3%,比上年提高5.3个百分点,拉动经济增长3.9个百分点,比工业高2.4个百分点。服务业对经济社会的贡献率不断提升,实现了发展速度与质量同步提升。一是带动税收稳步提升。以文化旅游、金融、房地

产业、信息传输、租赁和商务服务以及与第三产业密切相关行业的财政税收增长较快。2015年,全市第三产业税收15.44亿元,比上年增长19.3%,占税收总量的52%,比上年提高5.7个百分点。其中,金融业税收3.48亿元,占第三产业税收总量的22.5%,增长41.5%;与房地产业相关税收5.91亿元,占第三产业税收总量的38.3%,增长21.1%。二是吸纳就业的作用不断提升,稳定和扩大社会就业。2015年,全社会服务业吸纳从业人员合计27万人,占全部从业人员的比重达到36.6%,比上年提高1.2个百分点。全年全社会从业人员一产业减少0.25万人,二产业减少0.13万人,服务业增加0.55万人。在经济增速放缓,就业形势严峻的背景下,服务业从业人数稳步增加,使得全市就业保持稳定增长,经济继续运行在合理区间。

## 二、全市服务业发展面临的机遇和挑战 机遇:

**(一)政策利好释放改革红利。**党的十八大以来,中央把发展服务业作为稳增长、调结构、扩内需的重大举措和推动大众创业、万众创新的主战场,频频推出新政新策,服务业发展面临着前所未有的机遇。就我市而言,市委“坚定贯彻‘五大发展理念’,围绕‘四二’部署,实施‘六六’战略,加快建设幸福美好金张掖”的总体工作思路,更是把转型、创新、搞活及繁荣第三产业作为发力重点,特别是市政府围绕支持“双创”推出的“黄金19条”,必将极大地激发服务业领域创业创新的活力,推动服务业跨越式发展。与此同时,我市先后获批的全国小微企业创新创业基地城市示范、国家级经济技术开发区、国家现代农业示范区、国家农业科技园区、国家玉米制种基地等一系列平台性项目,都为服务业发展创造了非常有利的条件。

**(二)消费结构升级增加服务内需。**“十二五”期间,全市城乡居民人均可支配收入年均增

长12.6%和14.2%，城乡居民恩格尔系数由“十一五”末的%和%下降为%和%，城乡居民基本保险覆盖率59.4%提到94%，年均提高6.9个百分点。随着城乡居民收入水平的不断提高和社会保障制度的不断完善，居民消费从过去的“物质消费为主”逐步转变为“物质、服务消费”两者并重的格局。“十三五”时期，将更加注重升级居民消费结构，重点关注居民服务消费、信息消费、绿色消费、时尚消费、品质消费和农村消费六大方向，释放利好推动居民教育、医疗、文化等生活性服务业发展，通过发挥新消费的引领作用，培育形成新供给的力量，基本形成消费拉动经济增长的新格局。

**(三)“互联网+”成为服务业发展新亮点。**近年来，随着大数据、云计算、物联网的不断应用，移动互联网、创意设计服务等新业态发展迅速，“互联网+”深刻变革消费模式。截止目前，全市依法登记注册的电商企业有100多家，已建成并运营的电商平台有20多家，通过外地第三方电商平台开展电子商务经营活动的企业及个体网商800多家。2015年全市电子商务交易额达14.26亿元，同比增长19%。全市电子商务发展长效机制已初见雏形，高台、民乐县被省商务厅和阿里巴巴集团确定为电子商务千县万村试点县，临泽、山丹县被省上确定为全省电子商务示范县，张掖电子商务创业园被确定为全省电子商务示范基地，同时，电子商务精准扶贫也在稳步开展，已建成县级电商运营服务中心5个，乡级电商服务站15个，贫困村电商服务店35个。互联网与服务领域各将深度融合，催生出网络购物、网络游戏等大批新兴行业和新型业态，滴滴打车、美团订餐、网上修车洗车、众创空间等新型服务业在我市蓬勃兴起，将成为了服务业发展的亮点和新动力。

#### **挑战：**

**(一)发展差距不容忽视。**与全国、全省相

比，我市服务业基础相对薄弱、总量规模较小，对张掖经济发展的拉动作用尚未得到充分发挥。2015年，张掖服务业增加值占GDP比重为45.2%，比全省、全国平均水平低4个和5.3个百分点。服务业增加值总量、增速、占比分别位居全省第7位、第9位和第8位，在全省位次居中靠后，特别是服务业占比，比全省前三位的甘南、临夏、兰州市分别低17.1、16.5和14.8个百分点，比与张掖相邻的酒泉低3.3个百分点。

**(二)生产性服务层次水平相对较低。**目前，全市生产性服务业企业产业雷同、竞争力弱，同质化发展的现象还比较突出，发展层次相对较低。新兴业态布局分散，规模效应尚不明显，缺少骨干企业和知名品牌，产业带动能力还需持续提高。在研发创新方面，电子商务、创新型孵化器、互联网资讯等领域较为滞后。具有高知识含量和高附加值的金融业、信息传输、科学研究和技术服务业等高新服务业占比较低，文化创意、动漫产业、服务外包等新兴服务业尚处于起步阶段。生产性、流通性服务业发展水平偏低，产业创新能力和核心竞争力不强。

**(三)生活性服务业结构不优。**与群众日益增长的多元化消费需求相比，全市生活性服务业仍存在总量较低、能级不高、结构不优的问题。批发零售、住宿餐饮等传统生活性服务业发展较快、占比较高，而家庭服务、养老服务、健康服务等标准化、连锁化现代产业业态发展相对滞后。缺少具有引领辐射效应的高端消费资源，特别是旅游业基础设施服务更不上发展需求，辐射带动作用不强。现有企业经营分散粗放，市场竞争力弱，行业整体品质有待提高。

**(四)发展制约瓶颈凸显。**受全市工业生产转型升级缓慢，城镇化进程发展缓慢，服务业发展需求不足、集聚不足，服务业人力资源供应和创新能力不足及市场机制尚不健全等制约因素影响，服务业发展瓶颈凸显，服务业的投入力度

和优惠政策还有待加强。

### 三、加快服务业发展的对策建议

展望“十三五”，经济新常态下，推进由工业主导向服务业主导的转变，服务业将继续为稳增长、调结构、促改革、惠民生夯实基础，成为全市经济转型升级的主阵地、结构优化的主力军、创新创业的主战场。今后，要认真贯彻落实国家“十三五”服务业规划，加快发展全市现代物流、旅游等主导产业，壮大提升金融、文化创意等高端产业，积极培育会展、节能环保等新兴产业，促进全市服务业全面提速跨越发展。

**(一)创新发展理念，优化发展环境。**要牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的五大发展理念，创新发展理念，汇集发展合力。立足张掖市情和比较优势，落实好国家和省上促进服务业发展的各项政策，切实加大对服务业的投入，引导社会资金特别是金融机构把更多的资金投向服务业行业。通过加强和完善财政、融资、土地、人才、奖励等政策，营造出有利于服务业发展的良好氛围，全面提升服务业发展动力。

**(二)抢抓“丝绸之路经济带”战略的重大机遇，大力发展现代物流业。**依托张掖国际物流园区，引进大型物流企业，建设公路物流集聚区；依托各工业园区，建设以服务园区企业为主的工业物流园区；不断完善新张掖国际商贸城、绿洲现代物流园区、玉米种子产业园等商贸物流基地的基础设施，提升辐射带动功能，建成河西走廊区域性的商贸物流集散中心。依托现有骨干物流企业或引入第三方大型物流企业，加快现代物流信息网络平台建设，为政府机构、社会组织、企业和个人提供便捷完善的信息服务。

**(三)依托资源优势，大力发展“农”字号生产性服务业。**加快出台全市“十三五”服务业发展实施意见，明确生产性服务业发展的方向和重点领域。依托全市农业以及农产品加工这一主导和优势产业，充分利用全国小微企业创业

创新基地城市示范平台，重点围绕农业生产和农产品加工销售，大力发展“农”字号生产性服务业。从产品销售、流通运输、产品包装、检测认证、金融支持等方面大力发展针对农业生产的服务业。从技术研发、品牌策划、市场营销等方面大力发展针对农产品加工生产的服务业。

**(四)以申报建设“全省旅游文化体育医养融合发展示范区”为契机，大力发展富有地方特色的生活性服务业。**紧紧抓住旅游休闲、文化娱乐、健身运动、医疗养老四大产业消费升级趋势，积极引入大牌网络媒体、知名文化企业、品牌赛事运营商、社会化养老机构四类企业群体，依托全市丰富的旅游文化资源优势，全力推动旅游文化体育医养四大服务业融合发展。大力发展休闲度假、文化体验、户外运动、汽车自驾、健康养生等新型业态和具有张掖特色的生活性服务业。

**(五)加强人才培养力度和适度引进“高新尖”端人才，推动服务业创新发展。**服务业发展的核心竞争力在于服务理念新、商业模式新、服务手段新和服务产品新，而这一切都归结为创新，而创新的关键在于人才。因此，要解放思想，深化改革开放意识，科学合理建设人才库，建立人才引进、开发和共享的绿色通道，继续积极吸引和聘用服务业人才，探索建立由企业、高校和政府共同投入的新型服务业人才培训基地，针对不同类型服务业从业人员的特点，开展多层次、多形式、多渠道的职业技能培训，提高整个行业人才队伍的专业技术水平和整体能力素质。同时，制订和实施新的人才政策，保护使用好现有服务业人力资源，允许服务技术入股，改革服务领域的收入分配制度，吸引国内外更多的服务业人才来张掖投资创业。

(撰稿：张掖市统计局 曹冬梅)

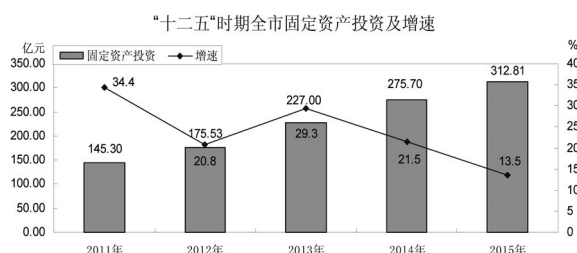
# “十二五”张掖市固定资产投资发展情况分析

“十二五”时期是张掖经济快速发展的五年,也是固定资产投资实现新跨越的五年。全市上下按照市委市政府的部署,牢牢把握稳中求进工作总基调,紧抓国家西部大开发、“一带一路”发展战略、推动新型城镇化建设等重大政策机遇,加大组织推动,深挖创新潜力。在进一步扩大投资规模的同时,不断优化投资结构,主动适应新常态的发展要求,全市固定资产投资保持快速增长,有力地带动了全市经济的持续稳定发展,为“十三五”时期全市经济发展奠定了扎实的基础。

## 一、“十二五”时期固定资产投资发展成就

**(一)投资规模实现跨越式发展,拉动经济持续增长。**“十二五”以来,张掖市充分发挥投资对经济的拉动作用,坚持把投资作为“稳增长”的重要支撑,固定资产投资快速增长,规模迅速扩大。“十二五”时期,固定资产投资总额连续跨越了200亿元、300亿元两大台阶,2015年,固定资产投资达到312.81亿元。“十二五”期间累计完成投资1136.33亿元,突破千亿元大关,是“十一五”期间437.48亿元的2.6倍,年均增长19.9%。其中,2011年完成145.3亿元,同比增长34.4%;2012年完成175.53亿元,同比增长20.8%;2013年完成227亿元,同比增长29.3%;2014年完成275.69亿元,同比增长21.5%;2015年完成312.81亿元,同比增长13.5%。在投资的有力拉动下,全市综合经济实力明显增强,GDP由2011年的256.84亿元增长到2015年的373.53亿元,强劲的投资有效地夯实了我市经济发展的基础,拉动

经济增长的作用进一步增强。



## (二)投资结构不断改善,产业结构更加优化。

“十二五”时期,全市按照巩固加强第一产业、优化提升第二产业、大力发展第三产业的思路,全面推进三次产业结构调整。全市三次产业投资比重由2011年的8.4:41.9:49.7调整为2015年的10.8:41.2:48,一产业投资占比提高2.4个百分点,二、三产业分别下降0.7和1.7个百分点,投资“三二一”的产业结构发展格局进一步巩固。

“十二五”时期,全市第一产业累计完成投资90.8亿元,年均增长27.4%;第二产业累计完成投资486.13亿元,年均增长17.8%;第三产业累计完成投资559.4亿元,年均增长20.3%。

## 张掖市“十二五”时期三次产业投资完成情况

单位:亿元、%

指标	2011年		2012年		2013年		2014年		2015年	
	总量	增速	总量	增速	总量	增速	总量	增速	总量	增速
一产业	12.25	105.7	7.05	-42.4	11.69	65.8	26.14	123.6	33.66	28.8
二产业	60.92	9.9	84.71	39.1	98.14	15.9	113.52	15.7	128.83	13.5
三产业	72.13	54.5	83.77	16.1	117.16	39.9	136.03	16.1	150.31	10.5

## (三)工业投资快速增长,成为经济发展的

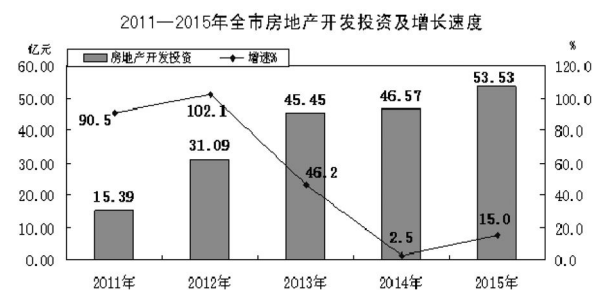
**强劲助推器。**“十二五”以来,全市着力改善工业发展的基础条件,张掖工业园区晋升为国家级

经济技术开发区,民乐生态工业园区基础设施水平明显提升,2+4园区体系基本形成,园区对工业的综合承载能力显著增强。2015年,全市工业投资首次突破100亿元,达到111.64亿元,比2011年增长1.7倍。“十二五”时期累计完成工业固定资产投资408.5亿元,是“十一五”时期累计完成投资的2.8倍,年均增长23%。工业投资占固定资产投资的比重由2011年的28.1%提高到2015年的35.7%。“两新一特”产业体系初步建立,形成10万千瓦风电、80万千瓦光电、100万千瓦水电装机容量和60万吨钨选、80万吨锰铁、60万吨铜选、500万吨煤炭、300万吨农产品加工生产能力。工业投资在规模、结构、效益等方面不断迈上新的台阶,对经济的支撑作用显著增强。

**(四)基础设施建设成就明显,城乡面貌发生深刻变化。**“十二五”以来,张掖市坚持把夯基础、促发展、树形象作为城乡建设的重要目标,全力加快城乡一体化进程。两个1+5城市框架体系基本形成,城市建成区面积达到95.9平方公里,较“十一五”末翻了近一番,城镇化率达到42.19%,较“十一五”末提高7.4个百分点。滨河新区及五县新城区建设高起点、高标准推进,旅游城市功能定位更加清晰。改扩建城区道路155.7公里,新建改建城区管网659公里滨河新区三水厂等9个水源工程和五县城生活污水处理厂建成投用,城区集中供热、供水供气、污水处理、垃圾收集实现全覆盖。加强历史文化名城保护,山西会馆、钟鼓楼、福音堂医院旧址等38项重点文物修缮工程全面完成。推广“四化”新农村建设模式,建成示范村146个、“美丽乡村”38个。大中型灌区节水改造、病险水库除险加固、河道治理、农村饮水安全等一批重点水利工程完成投资45亿元。整理高标准农田39万亩。新建改建国、省道及农村公路4468公里,公路通车总里程达到12488公里,建制村通畅率和班车通达率达91%和99%。兰新高铁建成通车,民航机

场吞吐量累计达到20.7万人次。4G网络覆盖全部乡镇,光纤通村率达95%,信息基础设施建设水平跃居全国前列。“十二五”时期,全市基础设施建设累计完成投资248.3亿元,年均增长31.2%。2015年,基础设施建设完成投资79.33亿元,同比增长41.9%,是2011年的4.7倍。

**(五)房地产开发规模不断扩大,人居条件明显改善。**“十二五”以来,房地产开发投资已成为支撑张掖市投资快速增长的重要支柱,为全市城市建设、经济发展和老百姓安居乐业、构建和谐社会做出了重大贡献。房地产开发投资规模不断扩大,房地产投资从2011年的15.39亿元提高到2015年的53.53亿元,是2011年的3.5倍。“十二五”期间,全市累计完成房地产投资192.03亿元,是“十一五”期间26.07亿元的7.3倍,年均增长46%。随着全市房地产业的快速发展,以及近几年保障性安居工程的建设、城市棚户区的改造、农村新型社区的建设等,众多功能齐备、配套完善、环境幽雅的住宅小区相继建成,城乡居民的居住环境得到了明显改善。



## 二、“十二五”时期固定资产投资存在的问题

**(一) 重大项目储备不足,支撑作用下降。**“十二五”时期,全市亿元以上在建项目累计完成投资431.36亿元,占全部累计完成投资额的比重为38%。其中,2011—2015年亿元以上在建项目占当年全部投资的比重分别为23.1%、43%、44.1%、39.5%和36.3%，“十二五”后三年亿元以上在建项目完成投资所占当年全部投资的

比重呈逐年下降的趋势。“十二五”期间,新开工亿元项目个数逐年减少,从2012年的48个减少到2015年的32个。从全市施工项目情况来看,主要是小项目在拉动全市经济的发展,支持张掖跨越式发展的大项目投资的少、落户的少、带动经济高速增长的更少。

**(二)房地产投资增速回落明显,销售乏力。**房地产开发投资是固定资产投资的重要组成部分。“十二五”时期,房地产投资总量在持续扩大,但增速总体上呈现大幅回落的态势,房地产投资增速从2011年的增长90.5%回落到2015年的增长15%,下降75.5个百分点,其中2014年仅增长2.5%。从商品房销售情况来看,“十二五”时期全市商品房销售面积增速也出现大幅回落的态势,从2011年的增长45.2%回落到2015年的下降16.2%,回落61.4个百分点。这些指标的大幅下降预示着未来房地产开发投资保持平稳增长将面临更大的压力。

**(三)投资资金来源渠道单一,融资环境趋紧。**“十二五”时期,张掖市固定资产投资到位资金中,国家预算内资金累计到位71.22亿元,占全部资金来源的6.2%;国内贷款累计到位135.04亿元,占全部资金来源的11.6%;自筹及其他资金累计到位956.63亿元,占全部资金来源的82.2%。2015年与2011年相比,国家预算资金、国内贷款所占比例都有所下降,分别下降8.8和2.5个百分点,自筹及其他资金占比提高11.9个百分点。全市投资资金来源比较单一,超过80%来自企业自筹,受日益严峻的经济形势影响,融资难的问题将在一定程度上限制企业进一步投资,影响投资的增长后劲。

**(四)投资效益整体不高,投资质量有待提升。**“十二五”时期,张掖市投资率呈逐年攀升态势,2011年全市投资率仅为56.6%,2012年为60.1%,2013年为65.4%,2014年为76.2%,到2015年攀升至83.7%,按照这个趋势下去,投资总量在

近几年可能超过地区生产总值。在投资率逐年攀升的同时,投资效益却不断萎缩。投资效益系数又称投资效果系数(又或者称投资GDP系数),是指报告期新增国内生产总值与同时期固定资产投资额的比率,从某种程度上讲,是反映固定资产投资效益最全面、综合性最强的指标,投资效果系数一般是越大越好。“十二五”时期,张掖市投资效益系数呈现逐年回落的态势,从2011年的0.3回落到2015年的0.04。2011年-2015年全市投资效果系数平均为0.17,即每一亿元固定资产投资平均可增加1700万元的GDP。总体来看,当前张掖市固定资产投资宏观效果在下降,在投资规模增大的同时,无效投资增多,固定资产投资效率偏低,反映了投资增长重速度轻效益、重数量轻质量、高投入低效益的问题较为突出。当投资达到一定规模时,对GDP增长的边际效益也会下降,过高的投资就会产生浪费,因此适度有效的投资十分关键。

### 三、促进固定资产投资增长的对策建议

回顾“十二五”,张掖市固定资产投资建设取得了一定成就,但转型跨越发展的任务还十分艰巨,投资发展的质量和效益有待进一步提升。“十三五”时期,要实现经济转型发展、跨越发展、可持续发展,投资作为拉动经济增长的重要力量、推动结构调整的主要手段和增强发展基础的主要动力之一,必须审时度势,抢抓机遇,充分发挥投资的先导和促进作用,加大投资力度,优化投资结构,改善投资环境,拓宽融资渠道,提高投资效益,提升投资水平,进一步促成和推动经济转型和跨越发展。

**一是加大重点项目建设力度,增强投资增长后劲。**重点项目建设是否顺利,直接关系到固定资产投资的增长,因此要抓好重点项目建设。一是要加大重点建设项目审批立项、督查、协调、服务工作力度,切实解决资金、用地、环境等方面的困难和问题。二是要统筹推进一批重大



项目新开工，形成每年都有一批重大项目批次建设持续发展的良好局面。三是要坚持领导挂钩联系推进重点项目制度，及时跟踪和积极推进重点工程的进度，争取早日投产发挥效益。四是要建立金融支持及政府财政支持相结合的扶持机制，确保各大项目的投资资金按计划如期到位。

**二是保持投资规模的适度增长，提高投资效益。**“十二五”时期，张掖市固定资产投资规模逐年递增，2015年已突破三百亿元，在全国经济增长逐渐步入温和增长的“新常态”的大趋势下，张掖市固定资产投资也将逐渐步入温和增长的“新常态”，因此，全市在制定固定资产投资增长目标时应客观看待经济发展趋势，科学制定增长目标。要以适度投资规模为基础，转变投资观念为先导，科技创新为动力，加大投资结构调整力度，在强化投资薄弱环节上下功夫，努力促进三次产业、支柱产业及区域之间投资的协调发展，实现产业结构与资源供给结构、技术结构、需求结构相适应，把投资效益管理贯穿于投资全过程的各个阶段和各个环节。

**三是整合现有资源，促进房地产业稳定健康发展。**引导作为房地产市场经营主体的开发企业，进一步研究宏观形势，根据宏观调控政策和市场需求的变化，及时调整企业发展战略和市场营销策略，转变企业发展方式，适当控制发

展速度和规模，消化待售库存，防止盲目扩张。在全国楼市低迷的大背景下，张掖市房地产业的发展应重点注意调整产品结构，提高中小户型的比重，加强医疗等配套设施的建设，实现全市房地产业的良性发展，防止大起大落。

**四是高度关注新项目开工入库工作，为投资稳增长打基础。**“十三五”开局之年，固定资产投资统计方法制度改革全面实施，将计划总投资5000万元及以上项目纳入全国一套表联网直报平台，项目的入库也由原来的项目入库变为法人单位和项目双入库，要求在建项目必须提供法人单位相关材料、项目审批备案手续、施工合同、施工照片等。项目申报资料整理的难度及工作量加大，这就要求地方政府，必须整合项目主管部门信息，明确在建项目法人单位及手续情况，并及时提供给统计部门。各级相关部门应充分认识在建项目入库对促进全市固定资产投资增长的重要性和紧迫性，进一步加强协同联动和对接，加大对项目的督导和帮扶力度，努力确保每一个新开工固定资产投资项目，第一时间入库统计。统计部门也应加大基层统计力量，根据项目在地原则，及时搜集整理项目信息，及时申报纳入统计。

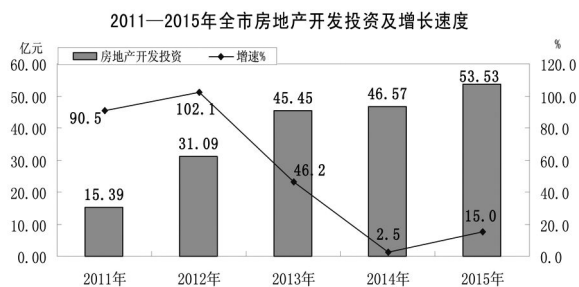
(撰稿：张掖市统计局 张春梅)

# “十二五”张掖市房地产业发展综述

“十二五”以来,随着张掖经济持续平稳发展,城市化进程不断加快,给房地产业提供了广阔的发展空间,全市房地产投资快速增长,投资规模不断扩大,对全市经济发展起到了重要的支撑作用。但随着住房刚性需求得到有效释放,房地产总体供需关系趋于改善,市场泡沫被逐渐挤出,房地产投资增速逐步放缓回落,更加趋于理性,呈现平稳趋缓发展态势。

## 一、“十二五”房地产业发展状况

(一)房地产开发投资规模不断扩大。从总量看,房地产开发投资规模不断扩大,占固定资产投资的比重提高,在拉动投资方面发挥了重要作用。全市房地产开发投资从2010年的8.07亿元增加到2015年的53.53亿元,总量增加45.46亿元,增长5.6倍。房地产开发投资占固定资产投资的比重2011年占10.6%,2012年占17.7%,2013年占20%,2014年占16.9%,2015年占17.1%。从增长速度看,房地产开发投资在2011年-2013年高速增长后,从2014年开始逐步放缓,增速回归理性。5年间,房地产开发投资分别增长90.5%、102.1%、46.2%、2.5%和15%,年均增长46%。



(二)房地产开发投资结构进一步优化。“十二五”以来,全市房地产开发投资中,住宅类投资占据主体地位,其比重保持在70%以上。2015年末,全市住宅开发投资40.63亿元,是2010年末的4.4倍,年均增长40.3%,占房地产开发投资的比重达到75.9%。与此同时,商业、办公等房地产的开发建设逐渐加快,办公楼、商业营业用房和其他非住宅类投资比重虽然较小,但总体呈现上升趋势。办公楼投资从2010年的0.11亿元增加到2015年的0.53亿元,商业用房投资从2010年的0.31亿元增加到2015年的9.29亿元。

(三)商品房施工面积持续增加。伴随着全市房地产开发投资规模的快速增长,商品房施工面积、竣工面积逐步扩大,全市住房供应充足,极大地改善了居民的居住条件。张掖市企业一套表联网直报平台监测数据显示,2015年,全市房屋施工面积566.28万平方米,是2010年的4.4倍,年均增长40.2%。其中住宅房屋施工面积415.34万平方米,是2010年的4.3倍,年均增长33.6%。2015年,房屋竣工面积114.16万平方米,是2010年的3.8倍,年均增长30.4%。其中住宅房屋竣工面积87.19万平方米,是2010年的3.2倍,年均增长26.2%。从商品房施工面积占比情况看,2011—2015年,住宅施工面积占全部商品房施工面积的比重分别为88.7%、87.7%、82.9%、72.8%和73.3%,呈逐年下降趋势,五年间,下降了15.4个百分点。

(四)商品房销售规模不断扩大。从商品房销售面积增长情况看,2015年末,全市商品房销

售面积达到98.04万平方米，比2010年增长1.2倍，年均增长17%。分年度看，2011年增长45.2%，2012年增长17.6%，2013年增长23.3%，2014年增长24.1%，2015年下降16.2%。从商品房销售额增长趋势看，2011年增长59.6%，2012年增长9.4%，2013年增长33.6%，2014年增长22.3%，2015年下降6.5%。随着房地产市场需求逐步饱和，商品房销售量和价格均呈现放缓回落趋势。

## 二、房地产业发展中需关注的问题

**(一)商品房去库存化压力较大。**“十二五”初期，房地产快速发展和房价大幅上涨，推动房地产投资规模化增长，导致市场饱和、房屋销售量价同跌，房屋滞销，销售额下降，商品房供给出现阶段性供给过剩。据市住建局商品库存调查统计数据显示，2015年张掖市销售商品住宅面积118万平方米，竣工待售商品住宅面积194万平方米，存销比超过12:1，远远超出供需的合理区间，成为全市经济低迷的重要表现。产能不减、价格疲软，房地产的大量库存如果不尽快消化，可能会引发经营风险和市场风险。

**(二)市场有效需求不足。**2013-2014年全市大规模建设农村小康住宅楼，对城市房地产市场带来较大冲击。同时受投资性炒房、城镇化进程缓慢、劳务大量输出致使人口流失、购房人持币观望等诸多因素影响，导致张掖房地产市场疲软。从土地市场看，“十二五”期间，张掖土地市场由原来的较快增长逐渐回落，出现冷清景象。2011年，全市房地产开发企业土地购置面积19.94万平方米，2013年增至73.22万平方米，2015年下降至17.07万平方米，同时土地成交价款同比也呈现下降趋势。作为房地产市场的先行指标，土地市场的成交情况不理想，对房地产市场运行及开发投资增长带来了较大的下行压力。

**(三)房地产开发企业融资依然困难。**从“十

二五”以来，房地产开发投资到位资金情况看，商品房销售定金及预收款和个人按揭贷款两部分在全部到位资金的占比偏小。2011-2015年，占比分别为14.75%、13.56%、27.31%、26.67%和24.3%。目前，各大银行已缩减向库存较大的房地产开发企业发放贷款。房地产开发企业只有通过民间借贷和抵顶商品房给施工企业的方式缓解融资压力。房屋销售情况低迷及房地产企业借贷压力致使房地产企业经营困难，企业还贷能力明显下降，行业金融风险明显增加。

**(四)房地产开发企业的整体实力较弱。**随着房地产市场的逐步发展完善，房地产业已进入品牌竞争的时代，具有品牌优势、经验丰富的房地产企业，才能在市场的激烈竞争中赢得更大的发展空间。近年来，张掖房地产业规模不断扩大，但与外地房企相比，本地房地产开发企业等级资质偏低，整体实力较弱。2015年末，张掖有资质等级的房地产企业只有83户，尚没有资质等级一级的企业，资质等级二级的企业仅为6户，其余77户资质等级均在三级或三级以下。房地产开发行业准入标准不高，项目型房地产公司较多，有些企业无房地产开发经验，也无固定人员队伍，这类项目型企业不规范、实力差，缺乏对房地产市场的长远发展规划，难以提高房地产整体规划建设水平，甚至直接影响房地产市场秩序，不利于促进房地产市场健康发展。

**(五)区域性供需矛盾仍然突出。**近几年，通过调整教育布局、完善基础设施建设、合理布局商业网点等措施，全市公共资源布局得到有效改善，但优质的教育、医疗、文化、体育等公共资源仍然集中在老城区的核心区域，这使得老城区的房地产热度不减，房价居高不下，明显超过一般市民的承受能力。而新区由于各项设施及公共资源尚未完善而致使大部分买房人心有顾虑，这就导致了，一边是有房卖，但没人愿意买，另一边是很多人愿意买，但房源短缺或买不起。

### 三、张掖房地产业趋势展望

从发展机遇看，新型城镇化将给房地产业发展带来新的机遇。当前张掖城镇化正在进入快速发展时期，随着城市规模扩张、城市化进程加快、城市人口增加，大量的农业人口和资金、土地将会转入城镇化通道，将是未来房地产业持续发展的向好因素。2015年张掖常住人口121.98万人，城镇人口51.46万人，城镇化率42.19%。根据全面建设小康社会目标，到2020年，城镇化率将达到60%左右。依据未来人口自然增长率和全面小康建设城镇化目标测算，到2020年张掖城镇人口将达到70万人左右，意味着在未来五年将还有20多万人从农村迁移到城市，农村剩余劳动力购房需求将极大释放，再加上城市原有居民住房条件的改善，未来房地产市场发展空间很大。

从政策机遇看，契税营业税新政后成交回升，房价上涨预期增强。2016年2月19日，财政部、国家税务总局、住建部就调整房地产交易环节契税、营业税优惠政策发布通知，自2月22日起，下调房地产交易环节契税、营业税。此次契税调整政策更多体现的是预期上的转变，契税一般是要等两三年后房子交付后才缴纳，客户短期内体会不到，相对来说，之前首付下调、利率下降等对客户的影响更为直接。缴纳契税全部按照新标准执行，再加上2月初首付利率调整等政策叠加影响，购房意愿将有所增加，房价上涨预期增强。

从张掖发展实际看，影响房地产业发展的主要因素有宏观经济环境、房地产调控政策、地区房地产业发展进程、市场心理预期、市场供求关系和地方政府行为等。这些因素交织在一起，决定楼市发展走向和价格态势。当前，张掖房地产市场发展的基本面较好，房地产投资和商品房销售增速放缓，是顺应经济新常态发展和市场化调整的必然结果。预期未来，在城镇化

进程加快、刚性需求和改善性住房需求等各种因素作用下，推动张掖房价长期上涨的基本面不会改变，房地产成交量将会稳中有升，总趋势仍然以上涨为主，但涨幅趋缓，从长期来看，决定房地产市场的基本面因素变动较小，房价温和上涨的势头依然不会变。

### 四、促进房地产市场持续发展的意见建议

**(一)强化供给侧调节，去库存、增加有效供给。**当前全市商品房供应充足，供大于求的现象明显，因此去库存成为关注的焦点。一方面，政府要采取有效措施化解库存压力，采取回购存量商品房转为保障房，实施棚户区改造货币化补偿安置等方式消化库存，支持房地产企业将持有的存量房源作为租赁房，发展房产租赁市场，适当降低商品住房价格和房租，以需求和供给双向发力解决库存过高问题；另一方面引导市场自我调整，增加有效供给，减少不符合市场需求的供给，积极引导房地产企业转向与城镇化、结构调整、新动力转换相适应的产业园区地产、众创空间、旅游地产、养老服务等非住宅地产的方向并进开发，培育行业新的增长点，扩大有效消费，缓解市场供需矛盾，减少房地产企业的经营风险。

**(二)调整商品房供应结构，激活房地产市场。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，根据市场和城镇化进程的需求，合理分配土地出让和项目审批工作，兼顾低收入人群保障性住房和中高收入消费性住房需要，保障不同阶层消费者住房需求。继续加快保障性安居工程建设，引导社会资金参与，推进续建项目建设，加大督查力度，保证土地、资金等要素供给。放宽公积金贷款政策，简化公积金贷款流程，充分发挥住房公积金制度对解决和改善居民购房的资金支持作用。

**(三)加快推进城镇化步伐，促进房地产市场均衡发展。**积极稳妥推进城镇化，着力提高城

镇化质量,提高土地节约集约利用水平,有序推进农业转移人口市民化,扩大城镇规模,带动购房需求。加快落实户籍制度改革政策,促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户,形成在就业地买房或长期租房的预期和需求。通过政策引导和资金补助,吸引农村居民进城购房置业。加快城市基础配套设施建设步伐,完善电、暖、气、污水排放、交通、教育、医疗卫生、文化体育、商业服务等公共服务设施,积极创造宜居环境。

**(四)加强市场监管,防范市场风险和社会风险。**从控制开发用地入手,防止房地产开发大起大落。控制和管理好房地产开发用地就是牵住了房地产业的“牛鼻子”,土地的供应量将决

定房地产市场的平衡。针对目前房地产业库存增加的现状,地方政府要强化职责,加强对土地市场的管理,抑制过分投机行为,严厉打击囤地、延迟开发等行为,最大限度地稳定地价、房价。健全房地产开发项目建设和市场变化动态监管机制,加强房地产项目建设资金的监测、监管力度,防止房地产开发企业因资金链断裂、抽逃资金、形成烂尾等情况的出现。积极推进房地产企业诚信体系建设,加强房地产企业信用管理,规范房地产开发经营行为,避免个别开发企业不规范行为引发行业整体诚信度下降和相关社会风险的发生。

(撰稿:张掖市统计局 武强珍 赵亚丽)

# “十二五”张掖市财源建设分析

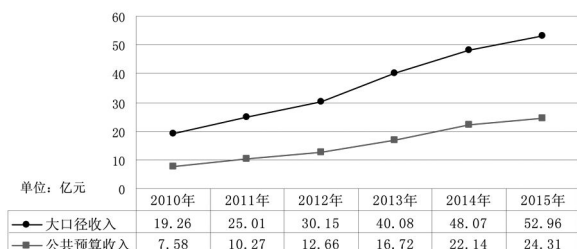
“十二五”时期,张掖市坚持把发展生态经济作为转变发展方式的基本途径、把建设生态经济功能区作为经济结构战略性调整的主攻方向,紧紧围绕“四二”部署、实施“六六”战略,积极适应经济发展新常态,有效应对各种风险和挑战,经济转型跨越发展取得实效,全面建成小康社会进程加快推进,财政实力不断提升。

## 一、成绩与成效

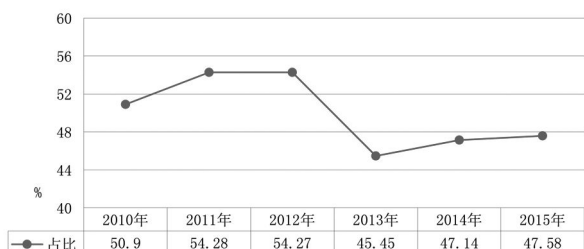
“十二五”时期,张掖市经济发展质量明显提高,财政稳步增收,民生保障有力。经济总量在全省的位次由第8位上升到第7位,5年间,年均增长10.5%,高于全国、全省平均水平。率先实现全面小康的优势明显,2014年全面建成小康社会实现程度达到76.7%,比2010年提高11.6个百分点,居全省第5位。一般公共预算收入年均增长26.1%,大口径财政收入年均增长22.4%,占GDP的比重分别由3.6%和9.1%提高到6.4%和14.2%。大口径财政收入总量在全省的位次由10位上升到5位,增长速度由7位上升到4位。财政支出143.61亿元,年均增长16.9%。城乡居民收入达到19673元和10823元,5年间,年均增长12%和13.7%。

(一) 以生态经济建设为核心带动税源增收。近年来,张掖市紧紧围绕生态经济建设,以“金张掖”重新崛起“一带一路”为目标,抢抓丝绸之路经济带和华夏文明传承创新区建设战略机遇,着力推进沿黑河两岸特色生态城市的培育,加快生态工业发展,加大文化旅游业投入,推动产业发展与文化旅游深度融合,整体经济稳步增长带动税收稳步增长。5年间,税收收入年均增长16%,增值税、营业税、企业所得税三大主体税种占税收总量的73.34%。围绕文化旅游生态城市的市政、交通和房地产等基础设施建设,建筑业、房地产开发等重点行业以及相关的金融支持和土地征用领域税收大幅增长。“十二五”时期,建筑业入库税收年均增长13.8%,占入库税收比重由18.4%上升为27.2%;金融业入库税收年均增长20.5%,占税收比重6%上升为11.8%;房地产业入库税收年均增长25.3%,占税收比重由8.3%上升为19.9%。建筑业、房地产业、金融业百元增加值分别达到22.27元、50.77元、25.01元,成为财政收入增长的主要动力,推动相关的税收与比重快速提高,营业税年均增长23.4%,占税收比重由22.8%上升为32.2%;城市维护建设税年均增长18.4%,土地增值税年均增长56.8%,耕地占用税年均增长1.4倍。

“十二五”张掖市财政收入情况趋势图

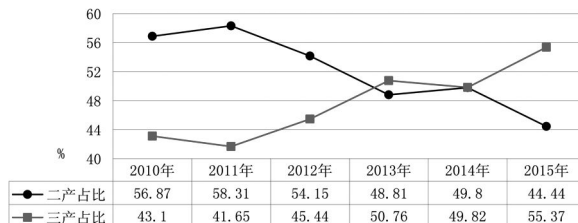


“十二五”张掖市重点行业纳税占财政收入比重趋势图



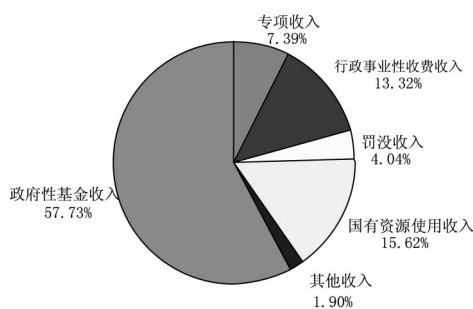
**(二)以文化旅游为引领增强经济造血功能。**文化旅游产业是一项关联度高、带动性强、增长速度快的先导产业,在国家实施扩大内需、促进经济结构调整、区域经济发展战略、加快农民脱贫致富等方面具有特殊重要的地位和作用。“十二五”以来,张掖市实施文化旅游产业发展战略,精心打造中国地貌景观大观园、暑天休闲度假城、丝绸之路古城邦、户外运动体验区、西路军魂传承地张掖旅游“五张名片”,重点支持旅游发展“四大行动”、国家公共文化服务体系示范区、全国体育产业联系点、全省体育与文化旅游融合发展示范区建设,大幅提升了文化旅游产业的整体实力和竞争力,实现了文化旅游产业突破发展,促进了区域经济社会协调发展。5年间,旅游接待人数连续跨越了300万、500万、700万、1000万和1500万人次五大台阶,这个核心指标连续5年保持了40%左右的增幅,旅游综合收入占GDP的比重从4.3%提高到20.3%。旅游业的产业优势日益显现,成为拉动消费、扩大内需最活跃的因素和最有力的支撑,对第三产业的引领带动作用不断增强。第三产业增加值占全市经济的比重由35.2%提高为45.2%,提高10个百分点。二、三产业税收贡献比为45:55,二产税收占比逐年下降、三产税收占比逐年提升的趋势十分明显。

“十二五”张掖市二、三产业提供税收占比趋势图



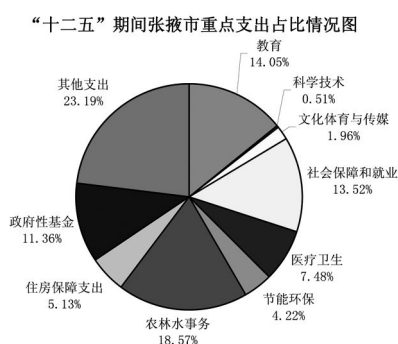
**(三)以新型城镇化建设加快生态文化城市进程。**新型城镇化建设突出“生态”和“文化”特色,确立了“1+5”生态城市的基本框架,将滨河新区与黑河湿地有机融合,把亲水绿色作为滨河新区建设的点睛之笔,生动诠释了张掖“湿地之城、戈壁水乡”的生态景观特色。城市建成区面积达到95.9平方公里,较“十一五”末扩大近1倍,市区“1+5”生态城市框架基本形成,城镇化率由34.84%上升到42.19%,提高7.35个百分点。土地综合开发利用成果明显,非税收入大幅增加,非税收入由“十一五”末的5.39亿元上升为23.86亿元,年均增长34.7%。其中,国有资源有偿使用收入年均增长75.4%。政府性基金收入年均增长31.6%。非税收入占大口径财政收入的比重由28%上升为45%,提高17个百分点。

2015年张掖市非税收入结构情况图



**(四)以促发展惠民生为重点强化保障能力。**以“稳增长、促改革,调结构,惠民生”为目标,优先保障省、市政府确定的为民办实事资金需求,支持教育事业优先发展,支持社会保障体系建设和医疗卫生体系建设,支持精准脱贫,落实强农惠农政策,提高财政资金使用效益,全力

以赴保障各项重点支出需求。“十二五”时期,财政支出年均增长16.9%,一般公共预算支出年均增长16.9%。一般公共预算支出年年均增长16.6%,其中,教育、社会保障和就业、医疗卫生、农林水事务、住房保障等重点领域支出年均增长20.8%、14.4%、17.8%、19.3%和25.9%,涉及民生的支出达到104.5亿元,是“十一五”末的2.3倍,占公共财政支出的82.05%,惠民生成果显著。



## 二、问题及成因

**(一)实力规模偏小。**大口径财政收入居全省第10位,占生产总值比重为14.2%,比全国、全省低8.3个和6.2个百分点。人均财政收入4353元,比全国、全省少6748元和989元。一般公共预算收入占全省比重为3.2%,低于其他市州占全省平均比重2.1个百分点。可供地方财政安排使用的一般公共预算收入仅有24.14亿元,财政自给率仅为19.5%。自有财力的70%以上用于工资性支出和基本公用支出,属典型的“吃饭”财政。

**(二)收入结构失衡。**税收收入占财政收入的比重由“十一五”末的72%下降到55%,下降17个百分点。财政收入过于依赖非税收入,非税收入占大口径财政收入的45%,高于全省平均水平29.6个百分点。从税收收入来源看,建筑业、房地产业提供的税收占税收总量的47.2%,工业入库税收只占税收总量的20.5%,主导产业税收偏低。

**(三)“造血”功能乏力。**“十二五”末,税收收

入增长6.1%,比“十一五”末增速下滑14.6个百分点,其中,增值税下降11.4%,营业税增长3%,增幅分别下滑23.9和15.8个百分点。从一般公共预算收入构成来看,营业税占比22.65%,比全省低5.2个百分点;所得税占比6.39%,比全省低4.11个百分点,一般公共预算收入占大口径财政收入比重低于全省平均水平。

**(四)收支矛盾加剧。**随着宏观经济下行压力加大和供给侧改革不断深入,传统行业发展制约因素增多,对地方财力贡献大、可持续财源接续不足,非税收入逐年走低,财政收入阶段性高增长势头急转走低,增速明显下降。而各项政策性民生项目配套、重点基础设施建设配套以及财政供养人员刚性支出不断增加,各级政府债务还本付息的需求,财政收支矛盾加剧。

### 成因分析:

**(一)经济结构不优。**农业“一头沉”结构发生改变距今只有10年,虽然不断加大工业和服务业投入,工业经济在2004年—2011年保持了平均20%的高速增长,但企业普遍规模小、产业层次低和粗放式经营,工业经济税收贡献偏低。三次产业虽然已调整为“三二一”结构,但服务业产业链短、传统行业占比高、现代服务业发展慢,支持经济社会发展能力弱。

**(二)工业贡献偏低。**“十二五”时期,工业对GDP的贡献率由43.6%下降为20%。工业入库税收占入库税收总额的比重由35.6%下降为20.5%。其中,采矿业、制造业和电力、热力、燃气及水的生产和供应业入库税收占税收的比重分别由10.5%、10.0%和15.1%下降为4.1%、6.0%和10.4%。百元增加值提供税收仅为12.7元,比全省低16.9元,比2010年降低3.88元,工业“短腿”特征明显,拉动财政收入增长的能力弱。

**(三)骨干财源量少。**“十二五”末,纳税额50万元以上的企业1548户,共缴纳税金22.13亿元,占税收收入的69.9%,其中,纳税1000万以上的



企业仅有42户,纳税9.55亿元,而5-100万元以上企业1207户,纳税2.75亿元,占12.42%。企业户数与纳税额反差极大,规模以上重点企业数量较少、骨干支柱财源和主体财源严重不足。

**(四)新兴产业滞后。**一般公共预算收入占大口径财政收入的比重为45.9%,比全省平均水平低7.76个百分点,反映出张掖地方收入占比小。主要原因是新兴产业发展慢,矿产、电力等传统行业依然占税源结构的主体地位,其税收主要是中央分享比例高的增值税、消费税、企业所得税,加之建筑、房地产等行业的营业税省级又分成30%,而2015年建筑业、房地产业税收增速直线下降,是2012年以来最低值。

**(五)潜力发挥不足。**“十二五”末,实现旅游综合收入76亿元,年均增长52.7%,与旅游相关的批发交通运输业、零售业、住宿餐饮业提供税收4.27亿元,仅占税收收入的13.4%,下降5.9个百分点。旅游产业链条还没得到有效延伸,且享受国家税收优惠政策多,税收增量与旅游业的高速发展不协调,税收潜力有待深挖。

### 三、对策与建议

当前在全面贯彻落实“十三五”发展规划的开局之际,张掖市财源建设迎来了一个可以大有作为的重要战略机遇期。一是在决定转移支付规模的关键因素上力争获得国家更大的政策支持。根据党的十八届三中全会决定中“实行资源有偿使用制度和生态补偿制度”的规定,张掖已进入“国家生态补偿重点功能区”试点,只要我们继续加大生态建设,就能积极争取到有利于张掖的主体功能区和生态转移支付政策等政策。二是努力争取国家对张掖基础设施建设和城镇化建设的政策支持。以高速公路建设和高铁、航空建设项目的实施为主要载体,把交通、水利等基础设施建设放在张掖发展的优先战略位置,确保在“十三五”的前期取得突破性进展,为张掖经济社会可持续发展奠定良好基础。三

是抢抓政策机遇稳步提升地方财政聚财职能。抓住全面实施“营改增”、大规模结构性减税带来的政策机遇,在对企业“放水养鱼”的基础上培植和拓展税源,聚焦经济转型升级,充分调动广大企业积极性,因地制宜发展优势产业,改造提升传统动能,实现做大经济总量和提高质量效益并进,增强地方财政“造血”功能。前瞻性地把握住国家进一步理顺中央和地方收入划分的政策走向,超前做好有利于增加地方财政收入项目、企业等税源的培育,增强地方财政聚财功能。新的历史起点线上完成财源建设的新目标,我们必须着力解决好以下一些重点任务和问

**(一)依托重大项目,主抓重点财源。**依托项目拉动仍然是张掖今后增加财源的动力。围绕破解基础瓶颈、增加有效供给,推进重大项目建设,以项目建设带动财源发展。围绕基础设施建设、城镇化发展、现代农业发展、工业转型发展、旅游产业增效、生态建设引领等重点领域,积极争取各类政策的投入和重点项目投资,促进发展后劲得到加强。

**(二)扶持现代农业,稳固基础财源。**围绕农民增收、农业增效,加大提升现代农业重点环节和创新驱动的支持力度,提质增效,稳固财源基础。依托中央和省上加大“三农”支持的政策优势,进一步增加财政扶持力度。健全流通体系,延伸产业链条,打造特色品牌,力促现代农业发展迈上新台阶,为财源建设提供基础支撑。

**(三)做强工业实力,培育支柱财源。**围绕工业扩容增量、转型升级,推动实施工业强基工程,增强财源发展的内生动力。加强财政资金对工业经济的支持,以特色农产品加工为发展方向,以绿色食品加工业为主体,鼓励重点企业加大科技创新投入、延伸链条、快速发展,培育壮大特色工业集群和战略性新兴产业基地,推动工业经济实现新突破。

**(四)力促新兴业态,挖掘潜力财源。**围绕现有财源结构优化提升,加快以旅游业为主的第三产业发展,培育发展新动力。发挥财政资金的撬动作用,加快健全完善投融资平台,提高吸纳社会投资能力和水平,重点支持旅游、文化、体育等产业的深度融合,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,生活性服务业向精细化和高品质转变,深挖财源新潜力。

**(五)增强企业活力,培育后续财源。**围绕企

业做大做强、提效增税,扶持地方企业发展壮大,真正使本土企业成长为创造财源的主力军。完善激励机制,实施重点纳税企业培育工程,扶持有潜力的成长型企业向规上企业转变。全力推进国家小微企业创新创业基地城市示范工作的纵深发展,实现小微企业总量和税收贡献“两个快速增长”。

(撰稿:张掖市统计局 杜 燕)

# “十二五”张掖市消费结构转型升级的路径探索

消费结构升级是实现经济发展根本目的的基本途径,是产业结构升级的终极拉动力,是科技进步的强大推动力,是经济持续增长的内在原动力,对经济的发展起到了助推器的作用。“十二五”以来,张掖市经济保持稳定增长,综合实力显著增强,随着居民生活水平的提高,消费结构也在不断发生变化。

## 一、从宏观消费结构看张掖市消费转型升级的现实基础

### (一)从最终消费占GDP的比重看全市的消费规模

按照支出法核算,国内生产总值(GDP)由最终消费、资本形成总额、货物和服务净出口三部分组成。从2011-2014年数据看,2011年、2012年、2013年、2014年最终消费率分别为48%、48%、48%、46%,自2011年以来,最终消费率占GDP的比重都在45%以上,消费成为拉动全市经济增长份额中最大的一部分需求。

### (二)从城乡居民的消费看全市消费的内部结构变化

2011年以来,全市城镇居民的人均消费支出为11024元,2015年为17163元,2015年比2011年增加6139元,年均增长11.7%;农村居民的人均消费支出2011年为5210元,2015年为9527元,2015年比2011年增加4317元,年均增长21.8%;“十二五”期间,城乡居民的消费呈现快速增长的趋势,农民居民消费快于城镇居民,农村居民的消费支出在收入快速增长的同时平均增长速

度高于城镇居民10.1个百分点,这是一个不容小觑的数据。

### (三)从零售市场规模看全市消费的城乡结构

随着经济的快速发展,收入水平的不断提高,全市人民生活水平得到了大幅提升,消费能力不断增强。从2011-2015年全市社会消费品零售总额来看,2011年完成802774万元,按销售地区分类:城镇零售额为616897万元,农村零售额185877万元;2015年消费品零售总额为1476181万元,城镇为111256万元,农村为363615万元;城镇和乡村零售额的占比由2011年76.8:23.2变化为2015年的75.4:24.6,县以下的零售规模在不断扩大,但是城镇零售规模远远大于农村零售规模。

### (四)从限上企业占比看全市消费规模的升级

从限额以上批发零售住宿餐饮业企业和个体户发展的规模看,2011年至2015年呈现快速发展态势。2011年,全市限上商贸企业66家,2015年年报限额以上商贸企业已经达到127户,加上限额以上产业及个体户共158户,期间增加了92家,限额以上企业数量的增多表明全市企业及消费规模在不断升级。2011年全市限额以上社会消费品零售总额为170412万元,2015年为521555万元,年均增长32.2%,增长速度可以说是非常快的。

### (五)从行业分类情况看全市消费结构的变化

在消费品零售额中,零售业一直是全市消费的主力。2011年零售业零售额占全社会消费

品零售总额的比重为68.8%，2015年增加到72.6%；2011-2015年之间，呈现逐年上升的趋势。大型零售专业店、专卖店、各种连锁形式的超市占据全市零售业的主要市场，中大型综合超市在市场竞争中占据一定的优势，成为拉动全市零售业增长的主要力量。全市住宿餐饮业所占比例由2011年的15.9%上升到2015年的16.5%，在内外多种因素的影响与冲击下，整个餐饮行业市场在波动和震荡中逶迤前行。

## 二、从微观消费趋势看张掖市消费转型升级的现实基础

### (一)从城镇居民八大类支出看全市消费发展趋势

从2011年消费结构来看，全市城镇居民家庭消费支出中比重最大为食品支出，其次为衣着、教育文化娱乐服务和居住支出，这几项消费在八项消费支出中的占比分别为：31.99%、17.31%、11.65%、11.34%。总体来看，食品消费仍为城乡居民的首要需求，但食品消费支出占比和增长速度都在逐渐降低。到2015年，食品消费的增长速度为9.1%，与2011年增长22.2%相比，下降13.1个百分点；2015年食品消费占八项消费支出的比重为30.8%，与2011年31.99%的占比相比，下降了1.19个百分点。从农村居民的消费看：2011年八项消费支出中食品消费的增长速度为15%，到2015年增速为8.9%；2011年食品消费的占比为39%，2015年为35.3%，增速和占比都呈下降趋势；衣着、居住、交通和通讯、家庭设备用品及服务增长较快，居民消费结构从以食品、衣着和家庭用品为主的生存型消费逐渐向以住宅、交通通讯、教育文化、医疗保健、旅游消费为主的发展型和享受型消费方向发展。

### (二)从恩格尔系数变化看消费发展趋势

恩格尔系数是食品支出总额占个人消费支出总额的比重。恩格尔系数，随着人们生活水平的不断提高和富裕程度的增加，这个比例呈下

降趋势。2011年，全市农村居民恩格尔系数是39.06%，2015年降为35.3%；2011年，全市城镇居民恩格尔系数是31.99%，2015年降为30.8%，从城乡居民恩格尔系数的下降，可以看出城乡居民生活水平明显提高。

### (三)从商品零售分类占比变化看消费发展趋势

从行业分类看2011年占比重较大的几类消费品依次是石油及制品类、粮油食品类、汽车类、服装类、日用品类，分别占全市零售额的26.9%、9.5%、7.7%、1%、0.9%；到2015年占比较大的汽车类消费达到120593万元，比2011年增长了2.3倍；而在2011年消费占比较低的体育娱乐用品类、书报杂志类、中西药品及保健品类、家具类、建筑装潢类则呈比较快的增长速度，分别比同期增长了19.4%、15.9%、32.4%、33.7%、36.7%，说明人们的生活水平由基本消费不断转向发展型消费。

## 三、当前制约全市消费结构转型升级的主要因素

### (一)居民收入低影响全市消费结构转型升级

消费市场以居民消费为主，居民消费的增长决定了全社会消费的增长，而居民收入则是决定居民消费能力的最直接因素。2015年，城镇居民人均可支配收入19673元，与全省23767元相差4094元，差距较大；农民人均纯收入10823元，城乡居民收入低，增长缓慢影响居民的消费欲望，使其消费心理趋于保守。

### (二)农村消费滞后影响消费结构转型升级

农村消费品市场由于各种原因，低水平徘徊的局面并没有得到较大的改观。从消费能力看，农村消费市场没有足够强大的购买力做支撑，收入水平是制约农村消费品市场发展的直接因素。从人口规模看，全市农村人口占全市人口的比例达59.67%，但是从市场规模看，农村零

售市场占整个市场的份额只有24.6%,尤其是限额以上消费市场中,农村零售市场所占份额仅为3%,农村市场所占的市场份额与农村人口严重倒挂。

### **(三)商品物价上涨影响消费结构转型升级**

2011-2015年CPI累计同比分别增长5.6%、2.4%、2.4%、2.6%、1.4%。2015年,张掖居民消费价格总水平同比上涨1.4%,其中食品类价格上涨1.6%;居民消费价格基本分类中,上涨105个,占比达到40.1%;物价的上涨,直接影响到部分低收入家庭的正常开支,对人们的消费心理造成负面冲击,进而影响消费的持续增长。

### **(四)消费信贷发展不足影响消费结构转型升级**

2015年底,全市个人消费贷款短期及中长期合计为64.5亿元,个人消费贷款余额占银行贷款余额的比重为13.3%,所占比重较低。全市的消费信贷方面存在着消费信贷城乡不均衡,消费信贷机会不均等因素。消费信贷条件根据消费信贷的特征,只能以消费者信用、偿债能力为依据。而目前全市信用监控制度仍不完善,对不同户籍、职业、年龄等消费者的信用难以长期持续监控,为保护自己的利益,贷款提供方常常将职业、年龄、户籍等作为消费信贷条件,从而造成不同职业、年龄、户籍的消费者享有的消费信贷机会不同,能取得消费信贷的人数不多。

## **四、张掖市消费转型升级的前景展望**

从中长期发展趋势看,随着经济的持续较快增长,全市消费市场将继续呈现适度活跃、平稳发展的态势,主要有以下几个方面的有利因素:

从政策因素看,国家以经济结构调整为主线,兼顾稳定经济增长和防范经济风险,加大改革力度,激活市场活力,实现增加有效供给和刺激有效需求双轮驱动等政策有利于消费增长。

从收入因素看,2015年城镇人均可支配收入增长10%,农民人均纯收入均增长11.5%,都

快于全省的增长,收入的稳定增长,为未来消费市场的发展提供了有力支撑。

从消费结构看,以汽车、住房、教育、健康和旅游为主的居民第三次消费结构升级将成为较长时间内全市消费需求增长的主要驱动力。

从消费动力看,一是新增人口增加与城镇化进程加快,为社会消费品零售总额增长带来刚性需求。二是农村市场的潜力在逐渐释放。全市有近六成的人口生活在农村,如果农村人口的大部分能达到城市居民中等及以上生活水平,那么其对经济的拉动作用将是巨大的。三是农民进城打工也进一步推动了农村人口向城镇的转移,促进部分农村居民消费观念和消费方式的转变,推动消费增长和消费结构变化。

## **五、推动张掖市消费结构转型升级的思考及建议**

### **(一)完善消费政策,扩大城乡居民发展型、享受型消费规模**

在目前内需不足的情况下,尽快采取积极的消费政策,尤其是继续培育汽车、住房、教育、信息、健康和旅游等消费热点,扩大热点消费规模,加快热点消费增长,让“钱少者敢消费、有钱者愿消费、富裕者乐消费”成为加快消费升级拓展最必要、最得力的调控措施。一要完善住房消费政策。针对高、中、低不同收入人群,完善不同层次的购房需求政策,满足“无房者购房、有房者选房、有条件者换房”的住房消费和升级需要。同时加大吸引外地居民来张掖购买休闲高档住房和别墅的宣传促销力度,加快推进张掖市房地产业的对外吸引力。二要完善汽车消费政策。简化汽车消费贷款程序,放宽担保条件,降低首付比例,延长换贷期限。加速发展和改造城市交通环境,加快停车场建设和住房车库建设,全面释放汽车消费的巨大潜力。三要完善旅游消费政策。继续营造以张掖“七彩丹霞”为主的生态旅游氛围,刺激假日游、节日游、亲朋组

团游等，带动影响外地游客和境外游客来张掖休闲旅游和度假。

## **(二)改善消费环境,提升城乡居民生存型和小康型消费品质**

城乡居民生存型和小康型消费是消费需求占比份额较大且消费稳步增长的主体力量,要积极改善城乡居民消费环境,确保城乡居民生存型和小康型消费的稳步增长。一要营造良好的消费信用环境。要继续打击假冒伪劣商品,确保食品、药品质量安全,保障消费质量和完善消费环境,防止价格欺诈行为,使人们能放心大胆地消费;倡导建立诚实守信的商业道德,形成统一、公平、竞争、有序的市场体系。二要打造良好的服务环境。加大培训企业、商业部门和一线的服务人员,提高商贸流通业服务人员的整体素质和服务质量,在微笑服务、热心服务的基础上讲求诚信服务和细节服务,提高消费者在消费过程中的愉悦感和幸福感。三要完善配套的硬件设施。在城市建设中要注重长远规划、合理规划,统筹安排好方便出行和消费的相应配套设施建设。在农村基础设施建设方面要推进“村村通”公路提档升级,消除电视、通信等网络信号盲区,让城市和农村的人流、物流、信息流得到进一步融合活跃。

## **(三)更新消费观念,改善城乡居民服务型消费环境**

服务性消费水平的高低既是反映居民生活质量的重要标志,又是反映人们对社会性服务的需求程度以及一个地区或城市的社会经济发展水平的重要尺度。一要促进饮食消费大众化和品质化。随着社会经济的快速发展和居民收入的不断增加,引导全市餐饮企业适应城镇居民的食品消费饮食习惯的变化和现代生活节奏的加快,进一步丰富餐饮经营,打造特色餐饮文化。二要提升居住消费品质。适应人们更加注重生活环境和美化亮化绿化宜居的需求,大力发

展建设小区配套的教育文化、休闲娱乐实施,规范小区物业管理和安全保卫,发展装饰装修业、保洁业、绿化业和相关配套消费设施,提升张掖各类生活小区宜居环境品质。三要促进文化体育服务消费。把加快文化和体育作为支柱产业来培育,采取政策促动、活动推动、载体联动等形式,营造文化体育消费环境和加大全市文化体育消费份额,推动全市向文化产业强市迈进。四要加快生产性服务消费的步伐。随着全市新型工业化的大力推进和产业园区的快速发展,适应生产性服务的物流、金融、保险、营销、广告、会计、统计等行业服务消费有着极大的需求和潜力,要积极促进行业发展和行业规范,推动和拓展生产性消费服务。

## **(四)完善分配制度,提高城乡居民收入水平**

城乡居民收入的稳步提高是扩大消费需求和加快消费转型升级的直接动力。一要努力扩大就业,推动大众创业、万众创新。大力弘扬创业创新精神,以创业带动就业,提高经营性收入、财产性收入在城乡居民收入中的比重,全面提高城乡居民收入水平。二要合理调整分配格局和加快税制改革。在收入初次分配环节提高个人收入比例和再分配环节的调整,加大税收调节力度,通过合理确定起征点,对高收入群体提高所得税征收税率,对中低收入群体实行减免税等手段调整收入差距。三要建立收入增长机制和完善各类补贴机制。加强对企业职工工资的管理,努力实现劳动报酬增长与劳动生产率同步;严格监督最低工资标准实施情况,根据经济发展和物价水平等因素的变化适时调整或给予城乡低收入家庭物价补贴。四要加强垄断监管促进行业有序竞争。放宽一些垄断行业的市场准入门槛,引入竞争机制,逐步消除行业垄断,促进资本在行业之间的合理流动和有序竞争,以及行业之间平均利润的形成。

## **(五)加快城镇化进程,增强城镇化对消费**

### **升级的拉动力**

大力发展城镇化是全市消费升级的重要拉动力。要关注中长期规划与当前建设有效结合,有序推进城市扩容提质。注重规划次中心区与小城镇建设,释放次中心区和小城镇的消费潜力是当前全市消费转型升级的重要抓手,要高度重视次中心区和小城镇的基础实施、居住环境、教育文化等消费环境建设,为农村居民向乡镇、县城乃至张掖市区购房、就业、求学、经商等提供良好居住环境。

### **(六)加快产业转型,推动消费结构升级**

产业结构对消费结构具有直接的影响作用,高科技的发展,新业态新产品的不断出现,会不断开拓新的消费领域,促进消费结构的优化升级。合理引导消费需求,提高消费需求在总需求中的比重,并把消费需求引导到优化消费结构、优化产业结构方向上。

(撰稿:张掖市统计局 余海霞)

# “十二五”张掖市劳动就业结构不断优化

## 职工工资快速增长

“十二五”期间,张掖市大力发展生态经济,着力实施民生工程,不断培育壮大宜居宜游首位产业,全市经济社会发展呈现出质量效益同步提升、产业结构日趋合理、转型跨越步伐加快的良好态势,社会民生有效改善,就业渠道进一步拓宽,国家工资政策落实到位,职工工资收入快速增长,人民生活和社会事业提高到了一个新的水平。

### 一、“十二五”期间就业和报酬增长情况

#### (一)就业总量继续扩大,就业结构日益优化

就业总量增加。2015年末,张掖市全社会从业人员达73.97万人,比2010年增加了1.37万人,增长1.89%。其中城镇从业人员增长尤为迅速,2015年末达30.79万人,比2010年增加了2.49万人,增长8.8%。

就业结构日益优化。“十二五”期间,随着市场经济的深入发展和产业结构调整力度的加大,我市第三产业快速发展,就业结构向不断优化的方向转变,加大了劳动力从第一、二产业向第三产业转移的步伐,从业人员在三次产业间的分布也逐步趋于优化,第三产业就业人员比重继续提高。2015年末,在全市73.97万从业人员中,从事第一产业的人员为34.58万人,占全部从业人员的46.75%,比2010年末下降0.91个百分点;从事第二产业的从业人员为12.32万人,占全部从业人员的16.65%,比2010年末下降1.97个百分点;从事第三产业的从业人员

为27.07万人,占全部从业人员的36.6%,比2010年末上升2.88个百分点。三次产业从业人员的比例由2010年末的47.66:18.62:33.72调整到2015年末的46.75:16.65:36.6。

#### (二)城镇单位从业人员稳步增长

“十二五”期间,由于各级、各部门高度重视就业和再就业工作,通过实施积极的就业政策,千方百计促进就业,缓解就业和再就业压力,全市城镇单位从业人员稳步增长。2015年,我市城镇单位从业人员为132205人,比2010年增加29526人,增长28.76%,年均增长5.19%。其中:在岗职工113566人,增加19605人,增长20.87%;年均增长3.86%。

