2020年张掖市人民政府履行教育职责情况

自查报告

按照《省政府教育督导委员会关于开展2020年对市（州）人民政府履行教育职责评价工作的通知》要求，张掖市高度重视、认真部署，对照《2020年对市（州）人民政府履行教育职责的评价重点》，遵循突出重点、客观公正、注重实效原则，结合教育工作实际，对2020年履行教育职责情况开展了自查自评。现将有关情况报告如下。

一、基本概况

张掖地处河西走廊中部，辖甘州、临泽、高台、山丹、民乐、肃南裕固族自治县一区五县，全市国土面积3.86万平方公里，总人口130万人。现有各级各类中小学和幼儿园669所，在校（园）学生（幼儿）182019人，教职工15960人，其中：幼儿园399所，在园幼儿34790人，教职工3362人；小学199所，在校学生77025人，教职工6154人；初中53所，在校学生37293人，教职工3371人；普通高中9所，在校学生22747人，教职工2152人；中等职业学校7所，在校学生9972人，教职工864人；特殊教育学校1所，在校学生192人，教职工57人。民办学校68所，在校学生10884人，教职工1288人。

二、自查自评情况

张掖市把各级政府履行教育职责作为教育事业优先发展的重要制度保障，高度重视此次教育职责评价工作。一是召开专题会议，专门作出安排部署，要求各县区和有关部门按要求抓好落实，切实做到以评促整改、以评促提高，确保教育职能职责全面落实。二是制定自评方案，进一步明确任务分工、评价方式和时间安排，指导督促各县区、各有关部门对照测评体系认真开展自查自评。三是开展实地督导，及时掌握县区及部门自评情况，系统梳理、查漏补缺。经自查，张掖市14项重点任务中除第10项“小区配套园治理”计划到年底前完成外，其他13项均已完成。

**（一）全面加强党对教育工作的领导和教育系统党的建设**

**完成情况：**该项指标全面完成。

**工作成效：**成立了中共张掖市委教育工作委员会，全面加强党对全市教育工作的领导，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神达到新高度。建成“三位一体”党建责任体系，实现了“两个全覆盖”，基层学校党建工作得到全面加强，教育体制机制改革成效显著。学校思政课改革创新不断深化，立德树人根本任务全面落实，全市教育系统未发生重大舆情事件。《张掖市创新青少年思想道德建设工作》典型经验被《甘肃信息》专题刊载，并由省教育厅发文在全省推广。

**经验做法：一是加强理论武装。**将习近平新时代中国特色社会主义思想列入党员必修课，通过直播党课、党内法规宣传等方式，切实加强党的理论知识学习，推动学习教育走深走实。**二是完善工作机制。**健全党委教育工作领导小组工作机制，市县成立党委教育工委，建立党政领导联系学校和讲思政课制度，形成了党委统一领导、党政齐抓共管、教育部门牵头负责、部门各司其职的工作格局。出台《张掖市深化教育体制机制改革的实施方案》等7项制度，加快提升教育治理体系和治理能力现代化。加强教学点和民办学校党组织建设，派遣党建工作指导员，实现“两个全覆盖”。聚力打造“红烛先锋”党建品牌书记项目，持续推动党支部建设标准化。**三是落实党建责任。**制定全面从严治党“两个清单”，推进主体责任落实。强化意识形态工作考核，做到“三个纳入”“四个一同”，牢牢掌握意识形态工作领导权。扎实开展主题教育“回头看”，全面整治漠视侵害群众利益的问题。**四是加强和改进思政课建设。**深化学校思政课改革，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑。开展“红色基因传承行动”“共抗疫情、爱国力行”等主题宣传教育活动，切实加强学校、家庭、社会“三结合”教育网络建设。

