

民联万头肉牛标准化育肥基地项目环境影 响公众参与说明

民乐县昌芳生态农林牧发展有限公司

2025 年8月



目 录

1、概述	1
2、首次环境影响评价信息公开情况	3
3、征求意见稿公开情况	4
4、公众意见处理情况	11

1、概述

肉牛养殖是农村养殖业的传统产业，也是农业增产，农民增收的一条有效途径。国务院印发的《关于促进畜牧业高质量发展的意见》指出：因地制宜发展规模化养殖，引导养殖场（户）改造提升基础设施条件，扩大养殖规模，提升标准化养殖水平。加快养殖专业合作社和现代家庭牧场发展，鼓励其以产权、资金、劳动、技术、产品为纽带，开展合作和联合经营。鼓励畜禽养殖龙头企业发挥引领带动作用，与养殖专业合作社、家庭牧场紧密合作，通过统一生产、统一服务、统一营销、技术共享、品牌共创等方式，形成稳定的产业联合体。完善畜禽标准化饲养管理规程，开展畜禽养殖标准化示范创建。

农业农村部关于《推进肉牛肉羊生产发展五年行动方案》提出：建立健全肉牛肉羊标准化生产体系，推动相关标准制修订。总结不同区域肉牛肉羊适度规模养殖典型模式，指导地方推广应用；推进牛羊肉品牌建设，建立完善品牌管理和评价标准体系。积极创建区域公用品牌，强化授权管理，引领带动企业品牌和产品品牌协同发展。加大品牌营销推介，积极利用农业展会、产销对接等平台，加强与电商、商超等主体合作，线上线下融合，不断提升我国牛羊肉品牌知名度、美誉度和影响力。

张掖市委、市政府坚定贯彻“五大发展理念”，以“建设百万头优质肉牛基地，打造百亿级牛产业体系”为目标，把做大做强牛产业作为调整优化产业布局，推动粮经饲统筹、种养加一体、一二三产融合发展，加快实现畜牧产业转型升级的重要举措，通过制定发展规划、出台扶持政策、强化工作措施，着力推进奶肉牛全产业链发展，产业体系逐步完善，养殖规模和产业化水平快速提升，牛产业已成为全市农业优势产业、循环经济的核心产业、潜力巨大的富民产业、调结构转方式的动力产业。

近年来，民乐县坚持区域化布局、规模化经营、标准化生产、产业化发展，采取政府引导、政策扶持、项目拉动、能人带动、科技推动、上下联动的措施，牛产业体系初步完善，养殖规模和产业化水平快速提升，服务体系逐渐健全，具备了发展牛产业的基本条件。当前，市场经济快速发展，民乐县肉牛产业面临存栏量不足压力。目前，全县肉牛屠宰深加工企业少，尤其是缺乏内联农户、外联市场、带动肉牛产业发展的屠宰龙头企业和精深加工企业，养殖业带动支撑力不强。农户与合作社之间尚未形成相互支持、相互促进、风险共担、利益共赢的共

同体，产销衔接不畅，仍以本地卖肉、对外卖牛为主。为了推动肉牛养殖业发展，探索智慧养殖的新模式，带动相关产业的发展，提供更多就业机会，促进地方经济的繁荣，民乐县昌芳生态农林牧发展有限公司提出了本项目的建设。本项目的建设对提高肉牛生产科技水平,完善良种体系建设,做大做强畜牧产业,充分发挥区位优势 and 资源优势,促进畜牧养殖方式彻底转变及农业结构优化调整,促进农业增效和农民增收,促进区域经济的发展具有深远意义。

根据民乐县昌芳生态农林牧发展有限公司于 2021 年 9 月 21 日填报的建设项目环境影响登记表（备案号：202162072200000055），民乐县昌芳农林牧发展有限公司肉羊肉牛养殖项目建设内容及规模为：建设暖棚羊舍 4 栋 2000 平方米，牛舍 3 栋 1200 平方米，堆粪棚 1000 平方年饲养肉牛 500 头，现有工程占地 30000m²。为进一步扩大养殖规模形成规模化养殖。2024 年 6 月 6 日张掖市民乐县发展改革局对项目进行备案，备案文号为：山发改备〔2023〕48 号。项目代码：2406-620722-04-01-452372