分经济类型来看,国有、集体和其他经济均发展迅速,从业人员逐年持续增加。2015年末,国有单位从业人员为87440人,比2010年末增加9355人,增长11.98%,年均增长2.29%,占全部单位从业人员的比重为66.14%,比2010年下降9.91个百分点;集体单位从业人员为4991人,比2010年末增加3038人,增长2.56倍,年均增长20.68%,占全部单位从业人员的比重为3.78%,上升1.87个百分点;其他经济类型单位从业人员为39774人,比2010年末增加17133人,增长75.67%,年均增长11.93%,占全部单位从业人员的比重为30.09%,上升8.04个百分点。

#### (三)城镇单位职工工资快速增长

“十二五”时期,是全市职工工资快速增长的关键时期。这一时期,随着企业改革力度的加



大,企业经济效益的逐年提高,新的行政、事业单位工资制度的改革实施,我市职工工资稳步增加,人民生活水平显著提高。

城镇单位在岗职工工资总额快速增长。2015年,全市累计发放在岗职工工资总额586657.5万元,比2010年增加372387.4万元,增长2.74倍,年均增长22.33%。其中国有单位发放440064.5万元,比2010年增加262503万元,增长2.48倍,年均增长19.92%;集体单位发放16928.8万元,比2010年增加12827万元,增长4.13倍,年均增长32.8%;其他经济单位发放129664.2万元,增长3.98倍,年均增长31.82%。

城镇单位在岗职工年平均工资大幅增加。城镇单位在岗职工年平均工资大幅增长。2015年,全市城镇单位在岗职工年平均工资51569元,比2010年增加28765元,增长2.26倍,年均增长17.71%。从登记注册类型、机构类型和行业来看,职工年平均工资水平呈现出以下特点:

从登记注册类型来看,2015年,国有经济单位在岗职工年平均工资达58866元,集体经济单位在岗职工年平均工资达33348元,其它经济单位在岗职工年平均工资达38958元,分别是2010年的2.36倍、1.56倍和2.49倍。

从机构类型情况来看,2015年,机关单位在岗职工年平均工资达64673元,事业单位在岗职工年平均工资达66261元,企业单位在岗职工年平均工资达38798元,是2010年机关、事业和企业单位年人均工资的2.34倍、2.41倍和2.17倍。

从国民经济行业来看,与2010年在岗职工年平均工资相比,2015年张掖市城镇单位劳动工资19个行业都呈现出快速增长的态势,其中增长速度最快的是信息传输业,增长3.33倍;其次是交通运输业,增长2.52倍;卫生社会工作和制造业增长2.49倍;采矿业增长2.43倍;教育行业增长2.38倍;公共管理社会保障和社会组织增长2.35倍;金融业增长2.34倍。2010年张掖市在岗职工年均劳动工资均没有超过3万元的行业,

到2015年,所有行业在岗职工年平均工资均在3万元以上。其中位居前三的是:教育行业达6.76万元;卫生和社会工作达6.62万元;公共管理社会保障和社会组织达6.47万元,其它行业在岗职工年平均工资大多都在3—6万元之间。

## 二、从业人员和劳动报酬增长的主要原因

从业人员增加的主要原因:一是近几年来市委、市政府根据国家和省上的文件精神 and 全市实际,为解决基层技术人员缺乏的现状,从高校毕业生中为基层教育、卫生、农业技术推广,以及“进村进社”等方面招考了大量的大学生,解决了大学生的就业问题;二是人社部门全面落实上级就业政策和出台一部分地方性就业政策,建立长效机制,狠抓工作落实,就业再就业工作取得显著成效;三是随着我市第三产业的快速发展,特别是旅游和文化产业的蓬勃发展,促进了相关行业就业人员的增加。

劳动报酬增长的主要原因:一是各级政府积极落实机关、事业单位正常调资及补贴政策,这是拉动行政事业单位工资增长的主要原因;二是二产部分行业(如制造业、采矿业等)和三产部分盈利性单位管理更加科学,体制不断优化,生产经营效益进一步提高,职工收入水平有了进一步改善;三是随着全市经济持续稳定地增长,社会总体收入水平的提高,促使各行业劳动者报酬也相应提高;四是随着工资统计完全纳入一套表统计,从源头上抵制了一些漏报现象和瞒报行为的发生。按照“应统尽统,不重不漏”的原则,加强指导、培训,有效增强了基层报表单位统计人员的责任意识和自觉意识,保证了报表搜集的全面性和指标数据的准确性。

## 三、存在的问题

1、**就业形势不容乐观。**张掖市属农业城市,工业基础薄弱,城镇化水平低,新的劳动力不断增加,大中专毕业生、退役军人和农村剩余劳动力面临的就业压力依然较大。而本地民营企业规模小,抗风险能力弱,经营效益低,职工收入不高,就业

岗位相对不足和就业结构性矛盾仍然突出。同时,失业人员的技能与新增岗位的要求不相适应,存在无技能人才富余、有技能人才短缺的现象。

**2、行业间工资水平差距继续扩大,差距拉大的速度相对较快。**在国民经济二十个行业中,从业人员人均工资较高的是教育、卫生、科学研究、信息传输、文化和金融等行业,较低的是住宿餐饮业和租赁和商务服务业。其中,从业人员人均工资水平最高行业是最低行业的2倍。

**3、较低工资的四个行业基本没有变化。**“十二五”期间,我市较低工资的四个行业基本没有变化,在岗职工平均工资都在35000元以下。它们分别是:住宿和餐饮业、租赁和商务服务业、农林牧渔业和建筑业。这四个行业均属于传统的劳动密集型行业和公共服务性行业。2010年,在岗职工平均工资最低的行业是租赁和商务服务业,在岗职工年平均工资为15694元,到了2015年最低工资行业是住宿和餐饮业,在岗职工年平均工资为30526元,年均增长14.17%,增长幅度低于全市平均水平线。这也说明低工资行业由于行业门槛低、技术含量不高导致市场竞争非常激烈,从而使低工资行业工资收入增长缓慢。

#### **四、对策建议**

“十二五”时期,我市经济保持了平稳较快发展,就业总量稳步增长,人民生活水平显著提高。但应清醒地看到,“十二五”时期,我市城乡人口就业形势和就业压力仍十分严峻。劳动力供大于求的局面没有发生根本性改变,劳动力供应充足与新增就业岗位不足的矛盾日益突出,城镇居民就业压力逐年上升。为此建议:

**1、深化就业再就业工程,积极促进就业。**一是加强职业教育和培训,增强劳动者的就业能力。根据市场需求,制定并实施以就业为导向的职业能力开发计划,加强对劳动者的职业技能操作训练,鼓励和支持各类职业技能培训机构和用人单位依法开展就业前培训、在职职业技能培训、继续教育培训和再就业培训,通过提升

就业技能促进就业。二是加大对大学生的就业指导,使未就业的大学毕业生转变就业观念,积极自主创业或者到民营企业就业。三是增强民营经济吸纳劳动者的能力。创新民营经济发展机制,出台支持民营经济发展的优惠政策,鼓励民营资本进入更多领域,加快民营企业和个体私营经济发展,增强其吸纳劳动力的能力,促进城乡下岗失业人员充分就业。

**2、大力发展经济,拓展就业空间。**一是立足“一山一水一古城”的自然资源禀赋,大力发展以旅游文化为龙头的第三产业,不断拓展劳动就业空间,重点在餐饮住宿、民俗文化、旅游产品服务等方面吸纳更多的就业人员。二是大力发展城市经济,鼓励更多的人员从事城乡居民生活服务、便民服务和商务服务业;开发不同层次的公益性岗位,吸引一部分人员从事城市建设与管理。三是大力发展通道经济,加大物流仓储的建设与服务力度,提供更多的就业机会。通过经济的发展,促进更多人员就业,以就业促进居民收入水平的不断提高。

**3、完善政策,促进从业人员工资合理增长。**一是积极落实国家收入分配政策,对用人单位各类中、低层级的劳动者的工资,在劳动生产率提高、企业经济效益增长的基础上,根据不同行业、企业的情况,主要通过建立劳资平等协商制度形成正常的工资增长机制,促进从业人员工资合理增长。二是适当提高低收入行业报酬水平,缩小行业收入差距。加强对各行业收入分配的管理与监督,建立和健全工资宏观调控体系及工资指导线制度,增加工资透明度,最大限度缩小工资差距。三是完善社会保障制度体系,确保最低工资实际水平,并随经济增长逐步提高,保护低收入和弱势群体的利益。四是认真执行最低工资标准,加大劳动保障监督检查力度,营造良好的就业环境,确保劳动者工资按时足额发放。

(撰稿:张掖市统计局 杨晶晶)

# “十二五”张掖市节能降耗情况分析

“十二五”期间,张掖市高度重视节能降耗工作,以提高能源利用效率为重点,认真落实各项节能降耗政策措施,把节能降耗作为调整经济结构、转变发展方式的重要抓手和突破口,大力淘汰落后产能,加速推进循环经济发展,积极推进重点区域、重点行业和重点项目节能建设,不断强化企业节能监督管理,节能降耗工作取得显著成效。

## 一、“十二五”能源消费情况及特点

**1、节能降耗目标超额完成。**“十二五”期间,张掖市经济取得了较快发展,2015年生产总值达到373.53亿元,年均增长10.5%,而能源消费达到402.41万吨标煤,年均增长5.87%,能源消费年均增速比生产总值年均增速低4.63个百分点,“十二五”期间万元GDP能耗累计下降19.26%,比省上下达的累计下降16%的目标,超出3.26个百分点,超额完成了“十二五”节能降耗目标任务,节能降耗成效显著。

**2、工业企业节能降耗成效明显。**“十二五”期间,张掖市采取各种有力措施,大力推动工业企业节能,取得显著成效。在工业增加值增长的同时,单位能耗在降低。2015年张掖市规模以上工业增加值总量达到62.67亿元,比2010年增长1.38倍,年均增长12.4%,规模以上工业单位增加值能耗为2.03吨标准煤/万元,比2010年累计下降54.1%,年均下降14.42%,规模以上工业增加值能耗的大幅度下降,主要得益于高耗能行业能耗明显降低和能源加工转化率显著提高。同时,规模以上工业能耗占全市能源消费总量

的比重也持续下降,2015年规模以上工业能耗占全市能源消费总量的比重低至34.7%,比2010年低9.81个百分点。工业能耗降低,对减缓全市能源消费增速起到了决定性作用。

**3、高耗能行业能耗比重下降。**张掖市工业能源消费量主要集中在五大行业,分别为黑色金属冶炼及压延加工业,电力、燃气及水的生产和供应业,化学原料及化学制品制造业,非金属矿物制品业和有色金属冶炼及压延加工业,五大行业是全市工业节能降耗的关键,也是完成节能降耗目标任务的重中之重。“十二五”期间,张掖市一方面淘汰落后产能,不断优化产业结构,通过“上大压小、等量替代”等方式,加快淘汰水泥、冶金、焦炭、造纸等行业落后产能,推动产业优化升级,重点耗能行业降耗成效显著。另一方面加大对高耗能企业的治理,工业高耗能行业能源消费比重降低。2015年,张掖市高耗能行业占规模以上工业总能耗的比重为69.49%,比2010年的83.34%降低了13.85个百分点。张掖市高耗能行业节能随着行业差别电价及当前国家宏观调控的高耗能高污染行业出口退税等一系列政策引导下,能源消费结构不断优化。

**4、电力结构有所优化。**近几年,国家高度重视新能源的发展,相继出台了很多鼓励新能源发展的激励政策,国家向新能源发展提供信贷支持、财政补贴等政策优惠,新能源开发和利用规模保持快速增长,风能、太阳能等新能源利用规模不断扩大。“十二五”期间,张掖市非传统类型发电量从无到有,结构进一步优化。2015年,

张掖发电量67.61亿千瓦时，比2010年下降15.46%。其中，传统发电类型的火电比重22.64%，比2010年下降23.12个百分点；水电比重为66.97%，上升12.73个百分点。属于清洁能源的新型发电类型风电、太阳能等发电从无到有，2015年风电和太阳能发电比重达到了10.4%，呈现出逐步快速增长。

**5、产业结构调整进展顺利。**张掖经济增长主要以投资拉动为主，经济增长的动力主要来源于工业尤其是重化工业。近年来，全市产业结构不断调整，高耗能行业生产放缓，工业能耗下降较大，单位能耗最高的第二产业在国民经济中的比重不断降低，能耗较小的第三产业较快发展，所占比重大幅度提升。2010年以来，全市第三产业增加值占GDP的比重不断攀升，2015年达到45.2%，比2010年上升10个百分点，第三产业能源消费占全市能源消费总量的比重也从2010年的19.64%上升到2015年的31.19%，上升了11.55个百分点，第三产业较快发展，说明产业结构调整进展顺利。

**6、能源消费结构不断优化。**长期以来，张掖市能源消费中煤炭占主导地位，在“十二五”期间，随着产业结构的升级和优化，能源消费结构也发生了变化。2010年，煤炭消费占能源消费的70.72%；油品消费占7%；电力消费占7%。2015年，煤炭的比重虽仍高达71%，但电力消费比重上升到18.37%，比重比2010年上升了11.37个百分点，天然气从无到有，比重占到了0.5%。在能源消费结构中，电力、天然气等清洁能源比重呈现上升趋势，能源消费结构得到一定优化。

## 二、“十二五”能源消费存在的问题

**1、煤炭在能源消耗中的比重偏大。**从能源消费结构来看，2015年，张掖市能源结构仍然以煤为主，尽管石油、天然气消费在稳步增长，但在能源消费总量中，煤炭消费占能源消费总量的比重仍高达71%，成为能源消费量中比重最

大的品种，其他能源品种占能源消费量比重相对较低。煤炭在能源消耗中的比重偏大，说明我市能源消费过度依赖煤炭，对生态环境保护产生的压力也大。由于新能源和可再生能源开发利用比重低，因而天然气、水电等清洁能源使用和新能源、可再生能源的开发仍有较大空间。

**2、高耗能行业比重仍过大。**近年来，张掖市不断加大工业节能降耗工作力度，按照有关规定相继淘汰了一批落后产能，但也陆续新建了一些高耗能企业，工业内部高耗能行业比重偏高的现象总体改观不大。特别是由于高耗能行业具有投入高、产出低的特点，对整个工业能耗增长的结构影响较大，而对工业经济产出的增长贡献偏小，制约和影响工业节能降耗目标的更好完成。从高耗能行业能耗占规模以上工业能耗比重情况看，2011年至2014年高耗能行业的能源消费量占全部规模以上工业能耗总量的比重呈逐年下降趋势，分别为83.52%、81.7%、77%、67.85%，2015年略有回弹为69.49%。总体上看，“十二五”期间张掖市高耗能行业能耗占规模以上工业总能耗的比重虽然下降，但比重偏高的状况并未从根本上改变，仍然占到总量的近七成。

**3、能源供需矛盾尚存。**2014年至2015年，受经济下行压力的影响，张掖市高耗能行业生产明显放缓，工业能源消费大幅度下降，对张掖市工业能耗的降低率产生了重大影响。但在今年乃至未来几年，在国家促经济增长的一系列措施的刺激下，张掖市经济将快速增长，工业投资力度会不断加大，工业产出规模也随之扩大，传统的高耗能行业将出现恢复性增长，工业能耗也会相应增长。伴随着高耗能产业的复苏和工业产出规模的不断扩大，必然以能源消耗为代价，能源消费必将随之大幅度增长，能源消费增长的刚性较强，加之经济发展尚没有摆脱粗放特征等因素，给能源供应带来巨大压力的同时，

也给节能降耗工作带来很大的难度。张掖市工业能源供需矛盾，特别是节能的压力将会进一步加大。

**4、节能降耗统计监测能力仍不适应工作需要。**多年来，经过多方努力，全市节能监测、考核、统计体系在不断健全，但还不够完善，第三产业及居民生活用能等其他社会用能的统计体系尚未形成，节能考核监测办法尚不完善。

### 三、几点建议

在经济进入“新常态”下，张掖市能源生产和消费增速明显放缓，开始从数量扩张为主转变为结构调整和改善质量为主。今后应提高可再生能源比重，大力优化能源结构，增强能源科技创新能力，推动能源消费革命、供给革命。

**1、加快产业结构调整力度，提高清洁能源消费比重。**调整产业结构、转变发展方式是保证经济又好又快发展和完成节能降耗任务的必由之路。在合理控制煤炭消费总量、推广使用洁净煤的同时，大力推进风能、太阳能、生物质能和地热等可再生能源开发利用，逐步提高清洁能源使用比重。加快新能源研发和推广应用，利用税收杠杆和政府补贴等手段，鼓励新能源和可再生能源产业发展。加大对公众的宣传力度，鼓励居民使用太阳能、地热能、沼气和新能源汽车等相关产品。

**2、加快发展高新技术产业，不断降低高耗能行业的比重。**张掖市工业能耗中高耗能行业

比重偏高，而高技术产业发展相对迟缓，比重偏低。要继续加快对传统的高耗能、低产出企业的技术改造，加快落后产能的淘汰力度，采取科学审慎的态度，坚决关、停、并、转一批高耗能、高污染企业，并积极创造条件引导这部分企业向服务业或低能耗、高技术产业转移。

**3、大力发展循环经济，坚持生态化发展道路。**坚持以节约能源资源和保护生态环境为切入点，积极促进产业结构优化升级，立足优化产业结构推动发展，利用经济或行政手段，引导和鼓励符合循环经济、低碳经济发展要求的产业，降低经济发展对能源的依赖程度，加大淘汰落后产能的力度。在推进跨越式发展的进程中，注重追求速度与质量、结构、效益相统一，经济、人口、资源、环境发展相协调，建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式，使经济发展建立在节约能源资源和保护环境的基础上。

**4、加大节能监管力度，完善节能政策措施，建立节能长效机制。**完善健全节能监测、考核、统计体系，特别是健全完善第三产业及居民生活用能等其他社会用能的统计体系和节能考核监测办法，建立节能监察专门机构，使节能降耗统计监测考核能力不断适应工作需要。

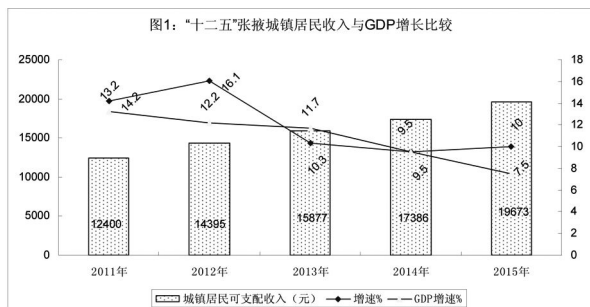
(撰稿:张掖市统计局 武强珍 赵晓红)

# “十二五”张掖市城镇居民收支情况分析

“十二五”时期,面对复杂多变的宏观环境和持续加大的经济下行压力,张掖市委、政府认真贯彻落实“稳增长、促改革、调结构、惠民生”的政策措施,准确把握经济发展新常态,不断优化产业结构,积极落实增资政策,大力营造“大众创业,万众创新”发展环境,全市经济社会持续健康发展,城镇居民收入稳步增长,消费水平持续提高,生活质量明显改善。

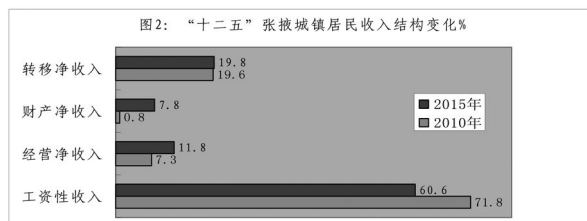
## 二、“十二五”以来城镇居民收入增长特点

(一)居民收入与经济实现同步增长。“十二五”期间,全市经济总量稳步攀升,地区生产总值年均增长10.5%。同期,城镇居民收入年均增长11.98%,快于地区生产总值1.5个百分点。居民收入相对于GDP、物价“跑”得更快,意味着居民的钱袋子购买力更强。但受宏观经济增速放缓影响,城镇居民可支配收入增速呈现回落态势,2015年比2011年回落3.2个百分点,同期GDP增速回落6.7个百分点,表明我市经济运行质量和效益进一步提高,经济协调发展能力进一步增强(见图1)。



(二)收入结构不断优化。“十二五”以来,全市收入分配制度改革加快推进,收入结构不断

优化。城镇居民工资性收入、家庭经营净收入、财产净收入和转移净收入所占比重由“十一五”末的71.8%、7.8%、0.8%和19.6%调整为60.6%、11.8%、7.8%和19.8%。工资性收入下降11.2个百分点,经营净收入和财产净收入分别上升4和7个百分点,以退休金和低保为主要来源的转移性收入比重基本持平。工资性收入比重下降、经营净收入和财产净收入比重上升,显示出我市城镇居民收入来源过份依赖工资性收入的格局逐步改变,收入来源逐步向多元化发展,收入结构进一步优化(见图2)。



(三)惠民政策持续发力。“十二五”时期,全市坚持把惠民生、增福祉作为科学发展的根本取向,全面落实惠民政策,并适时出台地方性惠民政策,促进了城镇居民收入的提高和生活质量的改善。一是政策性调资带动居民工资性收入较快增长。增加机关事业单位职工津补贴、科学发展绩效奖兑现、发放乡镇工作补贴、连续提高最低工资标准等增资政策,带动工资性收入平稳增长。全市城镇居民工资性收入五年累计增长40.5%,年均增长7%。二是加大民生方面的转移支付力度。“十二五”期间,财政用于民生的投入累计达392亿元,投入年均达到78.6亿元,占总支出的70%以上。三是实施积极的就业政策,

广开就业渠道。五年城镇新增就业15.91万人,增长107%。四是全力推进民生保障。城镇低保标准累计提高85.17%,五保供养补助标准累计提高132.32%。城镇居民基本医疗保险和居民基本养老保险参保率达96%和97%。各项社会保险待遇支出增长179.35%。五是各项改革措施稳步推进,促进居民经营性收入较快增长。进一步加大“营改增”实施范围,鼓励大众创新万众创业。同时,出台了《关于进一步扶持小型微型企业健康发展的实施意见》等政策措施,推动城镇居民二、三产业经营净收入快速增长。城镇居民家庭经营净收入五年累计增加2.68倍,年均增长21.8%。

**(四)收入增长高于全国、全省。**“十二五”期间,张掖城镇居民可支配收入持续较快增长,年均增速比“十一五”加快4.7个百分点,也是增速最快的五年。2015年,城镇居民人均可支配收入达到19673元,比2010年累计增加8813元,增长81.23%,比全省高1.03个百分点,比全国高17.98个百分点。

表1:2010-2015年张掖与全国、全省城镇居民可支配收入增速比较

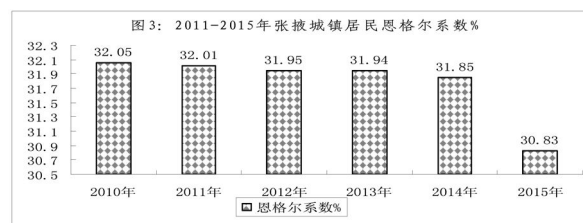
	2010年	2015年	“十二五”累计增长%	增速比较
张掖	10855	19673	81.23	--
甘肃	13189	23767	80.2	1.03
全国	19109	31195	63.25	17.98

## 二、“十二五”城镇居民消费特点

“十二五”时期,张掖城镇居民人均消费性支出累计增加7028元,增长69.3%,年均增长14.2%。随着城镇消费主体、消费观念、消费环境和价格变化等因素的影响,居民消费水平和消费结构都呈现出新变化。

**(一)城镇居民生活质量明显提高。**“十二五”期间,城镇居民人均食品消费支出比2010年增长68.9%,年均增长12.5%;恩格尔系数由2010

年的32.05%下降到30.83%,累计下降1.22个百分点(见图3)。城镇居民收入水平不断提高和用于食品消费支出的占比连年下降,反应了张掖城镇居民生活质量在“十二五”时期得到明显改善。从食品支出结构看,在外饮食、糖烟酒饮料类、肉禽蛋水产品类支出在城镇居民家庭食品支出中所占比重合计达61.8%,成为拉动食品支出增长的主力。其中,2015年城镇居民人均在外饮食支出782元,比2010年增长93.0%,年均增长8.6%。随着生活节奏的加快,休闲饮食成为一道靓丽风景线,食品消费需求由量的满足转向质的提高。



**(二)耐用消费品升级换代加快。**“十二五”期间,以家用汽车及接入互连网的家用电脑为标志,城镇居民消费升级换代步伐加快。2015年,每百户拥有家用汽车22.9辆,比2010年增长2.6倍;每百户拥有家用电脑64.3台,比2010年增长91.3%,其中接入互连网的家用电脑59.3台,比2010年增长1.5倍。尽管汽车迅速进入居民家庭,但每百户拥有量和接入互联网的家用电脑的家庭占有率仍有提高空间,加上存在不断更新标准和提升科技含量的情况,其消费空间依然较大。

**(三)网购支出热情高涨,新兴购物方式受追捧。**“十二五”时期,随着互联网的普及和电子商务的发展,以及人们消费观念和方式的逐步转变,网络购物以其方便快捷和价格实惠的优势,迅速成为一种流行购物方式。加之家用电脑普及率提高、诸多品牌企业入驻网上商城等,使网购得到迅速发展。全市城镇居民通过互联网购买商品或服务的支出从无到有,人均

达到275元。

### 三、值得关注的问题

**(一)经济下行压力较大,制约居民收入增长。**从全国来看,经济下行压力依然较大,部分指标增速回落超出预期,不少矛盾和困难相互交织、相互叠加。比如,工业生产形势不容乐观,投资增速回落明显,外贸进出口总额负增长,财政收入和企业效益回落,企业特别是小微企业融资难、融资贵的问题依然突出,这些都制约着经济平稳健康发展。今后一个时期,必然导致与之高度关联的城镇居民收入发生相应变化,宏观上表现出用工量减少,工资增长缓慢,消费能力不足等问题,使居民普遍感觉钱难挣,生意不好做,制约城镇居民可支配收入较快增长。

**(二)城镇居民收入增长对工资性收入的依赖仍然偏大。**城镇居民人均可支配收入的增长主要是依赖工资性收入的拉动,并且受政府相关调资和惠民政策的影响颇大。随着各项改革的不断深化,城镇居民收入结构逐步优化,呈现出工资性收入比重逐渐下降的趋势,但比重仍然超过六成。未来的收入分配和再分配从总体上是向民生倾斜,但政策如何落实,特别是张掖以工资性收入为主体的收入分配格局如何调整,力度有多大,能否建立长效的工资增长机制,是左右未来城镇居民收入的重要砝码,也是引领全社会工资报酬走向的风向标。

**(三)收入差距持续扩大。**一是与全国、全省收入水平距离拉大。“十二五”末,张掖城镇居民收入水平分别低于全国、全省11522和4094元,与“十一五”末相比,总量差距分别拉大10463和1760元。二是与河西周边地区收入水平距离拉大。“十二五”期间,张掖城镇居民人均可支配收入年均增速在五市居末位。绝对额水平与“十一五”末相比,与酒泉、武威、嘉峪关和金昌差距分别为8120元、2029元、11041元和9997元,差距分别拉大3871元、1333元、5154元和3173元。

表2:河西五市城镇居民可支配收入增长比较

	2015年 绝对额 (元)	位次	增幅 (%)	位次	绝对额 差距	“十二 五”年均 增速%	绝对额 差距拉 大	位次
张掖市	19673	5	10	3	--	11.98	--	5
酒泉市	27793	3	9.8	4	8120	13.24	3871	1
武威市	21702	4	9.3	5	2029	12.17	1333	2
嘉峪关市	30714	1	10.1	2	11041	12.09	5154	3
金昌市	29670	2	10.4	1	9997	12.03	3173	4

**(四)居民消费信心不足。**在复杂多变的宏观经济环境下,城镇居民的消费信心受到一定影响,“十二五”末城镇居民消费支出增速依次比前四年回落7.9、11.7、4.2和0.2个百分点。消费信心不足,对经济发展将起到一定制约作用。

### 四、保持城镇居民收入稳定增长的几点建议

**(一)紧抓“一带一路”战略部署,全面促进张掖经济加快发展。**一是利用“一带一路”发展机遇,科学布局,优化产业结构,培育新产业和新动能,不断提高企业效益,壮大经济发展实力,进而全面提高居民收入水平。二是利用“一带一路”的带动效应,进一步在转型中催生中高端生产性服务需求,提供更多、更稳定的就业机会。

**(二)强化措施,千方百计改善民生。**一要进一步强化各级政府促增收的主体责任,突出抓好扩大就业、完善社保体系、增加工资福利、落实正常增资政策。二要持续提高社会救济能力,完善低收入群体收入增长长效机制,使低收入群体的收入与消费水平、与物价水平相适应。三要努力扩大社保范围,努力实现法定人员社会保险全覆盖。

**(三)不断优化投资经营软环境,力推经营性收入快速增长。**以实施创新驱动发展战略为总揽,大力推进大众创业万众创新,尤其要落实好《张掖市个人创业就业贴息贷款担保基金管理办法(试行)》,确保担保基金和财政贴息资金到位;鼓励、扶持高校毕业生、失业者以及有创



业精神的人员自主创业，形成全民创业的新常态。同时要充分发挥传统优势，增加创业机会，降低创业风险，形成创业集群效应，促进居民经营收入较快增长。

**(四)建立工资增长的长效机制，确保工资性收入平稳增长。**一是完善机关事业单位工资动态调整和合理增长的机制，科学规范提高津贴补贴水平。二是建立机关事业单位职工与城镇职工平均工资、全省平均工资水平的比较机制，适时推出增资政策，让广大职工更多的分享改革发展的成果。三是着力提高企业职工的工资水平，加强对企业职工平均工资增长率的目标

监督，制定符合实际的企业工资指导线，建立企业工资正常增长机制。

**(五)提振居民消费信心，扩大居民消费对宏观经济的贡献。**将房地产去库存与推进农民工市民化为核心的新型城镇化结合起来，深化户籍改革，扩大居民房地产消费需求；继续稳定物价，采取有效措施激活城镇居民衣、食、住、行等生存型消费需求，拓展发展型消费空间，扩大居民消费对宏观经济的贡献程度。

(撰稿：国家统计局张掖调查队 王翊融)

# “十二五”张掖市农民收入增长情况分析

“十二五”时期,张掖按照全面建设小康社会的总体要求,加快转变农业发展方式,着力推进现代农业,农业农村经济发展势头良好,农民收入实现较快增长。2015年全市农村居民人均可支配收入突破万元大关,达到10823元。“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段,农民增收面临的环境更加趋于复杂,持续增收机遇和挑战并存。如何主动适应经济发展新常态,顺应新的发展环境,强优势补短板,促进农民收入持续增长,是当前各级政府必须面对的重要课题。本文通过对“十二五”时期农民收入情况分析,旨在揭示张掖农民收入的特点、优势及差距,着重针对存在的突出问题提出对策建议,为各级领导及有关部门指导工作提供参考。

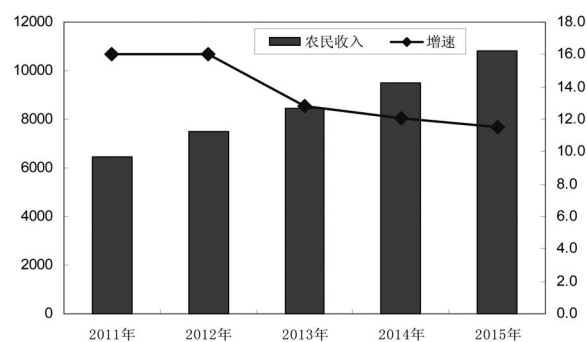
## 一、农民收入基本情况

“十二五”以来,张掖市认真贯彻落实“稳增长、促改革、调结构、惠民生”等各项政策措施,经济运行质量稳步提升,为农民增收创造了良好的基础条件。农民收入增长加快、结构优化、质量提高,差距逐年缩小,成为农民收入增长的黄金时期。

**(一)总体水平跃上新台阶。**“十二五”时期农民收入累计增长90%,年均增长13.7%,增幅快于“十一”时期5.4个百分点。分年度看,收入水平每年上一个千元台阶,2014年农民人均纯收入达到9489元,2011-2014年,年均增长14.2%,提前完成“十二五”规划预期目标。2015年全市农村居民可支配收入增长11.5%,增加1116元。增速分别高于全国、全省2.6和1个百分

点。其中:工资性收入3855元,增长11.3%;经营净收入5879元,增长10.5%;转移性净收入863元,增长16.9%;财产性净收入226元,增长23.6%。

图1 “十二五”时期张掖市农民收入及增长速度(元、%)

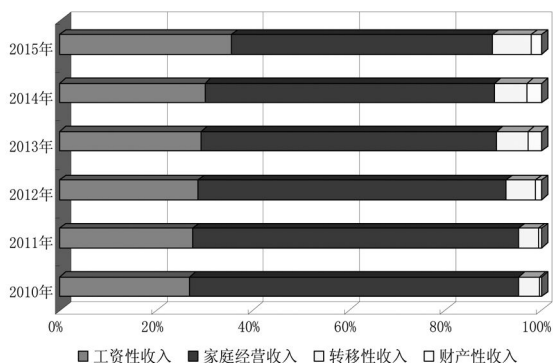


注:2014年及以前农民收入口径为农民人均纯收入,2015年口径为农村居民人均可支配收入。

**(二)结构不断优化。**虽然“十二五”期间农民收入增速逐年回落,但收入结构优化,质量提高。一是收入来源结构不断优化。2015年农村居民可支配收入中,工资性收入占35.6%,比“十一五”末上升8.7个百分点,成为拉动农民收入增长主要因素;经营性收入占54.3%,比“十一五”末下降14个百分点,仍是农民收入主要来源;转移性收入占比8%,上升3.6个百分点,财产性收入占2.1%,上升1.7个百分点。农民收入长期以来唯农独大的状况得到改变。二是收入货币化程度逐步提高。“十二五”期间,农民现金净收入年均增长14.6%,快于同期农民收入增速0.9个百

分点,现金收入占比由“十一五”末的90.4%提高到96.3%;实物净收入占比由2010年的9.6%下降到3.7%。收入货币化程度提高标志着农业和农村市场化、商品化水平提升,农民购买力增加。

图2 “十二五”时期张掖市农民收入结构变化



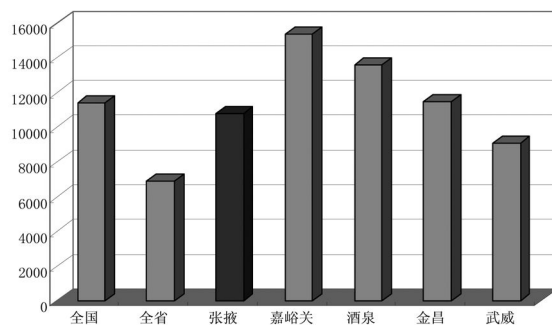
**(三)增幅逐年回落。**“十二五”时期,张掖农民收入虽然总体上实现了较快增长,但受整体经济运行放缓、农产品价格波动等多重因素影响,在2011年、2012年实现16.0%的高速增长后,增幅开始逐年回落。2013—2014年,增幅分别比上年回落3.2、0.7个百分点,2015年回落0.6个百分点,增幅为11.5%,是“十二五”时期最低值。

**(四)差距逐年缩小。**“十二五”以来,张掖农民收入增速一直快于城镇居民,城乡居民收入相对差距逐年缩小。“十二五”期间,农民收入年均增速比同期城镇居民收入增速快1.7个百分点。城乡居民收入比由2010年的1.92:1缩小为2015年的1.82:1。城乡居民收入比远低于全国2.73:1和全省3.43:1的水平。

**(五)增速快于全国、全省平均水平。**“十二五”期间,张掖农民收入年均增长速度分别快于全国、全省1.0和0.6个百分点。分年份看,除2011年低于全国1.9个百分点外,2012—2015年分别比全国增速快2.5、0.4、0.9和2.6个百分点。相对全省而言,除2013年、2014年两年分别低于全省0.5、0.2个百分点外,2011—2012年和2015年分别比全省增速快1.8、0.7和1个百分点。农民收入水平与全国平均水平差距逐步缩小,在全省的

优势更加凸显。2015年农村居民人均可支配收入相当于全国平均水平的95%,比“十一五”末2010年提高1个百分点。在全省十四个市州中位居第4位,是全省平均水平的1.56倍。在河西五市中,高于武威,低于嘉峪关、酒泉和金昌。

图3 2015年张掖农村居民人均可支配收入对比(元)



## 二、农民收入增长的主要特点

“十二五”时期,张掖农民收入实现较快增长,得益于农业和农村经济平稳发展、结构优化,得益于社会保障水平提高,得益于强农惠农和精准扶贫政策,是多重利好因素叠加的结果。呈现以下主要特点:

**(一)劳务经济提质增效,成为农民增收的主要动力。**“十二五”期间,随着工业化和城镇化稳步推进,农村劳动力转移就业进程加快,务工人数和工资水平快速增长。劳务输转人数由2010年的24.7万人增加到2015年的29.3万人,劳务收入由19.4亿元增加至46.9亿元,增长1.4倍,务工者年人均收入由7854元增至16000元,增长1.03倍。劳务经济由数量扩张逐步向质量提升转变。

**(二)农业和农村经济稳步发展,为农民收入较快增长奠定良好基础。**“十二五”期间,张掖现代农业稳步发展,农业比较优势更加凸显。2015年农作物播种面积达到422万亩,比“十一五”末2010年增加64万亩,累计增长18%。规模化养殖优势凸显,猪、牛、羊饲养量分别达到150万头、90万头和467万只,农产品加工转化率提高到60%。玉米制种、高原夏菜、畜禽养殖等优

势主导产业和区域特色产业面积扩大、产能提升。第一产业增加值达到95亿元，年均增长5.7%，高于全国、全省平均水平。

**(三)农产品价格较快上涨,对农民增收作用明显。**“十二五”时期前三年,制种玉米、蔬菜、药材和畜牧产品价格较快上涨,对农民增收作用明显。2011年至2013年三年间,农产品价格对农民增收的贡献率分别达到26%、31%和35%,对农民增收作用明显。

**(四)农村社会保障水平显著提高,是农民收入增长的有益补充。**“十二五”期间,新型农村社会养老保险实现全覆盖,发放标准逐年提高。新型农村合作医疗制度逐步完善,新农合报销比例由“十一五”末2010年的50.3%提高到2015年的61%。2015年全市发放新型养老金、农村低保和新农合报销总额分别达到1.74亿元、1.4亿元和4.03亿元,成为农民收入增长的有益补充。

**(五)强农惠农政策力度持续加大,给力农民转移性收入较快增长。**“十二五”期间,各级政府加大对“三农”扶持力度,各项涉农补贴政策进一步加强,粮食直补、农资综合补贴和良种补贴等惠农措施范围扩大,数量不断增加。2015年通过“一册明一折统”发放各类财政补贴资金达11.7亿元,比2011年增加5.1亿元,增长78%。

**(六)精准扶贫成效显著,低收入群体收入快速增长。**“十二五”时期,全市各级政府加大精准扶贫力度,着力拓展贫困群众增收渠道,扶贫对象收入水平快速提高。初步统计,全市农村贫困人口由“十二五”初的13.21万人减少到0.8万人,贫困发生率由13.21%下降到2%以内。

### 三、当前农民增收面临形势和存在的主要问题

**(一)第一产业增收空间收窄。**新常态下经济下行压力加大,农业面临的自然风险、市场风险和各种不确定因素的影响持续显现。一是依靠粮食增产增收的难度增大。“十二五”张掖农

业连年丰收,粮食连续多年增产,2015年粮食又创历史新高,达到135.5万吨,亩产水平接近极限,继续依靠粮食增产增收的难度越来越大。二是农产品价格上涨“天花板”效应逐渐显现。“十二五”前几年,制种玉米、蔬菜、药材和畜产品,尤其是制种玉米价格快速上涨,一定程度上拉动了农民收入增长。2014年农产品价格涨幅开始回落,对农民增收的贡献率由2013年的35%下降至5%,2015年农产品价格因素对农民增收作用基本消失。今后几年,随着新常态下经济增速回落,农产品市场需求走弱,价格因素对农民收入的拉动作用将持续减弱,依靠农产品价格上涨增加农民收入的空间十分有限。三是农业生产成本逐年攀升。据测算“十二五”期间张掖农资价格累计上涨25.8%,年均上涨4.7%,高于同期农产品生产价格0.6个百分点,农民在灌溉、租用农业机械和雇工成本方面都面临较大压力。

**(二)工资性收入继续快速增长的动力不足。**“十二五”以来,张掖农民务工人数量稳步增长,薪酬水平较快提高,农民工资性收入快速增长,是农民收入增长的主要动力源。“十二五”期间,农民工资性收入累计增长1.1倍,年均增长16.2%,高于农民收入增幅2.5个百分点。但从“十二五”期间工资性收入增幅变化趋势看,呈逐年回落态势。2011-2012年工资性收入增幅分别为19.2%和20.0%,2013-2014年回落到15.3%,2015年增幅为11.3%。“十三五”时期,一方面经济下行压力增大,用工需求增长趋缓,新增就业空间有限。另一方面随着人口红利进入拐点,新增就业人口规模也难以保持增长,受用工环境和素质技能的双重制约,工资性收入继续快速增长的动力不断弱化。

**(三)转移性收入增长面临挑战。**“十二五”期间,张掖农民转移性收入累计增长2.1倍,年均增长25%,占农民收入的比重从4.4%上升到

8%,对农民增收发挥了重要作用。但同时也要看到,当前国家涉农补贴标准已达到或接近我国入世承诺水平,补贴范围逐渐趋于稳定,补贴拉动的政策效应已基本释放,农村社会养老保险、合作医疗等政策实行尚处于初级阶段。在经济新常态下国民经济增速和财政收入增速有所放缓的背景下,继续以直接补贴等形式增加农民的转移性收入面临较大压力。

**(四)财产性收入依然“短板”。**“十二五”期间,全市农民人均财产性收入由2010年的22元增加至2015年的226元,累计增长9倍,年均增长55%。但从占比和贡献率分析,财产性收入仍然“短板”。2015年,全市农民财产性收入仅占全部收入的2.1%,对农民增收的贡献率仅为2.5%。

#### **四、“十三五”时期农民增收的对策建议**

稳定增加农民收入是全面建成小康社会根本条件,是农村经济发展的最终目的。“十三五”时期确保农民收入较快增长,要站在全市社会经济发展全局的高度进行谋划,从统筹城乡发展角度出发,立足自身条件与优势,顺应国家和省上促进农村发展和农民增收的政策取向,建立起有利于农民增收的制度环境和内生机制,合理配置社会资源,强化优势,补齐短板,在促进农民增收上取得新成效。

**(一)加快发展农业现代化,在第一产业增收上求突破。**坚持把促进绿色有机农产品生产作为农业供给侧结构性改革的主要方向,加快转变农业发展方式,力促农业转型升级,积极构建现代农业产业体系,推进现代农业向更高层次迈进。一是要以市场为导向积极调整农业产业结构。通过调整优化农业结构、发展高效设施农业,提高土地产出率、资源利用率和劳动生产率。注重发展有竞争力的主导产业和特色产品,立足农业资源禀赋和环境条件,着力构建特色突出、品质优良、效益显著的现代农业产业结构。祁连山浅山区重点发展优质马铃薯、中药

材、食用菌、小杂粮、细毛羊、牦牛等特色产业;走廊绿洲区重点发展玉米制种、高原夏菜、畜禽养殖、特色林果等特色产业。二是提升农业产业化发展水平。立足张掖农产品资源,积极推动科技创新,引入“互联网+”、“生态+”等现代农业生产理念,创新生产经营和资源利用方式,发展多元化新型农业经营主体,延长产业链,提升农业产业化发展水平。促进产品提档升级,带动农业转变发展方式,提高农产品附加值。三是健全农业社会化服务体系。积极引导和扶持农业合作经济组织发展,使之形成多方参与、覆盖全程、综合配套、便捷高效的服务体系。加快农业信息化建设步伐,利用市场信息平台引导农业生产和销售,推广先进实用技术。四是促进农业“接二连三”与二三产业深度融合。用工业理念发展农业,以市场需求为导向,以完善利益联结机制为核心,以制度、技术和商业模式创新为动力,以新型城镇化为依托,推进农业供给侧结构性改革,着力构建农业与二三产业交叉融合的现代产业体系。引导支持农业生产向加工、仓储、物流、营销等环节延伸,不断创造相关就业岗位,在产业提质增效的过程中促进农民增收。五是大力发展休闲农业和乡村旅游。依托丰富的旅游资源,大力发展休闲度假、旅游观光、养生养老、创意农业、农耕体验、乡村手工艺等新兴产业。

**(二)加快新型工业化和城镇化进程,拓宽非农产业收入来源。**张掖工业化、城镇化进程处于起步阶段,二三产业吸纳劳动力的能力还不够强,农村劳动力仍然是供大于求的局面,总体过剩与结构性短缺并存。通过积极推进新型工业化和城镇化进程,加快农村劳动力转移、实现农民充分就业,确保农民非农经营收入和工资性收入持续快速增长。一是提升农村劳动力就近就地转移空间。进一步推进小城镇建设和县域经济发展,在促进二三产业发展的基础上,促

进就近就地转移就业。二是充分利用现有就业资源。挖掘当地建设项目吸纳农村劳动力转移就业的潜力,发挥各类企业和重大工程项目在吸纳农村劳动力转移就业方面的主渠道作用,通过政策扶持,引导、鼓励和支持企业优先吸纳当地农村劳动力就业。三是积极推动农村大众创业万众创新。要把大众创业、万众创新作为培植农村经济发展新引擎、促进农民增收的新动力。大力扶持农村个体私营经济发展,降低创业门槛,加大政策和金融扶持力度,营造公平竞争环境,发挥产业带动作用,发挥创业带动就业的倍增效应。四是扩大劳务输出规模。通过强化区域间劳务协作,不断拓展向市外输送渠道,扩大输出规模,提高输出质量和效益。同时搞好就业岗位信息服务,加强对农民工的人文关怀和维权服务,解决好留守儿童,留守老人问题,消除外出务工人员后顾之忧。五是加快实施新型职业农民培育工程。统筹利用各类公益性培训资源,建“一主多元”的新型职业农民培育体系,培养一批以专业大户、家庭农场、农民合作社骨干等为主体的新型职业农民队伍。

**(三)加大“三农”政策扶持力度,提升转移性收入增长空间。**一是健全农业农村投入持续增长机制。不断优化财政支农资金支出结构,改进投入方式,鼓励引导金融资本、工商资本更多投向农业农村。加快落实中央将种粮农民直接补贴、良种补贴、农资综合补贴合并为农业支持保护补贴政策,提高对农补贴效能。二是进一步提高农村社会保障水平。按照“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针,进一步健全养老保险和医疗保险体系,提高保障标准,缩小与城市保障

水平的差距。积极推进城镇居民医保和新农合制度整合;完善城乡社会救助体系,逐步提高农村低保和五保户供养标准。三是要加大扶贫攻坚力度。巩固提高扶贫成果,提高精准扶贫效率,切实提高低收入群体收入水平,逐步缩小农村居民内部收入差距。

**(四)深化农村土地制度改革,提高农民财产性收入。**近年来,随着农民土地流转有序推进,农民的财产性收入快速增长。从长远来看,随着今后农村产权市场不断完善,农民财产性收入还有很大的增长空间。一是积极推进农村土地改革。坚持农村集体所有的前提下,促使承包权和经营权分离,形成所有权、承包权、经营权三权分置、经营权流转的格局。二是稳步推进农业适度规模经营。按照与城镇化进程和农村劳动力转移规模相适应、与农业科技进步和生产手段改进程度相适应、与农业社会化服务水平提高相适应的要求,稳步推进农业适度规模经营,在增加土地流转租金收入的同时,提高农业生产效率,促进农村劳动力向非农产业转移。三是切实维护进城落户农民土地权益。在维护好进城落户农民承包权、宅基地使用权、集体收益分配权等权益的基础上,支持和引导这些权益依法自愿有偿转让。四是强化农村金融服务。培育多元化的金融服务主体,发展普惠金融,加快发展村镇银行等新兴金融机构或产品。明晰农村产权制度,增强农民理财意识,引导农民增加财产性收入,补齐财产性收入短板,促进农民增收。

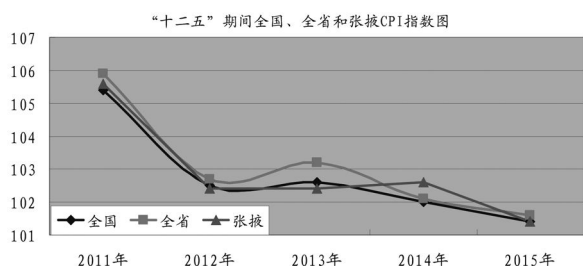
(撰稿:国家统计局张掖调查队 王生存)

# “十二五”张掖市居民消费价格回眸

“十二五”时期,张掖市各级政府继续把稳定市场物价摆在经济工作的重要位置来抓,一方面,依托丰富的资源优势和良好的区位优势,大力培育发展特色优势产业,为增加市场供给提供了有效保障;另一方面,采取了实行涨幅目标控制、及时对低收入群体“菜篮子”进行补贴、完善价格联动机制等多种手段稳定物价,取得了良好成效,为经济发展、社会进步、民生改善奠定了坚实基础。

## 一、“十二五”CPI总体走势

“十二五”时期,张掖CPI累计上涨16.5%,年均涨幅为3.1%,比“十一五”期间年均4.2%的涨幅低1.1个百分点。2011年—2015年,张掖与全国及全省物价走势基本吻合。各年指数分别为105.6%、102.4%、102.4%、102.6%和101.4%。总体来看,“十二五”期间居民消费价格运行主要分三个阶段,即2011年涨幅高企阶段;2012—2014年平稳运行阶段;2015年涨幅回落阶段。如下图所示:



**(一)涨幅高企阶段。**2011年是“十二五”期间CPI的最高点。从月度涨幅来看,分别上涨6%、5.5%、6.8%、6.7%、6%、5.8%、5.8%、5%、5.6%、4.4%、3%、3.7%,3月创下“十二五”期间的

最高值,总体呈现前三季度居高不下,四季度快速回落的走势。从全省来看,张掖全年平均上涨5.6%,比全省(5.9%)低0.3个百分点,排位居中,与金昌和酒泉持平,较嘉峪关和武威(5.3%)高0.3个百分点。从影响因素来看,2011年食品价格涨幅高达13.1%,拉动居民消费价格上涨4.19个百分点,对CPI贡献率为74.8%,成为抬升价格水平最重要的因素。由于农产品供应量不足和成本上升影响肉、蛋和水果等价格涨势迅猛,2011年猪肉价格全年上涨56.4%,在猪肉价格大幅攀升的影响下,食品类出现大范围涨价局面,56个食品基本分类有38个同比出现上涨,涨幅超过15%的有19种,其中牛肉、羊肉、鸡蛋和水果累计分别上涨19.1%、29.7%、32%和46.5%。2011年国际市场粮、油价格大幅度上涨,进而拉动了国内粮食、油脂价格分别上涨14.3%和12.6%。

**(二)平稳运行阶段。**随着第一阶段物价的高涨,省政府、市政府相继出台多项措施,增强农产品供给,同时猪肉价格趋于回落、翘尾因素减弱和大宗商品价格趋稳等因素都有效的遏止了物价再度上涨的势头,物价总水平日益走低的状态逐步显现,2012年CPI最高涨幅为3.2%,比2011年最高值低3.6个百分点。2013年在中央“保持物价总水平基本稳定,采取稳健货币政策”精神的引领下,一些重点农产品价格调控成效明显。如当年猪肉价格虽然进入新一轮上涨周期,但生猪生产的规模化经营水平不断提高,生猪存栏和出栏量保持相对稳定,抗风险能力

进一步提高,避免了猪肉价格的大起大落,确保了2013年物价调控目标预期。2014年经济增速下滑为稳定物价创造了较为宽松的环境,但蔬菜和肉类价格回升、劳动力成本上升带动服务类项目价格较快上涨、货币环境稳中偏松和翘尾因素增加支撑全年物价缓慢回升,较上年提高0.2个百分点。2012年至2014年张掖居民消费价格分别上涨2.4%、2.4%和2.6%,在“十二五”时期,处于温和平稳上涨的阶段。

**(三)涨幅回落阶段。**2015年在全球经济增速进一步放缓、国际大宗商品价格持续走低、制造业产能过剩、出口下滑、内需不足等因素影响下,物价涨幅回落明显。2015年全市CPI涨幅仅为1.4%,较上年回落1.2个百分点,呈现经济增速和物价涨幅“双降”态势。

## 二、“十二五”CPI运行特点

“十二五”期间,八大类价格指数呈“六升二降”运行态势。其中:食品类上涨33.8%、医疗保健和个人用品类上涨22.2%、居住类上涨11.2%、家庭设备用品及维修服务类上涨10.6%、娱乐教育和文化用品类上涨9.3%、烟酒类上涨8.1%;交通和通信类价格下降1.2%、衣着类下降1%,居民消费价格以食品、医疗、居住为主的结构特征明显。

**(一)食品类是“十二五”时期价格上涨的主要推动力。**“十二五”时期同2010年相比,食品类价格累计上涨34.3%,年均增长6%,对总指数上涨的贡献率达到66.0%,涨幅居八大类价格之首。2011年,食品价格上涨13.1%,涨幅为“十二五”时期最高,相应地2011年的总指数也居该时期最高点。2012年以后食品类走势趋稳回落,2012-2015年食品价格涨幅分别为4.6%、6%、4.6%和1.6%,与CPI整体走势基本一致。

十六个食品中类价格全面上涨。五年间,干鲜瓜果价格累计上涨70.2%,年均增长11.2%;菜价格累计上涨46.5%,年均增长7.9%;在外用膳

食品价格累计上涨39.5%,年均增长6.9%;肉禽及其制品价格累计上涨37.1%,年均递增6.5%;粮食价格累计上涨33.7%,年均增长5.98%;调味品价格累计上涨31.4%,年均增长5.6%;蛋类价格累计上涨16%,年均增长3.0%;油脂价格累计上涨14.5%,年均递增2.7%。

个别小类涨幅明显。鲜瓜果、地方小吃价格累计涨幅最高,超过80%;牛肉价格累计上涨74.7%;鲜菜和花椒价格累计分别上涨51.7%和56.9%;猪肉、羊肉和杂粮价格累计涨幅均超过40%;大米、面粉、海产品、食用盐、味精等价格累计涨幅超过30%;其它类别价格涨幅也在10%-20%之间。

**(二)医疗保健类和个人用品类涨势迅猛。**受成本因素和市场因素影响,“十二五”时期同2010年相比,医疗保健和个人用品类上涨22.2%,年均增长4.1%,对总指数上涨的贡献率达到12.8%,是推动价格上涨的第二大因素。上涨的主要是医疗保健类价格。其中,中药材涨幅五年来最为突出,主要由于近几年传统中医治疗的积极推广,加之种植成本的提高,中药材的价格上涨迅猛。受2015年国家医药领域改革,放开低价药品政府定价政策影响,市场化带动了西药价格的上涨。“十二五”时期同2010年相比,中药材、中成药、西药价格分别上涨93.8%、27.9%、8.5%。中药材成为居民消费价格调查的262个基本分类中涨幅最高的一个。

**(三)居住类价格上涨幅度较大。**“十二五”时期同2010年相比,居住类价格上涨11.2%,年均增长2.1%。五年来居民收入不断增加,居住条件不断改善,房价总体上涨,也推动了房租上涨,“十二五”时期同2010年相比,私房房租、自有住房和维护修理费用累计分别上涨60.7%、22.2%和31.6%。因资源类商品价格受成本因素影响,液化石油气、水、电等资源性产品价格进行上调,“十二五”时期同2010年相比,液化石油



气、水、电价格累计分别上涨15.5%、5%和5.9%。

**(四)服务项目价格不断攀升。**五年间,服务项目累计价格与2010年相比分别上涨5.4%、6.3%、7.8%、10.7%和13.8%,受服务业快速发展以及人力成本逐年提高等因素的影响,服务项目价格不断攀升。服务项目价格上涨对总指数的贡献率从2011年的11.3%提高到2015年37.8%,呈逐年上涨的态势。“十二五”期间涨幅最高的服务项目价格是车辆维修、家庭服务、加工维修服务,累计分别上涨1.9倍、1.7倍和0.94倍;缝纫、理(烫)发、停车费、出租汽车、健身活动、宾馆住宿等价格涨幅超过40%;清洗、美容、洗浴、长途汽车、高等教育等价格涨幅超过10%。

**“十二五”时期张掖居民消费价格指数**  
(以上年价格为100)

项目名称	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	累计增长(%)	年均递增(%)
居民消费价格指数	105.6	102.4	102.4	102.6	101.4	16.5	3.1
一、食品	113.1	104.6	106.0	104.6	101.6	33.8	6.0
1.粮食	114.3	102.5	107.5	103.5	102.0	33.7	5.9
2.油脂	112.6	103.9	106.9	101.2	99.2	14.5	2.7
3.肉禽及其制品	128.3	105.2	102.5	98.9	100.9	37.1	6.5
4.蛋	129.7	96.2	106.4	107.5	83.1	16.0	3.0
5.鲜 菜	92	119.0	112.1	103.7	104.4	51.7	8.7
6.鲜瓜果	146.5	100.7	100.4	114.2	105.0	80.0	12.5
二、烟酒	101.4	98.9	100.1	101.2	103.9	8.1	1.6
三、衣着	104.8	105.7	98	97.5	97.3	-1	-0.2
四、家庭设备用品及服务	93	98	101.0	102.9	103.2	10.6	2.0
五、医疗保健及个人用品	106.7	103.8	101.7	102.7	102.1	22.2	4.1
六、交通和通信	96.4	97.8	99.7	101.1	100.7	-1.2	-0.2
七、娱乐教育文化用品	102.1	99.6	101.0	102.4	103.8	9.3	1.8
八、居住	103.9	101.3	102.1	102.9	100.6	11.2	2.1

### 三、“十二五”CPI变动的的影响

#### (一)CPI变动对经济的影响

CPI通常作为观察通货膨胀水平的重要指标,一般说来当CPI>3%的增幅时被称为通货膨

胀;而当CPI>5%的增幅时,被称之为严重的通货膨胀。由于2009年的“四万亿投资计划”以及为了对冲巨额的外汇占款,央行抛出20万亿人民币,导致了当时的资金流动性过剩,国际原油、铁矿石等大宗商品价格上涨,输入性通胀的压力增加,再者,当时房地产泡沫越吹越大,国内总需求过剩,影响2011年全国CPI物价指数上涨至5.4%,是1996年以来的最高值。CPI上涨幅度过大,会向人们提供一种错误的价格信号,引导投资需求猛增,资源供应紧张,也会带来一系列的负面影响,甚至诱发通货膨胀。通货膨胀影响着每一个人,它决定着消费者花费多少来购买商品和服务,左右着商业经营的成本,极大地破坏着个人或企业的投资,影响着老百姓的生活质量。而如果CPI持续走低,出现负增长,并且幅度较大时,虽然短期看物价走低对居民消费有利,但长期看不利于企业增加投资、扩大生产,不利于城乡居民收入水平的提高,不利于资源配置及产业结构优化和调整,更不利于经济持续稳定发展。一般认为CPI在2-3%属于可接受范围内。2012年以来全国CPI温和上涨,不仅有利于经济持续、健康发展,还对于调整经济结构、增加居民收入产生一定的推动作用。因此,处理好经济增长与物价的关系,保持物价温和上涨,维护市场价格的基本稳定仍然并长期是政府工作的一项重要内容。

#### (二)价格波动对居民生活的影响

1. 食品价格大幅上涨对居民生活的影响。2015年,张掖市城镇居民食品消费支出5293元,由于物价上涨较2011年增支1343元,占消费支出增加额的26.5%,也就是说,城镇居民增加的消费支出,有近三成被食品价格上涨所抵消。商品价格上涨影响居民消费结构的变化,近年来鲜菜价格呈逐年攀升的态势,2015年居民的鲜菜人均购买量较2014年减少18.51千克,较2011年减少4.77千克。由于蔬菜价格相对较高,居民

就转而消费价格涨幅不大或下降的食品,2015年居民人均鸡蛋、牛肉和羊肉购买量分别较上年增长42%、45%和1.08倍。可见,由于食品价格上涨增加了居民的生活成本,导致居民减少了部分食品的购买量,以降低生活成本,从而使居民生活质量受到一定影响。

2.物价上涨对城镇低收入居民生活影响较大。从“十二五”时期张掖市场价格走势来看,物价以食品为主的结构特征明显。受粮食、蔬菜等日常消费品价格上涨影响最深的是城镇低收入困难群体,他们收入少、就业率低、负担重,在消费方面仅求解决温饱,食品在其消费性支出中所占比重较大。从城镇居民抽样调查数据看,2015年20%低收入居民人均食品消费支出较上年增长6.5%,比全市平均增幅低3.7个百分点。人均食品消费支出为3538.8元,比上年增加325.6元,因物价上涨人均食品消费支出增加165元,占消费总支出增加额的80%,因物价上涨,城镇低收入居民增加的消费支出,就有八成被食品消费所占用。

#### 四、稳定市场物价的对策及建议

(一)全力稳定农产品价格。居民消费价格上涨主要是由于食品价格的大幅度上涨引起,具有明显的结构上涨特征。居民消费在食品中的蔬菜和肉类消费占比较大,如能确保其价格稳定,居民消费价格自然会回落。为此,要有重点地优先落实相关的措施,增加蔬菜、肉类等的供应,降低农产品流通成本,加大粮油的生产流通监管。继续加大对物价的监测、调控力度,重点关注群众生活必需品的价格走势,特别是物价变化对低收入群众生活所带来的影响,保障低收入群众基本生活水平不降低。发挥好价格调节基金作用,确保生活必需品储备充足,物价稳定。

(二)提高蔬菜生产基地保障供应能力。一是保证本市蔬菜货源供应。近年来我市蔬菜面

积逐年扩大,蔬菜产能不断提升。但随着绿色有机农产品基地扩张和“金张掖夏菜”品牌打响,推动我市优质蔬菜走向全国、走出国门,蔬菜外销订单增多,本地蔬菜市场供应趋紧的状况有所加剧,蔬菜价格攀升现象凸显。根据各生产基地蔬菜供应的能力选择部分规模大的蔬菜专业合作社,签订有关建立蔬菜代储机制的协议,按年度给予补贴,帮助其增强蔬菜生产能力,在蔬菜货源紧缺的情况下,承担蔬菜储备和应急供应任务,保障本地货源供应和价格的稳定。二是提高农产品安全质量。扶持代储企业加大农产品质量安全检测设施设备的投入及维护力度,对其他较大型的蔬菜生产基地,继续在田头农残检测设备的配备和维护方面给予扶持,逐步提高产地蔬菜农残检测比例,完善农产品质量安全检测网络体系。三是加大对科技兴农、提高蔬菜种植水平等项目的资金扶持力度,在研发资金和试验设备上给予支持,鼓励优质蔬菜作物的良种研发和技术推广,促使肉菜量增价稳。

(三)推动农产品交易市场建设。一是扶持农产品批发市场。近年来,蔬菜价贵,部分原因是受气候因素的影响,另一个原因,是不断上涨的摊位费,让他们不得不以涨价来应对,建议取消或降低摊位管理费,最大限度减轻菜农菜贩负担。二是加快张掖绿洲农副产品交易市场投产使用步伐。以依托张掖商品粮、高原夏菜和农畜产品生产加工基地的重要地位为基础,与全国大型市场和农业合作组织建立现代化物流网络购销体系,加快市场建成使用,吸引农产品、蔬菜水果、粮油、农资机具、化肥、种子加工和农技服务等综合性小微企业及个体户入驻,使其在促进本地农产品交易上早日发挥作用,成为规范化、上规模、上档次、有特色的新型专业批发市场。

(四)发挥大型连锁超市稳定物价的积极作用。近年来,食品价格基本上保持着“逢节”必涨

的规则,特别是冬季“两节”期间,绿叶菜价疯涨,“今天6块明天7块后天9块”涨的百姓心发慌。可以充分发挥大型连锁超市的辐射带动作用,冻结所有食品价格,保证从元旦开始的三个月之内不涨价,并和其所有供货商签订合同,保证节日期间所有蔬菜以及老百姓生活所需的主要食品不能断档。同时,推出“肉价天天降,保质又保鲜”活动,以超市价格的下降形成的良好价格导向“倒逼市场价格理性回归”,这样一来,供货商没有囤货,老百姓也无需囤肉,市场价格的涨幅也不会过大。通过零售企业为政府在控制

物价上分担责任,也给群众带来实惠。

**(五)加强市场监管。**近年来,在部分食品价格上涨因素中,价格垄断行为的苗头性有所抬头,要加强对以农副产品为主的人民生活必需品的市场价格监管,严厉查处商贸流通企业、个体摊贩串通涨价、虚构原价、不履行价格承诺等违法行为。及时发现和查处行业协会及经营者达成价格垄断协议、滥用市场支配地位等价格垄断、强制交易行为。

(撰稿:国家统计局张掖调查队 祁红艳)

# “十二五”甘州区国民经济和社会发展综述

“十二五”时期,全区上下紧紧围绕“十二五”规划确定的目标任务,抢抓“一带一路”国家发展战略机遇,着力打造全省“丝绸之路黄金带”上的重要节点城市,加快推进工业化、农业现代化、信息化和新型城镇化建设步伐,走转型发展之路,五年来,在区委、区政府的带领下,广大干部群众在新常态中奋发有为,经济在转型发展中提质增效,呈现出稳中向好态势,民生在体制机制不断创新拓展中得到保障和改善,社会和谐稳定的良好局面持续加强。

## 一、经济总量不断扩大,结构调整成效显著

**1.经济总量不断攀升。**“十二五”时期,全区经济总量稳步攀升,经济由高速增长转为中高速增长,人均生产总值稳步提高。“十二五末”,甘州区生产总值达到156.8亿元,是2010年的1.68倍,年均增长10%,经济总量占到全市总量的42%。人均生产总值达到30537元,是2010年的1.66倍,年均增长10.6%。

**2.财政实力明显增强。**2015年,全区完成大口径财政总收入22.31亿元,是2010年的3.2倍,“十二五”期间年均增长26.3%,比“十一五”平均增速提高7.2个百分点。2015年全区完成公共预算财政收入7.64亿元,是2010年的3.7倍,“十二五”期间年均增长30.1%,比“十一五”平均增速提高13.7个百分点。

**3.结构调整效应凸显。**全区三次产业结构由2010年的25.1:34.6:40.3调整为2015年的22.7:24.2:53.1,“十二五”期间第一产业、第二产业比重分别下降3.7和7.8个百分点,第三产业比重上

升11.6个百分点。第三产业对经济发展的贡献不断增大。2010年,全区第三产业实现增加值38.78亿元,占生产总值的41.5%,2015年,第三产业实现增加值83.23亿元,占生产总值的53.1%,第三产业对全区经济的贡献率达到57.7%,已成为拉动全区经济发展和实现跨越转型的新的增长极,全区结构调整迈出关键步伐,转型升级效应凸显。