**下一步打算：**构建“大思政”格局，建立学段衔接、载体丰富、有机融合、协调发展大中小幼一体化德育体系；出台制度，进一步加强民办学校党建工作，切实加强党对民办教育的领导。

**（二）统筹做好教育系统新冠肺炎疫情防控工作情况**

**完成情况：**该项指标全面完成。

**工作成效：**中央和省、市疫情防控安排部署及省教育厅工作要求得到全面落实，形成了指挥有力、协调有方、督查到位的常态化疫情防控机制，保证了师生生命安全和身体健康，确保了教育教学工作顺利进行，全市教育系统新冠肺炎零感染。

**经验做法：一是统筹安排部署。**市委、市政府统一部署，教育部门靠前指导，家庭学校上下联动，广泛开展在线教育，有效保障了“停课不停教、停课不停学”。二**是压实防控责任。**压实政府属地责任、部门监管责任、学校主体责任和个人家庭健康守护责任，实行市、县区教育局领导干部“联县包校”“包片包校”网格化管理制度，落实“两案九制度”，抓紧抓实抓细常态化疫情防控。三**是严把重点环节。**坚持“错区域、错层次、错时错峰”返校原则，紧盯重点人群，把牢关键环节，从实执行“五个一律”要求。建立信息台账，确保师生底数清、行程可追踪。

**下一步打算：**进一步做实做细校园疫情防控常态化工作，加大秋冬季防控力度，补充防疫物资，强化与卫健、疾控、应急等部门沟通协调，确保校园平安。

**（三）建立中小学幼儿园安全风险防控体系和开展教育防范学生溺水专项行动落实情况**

**完成情况：**该项指标全面完成。

**工作成效：**校园安全防控工作机制进一步健全完善，着力消除校园及周边不安全、不稳定因素，构建了“教育为先、防控并重、上下联动、群防共治”工作格局，有效保障了学校安全稳定，全市未发生溺水事故。

**经验做法：一是时刻绷紧安全弦。**以推进“平安校园”建设为抓手，靠实各方责任，健全完善网格化管理和包抓机制，建立定期分析研判、联席会商、联防群治机制，形成了一级抓一级、层层抓落实的校园安全风险防控体系。充分利用“两微一端”叠加效应，及时发布预警信息，安全事故较去年下降了56%。**二是提高站位保长效。**深入贯彻落实习近平总书记重要批示精神和中央、省上有关会议精神，将防溺水工作纳入《学校安全维稳工作目标管理责任书》，压实管理责任。利用微信群、公众号等新媒体，发布防溺水预警信息8条。创新宣教模式，建立安全教育大平台，通过网络答题、作品征集、安全网课进校园等活动，教育学生做到“六不”，提高避险自救能力。

**下一步打算:**持续深入推进“平安校园”建设，常态开展安全督导检查。进一步强化学校主体责任，加强校安委成员单位沟通协调，健全防溺水安全管理长效机制。

**（四）教育经费投入“两个只增不减”落实情况**

**完成情况：**该项指标全面完成。

**工作成效：**2019年，全市一般公共预算教育支出24.73亿元，较2018年（23.02亿元）增加1.71亿元，增长6.91%。在校学生生均一般公共预算教育支出68553.91元，比2018年（64085.92元）增长6.97%，“两个只增不减”全面落实。全市征收教育费附加和地方教育费附加6623万元，全额拨付教育部门。

**经验做法：一是政府高度重视。**市、县区党委政府坚持教育优先发展战略，优先落实教育投入，不断完善教育经费投入使用管理机制，着力解决教育发展不平衡不充分问题。**二是优先保障经费。**严格按照规定依法足额征收教育费附加和地方教育费附加，足额拨付教育部门，做到专款专用、合理使用，同级财政部门监督管理。