项目主要建设内容为：新建高标准肉牛养殖小区 1 处，包括钢结构建设养殖棚 30 座,围栏 4 千米,硬化饲喂通道及采食通道 6.7 万平方米,修建料槽 2 千米。同原有养殖场一起，形成存栏量 4000 头，年育肥肉牛 1.2 万头。配套建设运动场、办公生活区、饲料库、青贮池、塘坝、粪污处理区、消毒池、地磅房、配电室、大门、围墙、厕所、场内道路及绿化带等。本项目新增占地面积（150629.69m²），总建筑面积 85293m²，绿地面积为 15062.97m²。项目用地均为国有未利用地。主要养殖肉牛，年存栏量 4000 头，出栏量 12000 头。

根据《建设项目环境影响评价技术导则 总纲》（HJ2.1-2016）、《环境影响评价公众参与办法》（环保部令[2018]第 4 号）等有关规定，民联万头肉牛标准化育肥基地项目环境影响评价先关信息需进行公示，民乐县昌芳生态农林牧发展有限公司按照《环境影响评价公众参与办法》（环保部令[2018]第 4 号）要求对“民联万头肉牛标准化育肥基地项目”环境影响评价先关信息进行了公示，并征求公众意见。整个公众参与工作贯穿于环评工作的全过程，主要分为三个阶段。

（1）第一阶段

民乐县昌芳生态农林牧发展有限公司确定委托环评工作编制技术单位后 7 日内，于 2024 年 10 月 24 日，在全国建设项目环境信息公示平台

(<https://www.eiacloud.com/gs/detail/1?id=41024Af5zH>)发布了本项目环境影响评价公众第一次公示。第一次公示内容及过程符合《环境影响评价公众参与暂行办法》（环保部令[2018]第4号）的相关要求。

（2）第二阶段

甘肃绿能美洁环境管理咨询有限责任公司编制完成《民联万头肉牛标准化育肥基地项目环境影响评价报告书（征求意见稿）》（以下简称“征求意见稿”）后，于2024年12月03日将征求意见稿信息通过网络平台、报纸等方式进行信息公开，告知了征求意见的内容。本次征求意见的期限为10个工作日。征求意见内容、过程及途径符合《环境影响评价公众参与办法》（环保部令[2018]第4号）的相关要求。

（3）第三阶段

对项目环境影响评价信息向公众公开期间收集的公众意见进行整理、汇总，形成了《民联万头肉牛标准化育肥基地项目环境影响报告书公众参与说明》。

2、首次环境影响评价信息公开情况

（1）公开内容及日期

民乐县昌芳生态农林牧发展有限公司确定委托环评工作编制技术单位后7日内，2024年10月24日，在全国建设项目环境信息公示平台

(<https://www.eiacloud.com/gs/detail/1?id=41024Af5zH>)发布了本项目环境影响评价公众第一次公示。公示信息中介绍了建设工程项目的有关内容，其中包括建设项目概况、建设单位名称和联系方式、环境影响报告书编制单位名称、公众意见表的网络连接、提交公众意见表的方式和途径等五部分内容。

（2）公开方式

全国建设项目环境信息公示平台

(<https://www.eiacloud.com/gs/detail/1?id=41024Af5zH>)



图 1 网络平台第一次公示

(3) 公众意见反馈情况

项目环境影响评价工作信息第一次公开后，在项目环境影响报告书征求意见稿编制过程中，建设单位与技术单位电话、传真、邮箱等联系方式均未收到公众关于本项目环境影响评价相关的意见和建议。

3、征求意见稿公开情况

(1) 公开内容及时限

环境影响评价技术单位在编制《民联万头肉牛标准化育肥基地项目环境影响报告书（征求意见稿）》完成后，于 2024 年 12 月 03 日将征求意见稿信息在网站进行了公开，2024 年 12 月 04 日、2024 年 12 月 06 日在报纸上进行了公开。

主要公示内容包括：征求意见稿全文的网络链接、公众意见表的网络链接、查阅纸质报告书的方式和途径、征求意见的公众范围、公众提出意见的方式和途径、公众提出意见的起止时间。其中公众意见提出的起止时间为 2024 年 12 月 03 日~12 月 17 日，共 10 个工作日。

根据《环境影响评价公众参与办法》第十条和第十一条的规定“第十条建设项目环境影响报告书征求意见稿形成后，建设单位应当公开下列信息，征求与该建设项目环境影响有关的意见：