**4.非公经济规模持续扩大。**“十二五”以来,全区全面深化改革,下放行政审批事项,推进商事制度改革,激发市场主体活力。2015年末,全区范围内私营企业累计达到6364户,比2010年末增加3976户,是2010年的2.7倍;个体工商户累计达到25434户,比2010年末增加9596户,是2010年的1.6倍。非公经济占生产总值的比重从“十一五”末的45.1%提升到57%,经济发展的活力和内生动力进一步增强。

## 二、产业发展态势良好,主导产业优势明显

**5.现代农业提质增效。**“十二五”以来,立足提升国家级现代农业示范区建设水平,坚持发展“制种、蔬菜、草畜、中药材”等支柱产业,重点培养龙头企业,农业发展逐步向规模化、基地化、品牌化、特色化发展,全区以传统农业主导的粗放型经济逐步得到改善,现代农业发展态势良好。“十二五”期间,全区农业增加值年均增长6.1%。主要产品产量不断提高,粮食、蔬菜、肉类产品产量保持增长。至2015年,全区粮食种植面积达到75.45万亩,产量达到42.37万吨;蔬菜种植面积达到15.71万亩,产量达到70.15万吨,

中药材种植面积达到1.54万亩，产量达到8043吨，粮食、蔬菜、中药材产量分别比“十一五”末增长14%、50.5%和38倍；猪、牛、羊饲养量分别达到59.58万头、40.82万头和111.64万只，肉产量达到4.93万吨，禽蛋产量达到9624吨，牛奶产量达到1.4万吨，肉、蛋、牛奶产量分别比“十一五”末增长7.2%、11.3%和14.1%。

**6.生态工业初具规模。**“十二五”以来，全区上下紧紧围绕“生态安全屏障、立体交通枢纽、绿色经济通道”的区域发展定位，坚持把生态循环作为工业发展的基本方向，完善园区基础设施，配套生产要素，布局建设南滩光电产业园、平山湖风电产业园、巴吉滩种子及农副产品加工产业园，形成“一区六园”发展新平台，2013年获批为国家级经济技术开发区，成为全区生态工业发展的“新高地”。全区工业初步形成了以电力能源、农副食品加工、有色冶炼、新型建筑建材、医药化工为主导的工业体系，建成了以水电、风电、光电和生物质能发电为重点的清洁能源基地，以种子加工、脱水蔬菜、加工番茄、牛羊肉加工为主的特色农产品加工基地，以新型煤化工、生物医药为主的生物化工产业基地，生态工业发展步伐不断加快，助推全区经济转型跨越发展。“十二五”末，全区规模以上工业中农副食品加工、电力、冶金、建材、医药化工等支柱产业完成增加值16.51亿元，占规模工业增加值的89.4%，五大支柱产业引领全区生态工业快速发展，全区工业增加值达到21.69亿元，年均增长10%，有力的拉动了全区经济快速增长。

**7.现代商贸物流业发展迅速。**立足区位优势 and 资源禀赋，着力培育壮大商贸物流业，坚持以建设河西走廊商贸物流区域中心为目标，配合完成兰新高铁建设任务；开工建设S237线甘平一级公路，“居中四向”交通枢纽优势更加突出。规划建设绿洲现代物流园区，投资30亿元的绿洲4S汽贸城、嘉信农产品市场、四川愿景商贸

城、粮油主食产业园开工建设，建设创业大道等6条道路11公里，物流园区加速成型，聚集效应日益凸显。加大专业市场建设力度，新乐物流配送中心、金张掖国际商贸城、金张掖再生资源交易中心等龙头市场相继投入使用。“十二五”末，全区完成社会消费品零售总额80.4亿元，同比增长8.9%，是“十一五”末的1.77倍，年均增长14.1%。

**8.旅游文化产业融合发展。**“十二五”期间，全区抢抓华夏文明传承新区建设的机遇，加快公共文化体系建设、旅游产业规划和基础设施建设，立足独特的旅游资源，全力打造“五大旅游综合体”，“湿地之城、赛车之都”城市旅游品牌更加靓丽，河西走廊重要旅游集散中心逐步形成，文化旅游产业快速融合发展，2015年，全区文化产业增加值累计达到3.77亿元，同比增长19.6%，占GDP比重2.4%，资产总计13.25亿元，文化产业机构数达到437家，从业人员达到5860人。旅游产业呈现井喷式增长，2015年全区实现旅游总收入达26.8亿元，同比增长37.4%，是2010年7.2倍，旅游收入占生产总值的比重达到17.09%，比“十一五”末提升13.09个百分点。

### 三、投资规模持续扩大，发展基础不断夯实

**9.项目建设稳步推进。**“十二五”以来，全区紧紧抓住项目建设这个“牛鼻子”，把项目建设作为引擎，以省委“3341”项目工程为抓手，抢抓住国家实施“一带一路”战略和华夏文明传承新区建设的机遇，先后建成张掖军民合用机场、兰新第二双线甘州区段、国电龙源10万千瓦风电、黑河水电5万千瓦光伏发电、绿洲农副产品交易市场、三馆建设、大成学校、前进牧业万头奶及饲草基地等重点项目，有力地推动了全区城乡公共基础设施、农田水利、交通物流、电力能源和生态环境保护等基础设施和产业项目建设进入新的快速协调发展时期。“十二五”期间建成各类固定资产投资项目944项，累计完成全社会固

定资产投资418.18亿元,是“十一五”时期的2.6倍,年均增长19.5%,较“十一五”期间提高7.8个百分点。

**10.招商引资成效显著。**“十二五”以来,全区把招商引资作为助推经济社会发展的重要抓手,深入开展全方位、广领域、多层次的招商活动,从延伸产业链条、调整优化结构入手,严把规划和准入关口,着力引进绿色无污染、辐射带动强、税收贡献大的好项目、大项目。四川愿景、碧桂园等一批全国民营企业五百强企业成功签约,落户甘州。招商引资对拉动经济发展的溢出效应全面显现。2015年全区新签约项目56项,总投资325亿元,新建和续建项目共落实到位资金76.19亿元,同比增长27%。

**11.城镇化水平不断提升。**“十二五”以来,甘州区积极顺应新型城镇化发展大势,倾力打造“1+5”生态城市框架体系,城市承载力、扩张力、吸附力显著增强。全面提升城市建设管理水平,依据城市发展方向,向西、向北科学规划布局,严格控制老城区建筑密度和容积率,加大历史文化名城保护建设力度,丰富底蕴内涵,提高建设水平,形成鲜明特色。全区245个行政村中有218个村庄编制了村庄建设规划,规划覆盖率达89%,逐步形成了东以碱滩、上秦为主的通道经济型小城镇,南以大满、党寨为主的现代农业示范型小城镇,西以沙井、甘浚为主的玉米制种和养殖加工产业型小城镇,北以平山湖、乌江、三闸为主的湿地资源保护和旅游景观型小城镇。着力推进户籍制度改革力度,积极引导农业转移人口向区域中心城市和中心城镇转移,充分发挥县域经济和小城镇的市场容量和经济活力,促进农业转移人口离土不离乡,鼓励农民在就近到小城镇、滨河新区、工业园区及城区居住就业,促进全区城镇化健康协调发展,全区城镇化水平进一步提高。2015年,全区常住人口达到51.36万人,城镇化率达到47.57%,比上年提升

1.8个百分点,高于全市5.38个百分点,高于全省4.38个百分点。

#### **四、生态文明不断加强,社会民生明显改善**

**12.生态文明建设稳步推进。**“十二五”期间,甘州区积极推进主体功能区建设,构建科学合理的城市发展格局、产业发展格局,生态安全格局。大力实施“环境整治专项行动”,深入实施黑河流域综合治理、“三北”防护林、退耕还林、重要水源地保护和湿地自然保护区建设等一系列生态工程,环境质量明显改善。2015年,全区林地总面积136.51万亩,活立木蓄积量72.4万立方米,森林覆盖率达到18.13%。城区绿化覆盖率达到46.8%,地表水质优良率达到100%,饮用水质达标率100%,环境质量指数达到91.24%。城北湿地公园被列为AAAA及旅游景区,集湿地保护、生态体验、湿地科研监测、湿地科普宣教于一体,具有西北特色的国家级湿地公园。

**13.城乡居民收入稳步增长。**“十二五”以来,始终坚持将民生作为第一目标,兜底线、保基本、促均衡,不断提升公共服务质量和水平,千方百计增加居民收入,城乡居民收入水平不断提高。2015年,全区城镇居民人均可支配收入达到20237元,是2010年的1.86倍,“十二五”期间年均增长12.3%;农村居民人均可支配收入达到11320元,是2010年的1.93倍,“十二五”期间年均增长14.1%。城乡居民收入差距继续缩小,由“十一五”末的1.85:1缩小到2015年的1.79:1,居民收入水平和生活质量都有了新的提高。

**14.创业就业态势持续向好。**“十二五”以来,我区大力实施促进就业的民生工程,全面推进“大众创业,万众创新”,在市区宏观经济发展速度不断趋缓的大背景下,就业形势持续向好,创新创业呈现喜人局面。五年间,全区累计新增就业6.43万人,失业人员再就业3.22万人,困难人员就业0.64万人,城镇登记失业率控制在3.5%以内。

**15.社会保障体系不断健全。**基本公共服务体系建设进一步加强,区医院、妇幼保健院、乡镇卫生院扩建任务全面完成,城乡居民医疗保险、养老保险补助标准进一步提高。全区参加城镇基本养老保险覆盖率、基本医疗保险覆盖率、新型农村合作医疗参合率分别达到84%、98.6%、100%,城乡低保和农村五保实现应保尽保,全区享受城镇最低生活保障的居民达到23690人,发放最低生活保障金8088元;纳入农村最低生活保障的居民21883人,发放最低生活

保障金3918万元。教育事业成果丰硕。2015年全区教育投入占GDP比重达到4.5%，“十二五”期间,21所农村幼儿园教学楼完成建设,民族幼儿园投入使用,第二幼儿园建设项目全面完工;多方位改善学校办学条件,多角度优化教育资源配置,完成投资6.5亿元,新建、改扩建学校112所,大成学校、甘州中学建成招生。全区小学初中适龄学生入学率达到100%,巩固率分别为100%和99.9%,三残儿童入学率达到93%以上。

# “十二五”肃南县国民经济和社会发展综述

“十二五”时期的五年,是肃南裕固族自治县发展进程中极不平凡的五年。面对复杂多变的宏观形势、持续下行的经济压力和改革发展稳定的艰巨任务,在县委、县政府的坚强领导下,始终坚持以科学发展观为统揽,以加快转变发展方式为主线,锐意进取、攻坚克难、奋力拼搏,主动适应经济发展新常态,统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等各项工作,全力推进生态文明示范县、旅游文化特色县、工业经济强县、绿色畜牧名县和民族团结进步县建设,自治县经济、政治、文化、社会和生态文明建设都取得显著成效,为“十三五”时期经济社会实现又好又快的发展奠定了雄厚的基础。

## 一、“十二五”肃南县经济社会发展回顾

### (一)国民经济发展在重重困境中保持了平稳发展态势

进入“十二五”时期,支撑肃南县经济高速增长的要件条件与市场环境发生明显改变,潜在生产率趋于下行,与此同时,“三期叠加”的影响不断深化,经济面临较大的下行压力。面对困难和挑战,县委、县政府把握规律,积极作为,向改革要动力,向结构调整要助力,向民生改善要潜力,激活力、补短板、强实体、控风险,确保了经济增长换挡不失势。

1.经济增长保持在中高速。经济总量虽然跌宕起伏,但仍保持了稳定增长,基本实现了生产总值、工业增加值、财政收入、固定资产投资、旅游综合收入五个翻一番的目标。2015年全年

完成生产总值28.81亿元,增长5.5%。其中第一产业增加值完成4.73亿元,增长6%;第二产业增加值完成16.83亿元,增长4.3%;第三产业增加值完成7.25亿元,增长9%。“十二五”期间地区生产总值年均增长12%以上,人均GDP由2010年的41365元提高到2015年的8.3万元以上,年均增长13%以上。

2.经济结构调整呈现积极变化,经济增长动力初显转换。在经济高速增长的同时,经济结构进一步优化,三次产业结构从2010年的16.5:63.5:20调整到2015年的16.4:58.4:25.2,第一产业比重下降0.1个百分点,第二产业比重下降5.1个百分点,第三产业比重提高5.2个百分点。

3.财政运行压力巨大,财政收入增幅下滑明显。2005年以后,随着一批水能、矿山等优势项目相继发挥效益,财政收入也进入高速增长期,大口径财政收入2012年突破5亿元,地方财政收入2010年突破1亿元大关,2012年达到2.39亿元,提前3年完成十二五规划目标。短短的6年内,我县财政收入实现了5亿元的大跨越,税收收入总量达到了高位。受税源结构的限制,我县主体税源以采矿业、建筑业、房地产业等一次性税源为主,易受政策、市场等因素影响,抗风险能力弱。随着国内整体经济下行的影响,特别是2014年以来,资源型矿产品价格持续低迷,企业生产受到极大影响,主要企业受开采量限制、融资、环评、证照办理等多重影响,相继处于停产、减产状态,主要税源受到影响,财政收入增速明显下滑,2015年,大口径财政收入4.16亿元,同比



下降24%，比2010年增长31%，“十二五”期间年均增长5.5%；公共财政预算收入2.05亿元，同比下降24.9%，比2010年增长85%，“十二五”期间年均增长13%。

### **(二)工业经济增势回落,经济结构转型加快**

“十二五”时期,肃南以生态工业为基本取向,坚持走资源循环、企业集聚的工业发展之路,初步形成以祁青工业园区、大河循环经济工业园区、明光光伏产业园、祁连玉文化产业园四个园区和黑河、石羊河、疏勒河三条水电产业开发带为重点的工业集群格局。规模以上工业经济运行经历了高开低走的增长态势。矿产品、电力等支柱行业增长放缓,受产品出厂价格下跌影响,企业经营效益下滑,增收不增效的现象凸显。2015年实现工业增加值15.16亿元,增长3.8%,其中规上工业完成增加值14.4亿元,增长3%。“十二五”时期,肃南县规模以上工业企业累计完成工业增加值69亿元,比“十一五”时期增长3倍。工业经济在国民经济的比重由“十一五”末的57%下降到“十二五”末的53%。

### **(三)农业经济平稳发展,农牧村生活设施不断完善**

“十二五”时期,坚持把“三农”工作作为农牧村工作的重中之重,以绿色畜牧为重要抓手,创新思路、加大力度,采取一系列行之有效的措施,克服了国际金融危机严重冲击及农产品价格大幅波动等困难,农牧业和农牧村经济保持了良好的发展态势。

“十二五”期间,农林牧业保持良好发展态势。2015年,第一产业增加值达到4.73亿元,比2010年增长2倍,年均增长5.5%。

“十二五”期间,粮食产量连续五年增产。2015年,肃南县粮食总产量达到25323吨,比2010年增长15%,年均增长3%;粮食作物种植面积6.9万亩,比2010年增加1万亩,增长3%。

“十二五”期间,积极推进社会主义新农村

建设,先后开展了游牧民定居工程、农村安全饮水工程、农村电网改造工程、村村通工程、农村清洁工程、美丽乡村建设等,农村水、电、路、房等生活基础设施越来越完善,农民人居环境不断优化、美化。五年来,我们始终坚持生态优先,着力推进绿色发展、强基固本,生态保护建设成效明显,可持续发展能力不断提升。五年累计落实草原生态保护补奖资金8.6亿元,完成草原禁牧684.2万亩,推行草畜平衡1407.7万亩,补播改良天然草原372万亩,发展人工草地12.7万亩。以绿色畜牧业为重要抓手,牢固树立产业化、品牌化、精细化发展理念,大力推行集约化养殖模式和标准化生产技术,建成暖棚羊舍7500多座,全县牲畜饲养量达到123万头(只),冬春季舍饲半舍饲养殖率达到70%以上。加快实施三北防护林、重点公益林等生态工程,累计完成各类工程造林和社会造林1.69万亩,封山育林3.7万亩,退耕还林1万亩,全县森林覆盖率达到22.6%。

### **(四)投资快速增长,基础设施建设实现重大突破**

“十二五”时期,肃南县基础设施和基础产业迅速发展,经济发展的瓶颈制约进一步缓解。

1.投资总量快速增长。“十二五”以来,肃南县进一步加大投资力度,投资总量逐步迈上新台阶。2011—2015年累计完成固定资产投资199多亿元,比“十一五”时期增长2倍;年均增长12%以上。

2.基础设施建设硕果累累。“十二五”时期,肃南县基础设施建设取得了巨大成就,五年共争取国家政策性投资项目659项,落实资金30.85亿元。先后实施张肃公路、元白公路、小孤山黑河大桥等一批重大交通项目,全县公路总里程达到1460公里,建制村公路通畅率达到91%。实施牧区节水示范、农村饮水安全等水利工程130多项,发展农田高效节水灌溉面积12.88万亩。累计投资5.32亿元,实施裕固文化风情

苑、红湾综合市场、县城污水处理厂等城建项目155项,城区集中供热、供水排水、垃圾收集实现全覆盖,公共建筑面积由“十一五”末的37.5万平方米扩展到62.3万平方米,被省住建厅命名为甘肃园林县城。累计投资18亿元,实施新农村建设项目150多项,建成游牧民定居住宅4643套、保障性住房1170套,改造危旧房1994套,农牧村自来水普及率达到95%以上,建制村电网覆盖率达到100%,有线电视和网络覆盖率达到74%,牧民定居率达到80%以上,城镇化率达到38.26%。城市生态环境逐年改善,城市服务功能进一步提升,市民生活环境明显提高,居民生活幸福指数稳步增强。

#### **(五)市场消费平稳发展,内需拉动作用明显**

“十二五”时期,内需拉动作用明显显现,消费市场平稳发展。“十二五”期间,在汽车、摩托车、家电下乡等系列扩大内需、刺激消费政策的引领以及随着城乡居民收入的稳定增长,居民购买力逐步增强的背景下,消费市场明显活跃,社会消费品零售总额稳定增长。2015年,预计实现社会消费品零售额4.36亿元,比2010年增长近2倍,年均增长14%以上。

#### **(六)居民收入显著增加,人民生活水平显著改善**

“十二五”期间,城乡居民收入快速增长。2015年,城镇居民人均可支配收入预计达到19270元,比2010年增长75%,年均增长12%;农牧民人均纯收入预计可达13290元,比2010年增长90%,年均增长14%。城乡居民储蓄存款余额从2010年的4.3亿元增加到2015年的9.5亿元,增长2.2倍,年均增长20%以上。

随着城乡居民收入的大幅度提高,城乡居民消费支出持续增长,生活水平明显改善。2014年,城镇居民人均消费性支出17481元,比2010年增长62%,年均增长13%;农村居民人均生活消费支出13354元,比2010年增长2倍,年均增长

22%。城乡居民消费结构向发展和休闲型方向转变,消费结构升级换代加快,文教、娱乐、旅游、医疗保健等娱乐享受性消费支出比重不断加大,城镇居民恩格尔系数和农村居民恩格尔系数分别降低到36%。

“十二五”期间,财政用于民生的投入累计达到40.5亿元,占公共预算支出的73%。先后投入资金14.5亿元,办理重点惠民实事54件,一批群众关心关注的问题得到有效解决。城乡居民养老、低保、五保、抚恤等补助标准逐年提高,新型农牧村合作医疗、城镇居民医疗保险、重大疾病医疗保险等民生保障制度全面落实,覆盖城乡的社会保障体系逐步完善。统筹推进各项社会事业协调发展,幼儿园到高中阶段全部实行“三免两补”15年免费教育,城乡学校教学设备和硬件条件基本实现现代化、均衡化,学龄儿童入学率、高考录取率分别达到100%和97.7%。

## **二、“十三五”发展前景预测**

“十三五”期间,我们要重点围绕中央“四个全面”战略布局和省委“八个并重”“六大支撑”的工作思路,以市委围绕“四二”总体部署、实施“六六”发展战略为统领,紧盯一个目标(在全省少数民族地区率先全面建成小康社会),树牢五大理念(创新、协调、绿色、开放、共享),建设五个肃南(绿色肃南、活力肃南、实力肃南、法治肃南、幸福肃南),实现富裕稳固的家园梦。

“十三五”的奋斗目标是:地区生产总值年均增长8%以上,其中第一产业增长5%,第二产业增长8%,第三产业增长10%;工业增加值年均增长8%,其中规模以上工业增加值年均增长8%;大口径财政收入年均增长8%,公共财政预算收入年均增长8%;固定资产投资年均增长12%,社会消费品零售总额年均增长10%,城镇居民人均可支配收入年均增长10%,农村居民人均可支配收入年均增长12%。努力实现生产总值、工业增加值、财政收入、固定资产投资和

旅游综合收入“五个翻番”。

着眼奋斗目标，牢牢扭住全面建成小康社会这一时间节点，强抓“四个全面”的战略布局、“五化”协同发展和“一带一路”的战略部署，充分利用国家和省市相关利好政策叠加效应，“十三五”期间，我县发展总体上仍处于大有作为的重要战略机遇期：

### **(一)强抓“国家重视绿色发展”机遇**

要牢固树立生态环境保护“红线”意识，把中央生态文明建设的顶层设计落实到发展规划、政策制定、项目建设的各个环节，坚决遏制有悖生态系统调节修复的开发行为，认真落实国家主体功能区战略，严格重点开发区、限制开发区和禁止开发区界限，在这个问题上我们绝不能做选择、搞变通。牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，加快建设河西走廊生态安全屏障核心区和生态文明先行区，切实承担起保护祁连山生态系统的主体责任。争取启动实施祁连山生态保护与建设综合治理规划，落实甘肃省《加快转型发展建设国家生态安全屏障综合试验区总体方案意见》以祁连山水源涵养林保护为核心，重点实施基本草原保护、水土流失治理、水源涵养林封禁、废旧矿山复绿等生态保护措施，加快生态系统恢复和建设，全面提升祁连山水源涵养功能和生态环境承载能力。

### **(二)强抓“丝绸之路经济带”建设机遇**

抓住国家实施“一带一路”战略机遇，积极主动融入丝绸之路经济带黄金段建设，在“一带一路”战略背景下，我们应利用自身独特的区位优势和资源禀赋优势，打破传统资源转换能力薄弱的困境，利用好大力发展基础设施和发展

高新技术的优惠政策条件，引进和培育先进技术，形成具有民族特色的资源开发方式，发展人无我有，人有我优的别具一格的优势资源产业。提高资源利用效率，建立以优势资源开发利用为主导的产业体系，科学规划和引导资源有序高效的开发，形成开发和治理一体化进行。

### **(三)强抓“国家实施双创战略”机遇**

把实施创新驱动发展战略摆在突出位置，积极培育发展新动力，拓展发展新空间，增加更多实现个人价值的公平机会，抢抓全市入围全国小微企业创业创新基地示范城市的机遇，发展政策集成和协同效应，向创业者提供空间载体服务、基础设施服务、公共设备设施服务、物业及其他配套服务。深入实施“互联网+”行动，加快互联网技术在企业生产、流通、加工、等方面的互联网化。充分利用好全市建设“双创示范”基地的各项科技政策措施，支持园区、企业建立科技孵化器、创新实验室、研发中心等，把科技创新真正落实到资源开发、产业升级、结构转型、效益提升等各个环节。围绕我县主导产业开展项目创新和应用研究，加大成熟实用科技成果引进、转化力度，依靠科技创新培育新的经济增长点。

“十三五”是肃南发展历史上重大机遇最集中的时期，是各种优势和潜力最能得到有效释放的时期，也是肃南实现全面建成小康社会最为宝贵、最为紧要的关键时期。综上所述，我们认为，只要充分发挥有利因素，把握大局，趋利避害，牢牢把握发展的主动权，“十三五”期间肃南县经济将在企稳回升的基础上保持较快增长的态势。

# “十二五”民乐县国民经济和社会发展综述

“十二五”时期,是民乐经济社会发展取得显著成绩的五年。五年来,在县委、县政府的正确领导下,全县上下全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,团结带领全县各族人民,紧跟时代步伐、抢抓发展机遇,牢牢扭住全面建成小康社会奋斗目标,以解放思想为先导,以转型跨越为总基调,聚焦“三大”转型,聚力“三县”建设,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生等各项工作,经济和社会发展保持持续、快速、健康发展良好态势,为“十三五”期间经济社会实现转型跨越发展奠定坚实基础。

## 一、“十二五”期间,经济社会发展成效显著

### (一)持续提高发展质量和效益,综合实力大幅提升

不断转变发展方式,优化经济结构,壮大产业实力,经济发展的速度、质量和效益不断提高。全县生产总值由“十一五”末的24.93亿元增至2015年的45.8亿元,年均增长11.17%。三次产业比重由35.3:35.2:29.5调整为32.2:30.9:36.9,三产占比提高7.4个百分点。大口径财政收入、公共财政预算收入分别由1.64亿元和0.73亿元增至4.49亿元和2.29亿元,年均增长22.28%和25.86%。累计完成固定资产投资151.42亿元,年均增长22.75%。实现社会消费品零售总额17.4亿元,年均增长14.41%。城镇居民人均可支配收入由9827元增至18074元,年均增长12.96%;农村居民人均可支配收入由4905元增至9285元,

年均增长13.61%。人均生产总值达到20584元,比“十一五”增加10183元,年均增长9.6%。止2014年末,全县全面建成小康社会总体实现程度达到72.85%,比“十一五”末提高11.79个百分点,小康指数总体呈现逐年上升趋势。

1、工业经济稳步增长。按照全市“两个园区,千亿产值”战略部署,加快生态工业园区“一区五园”建设,修编完成园区总体规划,建成中小企业创新创业孵化园、330KV开关站、标准化厂房、园区道路、公租房、天然气供应站、供水厂、污水处理厂、园区综合服务中心等项目,园区被确定为全省新型工业化示范基地、中小企业创业孵化基地、循环经济示范工业园区、省级创业就业示范基地和首批国家小微企业创新创业示范基地,入驻企业由2010年底的23户增加到84户。生物医药、农副产品加工、化工新材料、装备制造“四大”主导产业不断壮大,传统工业向循环生态工业加快转型,生态工业强县建设强势推进,工业增加值由“十一五”末的7.57亿元增长到2015年的11.03亿元,年均增长14.93%。

2、现代农业提质增效。坚持主攻结构调整和现代农业两个方向,走好规模经营和外出务工两条路子,传统农业向现代特色农业转型取得实质性进展,荣获“全国粮食生产先进县”、“中国板蓝根之乡”称号,被确定为全省休闲农业示范县、国家农业综合开发现代农业园区试点县、国家马铃薯标准化生产示范区。持续调整优化种植结构,大力发展设施农业,加快现代畜

牧业全产业链建设,中药材、马铃薯、食用菌、特色制繁种、高原夏菜、草畜等特色产业迅速发展。积极培育新型农业经营主体,发展农业产业化龙头企业25家、农民专业合作社1424个、种植大户330户、农机大户560户,流转土地占承包面积的58.4%。大力发展劳务输出产业,输转劳力45.76万人(次)、创收45.5亿元。强化农产品标准化生产和质量安全监管,农产品标准化生产面积达到85.7万亩,建成果蔬日光温室、钢架大棚、食用菌大棚1.9万亩和各类规模化养殖场(小区)295个,创建特色农产品品牌21个,紫皮大蒜、马铃薯入选2013、2015年度全国名特优新农产品目录。一产增加值由“十一五”末的8.79亿元增长到2015年的14.74亿元,年均增长5.97%。

3、第三产业快速增长。大力发展第三产业,三产拉动经济发展的作用不断增强。加快推进景区建设,配套完善基础设施,圣天寺景区创建为国家3A级景区,扁都口景区晋升为4A级景区,获评“绚丽甘肃”十佳旅游景区、中国西部自驾游示范营地和全国山地户外运动训练基地,入选2013中国旅游风云榜“自驾游宿营地”十强、中国美丽田园推介活动十大油菜花景观。推动旅游文化体育融合发展,倡导成立国道227线区域旅游合作联盟,成功举办全国群众登山健身大会等“国”字号群众文体旅游活动,累计接待游客478.32万人,实现旅游综合收入18.46亿元,高原生态旅游知名度和影响力不断提升。培育文化企业158家,文化产业增加值达到8573万元,年均增长40.97%。大力实施“电子商务进村”、“全企上网工程”和县乡农贸市场、“万村千乡”市场工程,建成以“一园五中心”为主要内容的县级运营中心和省市县三级淘宝网·甘肃民乐特色馆,发展物流快递公司15家。三产增加值由“十一五”末的7.34亿元增加到2015年的16.91亿元,年均增长11.81%。

4、城乡面貌明显改善。立足构建城乡一体化发展的新型城镇化格局,统筹推进新区开发、西区建设、老城区改造提升和村镇建设,同质化城市向高原生态特色城市加快转型,高原生态文明县的生态效果和文明内涵不断彰显,城镇化率达到33.57%。全力推进新区开发,建成占地800亩的城市生态园和金山路、临松路、高铁大道等主干道路,开工建设“三馆”、全民健身中心、锦绣家园等重点工程,城市品位不断提升,现代气息和高原生态特色进一步彰显。大力实施西区建设工程,建成滨河景观带,完成西山绿化2400亩,“一园一寺一河一山”景观整体展现。稳步推进老城区改造提升,实施24个城中村改造工程,建成商品房194.67万平方米、保障性住房43.75万平方米,完成城区集中供热、污水处理、供水管网改造等工程,县城建成区面积达到7.8平方公里,绿化覆盖率达到37.4%。创建市级“四化”新农村39个、省级美丽乡村3个,农村生产生活条件明显改善。

## **(二)持续实施项目带动战略,支撑能力显著增强**

抢抓国家“一带一路”、主体功能区战略、“3341”项目工程、华夏文明传承保护建设、承接产业转移、深化投资体制改革等重大政策机遇,大力实施项目带动战略,组织实施天然林保护、大都麻灌区续建配套与节水改造、国家农业综合开发现代农业示范园区建设、高标准农田建设和保护、城市生态园、西区建设、农村道路、义务教育薄弱学校改造、中医院和妇幼保健院新院区、扁都口景区、生态工业园区基础设施等500万元以上项目464项,其中投资亿元以上的项目49项、千万元以上的项目254项。落实招商引资项目142项,到位资金114.54亿元。项目的实施数量和建设质量大幅提升,对全县经济社会转型跨越发展的带动和支撑作用持续增强。“十二五”期间,全县500万元及以上项目和房地

产开发项目累计完成投资151.42亿元,完成“十二五”规划目标的116.48%,年均增长22.75%。

### **(三)持续深化改革创新,发展活力不断增强**

积极构建有利于科学发展的体制机制,重点领域改革创新有序推进。创新投融资方式,设立县长金融奖,成立担保公司,发行“14张掖债”5.8亿元;引进甘肃银行,改制成立农商银行,金融机构存款余额、贷款余额分别从2010年末的22.79亿元、12.3亿元增长到50.34亿元、53.78亿元,年均增长17.16%和34.32%。强化科技保障,全社会研究与试验发展经费支出占GDP比重不断提高,科技进步贡献率达到51%,被确定为国家科技富民强县专项行动计划县、国家知识产权强县工程试点县,荣获“全国科技进步先进县”称号。财政收支规模不断扩大,保障能力持续增强。2015年,全县公共财政预算收入2.29亿元,年均增长25.86%。大口径财政收入4.49亿元,年均增长22.28%。公共财政收入、大口径财政收入占GDP的比重分别由“十一五”末的2.9%和6.6%提高到5%和9.8%。一般公共预算支出17.44亿元,年均增长12.2%。重点领域支出得到较好保障,民生投入累计达到51.57亿元,占支出总额的75.12%,发展成果更多更公平地惠及人民,人民福祉得到大幅增进,有力支持了地方经济的全面发展。

### **(四)持续保障和改善民生,社会事业全面进步**

全面落实各项惠民政策,努力提高公共服务水平,人民群众享受到更多改革发展成果。实施农村义务教育营养改善计划,提高农村教师薪级工资和代课教师工资,引进教师362名,转正代课教师281名,九年义务教育巩固率达到96.3%,各类教育协调发展。积极创建国家公共文化服务体系示范区,建成河西解放纪念馆、数字影院,新建公共电子阅览室11个、农村文化广场80个、村文化活动室55个、非物质文化遗产传

习所5所。实施“名医名科”建设工程,完成县医院住院部综合楼、疾控和卫生监督业务综合楼等基础设施项目59项,建成标准化村卫生室65所,引进各类专业技术人员329人。全面实施基本药物零差率销售,新农合人均补助标准由2010年的200元提高到380元,实际报销比提高11.1个百分点。成功创建全国人口计生利益导向示范区,发放利益导向资金1265.5万元。坚持以创业带动就业,新增城镇就业1.8万人,城镇登记失业率控制在4%以内。城市低保、农村低保、五保供养标准分别比2010年提高86.3%、186.4%、157.1%。居民收入稳步增加。城镇居民人均可支配收入从2010年的9827元增长到2015年的18074元,年均增长12.96%。农村居民人均可支配收入从2010年的4905元增长到2015年的9285元,年均增长13.61%,城乡居民收入增速均快于经济增速。

### **(五)持续推进生态文明建设,环境质量日益改善**

强化祁连山生态环境保护 and 综合治理,被确定为国家沙化土地封禁保护补助试点县,水源涵养和生态保护能力不断提高。实施天然林保护、三北防护林等项目,完成造林4.56万亩,森林覆盖率达到21.93%。深入推进节水型社会建设,实施小型水库除险加固、高标准农田建设等项目,发展高效节水灌溉面积17万亩,灌溉水利用率由50.4%提高到52.4%。强化节能减排和环境保护,关闭煤矿非煤矿山企业4家,淘汰落后产能企业7家。加强水源、大气、土壤保护和工业“三废”、农村面源污染综合治理,创建省级生态乡镇8个,生态环境质量进一步改善。

## **二、“十三五”发展前景预测**

“十三五”时期,是实现第一个百年奋斗目标、全面建成小康社会的收官阶段。对我县而言,既面临着许多重大机遇,也有不少严峻挑战。我们必须明辨大势、把握大局,认清所处的

发展环境和条件。

从面临的机遇看,我国进入速度变化、结构优化、动力转换的经济发展新常态,为我县优化产业结构、加速产业升级带来了新契机;国家深入实施“一带一路”战略,加快推进西部大开发,在脱贫攻坚、基础设施、公共服务和产业发展等方面持续向西部倾斜,释放了一系列重要机遇利好,为我县经济平稳较快增长和扩大对外开放拓展了新空间;国家加快实施创新驱动发展战略,推进大众创业万众创新,必将释放更多制度红利和发展潜力,有利于我们加快创业创新步伐,培育经济发展新动力。省委提出打造转型升级大环境、向西开放大门户、物流集散大枢纽、清洁能源大基地、文明传承大平台、生态安全大屏障“六大支撑”,推动华夏文明传承创新区、国家生态安全屏障建设和河西走廊经济区组团联盟发展,有利于我们发挥区位、资源等优势,在重点领域实现新突破。市委“四二”部署、“六六”战略,建设幸福美好金张掖的总体工作思路,为我们找准了协调推进中央“四个全面”战略布局和落实省委“五个最大”工作要求的突破重点,进一步拓展了我们转型跨越发展的实践路径。

从面对的挑战看,我国经济正处于由主要依靠要素投入向主要依靠创新驱动过渡转变的关键时期,宏观经济环境决定了我县保持经济换挡不失速、调速不减势的压力较大。近年来,我们持续推动生态工业强县、特色农业大县、高原生态文明县建设,着力打造高标准生态工业园区、现代农业示范园区及“三农”工作示范长廊、高原生态文明县新城区、扁都口生态休闲旅游景区,全县经济发展框架已经拉开,基础支撑平台已经搭建,发展效应正在逐步彰显,聚集财

气吸引入气的正效应正在逐步释放。但是也还存在一些突出的矛盾和问题,主要表现在:一是经济总量小,人均水平低,自主创新能力不强,调结构、稳增长、促转型的任务还比较艰巨;二是工业主导产业培育壮大缓慢,带动能力强的大项目、好项目培育不足;三是绿色有机农产品品牌效应还没有得到充分释放,产业化经营水平不高,农民持续增收的潜力没有充分挖掘;四是城市工作存在重建设轻管理的现象,基础设施配套还有短板,综合服务功能还需不断完善;五是现代服务业发展层次不高,市场要素发育不健全,发展环境有待进一步优化;六是财源基础薄弱,收入结构不尽合理,公共产品供给能力和公共服务水平与人民群众的愿望仍有较大差距。

综合判断,“十三五”时期机遇和挑战并存交织,时机和趋势总体有利,我县处于能够也必须大有作为的战略机遇期,我们要准确把握这些趋势,切实增强机遇感、紧迫感、责任感,努力在发展动力上实现新转换、在转型升级上打开新局面、在补齐短板上取得新进展,要紧紧围绕实现全面建成小康社会总体目标,深入研究掌握新常态下经济社会发展的新趋势、新要求,以供给侧结构性改革为引领,以五大发展理念为指导,坚持聚焦“三大”转型、持续深化“三县”建设,着力打造生态工业发展引领区、现代农业产业集成区、城乡统筹发展示范区、高原生态旅游体验区、创业创新要素聚集区,以二产带一产促三产,更加注重项目建设,更加注重民生保障,更加注重社会事业发展,更加注重诚信道德建设,更加注重依法治县,保持经济社会健康快速发展,加快建设幸福美好新乐。

# “十二五”临泽县国民经济和社会发展综述

“十二五”时期是临泽县发展史上很不平凡的五年,也是综合实力显著提高、城乡面貌明显变化、人民生活水平不断改善的五年。五年来,全县上下深入学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,团结带领全县人民紧跟时代步伐、抢抓发展机遇,主动适应经济发展新常态,攻坚克难、开拓创新,全县经济、政治、文化、社会和生态文明建设取得显著成效,“十二五”规划确定的各项目标任务全面完成,为“十三五”发展奠定了坚实基础。

## 一、综合实力大幅增强

全县紧扣科学发展主题,推动经济持续快速健康发展,2015年,实现国内生产总值46.71亿元,人均国内生产总值34348元,是“十一五”末的1.7倍和1.9倍,年均分别增长12.85%和14.51%;其中:第一产业增加值13.49亿元,年均增长6.08%;第二产业增加值13.44亿元,年均增长11.4%;第三产业增加值19.78亿元,年均增长18.99%。大口径财政收入、公共财政预算收入达4.83亿元和2.46亿元,是“十一五”末的2.9倍、3.8倍,年均分别增长24.1%、30.9%;财政支出累计达61.7亿元,是“十一五”时期的2.6倍,年均增长16.2%。金融机构存款贷款余额达60.2亿元和49.9亿元,年均分别增长18.3%和31.5%。“十二五”期间,累计实施重点项目435项,完成全社会固定资产投资149亿元,是“十一五”时期的3.1倍,年均增长21.9%。

## 二、发展质量明显提升

着力转变发展方式,加快调整产业结构,三次产业比重由“十一五”末的32.98:36.23:30.79调整为28.9:28.8:42.3。全县上下认真贯彻落实县委一号文件精神,整合涉农资金2.85亿元,着力扶持提升现代农业规模化、产业化经营水平,主导产业效益质量不断提高。建成25万亩精品玉米制种、28万头奶肉牛、9万亩蔬菜、13万亩红枣、2万亩葡萄基地。培育农民专业合作社451家,家庭农场158个。被确定为全国农作物制种大县财政转移支付专项奖补政策试点县、全省首批现代农业示范区、新型农业社会化服务体系试点县、集体林地股份制改革试点县。建成国家级玉米种子产业园和全省首家玉米种子交易电商平台,国家玉米种子生产基地项目获批实施。以农畜产品加工和矿产品精深加工、新能源开发为主导的工业经济稳步发展,“十二五”期间完成工业固定资产投资47.8亿元,规上工业企业由14户增加至23户。2015年规上企业实现工业增加值7.74亿元,是“十二五”末的1.4倍,年均增长8.8%。形成了30万吨锰铁选矿、30万吨农产品加工、99兆瓦光伏发电、8万吨棉浆粕生产能力。大力推进特色旅游文化强县建设,投资31.5亿元实施旅游文化项目36项,丹霞景区被命名为国家地质公园和4A级旅游景区,成为全省率先建设的8个大景区之一,跨入全国百万人次大景区行列,旅游业成为县域经济最具开发潜力和发展活力的增长点。“十二五”期间接待游客708万人次,实现旅游综合收入33.6亿元,是



“十一五”期间的6.1倍、14倍，年均分别增长60%、87%。文化产业增加值占GDP的比重由“十一五”末的0.7%提高到1.8%。以绿色农产品销售为主的商贸流通体系不断完善，信息咨询、电子商务等新兴服务业快速兴起，城乡消费日益活跃。2015年完成全社会消费品零售总额13.52亿元，是“十一五”末的2.6倍，年均增长20.8%。

### 三、城乡面貌变化巨大

全县上下以生态文明引领城镇化建设，持之以恒实施大沙河流域综合治理工程，高标准推进大沙河开发区建设，实施丹霞快速通道、昭武路、枣乡路、高铁南站、红山湾水库等重点项目100多项，大沙河流域综合治理工程荣获“中国人居环境范例奖”，县城建成区面积扩大近3倍，被命名为国家园林县城。建成种子生产技术服务中心、文化体育广场、城区集中供热、污水处理等重大市政项目及绿化、美化、亮化工程，城市综合服务功能不断完善，承载能力有效提升，城镇化率由“十一五”末的32.5%提高到40.5%。扎实推进生态村镇、美丽乡村和“四化”村建设，6个镇被命名为国家级生态镇，建成省级美丽乡村示范村11个，市级“四化”示范村15个，改造农村危旧房1.36万户。灌区节水改造、病险水库除险加固、通乡通村公路、信息化建设等一批重点项目全面完工，农村发展条件不断改善。坚持不懈抓生态建设，被列为国家沙化土地封禁保护试点县，实施黑河湿地保护和湖泊治理、退耕还林、“三北”防护林等生态工程13项，完成人工造林11.1万亩、封育4.6万亩、沙化土地封禁保护33.2万亩。全县森林覆盖率由“十一五”末的12.6%提高到16.5%，城区绿化覆盖率由“十一五”末的33%提高到45%，绿洲生态环境持续改善。强化污染防控，节能减排任务全面完成。

### 四、改革创新深入推进

坚持把增活力、添动力作为改革创新的重要抓手，重点领域和关键环节改革有序推进。持

续深化行政审批制度改革，累计合并取消行政审批事项298项，保留92项。稳妥开展农村综合改革，农村宅基地和农村土地承包经营权确权登记工作扎实推进，2.4万农户土地确权到户。率先在全省启动不动产登记工作，被确定为国家不动产登记信息管理基础平台联系点、不动产统一登记试点县。创新驱动发展战略全面启动实施，支持创业、鼓励创新的鲜明导向和政策体系初步形成，大众创业、万众创新蓬勃兴起，新增各类市场主体1277户，累计达7129户。引进建设银行、甘肃银行设立分支机构。成立富民、惠临等政府投融资平台，创新和拓宽融资渠道，红山湾水库等重大项目建设资金制约瓶颈有效破解。坚持“走出去”和“引进来”相结合，大力推介优势资源，中种国际、中电投等一批战略投资者落户临泽，招商引资到位资金累计达193亿元，是“十一五”期间的9.2倍。

### 五、人民生活更加殷实

高度重视民生改善，累计办理省市县民生实事192件，用于民生事业的财政支出达33.8亿元，是“十一五”期间的2.7倍，年均增长22%。2015年农村居民人均可支配收入11517元，城镇居民人均可支配收入19135元，年均分别增长14.37%和13.74%。城镇累计新增就业21099人，2121名高校毕业生实现就业，城镇登记失业率控制在2.3%以内。强力推进安居工程，建成保障性住房4522套，城镇居民人均居住面积38.9平方米，比“十一五”末增长36.5%。逐年提高城乡居民最低生活保障标准、企业退休人员养老金标准和职工住房公积金财政缴存比例。累计为参合农民补助医药费2.1亿元，住院患者政策内报销比例由72.3%提高到76%。城乡医疗救助、临时救助等政策全面落实。制定精准扶贫到户惠农政策，实行分类扶持，减少贫困人口17063人。

### 六、社会事业全面进步

先后荣获“全国义务教育发展基本均衡

县”、“全国科技进步先进县”、“全国残疾人工作先进县”、“全省‘两基’工作先进县”、“省级食品安全示范县”等称号,被列为国家级农业科技园区核心区 and 省级农业科技园区。落实教育“五个优先”发展举措,新建、改建校舍8.8万平方米,各类教育均衡优质发展。国家公共文化服务体系示范区创建稳步实施。医药卫生体制改革深入推进,建成县医院、中医院门诊住院部大楼、妇幼保健和计划生育服务中心及53个标准化村卫生所,医疗卫生服务条件不断改善。人口和计划生育利益导向政策体系健全完善,计生服务水平持续提升。健全县、镇、村(社区)三级食品药品监管网络,食品药品“四位一体”监管体系基本形成。加强社会治安综合治理,深入排查调处矛盾纠纷,扎实开展信访“三无”单位创建,强化安全生产监管,社会治理体系不断完善,法治临泽、平安临泽建设取得实效,蝉联“全国平安建设先进县”荣誉称号。防震减灾、应急管理、国防动员、民兵预备役、双拥、人防工作不断加强。统计、档案、气象、民族宗教等工作和妇女、儿童、老龄、慈善等事业取得新成绩。

临泽“十二五”谱写的辉煌篇章,是县委、政府坚强领导的结果,也是县人大、县政协监督支持的结果,更是全县十五万人民凝心聚力、奋勇争先的结果。五年来,在宏观形势复杂严峻、面临困难不断增多的情况下,我们不仅较好完成了改革、发展、稳定的总体目标,同时磨砺了我们在复杂环境中引领发展的能力,积累了在创新实践中破解难题的经验,为“十三五”发展奠定了更加坚实的基础。

回顾“十二五”发展历程,我们也清醒地看到,全县经济社会发展还存在不少困难和问题,主要表现在:一是经济总量较小,人均占有水平低,工业“短腿”的问题依然存在,三次产业结构

有待进一步优化;二是城镇化水平不高,农村基础设施比较薄弱,城乡协调发展需进一步加快;三是受国内经济下行影响,部分指标增速放缓,财政收支矛盾突出,公共服务保障压力加大;四是人均GDP、居民人均收入、节能降耗等与全面小康指标相比还有较大差距。

今后五年,是临泽全面建成小康社会的决胜阶段,也是经济社会发展方式深刻变革的转型阶段。“十三五”时期,随着“一带一路”、创新驱动等国家和省市发展战略的实施,供给侧结构性改革、降低融资成本等稳增长政策落地,临泽与全国、全省、全市一样,总体上仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。特别是甘临一体化开发战略启动实施、大沙河开发区和丹霞大景区成功开发、国家生态县和国家玉米制种基地加快建设,临泽的区位优势和竞争力将进一步提升,这些都为我们“十三五”时期发展拓展了空间,增添了动力。

展望“十三五”,机遇和挑战并存。今后,我们将进一步深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,以“四个全面”战略布局为引领,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,按照县委坚持“五个发展取向”、立足“五区基本定位”、聚焦“六个率先战略”、实施“六大突破行动”、着力建设幸福美好新临泽的工作思路,把创新作为引领发展的第一动力、协调作为健康发展的内在需求、绿色作为永续发展的必要条件、开放作为繁荣发展的必由之路、共享作为和谐发展的本质要求,全力破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势,不断开创发展新局面,确保在全市率先全面建成小康社会。

(临泽县统计局 汪永俊 丁增元)

# “十二五”高台县国民经济和社会发展综述

“十二五”时期,政府工作在市委、市政府和县委的正确领导下,在县人大、县政协及社会各界的监督支持下,坚决贯彻落实中央、省市和县委的决策部署,按照“坚持一条主线,打造两张名片,突出三项重点,走好四条路子,注重五个结合,推进六县建设”的总体思路,凝心聚力搞建设,一心一意谋发展,尽心竭力惠民生,统筹兼顾促和谐,全面完成了“十二五”规划各项目标任务,全县经济快速协调发展,基础建设全面加强,人民生活明显改善,各项事业长足进步,社会大局和谐稳定。

——经济社会快速发展,综合实力显著增强。全县生产总值完成52.41亿元,是“十一五”末的1.96倍,年均增长11.29%。其中:一产增加值达到16.81亿元,年均增长5.87%;二产增加值达到16.15亿元,年均增长16.14%;三产增加值达到19.45亿元,年均增长9.4%。大口径财政收入达到5.63亿元,是“十一五”末的2.06倍,年均增长15.52%;公共财政预算收入达到2.41亿元,是“十一五”末的3.83倍,年均增长30.83%;财政支出达到17.07亿元,是“十一五”末的1.89倍,年均增长13.63%。固定资产投资累计完成142亿元,是“十一五”时期的3.21倍,年均增长27.37%。社会消费品零售总额达到15.16亿元,是“十一五”末的2.65倍,年均增长16.7%。城镇居民人均可支配收入达到19051元,比“十一五”末增加9391元,年均增长14.55%。农村居民人均可支配收入达到10890元,比“十一五”末增加5339元,年均增长14.43%。2014年全面小康社会

实现程度达到76.81%。

——主导产业转型升级,经济结构趋于优化。坚持把产业培育作为转变发展方式、壮大经济实力的重要抓手,培育壮大特色产业,大力发展新兴产业,产业结构调整实现重大突破,三次产业比重由39.9:34.9:25.2调整到32.1:30.8:37.1。加大项目争取和招商引资力度,争取政府投资45.6亿元,落实招商引资到位资金242.3亿元,其中固定资产投资116.3亿元。全县新上煤炭气化、牛羊屠宰、食品加工、光伏发电、矿产化工等工业项目87项。加快发展以高崖子滩百万千瓦级光伏产业园为重点的新能源产业,建成并网320兆瓦,累计发电6.7亿度。全县工业企业达到132户,其中:规模以上工业企业达到37户,增加值完成8.32亿元,年均增长18.26%。《工业园区发展规划(2015—2020)》获省政府批复,规划面积扩容至39平方公里,入园企业达68户,被评为“全省新型工业化产业示范基地”“省级循环经济示范园区”,位列全省35个国家级及省级开发区第13位。五年投入12.6亿元扶持“三农”发展,现代农业步伐加快,全县设施农业面积达4万亩,建成绿色蔬菜产业园、现代农业示范园及朱家堡、太安等示范基地13个,南华明水滩10万只肉羊养殖长廊、金河湾综合养殖园、巷道镇东联村3000头奶牛养殖场等各类规模养殖场区261个,初步形成了种植业“一圈三带”和畜牧业“六园一廊四带”产业布局。加快农业产业化经营步伐,发展各类种植、养殖专业合作组织424个,建成玉米烘干、脱水菜加工等农产品加工企业42

户,农产品加工转化率达60%。加大科技推广力度,一大批农业新技术、新品种、新机具推广应用,机械化综合水平达77.3%,节本增效技术覆盖率达85%,认定无公害农产品产地7个、“三品一标”农产品33个。旅游产业活力彰显,大湖湾文化旅游风景区配套设施不断完善,崇文楼、湖心岛等景点建成投入使用,连续两年获评“中国体育旅游精品景区”,红西路军纪念馆、月牙湖景区晋升为国家4A级景区。加大对外宣传力度,成功举办了全国成人游泳邀请赛、全国农民跳绳大赛、大湖湾旅游文化艺术节等重大文化体育赛事,广泛开展龙舟竞渡、沙漠越野、休闲垂钓、骑行徒步等活动,文化旅游体育融合发展的聚合效应日益显现,旅游收入占GDP的比重达16.2%,比“十一五”末提高14.2个百分点。商贸流通市场体系逐步完善,时代购物中心、汉唐文化商业街及4个农贸市场、4个城市便民市场、60家农家店建成投入使用。交通运输、餐饮服务等传统行业发展壮大,金融保险、中介服务、物流快递等新兴服务业迅速兴起,发展各类货运配送企业22户,县电子商务产业园建成投入使用。

**——基础设施日臻完善,城乡面貌明显改观。**编制完成了县城第四轮总体规划(2013-2030)、8个镇总体规划、117个行政村村庄规划和207个建设项目修建性详细规划,率先在全省启动“多规合一”编制工作,城乡规划体系更加科学完善。坚持以生态文明引领城市发展,着力打造宜居宜游“黑河水乡城市”,黑河湿地公园全面建成,被命名为“国家城市湿地公园”,成为一道靓丽的城市风情线。水如意生态绿地、水之印广场、宇阳酒店、游泳馆等项目建成投入使用,园区、城区、景区高度融合,城市品位和档次明显提升。城市建成区面积比“十一五”末扩大1.5倍,城镇化率达38%,被列为国家新型城镇化综合试点县。县城改造建设力度加大,累计投资1.5亿元,新改建人民东西路、县府街、滨河路等

城区道路24条14.2公里,铺设供排水管网18公里,自来水管总长度达70公里,供热总面积达298万平方米,城市承载能力大幅提升。新建景隆南苑、滨河丽景、天和家园等住宅小区23个,建成商品住宅8769套、保障性安居住房7409套。狠抓城管执法、保洁管理和夜景亮化,城市美化、净化水平不断提高。投资5.5亿元,河道治理、饮水安全、山洪灾害防治、小型农田水利重点县建设等项目顺利实施,完成了10座病险水库除险加固,改建衬砌干支斗渠151公里,水利保障能力进一步增强。投资5.6亿元,新改建骆明路、新水路、元红路等农村公路837公里,建制村道路通畅率达99.3%,比“十一五”末提高71个百分点;红色大道、黑泉黑河大桥、合黎黑河大桥等重大交通项目建成通车,交通出行条件明显改善。投资2.4亿元,新改建变电站10座、电网线路332公里,电网结构进一步完善。组织实施“三北”防护林、退耕还林还草、国家级重点生态公益林补偿等项目,完成各类造林封育7.8万亩,全县森林面积达88.2万亩,森林覆盖率达12.9%。新农村及美丽乡村建设进展顺利,建成“千村美丽”示范村4个、新农村“四化”示范村30个、农民集中住宅小区19个4434户,改造农村危旧房8713户。农村通讯、广电、互联网信号实现全覆盖。深入开展农村环境卫生、火灾隐患排查整治活动,农村人居环境不断改善。

**——社会事业协调发展,民生保障持续改善。**始终把保障和改善民生放在首位,不断加大民生事业投入力度,全面办结省市县承诺的131件惠民实事,解决了一批事关群众切身利益的突出问题。全面落实各项惠民政策,发放粮食直补、良种补贴、农机补贴、义务教育“两免一补”、乡村医生补贴等各类资金3.9亿元。坚持以创业促就业,发放小额担保贷款2.1亿元,城镇新增就业人员1.3万人,城镇失业登记率控制在4%以内。社会保障体系不断完善,城乡居民养老、医

疗、失业、工伤、生育保险及城乡低保、农村五保、孤儿供养提标扩面,发放城乡低保资金1.2亿元、养老金7127万元、廉租住房租赁补贴788万元,报销新农合资金1.9亿元、城镇居民医疗基金619万元。社会养老服务体系不断健全,华大养老中心完成主体工程,27个农村老年幸福院、2个村级养老服务中心和4个社区日间照料中心建成投入使用。优化教育布局结构,不断改善办学条件,投资2.1亿元,二中、西街小学、东苑幼儿园、南苑幼儿园及霞光小学、解小教学楼等项目建成投入使用,高质量通过了国务院、省政府县域义务教育发展基本均衡县评估认定。教育教学质量稳步提高,高考上线人数、上线率逐年提升,中考综合排名位列全市前茅。投资1.5亿元,县医院门诊综合大楼、中医院整体迁建和4个镇卫生院、72个村卫生室建成投入使用,形成了覆盖城乡的医疗卫生服务体系,就医环境和医疗条件进一步改善。计生优质服务水平不断提高,孕前优生健康检查、出生人口性别比治理深入开展,人口自然增长率控制在2.19‰。大力实施文化体育惠民工程,《血战河西》《高台情歌》等文艺作品出版发行,图书馆、文化馆晋升为国家一级馆,博物馆、数字影院建成投入使用,科技馆正在进行布展规划,镇文化站、村文化室、农家书屋实现全覆盖,建成体育惠民工程119个、乡村舞台80个,文化志愿服务、百姓大舞台、全民健身运动等群众文化活动深入开展,文化产业增加值完成1亿元,占GDP的比重达1.92%。文化遗产保护力度加大,汉明长城保护及骆驼城、许三湾城遗址维修加固等文物安防工程全面完工。科技创新能力不断增强,转化应用新技术、新成果217项,科技贡献率达51%。大力实施粮食安全保障工程,2万吨粮食储备库项目开工建设,为农户发放科学储粮仓1.8万个。残疾人社会保障和服务体系不断完善,各项优惠政策全面落实。与此同时,审计统计、机构编

制、地震应急、老龄妇幼、双拥优抚、人防气象、外事侨务、民族宗教、史志档案等工作都取得了新的成绩。

——改革创新深入推进,经济活力不断增强。认真执行《预算法》,深入推进财政预算管理、非税收入收缴管理改革,“省直管县”“乡财县管”和国库集中支付管理有序运行,公共资源交易规模和范围进一步扩大,惠农财政补贴“一册明、一折统”政策全面落实。深化行政审批制度改革,完成了政府部门权力清单、责任清单清理规范,政务服务中心和镇村政务服务平台规范运行,138项审批事项实现网上全程办理,审批程序和环节进一步简化。公共资源交易分中心、不动产登记管理局挂牌成立。加大政府信息公开力度,“四张清单”完成公布,高台政务服务网开通运行。积极推进商事制度改革,全面推行“先照后证”“三证合一·一照一码”登记制度,全县新增市场主体5484户。加快金融改革创新,甘肃银行设立高台支行,合作银行改制为农商银行。积极探索农村“六权”抵押担保融资模式,土地承包经营权和地上附着物抵押担保贷款试点工作稳步推进,农村发展资金短缺难题得到有效破解。土地承包经营权、集体林权和农村集体土地确权登记颁证工作扎实推进,土地承包经营权确权到户率达44%,林权和农村集体土地登记发证率达100%。开展土地适度规模经营,全县流转土地面积达18万亩。农业水价综合改革有序开展,计量设施安装、水量分配和水权证发放工作全面完成。大力实施人才兴县战略,招录聘用公务员和各类专业技术人员71人,选派企业服务人员52人,培训农村劳动力1.1万人(次)。政府机构改革顺利进行,6个乡撤乡改镇,食品药品、工商质监、卫生计生及文化广播影视新闻出版划转合并,文化综合执法大队、镇监察室、安监站、食品药品监管所、健康教育所设立运行,电影发行放映公司、广电网络公司改制转

企。医药卫生体制改革和县级公立医院综合改革稳步推进,基本药物制度、药品零差率和基本公共卫生服务全面落实。探索开展户籍制度改革,城乡居民户口差别全面取消,教育、医疗、养老等社会保障机制改革有序推进。

——自身建设全面加强,施政能力有效提升。扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“双联”行动和“效能风暴”行动,大力纠正“四风”问题,坚决整治“庸懒散软”,各级领导干部推动科学发展、促进社会和谐、服务人民群众的能力进一步提升。严格落实中央“八项规定”要求和党风廉政建设主体责任,大力压缩“三公”经费,清退超标办公用房,规范评比达标活动,全面推行公车GPS管理、限额公务接待、出差公务卡结算等制度,清廉为民的政风、清正高效的行风、求真务实的作风明显加强。认真执行县人大及其常委会的决议、决定,及时向县政协通报情况,高度重视代表建议和政协提案办理质量,办结人大代表意见建议232件、政协提案218件。加强与民主党派、工商联和人民团体的联系,广泛听取人民群众的意见、建议,政府决策议事规则、重大事项社会听证、公示等制度得到较好落实。积极推进依法行政,政府法律顾问制度进一步完善,“六五”普法、“法德进家”和“法律七进”活动深入开展,法治政府建设科学有效。加强人民调解工作,完善法律援助制度,矛盾纠纷“四级七天”调解工作法、“民情报告单”“一庭三所”联动调处等机制不断完善,网民留言办理答复程序进一步规范,群众合理诉求得到及时妥善解决。深入推进平安高台建设,严厉打击各类违法犯罪行为,社会大局和谐稳定。环境保护工作进一步加强,各项污染物减排指标控制在目标值内。加大市场秩序整治和食品药品安全监管力度,3个农产品快检实验室和农产品食品药品检验检测中心建成

投入使用,人民群众饮食用药安全得到有效保障。土地和矿产资源监管力度加大,耕地保护各项措施全面落实。健全安全生产责任体系,狠抓非煤矿山、城乡消防、道路交通、建筑施工等重点行业领域的安全监管,全县安全生产形势总体平稳。

五年来,全县上下同心同德、和衷共济,把握机遇、迎接挑战,付出了艰辛超常的努力,创造了振奋人心的业绩,使高台大地发生了令人瞩目的深刻变化,一些方面的工作受到了国家和省、市表彰奖励,先后获得了“全国文明城市”“国家级园林县城”“全国绿化模范县”“国家科技进步县”“全国国土资源工作先进集体”“全国基层中医药工作先进单位”“全国计划生育优质服务先进县”“全国平安农机示范县”“全国农业标准化示范县”“甘肃省园林城市”“省级卫生县城”“全省林权制度主体改革先进县”“全省双拥模范县”“全省机构编制工作先进集体”“全省社会保险先进单位”“全省人口普查先进集体”“全省人口和计划生育利益导向政策体系建设示范县”“全市群众体育工作先进集体”等荣誉称号。

全县经济社会发展和政府工作中还存在一些困难和问题,主要表现在:经济总量小、产业层次低、结构性矛盾突出的经济特征还没有根本改变,转方式、调结构的任务依然艰巨;生态工业和现代农业发展层次不高,缺乏投资规模大、带动能力强、经济效益好的大项目、好项目;地方财政规模小,收支矛盾比较突出,财政对公共服务的支撑能力不强;部分群众的诚信意识、法治意识不强,影响社会和谐稳定的潜在因素仍然较多,加强和创新社会管理的任务繁重;部分干部职工的改革意识、创新观念、工作作风和领导方式与新形势新任务的要求还不相适应,与改革发展稳定的需要和人民群众的期盼还有一定差距。

# “十二五”山丹县国民经济和社会发展综述

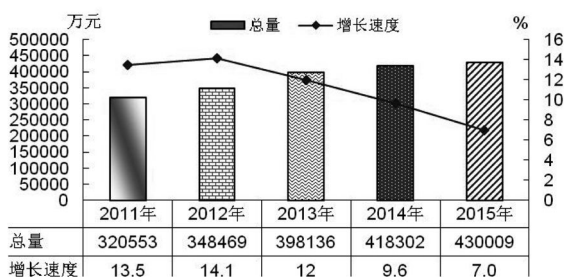
过去的五年,是全力实施“十二五”规划、推动经济社会转型跨越发展、加快全面建成小康社会进程不平凡的五年,也是山丹县经济社会发展最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的五年。五年来,面对错综复杂的宏观环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,我们在省委、省政府和市委、市政府的坚强领导下,坚持以科学发展观统揽全局,深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会及习近平总书记系列重要讲话精神,积极适应经济发展新常态,有效应对各种困难和挑战,全面完成“十二五”规划确定的各项目标任务,开创了经济社会发展新局面。

## 一、经济发展成效显著

### (一)经济保持稳定增长,综合实力显著增强

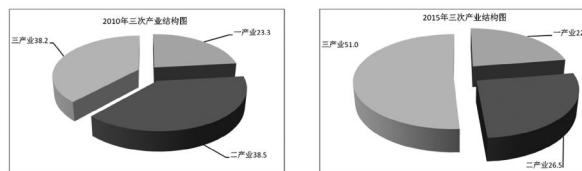
“十二五”时期,在各地竞相发展中,全县经济总量稳步攀升,经济由高速增长转为中高速增长,人均生产总值稳步提高,全面建成小康社会进程加快。2015年,全县生产总值达到43.0亿元,是“十一五”末的1.6倍。5年间,全县经济分别增长13.5%、14.1%、12.0%、9.6%和7.0%,年均增长11.2%。人均生产总值达到26006元,比“十一五”末增加10688元,增长5.6%。

2011-2015年生产总值总量及速度



### (二)经济结构不断优化,三次产业协调发展

依托丰富的资源优势和良好的区位优势,大力培育发展特色优势产业,着力加快发展方式转变,结构调整取得积极成效,内生增长型经济格局不断优化,发展后劲和内生动力明显增强。三次产业结构由“十一五”末的23.3:38.5:38.2调整为22.5:26.5:51.0,第三产业增加值比重提高12.8个百分点。



1、农业产业化水平稳步提高。以市场为引领,以基地为支撑,以农业结构调整带动优质农畜产品规模效益提升,做大做强优势主导产业和区域特色产品,农业比较优势更加凸显。粮食生产连续增产增收。2015年,建成马铃薯原种繁育钢架网棚、杂果林大棚、双孢菇太阳能菇棚等设施农业6400亩,高原夏菜、中药材、油用牡丹等特色产业面积达到7万亩,马铃薯、油料、啤酒大麦等主导产业面积稳定在30万亩,粮食总产量达到20.2万吨。加快现代畜牧业肉羊产业示范县建设,新建肉羊标准化养殖小区10个,畜禽养殖总量达到284万头只。农村土地经营权确权登记颁证工作顺利推进。健全完善农业社会化服务体系,累计建成各类农民专业合作社经济组织1012个,流转土地26.8万亩,农业综合机械化作业水平达到75.85%。输转劳动力6.33万人,实

现劳务收入10.34亿元。投资6500万元，大力实施“三北”防护林、退耕还林、生态公益林保护、植树造林等生态保护工程，完成人工造林1.9万亩，森林覆盖率达到29.33%。大口子河、东沟等水库调蓄工程建成投运，高效节水灌溉、高标准农田建设等项目完成年度任务。

2、工业经济企稳回暖。2015年，全县工业增加值达到5.0亿元，年均增长14.3%。规模以上工业增加值4.2亿元，年均增长15.3%。投资9.7亿元的花草滩循环经济产业区原煤矿井、投资4.5亿元的龙辉49.5兆瓦光伏发电和投资6000万元的嘉润超细矿粉等8项重点项目建成投产。海南天聚49.5兆瓦光伏发电、大地伸山地拖拉机及配套农机具生产、爱福农业食用菌深加工等项目有序推进。加快循环化改造，认定循环经济试点企业1户，资源综合利用企业3户。投资2亿元，加大张掖国际物流园和城北工业园基础设施建设力度，新入驻企业32户。加强政银企合作，政府注入770万元风险担保资金，设立“助保贷”“银政通”等金融服务平台，放大金融支持效应，发放贷款11.3亿元，有效缓解了中小微企业的融资困难。

3、第三产业发展保持良好势头。在文化旅游产业强劲增长带动下，第三产业保持了较快发展势头，交通运输、商贸流通、餐饮服务等传统行业发展壮大，金融保险、房地产开发、信息传输、电子商务等新型服务业态快速兴起，现代物流、健康养老、电子商务等新业态加快发展。2015年，全县第三产业增加值达到22.0亿元，年均增长12.0%，占GDP的比重由“十一五”末的38.3%提高到51.0%。文化旅游产业日益壮大。全年接待游客213.4万人次，实现旅游综合收入12.5亿元。组织实施文化项目15项，实现文化产业增加值1.04亿元，增长18.9%。