**下一步打算：**继续严格落实教育经费投入，确保“两个只增不减”落实到位。严格执行财政相关政策，强化管理，规范使用，优先保障教育事业发展。

**（五）依法保障义务教育教师工资待遇情况**

**完成情况：**该项指标全面完成。

**工作成效：**2019年度，我市义务教育学校教师年平均工资为72490元，比公务员高4611元。

**经验做法：一是健全完善长效机制。**健全完善教师工资调整联动机制，与公务员同步调整工资待遇、享受科学发展业绩奖和取暖补贴等奖励性补贴。稳步实施绩效工资制度，按7:3比例设置为基础性工资和奖励性工资并定期发放。**二是全面落实教师待遇。**认真落实班主任津贴，每月核增300元，纳入绩效工资总量。全面落实乡村教师生活补助、班主任津贴、乡村教师交通补贴等政策。2020年1-9月，5个插花型贫困县（区）乡村教师月人均生活补助达到410元，肃南县达到456元。**三是实行职称评聘“双通道”。**全面落实职称评聘政策，按规定提高中高级教师岗位比例，肃南县提高6%，其他县区提高5%。

**下一步打算：**加强经费保障，进一步完善教师工资增长机制。强化日常监管，持续落实教师工资待遇各项政策。

**（六）完善教育督导法规和机构设置工作情况**

**完成情况：**该项指标全面完成。

**工作成效：**教育督导机构逐步健全，职能有效发挥，队伍建设不断加强。教育督导“长牙齿”作用凸显，政府更加重视、关心、支持教育事业发展，教育履职能力明显提高。学校依法治教意识不断增强，办学行为更加规范。教育热点难点问题有效解决，教育满意度不断提升。

**经验做法：一是健全机构。**市、县区政府成立了教育督导委员会，明确了成员单位职责。先从市一级入手进行督导机构改革，市政府教育督导室在已有督政科、督学科的基础上增设了评估监测科，核增编制6名，9月份遴选了3名新同志入职，健全了机构。**二是强化执行。**严格执行教育督导法规制度，提升督导的公信力和严肃性。制定《县级政府履行教育职责督导评估办法》及实施细则，2019和2020年分别对肃南县、山丹县政府教育履职情况进行了督导评估。**三是加大督查。**将督导专项经费列入财政预决算，将工作重心向“督政”倾斜，先后组织开展了教育脱贫攻坚、落实教师工资待遇、小区配套幼儿园建设等专项督导检查，推动县级政府切实履行教育职责。制定了学校、幼儿园督导评估五年规划。2018年来，所有幼儿园每年进行自查，本周期内（2018-2022年）县级督评285所，完成率为89.9%。

**下一步打算：**依据国家和省上出台的教育督导体制机制改革意见，制定配套办法，全面加强督政、督学、评估监测，力促教育督导“长牙齿”。

**（七）规范民办义务教育学校招生管理及校外培训机构治理工作情况**

**完成情况：**该项指标全面完成，目前全市无民办义务教育学校。

**工作成效：**对全市校外培训机构、民办教育机构进行4轮次清查整治，个别民办学校违规办学行为得到及时查处，取缔无证无照培训机构147家。

**经验做法：一是紧盯目标强化督查**。盯紧提高校外培训机构办学水平目标，围绕5个项目19项要点，扎实开展重点抽查、阶段督查、“闻风”追查、举报明查，及时查处违规行为，督促整改。**二是完善制度夯实基础。**制定《张掖市规范民办培训机构发展的实施方案》，重新修订年检评估细则，细化、明确年检重点领域、核心指标，做到“两亮三公示”，接受社会监督。三是**搭建平台共管共治。**管好用好全国中小学生校外培训机构管理服务平台，实行诚信公示、资质公示、黑白名单公告制度，联合人社、公安、市场监管等6部门联合执法，确保办学管理有序。