（一）环境影响报告书征求意见稿全文的网络链接及查阅纸质报告书的方式和途径；

（二）征求意见的公众范围；

（三）公众意见表的网络链接；

（四）公众提出意见的方式和途径；

（五）公众提出意见的起止时间。

建设单位征求公众意见的期限不得少于 10 个工作日。

第十一条依照本办法第十条规定应当公开的信息，建设单位应当通过下列三种方式同步公开：

（一）通过网络平台公开，且持续公开期限不得少于 10 个工作日；

（二）通过建设项目所在地公众易于接触的报纸公开，且在征求意见的 10 个工作日内公开信息不得少于 2 次；

（三）通过在建设项目所在地公众易于知悉的场所张贴公告的方式公开，且持续公开期限不得少于 10 个工作日。”

本次征求意见的内容包括了《环境影响评价公众参与办法》“第十条”的所有内容，征求意见的期限为 10 个工作日；公开方式严格采用《环境影响评价公众参与办法》“第十一条”规定的网络平台、报纸及现场张贴公告等三种方式。网络平台和现场公告均持续公开 10 工作日，报纸公开在征求意见的时段内，分别于 2024 年 12 月 04 日、2024 年 12 月 06 日刊登了两次公示信息。

因此，本次征求意见程序与内容、公开时限均符合《环境影响评价公众参与办法》的要求。公众意见表的网络链接：

http://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/201810/t20181024_665329.html。



图 2 公众意见表连接

环境影响报告书征求意见稿的网络链接:

<https://pan.baidu.com/s/1H9x8SZT6GCxURPWoxfaegw> 提取码: vvva 。



图 3 环境影响报告书征求意见稿

(2) 公示方式

①网络

本项目报告书征求意见稿完成以后，2024 年 12 月 03 日在全国建设项目环境信息公示平台进行信息公开 <https://www.eiacloud.com/gs/detail/1?id=412039hKIU>，同时附有报告书征求意见稿和公众意见表的下载链接，以便公众查阅并提出意见，征求意见期限为 10 个工作日。



图 4 网络平台第二次公示

②报纸

本项目报告书征求意见稿完成以后，2024 年 12 月 04 日和 12 月 06 日在《中国商报》刊登了报纸公示。《中国商报》是全国性报纸在当地有发售，因此，报纸公示载体选择符合《环境影响评价公众参与办法》。

③纸质征求意见稿查阅情况

本项目报告书征求意见稿编制完成后，纸质版存放在我公司公众接待办公室内，在公示期间有专人负责报告书征求意见稿的查阅接待工作，为需要查阅的公众提供报告书征求意见稿纸质版并负责对公众提出意见进行收集和解释。

在公示期间，无公众查阅纸质版报告征求意见稿。

④粘贴公示

本项目在项目建设所在周边村庄，居民区进行了粘贴公告，公示照片如下：



(3) 公众反馈意见情况

在项目报告书征求意见稿公开期间，未收到公众通过电话、信件、传真、邮

件、微信等咨询项目环境影响情况，未收到关于本项目环境影响方面的意见表。

4、公众意见处理情况

本项目环境影响评价公众参与公开过程中，未收到公众反馈的意见和建议。

5、报批前公示

本项目通过技术评审后，向生态环境局报送报批稿前，在全国建设项目环境信息公示平台进行了报批前公示，公示连接：
<https://www.eiacloud.com/gs/detail/3?id=50723X63jQ>。公示截图如下：



图7 报批前公示截图

6、诚信承诺

环评委托书

诚信承诺

我单位已按照《环境影响评价公众参与办法》（2019 年 1 月 1 日）要求，在民联万头肉牛标准化育肥基地项目环境影响报告书编制阶段开展了公众参与工作，在公示过程中未收到任何关于本项目环境方面的反馈意见；

我单位承诺，本次提交的《民联万头肉牛标准化育肥基地项目公众参与说明书》内容客观、真实，未包含依法不得公开的国家秘密、商业秘密、个人隐私。如存在弄虚作假、隐瞒欺骗等情况及由此导致的一切后果由民乐县昌芳生态农林牧发展有限公司负责。

承诺单位：民乐县昌芳生态农林牧发展有限公司

承诺时间：2024 年 12 月 6 日