4、新型城镇化稳步推进。以打造宜居宜游城市为目标，完善城市功能，拓展城市空间，提

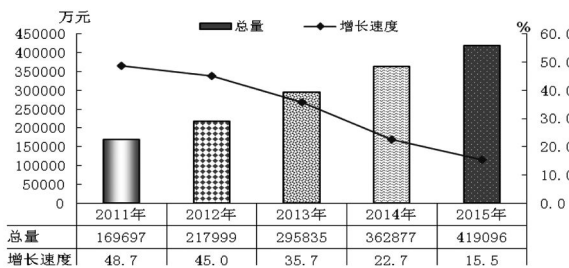
升城市品位，城镇化建设成效显著。新城区建设速度明显加快，路网框架基本形成，水电暖讯和绿化、亮化等配套设施逐步完善，中央商务综合写字楼、旅游文化创意中心、知行广场、地下综合超市、停车场等公共服务设施陆续建成。新增城市住宅和办公用房270万平方米，城市人均住房面积由“十一五”末的28平方米增加到35平方米。老城区改造提升工程全面推进，完成了集中供热、天然气、光缆宽带入户等便民工程55项，建成广场14个，新增城市绿地158公顷，改造主街道18.95公里，背街小巷5.85公里，城区供水和通行能力不断提升。县城建成区面积由8.2平方公里扩大到10.8平方公里，城市常住人口由5.8万人增加到7.2万人。

### **(三)项目建设深入推进，经济发展动力增强**

全面落实“稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险”政策措施，坚定不移地实施项目带动战略，一大批支撑地方经济发展、壮大支柱财源、改善基础条件、促进社会进步的重大项目全面实施，工业经济实力得到明显增强，城乡面貌发生了巨大变化，生产生活条件不断改善。特别是随着花草滩循环经济产业园、东乐滩百万千瓦光伏发电基地、城市新区建设、新农村建设、退耕还林、退牧还草、大型灌区续建配套与节水改造、病险水库除险加固、易地扶贫搬迁工程、重点旅游景区基础设施建设、“1369”农民创业园等项目的相继实施，为县域经济较快增长注入了强大活力。2015年，固定资产投资达到41.9亿元，增长15.5%，五年累计开工建设各类项目588项，建成514项，累计完成投资149亿元，是“十一五”时期的3倍。开工建设投资上千万元的重点项目257项，建成226项，是投资增速最快、建成项目最多、发挥效益最好的时期。



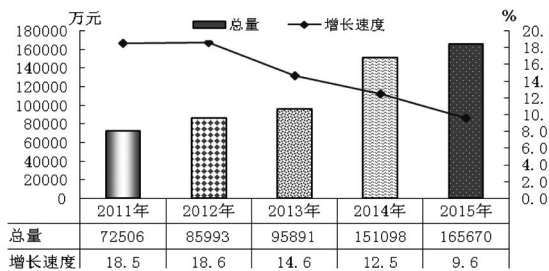
2011—2015年全社会固定资产投资总量、增速图



#### (四) 商贸流通繁荣活跃, 经济转型成效显现

随着互联网经济的快速发展,新业态、新模式、新产品不断涌现,信息消费、电子商务、物流快递等蓬勃发展,加快发展生产性服务业促进产业结构调整升级等一系列政策措施的实施,市场活力明显增强,消费结构升级加快,带动居民消费潜力有序释放,消费对经济增长的贡献率提升。全县网店、品牌加盟店、专卖店达到400多家。积极发展文化旅游业,焉支山景区二期、大佛寺景区二期、裕滨槐溪小镇等6个文化旅游项目扎实推进,成功举办丝绸之路全球商学院智慧精英挑战赛、“六月六”钟山寺庙会、首届“长城王”西瓜文化节等活动,“世博圣地,五彩山丹”的旅游品牌影响力进一步扩大,共接待游客213.4万人(次),实现旅游综合收入12.5亿元。2015年,全县社会消费品零售总额达到16.6亿元,年均增长14.7%。

2011—2015年社会消费品零售总额总量、增速图



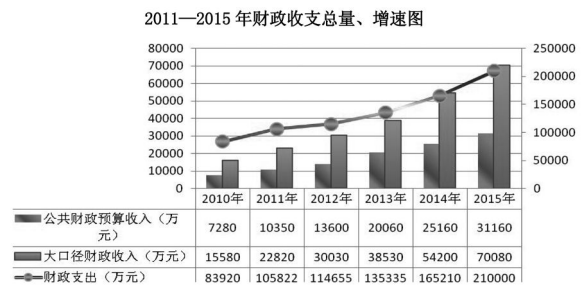
#### (五) 经济发展质量明显提高, 可持续发展能力增强

“十二五”以来,县委县政府积极推动经济发展方式从规模速度型粗放增长转向质量效率

型集约增长,以创新驱动提高劳动生产率和资源利用率,经济运行质量不断提高,可持续发展能力不断增强。

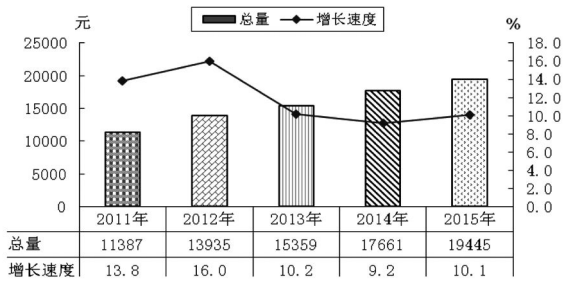
1、财政实力显著增强。随着全县经济持续稳步发展,财政收入快速增长,财政支出规模不断扩大,财政对经济社会发展的支持不断加大。2015年,全县公共财政预算收入3.1亿元,年均增长33.7%。大口径财政收入7.0亿元,年均增长35.1%。财政用于保障和改善民生的资金累计达到47.66亿元,是“十一五”的3.24倍。育才中学、三立小学、县医院、妇幼保健院、全民健身中心等一批重大社会事业项目建成投用,教育、医疗、卫生等公共服务条件持续改善。实现城乡低保、医疗救助、养老保险和医保全覆盖,社会保障能力不断提升。

2011—2015年财政收支总量、增速图

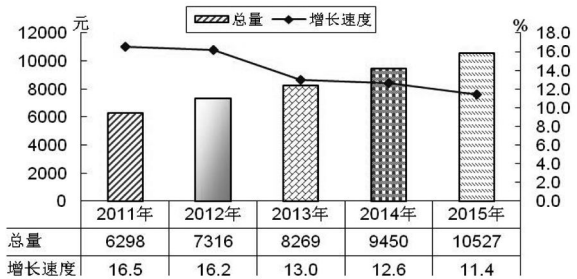


2、城乡居民收入持续增长。全力落实各项创业就业优惠政策,健全完善保障体系,公共服务均等化水平不断提高,民生保障力度不断加大,城乡居民收入持续稳步增长。2015年,全县城镇居民人均可支配收入达到19445元,农村居民人均可支配收入突破万元大关,达到10527元。五年间,城镇居民人均可支配收入年均增长11.8%,农村居民人均可支配收入年均增长13.9%。

2011-2015年城镇居民人均可支配收入总量、增速图



2011-2015年农民人均纯收入总量、增速图



3、节能降耗成效显著。加强工业、交通、建筑等重点领域节能,积极发展绿色低碳产业,能源消费结构发生深刻变化,水电、风电、天然气等清洁能源消费量占能源消费总量的比重提升,单位产出能耗水平大幅下降。2015年,全县万元生产总值能耗1.77吨标准煤,比2010年下降22.4%,万元生产总值电耗1602.9千瓦时,比2010年下降51.1%,节能减排主要任务全面完成。

#### (六)社会事业全面发展,民生保障日臻完善

省市承诺的30件民生实事圆满完成。强化教育教学管理,各类教育协调发展。高考再创佳绩,本科上线率达到84.57%,位居全市第一。加快发展文化体育事业,艾黎文化产业园建设进展顺利,数字影院主体工程完工,新建乡村舞台20个,成功举办农民运动会、千人徒步健身等活动,丰富了群众文化体育生活。建立科技试验示范点22个,建成全省首家3D知识产权转化平台。实行县级公立医院药品零差率销售,分级诊疗和大病保险工作全面推开,全省中医药工作示

范县创建通过评审验收,医疗卫生综合服务能力和水平稳步提高。省级卫生县城通过复查验收。认真落实计生优惠政策,促进人口长期均衡发展。大力推行食品药品网格化监管,公众饮食用药安全得到有效保障。千方百计扩大就业,城镇新增就业6678人,城镇登记失业率控制在2.06%以内。城乡低保、农村“五保”、住房租赁补贴等政策全面落实,城乡居民基本养老保险、城镇居民医疗保险、新农合参保参合率均达到99%以上。依法规范信访行为,强力推进法治信访,对缠访闹访、非法信访人员依法进行严厉打击,信访秩序明显好转。狠抓安全生产工作,加强应急管理和社会治安综合防控体系建设,社会治理水平进一步提高。

## 二、经济发展需关注的问题

(一)工业经济的主导作用亟待加强。工业生产增速下滑、工业品价格下降、实体企业盈利下降,对投资、产值、利润的增加和对税收、物流、就业、消费以及技术创新的支撑作用都明显减弱。2015年,全县规模以上工业增加值仅增长0.2%,究其原因,不仅是受市场低迷、产能过剩、工业品价格下降等因素所致,更是我县长期积累的以资源、能源粗放加工形成的结构性矛盾所致。

(二)投资对经济的拉动作用减弱。从投资主体看,新开工项目数和投资规模缩减,特别是重大项目不足,支撑经济发展的动力薄弱。从外部环境看,经济增速放缓,资源环境约束加强,市场需求不振,企业加大投资意愿不强,资金投入强度不足,投资增速下滑。2015年,全县固定资产投资增长15.5%,比“十一五”末下滑了23.5个百分点。房地产市场深度调整,商品房存量高,房地产投资收缩明显,对相关领域生产、投资和消费的影响较大。从山丹自身发展看,新常态下国家出台的一系列加快发展的利好政策和有利机遇条件,与山丹的区位、资源、能源、生

态、人文等独特优势尚未充分融合彰显,投资的乘数效应没有得到有效发挥。

**(三)消费潜力有待进一步释放。**从大环境看,经济增速下滑、国际大宗商品价格下跌,对农民增收、工业增效、财政增税影响较大,同时也影响了市场消费增长。目前全县消费对经济增长的贡献仍然较弱。从需求看,房地产、铁路货运量下滑,批发零售、住宿餐饮业增速放缓,市场消费需求不振。从供给来看,旅游产业规模小,高品质产品和服务有效供给不足,对关联产业的辐射带动潜力需进一步发挥,特别是住宿消费与购买消费等方面的产出效益尚未充分发挥,旅游产业对整体经济发展的拉动作用有待提高。

**(四)财源建设任务更加艰巨。**骨干财源培植不足,财政收入增长乏力,结构性矛盾突出,收支压力较大,一次性税源占财政收入的比重较大。收支矛盾更加突出。2015年全县公共财政预算收入3.1亿元,增收0.6亿元,但财政支出为21.0亿元,增支4.5亿元,推进项目建设、保障民生支出、支持生态经济发展、偿还政府性债务等都需要增加大量投入资金,财政支出的压力较大。

### 三、“十三五”展望

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜期、全面深化改革的攻坚期、创新驱动发展的关键期、经济转型升级的加速期。国家深入实施“一带一路”战略,加快推进西部大开发,在基础设施、产业发展、公共服务等方面持续向西部倾

斜,创造了众多利好机遇,有利于进一步扩大开放,发展开放型经济,拓展新的发展空间。国家加快实施创新驱动发展战略,推进大众创业万众创新,必将释放多重制度红利和发展潜力,有利于加快创业创新步伐,培育经济发展新动力。省委提出打造转型升级大环境、向西开放大门户、物流集散大枢纽、清洁能源大基地、文明传承大平台、生态安全大屏障“六大支撑”,推动河西走廊经济区组团联盟发展,使山丹的区域枢纽地位更加凸显,有利于发挥区位、资源、能源、生态、人文等独特优势,在重点领域实现新突破。从发展基础看,经过“十二五”时期持续发展,农业比较优势更加明显,现代农业发展潜力巨大,工业虽然短板,但转型升级的惯性小空间大,文化旅游业发展势头强劲,对经济增长的辐射带动作用不断增强,为山丹在全省率先全面建成小康社会奠定了坚实基础。全县上下要紧紧把握国家和省上发展战略机遇,着力推动“四二”部署、“六六”战略和县委“十三五”时期的“1255”发展总体思路,以加快转变发展方式和推动产业转型升级为主线,以改革创新、能人带动为动力,以服务型政府建设为保障,加快形成引领经济发展新常态的体制机制,着力打造生态工业山丹、现代农业山丹、文化旅游山丹、和谐平安山丹、全面小康山丹。突出去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大重点任务,着力推进供给侧结构性改革,提高全要素生产率,推动经济社会持续健康发展,努力在全省率先实现全面小康社会。

# 党政机关、事业、企业单位领导人名录

(截止日期:2015年12月底)

## 中共张掖市委

毛生武 书记

黄泽元 副书记、市长

梁蓉兰 副书记,市委党校校长

陈星灿 副书记(挂职)

张健 常委、甘州区委书记(市人大常委会党组书记,张掖国家现代农业试验示范区党工委书记)

韩正明 常委、副市长,张掖行政学院院长

康清 常委、宣传部部长

苟海龙 常委、纪委书记

关尧 常委、统战部部长,张掖社会主义学院院长

马立新 常委、军分区政委

唐培宏 常委、组织部部长

姜列友 常委、副市长(挂职)

余锋 常委、政法委书记

## 张掖市人大常委会(党组)

王开堂 主任

张健 书记(市委常委、甘州区委书记,张掖国家现代农业试验示范区党工委书记)

钱英文 副书记、副主任

陈华 副主任、成员

赵惠琴 副主任、成员,市总工会主席

安国锋 副主任、成员

丁荣善 成员、秘书长(正县级)

## 张掖市人民政府(党组)

黄泽元 书记、市长

韩正明 副书记、副市长,张掖行政学院院长

姜列友 副市长、成员(挂职)

王向机 副市长

成广平 副市长、成员

王方太 副市长、成员(市工业和信息化委员会党组书记,国家级张掖经济技术开发区党工委书记)

王海峰 副市长、成员

赵学忠 副市长、成员

勇强 副市长、成员(挂职)

王金根 市长助理、成员(挂职)

盛明生 成员(市公安局党委书记、局长、督察长,副地级)

阎仲 成员、秘书长(正县级)

## 政协张掖市委员会(党组)

陈义 书记、主席

邵志忠 副书记、副主席

王刚 副主席、成员

安想忠 副主席、成员

柳延福 副主席、成员

袁斌才 副主席(民革市委主委)

张稔农 副主席、成员

王峰云 成员、副秘书长、秘书长候选人(正县级)

## 市中级人民法院(党组)

牛文忠 书记、院长

## 市人民检察院(党组)

俞新民 书记、检察长

## 中共甘州区委

张 健 书记(市委常委,市人大常委会党组书记,张掖国家现代农业试验示范区党工委书记)

张玉林 副书记、区长(国家级张掖经济技术开发区管委会主任)

王韶华 副书记(正县级)

杨翠琴 常委、纪委书记(正县级)

薛 庆 常委、政法委书记(国家级张掖经济技术开发区党工委副书记、纪工委书记,正县级)

王彦春 常委、人武部政委

张成琦 常委、宣传部部长

秦 伟 常委、副区长(市城市管理行政执法局局长,正县级)

张洪清 常委、副区长

张天伟 常委、组织部部长

## 甘州区人大常委会

朱乔正 主任

王 憬 副主任

童国瑞 副主任

雷光福 副主任

秦福伟 副主任

康建军 副主任

## 甘州区人民政府

张玉林 区长(国家级张掖经济技术开发区管委会主任)

秦 伟 副区长(市城市管理行政执法局局长,正县级)

张洪清 副区长

张锦善 副区长(张掖滨河新区暨张掖国家湿地公园管委会常务副主任)

张兴锋 副区长

程世刚 副区长(挂职)

路等学 副区长(挂职)

郭 宪 副区长(挂职)

张 鹏 副区长

王会颖 副区长(挂职)

## 政协甘州区委员会

王洪德 主席

权金贵 副主席

王 浩 副主席

邹明科 副主席

周 彤 副主席

蒋德虎 副主席

张 璞 副主席

## 中共临泽县委

陈 晰 书记

冯 军 副书记、县长

兰永武 副书记

许兴权 常委、纪委书记

邢学伟 常委、政法委书记

姜明桂 常委、宣传部部长

张 辉 常委、副县长

刘光辉 常委、组织部部长

徐世平 常委、人武部政委

## 临泽县人大常委会

李长喜 主任

刘玉林 副主任

刘三虎 副主任

李彩云 副主任

李佩先 副主任

## 临泽县人民政府

冯 军 县长

张 辉 副县长

曹天斌 副县长

王岩林 副县长(挂职)

杨 荣 副县长(挂职)

鲁维俭 副县长

李作文 副县长

## 政协临泽县委员会

李多璞 主席

兰正聪 副主席

张立聪 副主席

王佩文 副主席

钟常青 副主席

### 中共高台县委

鞠毅 书记

杨成林 副书记、县长

梁吉东 副书记(正县级)

姚天成 常委、政法委书记(高台工业园区党工委  
委书记,正县级)

关志强 常委、纪委书记

郑英 常委、组织部部长

成文学 常委、人武部政委

张龙 常委、副县长

吴多军 常委、宣传部部长

### 高台县人大常委会

杨建平 主任

杜岩 副主任

王兆云 副主任

许铭伟 副主任

关鹏明 副主任

### 高台县人民政府

杨成林 县长

张龙 副县长

殷鸿雁 副县长

谭军娟 副县长(挂职)

向钧 副县长

闫廷亮 副县长(挂职)

杨红光 副县长

### 政协高台县委员会

赵春 主席

杨玉国 副主席

殷开才 副主席

李文红 副主席

王秀莲 副主席

### 中共山丹县委

刘晓云 书记(山丹城北工业园区党委书记)

陆思东 副书记、县长(山丹城北工业园区管委  
会主任)

李德宏 副书记(正县级)

宋建军 常委、纪委书记

王继虎 常委、政法委书记

周得玮 常委、副县长

方敏 常委、人武部政委

杨城 常委、组织部部长

杨友楠 常委、宣传部部长

### 山丹县人大常委会

李仲文 主任

张有武 副主任(山丹艾黎纪念馆馆长,正县  
级)

王定国 副主任

周文云 副主任

林茂森 副主任

### 山丹县人民政府

陆思东 县长(山丹城北工业园区管委会主任)

周得玮 副县长

何莉 副县长

高波 副县长

葛欣 副县长(挂职)

徐明涛 副县长

王飞航 副县长(挂职)

张小森 副县长(挂职)

### 政协山丹县委员会

马得胜 主席

潘建清 副主席

王琮 副主席

张志铭 副主席

唐克宽 副主席

### 中共民乐县委

杨君 书记

张学勇 副书记、县长

牛益民 副书记(正县级)

郭建平 常委、纪委书记  
周 珍 常委、政法委书记  
王建福 常委、组织部部长  
王春燕 常委、宣传部部长  
王强民 常委、副县长  
文同春 常委、人武部部长

#### 民乐县人大常委会

马多静 主任  
巴 璞 副主任  
尚积德 副主任  
王万俭 副主任  
范 娟 副主任

#### 民乐县人民政府

张学勇 县长  
王强民 副县长  
赵紫文 副县长  
田慧新 副县长  
安海军 副县长(挂职)  
李永基 副县长(民乐生态工业园区管理委员会主任,副县级)

#### 政协民乐县委员会

韩延琪 主席  
王 山 副主席  
赵 英 副主席  
杨 明 副主席

#### 中共肃南县委

李宏伟 书记  
高林俊 副书记、县长  
白 勇 副书记(肃南祁青工业园区党委书记,正县级)

王 璟 常委、纪委书记  
张新辉 常委、政法委书记  
郭生玺 常委、副县长  
杨世军 常委、人武部部长  
高生福 常委、统战部部长  
杨发东 常委、组织部部长

安秀梅 常委、宣传部部长

#### 肃南人大常委会

秦学仁 主任  
强国钰 副主任  
安志军 副主任  
张晓云 副主任  
朵玉兰 副主任

#### 肃南县人民政府

高林俊 县长  
郭生玺 副县长  
刘永君 副县长  
吕和斌 副县长  
苟柏平 副县长(挂职)  
仲 新 副县长(挂职)  
巴玉霞 副县长

#### 政协肃南县委员会

安玉冰 主席  
周学新 副主席  
贺占英 副主席  
朵玉敏 副主席  
苏建荣 副主席

#### 甘州区人民法院

黄永利 院长(市中级人民法院党组成员、正县级)

#### 临泽县人民法院

鲁 玲 副院长、代理院长

#### 高台县人民法院

俞 军 副院长、代理院长

#### 山丹县人民法院

王宏荣 副院长、代理院长

#### 民乐县人民法院

孟东峰 院长

#### 肃南县人民法院

杨学诗 院长

#### 甘州区人民检察院

李召文 副检察长、代理检察长

### 临泽县人民检察院

来 涛 副检察长、代理检察长

### 高台县人民检察院

岳淬川 检察长

### 山丹县人民检察院

洪 勇 副检察长、代理检察长

### 民乐县人民检察院

蒋小红 检察长

### 肃南县人民检察院

曹建廷 副检察长、代理检察长

### 市纪委、监察局

苟海龙 书记(市委常委)

李仲杰 常务副书记(正县级)

张富春 副书记、监察局局长

### 市委办公室

王荣才 市委秘书长(市直机关工委书记)

咎俊红 市委副秘书长、办公室主任

蔺耀文 市委副秘书长、市信访局党组书记、局长

赵新福 市委副秘书长、政研室主任

葛永宏 市委副秘书长、市督查考核局局长

### 市委组织部

唐培宏 部长(市委常委)

铁明锋 常务副部长(正县级)

### 市委宣传部

康 清 部长(市委常委)

赵开智 常务副部长、社科联主席

### 市委统战部

关 尧 部长(市委常委,张掖社会主义学院院长)

郭自胜 常务副部长(正县级)

### 市委政法委员会

余 锋 书记(市委常委)

周 勤 常务副书记、综治办主任(正县级)

### 市委政策研究室

赵新福 主任(市委副秘书长)

### 市督查考核局

葛永宏 局长(市委副秘书长)

### 市直机关工委

王荣才 书记(市委秘书长)

### 市委农村工作办公室

赵文江 主任、扶贫办主任

### 市机构编制委员会办公室

(无正职)

### 市委老干部局

安月香 局长(市委组织部副部长、市离退休干部管理服务中心主任、市老年大学校长、市老干部活动中心主任)

### 市档案局

吴居善 局长

### 市委党史研究室

王国华 主任(张掖红西路军精神研究会专职副会长兼办公室主任)

### 市委党校、行政学院、社会主义学院

梁蓉兰 市委党校校长(市委副书记)

韩正明 张掖行政学院院长(市委常委、副市长)

关 尧 张掖社会主义学院院长(市委常委、统战部部长)

刘文兴 市委党校常务副校长、张掖行政学院、张掖社会主义学院常务副院长

### 市人大常委会工作机构

丁荣善 秘书长(市人大常委会党组成员)

鲁立泰 副秘书长、办公室主任(正县级)

王海涛 副秘书长(正县级)

王明智 农业工作委员会主任

史正廉 环境资源保护工作委员会主任

王文明 代表工作委员会主任

武赞智 民侨、教科文卫工作委员会主任

杜学宝 内务司法、法制工作委员会主任

贾登龙 财经工作委员会主任

牛正明 研究室主任



## 市政协工作机构

王峰云 副秘书长、秘书长候选人(市政协党组成员,正县级)

张自锋 副秘书长、办公室主任

王民生 副秘书长(正县级)

王树林 副秘书长(正县级)

宋学武 教科文卫体委员会主任

文 泉 社会法制和民族宗教三胞联谊委员会主任

孔佐俊 经济委员会主任

黎大保 提案委员会主任

徐晓霞 农业和环境资源委员会主任

杨玉池 文史资料和学习委员会主任

## 市总工会(党组)

赵惠琴 主席(人大常委会副主任)

王 琳 书记、常务副主席

## 团市委(党组)

安 军 党组书记、书记(副县级)

## 市妇联(党组)

强 梅 书记、主席

## 市科协(党组)

魏向华 书记、主席

## 市文联(党组)

何 江 书记、主席

## 市残疾人联合会(党组)

李小平 书记、理事长

## 市工商业联合会(张掖总商会)(党组)

鲁国雄 书记(市委统战部副部长)

周 侃 主席、成员

## 市政府办公室(机关党组)

阎 仲 市政府秘书长、党组成员、机关党组书记

杨喜军 市政府副秘书长、机关党组副书记、办公室主任

谢建军 市政府副秘书长、机关党组成员(正县级)

杨贵彪 市政府副秘书长、机关党组成员、市政府研究室主任

曾文生 市政府副秘书长、机关党组成员(国家级张掖经济技术开发区管委会副主任,挂职)

霍剑波 市政府副秘书长、机关党组成员(挂职)

## 市政府研究室

杨贵彪 主任(市政府副秘书长、机关党组成员)

## 市外事、侨务办公室

杨艾琳 主任(市政府机关党组成员)

## 市政府政务服务中心

周东旭 主任(市政府机关党组成员)

## 市发展和改革委员会(党组)

伏世祖 书记、主任

## 市教育局(党组)

郑生新 书记、局长

## 市科学技术局(党组)

甄广波 书记、局长

## 市工业和信息化委员会(党组)

王方太 书记(市政府副市长)

周建军 主任、副书记

## 市民族宗教事务委员会(党组)

张国军 书记、主任(市委统战部副部长)

## 市公安局(党委)

盛明生 书记、局长、督察长(市政府党组成员,副地级)

## 市民政局(党组)

蔺学锋 书记、局长、双拥办主任

## 市司法局(党组)

俞文海 书记、局长

## 市财政局(党组)

何格经 书记、局长

## 市人力资源和社会保障局(党组)

王光寅 书记、局长(市委组织部副部长)

市国土资源局(党组)  
(无正职)

市环境保护局(党组)  
马成 书记、局长

市住房和城乡建设局(党组)  
周元圣 书记、局长

市人民防空办公室  
阎国庆 主任

市交通运输局(党组)  
秦学贵 书记、局长

市水务局(党组)  
脱兴福 书记、局长

市农业局(党组)  
蒋世兴 书记、局长

市畜牧兽医局(党组)  
马永才 书记、局长

市林业局(党组)  
聂斌 书记、局长

市商务局(党组)  
朱海 书记、局长

市文化广播影视新闻出版局(党组)  
徐万福 书记、局长

市卫生和计划生育委员会(党组)  
李积英 书记、主任

市审计局(党组)  
陈华 书记、局长

市工商行政管理局(党组)  
王兴凯 书记、局长、非公企业工委书记

市质量技术监督局(党组)  
刘卫国 书记、局长

市体育局(党组)  
王爱琴 书记、局长

市安全生产监督管理局(党组)  
杨兴年 书记、局长

市食品药品监督管理局(党组)  
周占宏 书记、局长、食安办主任

市统计局(党组)  
(无正职)

市旅游局(党组)  
牛生乐 书记、局长

市粮食局(党组)  
韩世峰 书记、局长

市政府法制办公室(党组)  
尹叶红 书记

市信访局(党组)  
蔺耀文 书记、局长(市委副秘书长)

市政府金融工作办公室(党组)  
刘伟红 书记、主任

市供销社(党组)  
魏士博 书记、主任

市招商局(党组)、经协办  
郑月萍 书记、局长、主任

市农机局(党组)  
王兴铭 书记、局长

张掖黑河湿地国家级自然保护区管理局(党组)、园林绿化局  
周全民 书记、局长

市地震局(党组)  
姚吉禄 书记、局长

市规划管理局(党组)  
刘学汉 书记、局长

市房产管理局(党组)  
蒋忠 书记、局长

市公共资源交易中心(党组)  
屈建元 书记、主任

市委讲师团  
周明霞 团长(市委宣传部副部长)

张掖日报社(党委)  
张有斌 书记、社长(市委宣传部副部长)

市地方史志办  
何成才 主任

市道路运输管理局

屈新平 局长(市交通运输局党组副书记、副局长)

市水利水电工程局

钟建生 局长、党总支书记

甘兰水电建筑设计院

李永中 院长(副县级)

市农业科学研究院(党委)

刘建勋 书记、院长(市农业局党组成员)

祁连山水源涵养林研究院

刘贤德 院长(正县级)

市广播电视台(党委)

王逢杰 书记、台长

市住房公积金管理中心(党组)

殷占军 书记、主任

联合国国际小水电中心张掖基地管委会

朱兴杰 副主任

张掖电大分校(党委)

崔发银 书记、校长

张掖中学(党委)

毛永胜 校长、副书记

丁一 书记、副校长

张掖师范学校、市实验中学(党委)

朱多祯 校长、委员

山丹培黎学校(党委)

彭东军 校长、副书记

市体育运动学校(党委)

马金龙 校长、副书记

朱少君 书记、副校长

市疾病预防控制中心

徐兴祥 主任

市卫生和计划生育委员会综合监督执法局

项伟 所长

市中心血站

赵宏 站长(正县级)

市中医医院(党委)

陈强 书记、院长

市妇幼保健院(党委)

雷成善 书记、院长(副县级)

市政府驻兰州办事处

刘红英 主任

市政府驻北京联络处

冯治海 主任

市政府驻上海联络处

王占中 主任

市城兴城市发展投资开发(集团)有限责任公司(党委)、城市综合开发办

周杰 书记、董事长、主任

市山水文化旅游发展有限责任公司(党委)

白怀国 书记、董事长、总经理

市建筑勘察设计研究院

曾育红 院长

张掖交通建设投资有限责任公司

许元 董事长

市现代农业投资股份有限公司

付吉明 董事长

# 统计系统领导人员名录

(2015年)

## 张掖市统计局(党组)

李学云 党组成员、副局长

宋明 党组成员、副局长

武强珍 党组成员、副局长

仝少坤 党组成员、纪检组长

杜燕 总统计师

## 国家统计局张掖调查队(党组)

刘新民 党组书记、队长

魏勇 党组成员、副队长

马彩云 党组成员、副队长

张永军 党组成员、纪检组长

任卫东 副调研员

## 甘州区统计局(党支部)

郭永刚 局长、支部书记

袁鸿锐 副局长

高立新 副局长

费海 区城市社会经济调查队副队长

## 临泽县统计局(党支部)

汪永俊 局长、支部书记

宋文明 副局长、支部委员

王希军 副局长、支部委员

李春雷 城市(农村)经济调查队副队长

丁增元 城市(农村)经济调查队副队长

毕建国 城市(农村)经济调查队(普查中心)副队长(副主任)

张永亮 主任科员

## 高台县统计局(党支部)

唐锋 局长、党支部书记、农村经济社会调查大队队长

杜国义 副局长

李光兵 副局长

石辉祖 农村经济社会调查大队副队长

蔺会英 普查中心副主任

## 山丹县统计局(党支部)

谭多相 局长

龙冬兰 支部书记、副局长

李涛 副局长

唐学军 农村经济调查队队长

陈建新 普查办公室主任

张光明 城市经济调查队队长

## 民乐县统计局(党支部)

李滋新 局长、党支部书记

王文锦 主任科员

李玉莲 副局长

马玉新 副局长

王建福 普查中心主任、支部委员

陈祖国 副主任科员

安娜 支部委员

## 肃南县统计局(党支部)

王红卫 局长、党支部书记

许有成 主任科员

祝兆明 副局长

王生忠 副局长、支部委员

索金霞 农调队副队长

陈东旭 城调队副队长

毛永鹏 党支部副书记

妥军元 办公室主任



# 数 据 篇



# 一、行政区划和自然资源

## 自然地理概况

	概 况
经纬度	张掖市位于甘肃省西部,河西走廊中段,东经 97°20'至 102°12',北纬 37°28'至 39°57'。
海拔高度	最低 1200 米,最高 5565 米。山丹县 1700 米至 3000 米,民乐县 1700 米至 2600 米,甘州区 1474 米至 1700 米,临泽县 1300 米至 1500 米,高台县 1260 米至 2480 米,肃南县 1700 米至 5565 米。
地 形	位于全国地形的第二阶梯中心,青藏高原的交汇地带,南北依山,地域狭长,形似“奔马”,东南高西北低,大体可分为高山、中低山和走廊平原三大主要地貌单元。
四 邻	东靠武威、金昌,西至嘉峪关、酒泉,南与青海省接壤,北和内蒙古毗邻。
长宽里程	东西跨度 4°52',长 210 至 465 公里,南北跨度 2°29',宽 30 至 148 公里。

# 行 政 区 划

县区	乡镇名称		乡镇街道数量	居委会(个)	村委会(个)
山丹县	镇	清泉、位奇、霍城	3镇 5乡	6	110
	乡	东乐、陈户、老军、李桥、大马营			
民乐县	镇	洪水、六坝、新天、永固、三堡、南古	6镇 4乡	6	172
	乡	南丰、民联、顺化、丰乐			
甘州区	镇	梁家墩、大满、小满、上秦、乌江、沙井、新墩、甘浚、碱滩、党寨、三闸	11镇 7乡	17	245
	乡	龙渠、安阳、花寨、长安、靖安、明永、平山湖			
	街道	东街、南街、西街、北街、火车站街	5街道		
临泽县	镇	沙河、新华、平川、蓼泉、板桥	5镇 2乡	5	71
	乡	鸭暖、倪家营			
高台县	镇	城关、南华、宣华	3镇 6乡	6	136
	乡	新坝、巷道、合黎、黑泉、罗城、骆驼城			
肃南县	镇	红湾寺、皇城	2镇 6乡	3	102
	乡	祁丰、明花、康乐、大河、马蹄、白银			

注：其中民族乡有祁丰藏族乡、马蹄藏族乡、白银蒙古族乡、平山湖蒙古族乡。



# 主要河流基本情况

(2015年)

名称	流域面积 (平方公里)	平均流量 (m <sup>3</sup> /s)	年径流量 (亿立方米)
黑河(莺落峡)	10009	66.0	20.82
洪水河(双树寺水库)	578	4.88	1.539
梨园河(鸚鸽咀水库)	1620	9.42	2.970
马营河(李桥水库)	1143	1.84	0.5794
大都麻(瓦房城水库)	229	3.02	0.9525

# 行政建制

	单位	合计	甘州区	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县
一、乡(镇)人民政府	个	60	18	8	10	7	9	8
村民委员会	个	836	245	102	172	71	136	110
村民小组	个	5942	2008	14	1458	703	1005	754
二、街道办事处	个	5	5					
居民委员会	个	43	17	3	6	5	6	6
三、常住人口	万人	121.98	51.36	3.45	22.31	13.6	14.53	16.73

# 分县区逐月平均气温

(2015年)

月 份	单 位	甘州区	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县
一	℃	-7.6	-7.2	-7.3	-5.8	-6.6	-5.7
二	℃	-3.9	-6.4	-6.5	-2.7	-3	-3.4
三	℃	3.4	-0.2	0.3	4.4	4.4	3.2
四	℃	11.8	6.5	6.5	12.1	12.4	9.8
五	℃	18	11.5	11.8	17.9	18.1	15.6
六	℃	20.1	13.7	14	20.1	20.7	18
七	℃	23.1	16.9	17.4	23	23.6	20.8
八	℃	22.1	16	16.3	21.7	22.6	20.8
九	℃	14.9	9.6	9.9	14.9	15.5	13.9
十	℃	8.6	5.3	5.5	9	8.6	8.5
十一	℃	1.9	0.2	0.4	2.9	2.7	2.6
十二	℃	-6	-7	-6.9	-4.6	-5.1	-5
年平均 气温	℃	8.9	4.9	5.1	9.4	9.5	8.3

# 分县区逐月降水量

(2015年)

月 份	单 位	甘州区	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县
一	毫米	3.5	3.1	5.6	2.4	2.4	3.4
二	毫米	1.8	6.2	16.5	1.7	2.1	3.5
三	毫米	0	0	0.1	0	0	0
四	毫米	9.7	22.6	41.0	9.4	10.5	32.9
五	毫米	17.1	50.3	70.4	17.7	9.1	25.3
六	毫米	18.5	43.8	59.0	18.2	25.2	39.6
七	毫米	32.4	100.7	64.2	32.3	25.6	48.3
八	毫米	6	56.1	22.7	2.4	0.2	19.2
九	毫米	28.5	49.2	107	18.7	25.3	41.3
十	毫米	10.1	15.4	26.4	9.8	7.5	18.3
十一	毫米	2.1	2.1	5.8	2	2.4	4.9
十二	毫米	1.7	0.7	3.7	1	2.7	3.6
合计	毫米	131.4	350.2	422.4	115.6	113	240.3

# 分县区逐月蒸发量

(2015年)

月 份	单 位	甘州区	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县
一	毫米	42.7				28.9	54.8
二	毫米	63.4				45.4	72.2
三	毫米	152.9				118.5	162
四	毫米	265.4				189.9	237.8
五	毫米	230				168.2	174.6
六	毫米	205.1				152.4	172.3
七	毫米	245.8				186.4	201
八	毫米	229.9				201.4	214.8
九	毫米	132.3				110.6	125.3
十	毫米	173.9				106.7	174.6
十一	毫米	77.3				50.9	85.8
十二	毫米	42.7				24.6	54.2
合计	毫米	1861.4				1383.9	1729.4

注：自2014年起肃南、民乐、临泽已经停止蒸发量的观测。

# 分县区逐月日照时数

(2015年)

月 份	单 位	甘州区	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县
一	小时	216.2	227.5	215.2	218.9	207.1	204.3
二	小时	218.5	212.4	216.5	238.2	192.5	189.3
三	小时	289.2	277.4	269.9	297.3	263.4	249.7
四	小时	280.5	245.8	259.2	268.7	263.1	233.1
五	小时	301.4	256.6	269	313.3	304	255.9
六	小时	255.6	190.3	212.5	256.3	246.1	223.8
七	小时	330.8	267.8	302.2	330.4	318.6	256.7
八	小时	323.6	262.9	281	319.6	326.9	290
九	小时	232.9	188.3	174.8	225	242.1	192.3
十	小时	276.1	262.4	241.7	270.6	271.8	237.5
十一	小时	237.5	225.7	206.8	233.1	225.1	192.7
十二	小时	239.3	247	221.6	221.2	220.2	206.1
合计	小时	3201.6	2864.1	2870.4	3192.6	3080.9	2731.4

# 土地分布情况

(2015年)

单位:万亩

指 标	张掖市	甘州区	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县
耕地	530.15	139.04	19.76	129.10	52.33	59.13	67.06
园地	10.89	3.73	0.05	1.60	2.80	1.95	0.76
林地	631.81	17.62	418.60	34.70	17.09	17.50	52.23
草地	3165.24	177.81	2156.87	79.17	130.23	147.72	315.74
城镇村及工矿用地	70.09	23.89	2.95	12.18	7.55	12.71	9.91
交通运输用地	40.13	10.39	5.20	5.80	5.09	6.77	5.61
水域及水利设施用地	248.09	28.89	139.07	15.75	22.11	27.94	7.24
其他土地	1092.41	147.78	283.72	56.68	172.27	378.27	52.42
土地总面积	5788.81	549.15	3026.21	334.98	409.46	651.99	510.97

注:此数据以第二次全国土地调查前数据为基数。

# 人口和自然资源

指 标	单 位	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年
一、人口						
年末常住人口	万人	120.46	120.76	121.05	121.33	121.98
人口密度	人/平方公里	28.7	30.6	30.7	30.8	30.9
二、土地						
总面积	平方公里	39437	39437	39437	39437	38592
三、森林面积	公顷	464054.4	507232	546600	630400	630880
天然林	公顷	340000	340000	340000	546600	546600
人工林	公顷	124054.4	167232	206600	83800	84280
森林覆盖率	%	11.07	12.1	13.04	17.25	17.26
林木蓄积量	万立方米	1227	1342	1446	1558	1558
四、草原面积	万亩	3819.75	3819.75	3819.75	3819.75	3819.75
五、矿产资源						
铁矿储量（远景资源量）	亿吨	8.93	8.26	8.26	13.0	13.8
钨远景资源量（金属量）	万吨	50	50	50	38.03	38
钼远景资源量（金属量）	万吨	102	102	102	58.8	60
煤炭远景资源量	亿吨	10.5	15	15	15.46	15.46

注：2015 年土地总面积数据来源于 2015 年张掖市第二次土地调查数据公报。



## 二、综 合

### 历年生产总值

单位：亿元、元、%

	生产总值	第一产业	第二产业	第三产业	人均生产 总 值	财政收入占 GDP 比重
2005	110.79	36.37	36.6	37.82	8651	5.91
2006	126.70	38.09	44.83	43.78	9972	6.24
2007	148.11	44.17	54.21	49.73	11630	7.15
2008	173.75	49.23	66.47	58.05	13589	7.32
2009	192.07	53.69	72.51	65.87	14949	7.83
2010	212.78	62.41	75.40	74.97	17100	9.06
2011	256.84	71.55	96.01	89.28	21357	9.74
2012	291.92	77.37	101.47	113.08	24204	10.33
2013	346.86	87.17	118.60	141.09	28689	11.55
2014	361.78	88.98	119.51	153.28	29852	13.29
2015	373.53	95.02	109.84	168.67	30704	14.18

注：2013年、2014年为第三次全国经济普查修订数据。

# 历年生产总值指数

(上年=100)

单位：%

	生产总值	第一产业	第二产业	第三产业	人均生产总值
2005	111.21	105.5	116.03	112.54	110.7
2006	112.0	105.5	118.30	112.0	111.4
2007	111.5	105.3	118.4	110.0	111.3
2008	111.5	105.5	116.0	112.4	111.3
2009	111.5	107.2	113.4	113.1	111.1
2010	111.5	106.0	116.5	110.8	115.2
2011	113.2	105.9	119.7	112.6	117.2
2012	112.3	106.1	114.3	114.8	111.9
2013	111.7	105.5	114.9	112.5	111.4
2014	108.0	105.4	108.1	109.6	107.8
2015	107.5	105.7	106.1	109.5	107.0

注：2013年、2014年为第三次全国经济普查修订数据。

# 历年生产总值构成

单位：%

	生产总值	第一产业	第二产业	第三产业
2005	100	32.0	34.0	34.0
2006	100	30.0	35.4	34.6
2007	100	29.8	36.6	33.6
2008	100	28.3	38.3	33.4
2009	100	27.9	37.8	34.3
2010	100	29.3	35.5	35.2
2011	100	27.8	37.4	34.8
2012	100	26.5	34.8	38.7
2013	100	25.1	34.2	40.7
2014	100	24.6	33.0	42.4
2015	100	25.4	29.4	45.2

注：2013年、2014年为第三次全国经济普查修订数据。

# 生 产 总 值

单位：万元

	2013 年	2014 年	2015 年
地区生产总值	3468632	3617771	3735251
农、林、牧、渔业	921532	943347	1006563
农业	641203	646485	702795
林业	9166	9658	9935
畜牧业	219695	231811	235512
渔业	1697	1869	1950
农、林、牧、渔服务业	49771	53524	56372
工业	885300	852220	727000
建筑业	323800	362656	388218
批发和零售业	204300	219600	245069
交通运输、仓储及邮政业	213600	220370	224430
住宿和餐饮业	84900	94930	110055
信息传输、软件和信息技术服务	41800	44820	59880
金融业	129100	139500	168994
房地产业	97200	116700	113995
租赁和商务服务业	63200	69600	69840
科学研究和技术服务业	14800	15810	17940
水利、环境和公共设施管理业	38400	40970	45102
居民服务、修理和其他服务业	33000	36360	37310
教育	120000	128040	139500
卫生和社会工作	50300	53657	62810
文化、体育和娱乐业	21500	25660	33991
公共管理、社会保障和社会组织	225900	253531	284555
第一产业	871761	889823	950192
第二产业	1186008	1195137	1098379
第三产业	1410863	1532811	1686680
人均地区生产总值 (元)	28689	29852	30704

注：2013 年、2014 年为第三次全国经济普查修订数据。

# 生产总值指数

单位：%

	2013 年	2014 年	2015 年
地区生产总值	111.7	108.0	107.5
农、林、牧、渔业	105.6	105.4	105.7
农业	106.6	105.3	107.0
林业	64.4	101.9	101.9
畜牧业	105.2	105.8	102.6
渔业	108.6	111.4	107.1
农、林、牧、渔服务业	106.9	105.3	103.2
工业	115.8	106.9	105.2
建筑业	111.7	111.7	108.6
批发和零售业	109.8	109.2	110.3
交通运输、仓储及邮政业	116.5	107.6	103.6
住宿和餐饮业	103.5	108.2	113.0
信息传输、软件和信息技术服务	105.6	108.6	118.1
金融业	118.1	114.5	121.2
房地产业	107.1	107.6	98.1
租赁和商务服务业	138.7	107.6	109.2
科学研究和技术服务业	104.8	104.3	107.9
水利、环境和公共设施管理业	106.6	105.0	107.5
居民服务、修理和其他服务业	108.9	109.5	111.3
教育	105.9	104.2	109.2
卫生和社会工作	105.8	105.0	108.6
文化、体育和娱乐业	106.7	110.2	112.8
公共管理、社会保障和社会组织	117.8	117.1	111.2
第一产业	105.5	105.4	105.7
第二产业	114.9	108.1	106.1
第三产业	112.5	109.6	109.5
人均地区生产总值	111.4	107.8	107.0

注：2013 年、2014 年为第三次全国经济普查修订数据。

# 张掖的一天

指 标	单 位	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年
一、全市每天创造的财富						
生产总值	万元	7037	7998	9503	9912	10234
第一产业	万元	1960	2120	2388	2438	2603
第二产业	万元	2630	2780	3249	3274	3009
第三产业	万元	2446	3098	3865	4199	4621
财政收入 (大口径)	万元	685	826	1098	1317	1451
原煤产量	吨	2759	1895	938	2102	1979
发电量	万度	2149	1617	1718	1759	1692
二、全市每天消费						
城乡居民消费总额	万元	2332	2768	3288	3703	4147
人均消费额	元	19.39	22.95	27.19	30.56	34.09
三、全市每天人口变动						
出生	人	38	38	38	38	39
死亡	人	20	20	21	21	21

# 国民经济主要指标(一)

指 标	单位	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2015 年比 上年增长 (%)
一、年末人口数	万人	120.46	120.76	121.05	121.33	121.98	0.54
自然增长率	‰	5.23	5.22	5.24	5.26	5.33	上升 0.02 个千分点
二、从业人员	万人	72.8	72.93	73.49	73.69	73.97	0.38
第一产业	万人	34.6	35.22	34.68	34.45	34.58	0.38
第二产业	万人	13.54	12.55	12.36	12.28	12.32	0.33
第三产业	万人	24.66	25.16	26.45	26.96	27.07	0.41
三、生产总值(当年价)	万元	2568376	2919280	3468632	3617771	3735251	7.5
第一产业	万元	715533	773702	871761	889823	950192	5.7
第二产业	万元	960058	1014765	1186008	1195137	1098379	6.1
第三产业	万元	8927885	1130813	1410863	1532811	1686680	9.5
四、固定资产投资总额	万元	1452986	1755341	2269966	2756915	3128052	13.46
# 建筑安装工程	万元	1097987	1364453	1714231	2173641	2466530	13.47
设备工器具购置	万元	160443	337823	460784	512366	570029	11.25
其他费用	万元	194556	53065	94951	70908	91493	29.03
五、财政与金融							
大口径财政收入	万元	250100	301480	400766	480709	529570	10.16
一般公共预算收入	万元	102670	126623	167221	221355	241364	11.28
财政支出	万元	810667	936121	1171911	1214426	1436062	18.25

注:2013 年、2014 年为第三次全国经济普查修订数据。

## 国民经济主要指标(二)

指 标	单位	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2015年比 上年增长 (%)
金融机构各项存款余额	万元	3194848	3730576	4364534	5005079	5639377	12.7
# 储蓄存款	万元	2013917	2349217	2595457	2940882	3323405	12.9
金融机构各项贷款余额	万元	1652250	2202279	2939004	3907206	4855322	24.3
保费收入	万元	98439	105605	150794	151700	204573	34.9
六、人民生活							
农民人均纯收入	元	6467	7504	8465	9489	10823	11.5
农村居民人均生活消费性支出	元	5210	6349	7325	8227	9527	12.7
城镇居民可支配收入	元	12400	14395	15877	17386	19673	10.0
城镇居民人均生活消费性支出	元	11024	12486	14128	15583	17163	10.1
城镇从业人员平均工资	元	25985	32346	34488	37810	48577	28.5
七、农业							
农业总产值(当年价)	亿元	117.86	138.66	154.88	157.91	167.74	5.1
农业增加值(当年价)	亿元	70.71	81.87	92.15	94.33	100.66	5.7
粮食总产量	万公斤	121793	123554	128039	132617	135500	2.2
油料总产量	万公斤	6097.5	4947.9	4762.83	5329.76	5624.3	5.5

注:农民人均纯收入2015年为新口径农村居民可支配收入。



## 国民经济主要指标(三)

指 标	单位	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2015 年比 上年增长 (%)
1.工业增加值	万元	717800	755241	885300	852220	727000	5.2
规模以上工业增加值	万元	577578	598438	704523	665902	626655	4.0
2.主要工业产品产量							
原煤	万吨	100.70	69.15	34.23	76.71	72.23	-5.8
水泥	万吨	152.25	213.43	221.57	242.59	189.32	-21.96
化肥	万吨	0.30	0.70	0.88	1.40	0.38	-72.7
铁合金	万吨	16.41	20.09	20.08	15.81	17.11	19.9
发电量	亿度	78.45	59.04	62.74	64.20	61.76	-5.6
八、运输、邮政通讯							
公路货运周转量	万吨 公里	169807	237051	339146	235704	235525	
公路客运周转量	万人 公里	118821	139971	304407	199100	76500	
邮政业务收入	万元	4571	5072	5350	5785.38	6213.65	7.4
通讯业务收入	万元	42015	45350	68106	68514	76003	10.9

## 国民经济主要指标(四)

指 标	单位	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2015 年比 上年增长 (%)
九、社会消费品零售总额	万元	899518	1059093	1205248	1355538	1476181	8.9
十、科技、教育、文化							
1.各类专业技术人员	人	21388	21548	22598	22525	21751	-3.4
2.在校学生人数							
# 普通高等教育	人	17818	19646	20390	20139	19808	-1.6
中等职业教育	人	15620	19973	13691	9016	8373	-7.1
普通高中	人	32543	32604	31215	30208	28676	-5.0
初中学校	人	55228	50930	46362	43958	39804	-9.4
普通小学	人	86860	81262	75597	73862	75263	1.9
3.文化产业增加值	万元	28912	43378	59000	70300	83918	19.42
其中：法人单位增加值	万元	25814	38731	52679	63100	75200	19.42
文化产业增加值占 GDP 的比重	%	1.0	1.49	1.75	1.98	2.25	上升 0.27
文化产业法人单位从业人员	人	4213	6223	11241	11661	14088	20.8
十一、卫生							
卫生机构	个	1350	1391	1398	1540	1562	—
# 医院	个	7	31	34	35	41	—
卫生院	个	84	84	84	84	84	—
卫生机构床位数	张	5835	6676	7242	7380	7852	—
# 医院、卫生院	张	5289	4379	4769	4798	7254	—
卫生技术人员	人	5614	8424	8843	9667	8720	—
# 注册执业医师、助理医师	人	2205	2343	2473	2721	2941	—
注册护士	人	1698	1994	2255	2731	3018	—

## 国民经济和社会发展结构、人均指标(一)

指 标	单位	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年
一、结构指标						
地区生产总值	%	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
第一产业	%	27.8	26.5	25.1	24.6	25.4
第二产业	%	37.4	34.8	34.2	33.0	29.4
# 工业	%	27.9	25.9	25.5	23.6	19.5
建筑业	%	9.4	9.6	9.3	10.0	10.4
第三产业	%	34.8	38.7	40.7	42.4	45.2
地区生产总值	%	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
第一产业贡献率	%	13.2	13.7	11.4	15.0	17.2
第二产业贡献率	%	53.0	43.7	47.6	37.4	30.5
# 工业贡献率	%	43.6	33.4	38.7	24.5	19.9
建筑业贡献率	%	9.4	10.2	9.5	13.5	11.2
第三产业贡献率	%	33.8	42.6	41.0	47.6	52.3
农业增加值	%	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
种植业	%	67.89	69.22	69.58	68.53	69.82
林业	%	1.74	1.66	0.99	1.02	0.99
牧业	%	24.77	23.55	23.84	24.57	23.40
渔业	%	0.18	0.18	0.19	0.20	0.19
农林牧渔服务业	%	5.42	5.39	5.40	5.67	5.60

## 国民经济和社会发展结构、人均指标(二)

指 标	单位	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年
二、比例指标						
出生率	‰	11.38	11.39	11.44	11.48	11.58
死亡率	‰	6.15	6.17	6.2	6.22	6.25
自然增长率	‰	5.23	5.22	5.24	5.26	5.33
城镇登记失业率	%	2.88	2.51	2.5	2.58	2.57
公有经济占生产总值比重	%	50.5	48.0	45.5	43.4	42.4
非公有经济占生产总值比重	%	49.5	52.0	54.5	56.6	57.6
固定资产投资占 GDP 比重	%	56.57	60.13	65.44	76.20	83.74
大口径财政收入占 GDP 比重	%	9.74	10.33	11.55	13.29	14.18
一般公共预算收入占 GDP 比重	%	4.0	4.34	4.82	6.12	6.46
财政支出占生产总值的比重	%	31.56	32.07	33.79	33.57	38.45
三、人均指标						
地区生产总值	元	21357	24204	28689	29852	30704
第一产业	元	5950	6415	7210	7342	7811
第二产业	元	7983	8414	9809	9862	9029
第三产业	元	7424	9376	11669	12648	13864
粮食	公斤	1013	1024	1059	1094	1114
肉类产量	公斤	87.1	89.8	92.1	96.5	96.2
固定资产投资	元	12082	14553	18775	22749	25712
社会消费品零售总额	元	7480	8781	9969	11185	12134
大口径财政收入	元	2079	2500	3315	3966	4353
一般公共预算收入	元	854	1050	1383	1826	1984
居民储蓄存款余额	元	16747	19478	21467	24267	27318

# 张掖市、甘肃省、全国主要经济指标(一)

指 标	单位	张掖		甘肃		全国	
		2015 年	增长 ±%	2015 年	增长 ±%	2015 年	增长 ±%
一、生产总值	亿元	373.53	7.5	6790.32	8.1	676708	6.9
第一产业	亿元	95.02	5.7	954.54	5.4	60863	3.9
第二产业	亿元	109.84	6.1	2494.77	7.4	274278	6.0
第三产业	亿元	168.67	9.5	3341.01	9.7	341567	8.3
人均生产总值	元	30704	7.0	26165	7.7	49351	6.3
二、农业							
粮食产量	万吨	135.50	2.2	1171.1	1.07	62144	2.4
油料产量	万吨	5.62	5.5	71.57	-1.17	3547	1.1
肉类总产量	万吨	11.7	0.1	100.55	0.82	8625	-1.0
三、工业和建筑业							
工业增加值	亿元	72.70	5.2	1778.10	7.0	228974	5.9
规模以上工业增加值	亿元	62.67	4.0	1662	6.8		6.1
建筑业增加值	亿元	38.82	8.6	730.88	9.1	46456	6.8
四、固定资产投资	亿元	312.81	13.5	8626.6	11.2	551590	10.0
第一产业投资	亿元	33.66	28.8	534.89	30.8	15561	31.8
第二产业投资	亿元	128.83	13.5	3434.9	-2.7	224090	8.0
第三产业投资	亿元	150.31	10.5	4656.81	21.9	311939	10.6
房地产开发投资	亿元	53.53	15.0	768.06	6.5	95979	1.0

## 张掖市、甘肃省、全国主要经济指标(二)

指 标	单位	张掖		甘肃		全国	
		2015 年	增长 ±%	2015 年	增长 ±%	2015 年	增长 ±%
五、社会消费品零售总额	亿元	147.62	8.9	2907.2	9.0	300931	10.7
城镇	亿元	111.26	8.6	2316.8	8.1	258999	10.5
乡村	亿元	36.36	9.8	590.4	12.3	41932	11.8
进出口总额	亿元	1.56	11.5	497.7	-5.4	245741	-7.0
出口总额	亿元	1.55	11.0	362.1	11.2	141255	-1.8
进口总额	亿元	0.01	108.4	135.6	-32.3	104485	-13.2
六、邮电业务总量 (收入)	亿元	8.47	11.1	363.61	31.02	28220	29.2
固定电话普及率	部/百人	22.4	-0.44	12.6	-4.5	16.8	-8.2
移动电话普及率	部/百人	102.9	5.0	81.4	2.1	95.5	1.1
七、城镇居民人均可支配收入	元	19673	10.0	23767	9.0	31195	8.2
农民人均纯收入	元	10823	11.5	6936	10.5	11422	8.9
八、居民消费价格指数	上年= 100	101.4	1.4	101.6	1.6	101.4	1.4
九、大口径财政收入	亿元	52.96	10.16	1386.32	12.32		
一般公共预算收入	亿元	24.14	11.28	743.9	10.59	152217	5.8
财政支出	亿元	143.61	18.25	2964.63	16.65	175768	13.2
十、城镇化率	%	42.19	1.86 个点	43.19	1.51 个点	56.1	1.33 个点

# 生产总值构成项目

(2015 年)

单位：万元

指 标	增加值	劳动者 报 酬	生产税 净 额	固定资产 折 旧	营业盈余
地区生产总值	3735251	2432593	302088	437360	563209
农、林、牧、渔业	1006563	939975	595	34365	31629
工业	727000	231380	60920	136617	298083
建筑业	388218	230260	80774	30355	46829
批发和零售业	245069	191770	34246	8095	10958
交通运输、仓储及邮政业	224430	191358	6122	11532	15418
住宿和餐饮业	110055	78050	2398	7610	21997
信息传输、软件和信息技术服务	59880	11160	2601	17010	29109
金融业	168994	28500	34883	15765	89846
房地产业	113995	13850	59243	60689	-19787
租赁和商务服务业	69840	33680	5015	8875	22270
科学研究和技术服务业	17940	12643	3253	1265	779
水利、环境和公共设施管理业	45102	37740		7362	
居民服务、修理和其他服务业	37310	27186	8056	978	1090
教育	139500	119046	494	15080	4880
卫生和社会工作	62810	56066	248	6496	
文化、体育和娱乐业	33991	18600	386	4895	10110
公共管理、社会保障和社会组织	284555	211330	2854	70371	
第一产业	950192	888214		34365	27613
第二产业	1098379	456400	141694	165207	335078
第三产业	1686680	1087979	160394	237788	200519

# 按不变价格计算的生产总值

单位：万元、%

指 标	绝对额		以上年为 100 的速度	
	2015 年	2014 年	2015 年	2014 年
地区生产总值	3638948	3386580	107.5	108.0
农、林、牧、渔业	832569	787672	105.7	105.4
工业	1009655	959528	105.2	106.9
建筑业	355144	326879	108.6	111.7
批发和零售业	222345	201535	110.3	109.2
交通运输、仓储及邮政业	210741	203479	103.6	107.6
住宿和餐饮业	87480	77400	113.0	108.2
信息传输、软件和信息技术服务	51766	43842	118.1	108.6
金融业	166814	137632	121.2	114.5
房地产业	95498	97378	98.1	107.6
租赁和商务服务业	60758	55639	109.2	107.6
科学研究和技术服务业	15640	14493	107.9	104.3
水利、环境和公共设施管理业	36910	34335	107.5	105.0
居民服务、修理和其他服务业	34211	30738	111.3	109.5
教育	123970	113526	109.2	104.2
卫生和社会工作	53192	48979	108.6	105.0
文化、体育和娱乐业	23647	20963	112.8	110.2
公共管理、社会保障和社会组织	258607	232561	111.2	117.1
第一产业	783841	740432	105.7	105.4
第二产业	1338601	1261509	106.1	108.1
第三产业	1516506	1384639	109.5	109.6
人均地区生产总值(元)	29912	27944	107.0	107.8



## 最终消费支出及构成

年份	最终消费支出 (万元)	居民消费支出			政府消费支出	最终消费=100		居民消费=100	
		居民消费支出	农村居民	城镇居民		居民消费	政府消费	农村居民	城镇居民
2012	1407037	1010671	598635	412036	396366	71.8	28.2	59.2	40.8
2013	1486838	1200150	550230	649920	286688	80.7	19.3	45.8	54.2
2014	1669950	1351600	604420	747180	318350	80.9	19.1	44.7	55.3
2015	1841421	1513520	674904	838616	327901	82.2	17.8	44.6	55.4

## 居民消费水平及指数

年份	居民消费水平 (元)	居民消费水平		指数 (上年为 100)	指数	
		农村居民	城镇居民		农村居民	城镇居民
2011	7078	5489	11843	115.9	112.8	112.9
2012	8380	6720	13068	119.0	122.0	110.2
2013	9926	7330	14180	112.3	115.9	108.1
2014	11153	8246	15600	110.6	111.6	107.7
2015	12441	9445	16707	110.3	111.9	106.0

# 最终消费支出

单位：万元

指 标	2014 年	2015 年
最终消费支出	1669950	1841421
一、居民消费支出	1351600	1513520
（一）城镇居民	747180	838616
1、食品烟酒	237720	265608
2、衣着	103910	105822
3、居住（含自有住房服务）	89370	130495
4、生活用品及服务	45860	50802
5、交通和通信	82540	83633
6、教育文化娱乐	102560	103713
7、医疗保健	65890	85240
8、银行中介服务	1260	1406
9、保险服务	1050	1255
10、其他商品和服务	17020	10642
（二）农村居民	604420	674904
1、食品烟酒	223250	240534
2、衣着	42910	53738
3、居住（含自有住房服务）	94220	103546
4、生活用品及服务	39250	38946
5、交通和通信	80520	81464
6、教育文化娱乐	55360	85752
7、医疗保健	52080	59240
8、银行中介服务	1060	1215
9、保险服务	990	1108
10、其他商品和服务	14780	9361
二、政府消费支出	318350	327901

# 县区生产总值

(2015年)

单位：万元

指 标	甘州区	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县
地区生产总值	1567485	288053	457991	467126	524113	430009
农、林、牧、渔业	396355	47977	149746	146116	169317	97051
工业	216890	151632	110306	85755	112054	50478
建筑业	177342	16818	31203	48641	50285	63929
批发和零售业	148038	10538	20841	20237	21473	23074
交通运输、仓储及邮政业	114582	4215	13121	34891	25514	38420
住宿和餐饮业	52088	4466	7425	11326	14583	15788
信息传输、软件和信息技术服务	35925	1585	3744	5786	5653	5541
金融业	61135	8487	30104	22192	28607	26293
房地产业	45122	3601	16809	10743	13370	22325
租赁和商务服务业	39320	3957	7102	1304	9955	8911
科学研究和技术服务业	16080	878	715	812	1325	1097
水利、环境和公共设施管理业	20652	2135	6951	6230	6769	7145
居民服务、修理和其他服务业	27659	2159	2561	1106	2801	3376
教育	75258	7974	14784	12860	14042	16055
卫生和社会工作	29878	2719	6112	7340	9301	7523
文化、体育和娱乐业	15581	1742	2403	8703	2422	2727
公共管理、社会保障和社会组织	95580	17170	34395	43084	36642	40276
第一产业	355876	47321	147394	134872	168127	96602
第二产业	379341	168270	141509	134396	161524	113895
第三产业	832268	72462	169088	197858	194462	219512
人均生产总值(元)	30537	83615	20584	34348	36120	26006

# 县区生产总值指数

(2015年)

单位：%

指 标	甘州区	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县
地区生产总值	107.8	105.5	107.3	107.5	107.9	107.0
农、林、牧、渔业	105.7	106.0	106.2	105.9	106.1	105.8
工业	105.7	103.8	105.6	105.6	108.2	102.1
建筑业	108.9	110.9	108.1	108.7	107.8	108.3
批发和零售业	105.4	111.9	106.3	106.7	107.2	107.5
交通运输、仓储及邮政业	102.5	105.2	105.3	104.4	101.2	101.8
住宿和餐饮业	115.0	101.8	108.9	107.4	104.5	111.9
信息传输、软件和信息技术服务	125.5	108.4	112.6	107.2	125.3	105.8
金融业	118.7	109.6	120.8	129.9	126.6	122.2
房地产业	102.0	112.5	105.6	98.8	107.9	110.6
租赁和商务服务业	105.6	115.1	112.6	102.9	108.2	104.9
科学研究和技术服务业	108.3	111.1	114.5	102.3	115.2	126.5
水利、环境和公共设施管理业	108.5	108.7	107.1	105.6	102.3	123.4
居民服务、修理和其他服务业	108.9	119.0	112.6	105.2	105.2	124.3
教育	104.1	106.3	108.0	106.8	106.3	115.3
卫生和社会工作	108.6	107.6	107.1	105.5	123.5	114.9
文化、体育和娱乐业	114.0	109.8	112.6	119.0	108.6	109.3
公共管理、社会保障和社会组织	108.1	109.0	107.5	111.1	104.9	111.2
第一产业	105.7	106.0	106.2	105.9	106.1	105.8
第二产业	106.8	104.3	106.0	106.3	108.1	103.8
第三产业	109.2	109.0	109.8	109.7	109.4	110.8
人均生产总值	107.6	105.0	106.9	107.2	107.7	105.6

# 县区国民经济综合平衡主要指标(现行价格)

(2015 年)

单位：万元

指 标	甘州区	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县
一、最终消费	877004	81574	275490	217378	221601	172590
居民消费	704979	52132	225367	162280	158949	150781
城镇居民	431802	22957	115337	78940	76705	89278
农村居民	273177	29175	110031	83340	82244	61503
政府消费	172025	29442	50123	55098	62652	21809
二、资本形成总额	868990	230846	202496	351015	414054	298504
固定资本形成总额	789715	224091	169499	287680	345822	281720
存货变动	79275	6755	32997	63335	68232	16784
三、居民消费水平(当年价格)	13734	15111	10129	11932	10954	9119
城镇居民	18022	17392	15821	14249	14231	13005
农村居民	9977	13697	7355	10340	9018	6360

# 分县区非公有制增加值及构成(现行价格)

(2015年)

单位：万元

指 标	张掖市		甘州区		肃南县	
	非公有制 增加值	构成 (%)	非公有制 增加值	构成 (%)	非公有制 增加值	构成 (%)
地区生产总值	2151506	57.6	895716	57.1	168987	58.7
农林牧渔业	976366	97.0	381465	96.2	46538	97.0
工业	524617	72.2	160525	74.0	97275	64.2
建筑业	228900	59.0	101985	57.5	8444	50.2
批发和零售业	129236	52.7	88125	59.5	2309	21.9
交通运输、仓储和邮政业	67250	30.0	26816	23.4	906	21.5
住宿和餐饮业	66701	60.6	33322	64.0	1056	23.6
金融保险业	10568	6.3	6120	10.0	1617	19.1
房地产业	54241	47.6	18606	41.2	925	25.7
其他服务业	93626	12.5	78752	22.1	9917	24.6
第一产业	921685	97.0	344755	96.9	45902	97.0
第二产业	740299	67.4	251193	66.2	105539	62.7
第三产业	489521	29.0	299768	36.0	17546	24.2

