张掖市全域数字化转型战略合作

框架协议

甲方：张掖市人民政府

乙方：中国电信股份有限公司甘肃公司

二〇二五年八月

甲方：张掖市人民政府

地址：甘肃省张掖市南环路679号

法定代表人/负责人：

乙方：中国电信股份有限公司 甘肃公司

地址：甘肃省兰州市城关区张掖路417号

法定代表人/负责人：杨岭才

为全面落实国家“数字中国”战略部署、甘肃省“数字甘肃”建设要求，立足张掖市“一屏三地”战略定位，深化新型智慧城市建设成果，推动城市全域数字化转型，助力数字经济与实体经济深度融合，甲乙双方在2022年签署的《张掖市新型智慧城市建设战略合作框架协议》基础上，进一步深化合作，签订本协议。双方将围绕数字基础设施迭代升级、城市治理全域智治、特色产业数字化赋能、民生服务普惠便捷、数据要素高效流通、数字安全体系等重点领域开展全方位合作，以技术创新驱动城市治理模式、产业发展路径、民生服务方式变革，打造全国全域数字化转型标杆城市。

1. **合作目标**

双方以“统筹规划、集约发展，场景牵引、创新驱动，数据赋能、深化应用”为原则，以加快推进全域数字化转型为目标，紧扣张掖市“一屏三地”建设总体规划，重点聚焦数据要素、信创、低空经济、特色产业应用、AI大模型、中小企业数字化转型等领域，打造“能感知、会思考、有温度、可进化”的智慧城市新标杆，全力助推“数字张掖”迈向现代化和智能化，为张掖市的数字化转型与可持续发展贡献更大力量。

1. **合作内容**
2. **加强顶层设计，绘制数字化蓝图。**结合张掖实际，以打造“宜居、智慧、韧性、特色”现代化城市为目标，依托文化旅游、生态保护等方面优势，编制顶层设计方案。紧扣《深化智慧城市发展 推进城市全域数字化转型的指导意见》及甘肃城市工作会议精神，瞄准“十五五”规划，借鉴先进案例经验，融合AI、大数据等新兴技术，规划“数字张掖”建设路径。
3. **强化安全可靠，加快张掖信创替代进度。**基于张掖市信创替代工作规划，发挥资源优势、能力优势和生态优势，确保2027年前完成信创替代任务。**一是依托已建成的信创云资源池**，提供安全可靠的算力底座，为促进政务办公终端信创替代及政务信息系统信创环境部署提供坚实支撑；**二是发挥天翼云国产操作系统、国产数据库以及省市电信信创应用改造能力**，加快现有政务信息系统信创应用改造；**三是联合张掖本地信创终端制造商**，生态结盟，共同推动张掖市信创产业发展壮大。

**（三）助力数据安全，促进商用密码应用推广。**贯彻落实国务院《商用密码管理条例》及国家密码管理局《商用密码应用安全性评估管理办法》，基于市委机要和保密局指导建设的张掖电信商用密码资源池，加快政务信息系统密评密改，进一步提升政务信息系统的密码安全能力，为“数字张掖”建设提供数据安全基石。

**（四）强化技术赋能，推进新兴技术深度应用。**依托中国电信技术与生态优势，深度整合AI、大数据等新兴技术资源，构建张掖特色AI大模型应用体系。通过强化城市全域感知能力、提升数据智能分析水平、优化城市运行调度和治理效率，为张掖市全域数字化转型和智慧化城市管理提供全方位的技术支持和服务保障。

**（五）实施场景创新，构建智慧城市特色应用。**结合张掖市经济发展和产业布局，围绕城市规划、城市治理、城市安全、民生服务、智慧农业、文化旅游、生态保护等领域，构建具有本地特色的智慧城市应用。**一是在城市规划领域**，依托CIM（城市信息模型）和数字孪生技术，构建高精度城市三维模型。**二是在城市管理领域**，推进“一网统管”平台建设，应用AI视频解析算法、知识图谱和数据分析模型，构建高效的城市运行治理体系。**三是在城市安全领域**，建设基于AI的全方位城市安全监测和预警体系，依托AI视频分析创新基层治理模式，打造“一站式”矛盾纠纷调解平台和基层减负体系，优化社会治理结构，提升社区和谐稳定性。**四是在民生服务领域**，聚焦“一老一小”群体，依托AI智能推荐和数据分析能力，优化社会保障和公共服务的覆盖深度与精准度，为市民提供便捷、高效、普惠的个性化服务，全面提升生活质量和幸福感。**五是在智慧农业领域**，搭建智慧农业大数据平台，借助卫星遥感、无人机等技术，实时收集土壤墒情、气象条件、作物生长状况等数据，利用 AI 算法进行数据分析，精准指导灌溉、施肥、病虫害防治等农事活动。**六是在文化旅游领域**，打造智慧文旅服务平台和“一部手机游张掖”平台，整合全市旅游资源信息，运用 AI 智能推荐技术，根据游客的兴趣爱好、出行时间、消费习惯等，为游客定制个性化的旅游线路和攻略。利用虚拟现实（VR）和增强现实（AR）技术，开发线上虚拟旅游产品，提升旅游服务质量和游客体验。**七是在生态环境领域**，建设覆盖全市的智慧生态环境监测体系，通过AI预测模型和智能预警技术，及时发现环境异常并提供精准解决方案，助力污染治理和生态修复。