**下一步打算：**严格落实分类治理制度，着力促进民办培训机构资质合法、办学行为规范、办学质量不断提升，严格落实“年检”制度，全面推进民办教育健康规范发展。

**（八）教育脱贫攻坚及义务教育有保障推进情况**

**完成情况：**2019年已完成，2020年进一步巩固提升。

**工作成效：** 2019至2020年实施“两类学校”建设项目73所，完成投资8446.93万元，37所乡村小规模学校、36所寄宿制学校项目建设主体全部完工。2020年招聘“特岗教师”86人，优先补充乡村学校和音体美紧缺学科。义务教育惠民政策全面落实，适龄儿童无一人失学辍学。

**经验做法：一是盯紧“起跑线”，狠抓义务教育控辍保学。**落实行政督促复学、联控联保、童工专项查处等8项制度，对学籍、户籍、扶贫系统三方数据比对核实，加强动态监测，控辍保学反弹风险和隐患有效消除。**二是按下“快进键”，改善乡村学校办学条件。**2019-2020年，“薄改与能力提升”项目规划投资2.5亿元，新建、改扩建学校155所，增加学位13340个。**三是提高“硬核力”，加强乡村教师队伍建设。**全面推进教师“县管校聘”改革，深入实施“特岗计划”和“三区”支教项目，补足配齐乡村教师队伍。2019年以来，实施培训项目17个，培训教师3.2万人次，乡村教师人均1.1次，实现了培训全覆盖。**四是兜牢“保障网”，落实各项学生资助政策。**2020年，发放各类国家助学资金4218.95万元，惠及学生6.7万人次。

**下一步打算：**落实“四个不摘”要求，巩固脱贫攻坚冲刺清零成效，健全完善解决相对贫困长效机制。

**（九）推进义务教育均衡发展及消除大班额工作情况**

**完成情况：**该项指标全面完成。

**工作成效：**2019-2020年，投入资金8136.02万元，新建、改扩建学校17所，增加学位9340个，56人以上大班额全面消除。六县区综合差异系数达标，保持了均衡发展的良好态势。九年义务教育巩固率99.96%，高中阶段毛入学率95.01%，均超出省定指标。

**经验做法：一是调结构优化布局。**新建甘州区甘泉街小学、民乐县工业园区学校，有效盘活甘州区育才中学、青西小学、南关学校等富余学位。印发《张掖市解决中小学大班额问题专项方案》，及时调整招生片区，利用学籍系统持续跟踪监测。**二是补短板脱贫攻坚。**大力推进“两类学校”建设项目，实行“3+X”幼小一体化等办学模式，推动“乡村温馨校园”创建，乡村学校“硬环境”与“软环境”同步提升。**三是推动城乡一体化发展。**落实城乡义务教育学校建设、教师编制、基本装备配置和生均公用经费基准定额“四个统一”。**四是提质量完善机制。**完善学区管理、学校联盟、对口支援等办学机制，形成管理集约、资源共享、质量提升的城乡义务教育一体化发展格局。

**下一步打算：**继续实施义务教育学校新建、改扩建工程，进一步缓解城区学校招生压力。

**（十）城镇小区配套幼儿园治理和无证园治理工作情况**

**完成情况：**共有未完成治理任务的幼儿园15所，今年以来进一步加大力度，目前，1所已转为普惠园，12所已由甘州区政务常务会议研究，通过以政府回购方式完成治理，10月底前完成移交，2所正在协商，力争11月底前转为普惠园。

**工作成效：**全市列入治理范围的31所小区配套园，年底前配套园治理、无证园治理均可全面完成任务。全市普惠覆盖率达93%，公办园在园幼儿占比66.9%，分别比全省2020年目标高3个、6.9个百分点。免除保教费6090.05万元、拨付生均公用经费1657.39万元、晋等升级奖补资金199万元、普惠性民办园租赁场地补助资金463.5万元、招聘教师社会保险费补贴资金223.6万元。