# 分县区非公有制增加值及构成(续)

(2015年)

单位: 万元

指 标	民乐县		临泽县		高台县		山丹县	
	非公有制 增加值	构成 (%)	非公有制 增加值	构成 (%)	非公有制 增加值	构成 (%)	非公有制 增加值	构成 (%)
地区生产总值	259047	56.6	279697	59.9	301615	57.5	236428	55.0
农林牧渔业	145254	97.0	131908	90.3	164237	97.0	82299	84.8
工业	59984	54.4	56154	65.5	77037	68.7	34500	68.3
建筑业	14238	45.6	26509	54.5	23266	46.3	36932	57.8
批发和零售业	7399	35.5	9935	49.1	6660	31.0	15850	68.7
交通运输、仓储和邮政业	4225	32.2	31804	91.2	3052	12.0	24815	64.6
住宿和餐饮业	3349	45.1	5263	46.5	11906	81.6	12133	76.9
金融保险业	2055	6.8			1130	4.0		
房地产业	3288	19.6	10743	100.0	11003	82.3	9923	44.5
其他服务业	19256	24.6	7381	8.5	3324	3.7	19976	21.6
第一产业	142972	97.0	130826	97.0	163047	97.0	81921	84.8
第二产业	74222	52.5	82663	61.5	99488	61.6	71096	62.4
第三产业	41852	24.8	66208	33.5	39080	20.1	83411	38.0

# 三、人 口

## 人口自然变动情况

年 份	出生人口 (人)	出生率 (‰)	死亡人口 (人)	死亡率 (‰)	自然增长率 (‰)
2006	14940	11.75	8252	6.49	5.26
2007	15319	12.01	8342	6.54	5.49
2008	15623	12.19	8394	6.55	5.64
2009	16269	12.63	8785	6.82	5.81
2010	13639	11.36	7384	6.15	5.21
2011	13708	11.38	7408	6.15	5.23
2012	13755	11.39	7451	6.17	5.22
2013	13848	11.44	7505	6.2	5.24
2014	13929	11.48	7547	6.22	5.26
2015	14125	11.58	7624	6.25	5.33

## 人口数及构成(人口抽样调查数)

单位：万人

年 份	年末常住人口	按城乡分			
		城镇人口	比重(%)	乡村人口	比重(%)
2006	127.15	43.87	34.5	83.28	65.5
2007	127.55	45.28	35.5	82.27	64.5
2008	128.16	44.22	34.5	83.94	65.5
2009	128.81	45.73	35.5	83.08	64.5
2010	120.06	41.83	34.84	78.23	65.16
2011	120.46	43.34	35.98	77.12	64.02
2012	120.76	44.81	37.11	75.95	62.89
2013	121.05	46.86	38.71	74.19	61.29
2014	121.33	48.93	40.33	72.4	59.67
2015	121.98	51.46	42.19	70.52	57.81



# 分县区人口自然变动情况

(2015年)

县 区	出生人口 (人)	出生率 (‰)	死亡人口 (人)	死亡率 (‰)	自然增长率 (‰)
甘州区	5609	10.92	2892	5.63	5.29
肃南县	402	11.66	188	5.45	6.21
民乐县	2695	12.08	1334	5.98	6.10
临泽县	1595	11.73	887	6.52	5.21
高台县	1688	11.62	934	6.43	5.19
山丹县	1954	11.68	940	5.62	6.06

# 分县区人口数及构成

(2015年)

单位：万人

县 区	年末常住人口	按城乡分			
		城镇人口	比重(%)	乡村人口	比重(%)
甘州区	51.36	24.43	47.57	26.93	52.43
肃南县	3.45	1.32	38.26	2.13	61.74
民乐县	22.31	7.49	33.57	14.82	66.43
临泽县	13.60	5.54	40.74	8.06	59.26
高台县	14.53	5.58	38.40	8.95	61.60
山丹县	16.73	7.10	42.44	9.63	57.56

## 分县区常住人口数

县 区	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年
甘州区	50.93	51.05	51.18	51.30	51.36
肃南县	3.39	3.40	3.42	3.44	3.45
民乐县	22.05	22.11	22.15	22.19	22.31
临泽县	13.49	13.52	13.54	13.57	13.60
高台县	14.38	14.42	14.46	14.49	14.53
山丹县	16.22	16.26	16.30	16.34	16.73

## 分县区城镇化率

县 区	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年
甘州区	41.0	43.06	44.17	45.77	47.57
肃南县	33.0	34.28	34.92	36.52	38.26
民乐县	27.5	28.78	30.26	31.86	33.57
临泽县	34.52	35.92	37.34	38.98	40.74
高台县	28.71	29.75	34.21	35.89	38.40
山丹县	36.77	37.78	38.97	40.58	42.44

## 四、劳动力和劳动工资

### 就业基本情况

指 标	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年
经济活动人口(万人)	74.02	74.19	74.76	74.97	75.23
从业人员合计(万人)	72.8	72.93	73.49	73.69	73.97
按三次产业分					
第一产业	34.6	35.22	34.68	34.45	34.58
第二产业	13.54	12.55	12.36	12.28	12.32
其中:工业				5.41	5.40
第三产业	24.66	25.16	26.45	26.96	27.07
按城乡分					
城镇从业人员	28.41	28.62	30.13	30.57	30.79
乡村从业人员	44.39	44.31	43.36	43.12	43.18
从业人员构成(合计=100)					
第一产业	47.53	48.29	47.19	46.75	46.75
第二产业	18.6	17.21	16.82	16.66	16.65
第三产业	33.87	34.5	35.99	36.59	36.6
城镇从业人员年平均工资(元)	25985	32346	34488	37810	48577
第一产业	20376	21864	28406	29782	31517
第二产业	22573	26744	30234	38231	42342
第三产业	28332	35870	37936	39885	55865
城镇登记失业率(%)	2.88	2.51	2.5	2.58	2.57

注：从业人员按常住人口口径统计。

# 全社会分行业从业人员

(2015年)

单位：万人

指 标	从业人员	其中：城镇单位 从业人员
合计	73.97	13.22
按行业分		
第一产业	34.58	1.2
农、林、牧、渔业	34.58	1.2
第二产业	12.32	3.83
工业	5.40	2.39
# 采矿业	0.73	0.43
制造业	3.98	1.29
电力、煤气及水的生产和供应业	0.69	0.67
建筑业	6.92	1.44
第三产业	27.07	8.19
批发和零售业	7.19	0.43
交通运输、仓储和邮政业	5.13	0.46
住宿和餐饮业	2.68	0.11
信息传输、软件和信息技术服务业	0.28	0.14
金融业	0.50	0.41
房地产业	0.53	0.21
租赁和商务服务	0.64	0.07
科学研究、技术服务业	0.54	0.53
水利、环境和公共设施管理业	0.63	0.48
居民服务、修理和其他服务业	0.96	0.02
教育	2.31	2.22
卫生和社会工作	0.98	0.81
文化、体育和娱乐业	0.51	0.15
公共管理、社会保障和社会组织	4.19	2.15

# 城镇单位分行业从业人员平均工资

(2015 年)

单位：元

指 标	从业人员
合计	48577
按行业分	
第一产业	31517
农、林、牧、渔业	31517
第二产业	42342
工业	39836
# 采矿业	41001
制造业	36261
电力、煤气及水的生产和供应业	46941
建筑业	37273
第三产业	55865
批发和零售业	35880
交通运输、仓储和邮政业	47494
住宿和餐饮业	31010
信息传输、软件和信息技术服务业	56847
金融业	54571
房地产业	39796
租赁和商务服务	31276
科学研究、技术服务业	56782
水利、环境和公共设施管理业	46924
居民服务、修理和其他服务业	37358
教育	64538
卫生和社会工作	56775
文化、体育和娱乐业	53668
公共管理、社会保障和社会组织	58841

# 五、人民生活和社会保障

## 城镇居民人均可支配收入

单位：元

	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年
全市	12400	14395	15877	17386	19673
甘州区	12625	14841	16358	17904	20237
肃南县	12568	14648	16148	17676	20858
民乐县	11055	13068	14405	15724	18074
临泽县	11516	13543	14975	16466	19135
高台县	11061	13512	14940	16426	19051
山丹县	11387	13935	15359	16764	19445

注：2015年数据为新口径数据

## 城镇居民人均可支配收入构成

单位：元、%

	2011年		2012年		2013年		2014年		2015年	
	绝对数	构成	绝对数	构成	绝对数	构成	绝对数	构成	绝对数	构成
居民家庭总收入	13308	100	15452	100	17138	100	18938	100		
其中：可支配收入	12400	93.2	14395	93.2	15877	92.6	17386	91.8	19673	100
1.工资性收入	9695	72.8	11278	73.0	12356	72.1	13581	71.7	11920	60.6
2.经营净收入	1078	8.1	1336	8.7	1434	8.4	1570	8.3	2318	11.8
3.财产性收入	110	0.8	139	0.9	196	1.1	240	1.3	1535	7.8
4.转移性收入	2425	18.2	2699	17.5	3152	18.4	3546	18.7	3900	19.8

注：2015年数据为新口径数据，分项构成为可支配收入。

# 城镇居民人均消费支出及构成

单位：元、%

	2011年		2012年		2013年		2014年		2015年	
	绝对数	构成	绝对数	构成	绝对数	构成	绝对数	构成	绝对数	构成
消费支出	11024	100	12486	100	14128	100	15583	100	17163	100
1.食品	3527	32.0	4042	32.4	4512	31.9	4963	31.8	5291	30.8
2.衣着	1908	17.3	2188	17.5	1990	14.1	2170	13.9	1918	11.2
3.居住	1250	11.3	1432	11.5	1677	11.9	1830	11.7	3699	21.6
4.家庭设备用品及服务	775	7.0	854	6.8	867	6.1	958	6.1	1012	5.9
5.医疗保健	929	8.4	1067	8.5	1251	8.9	1378	8.8	1698	9.9
6.交通和通信	864	7.8	971	7.8	1520	10.8	1723	11.1	1366	8.0
7.教育文化娱乐服务	1284	11.6	1378	11	1933	13.7	2148	13.8	1966	11.5
8.其他商品和服务	487	4.4	555	4.4	376	2.7	414	2.7	212	1.2

# 分县区城镇住户

(2015年)

指 标	全市		甘州区		肃南县	
	人均	增速	人均	增速	人均	增速
一、可支配收入	19673	10.0	20237	9.7	20858	10.5
1.工资性收入	11920	10.1	12541	10.1	17866	12.0
2.经营净收入	2318	8.6	409	8.4	1554	-6.3
3.财产性收入	1535	10.9	2118	7.3	854	6.9
4.转移性收入	3900	10.2	5169	9.9	584	24.2
二、生活消费支出	17163	10.1	18528	9.8	19737	12.7
1.食品烟酒	5291	9.1	5568	10.0	6467	12.6
2.衣着	1918	9.4	1851	7.8	2646	27.0
3.居住	3699	10.5	4479	10.3	3248	-5.3
4.生活用品	1012	8.0	1144	3.0	1617	17.3
5.交通通信	1366	12.9	1409	13.5	1116	-0.4
6.教育文化娱乐	1966	15.5	1850	13.3	3175	43.0
7.医疗保健	1698	7.0	2123	9.0	1087	-0.2
8.其他用品	212	5.6	104	6.4	382	-14.7



# 收支情况

单位：元、%

民乐县		临泽县		高台县		山丹县	
人均	增速	人均	增速	人均	增速	人均	增速
18074	10.1	19135	10.1	19051	10.3	19445	10.0
10745	11.0	9964	9.0	11466	10.1	10930	9.7
5656	7.9	6160	12.5	3324	11.7	4108	6.2
875	6.0	815	9.5	886	13.8	782	19.8
798	19.3	2196	8.8	3375	8.7	3626	13.6
14953	10.5	14984	8.5	15561	12.3	15641	12.9
5125	14.2	4712	3.9	4704	11.8	5428	14.6
2205	9.2	1203	7.2	1642	9.1	2348	8.6
2142	9.5	3051	10.2	2985	9.2	2464	6.5
580	10.5	870	13.2	747	27.9	982	15.0
1114	10.2	1451	18.9	1406	8.3	1404	15.2
2321	8.9	2217	11.7	1921	21.0	1783	29.3
891	7.7	1339	3.4	1717	11.7	1071	3.4
576	1.2	140	23.8	438	9.3	161	3.4

# 分县区农村住户

(2015年)

指 标	全市		甘州区		肃南县	
	人均	增速	人均	增速	人均	增速
一、可支配收入	10823	11.5	11320	11.6	13432	11.1
1.工资性收入	3855	11.3	3896	8.5	2697	15.9
2.经营净收入	5879	10.5	6414	11.8	8162	7.2
3.财产性收入	226	23.6	100	58.5	261	15.1
4.转移性收入	863	16.9	910	20.0	2312	20.0
二、生活消费支出	9527	12.7	10060	12.7	13330	13.6
1.食品烟酒	3366	8.9	3627	9.1	4503	14.9
2.衣着	752	21.2	829	34.3	1148	2.6
3.居住	1449	12.6	1405	12.3	2673	5.6
4.生活用品	545	14.9	410	14.5	957	11.9
5.交通通信	1140	13.1	1311	15.4	1121	12.7
6.教育文化娱乐	1315	13.6	1328	4.9	2002	25.8
7.医疗保健	829	17.2	1072	19.1	749	21.9
8.其他用品	131	24.4	79	5.8	176	62.8

# 收支情况

单位：元、%

民乐县		临泽县		高台县		山丹县	
人均	增速	人均	增速	人均	增速	人均	增速
9285	11.5	11517	11.8	10890	11.6	10527	11.4
3313	11.0	2845	12.0	4968	15.0	4364	11.4
4601	9.4	7457	10.3	5073	8.0	5465	10.2
431	26.2	354	13.3	164	16.9	188	23.4
941	18.2	860	24.6	685	14.5	509	19.9
9006	14.3	10419	10.4	8801	13.1	8167	9.8
3024	8.6	3574	5.9	3065	5.9	3135	12.4
741	17.0	697	20.7	683	11.6	618	13.2
1723	18.3	1639	4.8	1177	12.5	1030	6.3
503	13.1	807	13.5	489	36.3	676	7.2
1044	17.5	1298	15.7	792	1.1	1145	7.5
1348	21.1	1395	12.3	1472	26.2	814	4.9
538	12.1	919	22.3	876	9.9	543	17.6
86	7.0	90	-2.4	247	99.9	206	3.2

# 农民家庭平均每百户耐用消费品拥有量

(2015年)

指 标	单位	张掖市	甘州区	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县
家用汽车	辆	17	16	59	24	27	12	25
摩托车	辆	110	121	115	102	120	97	100
助力车	台	45	59	0	37	60	39	24
洗衣机	台	101	98	106	106	100	100	100
电冰箱(柜)	台	92	94	131	94	97	78	83
彩色电视机	台	109	107	96	117	120	107	100
热水器	台	33	58	22	22	40	17	0
固定电话	线	70	63	11	63	93	103	52
移动电话	部	267	297	263	271	250	229	244
计算机	台	35	49	8	32	53	26	3
照相机	台	5	3	38	1	10	0	10

# 农村居民生活基本情况

指 标	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年
农民人均纯收入(元)	6467	7504	8465	9489	10823
人均生活消费支出(元)	5210	6349	7325	8227	9527
# 食品支出(元)	2035	2379	2758	3089	3366
恩格尔系数(%)	39.06	37.47	37.65	37.55	35.3
每个劳动力负担人口(人)	1.45	1.48	1.49	1.45	1.41
乡村人口(万人)	100.01	99.78	100.06	99.98	100.12

注:2015年为新口径农村居民可支配收入

## 分县区农民人均纯收入

单位：元

	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年
张掖市	5575	6467	7504	8465	9489	10823
甘州区	5862	6870	7953	8959	10021	11320
肃南县	7009	8062	9470	10705	11973	13432
民乐县	4905	5503	6393	7202	8106	9285
临泽县	5886	6875	7992	9004	10088	11517
高台县	5551	6499	7555	8511	9536	10890
山丹县	5405	6298	7316	8269	9307	10527

注：2015年为新口径农村居民可支配收入

## 农民人均纯收入构成情况

	2011年		2012年		2013年		2014年		2015年	
	人均 (元)	构成 (%)	人均 (元)	构成 (%)	人均 (元)	构成 (%)	人均 (元)	构成 (%)	人均 (元)	构成 (%)
农民人均纯收入	6467	100	7504	100	8465	100	9489	100	10823	100
1.工资性收入	1787	27.6	2145	28.6	2474	29.2	2853	30.1	3855	35.6
2.家庭经营收入	4377	67.7	4812	64.1	5208	61.5	5716	60.2	5879	54.3
3.财产性收入	36	0.6	91	1.2	231	2.7	275	2.9	226	2.1
4.转移性收入	268	4.1	456	6.1	551	6.5	665	6.8	863	8.0

注：2015年为新口径农村居民可支配收入

## 社会保障情况

	单位	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年
一、年末参加城镇基本养老保险人数	人	96238	101133	103896	143247	149913
二、年末参加农村社会养老保险人数	人	194786	679136	649646	655567	653192
三、年末参加城镇职工基本医疗保险人数	人	133069	130577	121504	119965	118531
四、年末参加城镇居民基本医疗保险人数	人	160533	161054	164942	167889	170197
五、年末参加失业保险人数	人	68538	69161	68676	70041	73413
六、年末参加工伤保险人数	人	68096	76963	74916	78796	90211
七、年末参加新型农村合作医疗参保人数	万人	94.06	95.32	95.6	95.2	94.59
八、新型农村合作医疗参合率	%	98.52	99.14	99.61	99.62	99.66
九、新型农村合作医疗基金支出总额	万元	20278	27413	36339	34495	40040

# 六、农 业

## 农村基层组织及劳动力分布情况(一)

指 标	单位	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年
一、乡镇政府	个	60	60	60	60	60
村民委员会	个	835	835	835	835	836
村民小组	个	5978	5984	5965	5942	5924
二、乡村户数	万户	26.95	27.14	27.37	27.52	27.94
三、乡村人口	万人	100.01	99.78	100.06	99.98	100.12
四、乡村劳动力	万人	60.98	60.86	60.80	61.49	62.28
1、按性别分组						
男劳动力	万人	32.38	32.17	32.25	32.97	33.68
女劳动力	万人	28.60	28.69	28.55	28.52	28.60
2、按行业分组						
农林牧渔业	万人	37.23	34.16	33.6	33.22	33.78
工 业	万人	1.98	2.22	2.19	2.26	2.42
建筑业	万人	6.46	7.67	8.03	8.46	9.01
交通运输和邮电业	万人	2.18	2.31	2.09	2.13	2.19
批发、零售贸易业	万人	1.88	2.04	2.02	2.12	2.22
住宿和餐饮业	万人	0.89	1.14	1.36	1.40	1.52
其他	万人	10.36	11.32	11.51	11.91	11.14

## 农村基层组织及劳动力分布情况(二)

(2015年)

指 标	单位	合计	甘州区	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县
一、乡镇政府	个	60	18	8	10	7	9	8
村民委员会	个	836	245	102	172	71	136	110
村民小组	个	5924	2001		1458	706	1005	754
二、乡村户数	万户	27.94	9.91	0.91	5.57	3.49	3.94	4.12
三、乡村人口	万人	100.12	35	2.57	22	12.17	13.05	15.33
四、乡村劳动力	万人	62.28	23.32	1.39	13.04	7.31	8.17	9.05
1、按性别分组								
男劳动力	万人	33.68	12.76	0.73	7.12	3.93	4.31	4.84
女劳动力	万人	28.60	10.56	0.66	5.92	3.38	3.86	4.21
2、按行业分组								
农林牧渔业	万人	33.78	12.36	0.92	8.99	3.32	4.07	4.12
工业	万人	2.42	0.97	0.06	0.39	0.29	0.23	0.48
建筑业	万人	9.01	3.15	0.07	1.21	1.12	2.21	1.25
交通运输和邮电业	万人	2.19	1.07	0.04	0.16	0.24	0.20	0.48
批发、零售贸易业	万人	2.22	0.97	0.06	0.29	0.19	0.29	0.42
住宿和餐饮业	万人	1.52	0.61	0.06	0.23	0.14	0.31	0.16
其他	万人	11.14	4.19	0.18	1.77	2.01	0.86	2.14



# 农村社会发展情况

指 标	单位	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年
一、村镇建设						
1、村镇现有房屋	万平方米	4604.67	4853.24	4942.97	5097.9	5200.16
居民现有房屋	万平方米	3926.24	4149.21	4195.01	4308.77	4374.13
2、自来水受益村数	个	800	813	816	818	829
自来水受益户数	万户	25.29	26.03	26.23	26.63	27.40
3、通公路的村数	个	834	834	834	835	835
4、通电村数	个	832	833	833	833	834
5、通电话的村	个	835	835	835	835	836
通电话的户	万户	23.81	24.42	23.18	22.06	23.37
6、通有线电视的村数	个	800	802	804	800	806
二、农村文化卫生教育科技						
1、电影放映队	个	24	24	25	26	24
乡镇文化站	个	58	59	59	60	60
村文化室	个	826	824	824	826	830
2、乡村卫生机构数	个	910	918	925	927	917
医院病床数	张	3102	3157	3293	3341	3625
3、农村小学数	所	484	475	469	452	439
专职教师人数	人	5399	5517	5488	5404	5476
农村中学数	所	36	32	27	28	28
专职教师人数	人	1748	1717	1457	1429	1246
4、农业科技机构	个	267	270	282	285	286
农民专业科技服务组织	个	300	351	389	405	412
农业科技人员	人	11053	12276	12791	15250	15310
5、参加新型农村社会养老的人数	人	41780	575551	659522	625354	640279
6、参加农村合作医疗人数	人	954795	958786	955471	949769	947698

# 分县区农村社会发展情况

(2015年)

指 标	单 位	合 计	甘州区	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县
一、村镇建设								
1、村镇现有房屋	万平方米	5200.16	2056.80	166.43	1021.84	507.25	685.40	762.44
居民现有房屋	万平方米	4374.13	1708.20	141.55	775.71	454.56	602.30	691.81
2、自来水受益村数	个	829	245	99	172	71	135	107
自来水受益户数	万户	27.40	9.90	0.70	5.57	3.35	3.91	3.98
3、通公路的村数	个	835	244	102	172	71	136	110
4、通电村数	个	834	245	100	172	71	136	110
5、通电话的村	个	836	245	102	172	71	136	110
通电话的户	万户	23.37	8.91	0.43	4.59	2.13	3.62	3.70
6、通有线电视的村数	个	806	245	72	172	71	136	110
二、农村文化卫生教育科技								
1、电影放映队	个	24	3	5	2	2	5	7
乡镇文化站	个	60	18	8	10	7	9	8
村文化室	个	830	245	94	172	73	136	110
2、乡村卫生机构数	个	917	258	29	240	109	130	151
医院病床数	张	3625	1234	194	787	427	589	394
3、农村小学数	所	439	111	9	166	79	51	23
专职教师人数	人	5476	1605	207	1704	854	537	569
农村中学数	所	28	20	5		1	1	1
专职教师人数	人	1246	1001	105		85	33	22
4、农业科技机构	个	286	91	27	51	36	41	40
农民专业科技服务组织	个	412	224		38	43	93	14
农业科技人员	人	15310	6308	1395	662	443	5974	528
5、参加新型农村社会养老人数	人	640279	222412	18509	134982	76383	94583	93410
6、参加农村合作医疗人数	人	947698	345578	23830	193470	119822	122874	142124

# 农业生产条件

指 标	单 位	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年
一、耕地面积	万亩	321.03	387.5	388.95	401.12	408.76
1、水田	万亩	0.19		0.08	0.15	0.05
2、旱地	万亩	320.84	387.5	388.87	400.97	408.72
二、主要农机拥有量						
1、农业机械总动力	万千瓦	216.98	226.14	236.12	243.83	251.15
2、大中型拖拉机	台	20845	23884	26871	29628	31689
3、小型拖拉机	台	75350	76114	75152	74591	74030
4、大中型拖拉机配套农具	部	52161	61813	69563	74808	83616
5、农产品初加工作业机械	台	6655	7167	7102	5843	5888
6、畜牧饲料加工机械	台	26953	33923	31158	32248	32828
7、农用排灌动力机械	台	16728	13833	7586	11016	12071
8、农用水泵	台	7418	8000	10262	9301	9344
9、联合收割机	台	741	872	995	1268	1410
10、机动割晒机	台	4987	5258	5479	5326	5477
11、机动脱粒机	台	6396	6913	5641	5690	5771
12、农用运输车	辆	47321	41828	40880	40914	40986
三、农业劳动力	万人	37.23	34.16	33.6	33.22	33.78
农业	万人	33.81	30.84	29.94	29.39	29.51
林业	万人	0.39	0.38	0.38	0.36	0.43
牧业	万人	3.02	2.93	3.26	3.46	3.82
渔业	万人	0.01	0.01	0.02	0.01	0.02

注：2012-2015 年耕地面积含山丹马场。

# 分县区农业生产条件

(2015年)

指 标	单位	合计	甘州区	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县
一、耕地面积	万亩	408.76	93.84	13.3	96.16	41.65	54.19	63.57
1、水田	万亩	0.05	0.03			0.02		
2、旱地	万亩	408.72	93.82	13.3	96.16	41.63	54.19	63.57
二、主要农机拥有量								
1、农业机械总动力	万千瓦	251.15	75.72	7.98	55.36	42.86	33.35	35.88
2、大中型拖拉机	台	31689	5832	1328	4848	5449	8745	5487
3、小型拖拉机	台	74030	12104	800	32721	9674	7469	11262
4、大中型拖拉机配套农具	部	83616	16327	1580	11177	19230	25180	10122
5、农产品初加工作业机械	台	5888	2275	88	1754	135	991	645
6、畜牧饲料加工机械	台	32828	10591	1720	1809	15204	1941	1563
7、农用排灌动力机械	台	12071	5162	2621	237	625	2803	623
8、农用水泵	台	9344	2229	733	2325	1550	1856	651
9、联合收割机	台	1410	112	33	609	59	371	226
10、机动割晒机	台	5477	1182		2957	860	403	75
11、机动脱粒机	台	5771	2108	238	1195	1320	792	118
12、农用运输车	辆	40986	24467	761	3488	7710	2433	2127
三、农业劳动力	万人	33.78	12.36	0.92	8.99	3.32	4.07	4.12
农 业	万人	29.51	10.14	0.42	8.73	2.97	3.93	3.33
林 业	万人	0.43	0.19		0.04	0.11	0.01	0.08
牧 业	万人	3.82	2.02	0.49	0.23	0.23	0.13	0.72
渔 业	万人	0.02	0.01			0.01		

注：2015年耕地面积含山丹马场。

# 农业现代化情况

指 标	单位	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年
一、农业机械化						
当年机耕面积	万亩	258.72	264.15	284.24	298.91	314.17
占耕地面积	%	80.59	82.28	82.90	84.19	86.61
当年机播面积	万亩	241.17	254.45	264.14	274.79	292.76
占总播面积	%	72.83	72.95	73.10	75.01	77.88
当年机收面积	万亩	142.16	175.29	180.24	193.59	204.89
占总播面积	%	42.93	50.26	49.88	52.84	54.51
二、农村水利化						
有效灌溉面积	万亩	249.64	264.20	264.23	273.49	278.86
保证灌溉面积	万亩	228.64	243.20	243.46	251.51	257.93
已配套机电井	眼	6576	6804	6953	7062	7223
水窖	眼	24936	24029	23899	21650	20486
水平梯田面积	万亩	6.19	6.26	6.23	6.19	6.19
三、农村电气化						
农村用电量	万千瓦时	33863.71	37602.51	42206.96	43999.29	49202.7
农村生产用电	万千瓦时	23312.90	25823.44	28857.45	29347.02	33413.69
农民生活用电	万千瓦时	10550.81	11779.07	13349.51	14652.27	15789.01
四、农村化学化						
农用化肥施用量（实物量）	吨	307414.48	318346.61	333122.92	332833.86	333356.77
农用化肥施用量（折纯量）	吨	83721.05	90377.50	97043.69	99626.13	100628.51
农药施用量	吨	1989.37	2090.08	2274.59	2250.61	2080.78
农用塑料薄膜使用量	吨	10943.86	13542.35	10961.49	11887.95	12603.55
其中：棚膜使用量	吨	4605.77	5759.37	5720.49	6926.93	7304.91
地膜覆盖面积	万亩	133.99	156.50	148.48	153.65	161.56

# 分县区农业现代化情况

(2015年)

指 标	单位	合计	甘州区	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县
一、农业机械化								
当年机耕面积	万亩	314.17	84.89	7.94	81.44	38.21	48.90	52.79
占耕地面积	%	86.61	90.46	59.70	84.69	91.74	90.24	83.04
当年机播面积	万亩	292.76	79.86	6.95	80.51	33.20	40.31	51.93
占总播面积	%	77.88	81.07	52.26	83.01	76.08	70.29	78.54
当年机收面积	万亩	204.89	48.20	6.38	59.40	22.31	29.30	39.30
占总播面积	%	54.51	48.93	47.97	61.24	51.12	51.09	59.44
二、农村水利化								
有效灌溉面积	万亩	278.86	93.81	6.78	65.93	41.89	33.58	36.87
保证灌溉面积	万亩	257.93	93.81	5.66	50.4	41.89	33.58	32.6
已配套机电井	眼	7223	2227	352	324	1405	2324	591
水窖	眼	20486	5979	2413	449	958	7916	2771
水平梯田面积	万亩	6.19			0.24		5.95	
三、农村电气化								
农村用电量	万千瓦时	49202.7	20719	2546.91	1710.66	6903.78	5999.35	11323
农村生产用电	万千瓦时	33413.69	14909	1689.99	551.35	3404.6	3890.75	8968
农民生活用电	万千瓦时	15789.01	5810	856.92	1159.31	3499.18	2108.6	2355
四、农村化学化								
农用化肥施用量(实物量)	吨	333356.77	103890	4615.76	85145.36	56613.65	46048	37044
农用化肥施用量(折纯量)	吨	100628.51	42869	2276.95	22391.45	12384.14	11143.7	9563.27
农药施用量	吨	2080.78	579.3	100.18	363.7	234	575.6	228
农用塑料薄膜使用量	吨	12603.55	6020.5	152.26	1702.86	1802.52	2273	652.41
其中:棚膜使用量	吨	7304.91	4011	3.4	611.4	887.31	1681	110.8
地膜覆盖面积	万亩	161.56	66.97	2.81	28.07	31.87	17.98	13.86

# 农作物播种面积及主要产品产量

单位：万亩、万公斤

指 标	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2015年比上年增长(%)
一、农作物播种面积	377.18	394.86	407.41	412.42	421.97	2.32
1、粮食作物	260.49	270.87	277.68	275.5	282.36	2.49
小 麦	69.02	72.15	73.72	76.33	72.71	-4.74
玉 米	103.55	118.34	123.47	118	128.59	8.97
水 稻	0.23	0.03	0.08	0.11	0.05	-54.55
薯 类	40.33	41.81	44.67	43.42	42.81	-1.40
2、经济作物	103.94	109.14	117.84	125.1	124.09	-0.81
棉 花	4.44	4.19	3.59	2.86	0.87	-69.58
油 料	47.27	37.16	37.14	38.23	38.12	-0.29
甜 菜	0.8	1.12	0.99	1.78	1.15	-35.39
药 材	9.46	17.39	20.68	22.62	22.5	-0.53
蔬 菜	28.09	32.68	38.30	42.98	43.23	0.58
3、青饲料	12.75	14.85	11.89	11.82	15.52	31.30
附：粮食制种	92.79	104.27	108.67	79.53	104.75	31.71
# 玉米制种	88.97	99.59	102.51	72.92	99.06	35.85
二、主要农产品产量						
粮 食	121792.5	123554.4	128038.94	132617.38	135500.41	2.17
棉 花	522.78	510.80	462.37	367.29	116.2	-68.36
油 料	6097.5	4947.9	4762.83	5329.76	5624.3	5.53
甜 菜	4551.82	5774.60	4865.24	8187	4978.3	-39.19
药 材	3271.16	6366.26	7008.93	7959.24	7992.02	0.41
蔬 菜	114731.80	126830.45	147175.19	160670.28	169302.78	5.37
水 果	21944.82	23239.92	24679.49	26340.02	27782.53	5.48

注：2011-2015年播种面积产量均含山丹马场数据。

# 分县区农作物播种面积

(2015年)

单位：万亩

指 标	合计	甘州区	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县
农作物播种面积合计	421.97	98.51	13.3	96.99	43.64	57.35	66.12
一、粮食作物	282.36	75.45	6.88	64.47	31.05	36.1	44.3
(一) 夏收作物	106.89	5.94	4.44	34.11	1.35	10.4	28.13
1、小麦	72.71	5.4	2.6	29.67	1.31	10.05	21.19
2、大麦	20.47	0.35	1.04	1.2		0.03	5.69
3、夏杂	13.71	0.19	0.8	3.24	0.04	0.32	1.25
(二) 秋收作物	175.47	69.51	2.45	30.36	29.7	25.7	16.17
1、水稻	0.05	0.03			0.02		
2、玉米	128.59	65.17	2.24	4.97	29.55	25.34	1.33
3、谷子	3.39	2.08		1.13	0.04		0.15
4、大豆	0.09				0.06	0.03	
5、薯类	42.81	1.81	0.21	24.26	0.01	0.26	14.69
6、其他	0.54	0.42			0.02	0.07	
二、经济作物	124.09	22.49	1.36	30.14	12.03	21.18	14.93
1、棉花	0.87				0.17	0.7	
2、油料	38.12	1.03	0.26	4.83	0.14	1.18	8.72
其中：油菜籽	32.03	0.11	0.09	3.57	0.01		6.29
3、大麻							
4、甜菜	1.15	0.39	0.01	0.1	0.42	0.12	0.11
5、药材	22.5	1.53	0.45	17.15	1.36	0.54	1.46
6、蔬菜	43.23	15.71	0.62	3.7	8.89	12.23	2.08
7、瓜类	1.08	0.23		0.06	0.04	0.13	0.61
8、蔬菜及其他制种	13.74	3.29		3.92	0.52	4.85	1.18
9、其它	3.4	0.31	0.02	0.38	0.49	1.43	0.77
三、青饲料	15.52	0.57	5.06	2.38	0.56	0.07	6.89
附：粮食制种	104.75	55.34	0.23	6.87	23.29	15.85	1.59
其中：玉米制种	99.06	55.34	0.13	4.05	23.29	15.68	0.57

注：2015年播种面积合计含山丹马场数据。



# 分县区农作物总产量

(2015年)

单位：万公斤

指 标	合计	甘州区	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县
一、粮食作物	135500.41	42366.8	2532.27	28701.53	15553.87	18931.44	20199
(一) 夏收作物	41997.79	3069.8	1491.84	13110.59	684.1	5490.46	11588.7
1、小麦	31175.29	2893.9	933	11781.9	654.1	5350.29	8687.1
2、大麦	7168.36	135.8	378.34	485.19		12.03	2706
3、夏杂	3654.14	40.1	180.5	843.5	30	128.14	195.6
(二) 秋收作物	93502.62	39297	1040.43	15590.94	14869.77	13440.98	8610.3
1、水稻	23.4	17.4			6		
2、玉米	70173.26	37410.5	963.03	2907.38	14839	13178.05	875.3
3、谷子	827.03	527.5		211.63	5.7		82.2
4、大豆	50.99				15.07	35.92	
5、薯类	22299.69	1243.8	77.4	12471.93	3.4	197.16	7652.8
6、其他	128.25	97.8			0.6	29.85	
二、经济作物							
1、棉花	116.2				24.7	91.5	
2、油料	5624.3	340	65.54	994.06	46.7	401	1801.4
# 油菜籽	4057.88	27.6	20.3	740.07	1.1	0.3	1292.9
3、大麻							
4、甜菜	4978.3	1741.1	63	134	2158.8	603.5	277.9
5、药材	7992.02	804.3	228.82	5289.77	535.53	446.5	687.1
6、蔬菜	169302.78	70159.5	4157.26	4533.79	26840.93	57225.4	6385.9
7、瓜类	3818.4	1111.8		97.2	138.4	649.8	1821.2
8、粮食制种	55224.52	31763.5	106.22	2427.09	11710.4	7602.52	961.6
# 玉米	52853.31	31763.5	69.22	1462.4	11710.4	7483	364.8

注：2015年农作物产量合计含山丹马场数据。

## 林果业、渔业生产情况

指 标	单 位	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年
一、荒山荒（沙）地造林面积	万亩	6.74	6.03	8.79	11.94	13.89
二、年末实有封山（沙）育林面积	万亩	28.76	36.06	51.84	61.04	56.68
三、四旁（零星）植树	万株	271.2	239.00	269.05	368.85	313.59
四、育苗面积	万亩	0.93	0.93	1.19	1.64	1.99
五、当年苗木产量	万株	6372.95	3116.44	4178.26	10511.22	9502.91
六、未成林抚育作业面积	万亩			37.09	38.39	44.57
七、成林抚育作业面积	万亩			58.64	43.89	38.16
八、年末实有果园面积	万亩	47.55	48.13	47.77	48.05	46.9
其中：当年新植	万亩	0.85	0.85	1.18	1.3	1.09
果园面积中：苹果园	万亩	9.92	9.83	9.75	9.58	9.19
梨 园	万亩	11.88	11.93	11.69	11.7	10.74
葡萄园	万亩	3.28	3.40	3.6	3.67	3.66
枣 园	万亩	13.53	13.91	13.79	14.03	14.07
九、水果产量	万公斤	21944.82	23239.92	24679.49	26340.02	27782.53
其中：苹果	万公斤	5892.4	6645.20	6889.38	7373.8	7004.7
梨	万公斤	5909.53	5880.37	6111.63	7565.37	7529.65
葡萄	万公斤	1872.06	2284.05	2841.44	2635.05	2687.99
红枣	万公斤	6185.86	6386.73	6580.15	6442.24	7359.18
十、水产品产量	万公斤	221.45	254.10	268.2	301.45	307.25

# 分县区林果业、渔业生产情况

(2015年)

指 标	单位	合计	甘州区	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县
一、荒山荒(沙)地造林面积	万亩	13.89	0.5	3.72	3.78	3.02	2	0.87
二、年末实有封山(沙)育林面积	万亩	56.68	6.25	7.22	18.7	9.63		14.88
三、四旁(零星)植树	万株	313.59	50	35	65	61.59	57	45
四、育苗面积	万亩	1.99	0.15	0.06	0.61	0.81	0.24	0.12
五、当年苗木产量	万株	9502.91	1000	128.71	311.2	6339	1450	274
六、未成林抚育作业面积	万亩	44.57	17.9	0.4		17.2	1.93	7.14
七、成林抚育作业面积	万亩	38.16	12.75	0.3	0.6	17.12	3.2	4.19
八、年末实有果园面积	万亩	46.9	16.61	0.1	10.13	11.2	6.16	2.69
其中：当年新植	万亩	1.09	0.25			0.17	0.23	0.44
果园面积中：苹果园	万亩	9.19	5.14	0.01	1.87	0.39	1.73	0.05
梨园	万亩	10.74	4.51	0.01	4.04	0.27	1.56	0.35
葡萄园	万亩	3.66	0.39	0.08	0.13	1.01	1.89	0.16
枣园	万亩	14.07	3.99			9.4	0.56	0.13
九、水果产量	万公斤	27782.53	16567.3	53.71	4740.31	3233.79	2632.22	555.2
其中：苹果	万公斤	7004.7	5721.4	18.93	648.4	348.72	265.16	2.1
梨	万公斤	7529.65	4005.3	19.02	2412.8	234.17	689.07	169.3
葡萄	万公斤	2687.99	233.8	15.76	56.33	714.84	1518.16	149.1
红枣	万公斤	7359.18	5476.4			1848.3	22.28	12.2
十、水产品产量	万公斤	307.25	121.30			68.00	112.50	5.45

注：当年造林面积按实际成活85%以上面积计算。

## 畜牧业生产情况(一)

指 标	单位	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2015 年比上 年增长(%)
一、大牲畜存栏	万头	75.03	76.41	77.38	80.77	79.66	-1.37
# 役畜	万头	21.74	24.69	20.88	17.9	16.84	-5.92
仔畜	万头	20.27	21.91	19.38	15.18	15.2	0.13
1、牛	万头	60.65	61.51	62.68	65.91	65.56	-0.53
2、马	万匹	1.59	1.63	1.61	1.72	1.69	-1.74
3、驴	万头	8.05	8.4	8.42	8.39	7.7	-8.22
4、骡	万匹	4.34	4.43	4.26	4.21	4.18	-0.71
5、骆驼	万头	0.4	0.44	0.41	0.53	0.54	1.89
二、猪存栏	万头	65.17	69.41	71.64	72.88	70.7	-2.99
# 能繁殖的母畜	万头	14.97	17.48	16.87	16.25	15.84	-2.52
三、羊存栏	万只	252.41	258.43	265.07	289.06	285.9	-1.09
# 能繁殖的母畜	万只	135.57	126.61	133.59	144.53	140.64	-2.69
1、山羊	万只	27.44	29.95	28.33	31.51	32.68	3.71
# 能繁殖的母畜	万只	13.17	13.84	12.53	13.6	14.43	6.1
2、绵羊	万只	224.97	228.48	236.74	257.55	253.23	-1.68
# 能繁殖的母畜	万只	122.4	112.77	121.06	130.93	126.21	-3.6
细毛羊及改良羊	万只	90.25	92.02	85.06	86.23	81.97	-4.94
半细毛羊及改良羊	万只	45.37	50.77	52.23	55.15	52.74	-4.37

注：2011-2015 年畜牧业数据均含山丹马场数据。

## 畜牧业生产情况(二)

指 标	单位	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2015 年比上 年增长(%)
四、鸡(鸭、鹅)存栏	万只	458.25	471.44	435.78	450.27	447.06	-0.71
五、年末养蜂数量	万箱	0.14	0.16	0.18	0.32	0.34	6.25
六、当年出售和自宰的肉用牛	万头	21.31	21.69	22.15	23.29	24.14	3.65
牛肉产量	吨	22145	22534	23010.5	24183.28	25063.61	3.64
七、当年出栏肉猪头数	万头	74.53	77.71	80.51	83.35	79.75	-4.32
猪肉总产量	吨	50966	53149	55063.5	56992.91	54526.06	-4.33
八、当年出售和自宰的肉用羊	万只	148.34	153.09	158.34	169.96	181.58	6.84
羊肉总产量	吨	22391	23100.2	23890.4	26005.52	27429.8	5.48
九、当年鸡(鸭、鹅)出栏	万只	596.43	616.3	600.1	625.46	659.21	5.4
十、牛奶产量	吨	57373	62348.3	73011.7	77556.3	74372.98	-4.1
山羊毛产量	吨	139.51	151.45	143.5	162.64	165.67	1.86
绵羊毛产量	吨	5948.3	6065.8	6048.06	6540.75	6274.64	-4.07
山羊绒产量	吨	33.4	34.93	33.73	38.05	39.39	3.52
骆驼毛产量	吨	18.75	20.6	19.15	24.76	25.32	2.26
鲜蛋产量	吨	15452.5	15882.7	14630.5	15113	15010.7	-0.68

# 分县区畜牧业生产情况(一)

(2015年)

指 标	单位	合计	甘州区	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县
一、大牲畜存栏	万头	79.66	33.57	4.32	6.63	13.41	16.25	4.3
# 役畜	万头	16.84	6.38	0.41	2.37	1.37	3.94	2.38
仔畜	万头	15.2	3.79	1.48	0.95	4.93	3.11	0.57
1、牛	万头	65.56	29.19	3.72	4.45	12.27	13.01	1.9
2、马	万匹	1.69	0.13	0.32	0.3	0.07	0.34	0.38
3、驴	万头	7.7	3.33	0.16	0.47	0.8	2.03	0.91
4、骡	万匹	4.18	0.68	0.08	1.41	0.22	0.7	1.09
5、骆驼	万头	0.54	0.23	0.05		0.06	0.17	0.03
二、猪存栏	万头	70.7	25.86	0.1	15.75	10.51	15.8	2.68
# 能繁殖的母畜	万头	15.84	4.92	0.01	5.86	1.96	2.77	0.33
三、羊存栏	万只	285.9	71.79	69.48	28.78	15.21	34.73	63.63
# 能繁殖的母畜	万只	140.64	31.87	47.62	10.89	8.11	12.27	28.75
1、山羊	万只	32.68	10.71	4.57	2.55	0.73	4.7	9.42
# 能繁殖的母畜	万只	14.43	3.94	2.61	0.91	0.3	2.18	4.49
2、绵羊	万只	253.23	61.08	64.91	26.23	14.48	30.03	54.21
# 能繁殖的母畜	万只	126.21	27.93	45.01	9.98	7.81	10.1	24.26
细毛羊及改良羊	万只	81.97	17.29	47.98	2.43	2.34	9.75	2.18
半细毛羊及改良羊	万只	52.74	8.07	10.1	3.12	1.76	6.53	20.84

注：2015年畜牧业数据含山丹马场数据。

# 分县区畜牧业生产情况(二)

(2015年)

指 标	单位	合计	甘州区	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县
四、鸡(鸭、鹅)存栏	万只	447.06	274.97	0.87	58.08	44.81	42.37	25.96
五、年末养蜂数量	万箱	0.34	0.08			0.15	0.09	0.03
六、当年出售和自宰的肉用牛	万头	24.14	11.63	1.61	0.62	5.78	3.8	0.42
牛肉产量	吨	25063.61	12792.34	1371.47	624.2	5782.9	3800.9	420
七、当年出栏肉猪头数	万头	79.75	33.72	0.17	16.5	12.62	13.38	3.34
猪肉总产量	吨	54526.06	23604.49	120.61	11553.22	8202.09	8699.67	2338.98
八、当年出售和自宰的肉用羊	万只	181.58	39.85	56.03	15.71	9.69	20.53	39.23
羊肉总产量	吨	27429.8	6376.1	8404.22	2355.97	1453.63	2874.19	5884.24
九、当年鸡(鸭、鹅)出栏	万只	659.21	445.75	2.53	62.37	61.19	43.6	43.77
十、牛奶产量	吨	74372.98	13997	2356.92	12211.24	24083.5	19073.5	2050.82
山羊毛产量	吨	165.67	53.55	25.14	12.74	3.64	23.51	47.09
绵羊毛产量	吨	6274.64	1623.78	2195.86	568.58	261.09	629.32	950.01
山羊绒产量	吨	39.39	12.85	9.14	2.55	0.73	4.7	9.42
骆驼毛产量	吨	25.32	11.52	2.29		2.62	7.7	1.19
鲜蛋产量	吨	15010.7	9623.95	26.1	1742.4	1568.35	1271.1	778.8

# 历年受灾情况

单位：万亩

年 份	合 计	甘州区	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县
2005	31.78		0.19	1.30	14.20	6.59	9.50
2006	43.41	2.70	0.48	20.33	2.00	7.08	10.82
2007	46.59	1.11	0.48	15.02	4.00	11.62	14.36
2008	62.76		1.36	1.70	0.37	31.25	28.08
2009	47.29		1.48	18.51		27.30	
2010	58.80	1.21	3.48	25.62		19.05	9.44
2011	50.24		3.56	27.73		14.57	4.38
2012	31.48		1.90	19.57	0.02	7.59	2.40
2013	51.5		3.8	11.35		4.88	18.47
2014	28.31	0.27	0.02	2.26	0.29	3.59	5.28
2015	19.94	0.06	0.12	1.71	0.11	7.44	1.62



# 自然灾害情况

(2015年)

单位：万亩

指 标	合计	甘州区	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县
一、受灾面积合计	19.94	0.06	0.12	1.71	0.11	7.44	1.62
1.旱灾	1.52						1.52
2.水灾	0.84	0.06		0.43	0.11	0.26	
3.风雹灾	8.57		0.12	1.28		7.18	
4.霜冻	0.1						0.1
5.病虫							
6.其他	8.9						
二、成灾面积	19.48	0.06		1.59	0.11	7.21	1.62
1、粮食作物	7.27	0.06		0.97	0.05	5.43	0.76
# 减产 3--5 成	5.42	0.01		0.97	0.01	3.66	0.76
减产 5--8 成	1.84	0.03			0.04	1.77	
8 成以上至绝收	0.02	0.01					
2、经济作物	12.21			0.62	0.06	1.77	0.87
# 减产 3--5 成	10.39			0.62			0.87
减产 5--8 成	0.86				0.06	0.8	
8 成以上至绝收	0.97					0.97	

# 农业总产值

单位：万元

指 标	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年
一、农业总产值 (当年价)	1178574.48	1386591.38	1548803.16	1579122.92	1677441.3
农业产值	741034.49	893451.27	995399.24	992266.83	1074641.46
林业产值	17155.67	18964.16	14806.77	15957.7	15571.12
牧业产值	271026.46	298727.68	344730.94	362324.04	367721.22
渔业产值	1826.08	2210.67	2440.62	2713.05	2693.65
农林牧渔服务业产值	147531.78	173237.6	191425.59	205861.3	216813.85
二、农业总产值 (可比价)	1095388.29	1289561.49	1456294.29	1619284.57	1659729.85
农业产值	696683.2	819549.55	936415.13	1036354.62	1057995.46
林业产值	16692.73	18268.93	14168.23	15426.03	15424.67
牧业产值	237925.91	282429.22	318246.46	363133.56	371190.03
渔业产值	1681.23	2096.03	2333.34	2743.2	2765.25
农林牧渔服务业产值	142405.22	167217.76	185131.13	201627.16	212354.44

注：2012—2015 年总产值含山丹马场数据。

# 分县区农业总产值

(2015年)

单位：万元

指 标	合 计	甘州区	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县
一、农业总产值(当年价)	1677441.3	653819.77	71375.06	255724.14	243244.74	282258.78	143450.71
农业产值	1074641.46	357808.48	21410.4	200060.46	138881.8	219832.49	110168.87
林业产值	15571.12	3170.23	1842.47	2164.41	4529.94	1225.1	2638.97
牧业产值	367721.22	136090.47	45599.36	44452.32	55988.32	55634.68	28866.93
渔业产值	2693.65	1062.59			595.68	987.64	47.74
农林牧渔服务业产值	216813.85	155688	2522.83	9046.95	43249	4578.87	1728.2
二、农业总产值(可比价)	1659729.85	653871.63	71172.02	247061.25	242368.26	283394.61	136292.48
农业产值	1057995.46	362104.93	18711.06	191929.07	138409.12	218508.59	103733.58
林业产值	15424.67	3154.72	1824.05	2122.33	4500.57	1215.89	2607.11
牧业产值	371190.03	135034.48	48165.97	44148.97	56487.11	58172.93	28210.08
渔业产值	2765.25	1091.7			612	1012.5	49.05
农林牧渔服务业产值	212354.44	152485.8	2470.94	8860.88	42359.46	4484.7	1692.66

注：农业总产值含山丹马场数据。

# 农业中间消耗及农业增加值

单位：万元

指 标	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年
一、农业中间消耗	471513.55	567848.08	627271.78	635776.3	670878.08
种植业	261013.00	327694.73	354195.93	345781.9	371846.93
林 业	4848.03	5350.46	5641.34	6299.94	5635.68
牧 业	95900.40	105890.08	125035.8	130513	132209.4
渔 业	578.62	716.98	743.77	844.15	743.82
农林牧渔服务业	109173.50	128195.83	141654.94	152337.31	160442.25
二、农业增加值	707060.93	818743.3	921531.38	943346.62	1006563.22
种植业	480021.49	566756.54	641203.31	646484.93	702794.53
林 业	12307.64	13613.7	9165.43	9657.76	9935.44
牧 业	175126.06	192837.6	219695.14	231811.04	235511.82
渔 业	1247.46	1493.69	1696.85	1868.9	1949.83
农林牧渔服务业	38358.28	45041.77	49770.65	53523.99	56371.6

注：2012—2015 年农业增加值及中间消耗均含山丹马场数据。

# 分县区农业中间消耗及农业增加值

(2015年)

单位：万元

指 标	合计	甘州区	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县
一、农业中间消耗	670878.08	257464.65	23397.8	105977.8	97128.43	112941.44	57575.67
种植业	371846.93	86201.17	9426.84	85177.18	47849.01	84168.59	43237.73
林 业	5635.68	1098.8	854.08	1076.17	1194.11	644.7	767.82
牧 业	132209.4	54589.09	11249.98	13029.71	15903.44	24558.3	12273
渔 业	743.82	366.47	-	-	177.61	181.49	18.25
农林牧渔服务业	160442.25	115209.12	1866.9	6694.74	32004.26	3388.36	1278.87
二、农业增加值	1006563.22	396355.12	47977.26	149746.34	146116.31	169317.34	85875.04
种植业	702794.53	271607.31	11983.56	114883.28	91032.79	135663.9	66931.14
林 业	9935.44	2071.43	988.39	1088.24	3335.83	580.4	1871.15
牧 业	235511.82	81501.38	34349.38	31422.61	40084.88	31076.38	16593.93
渔 业	1949.83	696.12	-	-	418.07	806.15	29.49
农林牧渔服务业	56371.6	40478.88	655.93	2352.21	11244.74	1190.51	449.33

注：农业增加值及中间消耗均含山丹马场数据。

# 山丹马场农业生产主要指标

指 标	单位	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年
一、耕地面积	万亩	46.02	46.06	46.06	46.06	46.06
二、农作物播种面积	万亩	46.02	46.06	46.06	46.06	46.06
粮食播种面积	万亩	20.76	24.93	23.90	24.48	24.11
粮食总产量	吨	65505	64601	60058	72454	72155
油料播种面积	万亩	25.26	21.13	22.16	21.52	21.95
油料总产量	吨	16419.00	15847.5	16617.00	17008	19756
二、牧业生产情况						
大牲畜年末存栏	万头	1.10	1.10	1.10	1.19	1.18
其中：牛	万头	0.95	0.95	0.95	1.04	1.02
猪年末存栏	万头	0.01	0.01			
当年猪出栏	万头	0.01	0.01		0.03	0.01
羊年末存栏	万只	1.95	1.95	2.10	2.30	2.30
当年羊出栏	万只	0.24	0.70	0.45	0.49	0.54
猪、牛、羊肉总产量	吨	352.00	352.00	307.50	360.77	360.25
牛奶产量	吨	878.00	504.00	516.00	566.40	600
绵羊毛产量	吨	29.25	29.25	31.50	46	46
四、农业总产值（当年价格）	万元	22144.66	24202.74	22955.05	26703.49	27568.1
农 业	万元	21158.18	23251.58	22055.29	25646.15	26478.96
牧 业	万元	986.48	951.16	899.76	1057.34	1089.14
五、农业总产值（可比价）	万元	17652.23	21705.27	21550.76	27721.98	25569.6
农 业	万元	16740.30	20834.09	20727.35	26676.79	24599.11
牧 业	万元	911.93	871.18	823.41	1045.19	970.49
六、农业增加值	万元	8472.12	9252.03	9135.01	9809.22	11175.81

# 历年农作物播种面积

单位：万亩

年 份	总播种面积	其 中：			占播种面积的比重(%)		
		粮食作物	经济作物	其他作物	粮食作物	经济作物	其他作物
2005	284.51	186.96	69.04	28.51	65.71	24.27	10.02
2006	286.59	189.44	71.85	25.30	66.10	25.07	8.83
2007	288.16	193.08	73.60	21.48	67.00	25.54	7.46
2008	292.33	198.20	77.54	16.59	67.80	26.52	5.68
2009	301.41	211.71	74.22	15.48	70.24	24.62	5.14
2010	312.11	222.03	76.31	13.77	71.14	24.45	4.41
2011	331.16	239.73	78.68	12.75	72.39	23.76	3.85
2012	394.86	270.87	109.14	14.85	68.6	27.6	3.8
2013	407.41	277.68	117.84	11.89	68.16	28.92	2.92
2014	412.42	275.5	125.1	11.82	66.8	30.33	2.87
2015	421.97	282.36	124.09	15.52	66.91	29.41	3.68

注：2012—2015年播种面积含山丹马场数据。

# 历年粮食总产量

单位：万公斤

年 份	合 计	甘州区	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县
2005	87304.04	31205.70	862.83	20456.90	13271.79	8497.12	13009.70
2006	88956.62	30635.97	787.27	21028.00	13913.22	8723.26	13868.89
2007	92990.54	32315.32	831.68	22607.60	13593.00	7909.23	15733.71
2008	94858.03	33015.81	1089.77	23465.30	13518.70	7849.05	15919.40
2009	102910.48	35188.59	1666.12	25547.30	13695.54	10524.93	16288.00
2010	109232.51	37171.45	2206.85	27096.10	14444.26	12471.85	15842.00
2011	115242.00	38979.65	2432.14	27556.70	14531.30	15316.51	16425.70
2012	123554.4	40932.03	2482.70	25712.30	15142.55	15870.54	16954.21
2013	128038.94	42850.6	2109.24	27501	15418.09	16469.41	17684.8
2014	132617.38	42336.9	2475.24	28356	15910.66	17093.13	19200.06
2015	135500.41	42366.80	2532.27	28701.53	15553.87	18931.44	20199.00

注：2012—2015 年粮食总产量含山丹马场数据。



# 历年农业总产值

单位：万元

年 份	农业总产值	农 业	林 业	牧 业	渔 业	服务业产值
2005	589349.50	403862.48	13126.25	164035.20	1369.04	6956.53
2006	621671.76	432977.28	12295.79	167568.97	1427.51	7402.21
2007	767960.97	511299.54	13403.61	140258.31	1644.48	101355.03
2008	852428.69	530957.95	15178.47	188990.20	1795.32	115506.75
2009	912827.43	575145.93	14494.23	196593.12	1614.52	124979.63
2010	1048335.03	667623.10	15832.77	227540.34	1667.82	135671.00
2011	1178574.48	741034.49	17155.67	271026.46	1826.08	147531.78
2012	1386591.38	893451.27	18964.16	298727.68	2210.67	173237.6
2013	1548803.16	995399.24	14806.77	344730.94	2440.62	191425.59
2014	1579122.92	992266.83	15957.7	362324.04	2713.05	205861.3
2015	1677441.3	1074641.46	15571.12	367721.22	2693.65	216813.85

注：2012—2015年农业总产值含山丹马场数据。

# 七、工 业

## 分年度规模以上工业企业主要经济指标

指 标	单位	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2015 年比上年 增长(%)
企业单位数	个	117	128	169	183	210	—
其中：亏损企业数	个	28	37	53	63	71	6.0
工业总产值	万元	1815046	2037954	2646269	2913692	3311145	11.6
工业增加值	万元	577578	598438	704523	665902	626655	4.0
工业销售产值	万元	1631312	1783221	2392871	2564431	2965553	13.3
资产合计	万元	1938361	2148453	2897889	3120428	3489838	5.6
负债合计	万元	1256264	1353084	1804083	1958612	2247137	8.8
主营业务收入	万元	1253800	1431343	1783608	1697369	1754701	-0.2
利润总额	万元	94157	83324	83579	43206	18292	-60.2
亏损企业亏损额	万元	13718	21282	23320	28475	58058	95.5
税金总额	万元	54560	58300	56302	52981	46077	-16.2
全部从业人员平均人数	人	26238	21716	23367	23570	23013	-5.2

注：2011—2015 年，规模以上工业统计口径为年主营业务收入 2000 万元以上的工业企业，增长速度为同口径相比。

## 主要工业产品产量完成情况(一)

工业产品名称	计量单位	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2015年比 上年 增长(%)
原煤	吨	1006991	691529	342276	767105	722311	-5.84
洗煤	吨	254688	592967	863258	812148	510821	-37.10
焦炭	吨	77910	144585	272835	278116	240726	-13.44
发电量	万千瓦小时	784475	590368	627366	641990	617622	-5.61
火电	万千瓦小时	368233	278120	266581	222218	153077	-31.11
水电	万千瓦小时	416242	312247	351499	380272	395256	3.94
铁矿石原矿	吨			75400	2149609	1109745	-48.37
铜金属含量	吨				22579	26384	16.85
稀有稀土金属矿	吨				3066	812	-73.51
其中:钨精矿折合量(折三氧化钨65%)	吨				3066	812	-73.51
原盐	吨	9855	7300	7500	7000	12000	71.43
小麦粉	吨	46933	36534	33362	36125	88833	2.86
饲料	吨	44912	71139	107148	116674	214400	75.46
精制食用植物油	吨	3531	15019	17584	10521	126803	1105.24
成品糖	吨	9815	9359	8003	9500	5800	-38.95
鲜、冷藏肉	吨	3915	1567	3388	8393	11518	37.23
速冻食品	吨				1873	6976	272.45
乳制品	吨	11210	12171	20257	35060	17449	-50.23
罐头	吨	75146	26664	19777	21968	28135	13.35
营养、保健食品	吨				960	1027	-6.52
食用盐	吨				24233	29604	-18.14
发酵酒精(折96度,商品量)	千升	9786	14888	17732	18499	13580	-26.59

## 主要工业产品产量完成情况(二)

工业产品名称	计量单位	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2015年比上年增长(%)
饮料酒	千升	7355	9134	11469	12517	13620	7.63
白酒(折65度,商品量)	千升	3433	4935	6396	7344	8382	12.04
葡萄酒	千升	3922	4199	5073	5173	5238	1.26
软饮料	吨			17234	54400	52606	-12.86
机制纸及纸板(外购原纸加工除外)	吨	1243	2607	8739	9054	5088	-43.81
纸制品	吨	20645	59026	83600	94569	101693	7.53
农用氮、磷、钾化学肥料总计(折纯)	吨	3010	7028	8792	13998	3826	-72.67
化学农药原药(折有效成分100%)	吨	1020	1667	2099	2792	3242	16.12
中成药	吨	272	324	322	319	376	17.97
化学纤维用浆粕	吨			27284	35822	21505	-39.97
塑料制品	吨	20760	26221	25657	24435	73331	58.50
水泥熟料	吨	1413939	1525796	1670180	1594595	1399026	-12.26
窑外分解窑水泥熟料	吨	486472	415522	272171	1551693	1175699	-24.23
水泥	吨	1522465	2134323	2215657	2425945	1893192	-21.96
其中:强度等级42.5水泥(含R型)	吨	805533	784391	772084	1140268	675299	-40.78
商品混凝土	立方米		24498	1119947	1666518	1742651	4.57
砖	万块	4905	4327	7557	4073	1693	-58.43
铸钢件	吨				34768	145102	317.34
铁合金	吨	164130	200900	200753	158091	171147	19.91
硅铁	吨	45151	38268	32941	32803	43449	32.43
锰硅合金	吨	118979	162632	167812	125283	127698	16.18
钢结构	吨				46288	209006	351.53
机械化农业及园艺机具	台				11194	14370	-22.10
自来水生产量	万立方米	1197	1460	1435	1674	2852	10.35

# 分县区规模以上工业增加值及增速

单位：万元、%

市区	2011年		2012年		2013年		2014年		2015年		“十二 五”平 均增长
	绝对数	增速	绝对数	增速	绝对数	增速	绝对数	增速	绝对数	增速	
张掖市	577578	23.0	598438	14.4	704523	16.1	665902	5.4	626655	4.0	12.4
甘州区	244676	25.0	195506	-1.0	210066	15.8	185932	-2.0	184699	4.5	8.0
肃南县	100544	22.5	129297	24.9	160694	17.6	153318	10.0	143873	3.0	15.3
民乐县	59813	9.4	77565	24.8	95380	17.5	96095	11.4	95208	4.2	13.2
临泽县	65527	29.1	80443	27.8	100121	17.5	93429	10.6	77434	4.2	17.4
高台县	49472	33.0	72016	35.3	90582	21.8	89660	11.6	83236	6.9	21.2
山丹县	57545	25.4	43611	24.8	47681	16.5	47499	11.5	42204	0.2	15.3

注：规模以上工业增加值总量按当年价格计算，增长速度按可比价计算。

# 分县区规模以上工业总产值

(2015年)

指 标	单位	张掖市	甘州区	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县
全部规模以上工业	万元	3311145	1032443	488436	558367	578693	403309	249897
1.按轻重工业分								
# 轻工业	万元	1651746	602108		388963	357391	235240	68044
重工业	万元	1659399	430335	488436	169404	221302	168069	181853
2.按三大门类分								
# 采矿业	万元	563231		379016		109988	54090	20137
制造业	万元	2357817	800032	14480	548801	468705	300881	224918
电力、燃气和水的生产 供应业	万元	390097	232411	94940	9566		48338	4842
2.按登记注册类型划分								
# 国有企业	万元	284886	198678	10492	2442		64264	9009
集体企业	万元	3274						3274
股份制企业	万元	2925257	807232	477944	546136	522701	339045	232200
外商及港澳台商投资 企业	万元	92314	26533		9789	55992		
其他企业	万元	5414						5414

# 分县区分产业类型规模以上工业增加值

(2015年)

指 标	单位	张掖市	甘州区	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县
全部规模以上工业	万元	626655	184699	143874	95208	77434	83236	42204
1.按轻重工业分								
轻工业	万元	277925	92841		70432	59408	44615	10629
重工业	万元	348730	91858	143873	24777	18026	38621	31575
2.按三大门类分								
采矿业	万元	144507		112157		5686	19251	7413
制造业	万元	368147	119734	1009	91622	71748	50825	33209
电力、燃气和水的生产 供应业	万元	114001	64965	30707	3586		13160	1582
2.按登记注册类型划分								
国有企业	万元	64578	48124	3557	1258		10229	1411
集体企业	万元	821						821
股份制企业	万元	544320	131999	140317	92417	68666	73007	37914
外商及港澳台商投资 企业	万元	14877	4576		1533	8768		
其他企业	万元	2058						2058

# 分县区规模以上工业企业主要经济指标

(2015年)

指 标	单位	张掖市	甘州区	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县
企业单位数	个	210	70	26	28	23	37	26
其中:亏损企业数	个	71	27	5	6	7	9	17
工业总产值	万元	3311145	1032443	488436	558367	578693	403309	249897
工业增加值	万元	626655	184699	143873	95208	77434	83236	42204
工业销售产值	万元	2965553	974508	488194	477310	489116	314580	221845
流动资产合计	万元	1574927	470327	196019	228290	177508	323028	179756
# 应收帐款	万元	419300	111968	51900	63287	34303	125792	32049
# 产成品	万元	383421	110370	23810	60127	75859	69638	43617
资产总计	万元	3489838	1232007	699626	339716	295839	589764	332885
负债合计	万元	2247137	788883	448570	302956	129544	318396	258788
主营业务收入	万元	1754701	497187	321323	314851	268631	164450	188260
主营业务成本	万元	1558071	443311	274706	283391	243601	131192	181870
主营业务税金及附加	万元	11571	1480	1068	4780	2531	805	907
销售费用	万元	44352	18418	1048	7169	9898	4346	3475
管理费用	万元	70601	21944	8782	11096	12670	7499	8611
财务费用	万元	68220	21997	17002	5918	3757	11895	7653
利润总额(亏损为负)	万元	18292	756	23668	4575	-5356	9734	-15086
亏损企业亏损额	万元	58058	18288	5673	5080	10691	1646	16683
税金总额	万元	46077	11395	12317	12777	4556	2276	2756
应交增值税	万元	34506	9915	11249	7997	2025	1472	1849
全部从业人员平均人数	人	23013	6750	3344	4363	2136	2932	3488