**（六）打造全域智联的 5G-A 网络基础设施。**截止目前已开通16个5G-A小区，后续逐步建成临泽全域5G-A网络，在张掖市重点景区内部署5G-A低空专网，支持无人机群协同作业，实现行业应用突破。

**（七）推动产业转型升级，加快低空经济产业发展。**利用人工智能、卫星通信等技术，建设低空飞行网络及服务管理平台，推动张掖市低空应急、低空旅游、空中巡查、无人机物流等领域的场景应用探索。在临泽、高台等农业大县建设无人机起降场与充电网络，支持农业植保、种子授粉等作业的规模化应用，打造具有区域特色和竞争力的低空经济新高地。在大佛寺、七彩丹霞等景区开发“无人机灯光秀+ 5G-A直播”产品，通过8K直播吸引线上游客互动，打造沉浸式夜游体验。

**（八）挖掘数据要素价值，促进城市治理数字化转型。**围绕黑河流域综合治理、制种玉米单产提升两大工程，积极参与数据要素项目申报。发挥张掖市丰富的数据资源优势，以释放数据价值推动城市全域数字化转型，围绕交通、市政、新能源、农业、文旅、气象等重点领域，建设城市数据空间，构建“制度+技术+数据”融合的治理体系。通过AI与大模型技术，对多源数据进行挖掘分析和深度训练，实现跨领域、跨区域、多场景的数据开发与共享，赋能智慧交通、智慧城管、智慧消防、公共卫生和公共安全等领域。以数据驱动代替经验决策，全面提升城市规划、建设、管理与服务的精细化与智能化水平，增强城市治理韧性，为可持续发展注入动能。

**（九）完善运营机制，构建多方协同发展模式。**建议以政府引导、企业参与、市场驱动为原则，建立“市级总控中心+行业分控中心”两级运维体系，推动数据资源和平台设施的标准化管理，加强数据安全和隐私保护，为张掖市“AI+智慧城市”高效运行提供技术支持和政策保障。

**（十）组建联合运营服务团队。**甘肃电信抽调专职人员与张掖市人民政府共同成立智慧城市指挥中心运营队伍，双方发挥各自优势，高度协同，共同致力于网络、平台数据、视频、物联等资源的建设、维护、服务以及后期的新建、扩容、优化、升级。切实实现数据、视频、物联资源的汇聚、整合、分析、研判，同时形成“三清单三机制”长效管理办法（目录清单、职责清单、实施清单，规范动态更新机制、协调联动机制、特事特办机制），实现“一网管理城市、一网感知态势、一屏纵观全局、一网决策指挥、一网协同共治、一体评价考核”，形成常态化指挥调度和服务保障能力，助力政府数字化转型提质增效，优化现有工作流程，高效提升城市运行水平，打造全省市域智慧城市标杆。

1. **权利与义务**

为有效落实上述合作内容，明确双方权利义务如下：

**（一）甲方权利和义务**

1.在法律法规和国家政策允许范围内，为乙方投资经营创造便利条件，争取在信息化、云计算、AI大数据等方面与乙方开展深度合作。

2.将乙方信息基础设施投资建设规划纳入当地经济社会发展规划，对乙方在基础网络建设中涉及的建设用地、基站选址管道建设、电力引入、工程施工等方面给予大力政策支持和协调服务。

3.甲方支持乙方在新型基础设施建设、新型智慧城市建设等领域积极谋划申报项目，并争取专项债券、政策性专项资金支持乙方建设智慧城市。

4.支持乙方在信息服务、信息应用的创新与整合方面发挥更大作用，积极开展智慧城市综合管理平台和相关行业信息化项目建设，对符合法律及政策规定的有关具体行业应用，采取“电信投资建设、政府购买服务”模式实施。

**（二）乙方权利和义务**

**1.乙方**将积极参与城市全域数字化转型、产业数字化以及数据安全的规划、设计、建设及运营，提供核心能力支撑。投入技术和研发团队，重点攻关低空通信、AI大模型轻量化应用等关键技术，在网络、资源、维护、服务、人员、技术等领域全力协助张掖市人民政府开展数据、视频、物联资源的汇聚整合以及后期的维护服务。

**2.乙方提供必要的政策支持、数据资源及运营环境，保障合作项目的顺利实施。并在智慧城市建设中对张掖电信做出的贡献和努力给予一定的认可和评价，在后期市域信息化项目建设、平台能力提升、功能扩充等方面同等条件下优先考虑张掖电信，实现双方长久深度合作和长远共同发展**。

**3.**乙方将引入中国电信集团内外先进技术和解决方案，依规开放视联网平台、物联网智能平台、工业互联网平台、AI算法仓库等数字底座，联合产业链伙伴共同服务张掖，为本地培养输送数字技术人才。

1. **附则**

(一)在具体项目实施时，由张掖市人民政府有关部门及各县（市、区）与中国电信张掖分公司另行签订具体项目建设协议。

(二)本协议未尽事宜由双方友好协商后，可另行签订补充协议，补充协议与本协议具有同等法律效力。

(三)本协议一式肆份，双方各执贰份，自双方法定代表人或授权代表人签字并加盖公章之日起生效，有效期为三年。

(四)如遇不可抗力因素或双方协商一致，可提前终止本协议。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 张掖市人民政府  法定代表人或委托代理人 |  | 中国电信股份有限公司甘肃公司法定代表人或委托代理人 |
| 签字盖章： |  | 签字盖章： |
| 日期： |  | 日期： |