**经验做法：一是强化治理挂牌督战。**成立治理工作领导小组，制定治理方案、攻坚方案，一月一统筹、一月一调度、一月一通报，全力推进。对未治理到位的15所配套园，印发督办通知、推进清单，实行挂牌督战。**二是完善布局狠抓建设。**指导县区科学优化幼儿园布局规划，2019年以来，全市投资11963万元，新建和改扩建公办园9所，增加学位2490个。全市54个乡镇建设了公办中心园。**三是力推普惠保障经费。**2020年评估认定普惠性民办园18所，增加普惠性学位4440个，普惠性民办园占比由76.9%提高到88.7%，公办、普惠性民办园占全市幼儿园的97.9%。以公用经费、晋等升级奖补等14项支持政策落实为重点，制发《学前教育改革发展政策落实责任清单》，全面促进政策落地。指导县区调整普惠园收费标准，抑制过高收费。

**下一步打算：**持续挂牌督战，督促甘州区政府认真履行主体责任，按照省上确定的时间要求，按期完成治理任务。

**（十一）教育信息化及中小学出口带宽情况**

**完成情况：**该项指标全面完成。

**工作成效：**全市六县区城域网出口合同总带宽达到23.5G，中小学（含教学点）实际使用带宽13.62G，校均达到326.6M，出口带宽全部达到100M以上。

**经验做法：一是校园网重应用。**实施校园网覆盖工程， 387所中小学（含教学点）全部接通校园网，3984间教室接入互联网，接入率98.08%，班均带宽达34.53M。**二是城域网促发展。**实施城域网建设工程，建成高标准大容量县域教育城域网。建设统一身份认证、上网行为审计、防火墙等网络安全设备，形成统一出口、流量动态调配、设备集中管理运行机制。**三是改造网提质量。**实施校园网络改造工程，增补无线AP设备，提高网络服务能力。民乐县、临泽县完成校园全光网改造试点任务，引领全市“校校通”向更高标准发展。

**下一步打算：**实施“联网攻坚”提升行动，筹建市直学校城域网，连通六县区教育城域网，形成张掖教育市域网。实施中小学网络接入设备换代工作，到2022年底，除教学点外，力争全部实现千兆进校。

**（十二）超过三十万人口的县(市、区)独立设置特教学校建设及残疾儿童少年义务教育入学情况**

**完成情况：**该项指标全面完成。

**工作成效：**6县区均已建立特殊教育资源中心、特殊教育专家委员会，规范开展鉴定评估和分类入学安置，义务教育阶段适龄残疾儿童入学率98.08%，超过95%的指标。

**经验做法：一是完善体系促公平。**全面落实张掖市特殊教育提升计划，完善学前教育、义务教育、高中教育相衔接的特殊教育体系，健全“以随班就读为主体、特教学校为骨干、‘送教上门’为补充”模式，构建协调联动推进机制。**二是拓展资源强保障。**在全面落实生均公用经费6000元的基础上，各级财政严格落实8%的残疾人就业保障金用于特教师资培训，设立特教专项经费，补齐发展短板。**三是送教上门提质量。**满足学生发展需求，提高教育质量。做好教育评估，加强随班就读教学评价，大力开展送教上门。编印随班就读、送教上门个别化教育手册，确保“一人一案”落到实处。

**下一步打算：**实施品牌化工程，依托省级重点课题，将送教上门工作打造成张掖教育品牌。实施信息化工程，构建“1+6+N”特殊教育网络化平台，实现学籍和学案双管理。三是实施教师素养提升工程，市特教中心每年至少举办一期随班就读、送教上门教师培训。

**（十三）高考综合改革工作推进情况**

**完成情况：**该项指标全面完成。

**工作成效：**目前，教师配备及办学条件已基本满足新高考改革需要。生均公用经费市直高中为1200元，六县区除肃南县为1800元外，其他县区均为1500元。2019年，全市共拨付生均公用经费3627.55万元。2020年1-9月，共拨付2136.86万元。