# 规模以上工业主要经济指标

(2015年)

指 标	企业 个数	工业总产值 (万元)		工业增加值 (万元)		税金总额 (万元)	
		绝对值	增长 (%)	绝对值	增长 (%)	绝对值	增长 (%)
合 计	210	3311145	11.6	626655	4.0	46077	-16.2
一、按登记注册类型划分							
1、国有企业	10	284886	17.2	64578	7.2	718	-54.8
2、集体企业	1	3274	-59.9	822	-45.4	3.6	-95.3
3、股份合作企业	0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
4、股份制企业	193	2925257	11.3	544320	3.7	44559	-15.2
5、外商及港澳台商投资企业	5	92314	11.3	14877	5.0	779	4.4
6、其他企业	1	5414	25.3	2058	29.2	18	60.7
二、按工业支柱产业分类							
采矿业		563231	-11.2	144507	-6.3	3070	-77.2
制造业		2357817	20.2	368147	10.5	22646	11.8
电力、燃气和水的生产供应业		390097	5.1	114001	1.2	20361	-4.1
三、按工业支柱产业分类							
1、农副食品加工业	61	1040021	26.0	153769	14.0	2866	-8.8
2、电力、热力生产和供应业	26	381676	5.0	110609	1.2	19964	-4.7
3、酒、饮料和精制茶制造业	18	328094	3.4	65961	0.9	7553	1.5
4、有色金属矿采选业	6	201683	-14.5	60071	-14.9	1176	-71.5
5、黑色金属矿采选业	7	237434	0.5	40543	26.2	696	-83.5
6、非金属矿物制品业	27	56382	37.4	18148	30.8	150	-50.0
7、煤炭开采和洗选业	9	67732	-44.1	25745	-32.7	1047	-78.4
8、食品制造业	7	122279	41.6	23815	13.4	417	-58.0
9、黑色金属冶炼和压延加工业	5	169689	30.3	13349	22.7	901	92.3
10、非金属矿采选业	1	252051	-2.4	45408	-0.5	3414	-6.2

# 规模以上工业企业

(2015 年)

指 标	企业单位数	其中:亏损企业	
	数值	数值	增速
总计	210	71	6.0
在总计中: 1、国有企业	10	3	-25.0
2、集体企业	1	1	0.0
3、股份合作企业	0	0	0
4、股份制企业	193	64	6.7
5、外商及港澳台商投资企业	5	2	0.0
6、其他企业	1	1	0.0
在总计中: 国有控股企业	34	15	25.0
按工业三大门类分组			
采矿业	23	7	75.0
制造业	158	56	1.8
电力、燃气和水的生产供应业	29	8	0.0
按工业大行业分组			
煤炭开采和洗选业	9	4	33.3
黑色金属矿采选业	7	2	100.0
有色金属矿采选业	6	1	0.0
非金属矿采选业	1	0	0.0

# 主要经济指标(一)

单位：个、万元、%

工业总产值(现价)		工业增加值(现价)	
数值	增速	数值	增速
3311145	11.6	626655	4.0
284886	17.2	64578	7.2
3274	-59.9	822	-45.4
0	0	0	0
2925257	11.3	544320	3.7
92314	11.3	148774	5.0
5414	25.3	2058	29.2
750535	-2.0	175500	-7.3
563231	-11.2	144507	-6.3
2357817	20.2	368147	10.5
390097	5.1	114001	1.2
67732	-44.1	25745	-32.7
237434	0.5	40543	26.2
201683	-14.5	60071	-14.9
56382	37.4	18148	30.8

# 规模以上工业企业

(2015 年)

指 标	企业单位数	其中:亏损企业	
	数值	数值	增速
农副食品加工业	61	21	-19.2
食品制造业	7	2	0.0
酒、饮料和精制茶制造业	18	7	40.0
纺织业	1	0	0.0
家具制造业	1	0	0.0
造纸和纸制品业	3	2	0.0
化学原料和化学制品制造业	7	5	0.0
医药制造业	8	1	0.0
化学纤维制造业	1	0	0.0
橡胶和塑料制品业	7	1	-50.0
非金属矿物制品业	27	10	42.9
黑色金属冶炼和压延加工业	5	5	66.7
有色金属冶炼和压延加工业	1	1	0.0
金属制品业	4	0	-100.0
专用设备制造业	3	0	0.0
电气机械和器材制造业	1	0	0.0
其他制造业	1	0	0.0
废弃资源综合利用业	2	1	0.0
电力、热力生产和供应业	26	8	14.3
燃气生产和供应业	1	0	0.0
水的生产和供应业	2	0	-100.0

# 主要经济指标(续一)

单位：个、万元、%

工业总产值(现价)		工业增加值(现价)	
数值	增速	数值	增速
1040021	26.0	153769	14.0
122279	41.6	23815	13.4
328094	3.4	65961	0.9
4585	12.2	861	9.6
5056	100.0	1074	-102.4
31499	-4.6	5639	-5.6
80575	36.8	7544	30.8
89126	96.8	16464	72.0
14272	-39.3	5413	-33.9
65088	80.8	9262	62.5
252051	-2.4	45408	-0.5
169689	30.3	13349	22.7
3906	26.4	392	31.3
68355	12.2	10672	21.9
7291	-12.9	1340	-12.4
3246	-15.3	512	-13.7
11337	22.3	2118	15.5
29219	90.3	3308	70.1
381676	5.0	110609	1.2
3300	10.1	754	3.4
5120	8.4	2638	1.9

# 规模以上工业企业

(2015 年)

指 标	流动资产合计	
	数值	增速
总计	1574926.7	0.6
在总计中：1、国有企业	60424.4	7.5
2、集体企业	4037.0	51.2
3、股份合作企业	0.0	0.0
4、股份制企业	1451739.4	0.4
5、外商及港澳台商投资企业	57147.4	-2.5
6、其他企业	1578.5	-44.2
在总计中：国有控股企业	324991.7	-17.1
按工业三大门类分组		
采矿业	235330.7	-17.6
制造业	1043570.2	9.1
电力、燃气和水的生产供应业	296025.8	-8.7
按工业大行业分组		
煤炭开采和洗选业	77194.4	-26.8
黑色金属矿采选业	73989.4	-4.4
有色金属矿采选业	68272.4	-20.0
非金属矿采选业	15874.5	-9.0

## 主要经济指标(二)

单位：个、万元、%

其中:应收帐款		产成品		资产总计	
数值	增速	数值	增速	数值	增速
419299.6	-7.7	383420.6	-11.9	3489838.3	5.6
29603.3	2.8	19582.9	-3.9	89170.1	9.1
2008.4	7.8	461.4	339.4	5001.9	35.6
0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
383683.0	-8.3	348341.8	-11.4	3276223.9	5.7
2954.5	-1.4	14888.9	-30.0	109113.5	-2.1
1050.4	-47.5	145.6	-72.2	10328.9	42.7
85385.3	-15.6	63852.7	-14.6	1275354.0	0.5
83180.0	-32.6	63309.4	-41.9	413909.5	12.8
285655.2	6.8	314199.5	-0.8	1652090.5	7.3
50464.4	-20.2	5911.7	-37.7	1423838.3	1.9
40314.3	-21.5	19591.1	-54.2	169239.9	43.9
17952.1	-29.0	30296.7	-19.0	99229.1	6.2
22756.7	-41.3	9723.1	-55.2	129470.8	-5.5
2156.9	-73.1	3698.5	-48.2	15969.7	-15.9

# 规模以上工业企业

(2015 年)

指 标	流动资产合计	
	数值	增速
农副食品加工业	487366.6	9.1
食品制造业	66177.7	22.6
酒、饮料和精制茶制造业	130687.7	-15.4
纺织业	2469.1	105.5
家具制造业	911.5	100.0
造纸和纸制品业	19796.0	16.1
化学原料和化学制品制造业	42772.6	39.7
医药制造业	38528.0	86.5
化学纤维制造业	16850.0	4.9
橡胶和塑料制品业	29252.1	5.0
非金属矿物制品业	140123.9	17.0
黑色金属冶炼和压延加工业	42214.6	17.5
有色金属冶炼和压延加工业	1278.4	-10.6
金属制品业	7067.0	-45.0
专用设备制造业	7153.7	5.6
电气机械和器材制造业	2744.9	-54.5
其他制造业	809.8	17.6
废弃资源综合利用业	7366.6	73.5
电力、热力生产和供应业	289850.9	-9.5
燃气生产和供应业	3549.2	63.5
水的生产和供应业	2625.7	62.1



## 主要经济指标(续二)

单位:个、万元、%

其中:应收帐款		产成品		资产总计	
数值	增速	数值	增速	数值	增速
111714.4	15.1	154191.6	-7.3	801215.9	10.7
21483.8	7.8	19602.2	10.8	91423.8	17.6
34244.3	-29.8	51090.4	-3.4	206067.6	-7.0
1583.6	91.6	452.6	0.0	3412.9	108.8
382.0	100.0	0.0	0.0	1628.5	0.0
2448.8	-1.0	2811.2	-25.7	29114.8	-19.9
7146.6	33.3	9507.2	-6.0	92051.6	18.0
10201.9	174.4	9327.9	29.6	47766.5	59.1
9050.0	-0.4	5605.0	1.0	17955.0	5.7
8111.1	10.1	7005.5	1.0	35667.4	-22.5
62818.4	14.8	33909.5	22.7	221330.5	6.9
9474.7	157.5	13580.3	18.8	61771.4	12.0
180.8	-65.4	700.8	-11.6	1884.8	0.5
1684.1	-75.9	784.2	-74.9	18021.8	-17.5
1893.7	12.0	3100.7	125.9	8188.4	5.1
1563.8	-66.0	225.4	-49.2	2876.3	-53.7
235.0	634.4	389.0	-20.2	1310.0	1.6
1438.2	131.6	1916.0	82.1	10403.3	83.3
50192.6	-20.3	5864.0	-37.9	1402313.6	1.7
12.7	-1.6	0.0	0.0	10328.5	23.0
259.1	21.4	47.7	-4.8	11196.2	3.3

# 规模以上工业企业

(2015 年)

指 标	负债合计	
	数值	增速
总计	2247136.6	8.8
在总计中：1、国有企业	41606.9	5.3
2、集体企业	3525.1	79.4
3、股份合作企业	0.0	0.0
4、股份制企业	2166641.3	9.0
5、外商及港澳台商投资企业	30342.5	-3.3
6、其他企业	5020.8	-16.8
在总计中：国有控股企业	773642.0	-3.6
按工业三大门类分组		
采矿业	269512.6	8.3
制造业	1007217.0	19.1
电力、燃气和水的生产供应业	970407.0	-0.1
按工业大行业分组		
煤炭开采和洗选业	124324.1	19.0
黑色金属矿采选业	69262.1	12.1
有色金属矿采选业	67101.0	-3.8
非金属矿采选业	8825.4	-30.7

## 主要经济指标(三)

单位：万元、%

主营业务收入		主营业务成本		主营业务税金及附加	
数值	增速	数值	增速	数值	增速
1754701.3	-0.2	1558071.2	1.6	11571.2	-6.7
67724.0	24.1	64283.4	39.1	95.9	-37.2
3131.5	-58.8	3139.4	-57.1	3.6	-42.9
0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
1617061.0	-1.0	1438749.0	0.2	11240.5	-7.0
65526.6	10.7	50503.8	19.8	214.0	44.0
1258.2	-65.7	1395.6	-49.3	17.2	53.6
408420.4	-10.9	353064.5	-4.4	2059.3	5.6
286894.8	-26.0	285496.4	-19.7	998.2	-77.3
1214362.1	10.2	1091706.5	10.9	9030.2	39.4
253444.4	-5.6	180868.3	-6.7	1542.8	0.5
28291.8	-58.0	29014.4	-49.8	568.5	-69.4
101731.6	-18.8	106128.2	-11.3	120.4	-93.8
132283.8	-23.1	126699.8	-18.8	302.3	-33.0
24587.6	6.9	23654.0	7.9	7.0	-94.9

# 规模以上工业企业

(2015 年)

指 标	负债合计	
	数值	增速
农副食品加工业	407509.0	7.0
食品制造业	38519.8	12.8
酒、饮料和精制茶制造业	90196.7	-12.7
纺织业	997.1	5.4
家具制造业	747.6	0.0
造纸和纸制品业	19593.9	10.8
化学原料和化学制品制造业	71790.2	33.9
医药制造业	135654.9	715.0
化学纤维制造业	12965.0	0.3
橡胶和塑料制品业	13127.7	-55.5
非金属矿物制品业	148214.0	12.1
黑色金属冶炼和压延加工业	43749.1	19.3
有色金属冶炼和压延加工业	1859.7	85.9
金属制品业	9155.1	-29.2
专用设备制造业	5417.2	9.5
电气机械和器材制造业	1839.7	-64.6
其他制造业	569.8	17.8
废弃资源综合利用业	5310.5	96.3
电力、热力生产和供应业	956760.8	-0.1
燃气生产和供应业	7822.8	13.0
水的生产和供应业	5823.4	-7.9

# 主要经济指标(续三)

单位：万元、%

主营业务收入		主营业务成本		主营业务税金及附加	
数值	增速	数值	增速	数值	增速
517103.7	11.5	456881.4	11.9	806.4	19.0
28457.5	-30.6	24370.7	-31.1	175.8	-32.2
184803.3	11.2	162477.5	11.3	5835.5	49.1
2136.4	-28.4	1987.2	-30.8	5.7	-16.2
4163.4	0.0	3938.9	0.0	0.0	0.0
33737.1	-2.7	33358.0	-1.5	24.9	-59.6
68543.7	66.1	63935.2	65.0	168.0	-12.7
45492.4	35.4	38442.1	41.8	482.3	199.2
9653.0	-18.7	9176.9	-15.7	49.8	-49.6
41823.1	63.5	37863.1	62.1	135.1	29.7
150619.5	-5.5	137277.8	-4.5	1111.5	43.8
75388.0	4.3	74884.6	5.2	96.5	-19.7
1002.1	-0.5	1032.3	0.0	0.0	0.0
20628.5	22.1	17735.0	21.0	88.7	28.4
6049.3	-10.5	4986.9	-9.8	21.5	83.8
2222.7	-40.4	2167.9	-35.6	6.9	245.0
9562.7	13.5	9204.6	17.6	21.1	-17.3
12975.7	0.9	11986.4	11.2	0.5	0.0
245785.6	-6.0	175337.4	-6.9	1500.9	0.2
3300.4	10.1	2730.2	-2.0	26.0	173.7
4358.4	6.2	2800.7	4.4	15.9	-40.0

# 规模以上工业企业

(2015 年)

指 标	销售费用	
	数值	增速
总计	44352.4	-2.8
在总计中：1、国有企业	2339.1	-9.0
2、集体企业	13.8	-48.5
3、股份合作企业	0.0	0.0
4、股份制企业	37618.4	0.3
5、外商及港澳台商投资企业	4381.1	-20.9
6、其他企业	0.0	0.0
在总计中：国有控股企业	11622.8	-17.0
按工业三大门类分组		
采矿业	1464.7	-70.8
制造业	40121.6	9.7
电力、燃气和水的生产供应业	2766.1	-31.6
按工业大行业分组		
煤炭开采和洗选业	939.9	-57.0
黑色金属矿采选业	215.6	-91.5
有色金属矿采选业	306.5	12.4
非金属矿采选业	2.7	-76.1

# 主要经济指标(四)

单位: 万元、%

管理费用		财务费用		其中:利息支出	
数值	增速	数值	增速	数值	增速
70601.8	0.9	68220.3	3.2	60117.9	0.4
2992.4	-6.0	1060.7	-14.3	1059.0	7.6
187.6	0.7	87.6	211.7	85.8	210.9
0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
58275.8	6.2	66343.4	4.6	58436.5	-0.4
9050.3	-21.4	502.3	-21.8	536.6	192.7
95.7	-47.2	226.3	-70.9	0.0	0.0
27591.8	0.5	28376.7	-0.5	25654.0	-5.8
10745.2	1.4	5446.6	-2.4	3991.5	-10.8
47802.7	-2.3	19133.7	3.1	15261.1	-5.5
12053.9	15.7	43640.0	3.9	40865.3	4.2
3976.7	65.1	3280.0	19.5	3103.5	60.7
702.8	-53.7	970.8	-30.4	896.5	-27.1
5955.5	-2.4	1195.8	-16.9	-8.5	-100.6
110.2	-80.5	0.0	0.0	0.0	0.0

# 规模以上工业企业

(2015 年)

指 标	销售费用	
	数值	增速
农副食品加工业	21274.1	9.0
食品制造业	1393.4	6.3
酒、饮料和精制茶制造业	5498.8	19.2
纺织业	45.6	28.8
家具制造业	5.3	0.0
造纸和纸制品业	47.8	9.1
化学原料和化学制品制造业	1956.4	59.7
医药制造业	2334.2	12.1
化学纤维制造业	82.4	-36.6
橡胶和塑料制品业	2172.9	32.9
非金属矿物制品业	3177.8	-21.9
黑色金属冶炼和压延加工业	1298.6	11.7
有色金属冶炼和压延加工业	11.4	-78.5
金属制品业	519.0	20.0
专用设备制造业	146.5	73.0
电气机械和器材制造业	11.1	-88.5
其他制造业	76.1	1.2
废弃资源综合利用业	70.2	440.0
电力、热力生产和供应业	2244.7	-38.9
燃气生产和供应业	150.0	13.0
水的生产和供应业	371.4	58.0



# 主要经济指标(续四)

单位: 万元、%

管理费用		财务费用		其中:利息支出	
数值	增速	数值	增速	数值	增速
24051.5	-4.6	9347.0	-2.4	7265.8	-11.1
1343.5	-12.4	530.3	-8.2	558.8	2.9
4850.4	7.4	3092.4	-3.2	2469.2	-25.0
31.5	10.5	1.9	137.5	1.9	137.5
41.5	0.0	15.0	0.0	15.0	0.0
421.9	-34.1	178.0	-42.7	104.6	-34.2
4417.3	25.4	2343.1	33.0	2082.4	62.9
2772.4	2.8	386.3	149.4	72.3	-33.7
88.5	-49.0	95.0	5.2	99.5	4.5
1200.1	22.7	269.8	-23.7	321.3	1.4
6148.8	-8.4	2005.9	36.0	1772.8	25.7
606.7	-46.8	204.0	-42.6	205.1	-42.9
8.9	-2.2	0.0	0.0	0.0	0.0
997.3	14.1	453.2	6.9	213.5	36.0
429.5	-21.7	85.9	-2.7	19.6	-75.7
105.7	-47.9	-0.5	-70.6	0.0	0.0
89.0	15.1	26.9	-9.7	26.9	-9.7
198.2	217.1	99.5	-38.1	32.4	-78.4
10664.4	18.2	43660.6	4.2	40858.5	4.2
389.0	9.9	-26.9	-154.2	0.0	0.0
1000.5	-4.2	6.3	-67.5	6.8	-66.2

# 规模以上工业企业

(2015 年)

指 标	利润总额		亏损企业亏损额	
	数值	增速	数值	增速
总计	18291.5	-60.2	58057.5	95.5
在总计中：1、国有企业	-1551.4	-423.1	3795.3	183.6
2、集体企业	-248.5	-142.4	248.5	0.0
3、股份合作企业	0.0	0.0	0.0	0.0
4、股份制企业	21124.1	-53.3	51343.1	96.0
5、外商及港澳台商投资企业	-556.1	-63.5	2194.0	2.5
6、其他企业	-476.6	-2842.0	476.6	2842.0
在总计中：国有控股企业	-8305.7	-127.2	32747.1	435.1
按工业三大门类分组				
采矿业	-16920.0	-341.4	22613.0	1082.0
制造业	10832.6	10.5	22385.2	-0.4
电力、燃气和水的生产供应业	24378.9	-16.3	13059.3	146.2
按工业大行业分组				
煤炭开采和洗选业	-9236.1	-81118.4	9496.3	887.6
黑色金属矿采选业	-6481.5	-6146.2	7848.0	724.8
有色金属矿采选业	-2016.1	-130.9	5268.7	0.0
非金属矿采选业	813.7	116.9	0.0	0.0

# 主要经济指标(五)

单位：万元、%、人

税金总额		应交增值税		全部从业人员平均人数	
数值	增速	数值	增速	数值	增速
46076.7	-16.2	34505.5	-18.9	23013.0	-5.2
717.7	-54.8	621.8	-56.7	1788.0	-3.2
3.6	-95.3	0.0	-100.0	72.0	-40.0
0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
44558.6	-15.2	33318.1	-17.7	20248.0	-5.4
778.8	4.4	564.8	-5.4	820.0	-5.0
18.0	60.7	0.8	0.0	85.0	37.1
19547.9	-23.2	17488.6	-25.5	7287.0	-4.3
3069.6	-77.2	2071.4	-77.2	4073.0	-15.7
22646.3	11.8	13616.1	-1.2	15282.0	-2.6
20360.8	-4.1	18818.0	-4.4	3658.0	-2.8
1047.4	-78.4	478.9	-83.9	2503.0	-18.9
695.5	-83.5	575.1	-74.8	652.0	-7.6
1176.4	-71.5	874.1	-76.2	847.0	-6.4
150.3	-50.0	143.3	-12.8	71.0	-47.4

# 规模以上工业企业

(2015年)

指 标	利润总额		亏损企业亏损额	
	数值	增速	数值	增速
农副食品加工业	5717.3	383.9	9874.3	-5.9
食品制造业	577.6	-75.2	178.0	-67.7
酒、饮料和精制茶制造业	2657.4	-40.3	2373.9	188.7
纺织业	64.5	49.0	0.0	0.0
家具制造业	119.5	0.0	0.0	0.0
造纸和纸制品业	-139.0	-40.9	304.9	-42.8
化学原料和化学制品制造业	-4021.2	2.8	4646.9	9.1
医药制造业	1255.0	-5.4	4.7	-96.7
化学纤维制造业	160.4	-63.4	0.0	0.0
橡胶和塑料制品业	1966.1	-242.1	311.7	-84.8
非金属矿物制品业	1933.5	-39.8	3212.4	51.2
黑色金属冶炼和压延加工业	-1359.7	49.1	1359.7	6.7
有色金属冶炼和压延加工业	-50.5	-45.1	50.5	-45.1
金属制品业	762.6	114.8	0.0	-100.0
专用设备制造业	364.4	-31.8	0.0	0.0
电气机械和器材制造业	26.1	-81.4	0.0	0.0
其他制造业	179.0	-54.0	0.0	0.0
废弃资源综合利用业	619.6	-68.1	68.2	0.0
电力、热力生产和供应业	22068.3	-22.0	13059.3	153.1
燃气生产和供应业	1394.6	97.6	0.0	0.0
水的生产和供应业	916.0	751.3	0.0	-100.0

# 主要经济指标(续五)

单位：万元、%、人

税金总额		应交增值税		全部从业人员平均人数	
数值	增速	数值	增速	数值	增速
2866.1	-8.8	2059.7	-16.4	5439.0	-4.0
417.1	-58.0	241.3	-67.1	816.0	3.9
7553.4	1.5	1717.9	-51.3	2113.0	9.1
28.2	8.0	22.5	16.6	38.0	-7.3
0.0	0.0	0.0	0.0	43.0	0.0
232.2	-59.7	207.3	-59.7	173.0	-26.7
1990.9	5.9	1822.9	8.0	1743.0	-1.0
882.0	57.8	399.7	0.5	488.0	-17.1
185.8	-20.7	136.0	0.4	180.0	-10.0
3788.0	307.5	3652.9	342.6	344.0	-12.2
3413.5	-6.2	2302.0	-19.6	2572.0	-8.9
900.9	92.3	804.4	130.8	821.0	14.0
16.8	162.5	16.8	162.5	32.0	0.0
137.7	-9.4	49.0	-40.9	190.0	-7.8
66.5	49.8	45.0	37.6	159.0	-1.2
15.6	680.0	8.7	0.0	37.0	-26.0
151.1	-9.5	130.0	-8.1	39.0	0.0
0.5	0.0	0.0	0.0	55.0	-8.3
19963.6	-4.7	18462.7	-5.0	3367.0	-2.8
250.7	204.2	224.7	208.2	42.0	0.0
146.5	-28.6	130.6	-26.9	249.0	-2.7

# 八、固定资产投资

## 固定资产投资完成情况(一)

指 标	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2015 年比上 年增长(%)
一、本年完成投资(万元)	1452986	1755341	2269966	2756915	3128052	13.46
1.按登记注册类型分						
内 资	1425696	1716641	2264716	2738675	3124642	14.09
国 有	822391	755702	880230	937435	853621	-8.9
集 体	49362	22142	81220	28090	30780	9.58
股份合作	17700	12974	2500	900	7900	777.8
联营企业			11610	1960		
有限责任公司	185104	423175	488798	463393	385863	-16.7
股份有限公司	75820	102133	170728	126176	129185	2.4
私 营	239952	351423	584957	1128193	1663403	47.44
其 他	35367	49092	44673	52528	53890	2.6
港、澳、台商投资						
外商投资		38700	5250	18240	3410	-81.3

注：从 2011 年开始，固定资产投资统计口径为 500 万元及以上项目投资和房地产开发投资，且不含农户投资，增速为同口径对比。

## 固定资产投资完成情况(二)

指 标	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2015 年比上 年增长(%)
个体经营	27290					
2.按构成分						
建筑安装工程	1097987	1364453	1714231	2173641	2466530	13.47
设备工器具购置	160443	337823	460784	512366	570029	11.25
其他费用	194556	53065	94951	70908	91493	29.03
3.按产业分						
第一产业	122470	70527	116944	261435	336606	28.75
第二产业	609178	847149	981415	1135169	1288344	13.49
# 工业	407723	698246	872514	989935	1116406	12.78
第三产业	721338	837665	1171607	1360311	1503102	10.5
4.按资金来源分						
国家预算内资金	196205	121441	95202	147595	151756	2.82
国内贷款	167591	148893	360172	388668	285081	-26.65

## 固定资产投资完成情况(三)

指 标	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2015 年比上 年增长(%)
债券			829			
利用外资	8900					
自筹资金	817545	1496392	1868702	2044237	2481705	21.4
其他资金来源	238146	134634	159411	166790	158780	-4.8
5.按隶属关系分						
中央项目	2870		2371	33899	24375	-28.1
地方项目	1450116	1755341	2267595	2723016	3103677	13.98
二、新增固定资产(万元)	1488570	1117081	1353235	2263429	2209425	-2.4
三、房屋建筑面积(万平方米)						
1.施工面积	349.22	377.29	445.59	666.68	621.61	-6.8
其中:住宅	223.53	253.35	318.58	395.85	450.24	13.74
2.竣工面积	123.45	106	106.02	116.55	131.97	13.23
其中:住宅	87.91	87.95	92.67	75.13	100.00	33.1



# 分产业固定资产投资完成情况

单位：万元

年 份	固定资产 投资额	第一产业	比重(%)	第二产业	比重(%)	第三产业	比重(%)
2000年	183858	33086	18	54208	29	96564	53
2005年	604396	60763	10.1	347859	57.6	195774	32.3
2006年	666338	64263	9.6	352767	53	249308	37.4
2007年	706791	59188	8.37	312818	44.26	334785	47.37
2008年	785114	119364	15.20	328472	41.84	337278	42.96
2009年	951653	113540	11.93	419868	44.12	418245	43.95
2010年	1264931	100224	7.92	568973	44.98	595734	47.10
2011年	1452986	122470	8.43	609178	41.93	721338	50.65
2012年	1755341	70527	4	847149	48.3	837665	47.7
2013年	2269966	116944	5.2	981415	43.2	1171607	51.6
2014年	2756915	261435	9.5	1135169	41.2	1360311	49.3
2015年	3128052	336606	10.8	1288344	41.2	1503102	48

注：从2011年开始，固定资产投资统计口径为500万元及以上项目投资和房地产开发投资，且不含农户投资，增速为同口径对比。

# 分行业固定资产完成情况

单位：万元

指 标	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2015 年比 上年增长 (%)
农、林、牧、渔业	122470	70527	116944	261435	336606	28.75
采矿业	125061	185864	215087	207636	263429	26.87
制造业	178248	214721	244907	440757	387562	-12.07
电力、热力、燃气及水的生产和供应业	104414	297661	412520	341542	465415	36.27
建筑业	201455	148903	108901	145234	171938	18.39
批发和零售业	30400	7290	82378	140338	170774	21.69
交通运输、仓储和邮政业	7142	29755	45492	101985	167908	64.64
住宿和餐饮业	1800	40300	8400	43592	29500	-32.33
信息传输、软件和信息技术服务业	3230	3500		17865	11200	-37.31
金融业						
房地产业	276469	446212	590564	600291	679375	13.17
租赁和商务服务业	2675	7850	75708	79001	52545	-33.49
科学研究和技术服务业	25982	48298	19750	10887	16423	50.85
水利、环境和公共设施管理业	52910	83002	90775	97547	148824	52.57
居民服务和其他服务业	840	13047	5958	10689	30660	186.84
教育	13548	10830	9670	6990	29010	315.02
卫生和社会工作	6061	16107	14700	6066	16098	165.38
文化、体育和娱乐业	14681	65360	141692	157612	79913	-49.30
公共管理和社会组织	285600	66114	86520	87448	70872	-18.96

## 分县区固定资产投资完成情况

单位：万元

	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2015 年比 上年增长 (%)
合 计	1452986	1755341	2269966	2756915	3128052	13.46
山丹县	169697	217999	295835	362877	419096	15.5
民乐县	163574	216351	291340	357327	412077	15.3
甘州区	511073	618618	810154	970247	1099615	13.3
临泽县	174156	203173	286387	350836	397698	13.4
高台县	152100	209876	288045	353596	400957	13.4
肃南县	282386	289324	298205	362032	398609	10.1

# 房地产开发投资(一)

指 标	2011 年	2012 年
一、基本情况(个)		
开发公司个数	73	79
国有经济	3	3
集体经济	2	2
二、投资情况(万元)		
本年计划投资	382392	789712
本年完成投资	153865	310927
其中:住宅投资	135754	254365
三、经营情况(万元)		
营业收入	101061.9	134051.4
商品房销售收入	99032.4	127702.5
固定资产累计折旧	5448.2	5844.3
负债总计	183702.1	351115.8
所有者权益合计	99477.7	125985.2
营业税金及附加	5532.6	8654.3
营业利润	11793.7	5705.7
四、销售情况		
实际销售商品房屋面积(平方米)	649855	764286
其中:住 宅	606662	718415
其中:个人购买商品住房	606662	718415
商品房销售额(万元)	190990	208868
其中:住 宅	168691	187546
五、房屋建筑价值		
施工房屋面积(平方米)	1412313	2613832
竣工房屋面积(平方米)	483033	862314
竣工房屋价值(万元)	92054	174725
竣工房屋造价(元/平方米)	1905.75	2026.23

## 房地产开发投资(二)

2013 年	2014 年	2015 年	2015 年比上年增长(%)
83	104	111	6.73
2	3	3	
1068052	1510059	1745877	15.62
454508	465697	535330	14.95
375529	339947	406255	19.51
185748.2	328091.9	267599.7	-18.44
171518.5	319385.1	257619.2	-19.34
7750.8	10188	13614.3	33.63
567197.3	982131.8	1002415.8	2.07
196659.4	215069.3	271431.4	26.21
12497.3	24080.5	17306.7	-28.13
12331.9	20761.7	8563.8	-58.75
942163	1169515	980419.	-16.17
902033	1059516	873942	-17.51
902033	1059516	873942	-17.51
279065	341311	319158	-6.49
259898	304920	265914	-12.79
3669132	5098760	5662752	11.06
1003475	1081666	1141613	5.54
229727	221678	234104	5.61
2289.3	2049.41	2050.64	0.06

# 固定资产投资

(2015 年)

指 标	合计	地方项目	张掖市	甘州区
一、本年完成投资(万元)	2592722	2568347	2592722	929571
其中:国有经济控股	798896	774521	798896	290907
其中:住宅	63762	63762	63762	600
1.按登记注册类型分				
内资企业	2589312	2564937	2589312	929571
国有企业	795486	771111	795486	290907
集体企业	30780	30780	30780	17900
股份合作企业	7900	7900	7900	
联营企业				
有限责任公司	248885	248885	248885	
股份有限公司	119185	119185	119185	39485
私营企业	1333186	1333186	1333186	581279
其他企业	53890	53890	53890	
港、澳、台商投资企业				
外商投资企业	3410	3410	3410	
个体经营				
2.按建设性质分				
(1)新建	2482851	2461700	2482851	891871
(2)改建	78788	78788	78788	37700
(3)改建和技术改造	22359	22359	22359	
3.按构成分				
建筑工程	1738176	1721112	1738176	615104
安装工程	218548	217419	218548	42720
设备工器具购置	565049	560379	565049	248847
其他费用	70949	69437	70949	22900
4.按国民经济行业分				
(一)农、林、牧、渔业	336606	336606	336606	179197
(二)采矿业	263429	263429	263429	
(三)制造业	387562	387562	387562	131099
(四)电力、燃气及水的生产和供应业	465415	465415	465415	126939
(五)建筑业	171938	171938	171938	99777
(六)批发和零售业	170774	170774	170774	109714
(七)交通运输、仓储和邮政业	167908	167058	167908	90069
(八)住宿和餐饮业	29500	29500	29500	900

# 完成情况(一)

指 标					
	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县
一、本年完成投资(万元)	398609	280138	335645	351893	296866
其中:国有经济控股	89845	91247	118787	118923	89187
其中:住宅				63162	
1.按登记注册类型分					
内资企业	398609	280138	332235	351893	296866
国有企业	89845	91247	115377	118923	89187
集体企业				12880	
股份合作企业					7900
联营企业					
有限责任公司	86363	37180			125342
股份有限公司	3600		400	70714	4986
私营企业	218801	139242	194636	148276	50952
其他企业		12469	21822	1100	18499
港、澳、台商投资企业					
外商投资企业			3410		
个体经营					
2.按建设性质分					
(1)新建	391229	276959	333145	343368	246279
(2)改建		1600		4401	35087
(3)改建和技术改造	7380	1579	2500		10900
3.按构成分					
建筑工程	340694	145528	279603	199002	158245
安装工程	19501	122391	4528	2735	26673
设备工器具购置	38404	12219	45430	108201	111948
其他费用	10		6084	41955	
4.按国民经济行业分					
(一)农、林、牧、渔业	17715	27023	46112	30290	36269
(二)采矿业	164890		7000	5460	86079
(三)制造业	38868	84318	75262	38699	19316
(四)电力、燃气及水的生产和供应业	81481	57307	15305	110631	73752
(五)建筑业	31045	34016		7100	
(六)批发和零售业	2500	16320	18440	11000	12800
(七)交通运输、仓储和邮政业	11630	23579	8422	22808	11400
(八)住宿和餐饮业		10900	13600	4100	

# 固定资产投资

(2014年)

指 标	合计	地方项目	张掖市	
			张掖市	甘州区
(九)信息传输、软件和信息技术服务业	11200		11200	5200
(十)金融业				
(十一)房地产业	144045	144045	144045	60800
(十二)租赁和商务服务业	52545	52545	52545	26800
(十三)科学研究和技术服务业	16423	16423	16423	6578
(十四)水利、环境和公共设施管理业	148824	136499	148824	3000
(十五)居民服务和其他服务业	30660	30660	30660	4200
(十六)教育	29010	29010	29010	15468
(十七)卫生和社会工作	16098	16098	16098	12000
(十八)文化、体育和娱乐业	79913	79913	79913	56800
(十九)公共管理和社会组织	70872	70872	70872	1030
(二十)国际组织				
二、新增固定资产(万元)	1926018	1912843	1926018	460837
三、项目个数(个)				
1.施工项目个数	655	647	655	190
其中:本年新开工	496	488	496	147
2.本年投产项目个数	424	418	424	93
四、房屋建筑面积(万平方米)				
1.施工面积	553329	553329	553329	7592
其中:住宅	348979	348979	348979	5499
2.竣工面积	178057	178057	178057	
其中:住宅	128047	128047	128047	
五、本年资金来源合计(万元)	2521241	2499222	2521241	946232
1.上年末结余资金	3412	2862	3412	
2.本年资金来源小计	2517829	2496360	2517829	946232
(1)国家预算内资金	151756	146566	151756	31360
(2)国内贷款	258397	258397	258397	174904
(3)债券				
(4)利用外资				
(5)自筹资金	2101671	2085392	2101671	739968
(6)其他资金来源	6005	6005	6005	
六、各项应付款合计(万元)	115071	112453	115071	
其中:工程款	51735	49562	51735	



## 完成情况(二)

指 标					
	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县
(九)信息传输、软件和信息技术服务业			6000		
(十)金融业					
(十一)房地产业		4100		75696	3449
(十二)租赁和商务服务业	8045		400	3500	13800
(十三)科学研究和技术服务业			5300	3682	863
(十四)水利、环境和公共设施管理业	14103	15139	80295	28621	7666
(十五)居民服务和其他服务业					26460
(十六)教育		600	6619	4013	2310
(十七)卫生和社会工作			930	1000	2168
(十八)文化、体育和娱乐业	1370	4100	12350	5293	
(十九)公共管理和社会组织	26962	2736	39610		534
(二十)国际组织					
二、新增固定资产(万元)	398888	214982	304689	282981	263641
三、项目个数(个)					
1.施工项目个数	121	94	92	103	55
其中:本年新开工	102	70	72	74	31
2.本年投产项目个数	101	43	55	83	49
四、房屋建筑面积(万平方米)					
1.施工面积	5000	38658	7637	494442	
其中:住宅				343480	
2.竣工面积				178057	
其中:住宅				128047	
五、本年资金来源合计(万元)	399105	289916	345952	248984	291052
1.上年末结余资金				3412	
2.本年资金来源小计	399105	289916	345952	245572	291052
(1)国家预算内资金	49108	5436	21763	28260	15829
(2)国内贷款	1000		40933	32100	9460
(3)债券					
(4)利用外资					
(5)自筹资金	348997	284480	281251	181212	265763
(6)其他资金来源			2005	4000	
六、各项应付款合计(万元)	100			114971	
其中:工程款				51735	

# 房地产开发

(2015 年)

指 标	合计	地方项目	张掖市	
			张掖市	甘州区
一、本年完成投资	535330	535330	535330	170044
其中：住宅	406255	406255	406255	120139
办公楼	5289	5289	5289	5089
商业营业用房	92984	92984	92984	35514
其他	30802	30802	30802	9302
1.按登记注册类型分				
内资企业	535330	535330	535330	170044
国有企业	58135	58135	58135	1686
股份合作企业				
有限责任公司	136978	136978	136978	59915
股份有限公司	10000	10000	10000	
私营企业	330217	330217	330217	108443
2.按构成分				
建筑工程	440133	440133	440133	128586
安装工程	69673	69673	69673	27162
设备工器具购置	4980	4980	4980	3925
其他费用	20544	20544	20544	10371
二、本年新增固定资产	283407	283407	283407	121661
三、本年实际到位资金合计	579672	579672	579672	218181
1.上年末结余资金	20179	20179	20179	4939
2.本年实际到位资金小计	559493	559493	559493	213242
(1) 国内贷款	26684	26684	26684	7650
(2) 利用外资				
(3) 自筹资金	380034	380034	380034	138415
(4) 其他资金来源	152775	152775	152775	67177
四、本年各项应付款合计	175558	175558	175558	53627
其中：工程款	149078	149078	149078	44509

# 投资完成情况

单位：万元

指 标					
	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县
一、本年完成投资		131939	62053	49064	122230
其中：住宅		110739	56052	38380	80945
办公楼					
商业营业用房		12550	5005	10418	29497
其他		8650	956	266	11628
1.按登记注册类型分					
内资企业		131939	62053	49064	122230
国有企业					
股份合作企业					
有限责任公司		32550	19241	49064	25272
股份有限公司					
私营企业		99389	32812	49064	40509
2.按构成分					
建筑工程		96900	58920	40844	114883
安装工程		32639	1343	1904	6625
设备工器具购置		1010			
其他费用		1390	1790	6276	717
二、本年新增固定资产		1500	58308	39018	62920
三、本年实际到位资金合计		120300	71052	47909	122230
1.上年末结余资金		12200	2365	675	
2.本年实际到位资金小计		108100	68687	47234	122230
(1) 国内贷款		500	2000	7900	8634
(2) 利用外资					
(3) 自筹资金		102900	51890	31274	55555
(4) 其他资金来源		4700	14797	8060	58041
四、本年各项应付款合计		59610	24855	34503	2963
其中：工程款		54710	21525	25371	2963

## 历年建筑业生产情况(一)

年 份	企业个数	总产值 (万元)	建筑面积 (万平方米)
2000 年	28	61959.9	92.58
2001 年	27	61519.7	77.43
2002 年	28	67402.4	87.46
2003 年	61	101163	100.69
2004 年	60	109329	93.3
2005 年	62	103078	116.68
2006 年	61	108023	118.23
2007 年	60	117528.1	114.32
2008 年	60	137410.5	105.23
2009 年	61	174639.7	131.53
2010 年	61	218603.6	149.01
2011 年	68	280355.4	218.15
2012 年	89	452602.4	418.87
2013 年	104	645974.7	602.93
2014 年	135	692027.3	632.82
2015 年	141	656807.6	570.43

## 历年建筑业生产情况(二)

竣工面积 (万平方米)	竣工产值 (万元)	从业人数 (人)
63.87	54438.7	17379
62.22	55484.6	17995
44.38	43597.5	19072
62.8	83025	22888
34.02	31980	19488
35.2	36126	19551
68.41	62818	23332
75.45	81954.4	21221
54.62	97979.7	13778
90.33	144696.8	15367
80.85	166312.9	13988
123.17	203382.5	19218
185.56	338521.7	22868
274.12	526849.9	27098
261.99	500694.1	29844
267.78	518082	33237

# 分县区建筑业企业情况

(2015年)

指标	企业个数 (个)	总产值 (万元)	增加值 (万元)	从业人数 (人)
合计	141	656807.6	388218	33227
甘州区	98	316352.5	177342	17392
临泽县	9	57487.9	48641	2416
高台县	14	78252.2	50285	4139
山丹县	8	115204.4	63929	4957
民乐县	7	67235.9	31203	3320
肃南县	5	22274.7	16818	1003

# 九、服务业、商贸和旅游业

## 规模以上服务业企业基本情况表

指 标	单位	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2015 年比 上年增长 (%)
单位数	个	—	41	55	69	76	10.14
资产总计	亿元	41.6	45.6	39.5	43.35	51.31	18.36
营业收入	亿元	14	14.6	15.3	15.60	16.70	7.05
营业成本	亿元	10.8	11.1	10.9	12.03	12.91	7.32
营业利润	亿元	0.42	0.38	0.69	0.58	0.71	22.41
税金	亿元	0.3	0.35	0.41	0.59	0.74	25.42
从业人员平均人数	人	6548	6683	7792	7844	8382	6.86
应付职工薪酬	亿元	2.61	2.82	3.10	3.43	3.58	4.37

## 分行业规模以上服务业

指 标	单位数(个)			资产总计(亿元)		
	2015 年	2014 年	增长 (%)	2015 年	2014 年	增长 (%)
总计	76	69	10.1	51.31	43.35	18.36
交通运输、仓储和邮政业	30	30	0.0	18.76	14.87	26.16
信息传输、软件和信息技术服务业	4	4	0.0	15.49	13.58	14.06
房地产业	4	3	33.3	0.37	0.28	32.14
租赁和商务服务业	5	5	0.0	0.52	0.50	4.00
科学研究和技术服务业	7	5	40.0	1.88	1.38	36.23
水利、环境和公共设施管理业	18	18	0.0	13.25	10.29	28.77
居民服务、修理和其他服务业	1	0		0.17	0.16	6.25
教育	3	2	50.0	0.29	0.24	20.83
卫生和社会工作						
文化、体育和娱乐业	4	2	100.0	0.57	0.51	11.76



# 企业基本情况表

营业收入(亿元)			应付职工薪酬(亿元)			从业人员平均人数(人)		
2015年	2014年	增长(%)	2015年	2014年	增长(%)	2015年	2014年	增长(%)
16.7	15.6	7.1	3.58	3.43	4.37	8382	7844	6.86
5.96	6.25	-4.6	1.34	1.40	-4.29	3551	3659	-2.95
7.12	6.58	8.2	0.64	0.63	1.59	872	908	-3.96
0.35	0.25	40.0	0.12	0.10	25.00	566	405	39.75
0.43	0.41	4.9	0.27	0.26	3.85	732	725	0.97
1.14	0.84	35.7	0.33	0.27	20.37	523	379	37.99
1.51	1.14	32.5	0.75	0.63	18.79	1648	1552	6.19
0.05	0.04	25.0	0.01	0.01	12.88	52	52	0.00
0.13	0.10	27.0	0.06	0.05	11.15	173	141	22.70
0.05	0.04	20.0	0.06	0.06	2.40	265	264	0.38

## 分县区规模以上服务业

指 标	单位数(个)			资产总计(万元)		
	2015 年	2014 年	增长 (%)	2015 年	2014 年	增长 (%)
合计	76	69	10.1	513072	433557	18.34
甘州区	31	27	14.8	272000	201614	34.91
临泽县	9	9	0.0	30025	43649	-31.21
高台县	8	8	0.0	85044	70433	20.75
山丹县	10	10	0.0	63300	67964	-6.86
民乐县	12	10	20.0	58603	46182	26.89
肃南县	6	5	20.0	4100	3715	10.35

# 企业基本情况表

营业收入(万元)			应付职工薪酬(万元)			从业人员平均人数(人)		
2015年	2014年	增长(%)	2015年	2014年	增长(%)	2015年	2014年	增长(%)
167344	156374	7.1	35840	34253	4.4	8382	7844	0.68
106300	98100	8.4	19565	19800	-1.2	4243	4092	3.69
12061	9236	30.6	2883	2546	13.2	479	567	-15.52
13083	13279	-1.5	2365	2096	12.8	559	586	-4.61
13900	15600	-10.9	3700	2800	32.1	818	831	-1.56
18700	14659	27.6	5927	5481	8.1	1794	1358	32.11
3300	5500	-40.0	1400	1500	-6.7	489	410	19.27

# 社会消费品零售总额

单位：万元

指 标	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2015 比上年 增长(%)
社会消费品零售总额	899518	1059093	1205248	1355538	1476181	8.9
按经营地分						
城镇	669041	794044	918624	1024372	1112565	8.6
乡村	230477	265049	286624	331166	363616	9.8
按消费形态分						
餐饮收入	133464	161092	184934	222989	243504	9.2
商品零售	766054	898001	1020314	1132549	1232677	8.8

## 历年社会消费品零售总额及增速

年 份	社会消费品零售总额(万元)	比上年增长(%)
2005 年	362930	13.1
2006 年	410474	12.8
2007 年	443015	15.0
2008 年	532467	20.0
2009 年	638961	18.7
2010 年	758447	18.6
2011 年	899518	18.6
2012 年	1059093	17.7
2013 年	1205248	13.8
2014 年	1355538	12.5
2015 年	1476181	8.9

## 限额以上批发零售业基本情况

指 标	单位	2013 年	2014 年	2015 年
批发和零售业				
法人企业	个	79	93	94
年末从业人数	人	3500	4294	5152
商品购进额	万元	753177	830653	701691
# 进口额	万元	3561	4300	3845
商品销售额	万元	836949	935098	845311
期末商品库存额	万元	54521	88284	81179
批发业				
法人企业	个	24	26	28
年末从业人数	人	1380	1639	2068
商品购进额	万元	480836	5118823	489251
# 进口额	万元			
商品销售额	万元	571807	631121	529660
期末商品库存额	万元	32457	40556	28896
零售业				
法人企业	个	55	67	66
年末从业人数	人	2120	2655	3084
商品购进额	万元	272340	311831	212440
# 进口额	万元	3561	4300	3845
商品销售额	万元	265141	303977	246329
期末商品库存额	万元	22063	47728	43287

## 限额以上住宿和餐饮业基本情况

指 标	单位	2013 年	2014 年	2015 年
住宿和餐饮业				
法人企业	个	27	27	33
年末从业人数	人	1244	1304	1570
营业额	万元	15048	14748	18698
# 客房收入	万元	5852	5846	7808
餐费收入	万元	9086	8777	10971
年末营业面积	平方米	47290	54400	56485
住宿业				
法人企业	个	17	19	22
年末从业人数	人	832	912	1028
营业额	万元	9819	9492	12718
# 客房收入	万元	5766	5724	7307
餐费收入	万元	3843	3643	5131
客房数	间	1267	1477	2067
床位数	位	2346	2505	3598
年末餐饮营业面积	平方米	31950	40280	40765
餐饮业				
法人企业	个	10	8	11
年末从业人数	人	412	392	542
营业额	万元	5329	5256	5980
# 餐费收入	万元	5243	5134	5841
年末餐饮营业面积	平方米	15340	14120	15720

# 限额以上批发零售业基本情况(一)

(2015 年)

单位：万元

指 标	销售合计	批 发	零 售
合计	775989.1	529660.0	246329.1
其中：通过公共网络实现的商品销售	5269.7	5269.7	
1.粮油、食品类	164519.6	111647.9	52871.7
其中：粮油类	37083.4	30169.0	6914.4
肉禽蛋类	3416.3	876.0	2540.3
水产品类	561.5		561.5
蔬菜类	75773.9	72388.8	3385.1
干鲜果品类	3766.7	1604.7	2162.0
2.饮料类	6104.9	1498.1	4606.8
3.烟酒类	102137.8	94140.8	7997.0
4.服装、鞋帽、针纺织品类	19725.8	500.0	19225.8
(1) 服装类	11913.0	229.6	11683.4
(2) 鞋帽类	4077.9	65.2	4012.7
(3) 针纺织品类	3734.9	205.2	3529.7
5.化妆品类	2742.4	246.4	2496.0
6.金银珠宝类	6136.9	9.6	6127.3
7.日用品类	5354.3	369.3	4985.0
其中：儿童玩具类	808.8	47.9	760.9
8.五金、电料类	1274.0	218.5	1055.5
9.体育、娱乐用品类	452.0	66.0	386.0
10.书报杂志类	4437.4		4437.4



## 限额以上批发零售业基本情况(二)

(2015 年)

单位：万元

指 标	销售合计	批 发	零 售
11.电子出版物及音像制品类	36.8	8.4	28.4
12.家用电器和音像器材类	4066.9	1316.2	2750.7
13.中西药品类	11992.8	6949.0	5043.8
其中：西药类	10836.4	6949.0	3887.4
中草药及中成药类	1156.4		1156.4
14.文化办公用品类	594.0	78.4	515.6
其中：计算机及其配套产品	64.6		64.6
15.家具类	1968.1		1968.1
17.煤炭及制品类	492.7		492.7
18.木材及制品类	468.0	468.0	
19.石油及制品类	217599.3	213690.4	3908.9
20.化工材料及制品类	31148.8	28152.1	2996.7
其中：化肥类	29833.3	26836.6	2996.7
21.金属材料类	48530.5	48530.5	
22.建筑及装潢材料类	12947.4	11275.2	1672.2
23.机电产品及设备类	1837.2		1837.2
其中：农机类	1106.1		1106.1
24.汽车类	120593.5	2094.5	118499.0
25.种子饲料类	857.2	857.2	
27.其他类	9970.8	7543.5	2427.3

## 分县区社会消费品

	2011 年		2012 年	
	绝对数	增速	绝对数	增速
张掖市	899518	18.6	1059093	17.7
甘州区	492537	19.1	577394	17.3
肃南县	26420	15.5	30889	17.0
民乐县	107638	17.1	127507	18.5
临泽县	81028	18.3	95986	18.5
高台县	92432	18.5	109400	18.4
山丹县	99463	18.5	117917	18.6

# 零售总额及增速

单位：万元、%

2013 年		2014 年		2015 年		“十二五” 平均增长
绝对数	增速	绝对数	增速	绝对数	增速	
1205248	13.8	1355538	12.5	1476181	8.9	14.2
656498	13.7	738075	12.4	804043	8.9	14.2
35059	13.5	39267	12.3	43015	9.5	13.5
145103	13.8	158867	12.6	174031	9.5	14.3
109616	14.0	123319	12.5	135212	9.6	14.5
124782	14.0	140393	12.5	154211	9.8	14.6
134190	13.8	151098	12.6	165669	9.6	14.6

## 旅游业发展情况

	单位	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2015年比上年增长(%)
旅行社数	个	30	31	38	38	42	10.5
星级饭店数	个	25	25	31	33	39	18.2
旅游人数	万人次	350	521.9	662.7	761.6	1505.75	97.7
国内旅游人数	万人次	346.5	516.65	654.53	750.97	1505.72	100.5
海外旅游人数	人次	35000	52500	81768	106298	3742	-96.5
旅游业总收入	亿元	17.1	27.1	36.8	47.6	76.0	59.7

## 历年旅游人数及收入

	旅游人数 (万人次)	比上年增长 (%)	旅游收入 (亿元)	比上年增长 (%)
2005年	79.8	17.4	2.91	3.3
2006年	86.42	8.3	3.2	9.9
2007年	94.38	9.2	3.33	4.0
2008年	103.86	10.0	3.71	11.4
2009年	112.2	8.0	4.15	11.8
2010年	187.41	62.0	9.16	63.6
2011年	350	87.6	17.06	86.2
2012年	521.9	49.1	27.1	58.9
2013年	662.7	27.0	36.8	35.8
2014年	761.6	14.9	47.6	29.3
2015年	1505.75	97.7	76.0	59.7

# 十、交通、邮政和通讯

## 交通、邮政、通讯

指 标	单 位	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年
一、交通运输业						
公路客运量	万人	2647.48	3104.93	4170	4905	1700
公路客运周转量	万人公里	118820.91	139971.14	304407	199100	76500
公路货运量	万吨	1289.65	1780.2	3083	3499	2666
公路货运周转量	万吨公里	169807.32	237051.02	339146	235704	235525
公路里程	公里	10663.67	10830.23	10862.32	11120.80	11170
# 等级公路	公里	8230.9	8558.87	8608.7	8796.98	8879
高速	公里	241.49	241.49	241.49	241.49	241.49
公交线路	条	42	44	46	62	54
二、邮政业						
业务总量	万元	4141.63	4806.34	4652.52	4636.9	4738.68
业务收入	万元	4571	5072	5350	5785.38	6213.65
报刊流转额	万元	2009.83	2229	1977.45	2080.89	2071.29
邮电所	处	88	88	95	93	92
邮路总长度	公里	2378	3253.5	3239.5	3239.5	3530
三、通讯业						
业务收入	万元	42015	45350	68106	68514	76003
已通电话的乡(镇)	个	60	60	60	60	60
已通电话的村	个	835	835	835	835	836
固定电话用户	万户	26.37	26.52	26.47	27.25	27.32
移动电话	万部	112.01	119.07	115.12	118.79	125.29
计算机互联网用户数	户	87302	116676	144831	162154	209748

# 十一、能源消费

## 能源消费情况

指 标	单位	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2015 比上 年增长(%)
能源消费量	万吨标准煤	373.9	402.226	430.82	389.97 <sup>[注]</sup>	402.41	3.19
万元生产总值能耗	吨标准煤/ 万元	1.553	1.486	1.423	1.1515 <sup>[注]</sup>	1.1058	-3.97
万元生产总值能耗上 升或下降	±%	-3.43	-4.32	-4.26	-4.96	-3.97	—
电力消费总量	万千瓦时	324474.91	317604.18	331410.72	349449.40	360813.46	3.25
规模以上工业能源消 费	万吨标准煤	177.78	161.66	168.45	153.04	139.64	-6.3
规模以上工业增加 值能耗	吨标准煤/ 万元	2.837	2.871	2.559	2.30	2.03	-18.93

注:2015年国家统计局进行能源统计改革,使其能源消费总量达到国家、省、市、县相衔接。省局对2014年的能源消费总量进行了修正。

## 规模以上工业企业能源消费及库存

指 标	单位	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年
全年消费量						
原 煤	吨	3178112.02	3214971.60	3496688.12	3182220.31	2441081
煤制品	吨					
焦 炭	吨	167871	169992.45	181900.31	156274.53	149487
汽 油	吨	1946.5	1393.36	953.01	855.59	1156
煤 油	吨			8		
柴 油	吨	5156.95	3498.41	5647.33	4986.02	6153
燃料油	吨	5	5	50	14.53	8
液化石油气	吨	1703.27	4431.96	3240.85	2737.34	
其他石油制品	吨					
热 力	百万千焦					
电 力	万千瓦时	187211.55	204105.63	210884.41	202375.53	207143
其他燃料	吨标准煤					
年末库存						
原 煤	吨	369269.41	249818.46	293038.17	228125.82	216375
煤制品	吨					
焦 炭	吨	6276	27016.80	3039	2673	3342
汽 油	吨	1.5				
煤 油	吨					
柴 油	吨	10.66	224.94	269.04	162.04	130
液化石油气	吨			20.87		

# 规模以上工业企业

(2015 年)

	原煤(吨)	其 中:		
		无烟煤 (吨)	炼焦烟煤 (吨)	一般烟煤 (吨)
总计	2441081	26942	845944	1568195
煤炭开采和洗选业	881993		845084	36909
黑色金属矿采选业	1030			1030
有色金属矿采选业	2617			2617
非金属矿采选业	6000			6000
农副食品加工业	106654	25732		80922
食品制造业	22027			22027
酒、饮料和精制茶制造业	85280		860	84420
造纸和纸制品业	41407			41407
化学原料和化学制品制造业	146490			146490
医药制造业	3458			3458
化学纤维制造业	3780			3780
橡胶和塑料制品业	173			173
非金属矿物制品业	126474	495		125979
黑色金属冶炼和压延加工业	715	715		
金属制品业	12			12
专用设备制造业	54			54
电力、热力生产和供应业	1007849			1007849
水的生产和供应业				



## 分行业分产品能源消费

焦炭 (吨)	汽油 (吨)	柴油 (吨)	燃料油 (吨)	液化石油气 (吨)	电力 (万千瓦时)
149487	1156	6153	8		207143
	42	180			1313
83683	227	1240			3420
	171	823			6569
	100	580			2800
	75	106			11126
	8				1214
	6				3951
		48			1756
	45	521			8554
	143	134			272
					455
	35				2092
	26	2057			12290
65783	22				75869
	4	4			270
21					63
	215	460	8		73555
	25				577

# 规模以上工业企业能源购进、消费与库存

(2015 年)

项 目	单位	年初库存	消费量			年末库存
			合 计	1、工业生产 消费	2、非工业 生产消费	
原煤	吨	228047	2441081	2437019	4062	216375
焦炭	吨	1594	149487	149477	10	3342
汽油	吨		1156	954	202	
柴油	吨	162	6153	4862	1291	130
燃料油	吨		8	8		
液化石油气	吨					
电力	万千瓦时		207143	206551	592	
能源合计	吨标准煤		2339014	2333166	5849	

# 规模以上工业企业能源购进、消费与库存附表

(2015 年)

项 目	单位	工业生产 消费量	加工转换 投入合计	火力 发电	供热	原煤 入洗	炼焦	能源加工 转换产出
原煤	吨	1749453	1749453	634845	232920	564359	317329	
洗精煤	吨							505323
焦炭	吨							240726
其他焦化产品	吨							30591
汽油	吨							
煤油	吨							
柴油	吨	150						
液化石油气	吨							
热力	百万千焦							3632835
电力	万千瓦时	11530						153077
能源合计	吨标准煤	1441898	1427509	454930	185858	501126	285596	1036845

# 十二、财政、税收、金融和保险

## 历年财政收支及增速

单位：万元、%

	财政收入	一般公共预算收入	财政支出	指数(上年=100)	
				财政收入	财政支出
1990	9414	—	20564	112.4	110.8
1995	24578	14625	30569	115.4	108.4
2000	41874	29299	64626	104.41	129
2001	44160	30780	81422	108.43	129.03
2002	48281	31374	106983	109.3	131.3
2003	53847	30280	114066	112.6	106.62
2004	60856	32732	125967	116.25	110.05
2005	65459	32567	151609	117.54	120
2006	79048	39334	201617	120.76	132.98
2007	105881	47429	269554	133.95	133.70
2008	127169	55728	376320	120.11	131.52
2009	150386	63169	531845	118.26	141.33
2010	192600	75843	658734	128.07	123.86
2011	250100	102670	810667	29.85	23.06
2012	301480	126623	936121	20.54	15.48
2013	400766	167221	1171911	32.93	25.10
2014	480709	221335	1214426	19.95	3.63
2015	529570	241364	1436062	10.16	18.25

# 大口径财政收入分项目完成情况表

单位：万元

指 标	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2015 年比 上年增长 (%)
收入合计	250100	301480	400766	480709	529570	10.16
税收收入小计	179231	216953	233991	274223	291013	6.12
增值税	58480	69021	55118	61828	54787	-11.39
消费税	4111	4662	4792	4970	9288	86.88
营业税	49223	57533	76648	90848	93576	3.00
企业所得税	28951	35571	38828	48465	58601	20.91
个人所得税	16059	17549	17792	18154	17714	-2.42
资源税	4820	6548	7911	8916	5147	-42.27
城市维护建设税	4513	5619	6184	7403	8520	15.09
房产税	2935	3660	4239	4789	5203	8.64
印花税	1177	1584	1759	2251	2268	0.76
城镇土地使用税	2790	4784	4750	5211	8835	69.55
土地增值税	1460	3384	4309	7421	10238	37.96
车船使用税	1825	2823	3558	4366	5305	21.51
耕地占用税	126	52	2130	1171	4087	249.02
契税	2761	4163	5973	8430	7444	-11.70
非税收入小计	70869	84527	166775	206486	238557	15.53
专项收入	4627	5417	6332	7433	17633	137.23
行政事业性收费收入	11120	12999	17810	27421	31768	15.85
罚没收入	4097	5954	6854	9614	9637	0.24
国有资本经营收入	227	408	2483	1199	499	-58.38
国有资源有偿使用收入	3908	5335	17099	36742	36769	0.07
其他收入	1737	1335	3118	4674	4534	-3.00
政府性基金收入	45153	53079	113079	119403	137717	15.34

# 财政支出分项目执行情况表

单位：万元

指 标	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2015 年比 上年增长 (%)
支出合计	810667	936121	1171911	1214426	1436062	18.25
公共财政预算支出	748245	853561	964116	1078852	1273970	18.09
一般公共服务	70640	81156	85497	99338	110919	11.66
国防	224	403	416	637	298	-53.22
公共安全	29921	34394	35630	40071	46967	17.21
教育	108085	149867	160653	174520	227085	30.12
科学技术	4582	4874	6182	7382	6082	-17.61
文化体育与传媒	10670	18437	21689	22533	39267	74.26
社会保障和就业	137618	117181	164557	170708	170126	-0.34
医疗卫生	67959	67873	74216	93209	117116	25.65
节能环保	38374	35040	42349	52670	52348	-0.61
城乡社区事务	27302	30330	31605	39976	44322	10.87
农林水事务	134178	173685	212079	226805	293333	29.33
交通运输	27547	34943	18077	28242	23529	-16.69
资源勘探电力信息等事务	10629	12976	14900	9887	29942	202.84
商业服务业等事务	15607	15716	19039	13401	11096	-17.20
国土资源气象等事务	10581	11209	9103	16839	15080	-10.45
住房保障支出	40448	53042	56971	65013	72085	10.88
粮油物资储备等管理事务	2119	1947	2389	2615	6077	132.39
其他支出	10562	9360	5625	8367	8298	-0.97
国债还本付息支出		10100	3139	6627		
政府性基金预算支出	62422	72460	207795	135574	162092	19.56

## 分县区大口径财政收入

单位：万元、%

指 标	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2015 年 比上年增长(%)
合 计	250100	301480	400766	480709	529570	10.16
市本级	29450	35349	46833	54230	45214	-16.63
县区小计	220650	266131	353933	426479	484356	13.57
甘州区	87976	106655	161029	190563	223133	17.09
肃南县	43128	51859	50760	54718	41615	-23.95
民乐县	19419	25300	36696	36880	44918	21.80
临泽县	19462	23538	30100	40028	48307	20.68
高台县	27845	28749	36818	50090	56303	12.40
山丹县	22820	30030	38530	54200	70080	29.30

## 分县区一般公共预算收入

单位：万元、%

指 标	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2015 年 比上年增长(%)
合 计	102670	126623	167221	221355	241364	11.28
市本级	17612	20832	28117	37074	41585	12.17
县区小计	85058	105791	139104	184281	199779	11.10
甘州区	27762	33167	41709	64995	76415	17.57
肃南县	19355	23899	28762	31704	20529	-24.92
民乐县	9216	11816	16811	18988	22924	20.75
临泽县	8529	11060	15002	20005	24608	23.14
高台县	9846	12249	16760	23429	24143	3.18
山丹县	10350	13600	20060	25160	31160	24.04

# 分县区财政支出

单位：万元

指 标	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2015 年比 上年增长(%)
合 计	810667	936121	1171911	1214426	1436062	18.25
市本级	136272	141977	161088	158380	209352	32.18
县区小计	674395	794144	1010823	1056046	1226710	16.16
甘州区	178269	213455	363963	330382	380660	15.22
肃南县	90408	113866	120535	126105	115460	-8.44
民乐县	116621	131461	143408	159559	192653	20.74
临泽县	92178	99923	110372	124591	152576	22.46
高台县	91097	106734	123824	150199	170736	13.67
山丹县	105822	128705	148721	165210	214625	29.91



# 地税入库税金明细表

(2015年)

单位：万元

	合计	中央	省级	市级	县级
总计	311622	34176	53997	46332	177117
一、税收收入合计	207620	34176	52866	18189	102389
1.营业税	93578		38897	7382	47299
其中：金融保险业营业税	14384		14384		
其他营业税	79194		24513	7382	47299
2.企业所得税	39255	23552	7852		7851
3.个人所得税	17710	10624	3542		3544
4.资源税	5152		2575	1	2576
5.固定资产投资方向调节税					
6.城市维护建设税	8545			4516	4029
7.房产税	5202				5202
8.印花税	2267				2267
9.城镇土地使用税	8835			1865	6970
10.土地增值税	10238				10238
11.车船税	5305				5305
12.烟叶税					
13、耕地占用税	4087				4087
14、契税	7446			4425	3021
二、非税收入合计	104002		1131	28143	74728
1.教育费附加收入	4773				4773
2.地方教育附加	3148		629		2519
3.文化事业建设费收入	3		3		
4.税务部门罚没收入	111		111		
5.残疾人就业保障基金	360		59	59	242
6.社会保险基金收入	93719		24	27403	66292
1) 基本养老保险基金收入	53188		24	16343	36821
2) 失业保险基金收入	6091			2217	3874
3) 基本医疗保险基金收入	30251			7916	22335
4) 工伤保险基金	2761			534	2227
5) 生育保险基金	1428			393	1035
7.其他非税收入	1888		305	681	902
1) 散装水泥专项资金					
2) 工会经费	366			72	294
3) 价格调节基金	1522		305	609	608
4) 其他收入					

## 地方税收分税类型情况

单位：万元

	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年
入库税金总计	186098	210195	252927	294882	212507
(一)税收收入合计	96915	126096	158268	187535	207620
1.营业税	49223	57533	76651	90850	93578
2.企业所得税	12110	18891	23028	28570	39255
3.个人所得税	16061	17553	17791	18154	17710
4.资源税	4820	6548	7911	8917	
5.城市维护建设税	4513	5619	6184	7403	8545
6.房产税	2935	3660	4239	4789	5202
7.印花税	1178	1583	1759	2252	2267
8.城镇土地使用税	2790	4784	4750	5211	8835
9.土地增值税	1460	3384	4308	7421	10238
10.车船税	1825	2823	3558	4366	5305
11.耕地占用税			2130	1171	4087
12.契税	2397	3669	5959	8431	7446
13.其他各税					5152
14.教育费附加					4773

# 地方税收分产业类型情况

单位：万元

	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年
税收收入合计	96915	126096	158268	187535	207620
第二产业	49955	60878	75922	93310	98284
采矿业	5605	7484	8972	9557	6019
制造业	4375	4074	2427	2980	3539
电力、煤气及水的生产和供应业	4775	7227	6796	6044	9622
建筑业	35200	42093	57727	74729	79104
第三产业	46960	65218	82346	94225	109336
批发零售业	5281	5999	6268	5937	6821
交通运输、仓储及邮电通信业	7158	8315	8364	4730	3972
# 邮政业	108	125	196	131	139
住宿餐饮业	2526	2624	3052	3029	2340
信息传输、计算机服务和软件业	2356	2444	2686	1727	1024
# 电信业	2356	2224	2652	1479	1021
金融业	6461	9347	12414	18170	23179
房地产业	11252	18919	28976	47812	57961
租赁和商务服务业	5620	7554	11529	3945	3704
居民服务和其他服务业	4432	6314	6912	6461	6404
教育	292	246	263	368	471
卫生和社会工作	120	77	64	81	199
文化、体育和娱乐业	736	592	576	442	284
公共管理和社会组织	726	661	31	48	745

# 地方税收分企业类型情况

单位：万元

	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年
合计	96915	126095	162737	187535	212507
内资企业小计	74839	102431	137315	163591	191725
国有企业	17817	15576	24326	16828	17497
集体企业	1510	3078	2520	3724	5963
股份合作企业	382	1273	1831	4025	3239
联营企业	266	221	323	554	729
股份公司	39166	60136	81037	111026	130161
# 国有控股	9299	13386	16973	23459	51605
私营企业	4420	8518	11905	15278	21912
其他企业	11278	13629	15373	12156	12227
港澳台投资企业	432	1450	1560	847	270
外商投资企业	1431	499	490	1067	1494
个体经营	20213	21716	23372	22030	19018
附列资料：乡镇企业	—	378	201		

# 地方税收营业税分行业类型情况

单位：万元

	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年
营业税收入合计	49223	57533	76651	90850	93578
第二产业	25326	25826	35627	46526	45618
建筑业	25326	25826	35627	46526	45618
第三产业	23897	31707	41024	44324	47960
交通运输、仓储及邮电通信用业	2971	3399	2887		
# 道路运输	2442	3035	2587		
邮政业	39	52	63		
住宿餐饮业	1527	1588	1932	1854	1613
信息传输、计算机服务和软件业	1848	1747	2021	1083	
# 电信业	1848	1553	2021	1083	
金融业	4578	7044	9174	13233	14386
房地产业	6889	8561	10998	22625	26579
# 房地产开发经营	6371	7223	10467	21066	20314
租赁和商务服务业	2804	5785	10182	2592	1949
居民服务和其他服务业	2628	3108	3364	2550	3178
文化、体育和娱乐业	563	461	456	376	227

# 国税入库税金明细表

(2015年)

单位：万元

	合 计	中 央	地 方
总计	105230	79321	25909
一、税收收入合计	106307	80579	25728
1.增值税收入	55189	37497	17692
1) 国内增值税	55189	37497	17692
一般增值税	50188	37641	12547
福利企业增值税退税	-168	-126	-42
软件集成电路增值税退税			
森工综合利用增值税退税			
免、抵调增增值税	310	233	77
2) 进口货物增值税			
2.消费税收入	8544	8544	
1) 国内消费税	8544	8544	
2) 进口消费品消费税			
3.企业所得税	20088	12053	8035
4.个人所得税	2	1	1
1) 利息所得税	2	1	1
2) 其他个人所得税			
5.车辆购置税	22484	22484	
二、出口退税合计	-1310	-1310	
1.出口货物退增值税	-1000	-1000	
2.免、抵调减增值税	-310	-310	
3.出口消费品退消费税			
三、耕地占有税			
四、契况			
五、非税收入合计	233	52	181

# 国家税收分税类型情况

单位：万元

	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年
入库税金总计	88857	102854	94754	106068	105230
一、税收收入合计	90207	104141	95631	107674	106307
1.增值税	58537	69020	55123	61833	50113
2.消费税	4111	4661	4793	4970	8544
3.企业所得税	16841	16682	15799	19893	20083
4.个人所得税	126	42	18	5	2
5.车辆购置税	10592	13736	19898	20973	22484
二、出口退税合计	-1492	-1359	-1062	-1897	
三、非税收入合计	142	72	185	288	

# 国家税收分产业类型情况

单位：万元

	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年
税收收入合计	90207	104141	95631	107674	106307
第一产业	88	964	1112	1143	595
第二产业	60351	63450	47525	52885	40843
采矿业	18322	16700	8441	8806	5889
制造业	16565	18956	14771	18246	14046
电力、煤气及水的生产和供应业	25271	27531	24017	24719	20631
建筑业	193	263	296	1114	277
第三产业	29768	39727	46994	53646	64869
批发和零售业	16792	20486	19435	19658	26738
# 批发业	9079	11951	11714	11271	15782
零售业	7713	8535	7721	8387	10956
交通运输、仓储及邮电通信业	40	500	1291	2705	2118
# 邮政业	2	11		24	111
住宿餐饮业	35	3		1	
信息传输、计算机服务和软件业	18	68	37	1505	1532
金融业	1232	4362	5238	6058	11265
房地产业	340	179	210	447	465
租赁和商务服务业	69	293	617	1470	1239
科学研究和技术服务				491	1034
居民服务和其他服务业	985	1737	2022	3322	1532
教育	28	4	30	2	20
卫生和社会工作	26	68	51	22	46
文化、体育和娱乐业	17	13	95	122	97
公共管理和社会组织	270	96	295	41	2107
其他行业	9916	11802	17477	17802	16676



# 国家税收分企业类型情况

单位：万元

	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年
合计	90207	104141	95631	107674	106307
内资企业小计	76856	87719	73009	82221	80211
国有企业	12729	17089	16265	15026	20612
集体企业	1053	1253	1598	3360	3430
股份合作企业	1031	3480	3958	2738	7568
联营企业	71	24	7	19	18
股份公司	58589	61806	47419	54964	44013
# 国有控股	282	301	144	187	18
私营企业	1782	2673	1919	3778	2652
其他企业	1601	1394	1843	2336	1918
外商投资企业	965	2357	2120	2416	1016
个体经营	12386	14058	20502	22071	23971
附列资料：乡镇企业	633	660	387		

# 金融机构人民币信贷收支表(资金来源)

(2015年)

单位：万元

项目名称	栏 目	本期余额	比年初增减额
一、各项存款		5639377	634298
1.单位存款		2111266	285299
其中：活期存款		1600356	348339
定期存款		364294	14994
通知存款		46297	7977
保证金存款		94719	-89843
2.个人存款		3394950	350352
储蓄存款		3323405	381291
保证金存款 1		73	4
结构性存款		71473	-30943
3.财政性存款		111776	-12580
4.临时性存款		6235	201
5.委托存款			
6.其他存款		15149	11026
二、金融债券			
三、中长期借款			
四、应付及暂收款		114406	3850
其中：应付利息		74418	13079
五、同业往来 (来源方)		54	-1127
六、系统内资金往来 (来源方)			
七、外汇买卖 (来源方)		4375	-332
其中：结售汇		4375	-332
八、各项准备		105267	32733
其中：贷款损失准备金		100182	32518
九、所有者权益		420178	143053
其中：实收资本		207357	125769
十、其他		-481666	111757
资金来源总计		5801991	924231

# 金融机构人民币信贷收支表(资金运用)

(2015年)

单位：万元

项目名称	栏 目	本期余额	比年初增减额
一、各项贷款		4855322	948116
(一) 境内贷款		4855322	948116
1. 短期贷款		2254251	572381
(1) 个人贷款及透支		1163029	385617
其中：个人消费贷款		76061	21272
(2) 单位普通贷款及透支		1087463	188041
其中：经营贷款		1087463	219341
固定资产贷款			
(3) 银团贷款			
(4) 贸易融资		3350	-1400
2. 中长期贷款		2588691	372968
(1) 个人贷款		1355427	42229
其中：个人消费贷款 1		569432	61081
(2) 单位普通贷款		1233264	330739
其中：经营贷款 1		210378	142744
固定资产贷款 1		1022886	187995
(3) 银团贷款 1			
3. 票据融资		12381	2767
其中：贴现		12381	2767
(二) 境外贷款			
二、有价证券		446	801
三、股权及其他投资		38504	36864
四、应收及预付款		20220	-76848
其中：应收利息		13271	1407
五、同业往来 (运用方)			
六、系统内资金往来 (运用方)		761524	-5845
七、金银占款			
八、外汇买卖 (运用方)		4318	-346
其中：结售汇 1		4318	-346
九、固定资产		85970	22162
十、库存现金		35687	-674
十一、投资性房地产			
资金运用总计		5801991	924231

# 保险机构业务统计汇总表

单位：万元、人、%

指 标	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2015 年比上 年增长(%)
一、财险公司						
保费收入	22539	30304	38309	49831	59845	20.09
其中：机动车辆保险	20079	20807	25475	32009	38242	19.47
赔付支出	9305	10606	13408	17441	29923	67.55
其中：机动车辆保险	8146	7364	8916	12803	19121	49.34
业务人员		210	213	380	435	14.47
其中：持证人数		210	213	380	435	14.47
营销职场数		22	22	24	24	0.00
二、寿险公司						
保费收入	75900	75301	98485	101869	144728	42.07
其中：健康保险	1690	143	2134	2534	2943	16.14
赔付支出	11097	6550	14634	16834	21263	26.31
其中：健康保险						
业务员人数	4023	3568	3833	4584	7126	56.45
其中：持证人数	4004	3568	3833	4584	7126	55.45
营销职场数	88	88	101	101	101	0.00
保费收入合计	98439	105605	150794	151700	204573	34.9
赔付支出合计	20402	17156	28042	34275	51186	49.3

# 十三、教育、科技和文化

## 各级各类学校综合情况

(2015年)

单位：所、人

学校类别	学校数	招生数	毕业学生数	在校学生数	教职工人数	
普通高等学校	1	5433	5497	19808	2480	
中等职业学校	职业中专	7	1842	1496	4546	515
	职业高中	4	1626	1286	3827	343
高中	完全中学	2	162	858	1462	2530
	高级中学	8	8265	9104	26755	
	十二年一贯制	1	132	200	459	
初中	初级中学	23	8383	11495	29035	3903
	九年一贯制	30	3325	4203	10769	
小学	221	13082	11538	75263	6276	
特殊教育	1	28	20	173	51	
幼儿园	435	15109	13773	35228	2613	

## 各级各类学校综合情况(续)

(2015年)

单位：所、人、%

学校类别	其中：专任教师										专任教师 合格率	
	合计	学 历					职 称					
		研究生	本科	专科	中专	其他	高级	中级	初级	其他		
普通高等学校	765	374	385	6			338	349	78		100	
中等 职业学校	职业中专	455	11	415	28	1	0	118	160	129	48	93.63
	职业高中	292	9	282	1	0	0	70	128	88	6	99.66
普通 中学	初级中学	3571	51	3035	484	1	0	628	2040	813	90	99.97
	高中	2195	135	1980	77	3	0	734	818	551	92	96.36
小学	6157	12	3426	2434	285	0	124	3915	1727	391	100	
特殊教育	44	0	32	9	3	0	10	22	12	0	93	
幼儿园	2257	4	1104	891	256	2	19	825	674	739	99.91	

# 历年各级学校在校学生数

单位：人

	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2015年比上年增长(%)
总计	240216	234532	221060	211371	207152	-2.0
一、普通高等学校	17818	19646	20390	20139	19808	-1.6
二、中等学校	103549	100477	91268	83182	76853	-7.6
其中：中职学校	15778	16943	13691	9016	8373	-7.1
普通中学	87771	83534	77577	74166	68480	-7.6
三、小学	86860	81262	75597	73862	75263	1.9
四、幼儿园	31989	33147	33805	34188	35228	3.0

# 普及初等及九年义务教育基本情况

(2015年)

	单位	合计	甘州区	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县
小学阶段								
学龄儿童人数	人	74644	30227	1627	17173	7298	6893	11426
在校学龄人数	人	74644	30227	1627	17173	7298	6893	11426
入学率	%	100	100	100	100	100	100	100
年初学生数	人	73862	30163	1703	16834	7183	6827	11152
年末学生数	人	75263	30846	1627	17173	7298	6893	11426
巩固率	%	100	100	100	100	100	100	100
初中阶段								
学龄儿童人数	人	38325	14938	714	8991	3844	4266	5572
在校学龄人数	人	38325	14938	714	8991	3844	4266	5572
入学率	%	100	100	100	100	100	100	100
年初学生数	人	43958	18119	766	9561	4474	5105	5933
年末学生数	人	39804	16391	714	8991	3844	4292	5572
巩固率	%	99.73	99.9	99.62	99.52	99.53	99.64	99.79
实际毕业人数	人	15698	6330	264	3339	1694	1956	2115
毕业率	%	100	100	100	100	100	100	100

# 文化事业机构和人员情况

(2015年)

		单位	合计	甘州区	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县	市属
合计	机构	个	86	26	11	13	10	12	11	3
	人员	人	548	206	52	48	54	97	53	38
文化部门	图书馆	机构	7	1	1	1	1	1	1	1
		人员	63	26	6	6	6	11	8	
	文化馆	机构	7	1	1	1	1	1	1	1
		人员	135	46	8	5	4	24	22	26
	博物馆	机构	7	1	1	1	1	1	1	1
		人员	132	58	13	7	14	20	8	12
	乡(镇)文化站	机构	65	23	8	10	7	9	8	
		人员	218	76	25	30	30	42	15	

## 各类专业技术人员数

单位：人

	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2015年比上年增长(%)
总计	21388	21548	22598	22525	21751	-3.4
市	2929	2948	3069	2765	1854	-32.9
县(区)	8570	9145	9630	9930	10605	6.8
乡(镇)	9889	9455	9899	9830	9292	-5.5
1、工程技术人员	1209	1292	1360	1331	1392	4.6
2、农业技术人员	1552	1577	1347	1624	1832	12.8
3、科学研究人员	82	84	47	37	36	-2.7
4、卫生技术人员	3674	3823	4673	4425	3739	-15.5
5、教学人员	14315	14355	14645	14537	14219	-2.2
6、其他	556	417	526	571	533	-6.7

注：不包括管理人员。

# 文化产业发展情况

(2015 年)

指 标	文化产业 增加值 (亿元)	同比增速 (%)	占 GDP 比重 (%)	其中:文化产业法人单位			
				机构数 (个)	从业人员 (人)	资产总计 (亿元)	增加值 (亿元)
张掖市	8.39	19.42	2.25	1063	14088	461329	7.52
甘州区	3.77	19.6	2.41	437	6149	171742	3.38
肃南县	0.85	19.77	2.96	85	1380	66977	0.76
民乐县	0.86	18.97	1.88	158	1549	53617	0.77
临泽县	0.87	19.04	1.86	113	1540	54807	0.78
高台县	1	19.7	1.91	134	1706	66630	0.90
山丹县	1.04	18.91	2.41	136	1764	47556	0.93



# 有线电视台及电视覆盖情况

(2015年)

单 位		单位	合计	甘州区	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县	
有线电视用户		万户	21.99	8.59	0.5	2.37	3.03	4.31	3.19	
电视覆盖情况	综 合	覆盖人数	万人	127.95	50.65	3.55	24.09	14.9	15.74	19.02
		覆 盖 率	%	98.67	100	93.18	98.05	100	100	95.05
	中央台第一套节目	覆盖人数	万人	127.95	50.65	3.55	24.09	14.9	15.74	19.02
		覆 盖 率	%	98.67	100	93.18	98.05	100	100	95.05
	省级台第一套节目	覆盖人数	万人	125.44	50.65	3.55	21.58	14.9	15.74	19.02
		覆 盖 率	%	96.73	100	93.18	87.83	100	100	95.05
	市组合节目	覆盖人数	万人	121.39	50.65	1.05	21.02	14.9	15.42	18.35
		覆 盖 率	%	93.61	100	27.56	85.55	100	97.97	91.70

## 科技基本情况表

	单位	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2015年比上年增长(%)
一、各类专业技术人员	万人	2.14	2.15	2.26	2.25	2.18	-3.1
二、科研机构	个	5	5	5	5	5	0
三、科学技术支出	万元	4582	4874	6182	7222	5302	-26.6
四、科技成果	项	62	64	40	71	60	-15.5

# 十四、体育和卫生

## 体育事业发展情况

	单位	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年
全市体育人口	万人	35.00	38.4	40.98	44.2	42.24
占总人口比重	%	28	30	32	34	33
市县区机关、企业、农村共举办各类比赛	次	260	560	580	1890	1943
参加人数	万人次	1.3	20	23	17	25
全市达到《国家体育锻炼标准》的达标率	%	98.0	98.0	98.4	98.4	98.4
全市当年发展的等级运动员	人	39	49	42	98	39
全市当年发展的等级裁判员	人	20	14	0	66	118
全市有中等体育运动学校	所	1	1	1	1	1
全市青少年儿童业余体校	所	6	6	5	6	6
省级传统项目学校	所	9	9	8	8	8
全市组建派出代表队	个	11	10	11	1	14
参加运动员	人	432	162	232	179	180
全市共获全省各类比赛的奖牌	枚	34	33	40	52	43
# 金牌	枚	8	11	12	18	16
银牌	枚	9	16	13	16	13
铜牌	枚	17	6	15	18	14
打破全省最高记录	人次/ 项目				2	

# 卫生机构、床位、人员数

单位：个、张、人

	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年
一、卫生机构合计	1350	1391	1398	1540	1562
其中：医院、卫生院（个）	113	115	118	119	115
疾控中心机构（个）	7	7	7	7	7
妇女卫生机构（个）	7	7	7	7	7
二、床位数合计	5835	6676	7242	7380	7852
其中：医院、卫生院（张）	5289	4379	4769	4798	7254
三、卫生技术人员（人）	5614	8424	8843	9667	8720
其中：注册执业医师、助理医师（人）	2205	2343	2473	2721	2941

# 十五、民政、司法、档案和残疾人事业

## 城乡居民最低生活保障情况

(2015年)

	单位	合计	甘州区	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县
一、城镇低保情况								
1.城市居民最低生活保障户数	户	21812	1068	553	2589	2120	1616	4326
2.城市居民最低生活保障人数	人	48257	23692	1113	6090	4276	3205	9287
3.城市低保资金支出	万元	17651.3	8040.6	41685	2247	1592.02	1429.37	3866
二、农村低保情况								
1.农村居民最低生活保障户数	户	45289	14273	2403	11154	6149	4995	6315
2.农村居民最低生活保障人数	人	83369	21883	4247	22435	7773	9576	17455
3.农村低保资金支出	万元	14021.9	3911.9	856.9	3627.7	1428.4	13941	2788

## 社会服务机构、烈士纪念处基本情况

(2015年)

	单位	合计	市本级	甘州区	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县
一、提供住宿的社会服务机构									
1.单位数	个	50	1	10	5	3	9	13	9
2.年末职工人数	人	162	30	52	9	23	10	28	10
3.年末床位数	张	2759	30	863	296	347	282	594	347
4.年末在院人数	人	1938	20	537	218	286	61	534	282
二、烈士纪念处									
	处	3			1		1	1	

# 律师、公证工作基本情况

(2015年)

	单位	合计	甘州区	肃南县	民乐县	临泽县	高台县	山丹县	市属
一、律师工作									
律师事务所	所	18	2	1	2	2	2	1	8
律师工作者	人	203	21	11	31	22	15	16	86
其中：专职	人	194	20	11	31	22	15	16	79
兼职(特邀)	人	9	1	0	0	0	0	0	8
聘请担任常年法律顾问	人	79	6	5	12	9	11	4	32
民事代理	件	5907	755	167	1103	681	744	816	1641
二、公证工作									
公证处	个	7	1	1	1	1	1	1	1
公证人员	人	15	2	2	3	2	1	1	4
公证件数	件	7273	1100	148	741	2083	482	788	1931
其中：经济合同公证	件	2480	413	2	231	924	132	289	489
民事关系公证	件	4441	556	146	510	1159	350	499	1223
涉外公证	件	342	130	0	0	0	0	0	212
涉台公证	件	6	1						5
港澳	件	3							3
三、人民调解工作									
专职司法助理员	人	382	141	33	67	42	50	49	
人民调解委员会	个	1046	304	130	201	97	171	140	
调解人员	人	7337	1233	611	746	1399	1442	1879	
调解民间纠纷	件	16200	1777	645	3421	2009	2257	2930	100

# 档案局、馆、学会基本情况

(2015年)

	单位	全市实有数
一、档案机构（处、局）	个	7
档案馆	个	7
二、档案局人数	人	59
档案馆人数	人	59
三、馆藏全部档案		
全宗	个	709
案卷	卷	316564
录音、录像、影片档案	盘	1098
照片档案	张	11131
四、本年度进馆档案	卷	7699
照片档案	张	156
五、馆藏档案历史分期		
建国前档案	卷	18506
建国后档案	卷	329161
六、馆藏资料	册	44237
七、全市开放档案		
建国前档案	卷	5970
建国后档案	卷	171700
八、本年利用档案资料		
其中：利用档案	人(次)	17634
利用档案	卷	63144
利用资料	人(次)	282
利用资料	卷(册)	568
九、档案馆总建筑面积	平方米	9527.75
其中：库房面积	平方米	4253.98
十、档案学会	个	1

# 各类残疾人情况表

(2015年)

指 标	人数 (人)	残疾人占全市总人数的比例
合 计	82247	6.47
视力残疾	13801	16.78
听力残疾	18689	22.72
智力残疾	6678	8.12
肢体残疾	25678	31.22
精神残疾	5494	6.68
综合残疾	11909	14.48

# 残疾人事业情况表

指 标	单位	2014年	2015年	增减%
完成白内障复明手术	例	780	620	-20.5
捐赠轮椅				
普通轮椅	辆	485	600	23.7
电动轮椅	辆	70	75	7.1
发放生活补贴	人	5000	5000	
发放护理补贴	人	2550	4480	75.7
完成农村贫困残疾人危旧房改造	户	1110	300	-72.9
帮扶残疾人脱贫	人	7380	5080	-31.1
累计办理残疾人证	本	29097	31573	8.5

# 十六、环境保护和其它

## 环境(生态)保护和资源综合利用

	单位	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年
一、污染物排放总量控制						
1.化学需氧量排放量	万吨	3.7427	3.5228	3.4493	3.4296	3.3950
2.氨氮排放量	万吨	0.1606	0.1711	0.1624	0.1515	0.1457
3.二氧化硫排放量	万吨	4.6491	4.8189	4.6846	4.8751	4.8291
4.氮氧化物排放量	万吨	1.9137	1.8335	1.7408	1.6452	1.6354
5.烟粉尘排放量	万吨	1.9177	2.252	1.4614	2.3365	2.6171
二、污染治理与废物资源						
1.工业用水重复利用率	%	62.09	58.2	63.0	36.5	30.30
2.工业固体废物综合利用率	%	68.7	68.76	69.75	73.83	95.65
三、水资源保护与利用						
总用水量	亿立方米	23.7	23.4	24.02	24.12	23.68
其中：生活用水量	亿立方米	0.64	0.64	0.61	0.61	0.61
工业用水量	亿立方米	0.57	0.58	0.59	0.57	0.42
农业用水量	亿立方米	20.99	20.67	20.96	21.47	21.21
生态用水量	亿立方米	1.5	1.53	1.86	1.47	1.44
地面水质达标率	%	100	100	100	100	100
饮用水源水质达标率	%	100	100	100	100	100
四、环境保护质量指标						
空气可吸入颗粒物	mg/m <sup>3</sup>	0.079	0.078	0.088	0.079	0.097
二氧化硫年日均值	mg/m <sup>3</sup>	0.033	0.023	0.024	0.025	0.045
二氧化氮年日均值	mg/m <sup>3</sup>	0.014	0.013	0.02	0.019	0.023
区域环境噪声平均值	dB	51.6	52.3	53.8	53.6	53.5
交通干线噪声平均值	dB	67.2	67.0	67.7	68.2	68.1



# 十七、价格指数

## 城市居民消费价格指数

上年=100

	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年
居民消费价格总指数	105.6	102.4	102.4	102.6	101.4
非食品价格指数	102.1	101.3	100.6	101.5	101.3
服务项目价格指数	102.4	101.1	102.6	103.1	102.2
工业品价格指数	101.8	101.3	99.4	100.5	100.7
扣除食品和能源价格指数	102	101.3	100.6	101.4	101.4
扣除鲜菜鲜果总指数	105.1	101.9	102.1	102.2	101.1
消费品价格指数	106.6	102.8	102.4	102.4	101.1
一、食品	113.1	104.6	106	104.6	101.6
二、烟酒	101.4	98.9	100.1	101.2	103.9
三、衣着	104.8	105.7	98	97.5	97.3
四、家庭设备用品及维修服务	93	98	101	102.9	103.2
五、医疗保健和个人用品	106.7	103.8	101.7	102.7	102.1
六、交通和通信	96.4	97.8	99.7	101.1	100.7
七、娱乐教育文化用品及服务	102.1	99.6	101	102.4	103.8
八、居住	103.9	101.3	102.1	102.9	100.6

# 城市商品零售价格指数

上年=100

	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年
商品零售价格总指数	105.5	102.1	102.2	102.3	100.8
一、食品	113.3	105.3	106.4	104.6	101.5
二、饮料、烟酒	100.6	98.8	99.9	101.4	103.0
三、服装、鞋帽	101.0	104.0	97.7	96.3	96.4
四、纺织品	120.3	104.5	100.5	100.8	101.2
五、家用电器及音像器材	92.7	94.3	96.3	97.0	97.8
六、文化办公用品	91.5	102.6	98.7	100.8	106.1
七、日用品	93.5	100.9	101.4	102.7	100.9
八、体育娱乐用品	86.4	99.7	99.3	100.0	100.9
九、交通、通信用品	82.9	81.5	90.6	94.7	94.6
十、家具	91.1	93.9	98.2	100.5	106.1
十一、化妆品	98.8	106.7	109.5	102.2	99.7
十二、金银珠宝	133.7	99.1	95.4	84.5	95.6
十三、中西药品及医疗保健用品	111.4	105.5	101.3	105.3	103.5
十四、书报杂志及电子出版物	112.0	100.7	103.0	112.5	109.8
十五、燃料	100.9	102.7	100.0	100.6	92.7
十六、建筑材料及五金电料	117.1	101.2	103.6	101.2	100.1

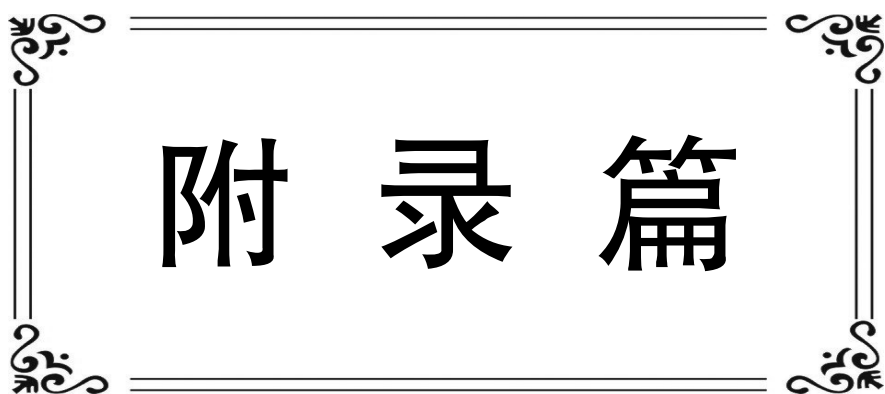
# 工业品出厂价格指数

上年=100

	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年
全部工业品	111.25	103.53	98.69	99.37	99.79
按轻重工业分					
轻工业	113.34	106.79	98.37	100.95	106.49
以农产品为原料	112.78	107.12	98.5	101.42	106.79
以非农产品为原料	126.78	98.43	95.06	89.71	98.96
重工业	109.51	100.71	98.98	98.05	94.16
采掘工业	132.29	108.94	97.05	93.65	84.81
原料工业	106.95	100.94	99.12	98.75	95.71
加工工业	104.19	93.83	99.61	98.67	95.16
按两大部类分					
生产资料	110.23	100.51	98.77	97.83	94.96
采掘	132.29	108.94	97.05	93.65	84.81
原料	107.04	100.81	99.16	98.74	95.98
加工	107.08	94.56	98.57	97.68	97.36
生活资料	112.66	107.6	98.6	101.48	106.37
食品	112.68	107.52	98.59	101.5	106.42
一般日用品	109.37	118.55	99.48	100.03	100.0

## 工业品出厂价格指数(续)

	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年
按工业行业大类分					
煤炭开采和洗选业	142.54	116.21	98.29	89.9	89.11
黑色金属矿采选业	105.62	100.58	99.45	93.15	77.17
有色金属矿采选业	139.53	111.23	97.8	96.84	85.52
非金属矿采选业	155.62	92.39	82.47	97.06	90.75
农副食品加工业	115.24	109.68	96.96	100.92	109.84
食品制造业	105.27	98.79	101.56	104.57	94.36
饮料制造业	108.72	102.24	102.27	101.96	102.16
造纸及纸制品业	100.87	92.81	99.99	100.0	100.0
化学原料及化学制品制造业	128.98	100.45	94.74	88.95	92.64
医药制造业	100.0	100.0	100.0	100.0	99.99
塑料制品业	113.17	101.59	99.71	100.69	98.02
非金属矿物制品业	105.89	91.75	100.76	99.55	100.95
黑色金属冶炼及压延加工业	103.9	92.66	96.5	97.14	92.32
金属制品业	99.89	95.01	99.03	100.14	99.68
电力、热力的生产和供应业	104.02	101.26	100.27	100.0	95.98
水的生产和供应业	110.18	101.37	100.0	100.0	100.0



附录篇

## 2015 年全省及各市州主要经济指标(一)

	地区生产总值				第一产业增加值			
	总量 (亿元)	位次	增速 (%)	位次	总量 (亿元)	位次	增速 (%)	位次
全 国	676708		6.9		60863		3.9	
全 省	6790.32		8.1		954.54		5.4	
兰 州 市	2095.99	1	9.1	3	56.22	10	5.9	3
嘉峪关市	190.04	13	9.0	4	4.18	14	5.0	14
金 昌 市	224.52	11	3.2	14	17.98	13	5.2	13
白 银 市	434.27	5	6.8	12	59.03	9	5.3	12
天 水 市	553.77	3	9.2	2	97.49	2	6.1	1
酒 泉 市	544.80	4	5.3	13	78.59	6	5.5	9
张 掖 市	373.53	7	7.5	10	95.02	3	5.7	7
武 威 市	416.19	6	8.7	7	99.79	1	5.9	3
定 西 市	304.92	10	8.7	7	76.97	7	5.5	9
陇 南 市	315.14	9	9.5	1	70.31	8	6.0	2
平 凉 市	347.70	8	7.6	9	94.21	4	5.8	6
庆 阳 市	609.43	2	9.0	4	82.25	5	5.6	8
临 夏 州	211.41	12	9.0	4	36.14	11	5.9	3
甘 南 州	126.54	14	7.5	10	27.01	12	5.4	11

## 2015 年全省及各市州主要经济指标(二)

	第二产业增加值				第三产业增加值			
	总量 (亿元)	位次	增速 (%)	位次	总量 (亿元)	位次	增速 (%)	位次
全 国	274278		6.0		341567		8.3	
全 省	2494.77		7.4		3341.01		9.7	
兰 州 市	782.65	1	6.8	6	1257.11	1	11.2	4
嘉峪关市	108.56	9	5.4	11	77.31	13	19.1	1
金 昌 市	130.70	7	2.0	14	75.84	14	8.5	13
白 银 市	194.25	4	6.0	9	181.00	5	8.7	12
天 水 市	185.55	5	10.0	2	270.74	2	9.6	8
酒 泉 市	202.22	3	4.3	12	264.18	3	6.3	14
张 掖 市	109.84	8	6.1	8	168.67	7	9.5	9
武 威 市	152.54	6	6.7	7	163.86	8	11.3	2
定 西 市	66.49	12	9.5	5	161.46	9	9.7	7
陇 南 市	72.93	11	9.9	3	171.89	6	10.8	5
平 凉 市	96.95	10	5.7	10	156.54	10	11.3	2
庆 阳 市	321.26	2	9.7	4	205.92	4	8.9	10
临 夏 州	44.83	13	11.1	1	130.44	11	8.9	10
甘 南 州	20.70	14	2.2	13	78.84	12	10.4	6

## 2015 年全省及各市州主要经济指标(三)

	全部工业增加值				规模以上工业增加值			
	总量 (亿元)	位次	增速 (%)	位次	总量 (亿元)	位次	增速 (%)	位次
全 国	228974		5.9				6.1	
全 省	1778.1		7.0		1662.0		6.8	
兰 州 市	535.04	1	6.1	6	515.0	1	5.5	6
嘉峪关市	98.97	7	5.2	9	97.7	7	5.1	7
金 昌 市	101.20	6	1.3	14	98.68	6	1.1	13
白 银 市	144.43	3	5.3	8	136.95	3	4.8	8
天 水 市	126.50	5	10.0	2	111.04	5	10.0	2
酒 泉 市	134.23	4	3.3	12	114.56	4	2.3	12
张 掖 市	72.70	9	5.2	9	62.67	9	4.0	11
武 威 市	97.41	8	5.8	7	80.5	8	4.1	9
定 西 市	36.27	12	9.5	5	27.86	12	9.5	5
陇 南 市	45.36	11	9.9	3	41.23	11	9.9	3
平 凉 市	57.01	10	4.8	11	52.21	10	4.1	9
庆 阳 市	292.31	2	9.8	4	287.76	2	9.7	4
临 夏 州	25.56	13	12.4	1	18.9	13	10.4	1
甘 南 州	17.27	14	1.4	13	10.73	14	-7.5	14



## 2015 年全省及各市州主要经济指标(四)

	建筑业增加值				固定资产投资			
	总量 (亿元)	位次	增速 (%)	位次	总量 (亿元)	位次	增速 (%)	位次
全 国	46456		6.8		551590		10.0	
全 省	730.88		9.1		8626.6		11.2	
兰 州 市	251.52	1	8.6	11	1803.75	1	12.0	7
嘉峪关市	9.59	13	8.6	11	144.20	14	15.1	1
金 昌 市	30.07	10	9.9	1	248.59	12	0.6	14
白 银 市	50.20	5	9.9	1	474.46	9	10.7	11
天 水 市	65.90	3	9.9	1	602.79	6	12.1	6
酒 泉 市	68.03	2	9.4	5	1104.70	2	10.1	12
张 掖 市	38.82	8	8.6	11	312.81	10	13.5	2
武 威 市	57.12	4	9.1	8	620.10	4	12.8	4
定 西 市	30.22	9	9.4	5	555.35	8	10.9	9
陇 南 市	27.57	11	9.9	1	590.61	7	10.8	10
平 凉 市	39.95	6	9.4	5	602.95	5	12.2	5
庆 阳 市	39.15	7	9.1	8	1081.30	3	11.7	8
临 夏 州	19.27	12	8.6	11	298.71	11	13.3	3
甘 南 州	3.43	14	9.1	8	186.24	13	4.5	13

## 2015 年全省及各市州主要经济指标(五)

	社会消费品零售总额				大口径财政收入			
	总量 (亿元)	位次	增速 (%)	位次	总量 (亿元)	位次	增速 (%)	位次
全 国	300931		10.7					
全 省	2907.2		9.0		1386.32		12.32	
兰 州 市	1152.15	1	9.0	3	593.81	1	27.00	1
嘉峪关市	54.90	13	8.8	10	39.80	12	-21.74	13
金 昌 市	76.01	12	8.6	12	44.10	9	-9.02	12
白 银 市	177.65	4	8.7	11	50.95	7	-3.37	10
天 水 市	262.42	2	9.2	1	110.10	3	9.90	5
酒 泉 市	176.56	6	8.5	13	87.53	4	7.04	6
张 掖 市	147.62	8	8.9	9	52.96	5	10.16	4
武 威 市	162.58	7	9.0	3	43.45	10	18.44	2
定 西 市	107.38	9	9.0	3	42.94	11	12.02	3
陇 南 市	90.81	10	9.0	3	51.49	6	4.50	7
平 凉 市	177.49	5	9.0	3	48.11	8	3.90	8
庆 阳 市	204.00	3	9.0	3	147.83	2	-0.96	9
临 夏 州	76.07	11	9.2	1				
甘 南 州	41.58	14	8.3	14	15.73	13	-6.70	11

## 2015 年全省及各市州主要经济指标(六)

	公共财政预算收入				公共财政预算支出			
	总量 (亿元)	位次	增速 (%)	位次	总量 (亿元)	位次	增速 (%)	位次
全 国	152217		5.8		175768		13.2	
全 省	743.9		10.59		2964.63		16.65	
兰 州 市	185.58	1	21.80	1	343.51	1	22.60	3
嘉峪关市	15.10	13	-12.90	14	25.10	14	13.80	8
金 昌 市	18.47	11	2.68	9	52.17	13	3.68	14
白 银 市	25.49	6	-1.94	11	130.73	11	13.73	9
天 水 市	36.70	3	15.30	4	246.90	2	22.72	2
酒 泉 市	34.56	4	7.24	7	111.08	12	5.60	13
张 掖 市	24.14	10	11.28	6	143.61	10	18.25	5
武 威 市	26.84	5	21.02	2	171.86	7	14.00	7
定 西 市	24.35	9	13.02	5	197.85	4	9.76	12
陇 南 市	25.45	7	6.55	8	197.03	5	19.62	4
平 凉 市	24.72	8	2.60	10	161.39	8	17.10	6
庆 阳 市	55.40	2	-10.00	12	207.57	3	11.80	11
临 夏 州	16.58	12	16.71	3	175.59	6	12.97	10
甘 南 州	9.17	14	-11.30	13	143.78	9	23.10	1

## 2015 年全省及各市州主要经济指标(七)

	城镇居民可支配收入				农民人均纯收入			
	总量 (亿元)	位次	增速 (%)	位次	总量 (亿元)	位次	增速 (%)	位次
全 国	31195		8.2		11422		8.9	
全 省	23767		9.0		6936		10.5	
兰 州 市	27088	4	10.5	1	9621	5	12.3	5
嘉峪关市	30714	1	10.1	5	15371	1	11.0	14
金 昌 市	29670	2	10.4	2	11459	3	11.2	12
白 银 市	23438	5	9.4	10	7065	7	12.0	8
天 水 市	20809	9	10.0	6	6006	10	12.5	3
酒 泉 市	27793	3	9.8	8	13603	2	11.1	13
张 掖 市	19673	10	10.0	6	10823	4	11.5	11
武 威 市	21702	7	9.2	12	9101	6	11.6	10
定 西 市	19167	12	9.3	11	5823	12	12.4	4
陇 南 市	18915	13	9.0	14	5405	13	12.6	1
平 凉 市	21490	8	10.2	4	6501	9	12.2	6
庆 阳 市	23426	6	10.3	3	6945	8	12.2	6
临 夏 州	16508	14	9.6	9	5245	14	12.6	1
甘 南 州	19656	11	9.2	12	5928	11	12.0	8

## 2015 年全省及各市州主要经济指标(八)

	居民消费价格指数			年末常住人口(万人)			
	CPI(%)	增幅(%)	位次	年末常住人口	城镇	乡村	人口自增率(‰)
全 国	101.4	1.4		137462	77116	60346	4.96
全 省	101.6	1.6		2599.55	1122.75	1476.80	6.21
兰 州 市	101.3	1.3	6	369.31	298.96	70.35	5.08
嘉峪关市	99.7	-0.3	1	24.39	22.79	1.60	5.74
金 昌 市	101.2	1.2	5	47.05	31.98	15.07	5.02
白 银 市	100.3	0.3	2	170.99	79.56	91.43	5.73
天 水 市	102.0	2.0	14	331.17	116.90	214.27	6.93
酒 泉 市	101.5	1.5	8	111.54	63.43	48.11	4.42
张 掖 市	101.4	1.4	7	121.98	51.46	70.52	5.33
武 威 市	101.5	1.5	8	181.64	65.25	116.39	5.50
定 西 市	101.6	1.6	11	277.83	84.46	193.37	5.70
陇 南 市	101.5	1.5	8	259.09	72.96	186.13	6.33
平 凉 市	101.1	1.1	4	209.80	76.09	133.71	6.08
庆 阳 市	101.7	1.7	12	223.05	74.63	148.42	7.16
临 夏 州	100.7	0.7	3	201.21	62.80	138.41	7.79
甘 南 州	101.7	1.7	12	70.50	21.50	49.00	7.87

## 2010—2014 年张掖市全面建设小康社会

指标分类	监测指标	单位	2010 年
经济发展	1.人均 GDP(2010 年不变价)	元	17100
	2.第三产业增加值占 GDP 比重	%	35.2
	3.居民消费支出占 GDP 比重	%	36.4
	4.R&D 经费支出占 GDP 比重	%	0.10
	5.每万人口发明专利拥有量	件	0.22
	6.工业劳动生产率	万元/人	7.19
	7.互联网普及率	%	22.00
	8.城镇人口比重	%	35
	9.农业劳动生产率	万元/人	1.69
民主法制	10.基层民主参选率	%	93.9
	11.每万名公务人员检察机关立案人数	人	5.3
	12.社会安全指数	%	100
	13.每万人口拥有律师数	人	0.9
文化建设	14.文化及相关产业增加值占 GDP 比重	%	0.92
	15.人均公共文化财政支出	元	86.3
	16.有线广播电视入户率	%	58.31
	17.每万人口拥有“三馆一站”公用房屋建筑面积	平方米	100
	18.城乡居民文化娱乐服务支出占家庭消费支出比重	%	8.5

## 统计监测指标体系及数据表(一)

2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	目标值
20021	22418	24981	26915	≥58000
34.76	36.44	38.93	42.4	≥47
33.1	34.6	34.8	37.4	≥36
0.16	0.26	0.53	0.65	≥2.5
0.34	0.48	0.63	0.71	≥3.5
13.26	15.73	19.67	19.37	≥12
25.00	34.00	41.40	48.50	≥50
35.98	37.11	38.71	40.33	≥60
1.92	2.40	2.74	2.84	≥2
94	94.3	96.5	96.5	≥95
3.6	4.6	7.0	6.2	≤8
88.0	85.1	89.5	85.4	=100
0.9	1.0	1.2	1.5	≥2.3
1	1.49	1.76	1.94	≥5
85.2	146.5	172.5	178.6	≥150
60	66.5	62.69	43.14	≥60
100	113	113	138	≥110
7.2	6.9	8.0	10.0	≥6

## 2010—2014 年张掖市全面建设小康社会

指标分类	监测指标	单位	2010 年
人民生活	19.城乡居民人均收入(2010 年不变价)	元	7423
	20.地区人均基本公共服务支出差异系数	%	38.42
	21.失业率	%	2.9
	22.恩格尔系数	%	36.2
	23.基尼系数	-	0
	24.城乡居民收入比	以农为 1	1.95
	25.城乡居民家庭人均住房面积达标率	%	19.8
	26.公共交通服务指数	%	92
	27.平均预期寿命	岁	71.9
	28.平均受教育年限	年	8.84
	29.每千人口拥有执业医师数	人	1.14
	30.基本养老保险覆盖率	%	59.44
	31.农村自来水普及率	%	96.41
32.农村卫生厕所普及率	%	86.91	
资源环境	33.单位 GDP 能耗(2010 年不变价)	吨标准煤/ 万元	1.67
	34.单位 GDP 水耗(2010 年不变价)	立方米/ 万元	1046.07
	35.单位 GDP 建设用地占用(2010 年不变价)	公顷/ 亿元	249.61
	36.单位 GDP 二氧化碳排放量(2010 年不变价)	吨/ 万元	0
	37.环境质量指数	%	82.0
	38.主要污染物排放强度指数	%	16.8
	39.城市生活垃圾无害化处理率	%	90.52



## 统计监测指标体系及数据表(二)

2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	目标值
8145	9304	10236	11155	$\geq 25000$
39.58	39.59	39.88	39.88	$\leq 40$
2.88	2.51	2.5	2.58	$\leq 6$
36.5	35.4	35.4	35.3	$\leq 40$
0	0	0	0	$\leq 0.4$
1.92	1.92	1.88	1.83	$\leq 2.8$
21.0	26.0	21.59	26.48	$\geq 27$
93	88	95	90	$=100$
72.8	73	73.2	73.38	$\geq 76$
9.01	9.2	9.4	9.72	$\geq 10.5$
1.83	1.94	1.94	2.20	$\geq 1.95$
68.84	92.18	93.73	93.88	$\geq 95$
98.94	95	95	100	$\geq 80$
87.5	86.8	87.93	88.67	$\geq 75$
1.55	1.49	1.43	1.36	$\leq 0.66$
949.84	863.19	801.25	719.09	$\leq 110$
220.51	196.36	175.79	171.68	$\leq 60$
0	0	0	0	$\leq 2.5$
89.0	91.6	90.5	91.0	$=100$
25.8	24.3	33.8	37.7	$=100$
95.54	100	100	100	$\geq 85$

## 2014 年全省及各市州全面

	小康指数	位次	经济发展	位次	民主法治	位次
全国						
全省	72.36		68.02		79.93	
兰州市	86.77	1	90.05	2	91.44	1
嘉峪关市	85.45	2	85.08	3	87.05	2
金昌市	82.69	3	91.99	1	81.65	4
白银市	71.23	8	69.37	6	73.28	12
天水市	71.07	9	60.46	9	78.20	5
酒泉市	80.91	4	82.43	4	77.16	6
张掖市	76.80	5	74.07	5	84.72	3
武威市	72.06	7	64.81	7	74.71	10
定西市	63.06	13	49.38	13	73.95	11
陇南市	61.98	14	46.05	14	76.88	7
平凉市	69.52	10	56.21	10	76.30	8
庆阳市	73.65	6	61.27	8	71.55	14
临夏州	65.25	12	51.58	12	72.46	13
甘南州	68.23	11	55.05	11	75.22	9

# 建成小康社会进程情况

文化建设	位次	人民生活	位次	资源环境	位次
75.13		81.01		59.76	
89.54	1	93.4	1	70	5
85.39	3	91.47	2	77.09	4
74.18	6	90.94	3	68.05	6
67.71	9	81.86	9	60.59	11
63.57	12	74.65	11	79.50	2
88.94	2	89.62	5	64.03	9
80.86	4	89.81	4	55.56	13
75.52	5	85.33	6	58.7	12
58.72	14	73.61	12	61.44	10
60.54	13	67.93	14	64.80	8
64.59	10	82.87	8	66.38	7
68.83	7	77.38	10	86.82	1
64.38	11	82.97	7	53.62	14
68.80	8	68.91	13	77.76	3

# 2010-2014年分县区全面小康社会统计监测结果

## 小康指数

单位:%

	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年
山丹县	63.83	65.08	69.19	72.91	73.74
民乐县	61.06	64.83	68.96	71.00	72.85
甘州区	68.31	70.40	73.47	75.23	76.91
临泽县	66.37	69.07	72.51	74.41	76.22
高台县	66.90	69.87	71.91	75.28	76.81
肃南县	72.29	73.97	78.03	78.86	79.94

## 一、经济发展

单位:%

	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年
山丹县	56.24	58.82	62.28	66.78	70.06
民乐县	47.28	53.24	58.93	64.58	66.90
甘州区	64.29	66.97	70.58	74.28	75.82
临泽县	56.67	60.53	65.43	67.90	73.38
高台县	52.72	55.80	58.98	65.11	70.65
肃南县	58.13	61.12	65.37	67.00	69.79

## 二、民主法制

单位:%

	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年
山丹县	71.01	65.69	64.08	75.63	74.17
民乐县	74.82	83.83	85.34	81.97	85.90
甘州区	83.13	83.24	79.44	79.37	81.03
临泽县	77.77	78.12	79.95	80.71	82.79
高台县	77.21	78.72	77.44	80.46	78.80
肃南县	77.50	74.53	85.54	84.19	82.77

# 2010-2014年分县区全面小康社会统计监测结果

## 三、文化建设

单位:%

	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年
山丹县	70.77	70.84	79.37	86.10	80.38
民乐县	60.96	64.13	68.55	70.66	70.14
甘州区	70.33	71.27	76.24	78.36	77.26
临泽县	68.76	70.30	76.44	77.45	73.57
高台县	74.75	81.28	84.10	84.91	82.32
肃南县	82.36	83.03	84.49	87.01	81.98

## 四、人民生活

单位:%

	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年
山丹县	77.41	79.05	85.18	86.15	88.20
民乐县	75.03	77.69	83.30	85.04	85.80
甘州区	80.28	81.97	87.68	88.36	90.32
临泽县	81.50	84.92	86.83	88.23	89.86
高台县	80.61	83.70	85.61	88.30	89.16
肃南县	81.61	84.25	86.19	86.30	87.96

## 五、资源环境

单位:%

	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年
山丹县	45.54	49.09	51.18	51.45	53.73
民乐县	50.59	51.06	52.69	53.94	57.28
甘州区	47.69	51.50	52.76	54.54	57.92
临泽县	49.31	51.86	54.64	57.84	59.67
高台县	53.41	54.37	56.56	59.78	62.32
肃南县	65.73	67.83	70.09	73.56	77.57

# 中华人民共和国 2015年国民经济和社会发展统计公报<sup>[1]</sup>

中华人民共和国国家统计局

2016年2月29日

2015年,面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,党中央、国务院团结带领全国各族人民,按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的总要求,牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,适应经济发展新常态,坚持改革开放,坚持稳中求进工作总基调,坚持稳增长、调结构、惠民生、防风险,不断创新宏观调控思路与方式,深入推进结构性改革,扎实推动大众创业万众创新,努力促进经济保持中高速增长、迈向中高端水平,转型升级步伐加快,改革开放不断深化,民生事业持续进步,经济社会发展迈上新台阶,实现了“十二五”圆满收官,为“十三五”经济社会发展、决胜全面建成小康社会奠定了坚实基础。

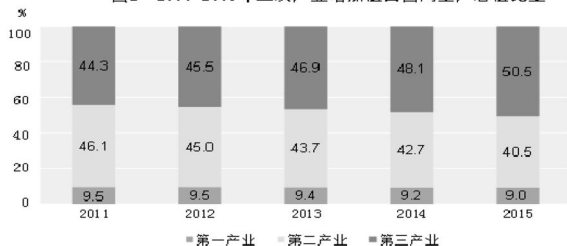
## 一、综合

初步核算,全年国内生产总值<sup>[2]</sup>676708亿元,比上年增长6.9%。其中,第一产业增加值60863亿元,增长3.9%;第二产业增加值274278亿元,增长6.0%;第三产业增加值341567亿元,增长8.3%。第一产业增加值占国内生产总值的比重为9.0%,第二产业增加值比重为40.5%,第三产业增加值比重为50.5%,首次突破50%。全年人均国内生产总值49351元,比上年增长6.3%。全年国民总收入<sup>[3]</sup>673021亿元。

图1 2011-2015年国内生产总值及其增长速度



图2 2011-2015年三次产业增加值占国内生产总值比重

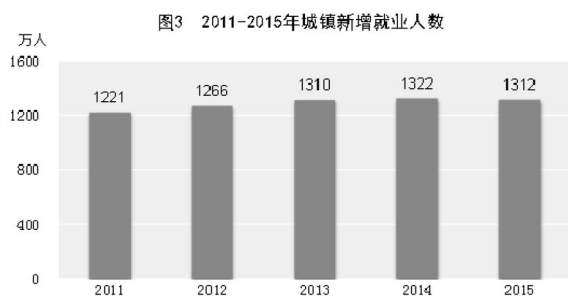


年末全国大陆总人口137462万人,比上年末增加680万人,其中城镇常住人口77116万人,占总人口比重(常住人口城镇化率)为56.10%,比上年末提高1.33个百分点。全年出生人口1655万人,出生率为12.07‰;死亡人口975万人,死亡率为7.11‰;自然增长率为4.96‰。全国人户分离的人口<sup>[4]</sup>2.94亿人,其中流动人口<sup>[5]</sup>2.47亿人。人均预期寿命76.34岁。

表1 2015年年末人口数及其构成

指 标	年末数 (万人)	比重 (%)
全国总人口	137462	100.0
其中:城镇	77116	56.10
乡村	60346	43.90
其中:男性	70414	51.2
女性	67048	48.8
其中:0-15岁(含不满16周岁) <sup>[6]</sup>	24166	17.6
16-59岁(含不满60周岁)	91096	66.3
60周岁及以上	22200	16.1
其中:65周岁及以上	14386	10.5

年末全国就业人员77451万人,其中城镇就业人员40410万人。全年城镇新增就业1312万人。年末城镇登记失业率为4.05%。全国农民工<sup>[7]</sup>总量27747万人,比上年增长1.3%。其中,外出农民工16884万人,增长0.4%;本地农民工10863万人,增长2.7%。



全年全员劳动生产率<sup>[8]</sup>为76978元/人,比上年提高6.6%。



全年居民消费价格比上年上涨1.4%,其中食品价格上涨2.3%。固定资产投资价格下降1.8%。工业生产者出厂价格下降5.2%。工业生产

者购进价格下降6.1%。农产品生产者价格<sup>[9]</sup>上涨1.7%。

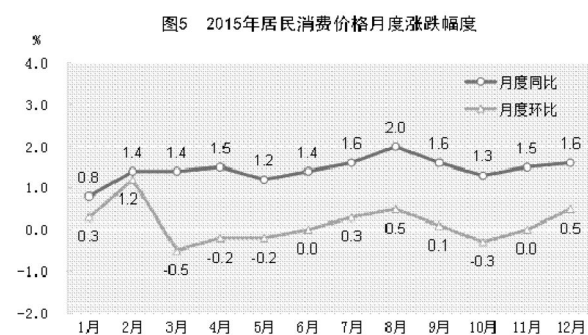
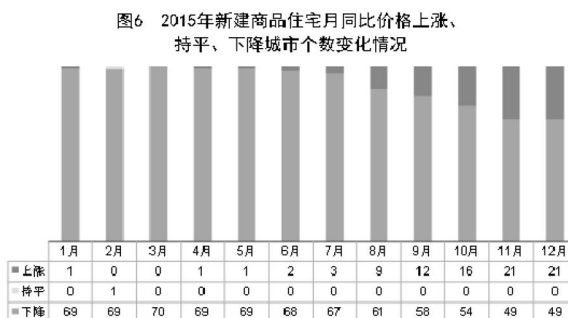


表2 2015年居民消费价格比上年涨跌幅度

单位:%

指 标	全 国		
	城 市	农 村	
居民消费价格	1.4	1.5	1.3
其中:食品	2.3	2.3	2.4
烟酒及用品	2.1	2.0	2.3
衣 着	2.7	2.8	2.3
家庭设备用品及维修服务	1.0	1.0	0.9
医疗保健和个人用品	2.0	1.9	2.3
交通和通信	-1.7	-1.6	-1.9
娱乐教育文化用品及服务	1.4	1.4	1.4
居 住 <sup>[10]</sup>	0.7	1.0	-0.3

年末70个大中城市新建商品住宅销售价格月同比上涨的城市个数为21个,比年初增加20个;下降的为49个,减少20个。



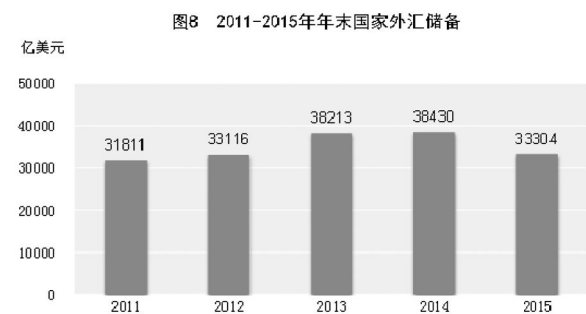
全年全国一般公共预算收入152217亿元,比上年同口径<sup>[11]</sup>增加8324亿元,增长5.8%,其中税收收入124892亿元,增加5717亿元,增长

4.8%。



注：图中2011年至2014年数据为全国一般公共预算收入决算数，2015年为执行数。

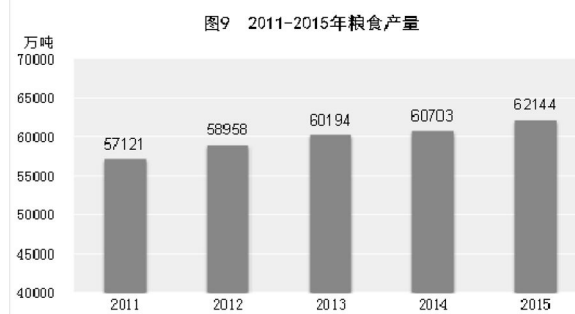
年末国家外汇储备33304亿美元，比上年末减少5127亿美元。全年人民币平均汇率为1美元兑6.2284元人民币，比上年贬值1.4%。



## 二、农业

全年粮食种植面积11334万公顷，比上年增加62万公顷。棉花种植面积380万公顷，减少42万公顷。油料种植面积1406万公顷，增加1万公顷。糖料种植面积174万公顷，减少16万公顷。

全年粮食产量62144万吨，比上年增加1441万吨，增产2.4%。其中，夏粮产量14112万吨，增产3.3%；早稻产量3369万吨，减产0.9%；秋粮产量44662万吨，增产2.3%。全年谷物产量57225万吨，比上年增产2.7%。其中，稻谷产量20825万吨，增产0.8%；小麦产量13019万吨，增产3.2%；玉米产量22458万吨，增产4.1%。



全年棉花产量561万吨，比上年减产9.3%。油料产量3547万吨，增产1.1%。糖料产量12529万吨，减产6.2%。茶叶产量224万吨，增产6.9%。

全年肉类总产量8625万吨，比上年下降1.0%。其中，猪肉产量5487万吨，下降3.3%；牛肉产量700万吨，增长1.6%；羊肉产量441万吨，增长2.9%；禽肉产量1826万吨，增长4.3%。禽蛋产量2999万吨，增长3.6%。牛奶产量3755万吨，增长0.8%。年末生猪存栏45113万头，下降3.2%；生猪出栏70825万头，下降3.7%。

全年水产品产量6690万吨，比上年增长3.5%。其中，养殖水产品产量4942万吨，增长4.1%；捕捞水产品产量1748万吨，增长0.5%。

全年木材产量6832万立方米，比上年下降17.0%。

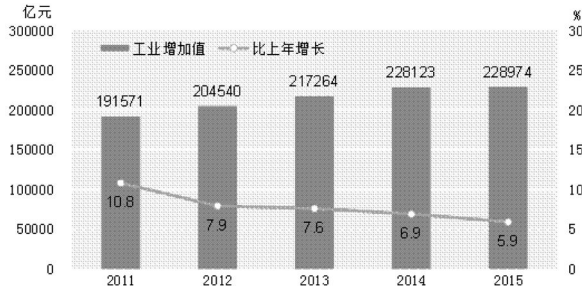
全年新增耕地灌溉面积158万公顷，新增节水灌溉面积254万公顷。

## 三、工业和建筑业

全年全部工业增加值228974亿元，比上年增长5.9%。规模以上工业增加值增长6.1%。在规模以上工业中，分经济类型看，国有控股企业增长1.4%；集体企业增长1.2%，股份制企业增长7.3%，外商及港澳台商投资企业增长3.7%；私营企业增长8.6%。分门类看，采矿业增长2.7%，制造业增长7.0%，电力、热力、燃气及水生产和供应业增长1.4%。



图10 2011-2015年全部工业增加值及其增长速度



全年规模以上工业中，农副食品加工业增加值比上年增长5.5%，纺织业增长7.0%，化学原料和化学制品制造业增长9.5%，非金属矿物制品业增长6.5%，黑色金属冶炼和压延加工业增长5.4%，通用设备制造业增长2.9%，专用设备制造业增长3.4%，汽车制造业增长6.7%，电气机械和器材制造业增长7.3%，计算机、通信和其他电子设备制造业增长10.5%，电力、热力生产和供应业增长0.5%。六大高耗能行业<sup>[12]</sup>增加值比上年增长6.3%，占规模以上工业增加值的比重为27.8%。高技术制造业<sup>[13]</sup>增加值增长10.2%，占规模以上工业增加值的比重为11.8%。装备制造业<sup>[14]</sup>增加值增长6.8%，占规模以上工业增加值的比重为31.8%。

表3 2015年主要工业产品产量及其增长速度

产品名称	单位	产量	比上年增长(%)
纱	万吨	3538.0	4.7
布	亿米	892.6	-0.1
化学纤维	万吨	4831.7	10.1
成品糖	万吨	1474.1	-10.3
卷烟	亿支	25890.7	-0.8
彩色电视机	万台	14475.7	2.5
其中:液晶电视机	万台	14391.9	3.8
其中:智能电视	万台	8383.5	14.9
家用电冰箱	万台	7992.8	-9.1
房间空气调节器	万台	14200.4	-1.8
一次能源生产总量	亿吨标准煤	36.2	0.0
原煤	亿吨	37.5	-3.3
原油	万吨	21455.6	1.5
天然气 <sup>[15]</sup>	亿立方米	1346.1	3.4

产品名称	单位	产量	比上年增长(%)
发电量	亿千瓦时	58105.8	0.3
其中:火电	亿千瓦时	42420.4	-2.7
水电	亿千瓦时	11264.2	5.0
核电	亿千瓦时	1707.9	28.9
粗钢	万吨	80382.5	-2.2
钢材 <sup>[16]</sup>	万吨	112349.6	-0.1
十种有色金属	万吨	5155.8	6.8
其中:精炼铜(电解铜)	万吨	796.2	4.2
原铝(电解铝)	万吨	3141.0	8.8
水泥	亿吨	23.6	-5.3
硫酸(折100%)	万吨	8975.7	0.8
烧碱(折100%)	万吨	3020.7	-1.4
乙烯	万吨	1714.6	1.1
化肥(折100%)	万吨	7432.0	8.1
发电机组(发电设备)	万千瓦	12431.4	-17.4
汽车	万辆	2450.4	3.3
其中:基本型乘用车(轿车)	万辆	1163.0	-6.8
运动型多用途乘用车(SUV)	万辆	602.4	48.0
其中:新能源汽车	万辆	32.8	161.2
大中型拖拉机	万台	68.8	6.9
集成电路	亿块	1087.2	7.1
程控交换机	万线	1880.3	-12.5
移动通信手持机	万台	181261.4	7.8
其中:智能手机	万台	139943.1	11.3
微型计算机设备	万台	31418.7	-10.4
工业机器人	台(套)	32996.0	21.7

年末全国发电装机容量150828万千瓦，比上年末增长10.5%。其中<sup>[17]</sup>，火电装机容量99021万千瓦，增长7.8%；水电装机容量31937万千瓦，增长4.9%；核电装机容量2608万千瓦，增长29.9%；并网风电装机容量12934万千瓦，增长33.5%；并网太阳能发电装机容量4318万千瓦，增长73.7%。

全年规模以上工业企业实现利润63554亿元，比上年下降2.3%。分经济类型看，国有控股企业实现利润10944亿元，比上年下降21.9%；集体企业508亿元，下降2.7%，股份制企业42981亿元，下降1.7%，外商及港澳台商投资企业15726亿元，下降1.5%；私营企业23222亿元，增长

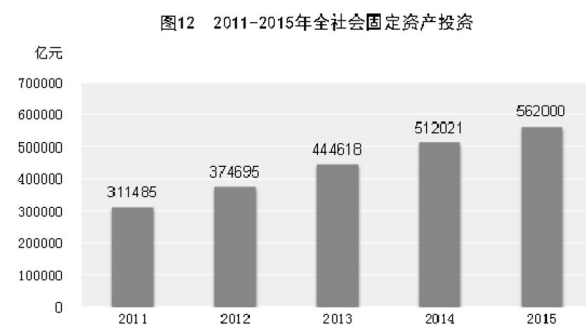
3.7%。分门类看,采矿业实现利润2604亿元,比上年下降58.2%;制造业55609亿元,增长2.8%;电力、热力、燃气及水生产和供应业5341亿元,增长13.5%。

全年全社会建筑业增加值46456亿元,比上年增长6.8%。全国具有资质等级的总承包和专业承包建筑业企业实现利润6508亿元,增长1.6%,其中国有控股企业1676亿元,增长6.0%。



#### 四、固定资产投资

全年全社会固定资产投资562000亿元,比上年增长9.8%,扣除价格因素,实际增长11.8%。其中,固定资产投资(不含农户)551590亿元,增长10.0%。分区域看<sup>[18]</sup>,东部地区投资232107亿元,比上年增长12.4%;中部地区投资143118亿元,增长15.2%;西部地区投资140416亿元,增长8.7%;东北地区投资40806亿元,下降11.1%。



在固定资产投资(不含农户)中,第一产业投资15561亿元,比上年增长31.8%;第二产业投资224090亿元,增长8.0%;第三产业投资311939亿元,增长10.6%。基础设施投资<sup>[19]</sup>101271亿元,

增长17.2%,占固定资产投资(不含农户)的比重为18.4%。民间固定资产投资<sup>[20]</sup>354007亿元,增长10.1%,占固定资产投资(不含农户)的比重为64.2%。高技术产业投资<sup>[21]</sup>32598亿元,增长17.0%,占固定资产投资(不含农户)的比重为5.9%。