**经验做法：一是强化组织健全机制。**成立由政府分管领导任组长，编办、发改、财政、人社、教育等部门为成员的高考综合改革领导小组，明确各自职责。定期召开领导小组会议，专题研究改革举措。印发《张掖高考综合改革工作推进方案》，从教师队伍、办学条件、课程改革等九个方面部署推进。将改革任务纳入县区和学校年度目标责任考核，建立半月汇报制度，跟进解决难点问题。**二是强化学习摸清底数。**2019年以来，先后组织高中校长赴上海、江苏、广东等8省市考察学习，实地探访32所名校，委托中国教科院举办“新高考背景下的教育教学改革研修班”。培训高中教师3500人次 ，实现全员培训。对高中办学现状摸底统计，找准差距，制定措施，有序推进。**三是突出重点跟进落实。**5月份以来，全市普通高中共补充教师48人，有效缓解了师资不足问题。各高中加快教学楼、实验室、录播教室等基础设施建设，添置教育教学设备，着力弥补条件短板。

**下一步打算：**根据方案各项重点任务时限要求，加大沟通协调和督促力度，按照“缺什么，补什么”原则，补齐短板，确保改革顺利推进。

**（十四）推进职业教育发展情况**

**完成情况：**该项指标全面完成。

**工作成效：**6所中职学校办学条件均达到设置指标15项以上（肃南县单列），其中5所办学条件全部达标，占83.3%。高中阶段招生职普比2019年为4.2:5.8，2020年为4.1：5.9。中职学校生均经费17776.16元。培黎学院首批录取学生368人，现有专任教师70人，生均经费达到13000元。中职学校师生比达到1:11.7，市属高职院校和中职学校专任教师配备充足。按照技能甘肃“一市一案”原则，正在编制《张掖市推进落实“技能甘肃”实施方案》，即将印制下发。

**经验做法：一是突出顶层设计，树立职教发展“风向标”。**以学习宣传习近平总书记关于职业教育论述和视察山丹培校重要讲话精神为契机，出台《张掖市职业教育改革实施方案》《张掖市深化产教融合实施方案》等，为进一步深入推进职业教育改革和发展提供遵循和方向。**二是调整优化布局，打造职教发展“升级版”。**通过采取“撤销、合并、转型、重组”等措施，将职业学校由2015年的12所调整为7所，校均规模由809人增加到1425人；着眼中高职一体化发展新建培黎职业学院，秋季首次招生368人，通过扩招，可实现首次招生“开门红”；张掖市职教中心新校区建设项目完工并顺利实现运行，全市形成了“一县一中职、全市一高职布局”、“三示范五国重结构”（1所国家级职业教育改革示范校、2所省级职业教育改革发展示范校，5所国家级重点职业学校），初步构建起中高职一体化发展的现代职业教育体系。**三是培植品牌专业，强化职教发展“动力源”。**健全专业动态调整机制，建成了以机械加工、汽车运用与维修等6个省级骨干专业为核心，带动16个市级骨干专业培育同步建成一流专业。目前，各职业学校共开设13大类39个专业，基本形成“县区有特色、校校有品牌”的特色专业体系。**四是促进产教融合，筑牢职教发展“压舱石”。**围绕优势主导产业和区域特色产业，促进教育和产业统筹融合、良性互动的发展，7所中等职业学校加入现代农业、智能制造业、汽车行业等11个省级职教集团。先后与16所高职院校合作办学，与92个企业开展以实习、见习为主的合作，与15家省内外企业签订合作协议，形成政府、企业、学校、行业、社会协同推进的工作格局，提升了职业教育服务经济社会发展的能力。

**下一步打算：**聚焦产教融合，按照“县有特色，校有品牌”思路，建立专业动态调整机制，确保省、市级骨干专业达到60%以上。推动五年一贯制、“3+2”等中高职一体化分段培养模式，在先进制造、文化旅游、养老服务、IT产业等领域扩大招生规模，打通中高职贯通培养通道。三是在“技能甘肃”创建中走在前、做示范。