图13 2015年按领域分固定资产投资(不含农户)及其占比

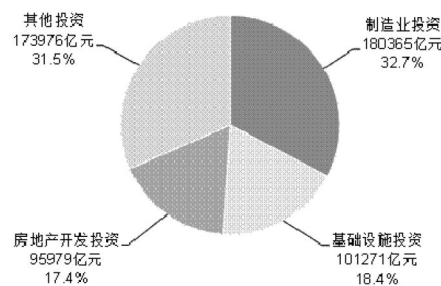


表4 2015年分行业固定资产投资(不含农户)及其增长速度

行业	投资额 (亿元)	比上年增长 (%)
总计	551590	10.0
农、林、牧、渔业	19061	30.8
采矿业	12971	-8.8
制造业	180365	8.1
电力、热力、燃气及水生产和供应业	26621	16.6
建筑业	4895	10.2
批发和零售业	18682	20.1
交通运输、仓储和邮政业	48972	14.3
住宿和餐饮业	6504	5.1
信息传输、软件和信息技术服务业	5517	34.5
金融业	1367	0.3
房地产业 <sup>[21]</sup>	126674	2.5
租赁和商务服务业	9436	18.6
科学研究和技术服务业	4752	12.6
水利、环境和公共设施管理业	55673	20.4
居民服务、修理和其他服务业	2628	15.5
教育	7723	15.2
卫生和社会工作	5175	29.7
文化、体育和娱乐业	6724	8.9
公共管理、社会保障和社会组织	7851	9.1

表5 2015年固定资产投资新增主要生产与运营能力

指 标	单 位	绝对数
新增 220 千伏及以上变电设备	万千伏安	21785
新建铁路投产里程	公里	9531
其中:高速铁路 <sup>[23]</sup>	公里	3306
增、新建铁路复线投产里程	公里	7647
电气化铁路投产里程	公里	8694
新建公路里程	公里	71401
其中:高速公路	公里	11265
港口万吨级码头泊位新增吞吐能力	万吨	38487
新增民用运输机场	个	8
新增光缆线路长度	万公里	441

全年房地产开发投资95979亿元,比上年增长1.0%。其中,住宅投资64595亿元,增长0.4%;办公楼投资6210亿元,增长10.1%;商业营业用房投资14607亿元,增长1.8%。

全年全国城镇保障性安居工程基本建成住房772万套,新开工783万套,其中棚户区改造开工601万套。

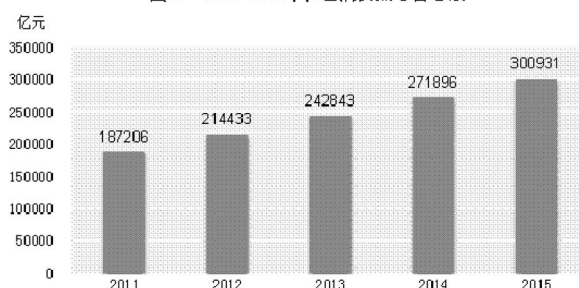
表6 2015年房地产开发和销售主要指标及其增长速度

指 标	单 位	绝对数	比上年增长(%)
投资额	亿元	95979	1.0
其中:住宅	亿元	64595	0.4
其中:90平方米及以下	亿元	24646	21.2
房屋施工面积	万平方米	735693	1.3
其中:住宅	万平方米	511570	-0.7
房屋新开工面积	万平方米	154454	-14.0
其中:住宅	万平方米	106651	-14.6
房屋竣工面积	万平方米	100039	-6.9
其中:住宅	万平方米	73777	-8.8
商品房销售面积	万平方米	128495	6.5
其中:住宅	万平方米	112406	6.9
本年到位资金	亿元	125203	2.6
其中:国内贷款	亿元	20214	-4.8
其中:个人按揭贷款	亿元	16662	21.9

## 五、国内贸易

全年社会消费品零售总额300931亿元,比上年增长10.7%,扣除价格因素,实际增长10.6%。按经营地统计,城镇消费品零售额258999亿元,增长10.5%;乡村消费品零售额41932亿元,增长11.8%。按消费类型统计,商品零售额268621亿元,增长10.6%;餐饮收入额32310亿元,增长11.7%。

图14 2011-2015年社会消费品零售总额



注:图中2011年至2014年数据根据第三次经济普查结果进行修订。

在限额以上企业商品零售额中,粮油、食品、饮料、烟酒类零售额比上年增长14.6%,服装、鞋帽、针纺织品类增长9.8%,化妆品类增长8.8%,金银珠宝类增长7.3%,日用品类增长12.3%,家用电器和音像器材类增长11.4%,中西药品类增长14.2%,文化办公用品类增长15.2%,家具类增长16.1%,通讯器材类增长29.3%,建筑及装潢材料类增长18.7%,汽车类增长5.3%,石油及制品类下降6.6%。

全年网上零售额<sup>[24]</sup>38773亿元,比上年增长33.3%,其中网上商品零售额32424亿元,增长31.6%。在网上商品零售额中,吃类商品增长40.8%,穿类商品增长21.4%,用类商品增长36%。

## 六、对外经济<sup>[25]</sup>

全年货物进出口总额245741亿元,比上年增长7.0%。其中,出口141255亿元,下降1.8%;进口104485亿元,下降13.2%。货物进出口差额(出口减进口)36770亿元,比上年增加13244亿元。

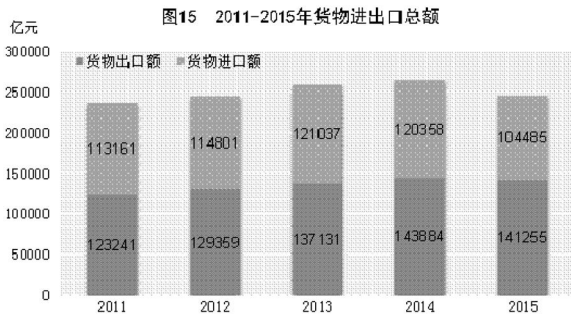


表7 2015年货物进出口总额及其增长速度

指 标	金额 (亿元)	比上年增长 (%)
货物进出口总额	245741	-7.0
货物出口额	141255	-1.8
其中:一般贸易	75456	2.1
加工贸易	49553	-8.8
其中:机电产品	81421	1.1
高新技术产品	40737	0.4
货物进口额	104485	-13.2
其中:一般贸易	57323	-15.9
加工贸易	27772	-13.7
其中:机电产品	50111	-4.5
高新技术产品	34073	0.6
进出口差额(出口减进口)	36770	

表8 2015年主要商品出口数量、金额及其增长速度

商品名称	单位	数量	比上年增长 (%)	金额 (亿元)	比上年增长 (%)
煤(包括褐煤)	万吨	533	-7.1	31	-27.7
钢材	万吨	11240	19.9	3890	-10.6
纺织纱线、织物及制品				6796	-1.3
服装及衣着附件				10819	-5.5
鞋类	万吨	447	-8.4	3319	-3.9
家具及其零件				3277	2.6
自动数据处理设备及其部件	万台	171508	-10.6	9461	-15.2
手持或车载无线电话	万台	134342	2.4	7711	8.8
集装箱	万个	272	-10.1	475	-14.2
液晶显示板	万个	229344	-6.4	1923	-1.5
汽车	万辆	72	-19.4	696	-9.5

表9 2015年主要商品进口数量、金额及其增长速度

商品名称	数量 (万吨)	比上年增长 (%)	金额 (亿元)	比上年增长 (%)
谷物及谷物粉	3270	67.6	582	52.4
大豆	8169	14.4	2157	-12.8
食用植物油	676	4.1	311	-14.5
铁矿砂及其精矿	95272	2.2	3574	-37.7
氧化铝	465	-11.8	101	-14.2
煤(包括褐煤)	20406	-29.9	749	-45.2
原油	33550	8.8	8333	-40.5
成品油	2990	-0.3	886	-38.5
初级形状的塑料	2610	2.9	2793	-11.8
纸浆	1984	10.4	792	6.9
钢材	1278	-11.4	889	-19.2
未锻轧铜及铜材	481	-0.3	1804	-17.4

表10 2015年对主要国家和地区货物进出口额及其增长速度

国家和地区	出口额 (亿元)	比上年增长 (%)	进口额 (亿元)	比上年增长 (%)
欧盟	22096	-3.0	12985	-13.6
美国	25425	4.5	9238	-5.4
东盟	17221	3.1	12097	-5.4
中国香港	20589	-7.7	797	2.8
日本	8424	-8.3	8881	-11.4
韩国	6291	2.1	10847	-7.1
中国台湾	2785	-2.0	8904	-4.6
印度	3612	8.5	831	-17.2
俄罗斯	2161	-34.5	2066	-19.1

全年服务进出口<sup>[26]</sup>总额7130亿美元,比上年增长14.6%。其中,服务出口2882亿美元,增长9.2%;服务进口4248亿美元,增长18.6%。服务进出口逆差1366亿美元。

全年吸收外商直接投资(不含银行、证券、保险)新设立企业26575家,比上年增长11.8%。实际使用外商直接投资金额7814亿元(折1263亿美元),增长6.4%。其中“一带一路”<sup>[27]</sup>沿线国家吸收外商直接投资新设立企业2164家,增长18.3%;实际使用外商直接投资金额526亿元(折85亿美元),增长25.3%。

表11 2015年外商直接投资(不含银行、证券、保险)及其增长速度

行 业	企业数 (家)	比上年 增长(%)	实际使用 金额 (亿美元)	比上年 增长(%)
总 计	26575	11.8	7813.5	6.4
其中:农、林、牧、渔业	609	-15.3	94.8	1.3
制造业	4507	-13.0	2452.3	0.0
电力、燃气及水生产和供应业	264	26.9	139.4	3.1
交通运输、仓储和邮政业	449	19.4	259.7	-5.0
信息传输、计算机服务和软件业	1311	33.6	237.1	40.1
批发和零售业	9156	14.8	744.0	28.0
房地产业	387	-13.2	1789.8	-15.9
租赁和商务服务业	4465	12.7	623.3	-18.8
居民服务和其他服务业	217	19.9	44.4	0.8

年对外直接投资额(不含银行、证券、保险)7351亿元,按美元计价1180亿美元,比上年增长14.7%。其中,我国对“一带一路”沿线国家对外直接投资额达148亿美元,增长18.2%。

表12 2015年对外直接投资额(不含银行、证券、保险)及其增长速度

行 业	对外直接 投资金额 (亿美元)	比上年 增长(%)
总 计	1180.2	14.7
其中:农、林、牧、渔业	20.5	17.8
采矿业	108.5	-43.9
制造业	143.3	105.9
电力、热力、燃气及水生产和供应业	27.9	51.6
建筑业	45.0	-35.9
批发和零售业	160.2	-7.2
交通运输、仓储和邮政业	30.9	5.5
信息传输、软件和信息技术服务业	57.8	240.0
房地产业	90.6	193.2
租赁和商务服务业	416.7	11.9

全年对外承包工程业务完成营业额9596亿元,按美元计价1541亿美元,比上年增长8.2%。对外劳务合作派出各类劳务人员53万人,下降5.7%。

## 七、交通<sup>[28]</sup>、邮电和旅游

全年货物运输总量417亿吨,比上年增长0.2%。货物运输周转量177401亿吨公里,下降1.9%。全年规模以上港口完成货物吞吐量114.3亿吨,比上年增长1.6%,其中外贸货物吞吐量35.9亿吨,增长1.1%。规模以上港口集装箱吞吐量20959万标准箱,增长4.1%。

表13 2015年各种运输方式完成货物运输量及其增长速度

指 标	单位	绝对数	比上年 增长(%)
货物运输总量	亿吨	417.1	0.2
铁路	亿吨	33.6	-11.9
公路	亿吨	315.0	1.2
水运	亿吨	61.4	2.5
民航	万吨	625.3	5.2
管道	亿吨	7.1	1.7
货物运输周转量	亿吨公里	177400.7	-1.9
铁路	亿吨公里	23754.3	-13.7
公路	亿吨公里	57955.7	2.0
水运	亿吨公里	91344.6	-1.2
民航	亿吨公里	207.3	10.4
管道	亿吨公里	4138.8	6.6

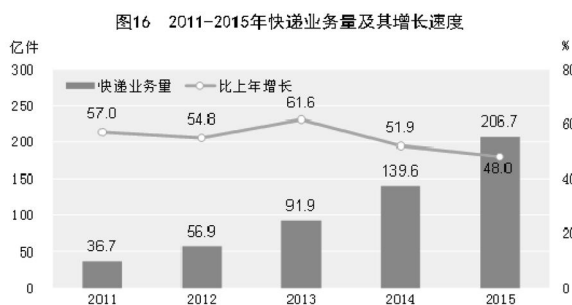
全年旅客运输总量194亿人次,比上年下降4.4%。旅客运输周转量30047亿人公里,增长4.9%。

表14 2015年各种运输方式完成旅客运输量及其增长速度

指 标	单位	绝对数	比上年 增长(%)
旅客运输总量	亿人次	194.3	-4.4
铁路	亿人次	25.3	10.0
公路	亿人次	161.9	-6.7
水运	亿人次	2.7	2.8
民航	亿人次	4.4	11.1
旅客运输周转量	亿人公里	30047.0	4.9
铁路	亿人公里	11960.6	6.4
公路	亿人公里	10742.7	-2.3
水运	亿人公里	73.1	-1.7
民航	亿人公里	7270.7	14.8

年末全国民用汽车保有量达到17228万辆(包括三轮汽车和低速货车955万辆),比上年末增长11.5%,其中私人汽车保有量14399万辆,增长14.4%。民用轿车保有量9508万辆,增长14.6%,其中私人轿车8793万辆,增长15.8%。

全年完成邮电业务总量<sup>[29]</sup>28220亿元,比上年增长29.2%。其中,邮政行业业务总量5079亿元,增长37.4%;电信业务总量23142亿元,增长27.5%。邮政业全年完成邮政函件业务45.8亿件,包裹业务0.4亿件,快递业务量206.7亿件;快递业务收入2770亿元。电信业全年新增移动电话交换机容量<sup>[30]</sup>6529万户,达到211066万户。年末全国电话用户总数达到153673万户,其中移动电话用户130574万户。移动电话普及率上升至95.5部/百人。固定互联网宽带接入用户<sup>[31]</sup>21337万户,比上年增加1289万户;移动宽带用户<sup>[32]</sup>78533万户,增加20279万户。移动互联网接入流量41.9亿G,比上年增长103%。互联网上网人数6.88亿人,增加3951万人,其中手机上网人数<sup>[33]</sup>6.20亿人,增加6303万人。互联网普及率达到50.3%。软件和信息技术服务业<sup>[34]</sup>完成软件业务收入43249亿元,比上年增长16.6%。



全年国内游客40亿人次,比上年增长10.5%,国内旅游收入34195亿元,增长13.1%。入境游客13382万人次,增长4.1%。其中,外国人2599万人次,下降1.4%;香港、澳门和台湾同胞10783万人次,增长5.6%。在入境游客中,过夜游客5689万人次,增长2.3%。国际旅游收入1137亿美元,增长7.8%。国内居民出境12786万人次,增长9.7%。其中因私出境12172万人次,增长10.6%;赴港澳台出境8588万人次,增长4.4%。

## 八、金融

年末广义货币供应量(M2)余额139.2万亿元,比上年末增长13.3%;狭义货币供应量(M1)余额40.1万亿元,增长15.2%;流通中货币(M0)余额6.3万亿元,增长4.9%。

全年社会融资规模增量<sup>[35]</sup>15.4万亿元,按可比口径计算,比上年少4675亿元。年末全部金融机构本外币各项存款余额139.8万亿元,比年初增加15.3万亿元,其中人民币各项存款余额135.7万亿元,增加15.0万亿元。全部金融机构本外币各项贷款余额99.3万亿元,增加11.7万亿元,其中人民币各项贷款余额94.0万亿元,增加11.7万亿元。

表15 2015年年末全部金融机构本外币存贷款余额及其增长速度

指 标	年末数 (亿元)	比上年末增长 (%)
各项存款余额	1397752	12.4
其中:住户存款	551929	8.9
其中:人民币	546078	8.7
非金融企业存款	455209	13.7
各项贷款余额	993460	13.4
其中:境内短期贷款	366684	7.3
境内中长期贷款	538924	14.2

年末主要农村金融机构(农村信用社、农村合作银行、农村商业银行)人民币贷款余额120321亿元,比年初增加13433亿元。全部金融

机构人民币消费贷款余额189520亿元，增加35869亿元。其中，个人短期消费贷款余额41008亿元，增加8497亿元；个人中长期消费贷款余额148512亿元，增加27373亿元。

全年上市公司通过境内市场累计筹资29814亿元，比上年增加21417亿元。其中，首次公开发行A股220只，筹资1579亿元；A股再筹资（包括配股、公开增发、非公开增发<sup>[36]</sup>、认股权证）6711亿元，增加2546亿元；上市公司通过发行可转债、可分离债、公司债、中小企业私募债筹资21524亿元，增加17961亿元。全年首次公开发行创业板股票86只，筹资309亿元。

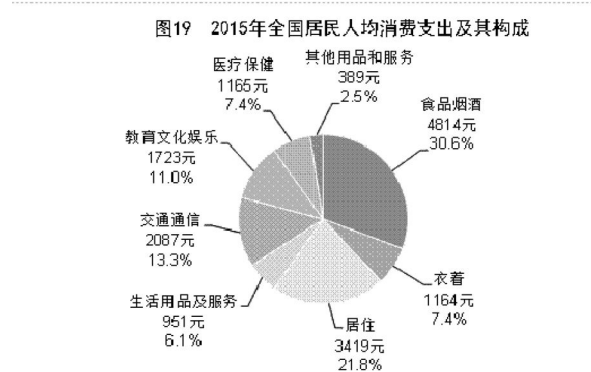
全年发行公司信用类债券<sup>[37]</sup>6.72万亿元，比上年增加1.57万亿元。

全年保险公司原保险保费收入<sup>[38]</sup>24283亿元，比上年增长20.0%。其中，寿险业务原保险保费收入13242亿元，健康险和意外伤害险业务原保险保费收入3046亿元，财产险业务原保险保费收入7995亿元。支付各类赔款及给付8674亿元。其中，寿险业务给付3565亿元，健康险和意外伤害险赔款及给付915亿元，财产险业务赔款4194亿元。

## 九、人民生活和社会保障

全年全国居民人均可支配收入21966元，比上年增长8.9%，扣除价格因素，实际增长7.4%；全国居民人均可支配收入中位数<sup>[39]</sup>19281元，增长9.7%。按常住地分，城镇居民人均可支配收入31195元，比上年增长8.2%，扣除价格因素，实际增长6.6%；城镇居民人均可支配收入中位数为29129元，增长9.4%。农村居民人均可支配收入11422元，比上年增长8.9%，扣除价格因素，实际增长7.5%；农村居民人均可支配收入中位数为10291元，增长8.4%。全年农村居民人均纯收入为10772元。全国农民工人均月收入3072元，比上年增长7.2%。全国居民人均消费支出15712元，比上年增长8.4%，扣除价格因素，实际增长

6.9%。按常住地分，城镇居民人均消费支出21392元，增长7.1%，扣除价格因素，实际增长5.5%；农村居民人均消费支出9223元，增长10.0%，扣除价格因素，实际增长8.6%。

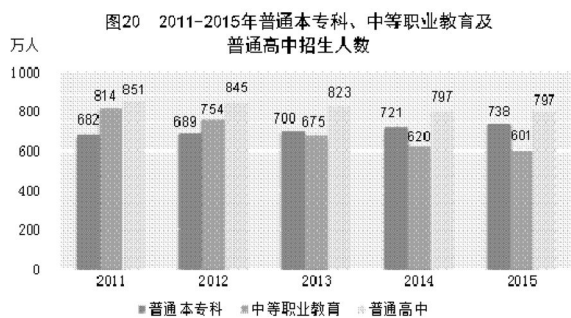


年末全国参加城镇职工基本养老保险人数35361万人，比上年末增加1236万人。参加城乡居民基本养老保险人数50472万人，增加365万人。参加城镇基本医疗保险人数66570万人，增加6823万人。其中，参加职工基本医疗保险人数28894万人，增加598万人；参加城镇居民基本医疗保险人数37675万人，增加6225万人。参加失业保险人数17326万人，增加283万人。年末全国领取失业保险金人数227万人。参加工伤保险人数21404万人，增加765万人，其中参加工伤保险的农民工7489万人，增加127万人。参加生育保险人数17769万人，增加730万人。年末全国共有1708.0万人享受城市居民最低生活保障，4903.2万人享受农村居民最低生活保障，农村五保供养<sup>[40]</sup>517.5万人。全年资助5910.3万城乡困难群众参加基本医疗保险。按照每人每年2300元

(2010年不变价)的农村扶贫标准计算,2015年农村贫困人口5575万人,比上年减少1442万人。

### 十、教育、科学技术和文化体育

全年研究生教育招生64.5万人,在学研究生191.1万人,毕业生55.2万人。普通本专科招生737.8万人,在校生2625.3万人,毕业生680.9万人。中等职业教育<sup>[41]</sup>招生601.2万人,在校生1656.7万人,毕业生567.9万人。普通高中招生796.6万人,在校生2374.4万人,毕业生797.6万人。初中招生1411.0万人,在校生4312.0万人,毕业生1417.6万人。普通小学招生1729.0万人,在校生9692.2万人,毕业生1437.2万人。特殊教育招生8.3万人,在校生44.2万人,毕业生5.3万人。学前教育在园幼儿4264.8万人。九年义务教育巩固率为93.0%,高中阶段毛入学率为87.0%。



全年研究与试验发展(R&D)经费支出14220亿元,比上年增长9.2%,与国内生产总值之比为2.10%,其中基础研究经费671亿元。全年国家安排了3574项科技支撑计划课题,2561项“863”计划课题。截至年底,累计建设国家工程研究中心132个,国家工程实验室158个,国家认定企业技术中心1187家。国家新兴产业创投计划<sup>[42]</sup>累计支持设立206家创业投资企业,资金总规模557亿元,投资创业企业1233家。全年受理境内外专利申请279.9万件,授予专利权171.8万件。截至年底,有效专利547.8万件,其中境内有效发明专利87.2万件,每万人口发明专利拥有量6.3件。全年共签订技术合同30.7万项,技术合

同成交金额9835亿元,比上年增长14.7%。

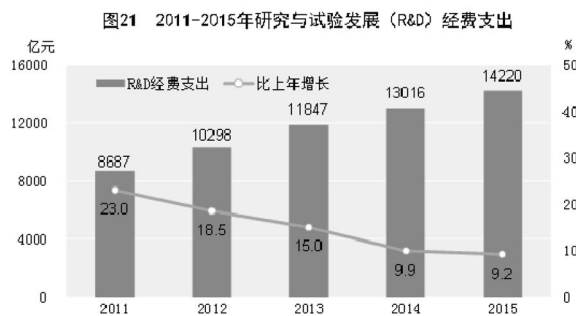


表16 2015年专利申请受理、授权和有效专利情况

指标	专利数 (万件)	比上年增长 (%)
专利申请受理数	279.9	18.5
其中:境内专利申请受理数	261.7	19.7
其中:发明专利申请受理数	110.2	18.7
其中:境内发明专利	95.7	21.2
专利申请授权数	171.8	31.9
其中:境内专利授权	157.8	32.4
其中:发明专利授权	35.9	54.1
其中:境内发明专利	25.6	62.5
年末有效专利数	547.8	18.0
其中:境内有效专利	467.4	19.3
其中:有效发明专利	147.2	23.1
其中:境内有效发明专利	87.2	31.4

全年成功完成19次宇航发射。长征六号、长征十一号新型运载火箭成功首飞;地球静止轨道分辨率最高的遥感卫星高分四号成功发射;完成4颗新一代北斗导航卫星发射,北斗卫星导航系统全球组网稳步推进;国产首架大飞机C919成功总装下线。

年末全国共有产品检测实验室31768个,其中国家检测中心641个。全国现有产品质量、体系认证机构221个,已累计完成对136780个企业的产品认证。全国共有法定计量技术机构3830个,全年强制检定计量器具7354万台(件)。全年制定、修订国家标准1931项,其中新制定1330项。全年中央气象台和省级气象台共发布气象预警信号5939次,警报6107次。全国共有地震台



站1687个,区域地震台网32个。全国共有海洋观测站(点)<sup>[43]</sup>124个。测绘地理信息部门公开出版地图2003种。

年末全国文化系统共有艺术表演团体2052个,博物馆2956个。全国共有公共图书馆3136个,总流通<sup>[44]</sup>58339万人次;文化馆3315个。有线电视用户2.39亿户,其中有线数字电视用户2.02亿户。年末广播节目综合人口覆盖率为98.2%,电视节目综合人口覆盖率为98.8%。全年生产电视剧395部16560集,电视动画片134011分钟。全年生产故事影片686部,科教、纪录、动画和特种影片<sup>[45]</sup>202部。出版各类报纸440亿份,各类期刊30亿册,图书81亿册(张),人均图书拥有量<sup>[46]</sup>5.91册(张)。年末全国共有档案馆4196个,已开放各类档案13294万卷(件)。

全年我国运动员在25个运动大项中获得127个世界冠军,共创12项世界纪录。全年我国残疾人运动员在34项国际赛事中获得395个世界冠军。

### 十一、卫生和社会服务

年末全国共有医疗卫生机构990248个,其中医院27215个,乡镇卫生院36869个,社区卫生服务中心(站)34588个,诊所(卫生所、医务室)195866个,村卫生室644751个,疾病预防控制中心3492个,卫生监督所(中心)3097个。卫生技术人员803万人,其中执业医师和执业助理医师300万人,注册护士328万人。医疗卫生机构床位708万张,其中医院534万张,乡镇卫生院121万张。



年末全国各类提供住宿的社会服务机构3.2万个,其中养老服务机构2.8万个。社会服务床位<sup>[47]</sup>676.3万张,其中养老床位669.8万张。年末共有社区服务中心2.4万个,社区服务站12.5万个。

### 十二、资源、环境和安全生产

全年全国国有建设用地供应总量<sup>[48]</sup>53万公顷,比上年下降12.5%。其中,工矿仓储用地12万公顷,下降15.2%;房地产用地<sup>[49]</sup>12万公顷,下降20.9%;基础设施等其他用地29万公顷,下降7.1%。

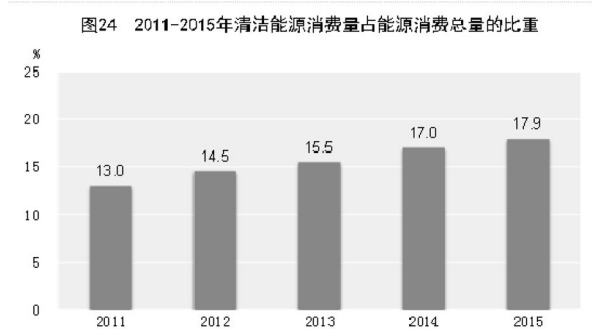
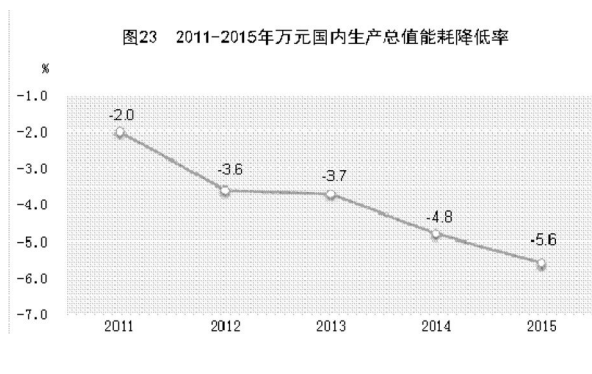
全年水资源总量28306亿立方米。全年平均降水量644毫米。年末全国监测的614座大型水库蓄水总量3645亿立方米,与上年末蓄水量基本持平。全年总用水量6180亿立方米,比上年增长1.4%。其中,生活用水增长3.1%,工业用水增长1.8%,农业用水增长0.9%,生态补水增长1.7%。万元国内生产总值用水量<sup>[50]</sup>104立方米,比上年下降5.1%。万元工业增加值用水量58立方米,下降3.9%。人均用水量450立方米,比上年增长0.9%。

全年完成造林面积632万公顷,其中林业重点生态工程完成造林面积242万公顷,占全部造林面积的38.2%。截至年底,自然保护区达到2740个,其中国家级自然保护区428个。新增水土流失治理面积5.4万平方公里,新增实施水土流失地区封育保护面积2.0万平方公里。

全年平均气温为10.5℃,共有6个台风登陆。

初步核算,全年能源消费总量43.0亿吨标准煤,比上年增长0.9%。煤炭消费量下降3.7%,原油消费量增长5.6%,天然气消费量增长3.3%,电力消费量增长0.5%。煤炭消费量占能源消费总量的64.0%,水电、风电、核电、天然气等清洁能源消费量占能源消费总量的17.9%。全国万元国内生产总值能耗下降5.6%。工业企业吨粗钢综合能耗下降0.79%,吨钢综合能耗下降0.56%,

单位烧碱综合能耗下降1.41%，吨水泥综合能耗下降0.49%，每千瓦时火力发电标准煤耗下降0.95%。



十大流域<sup>[51]</sup>的700个水质监测断面中，Ⅰ~Ⅲ类水质断面比例占72.1%，劣Ⅴ类水质断面比例占8.9%。十大流域水质总体为轻度污染，水质保持稳定。

近岸海域301个海水水质监测点中，达到国家一、二类海水水质标准的监测点占70.4%，三类海水占7.6%，四类、劣四类海水占21.9%。

在监测的338个城市中，城市空气质量达标的城市占21.6%，未达标的城市占78.4%。

在监测的321个城市中，城市区域声环境质量好的城市占4.0%，较好的占68.5%，一般的占26.2%，较差的占0.9%，差的占0.3%。

年末城市污水处理厂日处理能力达到13784万立方米，比上年末增长5.3%；城市污水处理率达到91.0%，提高0.8个百分点。城市生活垃圾无害化处理率达到92.5%，提高0.7个百分点。城市集中供热面积64.2亿平方米，增长5.1%。城市建成区绿地面积189万公顷，增长

3.7%；建成区绿地率达到36.3%，提高0.05个百分点；人均公园绿地面积13.16平方米，增加0.08平方米。

全年农作物受灾面积2177万公顷，其中绝收223万公顷。全年因洪涝和地质灾害造成直接经济损失920亿元，因旱灾造成直接经济损失486亿元，因低温冷冻和雪灾造成直接经济损失89亿元，因海洋灾害造成直接经济损失72亿元。全年大陆地区共发生5级以上地震14次，成灾12次，造成直接经济损失180亿元。全年共发生森林火灾2936起，森林火灾受害森林面积1.3万公顷。

全年各类生产安全事故共死亡66182人。亿元国内生产总值生产安全事故死亡人数0.098人，比上年下降8.4%；工矿商贸企业就业人员10万人生产安全事故死亡人数1.071人，下降19.4%；道路交通事故万车死亡人数2.1人，下降4.5%；煤矿百万吨死亡人数0.162人，下降36.5%。

#### 注释：

[1]本公报中数据均为初步统计数。各项统计数据均未包括香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾省。部分数据因四舍五入的原因，存在着与分项合计不等的情况。

[2]国内生产总值、各产业增加值和人均国内生产总值绝对数按现价计算，增长速度按不变价格计算。

[3]国民总收入，原称国民生产总值，是指一个国家或地区所有常住单位在一定时期内所获得的初次分配收入总额。它等于国内生产总值加上来自国外的净要素收入。

[4]人户分离的人口是指居住地与户口登记地所在的乡镇街道不一致且离开户口登记地半年及以上的人口。

[5]流动人口是指人户分离人口中扣除市

辖区内人户分离的人口。市辖区内人户分离的人口是指一个直辖市或地级市所辖区内和区与区之间,居住地和户口登记地不在同一乡镇街道的人口。

[6]2015年年末,0-14岁(含不满15周岁)人口为22715万人,15-59岁(含不满60周岁)人口为92547万人。

[7]年度农民工数量包括年内在本乡镇以外从业6个月及以上的外出农民工和在本乡镇内从事非农产业6个月及以上的本地农民工两部分。

[8]全员劳动生产率为国内生产总值(以2010年价格计算)与全部就业人员的比率。

[9]农产品生产者价格是指农产品生产者直接出售其产品时的价格。

[10]居住类价格包括建房及装修材料、住房租金、自有住房和水电燃料等价格。

[11]按照完善政府预算体系的要求,2015年将政府性基金中用于提供基本公共服务以及主要用于人员和机构运转等方面的11项基金转列一般公共预算。为此,需扣除11项政府性基金转列一般公共预算影响,计算同口径增幅。

[12]六大高耗能行业包括石油加工、炼焦和核燃料加工业,化学原料和化学制品制造业,非金属矿物制品业,黑色金属冶炼和压延加工业,有色金属冶炼和压延加工业,电力、热力生产和供应业。

[13]高技术制造业包括医药制造业,航空、航天器及设备制造业,电子及通信设备制造业,计算机及办公设备制造业,医疗仪器设备及仪器仪表制造业,信息化学品制造业。

[14]装备制造业包括金属制品业,通用设备制造业,专用设备制造业,汽车制造业,铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业,电气机械和器材制造业,计算机、通信和其他电子设备制造业,仪器仪表制造业。

[15]天然气包括气田天然气、油田天然气(分为油田气层气、油田伴生溶解气)和煤田天然气(也称煤层气)。

[16]钢材产量数据中含企业之间重复加工钢材约34400万吨。

[17]少量发电装机容量(如地热等)文中未列出。

[18]固定资产投资按东部、中部、西部和东北地区计算的合计数据小于全国数据,是因为有部分跨地区的投资未计算在地区数据中。其中,东部地区是指北京、天津、河北、上海、江苏、浙江、福建、山东、广东和海南10省(市);中部地区是指山西、安徽、江西、河南、湖北和湖南6省;西部地区是指内蒙古、广西、重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏和新疆12省(区、市);东北地区是指辽宁、吉林和黑龙江3省。

[19]基础设施投资是指建造或购置为社会生产和生活提供基础性、大众性服务的工程和设施的支出。本文中的基础设施投资包括交通运输、邮政业,电信、广播电视和卫星传输服务业,互联网和相关服务业,水利、环境和公共设施管理业投资。

[20]民间固定资产投资是指具有集体、私营、个人性质的内资企事业单位以及由其控股(包括绝对控股和相对控股)的企业单位建造或购置固定资产的投资。

[21]高技术产业投资包括医药制造、航空航天器及设备制造等六大类高技术制造业投资和信息服务、电子商务服务等九大类高技术服务业投资。

[22]房地产业投资除房地产开发投资外,还包括建设单位自建房屋以及物业管理、中介服务和其他房地产投资。

[23]高速铁路是指最高营运速度达到200公里/小时及以上的铁路。

[24]网上零售额是指通过公共网络交易平台(包括自建网站和第三方平台)实现的商品和服务零售额。其中,网上零售额包括的服务类商品,以及少部分用于生产经营用或被转卖的商品不统计在社会消费品零售总额中。

[25]货物贸易、吸收外资采用人民币计价。服务贸易、对外投资和对外承包工程由于技术原因仍主要沿用美元计价。

[26]服务进出口按照《国际收支手册(第六版)》标准统计,不含政府服务,增速按可比口径计算。

[27]“一带一路”是指“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”。

[28]2015年公路客货运量、周转量数据的核算方法和统计口径发生变化,增速按可比口径计算。

[29]邮电业务总量按2010年价格计算。

[30]移动电话交换机容量是指移动电话交换机根据一定话务模型和交换机处理能力计算出来的最大同时服务用户的数量。

[31]固定互联网宽带接入用户是指报告期末在电信企业登记注册,通过xDSL、FTTx+LAN、FTTH/0以及其他宽带接入方式和普通专线接入公众互联网的用户。

[32]移动宽带用户是指报告期末在计费系统拥有使用信息,占用3G或4G网络资源的在网用户。

[33]手机上网人数是指过去半年通过手机接入并使用互联网的6周岁及以上中国居民数量。

[34]软件和信息技术服务业包括软件开发,信息系统集成服务,信息技术咨询服务,数据处理和存储服务,集成电路设计服务和其他信息技术服务等行业。

[35]社会融资规模增量是指一定时期内实体经济从金融体系获得的资金总额。

[36]非公开增发又叫定向增发,不含资产认购部分。

[37]公司信用类债券包括非金融企业债务融资工具、企业债券以及公司债、可转债等。

[38]原保险保费收入是指保险企业确认的原保险合同保费收入。

[39]人均收入中位数是指将所有调查户按人均收入水平从低到高(或从高到低)顺序排列,处于最中间位置调查户的人均收入。

[40]农村五保供养是指老年、残疾和未满16周岁的村民,无劳动能力、无生活来源又无法定赡养、抚养、扶养义务人,或者其法定赡养、抚养、扶养义务人无赡养、抚养、扶养能力的村民,在吃、穿、住、医、葬方面得到的生活照顾和物质帮助。

[41]中等职业教育包括普通中专、成人中专、职业高中和技工学校。

[42]国家新兴产业创投计划是指中央财政专项资金通过与地方政府资金、社会资本共同发起设立创业投资企业,或以股权投资模式直接投资创业企业等方式,培育和促进新兴产业发展的活动。

[43]海洋观测站(点)是指依托岸基、岛屿(或海上固定平台)进行海洋水文、气象观测,获取具有充分代表性的长期、定点、连续海洋环境观测资料的场所,部分海洋观测站存在多个观测点的情况。

[44]总流通人次是指本年度内到图书馆场馆接受图书馆服务的总人次,包括借阅书刊、咨询问题以及参加各类读者活动等。

[45]特种影片是指那些采用与常规影院放映在技术、设备、节目方面不同的电影展示方式,如巨幕电影、立体电影、立体特效(4D)电影、动感电影、球幕电影等。

[46]人均图书拥有量是指在一年内全国平均每人能拥有的当年出版图书册数。

[47] 社会服务床位数除收养性机构外,还包括救助类机构、社区类机构以及军休所、军供站等机构的床位。

[48] 国有建设用地供应总量是指报告期内市、县人民政府根据年度土地供应计划依法以出让、划拨、租赁等方式将土地使用权提供给单位或个人使用的国有建设用地总量。

[49] 房地产用地是指商服用地和住宅用地的总和。

[50] 万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量和万元国内生产总值能耗按2010年价格计算。

[51] 十大流域包括长江、黄河、珠江、松花江、淮河、海河、辽河、浙闽片河流、西北诸河和西南诸河。

#### 资料来源:

本公报中城镇新增就业、登记失业率、社会保障数据来自人力资源社会保障部; 财政数据来自财政部; 外汇储备、汇率、货币金融、公司信用类债券数据来自人民银行; 水产品产量数据来自农业部; 木材产量、林业、森林火灾数据来自林业局; 灌溉面积、水资源数据来自水利部; 发电装机容量、新增220千伏及以上变电设备数据来自中电联; 新建铁路投产里程、增新建铁路复线投产里程、电气化铁路投产里程、铁路运输数据来自铁路总公司; 新建公路里程、港口万吨级码头泊位新增吞吐能力、公路运输、水运、港口货物吞吐量数据来自交通运输部; 新增民用运输机场、民航数据来自民航局; 新增光缆线路长度、电话交换机容量、电话用户、宽带用户、移

动互联网接入流量、上网人数、软件业务收入等数据来自工业和信息化部; 保障性住房、城市污水处理、城市集中供热面积、建成区绿地率数据来自住房城乡建设部; 货物进出口数据来自海关总署; 服务进出口、外商直接投资、对外直接投资、对外承包工程、对外劳务合作等数据来自商务部; 管道数据来自中石油、中石化、中海油; 民用汽车、交通事故数据来自公安部; 邮政业务数据来自邮政局; 旅游数据来自旅游局、公安部; 上市公司数据来自证监会; 保险业数据来自保监会; 城乡低保、五保供养、社会服务、农作物受灾面积、洪涝地质灾害造成直接经济损失、旱灾造成直接经济损失、低温冷冻和雪灾造成直接经济损失来自民政部; 教育数据来自教育部; 安排科技计划课题、技术合同等数据来自科技部; 国家工程研究中心、企业技术中心、新兴产业创投等数据来自发展改革委; 专利数据来自知识产权局; 宇航发射数据来自国防科工局; 质量检验、国家标准制定修订等数据来自质检总局; 气象预警、平均气温、登陆台风数据来自气象局; 地震数据来自地震局; 海洋观测站(点)、海洋灾害造成直接经济损失数据来自海洋局; 测绘数据来自测绘地信局; 艺术表演团体、博物馆、公共图书馆、文化馆数据来自文化部; 广播电视、电影、报纸、期刊、图书数据来自新闻出版广电总局; 档案数据来自档案局; 体育数据来自体育总局; 残疾人运动员数据来自中国残联; 卫生数据来自卫生计生委; 国有建设用地供应数据来自国土资源部; 自然保护区、环境监测数据来自环境保护部; 安全生产数据来自安全监管总局; 其他数据均来自国家统计局。

# 2015年甘肃省国民经济和社会发展统计公报

甘肃省统计局 国家统计局甘肃调查总队

(2016年2月25日)

2015年,面对错综复杂的国内外环境和艰巨繁重的改革发展任务,省委、省政府全面贯彻落实党中央、国务院的决策部署,团结带领全省各族人民,抢抓发展机遇,坚持稳中求进的工作总基调,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等各项工作,全省经济保持平稳发展,人民生活持续改善,各项社会事业取得新进展。

## 一、综合

**经济增长:**初步核算,全年实现生产总值6790.32亿元,比上年增长8.1%。其中,第一产业增加值954.54亿元,增长5.4%;第二产业增加值2494.77亿元,增长7.4%;第三产业增加值3341.01亿元,增长9.7%,其中批发和零售业增加值508.00亿元,增长2.3%,住宿和餐饮业增加值196.37亿元,增长7.4%,金融业增加值443.12亿元,增长21.5%,房地产业增加值244.82亿元,增长5.6%。第一产业增加值占生产总额的比重为14.06%,第二产业增加值比重为36.74%,第三产业增加值比重为49.20%。按常住人口计算,人均生产总值26165元,比上年增长7.7%。

文化产业实现增加值157.09亿元,比上年增长18.19%,占生产总额的比重为2.3%。

战略性新兴产业实现增加值821.6亿元,比上年增长11.9%,占生产总额的比重为12.1%。

**就业:**年末共有城乡就业人员1535.69万人,

其中城镇就业人员567.46万人。全年城镇新增就业人员43.7万人,比上年增长0.46%。年末城镇登记失业率为2.14%,比上年末下降0.05个百分点。

**物价:**全年居民消费价格总水平比上年上涨1.6%,其中城市上涨1.4%,农村上涨1.8%。全省商品零售价格比上年上涨1.0%。

表1 2015年甘肃省居民消费价格比上年涨跌幅度

单位: %

指标	全省	城市	农村
居民消费价格	1.6	1.4	1.8
食品	1.7	1.3	2.3
# 粮食	1.5	1.7	1.3
肉禽及其制品	3.0	3.4	2.3
油脂	-1.3	-0.7	-2.3
鲜蛋	-8.6	-9.9	-5.0
鲜菜	6.6	5.0	10.7
干鲜瓜果	-3.4	-3.9	-2.3
烟酒	3.1	2.9	3.3
衣着	3.1	2.5	4.1
家庭设备用品及服务	1.6	1.5	1.9
医疗保健及个人用品	1.6	1.7	1.6
交通和通信	-1.4	-1.1	-2.0
娱乐教育文化用品及服务	0.6	0.3	1.1
居住	1.9	2.6	0.8

全年工业生产者出厂价格比上年下降13.0%,工业生产者购进价格下降13.0%,固定资产投资价格下降2.3%,农产品生产价格下降1.5%。农业生产资料价格下降1.4%。

**表2 2015年甘肃省生产价格比上年涨跌幅度**  
单位: %

指标	比上年上涨
工业生产者出厂价格	-13.0
# 生产资料	-14.4
# 采掘	-30.7
原料	-12.4
加工	-11.9
生活资料	0.2
# 食品	0.2
衣着	-9.5
一般日用品	0.2
耐用消费品	-0.1
主要行业	
# 煤炭开采和洗选业	-10.0
石油和天然气开采业	-47.8
石油加工、冶炼及核燃料加工业	-21.0
化学原料及化学制品制造业	-5.8
黑色金属冶炼及压延加工业	-19.7
有色金属冶炼及压延加工业	-10.8
工业生产者购进价格	-13.0
固定资产投资价格	-2.3
农产品生产价格	-1.5
农业生产资料价格	-1.4

## 二、农业

全年粮食总产量1171.1万吨,比上年增长1.07%。其中,夏粮产量321.7万吨,增产3.74%;秋粮产量849.4万吨,增产0.10%。

粮食作物种植面积284.96万公顷,比上年增加0.72万公顷;棉花种植面积2.57万公顷,减少1.24万公顷;油料种植面积32.02万公顷,减少0.88万公顷;蔬菜种植面积52.72万公顷,增加2.03万公顷,其中设施蔬菜种植面积10.40万公顷,增加0.57万公顷;中药材种植面积26.87万公顷,增加1.29万公顷。糖料种植面积0.29万公顷,

减少0.21万公顷。果园面积45.87万公顷,增加0.18万公顷。

年末大牲畜存栏680.85万头,比上年末下降0.77%;牛存栏517.53万头,下降0.86%;羊存栏2096.73万只,下降1.07%;猪存栏666.06万头,下降3.16%。年末大牲畜出栏213.43万头,比上年末增长3.97%;牛出栏192.75万头,增长4.12%;羊出栏1339.29万只,增长9.57%;猪出栏747.26万头,下降3.64%。全年肉类总产量100.55万吨,增长0.82%;全年水产品产量1.49万吨,增长4.20%。

主要经济作物中,蔬菜产量1823.14万吨,增产6.92%,其中设施蔬菜产量540.55万吨,增产5.28%;园林水果产量461.80万吨,增产8.60%;中草药材产量108.20万吨,增产8.89%;烟叶产量1.22万吨,增产23.23%。

全年农业机械总动力2684.95万千瓦,比上年增长5.5%。农村用电量54.04亿千瓦时,增长5.4%。农用化肥施用量(折纯)97.92万吨,增长0.3%。新增有效灌溉面积2.11万公顷。综合治理水土流失面积7.7万平方公里。

**表3 2015年甘肃省主要农产品产量情况**

单位:万吨、%

产品名称	产量	比上年增长
粮食	1171.1	1.07
# 夏粮	321.70	3.74
秋粮	849.43	0.10
# 小麦	281.00	3.46
玉米	577.15	2.24
薯类	225.29	-5.30
油料	71.57	-1.17
# 油菜籽	33.97	-1.62
棉花	4.25	-34.31
甜菜	16.05	-41.47
烟叶	1.22	23.23
# 烤烟	1.04	33.33
中草药材	108.20	8.89
园林水果	461.80	8.60

产品名称	产量	比上年增长
蔬菜	1823.14	6.92
# 设施蔬菜	540.55	5.28
肉类	100.55	0.82
# 猪肉	52.76	-3.62
牛肉	20.14	4.14
羊肉	21.16	9.58
禽肉	4.39	5.53
牛奶	59.87	10.42
绵羊毛	3.22	0.94
鲜蛋	11.69	5.32
水产品	1.49	4.20

### 三、工业

全年完成全部工业增加值1778.1亿元,比上年增长7.0%。规模以上工业企业完成工业增加值1662.0亿元,增长6.8%。高技术产业完成工业增加值59.5亿元,比上年增长14.5%,占全省规模以上工业增加值的3.6%。非公有制企业完成工业增加值378.8亿元,比上年增长4.0%,占全省规模以上工业增加值的22.8%。

规模以上工业增加值中,国有及国有控股企业完成工业增加值1216.1亿元,比上年增长7.8%。集体企业完成工业增加值13.1亿元,下降13.9%;股份制企业完成工业增加值1142.5亿元,下降3.1%;外商及港澳台投资企业完成工业增加值28.4亿元,下降8.6%。轻工业完成增加值319.8亿元,比上年增长6.2%;重工业完成增加值1342.2亿元,增长7.0%。

表4 2015年甘肃省主要工业产品产量情况

产品名称	单位	产量	比上年增长(%)
原煤	万吨	4399.6	-7.4
天然原油	万吨	820.1	6.2
天然气	万立方米	12108.0	-6.7
原油加工量	万吨	1424.3	-1.5
发电量	亿千瓦时	1242.2	0.1
# 火力发电量	亿千瓦时	718.7	-1.7
水力发电量	亿千瓦时	336.0	-5.3

产品名称	单位	产量	比上年增长(%)
风力发电量	亿千瓦时	126.7	10.4
铁矿石原矿	万吨	1596.2	-18.7
卷烟	万箱	103.0	3.0
电石	万吨	112.8	-24.8
水泥	万吨	4764.3	-3.3
生铁	万吨	690.5	-23.2
粗钢	万吨	852.1	-20.7
钢材	万吨	847.8	-23.5
十种有色金属	万吨	381.4	9.7
# 铜	万吨	92.5	3.6
铅	万吨	2.8	19.2
锌	万吨	40.4	47.6
镍	万吨	15.3	3.3
铝	万吨	230.4	7.7
汽车	辆	24354	248.0

石化、有色、食品、电力、冶金、机械和煤炭等重点支柱产业完成工业增加值1447.1亿元,比上年增长7.4%,占规模以上工业的87.1%。

表5 2015年甘肃省重点支柱产业主要经济指标

单位:亿元、%

支柱产业	工业增加值		利润总额
	绝对数	比上年增长	
全省	1662.0	6.8	-72.3
石化工业	506.6	8.1	8.5
有色工业	224.0	12.5	-51.2
电力工业	221.3	-3.8	-5.7
冶金工业	73.7	-8.9	-109.9
机械工业	96.4	12.5	10.8
食品工业	242.4	10.1	32.0
煤炭工业	82.8	-6.2	-11.3

**建筑业:** 全年建筑业实现增加值730.88亿元,比上年增长9.1%。

### 四、固定资产投资

**固定资产投资:** 全年完成固定资产投资8626.60亿元,比上年增长11.17%。按三次产业



分,第一产业投资534.89亿元,增长30.75%;第二产业投资3434.90亿元,下降2.74%,其中工业投资2301.46亿元,下降13.67%;第三产业投资4656.81亿元,增长21.94%。

全年完成项目投资7858.53亿元,增长11.66%。其中,制造业投资1232.45亿元,下降9.31%;建筑业投资1133.44亿元,增长30.95%;交通运输、仓储和邮政业投资814.89亿元,增长3.48%;电力、热力、燃气及水的生产和供应业投资762.72亿元,下降15.78%;水利、环境和公共设施管理业投资762.60亿元,增长25.40%。

表6 2015年甘肃省分行业项目投资及其增长速度

单位:亿元、%		
行业	投资额	比上年增长
农林牧渔业	534.89	30.75
采矿业	306.29	-23.70
制造业	1232.45	-9.31
电力、热力、燃气及水的生产和供应业	762.72	-15.78
建筑业	1133.44	30.95
批发和零售业	472.14	67.12
交通运输、仓储和邮政业	814.89	3.48
住宿和餐饮业	170.01	61.43
信息传输、计算机服务和软件业	72.21	33.47
金融业	13.29	-20.18
房地产业	428.66	13.47
租赁和商务服务业	126.58	63.21
科学研究、技术服务和地质勘查业	58.45	-17.48
水利、环境和公共设施管理业	762.60	25.40
居民服务和其他服务业	154.48	90.08
教育	205.27	91.51
卫生、社会保障和社会福利业	102.24	47.63
文化、体育和娱乐业	203.85	42.76
公共管理和社会组织	304.08	-3.97

**房地产开发投资:**全年完成房地产开发投资768.06亿元,比上年增长6.46%,其中住宅投资526.56亿元,增长6.08%;房屋施工面积8586.18万平方米,增长12.09%,其中住宅施工

面积6087.70万平方米,增长7.85%;房屋新开工面积2312.66万平方米,增长12.79%,其中住宅新开工面积1547.13万平方米,增长4.05%;房屋竣工面积962.24万平方米,增长18.32%,其中住宅竣工面积765.12万平方米,增长17.34%;商品房销售面积1434.96万平方米,增长8.26%,其中住宅销售面积1307.48万平方米,增长7.82%。

### 五、交通、邮电和旅游

全年交通运输、仓储和邮政业实现增加值274.65亿元,比上年下降0.3%。

**交通运输:**年末全省新建铁路投产里程306.60公里,增建铁路复线投产里程53.70公里。公路里程14.01万公里,其中等级公路12.04万公里,高速公路0.35万公里。新建二级以上公路715.91公里,其中新建高速公路300.00公里。各种运输方式完成货物周转量2226.01亿吨公里,比上年下降6.73%;旅客周转量641.10亿人公里,增长4.23%。

表7 2015年甘肃省主要运输方式完成货物、旅客运输量及其增长速度

指标	单位	绝对数	比上年增长(%)
货运量	亿吨	5.83	5.75
铁路	亿吨	0.59	-7.97
公路	亿吨	5.23	7.54
货物周转量	亿吨公里	2226.01	-6.73
铁路	亿吨公里	1313.62	-13.81
公路	亿吨公里	912.14	5.77
航空	亿吨公里	0.20	21.24
客运量	亿人次	4.15	6.12
铁路	亿人次	0.31	18.00
公路	亿人次	3.72	4.85
航空	亿人次	0.11	22.44
旅客周转量	亿人公里	641.10	4.23
铁路	亿人公里	370.74	0.87
公路	亿人公里	248.75	8.10
航空	亿人公里	21.45	24.29

**邮电通讯:**按2010年价格计算,全年完成邮电业务总量363.61亿元,比上年增长31.02%。其中,电信业务总量347.29亿元,增长31.54%;邮政业务总量16.32亿元,增长20.83%。邮政业全年完成邮政函件业务1582.4万件,包裹业务67.55万件,快递业务量3541.43万件,快递业务收入7.25亿元。年末局用电话交换机总容量达到278.1万门,比上年下降22.86%;移动电话交换机容量2997.0万户,增长14.44%。年末固定电话用户325.99万户,比上年减少15.31万户。其中,城市261.85万户,增加1.49万户;农村64.14万户,减少16.8万户。年末移动电话用户2108.1万户,增加49.48万户,其中3G移动电话用户553.96万户。固定电话普及率12.6部/百人,减少0.6部/百人;移动电话普及率81.4部/百人,增加1.7部/百人。年末固定互联网宽带接入用户数达245.34万户,增长14.7%;互联网宽带接入端口611万个,增长30%。

**旅游:**全年接待国内游客15632.9万人次,比上年增长23.5%;国内旅游收入974.5亿元,增长25.0%。接待境外旅游人数5.5万人次,增长11.81%。其中,接待外国游客3.2万人次,增长9.5%;接待港澳台同胞2.3万人次,增长15.12%。全年国际旅游外汇收入1418.1万美元,增长39.4%。

## 六、国内贸易

全年实现社会消费品零售总额2907.2亿元,比上年增长9.0%。按销售单位所在地统计,城镇实现社会消费品零售总额2316.8亿元,增长8.1%,其中城区实现1709.1亿元,增长7.7%;乡村实现社会消费品零售总额590.4亿元,增长12.3%。按消费形态分,商品零售额2447.2亿元,增长8.6%;餐饮收入460.0亿元,增长10.9%。

全年批发业实现商品销售额4778.6亿元,比上年增长3.1%;零售业实现商品销售额2789.1亿元,增长10.0%;住宿业实现营业收入94.0

亿元,增长14.4%;餐饮业实现营业收入542.6亿元,增长17.2%。

全年限额以上企业实现商品零售额1128.5亿元,比上年增长5.0%。其中,石油及制品类零售额335.9亿元,下降16.9%;汽车类零售额271.6亿元,增长4.6%。

## 七、对外经济

**对外贸易:**全年外贸进出口总值为497.7亿元,比上年下降5.4%。其中,出口总值为362.1亿元,增长11.2%;进口总值为135.6亿元,下降32.3%。一般贸易出口336.9亿元,增长11.2%,一般贸易进口69.2亿元,下降42.1%;加工贸易出口17.6亿元,下降16.0%,加工贸易进口60.5亿元,下降12.8%。

表8 2015年甘肃省对主要国家和地区进出口总值及其增长速度

单位:亿元、%

国家和地区	出口值		进口值	
	绝对数	比上年增长	绝对数	比上年增长
美国	39.4	-28.4	5.3	-47.7
中国香港	19.2	-17.5	4.6	-40
日本	4.2	31.4	28.5	-23.9
欧洲联盟	72.9	-10.8	22.1	-3.4
东南亚国家联盟	31.2	-23.4	5.9	146.5
韩国	40.1	180.3	2.4	4.1

**利用外资:**全年非金融领域外商直接投资合同项目22个,外商直接投资实际使用金额1.1亿美元,比上年增长10%。对外承包工程合同金额8.49亿美元,增长192%;对外承包工程完成营业额2.92亿美元,下降14%。

## 八、财政、金融、证券和保险业

**财政:**全年全省完成一般公共预算收入为743.90亿元,比上年增长10.59%,其中,税收收入529.73亿元,增长8.05%;非税收入214.18亿元,增长17.41%。从主体税种看,国内增值税89.75亿元,增长1.52%;营业税207.15亿元,增长

6.24%；企业所得税59.18亿元，增长28.66%；个人所得税18.94亿元，增长19.78%。一般公共预算支出2964.63亿元，增长16.65%。

**金融：**年末全省金融机构本外币各项存款余额16299.50亿元，比上年末增长16.55%。金融机构本外币各项贷款余额13728.89亿元，增长23.93%。

表9 2015年甘肃省金融机构本外币各项存款余额

单位：亿元、%

指 标	年末数	比上年末增长
金融机构本外币各项存款余额	16299.50	16.55
# 境内存款	16297.66	16.55
# 住户存款	7804.53	13.10
活期存款	3120.90	15.50
定期及其他存款	4683.63	11.56
非金融企业存款	5288.88	22.05
活期存款	3024.93	19.37
定期及其他存款	2263.95	25.83
广义政府存款	2874.35	8.08
财政性存款	228.00	-25.71
机关团体存款	2646.35	12.49
金融机构本外币各项贷款余额	13728.89	23.93
# 境内贷款	13649.02	23.81
# 住户贷款	3551.09	22.43
短期贷款	1374.61	15.96
中长期贷款	2176.48	26.91
非金融企业及机关团体贷款	10097.93	24.34
短期贷款	3287.73	20.52
中长期贷款	5890.12	24.28

**证券：**年末全省共有境内上市公司27家，比上年末增加1家。年末股票总市值2846.62亿元，比上年末增长5.48%。发行、配售股票筹集资金108.73亿元，比上年增长160.37%。公开发行创业板股票2只。

**保险：**全年原保险保费收入256.89亿元，比上年增长23.24%；赔付额92.75亿元，比上年增长9.87%。

表10 2015年甘肃省保险业务情况

单位：亿元、%

指 标	绝对数	比上年末增长
原保险保费收入	256.89	23.24
财产险收入	90.30	12.88
人身险收入	166.59	29.70
寿险收入	132.74	24.71
健康险收入	25.96	65.79
意外伤害险收入	7.89	24.41
赔付支出	92.75	9.87
财产险赔款	45.68	17.37
人身险赔付	47.07	3.45
寿险赔付	33.06	-14.74
健康险赔付	11.67	134.63
意外伤害险赔付	2.34	33.89

### 九、科学技术、教育

**科学技术：**全年全省省部级以上科技成果819项，其中，基础理论成果138项，应用技术成果655项，软科学成果26项。全年获得奖励149项，比上年下降0.7%。专利申请受理14584件，比上年增长21.3%；授权专利6912件，增长35.6%；授予发明专利权1238件，增长52.5%。全年共签订技术合同4721项，增长40.2%；技术合同成交金额130.31亿元，增长13.1%。

**教育：**全省学龄儿童入学率99.83%，比上年提高0.03个百分点。研究生教育招生1.01万人，普通高等教育招生12.62万人，中等职业教育招生9.54万人，普通高中招生19.94万人，初中学校招生29.08万人，普通小学招生31.30万人，特殊教育招生0.18万人。幼儿园在园幼儿70.11万人。

表11 2015年甘肃省各类教育招生和在校生情况

单位：万人

指 标	招生数	在校生数	毕业生数
研究生教育	1.01	2.96	0.92
普通高等教育	12.62	45.05	12.40
中等职业教育	9.54	27.18	11.13
普通高中	19.94	62.93	22.44
初中学校	29.08	90.92	33.23
普通小学	31.30	180.24	30.01

## 十、文化、卫生、体育

**文化:**年末全省共有文化馆103个,公共图书馆103个,博物馆(含纪念馆)150个,艺术表演团体70个(不含民间职业剧团)。广播综合人口覆盖率98.01%,比上年提高0.12个百分点。电视综合人口覆盖率98.47%,比上年提高0.12个百分点。有线电视用户233.58万户,有线数字电视用户191.78万户。省级报纸出版4.88亿份,期刊出版1.06亿册,图书出版5925万册(张)。

**卫生:**年末全省共有卫生机构27602个,其中医院、卫生院1792个,妇幼保健院(所、站)99个,专科疾病防治院(所、站)7个,社区卫生服务中心(站)609个。医疗卫生机构拥有床位数13.83万张,其中医院、卫生院拥有床位11.85万张。卫生技术人员12.95万人,其中执业医师和执业助理医师4.97万人,注册护士4.78万人。疾病预防控制中心(防疫站)102个,疾病预防控制中心(防疫站)卫生技术人员3598人。卫生监督所(中心)93个,卫生监督所(中心)卫生技术人员1424人。乡镇卫生院1351个,乡镇卫生院卫生技术人员2.53万人。

**体育:**全年获得各类奖牌106枚,比上年减少5枚。

## 十一、人口、人民生活和社会保障

**人口:**年末全省常住人口为2599.55万人,比上年末增加8.77万人。其中,城镇人口1122.75万人,占常住人口的43.19%,比重比上年末提高1.51个百分点;乡村人口1476.80万人,占常住人口的56.81%。按年龄分,0-14岁人口440.87万人,占常住人口的16.96%,比重比上年末下降0.05个百分点;15-64岁人口1936.12万人,占常住人口的74.48%,比重提高0.04个百分点;65周岁及以上人口222.56万人,占常住人口的8.56%,比重提高0.01个百分点。按性别分,男性人口1326.81万人,占常住人口的51.04%;女性人口1272.74万人,占常住人口的48.96%。

全年出生人口32.12万人,人口出生率为12.36‰,比上年上升0.15个千分点;死亡人口15.98万人,人口死亡率为6.15‰,上升0.04个千分点。全年净增人口8.77万人,人口自然增长率为6.21‰,上升0.11个千分点。

**人民生活:**全年城镇居民人均可支配收入23767元,比上年增长9.0%;城镇居民人均消费支出17451元,增长9.5%;农村居民人均可支配收入6936元,增长10.5%;农村居民人均消费支出6830元,增长11.1%。

表12 2015年居民家庭人均收支情况

单位:元、%

指标	城镇		农村	
	绝对数	比上年增长	绝对数	比上年增长
可支配收入	23767	9.0	6936	10.5
工资性收入	15189	8.5	1975	12.5
经营净收入	1805	8.1	3025	9.5
财产净收入	2295	8.8	128	14.0
转移净收入	4478	11.3	1808	9.8
生活消费支出	17451	9.5	6830	11.1
食品烟酒	5346	7.7	2244	4.6
衣着	1759	6.3	466	13.4
居住	3540	0.1	1221	13.1
生活用品及服务	1125	3.2	445	16.1
交通通信	1850	13.6	812	11.1
教育文化娱乐	2045	24.4	854	13.3
医疗保健	1391	32.7	670	22.6
其他商品和服务	395	5.4	118	20.9

**社会保障:**年末全省参加城镇职工基本养老保险人数为306.2万人,比上年末增长2.46%,其中在职人员197.0万人,增长1.62%,退休人员109.2万人,增长4.01%。参加城乡居民基本养老保险人数1236万人,下降0.33%。参加城镇职工基本医疗保险人数为307.9万人,增长1.75%,其中在职人员208.1万人,增长0.84%,退休人员99.8万人,增长3.70%。参加失业保险人数为162.8万人,增长0.22%;参加工伤保险人数为

182.6万人,增长4.26%;参加生育保险人数为154.1万人,增长7.24%;86个县(市、区)开展了新型农村合作医疗工作,年末参加新型农村合作医疗农民人数为1909.3万人,参合率为98.3%。全年新型农村合作医疗基金支出总额为81.06亿元,累计受益4270.58万人次。全年农村医疗救助215.64万人次。民政部门资助农村合作医疗的人数为164.22万人。城镇居民得到政府最低生活保障人数为77.34万人,农村居民得到政府最低生活保障人数为337.32万人。全年各项社会保险基金总收入444.56亿元,各项社会保险基金总支出414.32亿元,年末领取失业保险金人数为2.4万人。全年销售社会福利彩票45.32亿元,筹集社会福利资金12.6亿元,直接接受社会募捐211.72万元。

## 十二、安全生产与自然灾害

**安全生产:**全年生产安全事故死亡1520人,亿元生产总值生产安全事故死亡人数为0.22人。全年发生道路交通事故3063起,造成1396人死亡、3553人受伤,直接经济损失0.12亿元。

全年平均气温8.9℃,较常年偏高0.8℃。平均降水量364毫米,较常年偏少9%。全省气象雷达观测站7个,卫星云图接受站点9个。

全省地震台站(点)413个,有人值守的地震监测台站21个,无人值守的地震监测台站(点)392个。区域测震台网中心1个。全年发生四级以上地震2次,地震造成直接经济损失555.1万元。

**自然灾害:**全年农作物受灾面积66.44万公顷,比上年下降4.44%,其中成灾面积41.66万公顷,增长6.96%。

### 注:

1.本公报各项数据均为初步统计数,正式数据以《甘肃发展年鉴2016》为准。部分数据因四舍五入的原因,存在着总计与分项合计不等的情况。

2.公报中生产总值、各产业增加值绝对数按当年价格计算,增长速度按可比价格计算。生产总值核算执行国家统计局2012年制定的《三次产业划分规定》。

3.文化产业增加值为年快报数据,增长速度按现价计算。

4.工业增加值和利润含长庆油田甘肃境内部分。

5.战略性新兴产业数据根据《甘肃省人民政府关于印发〈战略性新兴产业发展总体攻坚战实施方案〉的通知》[甘政发(2014)87号]确定的新材料、新能源、生物产业、信息技术、先进装备制造、节能环保、新型煤化工、现代服务业等8个重点领域测算。

6.本公报中城镇登记失业率、城镇新增就业人员人数来自甘肃省人力资源和社会保障厅,农业机械总动力数据来自甘肃省农业机械管理局,综合治理水土流失面积数据来自甘肃省水利厅,交通运输数据来自甘肃省交通运输厅、甘肃省公安厅交警总队、兰州铁路局、东航甘肃分公司和海航兰州分公司,通信数据来自甘肃省通信管理局,邮政数据来自甘肃省邮政管理局,旅游数据来自甘肃省旅游局,外贸数据和利用外资数据来自甘肃省商务厅和兰州海关,财政数据来自甘肃省财政厅,金融数据来自中国人民银行兰州中心支行,保险数据来自中国保监会甘肃监管局,证券数据来自中国证监会甘肃监管局,专利数据来自甘肃省专利局,教育数据来自甘肃省教育厅,文化数据来自甘肃省文化厅,广播、电视、出版数据来自甘肃省新闻出版广电局,卫生数据来自甘肃省卫生和计划生育委员会,体育数据来自甘肃省体育局,社会保障数据来自甘肃省人力资源和社会保障厅、甘肃省民政厅,安全生产数据来自甘肃省安全生产监督管理局,气象数据来自甘肃省气象局,地震数据来自甘肃省地震局。

